



Zaaknummer : 01168763
Ons Kenmerk : ODH1760473
Datum : 13-07-2026

Beschikking

Omgevingswet Natura 2000-activiteit

Onderwerp

Op 17 april 2026 hebben wij een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit, als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet, te wijzigen. De aanvraag betreft het realiseren van een tijdelijke pompinstallatie als achtervang voor de bestaande LNG verdampingscapaciteit, bij een bestaande LNG terminal voor op- en overslag en distributie terminal voor Liquified Natural Gas (LNG), gelegen aan de Maasvlakteweg 991 te Rotterdam.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de in deze beschikking opgenomen voorschriften 1 tot en met 3 te verbinden aan de omgevingsvergunning met kenmerk ODH1493812 van 7 november 2025;
- II. de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van de omgevingsvergunning met kenmerk ODH1493812 van 7 november 2025.

De vergunning van 7 november 2025 met kenmerk ODH1493812 blijft voor al het overige ongewijzigd in stand.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Bijlagen

- Vergunning van 7 november 2025 met kenmerk ODH1493812

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

1. De tijdelijke back-up voorziening voor de verdampingsinstallatie mag maximaal gedurende 5 weken per jaar gedurende de winterperiodes van de jaren 2026-2027 en 2027-2028 in werking zijn.
2. Er mogen bij de tijdelijke back-up voorziening voor de verdampingsinstallatie nooit meer dan 4 pompinstallaties (4 opvoerpompen en 4 boosterpompen) tegelijkertijd in werking zijn. Het in gebruik nemen van een back-up pomp als gevolg van een storing dient gemeld te worden overeenkomstig voorschrift 2 van de vergunning van 7 november 2025 met kenmerk ODH1493812.
3. Na afloop van de termijn onder 1 dient de tijdelijke pompinstallatie ontmanteld te worden. De gereed melding en de ontmanteling dient gemeld te worden overeenkomstig voorschrift 2 van de vergunning van 7 november 2025 met kenmerk ODH1493812.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 17 april 2026 hebben wij een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit, als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet, te wijzigen. De aanvraag betreft het realiseren van een tijdelijke pompinstallatie als achtervang voor de bestaande LNG verdampingscapaciteit, bij een bestaande LNG terminal voor op- en overslag en distributie terminal voor Liquified Natural Gas (LNG), gelegen aan de Maasvlakteweg 991 te Rotterdam.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Aanvraag omgevingsvergunning van 7 april 2026 met DSO nummer 20260417 01127 000 (ODH1741515);
- Notitie: "Toelichting aanvraag omgevingsvergunning 'Natura 2000-activiteit' - Tijdelijke back-upvoorziening warmtebron her-vergassing, Witteveen & Bos, 16 april 2026, referentie 150701/26-005.942" (ODH1741504) (hierna te noemen Notitie);
- Passende beoordeling: "Tijdelijke pompinstallatie GATE Passende beoordeling stikstofeffecten", Kleijberg Ecologie, Rapportnummer KE498, 17 april 2026 (hierna: passende beoordeling) (ODH1741509);
- Stikstof rapport "Stikstofdepositie onderzoek – Watervergunning Gate terminal", projectcode 150701.26-005.304 (hierna: stikstofdepositie onderzoek) (ODH1741486);
- AERIUS berekening van de aanlegfase van 1 april 2026 met kenmerk RnJr7tkFPzqe (ODH1741499)
- AERIUS berekening van de tijdelijke gebruiksfase van de pompinstallatie met rekenjaar 2026 van 1 april 2026 met kenmerk RrUxHL6BB5C (ODH1741495);
- AERIUS verschilberekening van de referentie situatie en het maatgevende jaar van de tijdelijke pompinstallatie van 1 april 2026 met kenmerk RuAbhTmLXoKG (ODH1741477);
- Plattegrondtekening Gate Terminal van 31 januari 2025, VIRO, met nummer P0101400022035-002 (ODH1741471).

Procedure

Gelet op artikel 10.24, eerste lid onder j, van het Omgevingsbesluit is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast op deze aanvraag.

Bevoegd gezag

De Natura 2000-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Afstemming

De gevraagde activiteit kan nadelige gevolgen hebben voor Natura 2000-gebieden die geheel of gedeeltelijk in de provincie Zeeland liggen. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2.2, eerste lid, van de Ow wordt de besluitvorming afgestemd met de bovengenoemde provincie.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 13 mei 2026 tot en met 23 juni 2026. Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn geen wijzigingen aangebracht.



Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, en artikel 16.53c van de Ow;
- afdeling 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal);
- artikel 8.74b van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl);
- paragraaf 7.2.1 en artikel 7.197h van de Omgevingsregeling;
- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de AERIUS-berekening van 1 april 2026 met kenmerk RrzUxHL6BB5C. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase¹ voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de AERIUS-berekening van 1 april 2026 met kenmerk RrzUxHL6BB5C.

¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>
ODH1760473



Beoordeling

Aangevraagde activiteit

Op 17 april 2026 hebben wij een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit, als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet, te wijzigen. De aanvraag betreft het realiseren van een tijdelijke pompinstallatie als achtervang voor de bestaande LNG verdampingscapaciteit, bij een bestaande LNG terminal voor op- en overslag en distributie terminal voor Liquefied Natural Gas (LNG), gelegen aan de Maasvlakteweg 991 te Rotterdam.

Gate Terminal is een op-/ overslag- en distributie terminal voor Liquefied Natural Gas (LNG). LNG wordt aangevoerd door schepen. Het aangevoerde LNG wordt opgeslagen in opslagtanks en/of direct overgeslagen in schepen of tankwagens als lading of brandstof. De kernactiviteit van Gate Terminal is het verdampen van het LNG tot aardgas en dit aardgas te leveren aan het landelijke aardgastransportnet van Gas Transport Services (GTS). Voor een toelichting van de vergunde activiteiten wordt verwezen naar de vergunning van 7 november 2025 met kenmerk ODH1493812. Deze activiteiten blijven ongewijzigd en zijn integraal betrokken in de beoordeling van de effecten van het project.

Gate Terminal is voornemens om een tijdelijke pompinstallatie op te richten en in werking te hebben voor het onttrekken van zeewater ten behoeve van de installatie voor het verdampen van LNG tot aardgas (hervergassing). Deze tijdelijke back-upvoorziening is noodzakelijk om de levering van aardgas aan het landelijke aardgasnet in de winterperiodes van 2026-2027 en 2027-2028 te verzekeren. In de normale bedrijfssituatie wordt hiervoor warm water uit het koelwaterbassin van de nabijgelegen energiecentrale Uniper aangevoerd. Indien in de genoemde winterperiodes geen of onvoldoende warm water van Uniper beschikbaar is, wordt deze tijdelijke pompinstallatie in werking gesteld en wordt er extra water opgepompt als warmtebron voor de verdampingsinstallatie. Gate Terminal gaat ervan uit dat deze tijdelijke pompinstallatie cumulatief en in totaal maximaal 5 weken per winterperiode (oktober tot en met maart) in werking is. Dit betreft dus een tijdelijke pompinstallatie als een back-up-voorziening in het belang van de leveringszekerheid van aardgas. Na deze perioden wordt de tijdelijke installatie ontmanteld en wordt teruggevallen op de situatie van daarvoor of wordt een andere structurele oplossing aangevraagd.

Voor het realiseren en in werking hebben van deze tijdelijke back-upvoorziening vraagt Gate Terminal een wijziging aan van de recent aan haar verleende omgevingsvergunning voor een 'Natura 2000-activiteit'.

De geplande activiteiten voor zowel de aanleg- en gebruiksfase van de tijdelijke pompinstallatie leiden tot een toename van stikstofemissies. De stikstofemissies die hierbij vrijkomen, kunnen leiden tot stikstofdeposities op omliggende Natura 2000-gebieden.

Vergunningplicht

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit te verrichten, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval. Onder een Natura 2000-activiteit wordt verstaan: een activiteit, inhoudende het realiseren van een project als bedoeld in artikel 6, derde lid, van de Habitatrichtlijn dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

De beoordeling van de aanvraag heeft uitsluitend betrekking op verzuring en vermesting als gevolg van stikstofdepositie. Overige effecten zoals licht-, trilling- en geluidsverstoring zijn uit te sluiten gezien de afstand tot gebieden uit te sluiten.



Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie ten gevolge van het project, is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van alle onlosmakelijk met elkaar verbonden activiteiten die tezamen het project vormen.

Projecteffect en vergunningplicht

Ten behoeve van de bepaling van het projecteffect is een AERIUS-berekening uitgevoerd van de beoogde situatie exclusief interne saldering. Hierbij is voor de gebruiksfase uitgegaan van het maatgevende jaar 2026 waarbij het volledige project voor het eerst volledig in productie is en waarbij de hoogste depositie optreedt. In de AERIUS berekening van 1 april 2026 met kenmerk RrUxHL6BB5C zijn de gevolgen van de activiteiten op de stikstofdepositie weergegeven. Hieruit blijkt dat de activiteiten exclusief interne saldering een maximale toename van stikstofdepositie van 5,61 mol/ha/jaar veroorzaken op het Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen en een kleinere toename van stikstofdepositie op 6 andere Natura 2000-gebieden.

In de passende beoordeling zijn de ecologische effecten van het beoogde project na mitigatie (intern salderen en keteneffecten) beoordeeld. Wij concluderen hieruit dat significant negatieve effecten op de Natura 2000-gebieden Solleveld & Kapittelduinen, Voornes Duin, Westduinpark & Wapendal, Meijendel en Berkheide, Voordelta, Duinen Goeree & Kwade Hoek en Grevelingen niet op voorhand kunnen worden uitgesloten. Wij stellen vast dat de gevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow.

De bovengenoemde Natura 2000-gebieden zijn aangewezen voor habitattypen en- soorten waarvoor een instandhoudingsdoelstelling geldt. Hiervoor wordt verwezen naar de aanwijsbesluiten. In de bijlage zijn instandhoudingsdoelstellingen opgesomd per gebied voor de relevante stikstofgevoelige habitats.

Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie

In deze beoordeling wordt nader ingegaan op de bijdrage aan stikstofdepositie ten gevolge van het project.

Realisatiefase

De werkzaamheden voor het aanleggen en afbouwen van de tijdelijke pompinstallatie, en de gebruiksfase hiervan zorgen voor emissie van stikstof. Tijdens de aanlegfase zal de stikstofemissie afkomstig zijn van transportbewegingen en mobiele werktuigen. Voor het afbreken van de installatie wordt uitgegaan van een vergelijkbare inzet van transport en werktuigen. Voor de uitgangspunten van de activiteiten voor de aanlegfase wordt verwezen naar het stikstofdepositie onderzoek.

Gebruiksfase

Bij de gebruiksfase is de stikstofuitstoot afkomstig van de aggregaten en pompen, en vervoersbewegingen voor de aanvoer van brandstoffen. De installatie zal twee jaar in werking zijn, waardoor elk jaar bestaat uit de emissies van de gebruiksfase en een aanleg/afbouwfase.

In 2026 wordt begonnen met de aanleg van de tijdelijke pompinstallatie. In 2028 zal deze weer afgebroken worden. Omdat van tevoren niet exact ingeschat kan worden wanneer de pompinstallatie in werking is wordt worst-case uitgegaan van 100 % gebruiksfase in 2026. Hiermee is de stikstofuitstoot van de berekening een overschatting voor dit jaar. De berekening is uitgevoerd met de uitgangspunten van de vergunde situatie in 2026. Dit is het maatgevende jaar, het jaar met de hoogste stikstofuitstoot, en kan dus als worst-case worden beschouwd. In 2028 zal de uitstoot lager zijn.

Tijdens de gebruiksfase zullen er vier (+ één als back-up) aggregaten op gas in werking zijn om de opvoerpompen aan te drijven. Daarnaast zijn er vier (+ één als back-up) doorvoerpompen op diesel. Deze diesel zal met zeven tankwagens aangevoerd worden. Voor zowel de aggregaten als de pompen is er één extra mocht er een pomp of aggregaat uitvallen. Er zullen nooit meer dan vier pompen of aggregaten



tegelijk in werking zijn. Voor de uitgangspunten van de activiteiten voor de gebruiksfase wordt verwezen naar het stikstofdepositie onderzoek.

AERIUS resultaten

Uit de AERIUS berekening van de aanlegfase van 1 april 2026 met kenmerk RnJr7tkFPzqe blijkt dat de aanleg en in gebruik nemen van de tijdelijke pompinstallatie resulteert in een depositietoename van maximaal 0,11 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen. Uit de AERIUS berekening van 1 april 2026 met kenmerk RuAbhTmLXoKG blijkt dat de tijdelijke toename resulteert in een tijdelijke maximale verhoging van 5,50 naar 5,61 mol/ha/jaar op het Natura2000-gebied Solleveld & Kapittelduinen.

Ecologische beoordeling

In de passende beoordeling zijn de ecologische effecten van de tijdelijke toename van stikstofdepositie in de realisatiefase en gebruiksfase integraal beoordeeld met de bestaande activiteiten. De resultaten van deze beoordeling worden hierna besproken.

Ecologische beoordeling depositie toename in de realisatiefase

De effecten van stikstofdepositie zijn per Natura 2000-gebied en per habitatype nader beoordeeld. Per Natura 2000-gebied is de depositietoename per habitatype weergegeven. Deze informatie is afkomstig uit de betreffende natuurdoelanalyses (hierna: NDA's)² en AERIUS Monitor. Vervolgens is voor ieder habitatype waarop de beoogde activiteit een toename van stikstofdepositie veroorzaakt, een specifieke beoordeling uitgewerkt op basis van de huidige kwaliteit en omstandigheden of de reeds in uitvoering zijnde beheermaatregelen. Aanvullend is waar mogelijk veldbezoek uitgevoerd. Per Natura 2000-gebied en per habitatype is gekeken of op één of meerdere van de hexagonen met het betreffende vegetatietype de kritische depositiewaarde overschreden wordt door de achtergronddepositie, of binnen een marge van 70 mol/ha/jaar ligt (naderende overschrijding). De habitattypen waarbij dit niet het geval is worden niet beschreven, hiervan is op voorhand uit te sluiten dat de instandhoudingsdoelstellingen niet in het gevaar komen door een toename van stikstofdepositie.

Significante effecten uitgesloten

Uit de beoordeling in de passende beoordeling blijkt dat significant negatieve effecten van stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden Voornes Duin, Westduinpark & Wapendal, Meijendel en Berkheide, Voordelta, Duinen Goeree & Kwade Hoek, Grevelingen en het merendeel van de habitats in Solleveld & Kapittelduinen kunnen worden uitgesloten omdat de extra depositiebijdrage te gering is om tot een zichtbare of meetbare verandering van de kwaliteit van habitats te kunnen leiden, mede gelet op de plaatselijke kenmerken en omstandigheden van de habitats ter plekke. Voor deze gebieden is in de passende beoordeling geoordeeld dat aantasting van natuurlijke kenmerken is uitgesloten. Wij onderschrijven deze conclusie.

Conclusie ecologische beoordeling

Uit de passende beoordeling blijkt dat het project inclusief de tijdelijke realisatie- en gebruiksfase van de extra pompinstallatie, gelet op de specifieke milieukekenmerken en omstandigheden van het gebied, de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zullen worden aangetast.

Cumulatieve effecten

In paragraaf 5.8 van de passende beoordeling is beschreven wat de effecten van cumulatie zijn. De Omgevingswet schrijft voor dat het effect van een project moet worden beoordeeld in cumulatie met de andere plannen en projecten. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bepaald dat gecumuleerd moet worden met projecten waarvoor (1) wel een Wnb-vergunning is verleend maar die nog niet of slechts ten dele zijn uitgevoerd ten tijde van het nemen van het besluit én (2) die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of

² <https://www.zuid-holland.nl/onderwerpen/natuur-landschap/natuurrijk-zuid/natura-2000/>
ODH1760473



plannen negatieve effecten op de natuurlijke kenmerken van een Natura 2000-gebied kunnen hebben (ECLI:NL:RVS:2015:2848). In die uitspraak heeft de Afdeling ook bepaald dat in beginsel niet gecumuleerd wordt met andere projecten waarvoor een vergunning is verleend én die ten tijde van de besluitvorming reeds zijn uitgevoerd en ook niet met bestaande activiteiten waarvoor geen vergunning is benodigd.

In de passende beoordeling is geconcludeerd dat de depositie die wordt veroorzaakt tijdens de gebruiksfase en de realisatiefase niet zal leiden tot een aantasting van de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden waarop die depositie plaatsvindt. Dezelfde conclusie wordt getrokken als niet alleen de depositie van Gate afzonderlijk, maar in cumulatie met reeds vergunde maar nog niet gerealiseerde projecten wordt beoordeeld.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten (inclusief stikstofdepositie) van de activiteit op Natura 2000-gebieden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

Zorgplicht

Op ieder moment dient de specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 11.6 van het Bal, te worden nageleefd om schade aan de natuurlijke leefomgeving te voorkomen.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet aantast en dat de omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow, met kenmerk ODH1493812 van 7 november 2025, kan worden gewijzigd.