



Assen, 16 juli 2026
Ons kenmerk: 1004077

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Vergunninghouder : Gemeente Aa en Hunze
Activiteit : Sloop en nieuwbouw basisschool
Locatie : Witzand 22, Eext

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf 1 september 2026 tot en met 31 december 2029.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben, met inachtneming van artikelen 8.74j en 8.74k van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), besloten aan gemeente Aa en Hunze op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1. tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet te verlenen voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 11.37., eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) voor de Vogelrichtlijnsoort huismuis (*Passer domesticus*), waar het gaat om het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels.
- artikel 11.46., eerste lid, van het Bal voor de habitatrichtlijnsoorten gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en laatvlieger (*Eptesicus serotinus*), waar het gaat om:
 - b. het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger;
 - d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger.

Tevens is er een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepaling genoemd in artikel 11.37, eerste lid en onder d, waar het gaat om het opzettelijk verstoren van de huismus. Het verbod op het opzettelijk storen van vogels geldt niet op grond van artikel 11.37, derde lid, van het Bal als het storen niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de vogelsoort. Uit de aanvraag blijkt dat er tijdens de werkzaamheden voldoende alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar blijven voor de huismus waarmee eventuele verstoring geen wezenlijke invloed zal hebben op de staat van instandhouding van de soort. GS hebben besloten om deze reden geen omgevingsvergunning te verlenen voor de verbodsbepaling voor het opzettelijk verstoren van de huismus.

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Algemene voorschriften

- 1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soorten verleend.
- 1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
- 1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.



- 1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de begeleidende brief (papier of digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau of ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan sloop en nieuwbouw basisschool Prins Willem Alexander, Eext, d.d. 24 maart 2026, door Ecogroen B.V. (hierna: Activiteitenplan), notitie antwoorden op aanvullende vragen Prins Willem Alexanderschool, Eext, d.d. 2 juli 2026, door Ecogroen B.V. (hierna aanvullende informatie per mail) en de notitie monitoringsplan laatvlieger OBS Prins Willem Alexanderschool, Eext, d.d. 29 juni 2026, door Ecogroen B.V. (hierna: monitoringsplan), behorend bij dit besluit.
- 1.9. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.10. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl.
- 1.11. Binnen twee maanden na het verlenen van deze vergunning dienen alle waarnemingen van de soorten die waargenomen zijn tijdens het nader onderzoek te worden ingevoerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Na invoering van deze gegevens dient hiervan een afschrift verstuurd te worden onder vermelding van het kenmerk van het besluit via vth@drenthe.nl.

2. Soort specifieke voorschriften

Huismus

- 2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periode(s) van de huismus. De (meest) kwetsbare periode (broedperiode) loopt globaal van 1 maart t/m 1 september. Daarnaast worden perioden van vorst ook aangemerkt als kwetsbare periode. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van de huismus.



- 2.2. De vergunninghouder dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, minimaal vijf tijdelijke nestkasten van het type HMT1 van Unitura en één huismustil met vier broedplekken van het type HMT3 van Unitura, geschikt voor de huismus aan te bieden, conform het Activiteitenplan hoofdstuk 6.
- 2.3. Er dient bij het plaatsen van de nestkasten een gewenningsperiode in acht genomen te worden van minimaal drie maanden waardoor de huismus in staat is om de nieuwe verblijfplaatsen te lokaliseren.
- 2.4. Gedurende de periode waarin de kasten aanwezig moeten blijven dienen deze ook functioneel te blijven. Hierbij dient bijvoorbeeld rekening gehouden te worden met het behoud van de vrije in-/en uitvliegroute door takken of ander groen te verwijderen of het schoonmaken van de nestkasten buiten het broedseizoen.
- 2.5. De tijdelijke nestkasten en huismustil blijven ook na de werkzaamheden behouden. Mochten de kasten toch verwijderd worden, dan dienen deze tenminste tot één jaar nadat de permanente nestplaatsen als bedoeld in voorschrift 2.11 zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven voor de huismus. Verwijdering van deze tijdelijke kasten mag na deze periode alleen geschieden buiten de kwetsbare periode en alleen als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de kasten niet in gebruik zijn.
- 2.6. Voorafgaand aan de werkzaamheden dienen, buiten de broedperiode, de oorspronkelijke nestplaatsen natuurvrij gemaakt te worden, zodat er geen verstoring plaatsvindt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Dit dient uitgevoerd te worden conform het gestelde in het Activiteitenplan. Indien het natuurvrij maken niet door de ecologisch deskundige zelf/onder begeleiding van wordt uitgevoerd, dient binnen 36 uur de methode van natuurvrij maken gecontroleerd te worden door de ecologisch deskundige. Er dient voorkomen te worden dat nestplaatsen onnodig ongeschikt gemaakt worden omdat de werkzaamheden pas na de betreffende kwetsbare periode plaatsvinden.
- 2.7. Bij het natuurvrij maken dient geen gebruik gemaakt te worden van middelen welke de gezondheid van de dieren kunnen schaden, zoals het gebruik van purschuim en kleverig materiaal.
- 2.8. Minimaal drie dagen voorafgaand aan de werkzaamheden dient door een ecologisch deskundige vastgesteld te zijn dat er geen huismus in de nestplaatsen meer aanwezig is. Wanneer er niet kan worden vastgesteld dat er geen huismus in de nestplaatsen meer aanwezig is, kunnen de werkzaamheden niet aanvangen en moet het gestelde onder voorschrift 2.6 t/m 2.8 worden herhaald.
- 2.9. Wanneer het natuurvrij maken plaatsvindt meer dan een week voordat de werkzaamheden starten, dient vlak voor aanvang van de werkzaamheden een controle uitgevoerd te worden of de materialen die gebruikt zijn voor het natuurvrij maken (spouwborstels, vulschuim enz.) nog juist zijn bevestigd waardoor deze nog functioneel zijn. Indien dit niet het geval is dient het gestelde onder voorschrift 2.6 t/m 2.8 te worden herhaald.
- 2.10. De tijdelijke kasten die geplaatst zijn aan de gymzaal dienen tijdelijk verwijderd te worden vanwege het plaatsen van gevelbetimmering aan de gymzaal. De tijdelijke kasten dienen buiten de kwetsbare periode en buiten periodes van vorst verwijderd te worden en zo snel mogelijk weer teruggeplaatst te worden na afronding van de werkzaamheden.
- 2.11. De vergunninghouder dient voor de permanente situatie minimaal zes (inbouw)kasten van het type IB MU 06 van Vivara Pro (of kwalitatief vergelijkbaar), geschikt voor de huismus aan te bieden en/of daken en spouwen toegankelijk te maken voor de huismus, conform het Activiteitenplan hoofdstuk 6.
- 2.12. Zowel de tijdelijke als permanente voorzieningen voor de huismus dienen geplaatst te worden conform het meest actuele Kennisdocument van BIJ12 voor de huismus en/of op basis van expert judgement van de ecologisch deskundige.



Gewone dwergvleermuis

- 2.13. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis. De kwetsbare periode (winterperiode) loopt globaal van 1 november t/m 1 april. Daarnaast dient ook rekening gehouden te worden met de kwetsbare kraamperiode. Deze periode loopt globaal van 15 mei t/m 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.
- 2.14. De vergunninghouder dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, minimaal vier tijdelijke vleermuiskasten van het type VK WS 02 van Vivara Pro en vier tijdelijke vleermuiskasten van het type VK SK 01 van Vivara Pro, geschikt voor de gewone dwergvleermuis aan te bieden, conform het Activiteitenplan hoofdstuk 6.
- 2.15. Er dient bij het plaatsen van de vleermuiskasten een gewenningsperiode in acht genomen te worden van minimaal drie maanden (waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen) waardoor de gewone dwergvleermuis in staat is om de nieuwe verblijfplaatsen te lokaliseren, gezien dit het actieve seizoen van de diersoort betreft.
- 2.16. Gedurende de periode waarin de kasten aanwezig moeten blijven dienen deze ook functioneel te blijven. Hierbij dient rekening gehouden te worden met aanschijsing van de kasten en het behoud van de vrije in-/en uitvliegroute door bijvoorbeeld takken of ander groen te verwijderen.
- 2.17. De tijdelijke kasten blijven ook na de werkzaamheden behouden. Mochten de kasten toch verwijderd worden, dan dienen deze tenminste tot één jaar nadat de permanente verblijfplaatsen als bedoeld in voorschrift 2.24 zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven voor de gewone dwergvleermuis. Verwijdering van deze tijdelijke kasten mag na deze periode alleen geschieden buiten de meest kwetsbare periode en als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de kasten niet in gebruik zijn.
- 2.18. Voorafgaand aan de werkzaamheden, bij voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden en binnen de actieve periode (maar buiten de kraamperiode) dient de school natuurvrij gemaakt te worden, zodat er geen verstoring plaatsvindt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Dit dient uitgevoerd te worden conform het gestelde in het Activiteitenplan hoofdstuk 6. Indien het natuurvrij maken niet door de ecologisch deskundige zelf/onder begeleiding van wordt uitgevoerd, dient binnen 36 uur de methode van natuurvrij maken gecontroleerd te worden door de ecologisch deskundige.
- 2.19. Bij het natuurvrij maken dient geen gebruik gemaakt te worden van middelen welke de gezondheid van de dieren kunnen schaden, zoals het gebruik van purschuim en kleverig materiaal.
- 2.20. Bij het natuurvrij maken dient rekening gehouden te worden met de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis. Tevens dient er voorkomen te worden dat verblijfplaatsen onnodig natuurvrij gemaakt worden, omdat de werkzaamheden pas na de betreffende kwetsbare periode(s) plaatsvinden. Uitstel van de werkzaamheden dient ook uitstel van natuurvrij maken te betekenen.
- 2.21. Voorafgaand aan de werkzaamheden, binnen het actieve seizoen en na minimaal drie dagen (met voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden) na het natuurvrij maken dient door een ecologisch deskundige door middel van een in- en/of uitvliegcontrole conform het vleermuisprotocol vastgesteld te zijn dat er geen gewone dwergvleermuis in de school meer aanwezig is. Wanneer er niet kan worden vastgesteld dat er geen gewone dwergvleermuis in de school meer aanwezig is, kunnen de werkzaamheden niet aanvangen en moet het gestelde onder voorschrift 2.18 t/m 2.21 worden herhaald.



- 2.22. Wanneer het natuurvrij maken plaatsvindt meer dan een week voordat de werkzaamheden starten, dient vlak voor aanvang van de werkzaamheden een controle uitgevoerd te worden of de materialen die gebruikt zijn voor het natuurvrij maken (exclusion flaps, vulschuim enz.) nog juist zijn bevestigd waardoor deze nog functioneel zijn. Indien dit niet het geval is dient het gestelde onder voorschrift 2.18 t/m 2.21 te worden herhaald.
- 2.23. De tijdelijke kasten die geplaatst zijn aan de gymzaal dienen tijdelijk verwijderd te worden vanwege het plaatsen van gevelbetimmering aan de gymzaal. De tijdelijke kasten dienen buiten de kwetsbare periode en buiten periodes van vorst verwijderd te worden en zo snel mogelijk weer teruggeplaatst te worden na afronding van de werkzaamheden op een gevel die voldoende ruw is voor de soorten zodat zij voldoende grip hebben om de kasten te kunnen bereiken. Indien dit niet het geval is dient het materiaal opgeruwd te worden.
- 2.24. De vergunninghouder dient voor de permanente situatie de ruimtes achter de gevelbetimmering van de nieuwbouw en gymzaal toegankelijk te maken voor de gewone dwergvleermuis, conform het Activiteitenplan hoofdstuk 6.
- 2.25. Zowel de tijdelijke als permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis dienen geplaatst te worden conform het meest actuele Kennisdocument van BIJ12 voor de gewone dwergvleermuis en/of op basis van expert judgement van de ecologisch deskundige.

Laatvlieger

- 2.26. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de laatvlieger. De kwetsbare periode (winterperiode) loopt globaal van 1 november t/m 1 april. Daarnaast dient rekening gehouden te worden met de kwetsbare kraamperiode. Deze periode loopt globaal van half april t/m half september. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.
- 2.27. De vergunninghouder dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, een replica van het huidige dak van het oudste gedeelte van het huidige schoolgebouw aan te brengen op het dak van de gymzaal. Dit dient uitgevoerd te worden conform het Activiteitenplan hoofdstuk 6. Deze voorziening dient permanent aanwezig te blijven.
- 2.28. Er dient bij het plaatsen van alternatieve kraamverblijfplaatsen een gewenningsperiode in acht genomen te worden van minimaal één volledige kraamperiode waardoor de laatvlieger in staat is om de nieuwe verblijfplaats te lokaliseren, gezien dit het actieve seizoen van de diersoort betreft.
- 2.29. Voorafgaand aan de werkzaamheden, bij voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden en binnen de actieve periode (maar buiten de kraamperiode) dient de school natuurvrij gemaakt te worden, zodat er geen verstoring plaatsvindt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Dit dient uitgevoerd te worden conform het gestelde in het Activiteitenplan hoofdstuk 6. Indien het natuurvrij maken niet door de ecologisch deskundige zelf/onder begeleiding van wordt uitgevoerd, dient binnen 36 uur de methode van natuurvrij maken gecontroleerd te worden door de ecologisch deskundige.
- 2.30. Bij het natuurvrij maken dient geen gebruik gemaakt te worden van middelen welke de gezondheid van de dieren kunnen schaden, zoals het gebruik van porschuim en kleverig materiaal.
- 2.31. Bij het natuurvrij maken dient rekening gehouden te worden met de kwetsbare periode van de laatvlieger. Tevens dient er voorkomen te worden dat verblijfplaatsen onnodig natuurvrij gemaakt worden, omdat de werkzaamheden pas na de betreffende kwetsbare periode(s) plaatsvinden. Uitstel van de werkzaamheden dient ook uitstel van natuurvrij maken te betekenen.
- 2.32. Voorafgaand aan de werkzaamheden, binnen het actieve seizoen en na minimaal drie dagen (met voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden) na het natuurvrij maken dient door een



ecologisch deskundige door middel van een in- en/of uitvliegcontrole conform het vleermuisprotocol vastgesteld te zijn dat er geen laatvlieger in de school meer aanwezig is. Wanneer er niet kan worden vastgesteld dat er geen laatvlieger in de school meer aanwezig is, kunnen de werkzaamheden niet aanvangen en moet het gestelde onder voorschrift 2.29 t/m 2.32 worden herhaald.

- 2.33. Wanneer het natuurvrij maken plaatsvindt meer dan een week voordat de werkzaamheden starten, dient vlak voor aanvang van de werkzaamheden een controle uitgevoerd te worden of de materialen die gebruikt zijn voor het natuurvrij maken (exclusion flaps, vulschuim enz.) nog juist zijn bevestigd waardoor deze nog functioneel zijn. Indien dit niet het geval is dient het gestelde onder voorschrift 2.29 t/m 2.32 te worden herhaald.
- 2.34. De permanente voorzieningen voor de laatvlieger dienen geplaatst te worden conform het meest actuele Kennisdocument van BIJ12 voor de laatvlieger en/of op basis van expert judgement van de ecologisch deskundige.

3. Monitoring

- 3.1. Er dient monitoring van de permanente kraamverblijfplaats voor laatvliegers plaats te vinden om te onderzoeken of deze verblijfplaats voldoende effectief is. Dit dient uitgevoerd te worden door een ecologisch deskundige op het gebied van de laatvlieger, conform het monitoringsplan en het vleermuisprotocol 2021. De volgende vragen dienen beantwoord te worden tijdens de uitvoering van de monitoring en schriftelijk vastgelegd te worden in het ecologisch logboek:
 - 3.1.1. Wordt de replica van het oude dak en het nieuwe schoolgebouw in gebruik genomen door vleermuizen en laatvlieger in het bijzonder?
 - 3.1.2. Hoelang duurt het voordat de replica van het oude dak en de nieuwe school in gebruik genomen worden?
 - 3.1.3. Voor welke functies wordt het replica dak en de nieuwe school gebruikt en door welke aantallen vleermuizen?
- 3.2. In 2026 dient de monitoring voor de verblijfplaatsen meegenomen te worden in het SMP-onderzoek. Tijdens dit onderzoek dienen er vanuit het SMP vier avondbezoeken en vier ochtendbezoeken uitgevoerd te worden bij de school. De vier ochtendronden, conform vleermuisprotocol, dienen één uur langer te duren dan het vleermuisprotocol voorschrijft om de trefkans voor laatvlieger te verhogen. Tijdens dit onderzoek wordt het oude schoolgebouw en de replica onderzocht. Een voordeel van dit onderzoek is dat ook een goed beeld wordt verkregen van de omgeving.
- 3.3. Het vervolg van de monitoring dient plaats te vinden door het uitvoeren van twee onderzoeksronden gedurende de kraamperiode van de laatvlieger (15 mei tot 15 juli). Het onderzoek dient uitgevoerd te worden zoals beschreven in het monitoringsplan en het vleermuisprotocol (NGB, 2021) in de volgende jaren na het plaatsen van de replica (2025):
 - 3.3.1. Drie jaar na realisatie (2028);
 - 3.3.2. Vijf jaar na realisatie (2030).
- 3.4. In de periode oktober tot december in de jaren 2026, 2028 en 2030 dient een keutelcontrole uitgevoerd te worden bij de replica om het gebruik van de vervangende verblijfplaats over een langere periode vast te stellen. Het keutelonderzoek dient uitgevoerd te worden conform het Monitoringsplan.
- 3.5. Indien na de tweede monitoringsronde in 2028 blijkt dat de replica van het dak tot dan toe niet in gebruik is genomen dient er mogelijk bijgestuurd te worden en dient de omgevingsvergunning mogelijk te worden gewijzigd. De vervolgstappen dienen in overleg met het bevoegd gezag en gemeente Aa en Hunze bepaald te worden en uitgevoerd te zijn voor de laatste monitoringsronde in 2030.



- 3.6. De resultaten van het monitoringsonderzoek dienen beschreven te worden in een monitoringsrapport.
- 3.7. Dit monitoringsrapport dient binnen twee maanden na uitvoering van elk keutelonderzoek gezonden te worden via vth@drenthe.nl onder vermelding van het kenmerk van het besluit. In het monitoringrapport dienen minimaal de volgende onderdelen meegenomen te worden:
 - 3.7.1. Methode van onderzoek;
 - 3.7.2. Bezoekmomenten;
 - 3.7.3. Resultaten;
 - 3.7.4. Eventuele vervolgstappen, zoals bijsturen.

4. Overige voorschriften

- 4.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soort(en) waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dient tenminste aanwezig en/of geïnformeerd te zijn tijdens de volgende momenten:
 - 4.1.1. Aanwezig bij het natuurvrij maken of de controle op de methode van natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 4.1.2. Aanwezig bij de controle of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 4.1.3. Aanwezig bij het aanbrengen van de alternatieve verblijfplaatsen op geschikte locaties;
 - 4.1.4. Vooraf geïnformeerd over de start van de werkzaamheden na het natuurvrij maken;
 - 4.1.5. Aanwezig bij het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen voor de soorten;
 - 4.1.6. Aanwezig bij het uitvoeren van monitoring van de tijdelijke en permanente verblijfplaatsen door een ecologisch deskundige op het gebied van de laatvlieger.
- 4.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

5. Zorgplicht

- 5.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.
- 5.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

6. Stikstof

Het is mogelijk dat er voor deze activiteit op grond van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit noodzakelijk is. In de Omgevingswet is de bescherming van natura 2000-gebieden vastgelegd. U bent verplicht om voordat u gaat beginnen te inventariseren wat de effecten van de activiteit zijn op de omliggende natura 2000-gebieden door bijvoorbeeld het uitvoeren van een AERIUS-berekening. Afhankelijk van de uitkomst is mogelijk een aanvullende ecologische toetsing nodig en dient u mogelijk vooraf een omgevingsvergunning bij de provincie aan te vragen.



Zie voor meer informatie hierover de volgende website: www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming of neem contact op met de provincie Drenthe op telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,

drs. M. Middel,
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:

- Gemeente Aa en Hunze (digitaal);
- Ecogroen B.V. (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Aa en Hunze (digitaal).

Omgevingsvergunningstermijn

Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging. Daarvoor kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl.

Omgevingsvergunningwijziging

Indien de vergunninghouder verzoekt om wijziging van de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, dient hiervoor een wijzigingsvergunning te worden aangevraagd, voorzien van een inhoudelijke onderbouwing.

Kleine wijzigingen die geen betrekking hebben op de bovenstaande voorschriften kunnen, in overleg met een ecologische deskundige en de provincie, worden doorgevoerd. Dergelijke wijzigingen dienen te allen tijde in afstemming met de provincie plaats te vinden. Hierover kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 24 maart 2026 hebben wij van het gemachtigde Ecogroen B.V. namens gemeente Aa en Hunze (hierna vergunninghouder) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op de sloop en nieuwbouw van een basisschool, gelegen aan Witzand 22 in Eext in de gemeente Aa en Hunze (zie figuur 1). De vergunninghouder heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11.37, eerste lid en onder b, van het Bal voor de huismus (*Passer domesticus*) en artikel 11.46, eerste lid en onder b en d, van het Bal voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en laatvlieger (*Eptesicus serotinus*).

Tevens is er een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepaling genoemd in artikel 11.37, eerste lid en onder d, waar het gaat om het opzettelijk verstoren van de huismus (*Pipistrellus pipistrellus*). De aanvraag voor deze verbodsbepaling wordt geweigerd doordat er geen wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de huismus.



Figuur 1: Plangebied (bron: Activiteitenplan)

2. Wettelijk kader

Het is op grond van artikel 5.1, tweede lid en onder g, van de Omgevingswet (Ow) verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor zover het gaat om een in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen geval. De diverse beschermde diersoorten worden beschermd volgens diverse beschermingsregimes van het Bal.



2.1 Vogelrichtlijn

De huismus is een beschermde inheemse vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn en is zodoende beschermd op grond van artikel 11.37, eerste lid, van het Bal, waar het gaat om:

- a. het opzettelijk doden of opzettelijk vangen van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn;
- b. het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld onder a, of het opzettelijk wegnemen van nesten van die vogels;
- c. het rapen en onder zich hebben van eieren van vogels als bedoeld onder a; of
- d. het opzettelijk storen van vogels als bedoeld onder a.

Het nest van een vogel is de plaats die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en het grootbrengen van de jongen, voor zover het geen nestvlieder betreft. Ook de inhoud en de functionele omgeving van het nest dient te worden beschermd voor zover het broedsucces hiervan afhankelijk is. Artikel 11.37, eerste lid en onder b, van het Bal is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. Nesten van de huismus zijn daarnaast op basis van vaste jurisprudentie en de [Beleidsregels bescherming natuur provincie Drenthe](#) bovendien jaarrond beschermd. Dit houdt in dat ook buiten het broedseizoen de nesten beschermd zijn en niet mogen worden vernield of weggehaald.

2.2 Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis en laatvlieger zijn beschermde inheemse zoogdiersoorten als bedoeld in bijlage IV onderdeel a bij de Habitatrichtlijn en bijlage II van het verdrag van Bern en zijn zodoende beschermd op grond van artikel 11.46, eerste lid van het Bal waar het gaat om:

- a. het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn;
- b. het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
- c. het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;
- d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a.

Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van vleermuizen als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid en onder d, van het Bal vallen o.a. kraamverblijven, zomerverblijven, paarverblijven en winterverblijven, alsmede essentiële foerageergebieden en vliegroutes leidend naar deze verblijfplaatsen. Voornoemde is van vitaal belang voor een gunstige staat van instandhouding van de vleermuizen. Tijdelijke, seizoensgebonden verblijfplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per individu zijn ook beschermd op grond van artikel 11.46, eerste lid en onder d, van het Bal. Doordat bij de uitvoering van de werkzaamheden verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger worden vernield, is een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit noodzakelijk.

Naast artikel 11.46, eerste lid en onder d, van het Bal is een omgevingsvergunning aangevraagd voor artikel 11.46, eerste lid en onder b, van het Bal. Gelet op de werkzaamheden valt niet uit te sluiten dat er sprake is van mogelijke, opzettelijke verstoring van de gewone dwergvleermuis en laatvlieger gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden.



2.3 *Beoordelingsgronden vergunningverlening*

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

3. **De situatie**

Gemeente Aa en Hunze is voornemens het schoolgebouw van de Prins Willem Alexander school in Eext te slopen en vervolgens een nieuwe school te realiseren. Het plangebied bestaat uit het te slopen schoolgebouw en de fietsenstalling aan de rand van Eext. Het te slopen schoolgebouw is opgetrokken uit baksteen, heeft een pannendak en bestaat uit meerdere delen. Het oudste gedeelte heeft houten bekleding aan de voor- en achtergevel, een dakoverstek en geen spouwmuur. Er is een aanbouw met alleen een begane grond, een plat dak en dakomlijsting. Daarnaast is een nog relatief nieuw en hoger gedeelte met overstekende dakpannen, een spouwmuur, twee dakkapellen en gevelplaten onder de kozijnen. Een houten tuinhuisje aan de achterkant van het schoolplein blijft behouden en valt daarmee buiten het plangebied. Ook de gymzaal, ten zuidwesten van de school, blijft behouden. De gymzaal is opgetrokken uit bakstenen en er is een spouw aanwezig. Langs de bovenrand van de gymzaal is dakomlijsting aanwezig en aan de lange zijden is metalen golfplaat verwerkt in de muur. Het nieuwe schoolgebouw wordt tegen de noordgevel van de gymzaal aangebouwd. Op de lange zijden van de gymzaal wordt gevelbetimmering aangebracht waarbij de daklijst iets naar voren wordt gebracht. Op deze wijze vormt de gymzaal in de eindsituatie één geheel met het nieuwe schoolgebouw.

Achter de gymzaal ligt een voetbalveld. Het schoolplein is aan de westkant betegeld met stoeptegels en vrijwel volledig omringd door bos met daaromheen weilanden en akkers. Aan de oostkant ligt een kleine parkeerplaats met een intensief gemaaid grasveld en een boom. Voor de school loopt een klinkerweg met aan weerszijden bomen. Er is geen permanent oppervlaktewater aanwezig.

De sloop staat gepland voor het najaar van 2026. De nieuwe school wordt ten opzichte van de oude school een paar meter naar achter geplaatst. Het nieuwe schoolgebouw heeft platte daken van verschillende hoogtes. De school wordt verbonden met de gymzaal waarbij aan de noordzijde de nieuwe school dezelfde hoogte krijgt als de gymzaal. Door de werkzaamheden komen verblijfplaatsen van beschermde soorten te vervallen en worden beschermde soorten mogelijk verstoord. Hierom is een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit noodzakelijk.

3.1 *Uitgevoerd onderzoek*

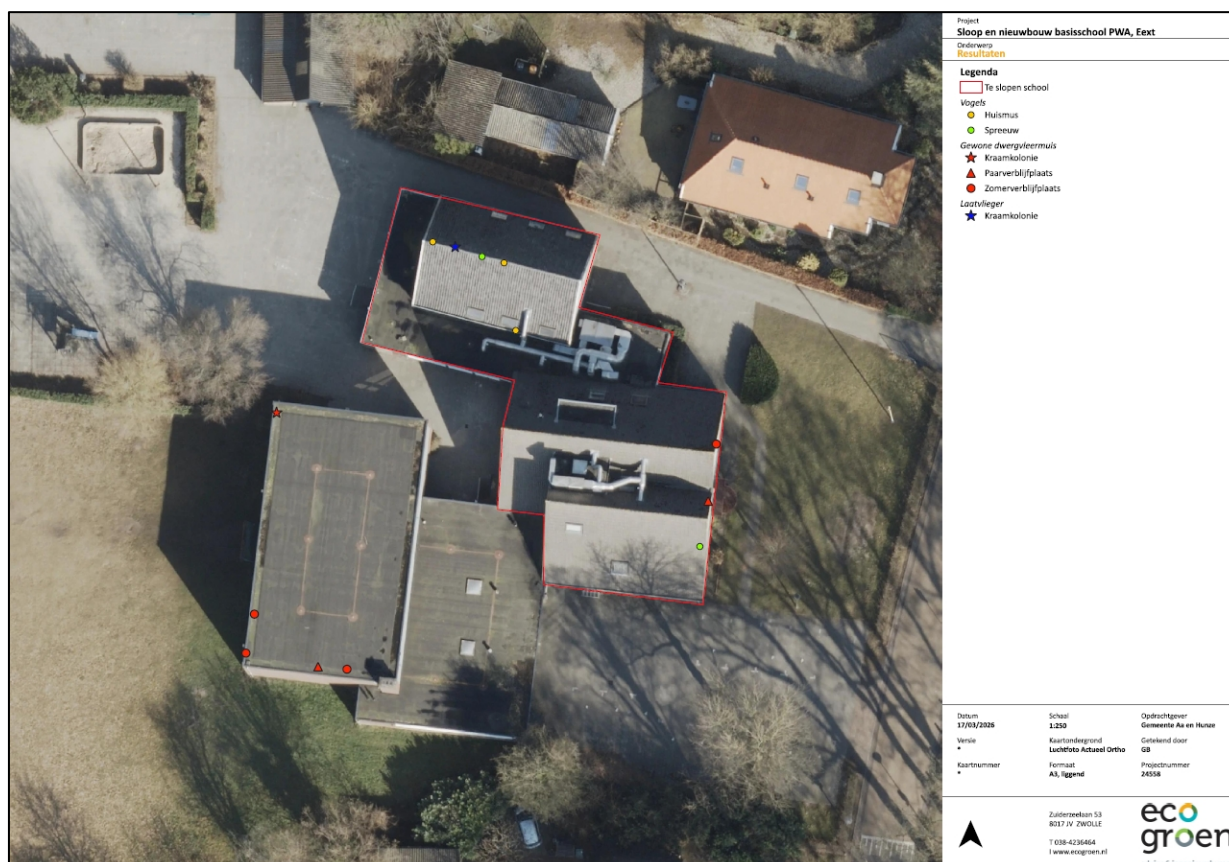
Door Ecogroen B.V. is een quickscan uitgevoerd die bestond uit een bureauonderzoek en een veldonderzoek. Het veldonderzoek heeft plaatsgevonden op 19 november 2024. Op basis van de uitkomsten van deze quickscan kunnen negatieve gevolgen voor de huismus, ringmus, huiszwaluw, gierzwaluw en vleermuizen niet op voorhand uitgesloten worden. Alle overige beschermde soorten zijn uitgesloten op basis van de quickscan, (zie Natuurtoets sloop OBS Prins Willem Alexander, Eext, d.d. 26 februari 2026, door Ecogroen B.V.). Naar de soorten die niet uitgesloten konden worden op basis van de quickscan is nader onderzoek uitgevoerd in de periode 8 april t/m 19 september. Dit onderzoek is uitgevoerd conform meest recente kennisdocumenten voor de soort, het vleermuisprotocol en/of soorteninventarisatieprotocollen. Hiermee kunnen wij concluderen dat er voldoende onderzoek is uitgevoerd.

Tijdens het nader onderzoek zijn de volgende soorten en verblijfplaatsen vastgesteld binnen het projectgebied:

- Huismus: drie nesten aangetroffen onder de dakpannen van het oude deel van de school;

- Gewone dwergvleermuis: één zomerverblijfplaats en één paarverblijfplaats (vermoedelijk) in de spouw van het nieuwe gedeelte van de huidige school. De vleermuizen zijn in- en uitvliegend waargenomen vanonder de kantpannen van de voorgevel.
- Laatvlieger: één kraamverblijfplaats onder het dak van het oude deel van de school. Dertien vleermuizen vlogen in en uit aan beide zijden van de nok. Er zijn vleermuiskeutels aangetroffen in de zone tot twee meter onder de nok.

Als gevolg van de werkzaamheden gaan er nest-/verblijfplaatsen van de huismus, gewone dwergvleermuis en laatvlieger verloren. Om die reden is een omgevingsvergunning voor een flora-en fauna-activiteit vereist.



Figuur 2: Locatie met aangetroffen verblijfplaatsen (bron: Activiteitenplan)

3.2 Tijdelijke compensatie

Er zijn drie huismusnesten, één zomerverblijfplaats en één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en één kraamverblijfplaats van de laatvlieger. Om de periode tussen het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen en het realiseren van de permanente verblijfplaatsen te overbruggen dient er tijdelijke compensatie gerealiseerd te worden voor de bovengenoemde soorten.

Tijdelijke nestplaatsen voor huismussen dienen met een factor twee gerealiseerd te worden en verblijfplaatsen van vleermuizen met een factor vier. In juni 2025 zijn vijf huismusnestkasten van het type HMT1 van Unitura opgehangen aan de gymzaal (zie figuur 3). Daarnaast is een huismussentil geplaatst van het type HMT3 van Unitura naast de school. Deze huismussentil is geschikt voor vier broedpaartjes. Daarmee zijn er voor huismussen in totaal negen nestgelegenheden aangebracht.

Deze voorzieningen zijn aangebracht conform het Kennisdocument van BIJ12 voor de huismus en het activiteitenplan hoofdstuk 6 en bijlage 3 en 4. Bij het plaatsen van huismusnestkasten dient een gewenningsperiode gehanteerd te worden van minimaal drie maanden. Aangezien de kasten al in juni 2025 zijn geplaatst, wordt hier ruim aan voldaan.

In april 2025 zijn vijf kleine kasten van het type VK WS 02 van Vivara Pro en vier kraamkasten van het type VK SK 01 van Vivara pro opgehangen in de nabije omgeving van de school (zie figuur 3). Twee kleine kasten zijn geplaatst aan de gymzaal en drie op circa 90 meter ten zuiden van het plangebied aan een boerderij. Van de vier kraamkasten zijn er twee opgehangen aan de gymzaal en de andere twee aan dezelfde boerderij als de drie kleine kasten. De kasten zijn geplaatst nog voordat het nader onderzoek afgerond was, waarmee er dus meer, vooral grotere kasten, geplaatst zijn dan noodzakelijk is. De kasten zijn geplaatst conform het Kennisdocument van BIJ12 voor de gewone dwergvleermuis en het activiteitenplan hoofdstuk 6 en bijlage 3 en 4. Bij het plaatsen van vleermuiskasten dient een gewenningsperiode gehanteerd te worden van minimaal drie maanden waar het gaat om paar- en zomerverblijfplaatsen en waarbij enkel de maanden april t/m oktober gerekend mogen worden. Aangezien de kasten al in april 2025 zijn geplaatst, wordt hier ruim aan voldaan.

Het is bekend dat laatvliegers zelden gebruik maken van vleermuiskasten. Soms worden ze wel aangetroffen in kasten, maar het gaat hier dan om enkele individuen. Binnen het plangebied is een kraamverblijfplaats aangetroffen van de laatvlieger. Er zijn nog geen bekende waarnemingen gedaan van kraamverblijfplaatsen van laatvliegers in kasten. Om deze reden is voor laatvliegers direct een permanente verblijfplaats gerealiseerd.



Figuur 3: Locaties van de aangebrachte tijdelijke voorzieningen (bron: Activiteitenplan)



Na de werkzaamheden blijven de tijdelijke huismusnestkasten, huismustil en vleermuiskasten behouden. Mochten de kasten toch verwijderd worden, dan dienen deze tenminste tot één jaar nadat de permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven.

Het verwijderen van de tijdelijke kasten mag na deze periode alleen geschieden buiten de kwetsbare periode en alleen als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de kasten niet in gebruik zijn door de huismus of gewone dwergvleermuis (of door een andere soort).

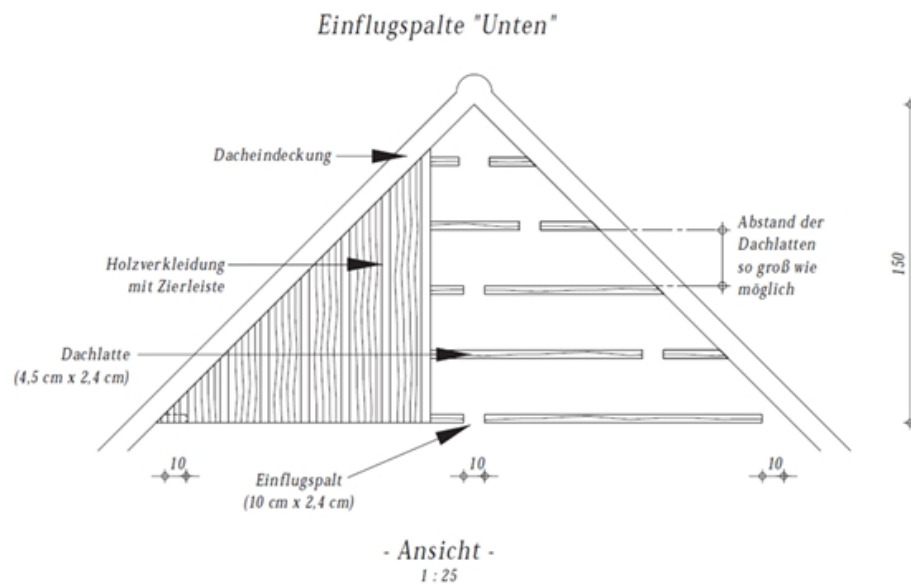
Met de bovenstaande maatregelen wordt er voldoende tijdelijk gecompenseerd voor de huismus en gewone dwergvleermuis.

3.3 *Permanente mitigatie*

Er zijn drie huismusnesten, één zomerverblijfplaats en één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en één kraamverblijfplaats van de laatvlieger aangetroffen. De huismusnesten dienen met een mitigatiefactor van twee teruggebracht te worden in de permanente situatie en voor de vleermuisverblijfplaatsen geldt een mitigatiefactor van vier.

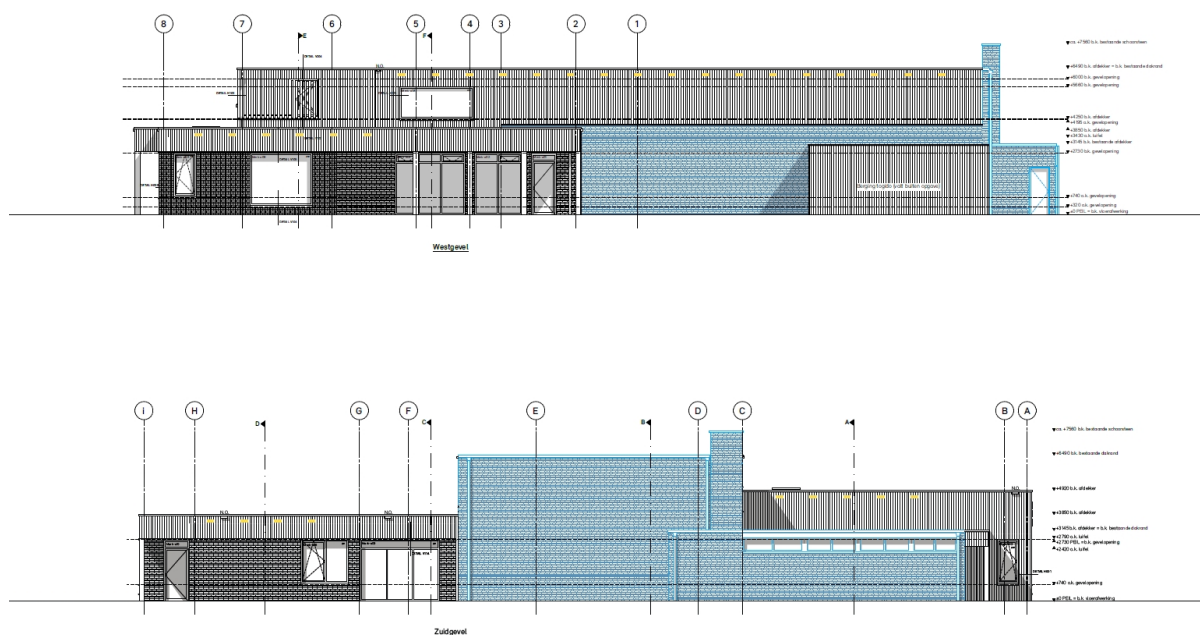
In de permanente situatie moeten 3x2 huismusvoorzieningen gerealiseerd worden. Dit wordt gedaan door zes nestkasten in te bouwen in de oostgevel van de gymzaal. De inbouwkasten die hiervoor worden gebruikt zijn de IB MU 06 nestkasten van Vivara Pro of kwalitatief vergelijkbare kasten. Daarnaast zal tevens de voorziening voor laatvliegers ruimte bieden voor huismussen. Hiermee ontstaat ruim voldoende nestgelegenheid voor huismussen.

Voor de gewone dwergvleermuis dienen 2x4 voorzieningen teruggebracht te worden in de permanente situatie. Dit wordt gedaan door ruimte beschikbaar te houden achter de verticale houten gevelbetimmering (DumoWood Board r3 van Interfaca). Door het aanbrengen van invliegopeningen wordt deze ruimte toegankelijk en ontstaat er als het ware een grote vleermuiskast. Om ervoor te zorgen dat de vleermuizen genoeg grip hebben wordt op de achterwand waar nodig gripgaas aangebracht. Dit zal vooral in het nieuwe schoolgebouw het geval zijn. De gymzaal blijft geschikt voor vleermuizen en wordt met het aanbrengen van gevelbetimmering extra geschikt gemaakt (zie figuur 4 en 5). Het nu aanwezige metaal wordt verwijderd en voorzien van nieuwe gevelbetimmering. De wand achter de nieuwe plaatsen gevelbekleding is grotendeels van baksteen en biedt hiermee voldoende grip voor de vleermuizen. De gevelbetimmering wordt aangebracht conform het gestelde in het activiteitenplan hoofdstuk 6 en bijlage 3 en 4. Hiermee wordt voldoende ruimte gecreëerd voor de gewone dwergvleermuis.



Figuur 4: voorbeeld van de manier waarop de gevelbetimmering wordt aangebracht op de gymzaal waarachter ruimte beschikbaar wordt gehouden voor vleermuizen (bron: Aanvullende informatie per mail).



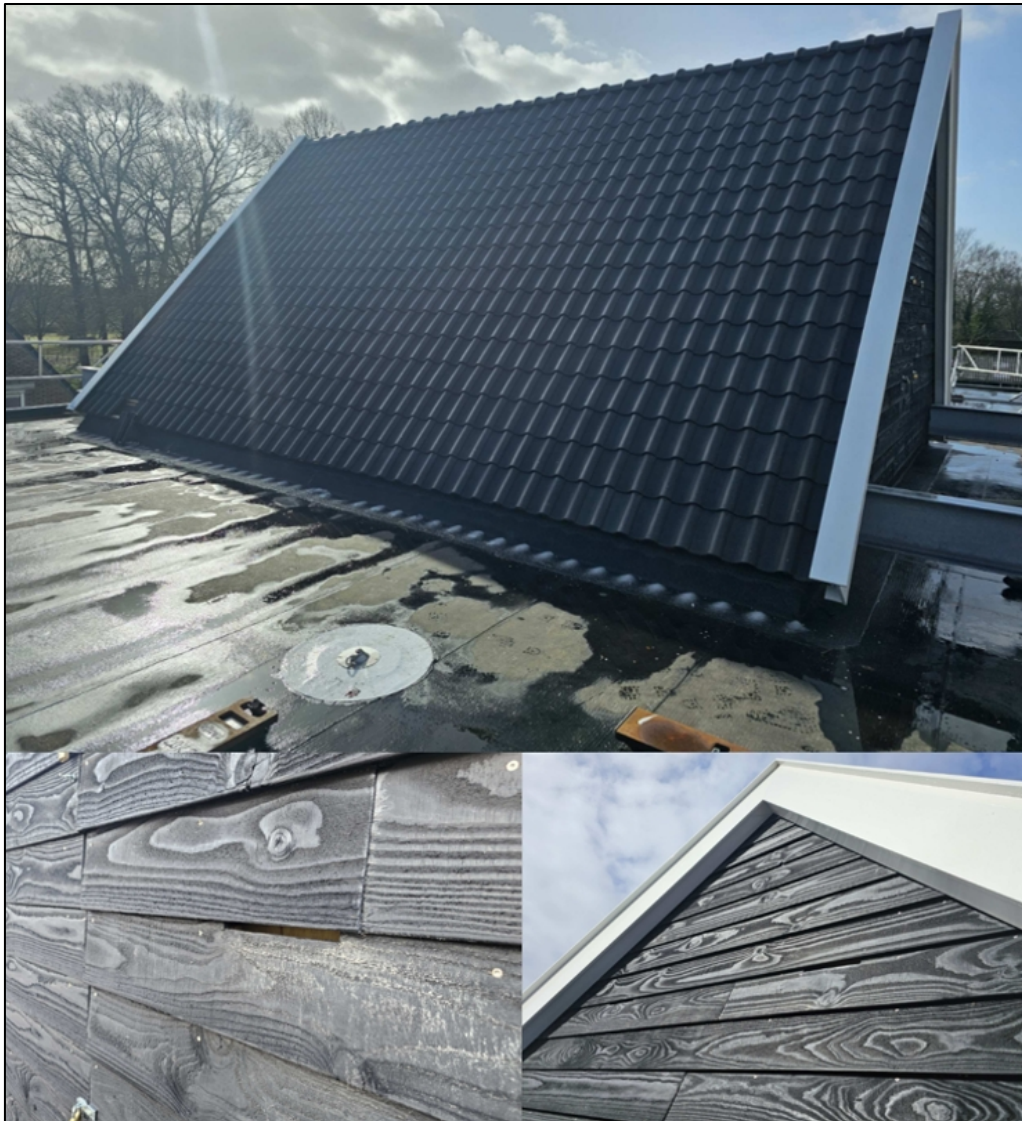


Figuur 5: de gevels van de school (op volgorde afgebeeld: oost-, noord-, west- en zuidgevel) met zwarte verticale strepen aangegeven waar de gevelbetimmering wordt aangebracht. Met gele lijnen wordt aangegeven waar ongeveer de invliegopeningen worden aangebracht en met groen is aangegeven waar ongeveer de huismusnestkasten worden ingebouwd. De exacte locaties van de invliegopeningen en huismusnestkasten wordt bij het aanbrengen bepaald in overleg met de ecologisch deskundige (bron: Mail "RE: Aanvullende informatie Prins Willem Alexanderschool Eext - 1004407, d.d. 14-7-2026, door Gemeente Aa en Hunze)

De tijdelijke kasten die geplaatst zijn aan de gymzaal dienen tijdelijk verwijderd te worden voor het aan kunnen brengen van gevelbetimmering aan de gymzaal. De tijdelijke kasten dienen buiten de kwetsbare periode en buiten periodes van vorst verwijderd te worden en zo snel mogelijk weer teruggeplaatst te worden na afronding van de werkzaamheden op een gevel die voldoende ruw is voor de soorten zodat zij voldoende grip hebben om de kasten te kunnen bereiken. Indien dit niet het geval is dient het materiaal opgeruwd te worden.

Voor de laatvlieger wordt direct een permanente voorziening gerealiseerd (zie figuur 6). Het huidige kraamverblijf van de laatvlieger bevindt zich in het dak van het oudste gedeelte van de school. Op 22 september 2025 heeft er overleg plaats gevonden tussen Ecogroen, Gemeente Aa en Hunze en de Provincie over de mogelijkheden dit kraamverblijf te compenseren en op welke manier dit dan uitgevoerd moet worden. Laatvliegers staan erom bekend dat ze voor nieuwe verblijfplaatsen vooral op zoek gaan naar hetzelfde type verblijfplaats en invliegopening als ze gewend zijn. Om de kans op slagen van het nieuwe verblijf zo groot mogelijk te maken is een replica van het dak waaronder de laatvlieger is gevonden gebouwd en op het dak van de gymzaal geplaatst. Bij de bouw van deze replica van het dak zijn de dakpannen, nokvorsten, boeien en afdekkers zoveel mogelijk gelijk gehouden aan het huidige dak. Er worden spleten/openingen ingepast om de laatvlieger toegang te bieden tot de ruimte onder de dakpannen.

Er wordt in het dak van de replica geen vogelschroot aangebracht, waardoor het voor de huismus ook mogelijk is onder het dak tot broeden te komen. Vaak broeden huismussen echter onder de onderste rij dakpannen. De plaatsing op een plat dak kan van invloed zijn op de geschiktheid van de replica voor de huismus.



Figuur 6: De replica van het dak van de huidige school dat geplaatst is op de te behouden gymzaal

In het Kennisdocument van BIJ12 voor de laatvlieger staat een gewenningsperiode beschreven van vijf jaar waar het gaat om kraamverblijfplaatsen. Voor dit project wordt echter een gewenningsperiode van één volledig kraamseizoen gehanteerd lopende van april t/m half september 2026. De leerlingen krijgen sinds de zomervakantie van 2025 les in noodlokalen, omdat de huidige school niet meer in een dusdanige staat verkeerd dat het nog dienst kan doen als school. Omdat deze situatie niet wenselijk is, is ervoor gekozen in overeenstemming tussen het Drentse bestuur en de Wethouder van gemeente Aa en Hunze, de gewenningsperiode in te korten tot één kraamperiode. Hierdoor hoeven de leerlingen niet nog vijf jaar les te krijgen in noodlokalen met gehorige vloeren, matige akoestiek en een matig binnenklimaat en lopen de kosten die dit met zich meebrengt niet nog verder op.

De voorwaarde voor het inkorten van de gewenningsperiode voor de kraamverblijfplaats is dat er monitoring plaats zal vinden om de effectiviteit van de voorziening te onderzoeken en zo nodig aanpassingen door te voeren. Op deze wijze is een middenweg gevonden in de belangen van gepast onderwijs en de wetgeving voor flora en fauna.

In de omgeving van de school zijn tevens op beperkte schaal ook alternatieve verblijfplaatsen aanwezig voor de laatvlieger.



Deze alternatieve locaties bevinden zich in de overige woningen langs Het Witzand, zoals Het Witzand 18. Deze opstallen zijn potentieel geschikt voor vleermuizen door de aanwezigheid van ruimten onder (kant)pannen, gevelbekleding en toegankelijke dakoverstekken.

3.4 *Natuurvrij maken*

De meeste nestlocaties van huismussen bevinden zich onder de eerste rij pannen van daken. Deze locaties kunnen natuurvrij gemaakt worden door spouwborstels, hout of vulschuim te plaatsen. Bij het gebruik van spouwborstels is het van belang dat deze onder de eerste rij dakpannen komt te liggen of op zo'n manier wordt gelegd dat er spanning op de borstelharen komt te staan. Het leggen van borstels in de goot zelf is niet afdoende, aangezien de mussen zich door de borstelharen heen zullen wringen.

Door de werkzaamheden kunnen de gewone dwergvleermuis en laatvlieger verstoord worden of kunnen verblijfplaatsen worden aangetast. Om deze reden dienen de verblijfplaatsen natuurvrij gemaakt te worden voorafgaand aan de werkzaamheden om er zorg voor te dragen dat de vleermuizen tijdens de werkzaamheden niet in de school aanwezig zijn. Het natuurvrij maken kan enkel plaatsvinden in de maanden april, september en oktober, buiten de kwetsbare winter- en kraamperiode.

Verblijfplaatsen van vleermuizen dienen binnen de actieve periode natuurvrij gemaakt te worden door gebruik te maken van exclusion flaps. Vanwege de laatvlieger wordt bij dit project gebruik gemaakt van de XL variant van de exclusion flaps. Exclusion flaps borgen dat vleermuizen naar buiten kunnen, maar niet meer terug naar binnen. De exclusion flaps worden geplaatst voor openingen verspreid over geschikte locaties. Overige kieren kunnen dichtgezet worden met vulschuim, werings- of gootborstels of gaas.

Enkele dagen tot een week na het natuurvrij maken wordt door de ecologisch deskundig een controle uitgevoerd op het natuurvrij maken. Bij deze controle, een in- en/of uitvliegcontrole, wordt gekeken of er geen vleermuizen in de school meer aanwezig zijn voordat de renovatie begint. De werkzaamheden kunnen pas beginnen nadat de ecologisch deskundige beoordeeld heeft dat er geen vleermuizen en huismussen meer aanwezig zijn. Het kan dus voorkomen dat er aanvullende maatregelen getroffen moeten worden wanneer bij de eerste controle nog vleermuizen of huismussen in de school aanwezig zijn.

3.5 *Monitoring*

Als vervanging van de kraamverblijfplaats voor laatvlieger is een replica van het huidige dak van de school, waar de kraamverblijfplaats zich bevindt, geplaatst op het dak van de gymzaal.

Omdat dit een maatwerkvoorschrift betreft is monitoring noodzakelijk. Doel van het monitoringsonderzoek is om antwoord te krijgen op de volgende vragen:

- Wordt de replica van het oude dak en het nieuwe schoolgebouw in gebruik genomen door vleermuizen en laatvlieger in het bijzonder?
- Hoelang duurt het voordat de replica van het oude dak en de nieuwe school in gebruik genomen worden?
- Voor welke functies wordt het replicadak en de nieuwe school gebruikt en door welke aantallen vleermuizen?

Het monitoringsonderzoek wordt uitgevoerd in jaar 1, 3 en 5 na het plaatsen van de replica van het dak (2025). Dit komt dus neer op het uitvoeren van onderzoek in 2026, 2028 en 2030.

In 2026 wordt gebruik gemaakt van het SMP-onderzoek binnen de gemeente Aa en Hunze, waarbij ook de ruimere omgeving van de school in kaart wordt gebracht.



In tegenstelling tot regulier onderzoek waarbij twee avondbezoeken worden uitgevoerd, worden er vanuit het SMP vier avondbezoeken en vier ochtendbezoeken uitgevoerd. De vier ochtendrondes zijn een uur langer dan dat voorgeschreven in het vleermuisprotocol om de trefkans voor laatvliegers te vergroten.

Extra (regulier) onderzoek is in 2026 niet van toegevoegde waarde.

Tijdens het uitvliegmoment is de ecofoon aanwezig bij de school, om daarna de rest van het dorp te inspecteren, waarbij tussendoor nog minimaal eenmaal de school wordt bezocht. Op deze manier wordt de belangrijkste informatie verzameld - wordt het oude schoolgebouw nog gebruikt als kraamverblijfplaats en is de replica al ontdekt. Daarnaast wordt ook waardevolle informatie over het gebruik van de omgeving - elders in Eext - verzameld.

In jaar 3 (2028) en jaar 5 (2030) van de monitoring wordt regulier vleermuisonderzoek uitgevoerd conform het vleermuisprotocol (NGB, 2021). Het onderzoek bestaat uit twee bezoeken vanaf zonsondergang tot twee uur daarna in de kraamperiode tussen 15 mei – 15 juli. Het onderzoek wordt uitgevoerd door twee ecologen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van een batdetector met opnamefunctie en een warmtebeeldcamera. Dit onderzoek richt zich vooral op de functie van en het aantal laatvliegers in de replica van het oude dak. Daarnaast wordt gekeken of ook de nieuwe school in gebruik wordt genomen door vleermuizen.

In aanvulling op de reguliere monitoringsbezoeken wordt buiten de kwetsbare perioden voor vleermuizen en het broedseizoen van vogels (globaal oktober–december) een keutelcontrole uitgevoerd bij de replica van het dak. Deze controle heeft tot doel het gebruik van de vervangende verblijfplaats over een langere periode vast te stellen. Keutelonderzoek vormt hierbij een waardevolle aanvulling op de reguliere veldbezoeken, omdat eventueel gebruik dat tijdens uitvlieg- of invliegobservaties niet wordt vastgesteld, alsnog kan worden aangetoond.

Tijdens de keutelcontrole worden de dakpannen plaatselijk gelicht en wordt de ruimte onder het dak geïnspecteerd op de aanwezigheid van vleermuiskeutels en andere gebruikssporen. Aangezien het dak nieuw is gerealiseerd, is bij de start geen sprake van historische ophoping van keutels. Aangetroffen keutels vormen daarom een sterke aanwijzing voor recent gebruik van de verblijfplaats. Na iedere controle worden de aanwezige keutels verwijderd, zodat een volgende inspectie uitsluitend betrekking heeft op het gebruik in de tussenliggende monitoringsperiode.

Indien na de tweede monitoringsronde in 2028 blijkt dat de replica van het dak tot dan toe niet in gebruik is door laatvliegers moet er mogelijk worden bijgestuurd en dient de omgevingsvergunning mogelijk te worden gewijzigd. De vervolgstappen worden in overleg met provincie Drenthe en gemeente Aa en Hunze bepaald, zodat er vóór de laatste monitoringsronde van 2030 nog maatregelen getroffen kunnen worden.

Na afronding van elke monitoringsronde wordt een notitie met de bevindingen opgesteld. De bevindingen worden binnen 2 maanden na de keutelcontrole toegestuurd naar bevoegd gezag door te mailen naar vth@drenthe.nl. In de terugkoppeling worden de volgende onderdelen meegenomen:

- Methode van het onderzoek;
- Bezoekmomenten;
- Resultaten;
- Eventuele vervolgstappen, zoals bijsturen.

4. Overwegingen

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikelen 8.74j en 8.74k van het Bkl.



4.1 Belangenafweging

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid, genoemd in artikel 8.74j, eerste lid en onder b en onder punt 1. Daarnaast wordt aangegeven te werken in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten, genoemd in artikel 8.74k, lid 1, sub b onder 3 van het Bkl.

In het Activiteitenplan staat het belang op de volgende manier beschreven:

“De huidige basisschool is verouderd en voldoet niet meer aan de eisen van een moderne basisschool. Zo zijn de aanwezige trappen niet veilig voor grote groepen kinderen en zijn de gangen te krap. De nieuwe school wordt enkele meters naar achter geplaatst waardoor de verkeersveiligheid wordt verbeterd. Ook wordt de nieuwe school beter geïsoleerd en verwarmd middels een warmtepomp, wat bijdraagt aan de klimaatdoelstellingen.”

Wij kunnen instemmen met de in de aanvraag beschreven belangen. De belangen vormen een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde soorten te rechtvaardigen.

4.2 Alternatievenafweging

In het Activiteitenplan staat de alternatievenafweging op de volgende manier beschreven:

“Alternatieve locatie

De sloop en nieuwbouw is locatie gebonden en kan niet op een andere plek worden uitgevoerd.

Alternatieve inrichting

Een alternatieve inrichting van het projectgebied is geen optie aangezien de huidige school verouderd is, dit zeer kostenverhogend werkt, niet het gewenste resultaat oplevert en bovendien geen meerwaarde heeft voor de aanwezige soorten. Het aanbrengen van houten gevelbekleding op de gymzaal en nieuwe school is deels bedoeld voor de beeldkwaliteit, maar biedt juist goede mogelijkheden voor de realisatie van nieuwe vleermuisverblijven. Met name de hoge delen van de nieuwbouw en van de gymzaal worden daardoor (extra) aantrekkelijk voor vleermuizen.

Alternatieve werkwijze

Een alternatieve werkwijze is niet aan de orde. Voor de aanwezige soorten worden alle nodige voorzorgsmaatregelen genomen om schade tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tot een minimum te beperken.

Alternatieve planning

De planning is volledig aangepast aan de functies die het projectgebied heeft voor de aanwezige soorten. De werkzaamheden vinden plaats in de ecologisch meest gunstige periode en de vervangende voorzieningen zijn ruim voor de gewenningsperiodes geplaatst. Het hanteren van een andere planning heeft voor de aanwezige soorten geen voordelen.”

Door buiten de kwetsbare periode van de huismus, gewone dwergvleermuis en laatvlieger te werken en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toezicht van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.



4.3 Staat van instandhouding

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

Huismus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is beoordeeld als zeer ongunstig. Huismussen zijn erg honkvast. Door versnippering en habitatverandering kunnen voedsel-, nest- en schuilgelegenheden verloren gaan. De landelijke populatie broedparen wordt geschat op 600.000-1.000.000 (www.sovon.nl). De laatste jaren vertoont de populatie in Drenthe een matige toename.

Van de lokale staat van instandhouding van de huismus zijn geen gegevens bekend. In de gemeente Aa en Hunze zijn de afgelopen tien jaar 5.208 waarnemingen van huismussen bekend. Deze waarnemingen waren zowel in Eext, in de overige dorpskernen als in het buitengebied. Gezien de grote hoeveelheid waarnemingen van huismus en het ruimte aanbod aan geschikte verblijfplaatsen in en rond Eext, wordt de lokale staat van instandhouding ingeschat als gunstig.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland de meest algemeen voorkomende vleermuissoort. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is beoordeeld als onbekend. Dat de staat van instandhouding als onbekend wordt beoordeeld heeft te maken met de grote hoeveelheid aan verduurzamings- en onderhoudsprojecten die tegenwoordig uitgevoerd worden. De verwachting is dat hierbij veel verblijfplaatsen en waarschijnlijk ook vleermuizen verloren gaan. De populatie wordt geschat op 300.000 tot 600.000 individuen.

Van de lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis zijn geen gegevens bekend. In de gemeente Aa en Hunze zijn de afgelopen tien jaar 525 waarnemingen van de gewone dwergvleermuis bekend. De waarnemingen zijn verspreid over de gemeente, waarbij de meeste waarnemingen in de bebouwde kom. Tijdens eerdere vleermuisonderzoeken door Ecogroen in de gemeente Aa en Hunze zijn diverse waarnemingen van (inclusief verblijfplaatsen van) gewone dwergvleermuis gedaan. De lokale staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis wordt beoordeeld als 'onbekend'. Hiermee wordt de lijn van de landelijke staat van instandhouding gevolgd.

Laatvlieger

Laatvliegers komen in Nederland vrij algemeen en wijdverspreid voor, maar in veel lagere aantallen dan de gewone dwergvleermuis. De laatvlieger behoort in Nederland tot één van de grootste soorten (afmeting). De landelijke staat van instandhouding van de laatvlieger is beoordeeld als matig ongunstig. Door de slechte zichtbaarheid van laatvliegers in hun verblijfplaatsen en het optreden van verhuisgedrag, zijn tellingen in of nabij verblijfplaatsen nauwelijks geschikt voor populatiemonitoring. Het is daarom moeilijk aan te geven op hoeveel individuen de populatie wordt geschat.

Van de lokale staat van instandhouding van laatvlieger zijn geen gegevens bekend. In de gemeente Aa en Hunze zijn de afgelopen tien jaar 121 waarnemingen van laatvlieger bekend. Waarnemingen zijn verspreid over de gemeente. Tijdens eerdere vleermuisonderzoeken door Ecogroen in de gemeente Aa en Hunze zijn diverse waarnemingen van (inclusief verblijfplaatsen van) laatvlieger gedaan. Echter is de verwachting dat bij de grote hoeveelheid verduurzamings- en onderhoudsprojecten veel verblijfplaatsen en ook vleermuizen verloren gaan. De lokale staat van instandhouding van de laatvlieger wordt - in lijn met de landelijke staat van instandhouding - beoordeeld als 'onbekend'.



Conclusie

Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de soorten zoals in bovenstaande staat omschreven en de monitoring van de vervangende verblijfplaats voor de laatvlieger, worden negatieve effecten op de staat van instandhouding van de soorten niet verwacht.

4.4 Zorgplicht en broedseizoen

Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Rekening houden met het broedseizoen van vogels valt ook onder de specifieke zorgplicht. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

5. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, zoals vermeld in dit besluit.