

Tijdelijk gebruik weiland voor parkeren bezoekers Speelpark Oud Valkeveen

Ruimtelijke onderbouwing

gemeente	Gooise Meren
opdrachtgever	Speelpark Oud Valkeveen BV
projectnummer	100135
datum	10 april 2025

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
1.1	Aanleiding en doel	3
1.2	Ligging projectlocatie	3
1.3	Geldende bestemmingsplan	4
1.4	Procedure.....	5
1.5	Leeswijzer	6
2	Planbeschrijving.....	7
3	Beleid	9
3.1	Inleiding.....	9
3.2	Provinciaal beleid	9
3.2.1	Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 en Omgevingsverordening NH2020	9
4	Milieu- en omgevingsaspecten	11
4.1	Natuur	11
4.1.1	Soortenbescherming.....	11
4.1.2	Gebiedsbescherming	12
4.1.3	Conclusie en advies	12
4.2	Bodem en archeologie	12
4.3	Water.....	13
4.4	Geluid.....	13
4.5	Verkeer.....	13
4.6	Luchtkwaliteit.....	14
4.7	Besluit m.e.r.	14
5	Conclusie	15

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Speelpark Oud Valkeveen in Naarden is een familiepretpark met speeltuin. Op dagen met een bepaalde mix van aangenaam weer en veel mensen die vrij zijn, kan het druk zijn, met veel bezoekers die met de auto komen. Op deze piekmomenten is gebleken dat er onvoldoende parkeergelegenheid is voor de bezoekers.

Speelpark Oud Valkeveen heeft gezocht naar een oplossing voor het parkeren van auto's gedurende piekmomenten. Speelpark Oud Valkeveen wil tijdens piekmomenten (vooral zomermaanden, maar ook meivakantie en feestdagen) gedurende een beperkt aantal dagen een overloopparkerplaats realiseren. Dit om hinder in de directe omgeving als gevolg van auto's die in de brede bermen van de Valkeveenselaan parkeerden te voorkomen. Momenteel vindt om die reden tijdelijk overloopparkeren plaats op een weiland ten westen van het speelpark. Omdat de grondeigenaar (Staatsbosbeheer) de overeenkomst op termijn beëindigt, wil het speelpark een nieuwe oplossing voor parkeren op piekdagen.

De eigenaar van Speelpark Oud Valkeveen heeft een strook weiland ten oosten van het speelpark in bezit. Het speelpark wil deze strook inzetten voor overloopparkeren op piekdagen. Het voornemen is om dit weiland maximaal 70 keer per jaar als overloopparkerplaats te gebruiken, in de periode tussen 1 april en eind september. Hiertoe is eind 2023 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend. De op dat moment geldende wetgeving is hierbij van toepassing.

Het overloopparkerterrein zal vanaf openingstijd van het speelpark van 10.00 tot een uur na sluitingstijd, 19.00, in gebruik zijn. Bestuurders worden door verkeersbegeleiders naar de juiste plaats gewezen, waarbij gebruik wordt gemaakt van afzetlinten. De auto's staan op het gras: verharding wordt niet toegepast. Het weiland wordt in zijn huidige staat gebruikt, er worden geen egalisatiewerkzaamheden uitgevoerd.

Het initiatief is niet passend binnen de regels van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Om het initiatief planologisch mogelijk te maken zal moeten worden afgeweken van het bestemmingsplan. Het tijdelijk gebruik van het weiland voor parkeren kan met een omgevingsvergunning voor een periode van maximaal 10 jaar worden toegestaan op basis van artikel 4 onderdeel 11 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (kruimelgevallenlijst). Er dient in dit kader gemotiveerd te worden waarom de ontwikkeling in planologisch opzicht aanvaardbaar is. Voorliggende notitie vormt de ruimtelijke onderbouwing voor deze afwijking.

1.2 Ligging projectlocatie

Het betreffende weiland is gelegen ten oosten van Speelpark Oud Valkeveen, op circa 200 meter afstand van de hoofdtoegang. De oppervlakte van het weiland bedraagt 11.165 m².



Figuur 1.1: luchtfoto met ligging van de projectlocatie

1.3 Geldende bestemmingsplan

Ter plaatse geldt het bestemmingsplan Buitengebied, vastgesteld 23 maart 2005 en de 1^e herziening bestemmingsplan Buitengebied, vastgesteld 10 september 2008. Het plangebied heeft daarin de bestemming Waterbouwkundige doeleinden.



Figuur 1.2: uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied eerste herziening met projectgebied blauw omlijnd

De op de kaart voor waterbouwkundige doeleinden aangewezen gronden zijn bestemd voor:

1. werken ten behoeve van de waterkering;
2. het behoud van de landschappelijke en cultuurhistorische waarden;

alsmede in beperkte mate voor:

3. het agrarisch medegebruik;
4. het recreatief medegebruik;

met de daarbijbehorende:

5. terreinen;
6. wegen en paden;
7. water;
8. bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Voor de betreffende gronden geldt ter plaatse geen aanduiding 'parkeerterrein' (maar is wel recreatief medegebruik toegestaan). Het voorgenomen tijdelijke gebruik van de gronden voor parkeren ten behoeve van het speelpark, is in strijd met de bestemming 'Waterbouwkundige doeleinden'.

Met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het bestemmingsplan ten behoeve van het voorgenomen gebruik. Deze is aangevraagd voor 1 januari 2024, zodat op grond van het overgangsrecht uit art. 4.3 Invoeringswet Omgevingswet daarop het oude recht van toepassing blijft.

1.4 Procedure

Artikel 2.12 lid 1 sub a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) luidt als volgt: *Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en:*

- a. *indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening:*
 - 1° *met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,*
 - 2° *in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen, of*
 - 3° *in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;*

Er is in het onderhavige geval sprake van sub a onder 2; er kan op basis van een algemene maatregel van bestuur aangewezen geval, tijdelijk worden afgeweken van het bestemmingsplan (kruimelvergunning). De vergunning kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Bovendien zal bij het besluit tot verlening van de vergunning, net als bij elk ander besluit, moeten worden voldaan aan de artikelen 3:2 (zorgvuldigheidsbeginsel) en 3:46 (motiveringsbeginsel) van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Om deze reden is onderhavige ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

In dit geval gaat het om een tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan voor een periode van maximaal 10 jaar. Hierbij is het van belang dat er geen onomkeerbare gevolgen zijn en dat de activiteit na de gestelde tijdelijke termijn daadwerkelijk kan en zal worden beëindigd. Omdat er geen fysieke ingrepen in het plangebied plaatsvinden, is geen sprake van onomkeerbare gevolgen. De gemeente en het speelpark zijn op zoek naar een definitieve structurele parkeeroplossing.

Als er sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject, dan kan de kruimelregeling niet worden toegepast. Hier is echter geen sprake van bij dit initiatief. In paragraaf 4.7 is dit toegelicht.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt nadere toelichting op het plan gegeven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het beleidskader en in hoofdstuk 4 op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 wordt afgesloten met een conclusie.

2 Planbeschrijving

Speelpark Oud Valkeveen BV is gelegen ten noorden van buurtschap Valkeveen aan de Oud Huizerweg. Omdat bezoekers van het park gedurende piekmomenten auto's in omliggende straten parkeerden, ontstonden onveilige verkeerssituaties en parkeeroverlast voor omwonenden. Door het College van Burgemeester en wethouders van de gemeente Gooise Meren zijn verschillende verkeersbesluiten genomen op basis waarvan een parkeerverbod is ingesteld op de wegen (en bermen) in de omgeving van het speelpark. Het doel hiervan is het verzekeren van de veiligheid en doorgang op de weg, met name ook voor hulpdiensten. Daarnaast zijn in 2016 parkeerplaatsen achter de begraafplaats gerealiseerd, waar bezoekers aan het speelpark gebruik van kunnen maken. Daarnaast is in 2018 vergunning verleend om op een weiland ten westen op piekmomenten gedurende maximaal 20 dagen per jaar te gebruiken als overloopparkerplaats. Deze mogelijkheid is opgenomen in het bestemmingsplan Oud Valkeveen e.o. 2019.

Omdat de grondeigenaar (Staatsbosbeheer) van het weiland waar nu tijdelijk wordt geparkeerd, de overeenkomst op termijn beëindigt, wil het speelpark een nieuwe oplossing voor parkeren op piekdagen.

De eigenaar van Speelpark Oud Valkeveen heeft een strook weiland ten oosten van het speelpark in bezit. Het speelpark wil deze strook inzetten voor overloopparkeren op piekdagen. Het voornemen is om dit weiland maximaal 70 keer per jaar als overloopparkerplaats te gebruiken, in de periode tussen 1 april tot en met 30 september.

Het weiland ligt op ruime afstand van woningen in de omgeving en kan via de huidige parkeerplaatsen bij het speelpark worden bereikt. Het weiland wordt nu extensief bemest en gebruikt als hooiland en deel beweide. In tegenstelling tot het huidige overloopparkerterrein maakt het weiland geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland.

Het parkeerterrein zal vanaf openingstijd van het speelpark (10.00) tot een uur na sluitingstijd (19.00) in gebruik zijn. Bezoekers worden door verkeersbegeleiders op de juiste plaats gewezen, waarbij gebruik wordt gemaakt van afzetlinten. De auto's staan op het weiland: verharding wordt niet toegepast. Het weiland wordt in zijn huidige staat gebruikt: graafwerkzaamheden ten behoeve van egalisatie vinden dan ook niet plaats.

Op basis van de resultaten van het uitgevoerde natuuronderzoek (zie paragraaf 4.1) wordt ter plaatse van de dassenburcht een raster om de verhoging met de vluchtpijp aangebracht, waarmee betreding van de verhoging wordt voorkomen.



Figuur 2.1: Plangebied met route

3 Beleid

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de inhoud van het ruimtelijk relevante beleid op provinciaal schaalniveau. De ladder voor duurzame verstedelijking is niet van toepassing op kruidelgevallen. Bij de Omgevingsverordening NH2022 is dat wel het geval. Gelet op de aard, schaal en tijdelijkheid van de ontwikkeling is geen specifiek gemeentelijk beleid van toepassing op het voornemen. Hieronder wordt daarom enkel ingegaan op het provinciaal beleid, te weten de Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de Omgevingsverordening NH2022.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 en Omgevingsverordening NH2020

Op 19 november 2018 hebben de Provinciale Staten van Noord-Holland de Omgevingsvisie NH2050 vastgesteld. Hierin staat de visie op de fysieke leefomgeving beschreven. De Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Noord-Holland 2040, het Provinciaal Verkeers- en Vervoerplan, het Provinciaal Milieubeleidsplan 2015-2018 en de Agenda Groen. De leidende hoofdambitie in de Omgevingsvisie NH2050 is de balans tussen economische groei en leefbaarheid. Een gezonde en veilige leefomgeving, die goed is voor mens, plant én dier, is een voorwaarde voor een goed economisch vestigingsklimaat. Tegelijkertijd is duurzame economische ontwikkeling een voorwaarde voor het kunnen investeren in een prettige leefomgeving. De provincie wil dat de kwalitatieve en kwantitatieve vraag en aanbod van werk- en woonlocaties met elkaar in overeenstemming zijn en streeft naar behoud en versterking van de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en cultuurhistorie.

Het beleid van de Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 is, voor zover het een bindende werking moet hebben, neergelegd in de Omgevingsverordening NH2020. Omdat de aanvraag omgevingsvergunning in 2023 is ingediend, is de herziene Omgevingsverordening NH2022 niet van toepassing.

Betekenis voor het project

Hieronder zijn de artikelen uit de Omgevingsverordening NH2020 toegelicht die voor de onderhavige ontwikkeling relevant zijn.

Artikel 6.12 Landelijk Gebied

In het werkingsgebied zijn geen nieuwe stedelijke ontwikkelingen toegestaan. Op gronden waar geen stedelijke activiteiten zijn toegestaan, zoals de onderhavige locatie, zijn tevens geen kleinschalige ontwikkelingen toegestaan.

In de Omgevingsverordening NH2022 is voor de definitie van een nieuwe stedelijke ontwikkeling, aangesloten bij artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Uit jurisprudentie volgt dat *'wanneer ten opzichte van het voorheen geldende bestemmingsplan geen uitbreiding van de maximaal toegelaten oppervlakte aan bebouwing mogelijk wordt gemaakt, maar alleen een planologische functiewijziging, deze in beginsel niet voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling tenzij die planologische functiewijziging een zodanige aard en omvang heeft dat desalniettemin sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling'*¹.

¹ Uitspraak van de ABRS d.d. 20-04-2016 met kenmerk ECLI:NL:RVS:2016:1075

De aanvraag heeft betrekking op het tijdelijk openstellen van een weiland voor parkerende auto's. Gelet op het beperkte aantal dagen, het feit dat enkel sprake is van een lokale verplaatsing van parkerende auto's en de beperkte oppervlakte kan deze functiewijziging niet worden aangemerkt als 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro.

Een kleinschalige ontwikkeling is in de Omgevingsverordening NH2020 gedefinieerd als "nieuwe bebouwing voor stedelijke functies die gelet op de kleinschaligheid en beperkte ruimtelijke gevolgen niet wordt aangemerkt als een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, onder i, van het Besluit ruimtelijke ordening." Omdat geen sprake is van nieuwe bebouwing, is geen sprake van een kleinschalige ontwikkeling als bedoeld in de Omgevingsverordening NH2020.

Het tijdelijk toestaan van het weiland voor parkeren is niet in strijd met de regels voor het werkingsgebied 'landelijk gebied'.

Artikel 6.2.5 Bijzonder provinciaal landschap

Het projectgebied maakt onderdeel uit van het Bijzonder provinciaal landschap Het Gooi. Uit de uitgevoerde natuurtoets (zie paragraaf 4.1) volgt dat als gevolg van het parkeren de aardkundige en landschaps-ecologische karakteristiek, openheid en ruimtebeleving en de ruimtelijke dragers van het bijzonder provinciaal landschap niet wijzigen. Aantasting van de kernkwaliteiten van het Bijzonder provinciaal landschap is gelet op het voorgenomen gebruik uitgesloten.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

Bij de toepassing van de kruimelgevallenregeling dient aangetoond te worden dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Hetgeen overigens onverminderd betekent dat een besluit deugdelijk moet zijn gemotiveerd. Hieronder wordt ingegaan op de relevante milieu- en omgevingsfactoren.

4.1 Natuur

In de natuurwetgeving worden gebiedsbescherming en soortenbescherming onderscheiden. Beide beschermingsregimes zijn van belang voor de ontwikkelingsmogelijkheden van een gebied. De soortenbescherming is geregeld in de Wet natuurbescherming. Hierin zijn verschillende beschermingsregimes voor soorten aangewezen. Door Advies & ingenieursbureau Ecogroen is de voorgenomen ontwikkeling getoetst aan de wettelijk beschermde natuurwaarden in de vorm van een natuurtoets².

4.1.1 Soortenbescherming

In het projectgebied zijn geen potentiële vaste verblijfplaatsen van vleermuizen aangetroffen. Vermoedelijk is sprake van foerageergebied en vliegroutes van vleermuizen, maar deze functies worden niet aangetast.

In het beoogde parkeerterrein ligt halverwege een verhoging, met daarin twee vluchtpijpen van een das. Daarnaast zijn op de overgang naar het zuidelijke bosperceel een derde vluchtpijp en bijburcht van das aanwezig. Verder in het bos ligt een kraamburcht en een tweede bijburcht. Alle verblijfplaatsen van das worden ingepast/ beschermd door het plaatsen van een afrastering. Mogelijk wordt één vluchtpijp minder/ niet langer gebruikt.

In het naastgelegen bosperceel en in de ruig begroeide verhoging in het projectgebied kunnen mogelijk verblijfplaatsen van wezel, hermelijn en bunzing aanwezig zijn. Hier wordt echter niet geparkeerd. Verblijfplaatsen van steen- en boommarter zijn in het projectgebied niet te verwachten.

In de omgeving zijn waarnemingen van eekhoorn bekend. In de bosrand en het projectgebied zijn echter geen verblijfplaatsen aangetroffen en/of te verwachten. Er gaat ook geen foerageergebied verloren.

In de omgeving van het projectgebied zijn geen (potentiële) nesten van vogels met een jaarrond beschermde status aangetroffen. In het naastgelegen bosperceel zijn nesten van algemene vogels te verwachten. In het projectgebied zelf zijn geen broedbiotopen voor vogels aanwezig.

In de rietkraag langs het Gooimeer (op ruim 100 meter van het overloopparkerterrein) komen ringslang en levendbarende hagedis voor. In het projectgebied ontbreekt geschikt biotoop voor deze reptielen. Schade aan exemplaren en/of leefgebied is niet aan de orde.

In het projectgebied zijn geen beschermde planten, amfibieën, vissen of ongewervelden aangetroffen of te verwachten, met uitzondering van soorten waarvoor in de provincie Noord-Holland-vrijstelling geldt bij ruimtelijke ontwikkelingen.

² Quicksan natuurtoets overloopparkeren Speelpark Oud Valkeveen, Ecogroen, 20 december 2024

4.1.2 Gebiedsbescherming

Natura 2000

Het projectgebied ligt in Natura 2000-gebied Eemmeer & Gooimeer Zuidoever. Significante negatieve gevolgen op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebied Eemmeer & Gooimeer Zuidoever zijn uitgesloten. Ook uit de stikstofberekening voor de gebruiksfase blijkt dat geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebied Eemmeer & Gooimeer en andere Natura 2000-gebieden

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het projectgebied ligt buiten het Natuurnetwerk Nederland (NNN), maar wordt wel omsloten door het NNN. In het kader van goede ruimtelijke ordening is wel getoetst aan het NNN. Oppervlakteverlies en afname van samenhang van het NNN is uitgesloten door de ligging en aard en omvang van het project. Door het parkeren binnen het projectgebied is er geen sprake van aantasting van de landschapsecologische karakteristiek, aardkundige waarden, abiotische en ruimtelijke karakteristiek, het huidige gebruik en de kernkwaliteiten van het omliggende NNN-deelgebied. Een significante aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden is uitgesloten.

Houtopstanden

Binnen het projectgebied zijn geen bomen aanwezig. Het onderdeel houtopstanden is daarom niet van toepassing.

Overige beschermde natuurgebieden

Het projectgebied maakt onderdeel uit van het Bijzonder provinciaal landschap Het Gooi. Door het parkeren binnen het projectgebied veranderen de aardkundige en landschapsecologische karakteristiek, openheid en ruimtebeleving en de ruimtelijke dragers van het bijzonder provinciaal landschap niet. Aantasting van de kernkwaliteiten van het Bijzonder provinciaal landschap is uitgesloten.

Het projectgebied is niet aangewezen als een ganzenfoerageergebied. Het dichtstbijzijnde ganzenfoerageergebied ligt op circa 5 kilometer afstand. Effecten op ganzenfoerageergebieden zijn uitgesloten.

4.1.3 Conclusie en advies

Het aanvragen van een natuurvergunning is noodzakelijk voor de das. Hier is een activiteitenplan voor opgesteld³.

Aan de randen van het projectgebied (tegen het hek van het speelpark) zijn twee groeiplaatsen van de invasieve exoot Japanse duizendknoop aangetroffen. Geadviseerd wordt om deze woekerende soort op korte termijn te verwijderen, om verdere uitbreiding te voorkomen.

4.2 Bodem en archeologie

Bij het toestaan van gevoelige functies moet onderzocht worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan. Bij ingrepen in de bodem moet tevens aandacht worden geschonken aan mogelijk aanwezige archeologische waarden.

In het onderhavige geval is geen sprake van een gevoelige functie. Daarnaast worden er geen bodemingrepen verricht. Nader inzicht in de bodemkwaliteit en mogelijk aanwezige archeologische waarden is voor het gebruik ten behoeve van tijdelijk parkeren niet nodig.

³ Activiteitenplan das – Overloopparkeren Speelpark Oud Valkeveen, Ecogroen, 20 december 2024

4.3 Water

Met betrekking tot de effecten van de voorgenomen activiteit op de waterhuishouding zijn, is van belang dat er bij het planvoornemen geen verharding wordt toegepast en de waterstructuur niet wordt gewijzigd. Het weiland zal uitsluitend tijdelijk worden gebruikt voor het parkeren van auto's van bezoekers aan het speelpark. Hemelwaterafvoer via de bodem zal niet leiden tot een verontreiniging van het grondwater.

4.4 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) benoemt situaties wanneer onderzoek nodig is naar geluidhinder en bevat normen voor de voorkeurswaarde en maximaal toelaatbare geluidsbelasting op de gevel van woningen. Onderzoek naar geluidhinder is vanuit de Wgh nodig indien een nieuwe geluidbron (bijvoorbeeld aanleg weg) wordt gerealiseerd danwel wordt gereconstrueerd of een nieuwe geluidgevoelige bestemming wordt mogelijk gemaakt.

Het initiatief heeft geen betrekking op het mogelijk maken van een nieuwe weg danwel reconstructie van een weg of geluidgevoelige bestemmingen. Ook maakt het plan geen grote lawaai-makers mogelijk en zal het plan geen geluidzone bevatten. Vanuit de Wgh is onderzoek naar wegverkeerslawaai of industrielawaai niet nodig.

Met het tijdelijk toestaan van parkeren op het weiland ten oosten van het speelpark, vindt geen wijziging in de route plaats. Het weiland is via het bestaande parkeerterrein te bereiken. De meest nabijgelegen woningen staan op meer dan 250 meter afstand van het weiland.

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is akoestisch onderzoek uitgevoerd⁴. Hierbij is gebruik gemaakt van een akoestisch rekenmodel. In dit model zijn de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ten gevolge van de nieuwe situatie bepaald en getoetst aan de grenswaarden volgens het Activiteitenbesluit. Daarnaast is de invloed van optredende maximale geluidniveaus (piekgeluiden, bijvoorbeeld het dichtslaan van portieren van een auto) en de indirecte hinder (door het verplaatsen van verkeerstromen) meegenomen in het onderzoek. Hoewel dit in het Activiteitenbesluit is uitgezonderd van beoordeling is ten behoeve van een ruimtelijke afweging is ook het stemgeluid op het parkeerterrein en langs de openbare weg beschouwd.

Uit het onderzoek blijkt dat uitsluitend bij maximaal gebruik van de nieuwe overloopparkerplaats, dat ten hoogste 20 dagen per jaar plaatsvindt, mogelijk een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van meer dan 50 dB(A) (maximaal 51 dB(A)) optreedt op één woning. Aangezien de geluidbelasting van het stemgeluid van bezoekers van en naar de nieuwe overloopparkerplaats verder beperkt is en er voldaan wordt aan de grenswaarden van de maximale geluidniveaus en de voorkeursgrenswaarde voor de indirecte hinder, zal bij het in gebruik nemen van de overloopparkplaats sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

In hoeverre er bij cumulatie van het geluid van het park met het geluid van het maximaal gebruik van de nieuwe overloopparkerplaats daadwerkelijk sprake is overschrijding van de grenswaarde van 50 dB(A) dient te blijken uit een aanvullende integraal akoestisch onderzoek. Hiervoor dient het geluidmodel van het eerder uitgevoerde onderzoek naar het speelpark ter beschikking te worden gesteld.

4.5 Verkeer

Het tijdelijk toestaan van parkeren op het weiland leidt niet tot een verkeersaantrekkende werking. In de huidige situatie is reeds sprake van te weinig parkeergelegenheid en wordt op piekdagen een overloopterrein op een weiland aan de westzijde van het speelpark gebruikt. Door ingebruikname van een nieuw overloopterrein, wordt parkeeroverlast tegengegaan en een betere verkeersafwikkeling nagestreefd.

⁴ Akoestisch onderzoek Speelpark Oud Valkeveen: verplaatsing overloopparkerplaats, Tauw, 10 februari 2025

Wanneer het weiland op piekdagen wordt ingezet voor parkeren, vindt dit plaats op basis van aanwijzingen van verkeersregelaars en door middel van afzetlinten.

4.6 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer (Wm) zijn kwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Titel 5.2 Wm 'Luchtkwaliteitseisen' wordt kortweg aangeduid als de Wet luchtkwaliteit. Het doel van de wet is om mens en milieu bescherming te bieden tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. Omdat het planvoornemen niet leidt tot een verkeersaantrekkende werking draagt het niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Er is uitsluitend sprake van een wijziging in de verkeersafwikkeling. Een toetsing aan de grenswaarden is niet aan de orde.

Uit de informatie die beschikbaar is via de Monitoringstool NSL blijkt dat de jaargemiddelde concentraties fijn stof en stikstofdioxide langs alle wegen in de nabijheid van het plangebied onder de 35 µg/m³ liggen. Ter plaatse van het gehele plangebied zal dan ook worden voldaan aan de grenswaarden omdat de concentraties luchtverontreinigende stoffen afnemen naarmate een locatie verder van de weg ligt.

4.7 Besluit m.e.r.

Het Besluit m.e.r. en de Wet milieubeheer zijn per 7 juli 2017 gewijzigd. Gemeenten zijn thans verplicht om een expliciet besluit te nemen over het al dan niet opstellen van een milieueffectrapport (Mer). Het besluit hoeft niet separaat te worden gepubliceerd, maar moet wel worden opgenomen in het besluitvormingsproces van het bestemmingsplan of de omgevingsvergunning. In de gewijzigde Besluit m.e.r. staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voor elke aanvraag waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is moet door de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie worden opgesteld.

Het realiseren van een (tijdelijk) parkeerterrein is alleen m.e.r.-(beoordelings)plichtig als het betrekking heeft op een stedelijk ontwikkelingsproject zoals beschreven in categorie D.11 van het Besluit milieueffectrapportage: *"De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen"*.

Uit jurisprudentie volgt dat het antwoord van de vraag of sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit milieueffectrapportage, afhangt van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als aard en omvang van de voorziene wijzigingen van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen. Hierbij moet onder andere worden gekeken naar de aard en omvang van de wijzigingen.

De ontwikkeling heeft betrekking op een tijdelijke functiewijziging waarbij voor een periode van maximaal 70 dagen per jaar, van 10 uur tot 19 uur een weiland van circa 1,1 hectare wordt opengesteld voor het parkeren van auto's. Er is geen sprake van de aanleg of bouw van een parkeerterrein maar het tijdelijk openstellen van een weiland voor parkerende auto's. Gelet op het beperkte aantal dagen, het feit dat grotendeels sprake is van een lokale verplaatsing van parkerende auto's, de beperkte oppervlakte en het feit dat is aangetoond dat het plan uitvoerbaar is met betrekking tot gebiedsbescherming, kan worden geconcludeerd dat geen sprake is van een stedelijk ontwikkelingsproject. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling en aanmeldnotitie is daarom niet aan de orde.

5 Conclusie

Het initiatief past niet in het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Om het initiatief mogelijk te maken kan door middel van een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bestemmingsplan. Er is geen strijd met de Omgevingsverordening NH2020. Op basis van een uitgevoerde toets aan de beschermde natuurwaarden wordt het voornemen uitvoerbaar geacht. Met betrekking tot effecten op ander milieu- en omgevingsfactoren wordt geconcludeerd dat het initiatief voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

Het tijdelijk gebruik van het weiland voor parkeren kan met een omgevingsvergunning voor een periode van maximaal 10 jaar worden toegestaan op basis van artikel 4 onderdeel 11 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (kruimelgevallenlijst).