

Omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) Schuivlotstraat 15 Groede



Omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA)

Schuitvlotstraat 15 Groede, gemeente Sluis

Opsteller

Contactgegevens:



Versie: 7 mei 2026

INHOUD

1.	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.1	BOPA	3
1.2	Projectgebied	3
1.4	Leeswijzer	4
2.	Huidige situatie en voorbereiding	5
2.1	Huidige situatie	5
2.2	Vorbereiding	6
2.3	Toekomstige situatie	6
3.	Visie en beleid	7
3.1	Rijksbeleid	7
3.2	Provinciaal beleid	8
3.3	Gemeentelijk beleid	9
4.	Toetsing aan het omgevingsplan	10
5.	Aspecten fysieke leefomgeving	11
5.1	M.e.r.-beoordeling	11
5.2	Duurzaamheid en gezondheid	12
5.3	Verkeersgeneratie, - afwikkeling en parkeren	13
5.4	Natuurbescherming	13
5.5	Luchtkwaliteit	14
5.6	Geluid	14
5.7	Omgevingsveiligheid	14
5.8	Archeologie en cultuurhistorie	15
5.9	Bodem	17
5.10	Omliggende functies	17
5.11	Weging van het waterbelang	18
6.	Financiële haalbaarheid	21

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemer heeft het verzoek ingediend bij de gemeente Sluis om op perceel kadastraal bekend Oostburg sectie EG nummer 713 maximaal 2 extra wooneenheden te realiseren binnen het bestaande kerkgebouw. Het huidige kerkgebouw is aan een zijde reeds in gebruik als woning, maar de andere helft heeft nog geen definitieve functie gekregen. Door middel van de mogelijkheid om maximaal twee woningen te realiseren in dit gedeelte wordt het mogelijk gemaakt om op een goede manier het bestaande kerkgebouw een functie te geven.

Het toevoegen van twee extra wooneenheden is op basis van het Omgevingsplan Sluis niet rechtstreeks toegestaan. Het college van burgemeester en wethouders heeft per brief 28 juli 2025 in principe medewerking verleend. Voorwaarde is dat de kerk in zijn uiterlijke verschijningsvorm behouden blijft.

Om de woningen te realiseren dient een procedure voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit te worden doorlopen.

1.1 BOPA

Het Rijk bepaalt in artikel 5.1, lid 1, onder a van de Omgevingswet dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning een omgevingsplanactiviteit te verrichten en artikel 5.1, lid 2 bepaalt dat het verboden is te bouwen zonder omgevingsvergunning. Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit is een activiteit die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan en niet vergunningvrij voor het bouwen is. Er zijn twee varianten:

1. Een activiteit waarvoor het omgevingsplan bepaalt dat een vergunning nodig is, maar het volgens de beoordelingsregels niet mogelijk is de vergunning te verlenen.
2. Een andere activiteit in strijd met het omgevingsplan.

Voor de ontwikkeling is het tweede lid van toepassing. In hoofdstuk 4 van voorliggende onderbouwing wordt getoetst aan de regels uit het omgevingsplan.

Voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit gelden de beoordelingsregels uit het Bkl. Dat betekent dat de vergunning alleen wordt verleend:

- a. met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 8.0a, tweede lid van het Bkl), en;
- b. als daarbij voldaan wordt aan de beoordelingsregels uit artikel 8.0b tot en met 8.0e van het Bkl. Die beoordelingsregels komen overeen met de regels die gelden voor het opstellen van een omgevingsplan. Dat betekent dat ook de instructieregels uit hoofdstuk 5 van het Bkl gelden.

In dit document wordt onderbouwd dat de beoogde ontwikkeling voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en aan de beoordelingsregels vanuit het Bkl (aspecten fysieke leefomgeving en milieu).

1.2 Projectgebied

De ontwikkeling vindt plaats in de kern Groede op het kadastrale perceel bekend als OBG, sectie EG, nummer 713. Het perceel is bij de initiatiefnemer in eigendom. Het betreft een perceel met de functie

wonen, welke momenteel ook voor de functie wonen wordt gebruikt. Aan de overzijde van de Schuivlotstraat en aangrenzend aan de noordzijde en overzijde straat (zuidzijde) zijn woningen gelegen. Aan de oostzijde aangrenzend aan het projectgebied is de begraafplaats van Groede gelegen. Op circa 35 meter is het Mfc en de lagere school gelegen. Het gebied wordt binnen het stedelijk gebied gekenmerkt als gemengd gebied.



Figuur 1: Locatie projectgebied (bron: Kadastralekaart.com)

1.4 Leeswijzer

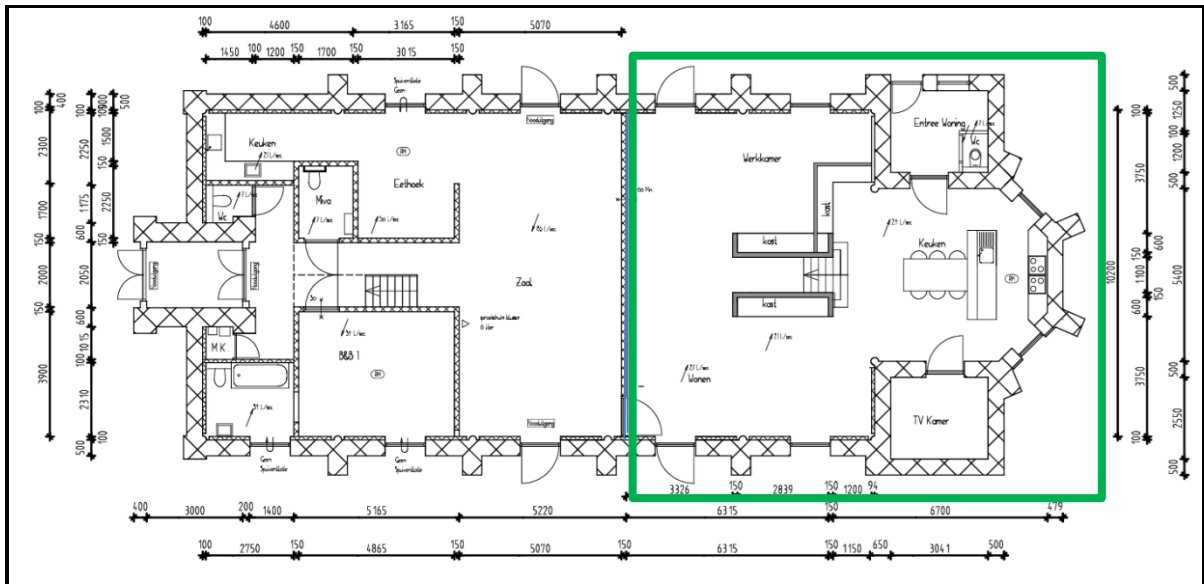
Hoofdstuk 2 omvat een beschrijving van de huidige situatie waarbij zowel de ruimtelijke aspecten als functionele aspecten aan de orde komen. Vervolgens wordt kort ingegaan op de beoogde ontwikkeling. Aansluitend daarop worden de geldende kaders voor de locatie/het gebied verwoord en de visie/doelen voor het gebied beschreven.

In hoofdstuk 3 wordt het voorgenomen plan getoetst aan het geldende beleid. In hoofdstuk 4 wordt getoetst aan het omgevingsplan. In hoofdstuk 5 wordt getoetst aan de aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving waarbij eveneens wordt ingegaan op de verschillende milieuaspecten. Tot slot komt in hoofdstuk 6 de financiële haalbaarheid van het initiatief aan de orde.

2. Huidige situatie en voorbereiding

2.1 Huidige situatie

De locatie is gelegen in het centrum van de kern Groede. Het kerkgebouw wordt gebruikt als woning, zie groene kader figuur 2. De linkerzijde betreft een open ruimte die als expositieruimte wordt gebruikt. Tevens is er de mogelijkheid om deze ruimte als bed and breakfast te gebruiken. In figuur 2 is de situatie aangeduid met de mogelijkheid als B&B. De B&B is nog niet gerealiseerd.



Figuur 2: Projectgebied huidige situatie



Figuur 3: Luchtfoto huidige situatie

2.2 Voorbereiding

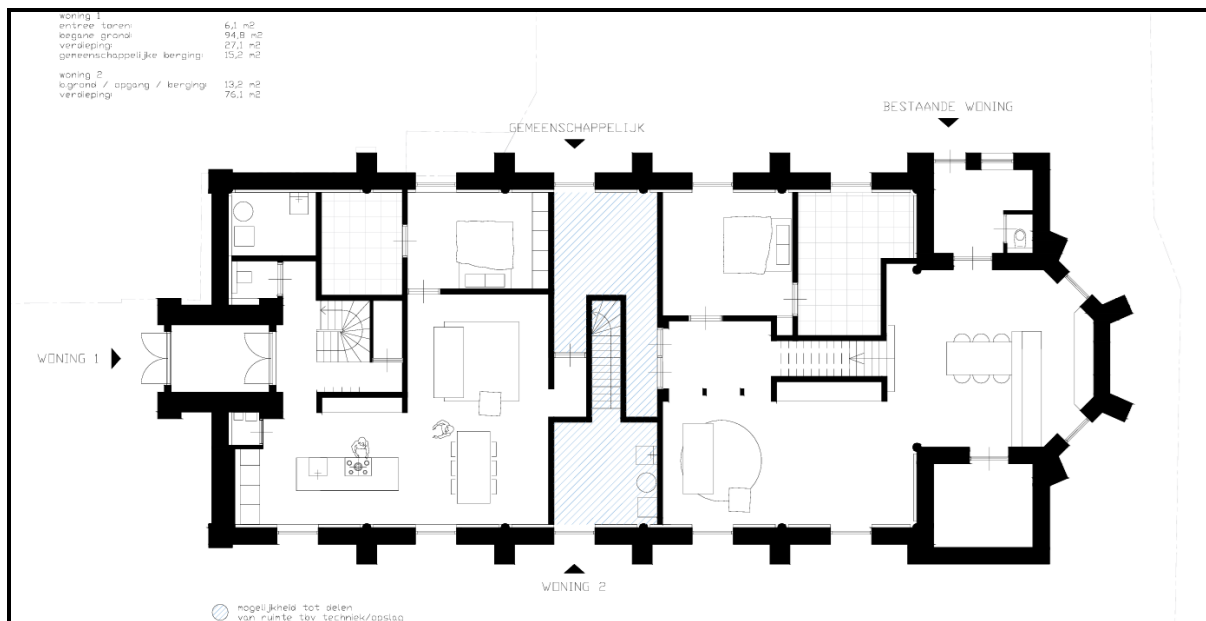
2.2.1 Participatie omgeving

De gemeente Sluis heeft een 'Verordening lijst specifieke gevallen waarbij participatie voor een aanvraag BOPA verplicht is'. Het initiatief van het realiseren van twee extra wooneenheden binnen stedelijk gebied is niet opgenomen in deze verordening en is hiermee niet verplicht tot participatie.

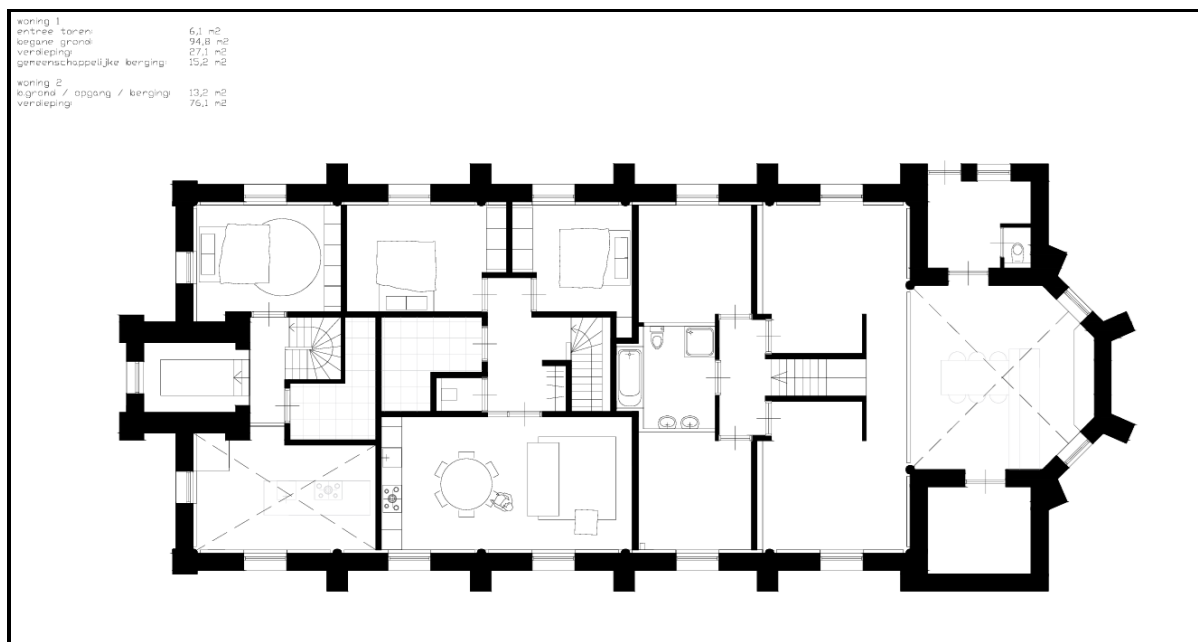
De stukken behorende bij de aanvraag worden ter inzage gelegd zodat eenieder hierop kan reageren.

2.3 Toekomstige situatie

De westzijde van de kerk wordt voorzien van één of twee woningen, waarbij er varianten zijn met één woning levensloopbestendig met slaapkamer, woonkamer, keuken, badkamer op de begane grond en nog twee slaapkamers met badkamer boven. Of twee woningen met een slaapkamer, badkamer, woonkamer en keuken op de begane grond en een twee slaapkamerappartement op de 1^e verdieping. De exacte indeling zal duidelijk worden op basis van de uit te werken omgevingsvergunning bouw. Ter indicatie is het voorbeeld met de twee appartementen hier toegevoegd.



Figuur 4: Begane grond



Figuur 5: 1^e verdieping

3. Visie en beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale omgevingsvisie (NOVI) is een instrument van de Omgevingswet. De NOVI stelt een nieuwe aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisaties, en met meer regie vanuit het Rijk. Met steeds een zorgvuldige afweging van belangen wordt gewerkt aan de prioriteiten: ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie, een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel, sterke en gezonde steden en regio's en een toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Bovenstaande vergt een goed samenspel tussen Rijk, provincie, waterschappen en gemeenten, maar ook tussen overheden en bedrijven, maatschappelijke instellingen en burgers

Centraal bij de afweging van belangen staat een evenwichtig gebruik van de fysieke leefomgeving, zowel van de boven- als van de ondergrond. We spreken hier over 'omgevingsinclusief' beleid. De NOVI onderscheidt daarbij drie afwegingsprincipes: 1) Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies, 2) Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal, en 3) Afwentelen wordt voorkomen. Het Rijk zal bij de uitvoering van de NOVI zichtbaar maken hoe de omgevingsinclusieve benadering vorm krijgt en de afwegingsprincipes benut worden.

Beoordeling

De ontwikkeling betreft het toevoegen van maximaal twee wooneenheden binnen bestaand bebouwd gebied in een kenmerkend gebouw. Voorliggend project is te kleinschalig om van invloed te zijn op het beleid genoemd in de NOVI.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In artikel 5.129g van het Bkl is de verplichting opgenomen om in het geval van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een beschrijving op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag. Uit artikel 8.0b, eerste lid, onder a, van het Bkl valt op te maken dat ook bij een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit de laddertoets moet worden doorlopen. In dat artikel is namelijk bepaald dat bij een BOPA getoetst moet worden aan de regels uit hoofdstuk 5 van het Bkl, waar dus ook de laddertoets is te vinden.

De ruimtelijke onderbouwing behorende bij de BOPA bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling. Om te bepalen of een planvoornemen Ladderplichtig is dient getoetst te worden of de voorziene ontwikkeling wel een stedelijke ontwikkeling is. Onderliggend bestemmingsplan voorziet in de realisatie van een extra woning op de locatie zelf.

Het planvoornemen wordt mogelijk gemaakt door middel van het toevoegen van twee extra wooneenheden binnen het projectgebied. Hoewel het maar twee woningen betreffen en daarmee minder dan de genoemde 12 woningen waarbij gesproken wordt van een stedelijke ontwikkeling, kan voor wat betreft behoefte worden aangegeven dat de realisatie van twee extra woningen voldoet aan het nieuwe woonbeleid van de gemeente Sluis en zowel kwantitatief als kwalitatief voldoet aan de criteria die hiervoor zijn opgemaakt. De realisatie van de twee woningen in de kern Groede past binnen deze voorwaarden.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Zeeland

Op 12 december 2025 is door de provincie Zeeland de Zeeuwse Omgevingsvisie 2025 vastgesteld. Hierin heeft de provincie haar ambities en doelstellingen omschreven binnen vier thema's:

1. Uitstekend wonen, werken en leven in Zeeland
2. Balans in de grote wateren en het landelijk gebied
3. Een duurzame en innovatieve economie
4. Klimaatbestendig en CO2-neutraal Zeeland

Beoordeling

De twee extra wooneenheden zijn passend in een kern. Het toevoegen van de woningen vindt plaats conform het nieuwe woonbeleid wat de gemeente Sluis in samenspraak met de provincie Zeeland

heeft opgesteld. De woningen betreffen een extra voorziening welke inspeelt op de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte binnen de kern Groede. Het ontwikkelen van woningen binnen kerngebieden speelt in op de balans tussen werken en wonen voor betaalbaar wonen. Bovendien worden de woningen ingezet voor behoud van een beeldbepalend gebouw in de kern Groede.

3.2.2 Omgevingsverordening Zeeland

Nadere specifieke eisen worden in de Omgevingsverordening niet gesteld. Wel duidt de Verordening gebieden aan met een bijzondere verwachtingswaarde. Bij het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing zijn de kaarten behorend bij de verordening, artikelen 5.41 tot en met 5.45, geraadpleegd.

Beoordeling

Het plangebied is getoetst aan de verschillende kaarten. Geconcludeerd wordt dat het toevoegen van twee extra wooneenheden niet in strijd is met de uitgangspunten van de Omgevingsverordening.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Krachtig verbonden 2021 - 2025

De Structuurvisie, vastgesteld 28 februari 2021, is een visie op hoofdlijnen waarmee de gemeente Sluis op hoofdlijnen de koers bepaalt ten aanzien van het ruimtelijk-economisch en sociaal-maatschappelijk beleid. Het document vormt een 'Structuurvisie' zoals bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening. De hoofdlijnen van het ruimtelijk-economisch en sociaal-maatschappelijk beleid worden vastgelegd, geven richting en vormen het uitgangspunt en de basis voor verdere uitwerking in deelvisies, bestemmingsplannen en projecten. De structuurvisie geeft voor het onderdeel wonen aan dat de gemeente zich wil focussen op een aantrekkelijk woon-, werk- en leefklimaat waardoor er een balans tussen de kwalitatieve en kwantitatieve woningvoorraad ontstaat. Dat wil zeggen: de vraag naar (een bepaald type) woningen is in overeenstemming met het aanbod. Indien sprake is van een gewenste ruimtelijke kwaliteitsverbetering, kan een beperkte toevoeging van woningen planologisch mogelijk worden gemaakt. Het initiatief is aangemerkt als een gewenste ruimtelijke kwaliteitsverbetering binnen bestaand bebouwd gebied nu een bestaand beeldbepalend gebouw een nieuwe geschikte functie krijgt toegekend.

Beleidsplan Wonen gemeente Sluis

Het beleidsplan Wonen legt een bindende basis voor de uitvoering van de ambitie vanuit de gemeente Sluis. De gemeente Sluis heeft de ambitie om te groeien en een kwalitatief en kwantitatief evenwicht in de woningmarkt in 2040 te bewerkstelligen. Deze ambities staan geformuleerd in onder andere het Visiedocument Krachtig Verbonden en het Coalitieakkoord. Ook is de ambitie om te groeien opgenomen in de regiovisie Zeeuws-Vlaanderen en in de regionale Woonvisie Zeeuws-Vlaanderen.

In algemene zin wordt aangegeven dat voor nulredewoningen, zowel sociale huur, vrijesectorhuur als koop, er overal een behoefte ontstaat in elk van de drie programma's. De gemeente Sluis ziet dit type woning dan ook als een 'no-regret' keuze. Ongeacht welk programma of deelgebied, toevoeging van dit type is een nuttige toevoeging aan de woningvoorraad.

In het beleidsplan zijn kwantitatieve en kwalitatieve criteria opgesteld om te voldoen aan het beleidsplan. Verschillende toetsen zijn dan noodzakelijk om aan te voldoen.

Volkshuisvestelijke toets

Heeft het plan een meerwaarde voor de kern? Ja.

Het plan voorziet in de bouw van twee woningen in het bestaande beeldbepalende kerkgebouw in de kern Groede. Het betreft een kleine groei van draagvlak voorzieningen binnen Groede en geeft een invulling aan een bestaand gebouw welke passend is. Geconcludeerd wordt dat de ontwikkeling een meerwaarde betekent voor de kern Groede.

Ligt het plan in een groei- of transformatiegebied? Ja.

De planlocatie is gelegen in groeigebied

Voorziet het plan in een kwantitatieve en kwalitatieve behoefte? Ja, mits.

Kwantitatief

In het deelgebied Groede is door de gemeente Sluis een indicatieve woningbehoefte tot en met 2031 van 30 - 40 woningen gegeven. Met onderhavig initiatief worden twee woningen toegevoegd waardoor het plan (beperkt) voorziet in een kwantitatieve behoefte.

Kwalitatief

Voor de kern Groede is aangegeven dat er een kwalitatieve behoefte is voor de volgende segmenten: koop grondgebonden, sociale huur nultreden, vrije sector huur nultreden en koop nultreden. Bij onderhavig initiatief kan worden geconcludeerd dat wordt voorzien in een kwalitatieve behoefte. Gezien de ontwikkeling, waarin de toekomstige bewoners al bekend zijn, past het plan binnen de wensen van de woningmarkt.

Voldoet het plan aan de basisprincipes voor nieuwbouw? Ja.

Er is sprake van een inbreidingslocatie binnen het bestaand bebouwd gebied zoals deze door de provincie Zeeland is benoemd in het Omgevingsplan Zeeland. De ontwikkeling voegt vrijstaande woningen toe aan Groede. De leefbaarheid van de kern wordt beperkt versterkt daar de basis voor de lokale voorzieningen vergroot wordt. De effecten van leegstand op omliggende wijken is niet te verwachten gezien de beperkte omvang van het initiatief. Het project draagt bij aan het realiseren van het ambitieprogramma. Verder kan dit programma bijdragen aan het tegengaan van mogelijke verpaupering van een bestaand kerkgebouw aangezien de ruimte niet verder is ingevuld.

Ruimtelijke en stedenbouwkundige toets

Op grond van de ruimtelijke beoordeling van het initiatief zijn er geen zwaarwegende belemmeringen te verwachten. Wel dient het initiatief te worden getoetst op de sectorale aspecten, beschreven in de volgende hoofdstukken. Van belang is de cultuurhistorische waarde die kenmerkend is voor de kern Groede, zeker in relatie tot het beeldbepalende karakter van het kerkgebouw.

Het plan voldoet aan de volkshuisvestelijke als ruimtelijke aspecten benoemd in het Beleidsplan Wonen.

4. Toetsing aan het omgevingsplan

Het plangebied is gelegen binnen het Omgevingsplan Sluis, echter aangezien er nog geen sprake is van een definitief Omgevingsplan zijn de regels uit het vigerende bestemmingsplan 1^e herziening Kleine Kernen Sluis welke op 27 oktober 2016 is vastgesteld onderdeel geworden van het tijdelijke omgevingsplan. In dit bestemmingsplan is het perceel gelegen binnen de bestemming Wonen en dubbelbestemmingen Waarde – Cultuurhistorie 2 en Waarde - Archeologie – 4. Tevens zijn de parapluplannen parkeren, vastgesteld 23 september 2021, en archeologie, vastgesteld 31 januari 2019, van toepassing.

Wonen op het perceel is reeds toegestaan, voor het toevoegen van de twee wooneenheden is een ruimtelijke procedure (BOPA) noodzakelijk.



Figuur 6: Uitsnede Omgevingsplan Sluis

5. Aspecten fysieke leefomgeving

5.1 M.e.r.-beoordeling

Toetsingskader

De wetgeving omtrent de milieueffectrapportage (m.e.r) is opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet en in hoofdstuk 11 en bijlage V bij het Omgevingsbesluit. In artikel 16.34, tweede lid van de Omgevingswet is aangegeven dat onder een plan of programma, als bedoeld in artikel 2, onder a, van de SMB-richtlijn (richtlijn 2001/42/EG, Strategische milieubeoordeling), in ieder geval wordt verstaan een omgevingsvisie, een programma, een omgevingsplan en een voorkeursbeslissing. Het bevoegd gezag zal per specifiek geval na moeten gaan of er sprake is van een plan of programma in de zin van de SMB-richtlijn.

Voor de beoogde ontwikkeling dient te worden beoordeeld of sprake kan zijn van aanzienlijke gevolgen voor het milieu.

De ontwikkeling wordt niet beschouwd als een stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van J11 van Bijlage V Omgevingsbesluit.

Uitgaande van de hiervoor relevante uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak dient bij de vraag of er sprake is van een ontwikkeling die valt onder een van de categorieën die zijn genoemd in de context van de implementatie van de richtlijn milieueffectrapportage evenwel rekening te worden gehouden met de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als de aard en omvang van de voorziene wijziging / ontwikkeling een rol spelen alsook de mate waarin:

- een ontwikkeling afwijkt van hetgeen planologisch is toegelaten;
- sprake is van uitbreiding van bebouwing of verharding;
- sprake is van een wijziging van het gebruik;
- de situatie rondom de ontwikkeling.

Bij de vraag of sprake is van een ontwikkeling die valt onder de categorieën van het Omgevingsbesluit (de vraag of voor een activiteit een milieueffectbeoordeling moet worden gemaakt), dient de feitelijke situatie als uitgangspunt te worden genomen en niet de vergunde of bestemde situatie. Het gaat er immers om, aan de hand van de feitelijk beoogde veranderingen/activiteiten te beoordelen of het Omgevingsbesluit van toepassing is.

Beoordeling

Er kan niet worden gesproken van een ontwikkeling in de zin van de bijlage V Omgevingsbesluit. Het project kan verder worden beschouwd als kleine wijziging in de zin van artikel 3, lid 3 van de SMB richtlijn welke verder geen mogelijke aanvullende milieueffecten heeft ten opzichte van de reeds in het geldende omgevingsplan voorziene situatie. Dit wordt toegelicht in navolgende paragrafen.

Eventuele cumulatieve effecten met andere projecten hebben betrekking op verkeersbewegingen/ verkeersaantrekkende werking. Ten behoeve van onderhavige ontwikkeling vindt er geen relevante toename aan verkeersbewegingen plaats voor het gebruik. Er is geen sprake van cumulatieve effecten.

5.2 Duurzaamheid en gezondheid

Toetsingskader

Visie Krachtig Verbonden

De gemeente Sluis pakt duurzaamheid actief op volgens de visie Krachtig Verbonden. In deze visie staan de ambities en doelstellingen verwoord om duurzamer en energiezuiniger te gaan wonen, werken en leven in de gemeente Sluis. Zo vindt de gemeente draagvlak van inwoners voor duurzaamheidsinitiatieven belangrijk.

Gezondheid

Het aspect volksgezondheid heeft de laatste jaren meer aandacht gekregen bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Aangetoond moet worden dat een ruimtelijke ontwikkeling geen negatief effect heeft op de volksgezondheid.

Een beoordeling van de effecten op de volksgezondheid doet zich met name voor de ontwikkeling van of in de buurt van veehouderijen, boom- en fruitteelt en hoogspanningsverbindingen.

De magnetische velden in de buurt van hoogspanningsverbindingen kunnen invloed hebben op de gezondheid. Het beleid van de Rijksoverheid is erop gericht om zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, te vermijden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig verblijven in het gebied rondom bovengrondse hoogspanningsverbindingen waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 microtesla.

Beoordeling

Duurzaamheid

Voorliggende ontwikkeling voorziet in de realisatie van een extra woning in bestaand stedelijk gebied. Deze ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen op de duurzaamheidsambities van de gemeente.

Gezondheid

Voorliggende ontwikkeling voorziet in het realiseren van twee extra woningen binnen een bestaand gebouw. Deze ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor de gezondheid van mensen.

5.3 Verkeersgeneratie, - afwikkeling en parkeren

Toetsingskader

Primair is verkeersveiligheid geregeld in de weg- en verkeerswetgeving (o.a. Wegenverkeerswet). De richtlijnen voor verkeer en parkeren zijn opgenomen in de publicaties van het CROW.

Voor het plangebied is de Parapluherziening Parkeren (beheersverordening) van toepassing.

Beoordeling

Het parkeerbeleid gaat bij een appartement duur uit van 2,1 parkeerplaats per woning. De gewenste parkeerbehoefte bedraagt daarmee maximaal 4,2 is 5 parkeerplaatsen. Binnen het projectgebied zijn reeds drie B&B kamers vergund waarvoor per kamer één parkeerplaats is vergund. Er dienen bij twee woningen dan nog 2 (5-3) parkeerplaatsen gerealiseerd te worden. Geconcludeerd wordt dat in het geval er twee appartementen gerealiseerd worden er twee parkeerplaatsen op eigen terrein gerealiseerd zullen worden. Bij één woning is extra parkeergelegenheid niet noodzakelijk.

5.4 Natuurbescherming

Toetsingskader

De Wet natuurbescherming (Wnb) is opgegaan in de Omgevingswet; namelijk in de Aanvullingswet natuur, het Aanvullingsbesluit natuur en de Aanvullingsregeling natuur. Er is sprake van een beleidsneutrale overgang. Het normenkader, de instrumenten en de bevoegdheidsverdeling voor het natuurbeschermingsrecht blijft ongewijzigd.

Onderdeel van de wetgeving is dat er beschermde gebieden worden aangewezen (netwerk van de zogenaamde Natura 2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten) gericht op de bescherming van ongeveer 500 soorten in het wild voorkomende planten en dieren. Op provinciaal niveau hebben bepaalde natuurgebieden eveneens een beschermingsniveau toegewezen gekregen, in de vorm van Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Gebiedsbescherming

In de omgeving van het plangebied bevinden zich geen aangewezen Vogel- en Habitatrichtlijngebieden of Natura2000 gebieden. Deze beschermde gebieden zijn op grote afstand gelegen van het plangebied. Het meest nabij gelegen beschermde Natura2000 gebied is de Westerschelde & Saeftinghe op een afstand van circa 2,9 kilometer.

Uit de AERIUS berekeningen blijkt dat bij de bouwfase het projecteffect geen significant effect heeft. Bij de gebruiksfase neemt het projecteffect bij het beoogde gebruik niet toe ten opzichte van het vergunde en feitelijk aanwezige gebruik van de stikstofdepositie op omliggende gebieden en heeft daarmee ook geen negatief effect op de instandhoudingsdoelstellingen van de betreffende gebieden. Er zijn geen negatieve effecten te verwachten en daarom is een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, 1e lid, sub e van de Omgevingswet dan ook niet noodzakelijk.

In de omgeving van het projectgebied zijn geen gebieden gelegen welke zijn aangewezen op de kaarten van het Natuurnetwerk Zeeland.

Soortenbescherming

Voor de gewenste ontwikkeling worden twee woningen gebouwd binnen het bestaande kerkgebouw. Het gebouw wordt enkel inpandig verbouwd en bevindt zich in goede staat. Er worden geen bomen of struiken gekapt om het initiatief mogelijk te maken of vinden er andere activiteiten plaats die leefgebieden van soorten zouden kunnen verstoren.

Gezien de aard van het plan en de afstand tot omliggende natuurgebieden zijn er geen negatieve invloeden te verwachten. Compenserende of mitigerende maatregelen worden dan ook niet noodzakelijk geacht.

5.5 Luchtkwaliteit

Toetsingskader

Indien mensen met regelmaat luchtverontreinigende stoffen inademen kan dit leiden tot effecten op de lichamelijke gezondheid. Daarom moet bij ruimtelijke planvorming rekening worden gehouden met de effecten van de plannen op de luchtkwaliteit en de luchtkwaliteit ter plaatse.

Beoordeling

Het aantal verkeersbewegingen neemt door deze ontwikkeling zeer beperkt toe. De ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan luchtverontreiniging.

Geconcludeerd kan worden dat ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen zijn voor onderhavig planvoornemen.

5.6 Geluid

Toetsingskader

Veel functies in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid. Ze maken geluid of ze worden eraan blootgesteld. De regels over geluid gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken. Ook kunnen direct werkende regels in het omgevingsplan worden opgenomen. Dit zijn de regels voor het bepalen en beoordelen van geluid door een toegelaten activiteit.

De instructieregels uit afdeling 3.5 (Bkl) zijn van toepassing op de beheersing van geluid door een weg, spoorweg of industrieterrein (artikel 3.18 lid 1 Bkl). De wetgever maakt onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (gpp) en bronnen met een basisgeluidemissie (bge). Geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen heeft invloed op de omgeving. Het bevoegd gezag beoordeelt geluid van deze bronnen bij geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl).

Beoordeling

Het voorliggend initiatief betreft de realisatie van twee nieuwe woningen. De locatie is gelegen binnen bestaand bebouwd gebied, binnen de bebouwde kom van Groede. De maximale snelheid aan de Schuivlotstraat bedraagt 30 kilometer. De woning zal bouwtechnisch voldoen aan de gestelde eisen aan de geldende wet- en regelgeving met betrekking tot het onderdeel geluid.

5.7 Omgevingsveiligheid

Toetsingskader

Omgevingsveiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag, productie, gebruik en vervoer van gevaarlijke stoffen en windturbines. Voor omgevingsveiligheid zijn regels opgenomen in paragraaf 5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De paragrafen 5.1.2.2 tot en met 5.1.2.6 van het Bkl gaan over het toelaten van beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties in verband met het externe veiligheidsrisico van een activiteit die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Plaatsgebonden risico

Grenswaarden en standaardwaarden voor het Plaatsgebonden Risico (PR) ten aanzien van (zeer) (beperkt) kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties zijn opgenomen in artikel 5.6 tot en met artikel 5.11a van het Bkl. Voor het plaatsgebonden risico gelden, afhankelijk van de activiteit, vastgestelde afstanden of te berekenen afstanden (bijlage VII Bkl).

Groepsrisico

Bij groepsrisico is sprake van 'aandachtsgebieden'. Risicovolle activiteiten hebben van rechtswege aandachtsgebieden (art. 5.12 Bkl). Aandachtsgebieden zijn gebieden rond activiteiten met gevaarlijke stoffen die zichtbaar maken waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen onvoldoende beschermd zijn tegen de gevolgen van ongevallen met gevaarlijke stoffen (RIVM a, z.d.). Aandachtsgebieden zijn er voor brand, explosie en gifwolk. Afhankelijk van het type activiteit met gevaarlijke stoffen, zijn er voor het aandachtsgebied in de regelgeving vaste afstanden vastgesteld of zijn deze afstanden rekenkundig te bepalen (bijlage VII Bkl).

Aandachtsgebieden worden zichtbaar gemaakt in het Register externe veiligheidsrisico's (REV). Binnen een aandachtsgebied kan sprake zijn van een voorschriftengebied. Als het initiatief ligt in een voorschriftengebied, dan gelden voor nieuwbouw aanvullende bouweisen uit het Besluit bouwwerken leefomgeving (art. 4.90 tot en met 4.96 Bbl). Voor zeer kwetsbare gebouwen, zoals scholen, kinderdagopvang, en verzorgingstehuizen, geldt altijd een voorschriftengebied, en gelden dus aanvullende bouweisen bij nieuwbouw (art. 5.14 Bkl). Los van een eventueel voorschriftengebied kan een gemeente aanvullende eisen stellen, bijvoorbeeld aan vluchtroutes en de bereikbaarheid van het gebied door hulpdiensten. Dergelijke eisen worden dan opgenomen in de omgevingsvergunning.

Beoordeling

De locatie is gelegen binnen een aandachtsgebied waarvoor een extern veiligheidsrisico geldt volgens de Atlas Leefomgeving. Enige aanduiding betreft nucleaire dreiging met aandachtspunt schuilen en jodiumprofylaxe. Er is geen sprake van vervoer van gevaarlijke stoffen in de omgeving (weg en water) of buisleidingen met een toetsingszone. Geconcludeerd kan worden dat een verdere uitwerking van de veiligheidsparagraaf dan ook niet noodzakelijk is.

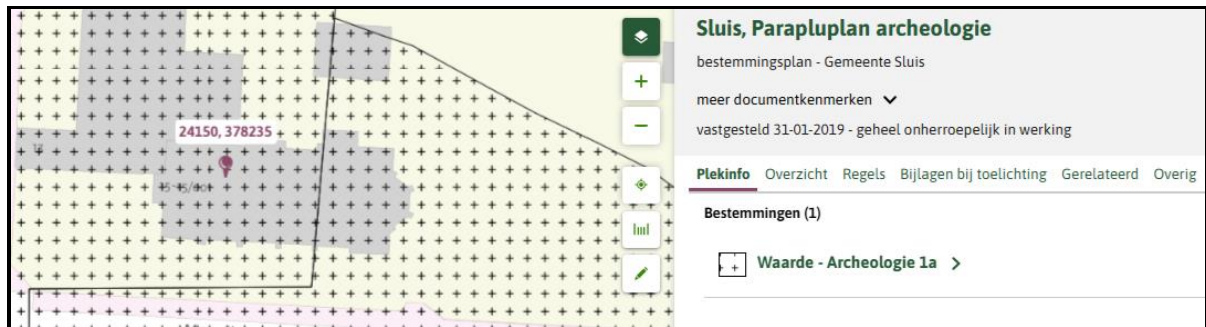
5.8 Archeologie en cultuurhistorie

Toetsingskader archeologie en cultuurhistorie

De essentie van deze wetgeving is behoud van archeologische resten zoveel mogelijk in de bodem en de bescherming van het cultureel erfgoed en landschap. Zo zijn er in het Bkl ten aanzien van de bescherming een aantal beginselen geformuleerd (art. 5.130 Bkl). Deze beginselen richten zich op de omgang met monumenten die op grond van het omgevingsplan zijn beschermd, archeologische monumenten, (voorbeschermd) rijksmonumenten, beschermde stads- en dorpsgezichten en beschermde cultuurlandschappen. Daarnaast zijn in afdeling 8.8 van het Bkl regels gesteld voor de beoordeling van rijksmonumentenactiviteit en het verplaatsen van gebouwde monumenten. Het gemeentelijk beleid over archeologie en cultuurhistorie is, indien aanwezig, opgenomen op de archeologische beleidskaart en de cultuurhistorische waardenkaart. Deze archeologische waarden en verwachtingen en de cultuurhistorische waarden zijn veelal doorvertaald in respectievelijk archeologische dubbelbestemmingen en cultuurhistorische dubbelbestemmingen opgenomen in het (tijdelijk) omgevingsplan of activiteitgericht in het gemeentebrede omgevingsplan. Indien het initiatief in deze (werkings)gebieden is gelegen, wordt hieraan getoetst.

Beoordeling archeologie

De gemeente Sluis heeft haar archeologiebeleid verwerkt in het plan Parapluplan archeologie. De projectlocatie is aangeduid met archeologische waarden Waarde – Archeologie 1a. Voor de bouwwerkzaamheden zal de vrijstellingsgrond van 50 m2 dieper dan 0,40 centimeter waarschijnlijk niet worden overschreden. Of archeologisch onderzoek noodzakelijk is zal worden beoordeeld bij het toetsen van de aanvraag omgevingsvergunning bouw. Wel kan worden opgemerkt dat tijdens de eerste verbouwing van de kerk, de gehele kerk is uitgegraven en deze is voorzien van een betonnen vloer. Conform het originele bestek van de bouw van de kerk (gevonden in het archief) is destijds enkel rivierzand aangetroffen. In het geval bij graafwerkzaamheden archeologische vondsten worden aangetroffen dient dit te worden gemeld bij de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed.



Figuur 7. Uitsnede Parapluplan archeologie

Beoordeling cultuurhistorie

De projectlocatie is gelegen in de bebouwde kom van Groede. De kern van Groede is aangemerkt cultuurhistorisch waardevol waarbij behoud van de cultuurhistorische waarden belangrijk is. Op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Zeeland wordt het plangebied zelf omschreven als zeer sober kerkgebouw in rode baksteen in kruisverband; verjongend koor met drie-vlaks sluiting; aanbouwen aan weerszijden; vierkante fronttoren met spitsboogvelden; pinakels op gevelhoeken. Een der weinige Zeeuws-Vlaamse dorpen waar de RK-kerk niet beeldbepalend, hoewel wel mede bepalend is.' De locatie is niet aangewezen als gemeentelijk of Rijksmonument. De gebouwen aan de Schuivlotstraat 11 en 13 zijn ook omschreven als MIP object. Bij het toevoegen van maximaal 2 woningen is daarom de voorwaarde gesteld dat de uiterlijke kenmerken van het kerkgebouw behouden moeten blijven bij de realisatie van de woningen. Dat is ook als zodanig uitgevoerd bij de reeds bestaande woning in het kerkgebouw. Op deze wijze blijft het karakter behouden en wordt het straatbeeld niet aangetast waardoor ook geen negatieve effecten te verwachten zijn op omliggende gebouwen. De ontwikkeling heeft geen nadelige gevolgen voor cultuurhistorische waarden in en rondom het plangebied.



Figuur 8. Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart provincie Zeeland

5.9 Bodem

Toetsingskader

Waarden voor de toelaatbare kwaliteit van de bodem voor het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie worden opgenomen in het definitieve omgevingsplan (art. 5.89i Bkl). Deze waarden kunnen per gebied of per gebruiksfunctie verschillen. Bij een overschrijding van een vastgestelde waarde (zie art. 5.89i Bkl) is het bouwen van een bodemgevoelig gebouw alleen toegelaten als de in het omgevingsplan voorgeschreven sanerende of andere beschermende maatregelen worden getroffen (art. 5.89K Bkl, art. IIIa onder 2 Aanvullingsbesluit Bodem).

Beoordeling

Op de locatie vindt geen functiewijziging plaats. Op dit moment kan de locatie al voor meer dan 2 uur per dag worden gebruikt op basis van de bestaande vergunningen. Bodemonderzoek is in dit kader niet noodzakelijk. In het geval de bouwwerkzaamheden gepaard gaan met veel graafwerkzaamheden en dus afvoer van grond dan is bodemonderzoek wel noodzakelijk.

5.10 Omliggende functies

Als onderdeel van de overwegingen rondom een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en het stellen van regels voor c.q. aan activiteiten dient ook rekening te worden gehouden met geluid en geur door industrieterreinen en bedrijfslocaties.

Onder de Omgevingswet wordt een bepaalde mate van gebruikruimte per bedrijf toegestaan. Op termijn wordt deze gebruikruimte in de regels van het omgevingsplan opgenomen. Aangezien de gebruikruimte nog niet in de regels van het omgevingsplan Sluis zijn opgenomen is voor voorliggend plan aangesloten bij de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' uit 2009. In deze brochure staan richtafstanden van milieuhinderlijke bedrijven ten opzichte van milieugevoelige functies, waarbij uitgegaan wordt van het gebiedstype rustige woonwijk

Afstemming van bestaande en nieuwe functies is mogelijk door het aanhouden van zogenaamde richtafstanden. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de VNG (versie, 2009). Bij deze richtafstanden wordt rekening gehouden met milieuaspecten als geur-, stof en geluidhinder.

In de omgeving van de nieuw te realiseren burgerwoningen zijn geen bedrijven gelegen. Aangrenzend en in de dichte nabijheid zijn enkel burgerwoningen aanwezig. Op circa 35 meter is schoolplein van de lagere school en is het multifunctioneel centrum gelegen. Bij rustige woonwijken wordt vaak een afstand van 30 meter gehanteerd. Bij gemengd gebied 10 meter. Gezien de afstand van de nieuwe woningen wordt voldaan aan deze richtafstand.

Geconcludeerd kan worden dat gezien de omliggende functies de woningen gerealiseerd kunnen worden en er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies.

5.11 Weging van het waterbelang

Artikel 5.37 van het Bkl stelt dat in een omgevingsplan rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Naast de specifieke regels als gesteld in paragraaf 5.1.3 Bkl over onderdelen van het watersysteem in het omgevingsplan, worden voor een duiding van de gevolgen voor het beheer van het watersysteem, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken. Denk bijvoorbeeld aan (instructie)regels (al dan niet ter nastreving van omgevingswaarden*) uit de provinciale omgevingsverordening en de waterschapsverordening. Daarnaast bevatten de artikelen 5.38 t/m 5.49 Bkl rijksregels met betrekking tot:

1. het voorkomen van belemmeringen voor primaire waterkeringen;
2. het bouwen binnen kustfundamenten buiten stedelijk gebied; en
3. het ontplooiën van activiteiten in en nabij grote rivieren en het IJsselmeergebied.

Het is aan het bevoegd gezag om te bepalen hoe andere bestuursorganen bij de besluitvorming worden betrokken bij de weging van het waterbelang (voorheen: watertoets).

Beoordeling

Thema en water(beheer)doelstelling	Uitwerking
Veiligheid waterkeringen Waarborgen van het veiligheidsniveau en rekening houden met de daarvoor benodigde ruimte.	<i>Het plangebied is niet gelegen binnen een beschermingszone.</i>

Voorkomen overlast door oppervlaktewater Het plan biedt voldoende ruimte voor het vasthouden, bergen en afvoeren van water. Waarborgen van voldoende bouwpeil om overstroming vanuit oppervlaktewater in maatgevende situaties te voorkomen. Rekening houden met de gevolgen van klimaatverandering en de kans op extreme weersituaties.	<table><tr><td></td><td>Huid ig</td><td>Toekom stig</td><td></td></tr><tr><td>Dakoppervlak</td><td>0</td><td>0</td><td>1</td></tr><tr><td>Dichte bodemverhardi ng</td><td>0</td><td>0</td><td>2</td></tr><tr><td>Doorlatende bodemverhardi ng</td><td>0</td><td>0</td><td>3</td></tr><tr><td>Wateroppervlak</td><td>0</td><td>0</td><td>4</td></tr></table>		Huid ig	Toekom stig		Dakoppervlak	0	0	1	Dichte bodemverhardi ng	0	0	2	Doorlatende bodemverhardi ng	0	0	3	Wateroppervlak	0	0	4
		Huid ig	Toekom stig																		
	Dakoppervlak	0	0	1																	
	Dichte bodemverhardi ng	0	0	2																	
	Doorlatende bodemverhardi ng	0	0	3																	
Wateroppervlak	0	0	4																		
<i>Er is geen sprake van extra bebouwing waardoor waterberging gerealiseerd dient te worden. De woningen worden gerealiseerd binnen het kerkgebouw.</i>																					
Voorkomen overlast door hemel- en afvalwater Waarborgen optimale werking van de zuiveringen/ RWZI's en van de (gemeentelijke) rioleringen. Afkoppelen van (schone) verharde oppervlakken in verband met de reductie van hydraulische belasting van de RWZI, het transportsysteem en het beperken van overstorten.	<i>De woningen worden aangesloten op de riolering.</i>																				
Thema en water(beheer)doelstelling	<i>Uitwerking</i>																				
Grondwaterkwantiteit en verdroging Voorkomen en tegengaan van grondwateroverlast en -tekort. Rekening houdend met de gevolgen van klimaatverandering. Beschermen van infiltratiegebieden en –mogelijkheden.	<i>De locatie is niet gelegen in een bufferzone rondom een natuurgebied. Er wordt geen grondwater onttrokken. Er is geen sprake van grondwateroverlast. De locatie wordt gekenmerkt door ruime infiltratiemogelijkheden.</i>																				
Grondwaterkwaliteit Behoud of realisatie van een goede grondwaterkwaliteit. Denk aan grondwaterbeschermingsgebieden.	<i>Voor de bouw van de woningen wordt niet gewerkt met uitlogende materialen.</i>																				

Oppervlaktewaterkwaliteit Behoud of realisatie van goede oppervlaktewaterkwaliteit. Vergroten van de veerkracht van het watersysteem. Toepassing van de trits schoonhouden, scheiden, zuiveren.	<i>Voor de bouw van de woningen wordt niet gewerkt met uitlogende materialen.</i>
Volksgezondheid Minimaliseren risico watergerelateerde ziekten en plagen. Voorkomen van verdrinkingsgevaar/-risico's via o.a. de daarvoor benodigde ruimte.	<i>Situatie blijft ongewijzigd.</i>
Bodemdaling Voorkomen van maatregelen die (extra) maaiveldsdalingen in zettinggevoelige gebieden kunnen veroorzaken.	<i>Situatie blijft ongewijzigd.</i>
Natte natuur Ontwikkeling/bescherming van een rijke gevarieerde en natuurlijk karakteristieke aquatische natuur.	<i>Situatie blijft ongewijzigd.</i>
Onderhoud oppervlaktewater Oppervlaktewater moet adequaat onderhouden worden. Rekening houden met obstakelvrije onderhoudsstroken vrij van bebouwing en opgaande (hout)beplanting.	<i>Situatie blijft ongewijzigd.</i>
Andere belangen waterbeheer	
Relatie met eigendom waterbeheerder Ruimtelijke ontwikkelingen mogen de werking van objecten (terreinen, milieuzonering) van de waterbeheerder niet belemmeren.	<i>De locatie is niet gelegen in de directe omgeving van objecten van de waterbeheerder.</i>
Wegen in beheer bij het waterschap (alleen invullen voor zover van toepassing) * in de bouwfase: <i>Vinden er transporten (grond/bouwmaterialen) plaats over waterschapswegen?</i> * na realisatie: verkeersaantrekkende werking	<i>Nee geen transporten over waterschapswegen.</i> <i>Na realisatie is sprake van een zeer beperkte toename van verkeer.</i>

<i>Veroorzaakt uw plan structureel extra verkeer?</i> * na realisatie: bereikbaarheid <i>Omschrijf hoe motorvoertuigen, fietsers en voetgangers uw plan kunnen bereiken.</i> <i>Worden er hiervoor uitwegen gewijzigd of nieuw aangelegd?</i> * na realisatie: parkeren <i>Wordt er op uw eigen terrein geparkeerd?</i> * na realisatie: (ver)bouwen <i>Bent u voornemens om binnen 20 meter van een waterschapsweg een bouwwerk te (ver)bouwen? (zoals een woning of afscheiding (gefundeerd)).</i>	• <i>De locatie is bereikbaar via de Schuivlotstraat. Er worden geen uitwegen gewijzigd.</i> • <i>Ja er wordt op eigen terrein geparkeerd.</i> • <i>Nee er wordt niet binnen 20 meter van een waterschapsweg gebouwd.</i>
---	---

6. Financiële haalbaarheid

Een ander aspect dat in het kader van de economische uitvoerbaarheid dient te worden beoordeeld, is de vraag of er aanleiding bestaat voor omwonenden om vergoeding te vragen van schade. Een schadevergoedingsovereenkomst als bedoeld in artikel 13.3 van de Ow vormt onderdeel van de met de initiatiefnemer te sluiten overeenkomst nadeelcompensatie.