

**Beschikking van Burgemeester en wethouders van
's-Hertogenbosch**

op het op 18 juli 2024 bij hen binnen gekomen verzoek van Brabanthallen om het aanpassen van de maatwerkvoorschriften voor geluid in verband met de aanpassing van de activiteiten gelegen aan de Diezekade 2 te 's-Hertogenbosch.

Burgemeester en Wethouders van de gemeente 's-Hertogenbosch
Namens dezen,

Datum:

Afschrift aan:

- Brabanthallen (zowel per post als per e-mail);
- Peutz B.V. (per e-mail);
- Diegenen die zienswijzen naar voren hebben gebracht (per e-mail);
- Gemeente 's-Hertogenbosch (per e-mail).

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

I. Onderwerp

Wij hebben op 18 juli 2024 een verzoek ontvangen van Brabanthallen voor het aanpassen van de maatwerkvoorschriften voor geluid. Het verzoek heeft betrekking op de activiteiten van Brabanthallen aan de Diezekade 2 te 's-Hertogenbosch.

Op basis van artikel 22.45 van het Omgevingsplan gemeente 's-Hertogenbosch kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot geluid.

Het verzoek is geregistreerd onder zaaknummer Z/243668.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit en gelet op de Omgevingswet, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen, om de bijgevoegde aangepaste (gereviseerde) maatwerkvoorschriften voor geluid te stellen aan Brabanthallen voor de activiteiten aan de Diezekade 2 te 's-Hertogenbosch. Deze staan in het hoofdstuk Maatwerkvoorschriften van dit besluit.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
 - aanvraagformulier Omgevingsloket, verzoeknr.: 20240718 001143 000, d.d. 18 juli 2024;
 - Document 'Samenvatting aanvraag';
 - Document 'Motivatie';
 - Luchtfoto begrenzing locatie activiteit;
 - Rapport akoestisch onderzoek, rapportnummer E 1015-44-RA-002, d.d. 18 december 2023;
 - Bijlage akoestisch rapport, kenmerk E 1015-44-RA-BY1;
 - Aanvulling: wijziging verzoek aanpassen maatwerkvoorschriften (gecombineerde in-/outdooractiviteit alleen op Koningsdag), d.d. 16 april 2025;
 - Notitie 'Aanvullende beschouwing varianten incidentele bedrijfssituaties', kenmerk E 1015-56-NO, d.d. 12 januari 2026.
- De bestaande maatwerkvoorschriften geluid die van rechtswege zijn voortgekomen uit de eerder geldende omgevingsvergunning van 25 mei 2009, aangevuld met de veranderingsvergunning van 11 februari 2014 en aangevuld bij beschikking van 22 april 2024, in te trekken.

III. Rechtsbeschermingsmiddelen

Beroep

Tegen de beschikking kan binnen zes weken na de dag van terinzagelegging beroep worden ingesteld door belanghebbenden. Het beroepschrift moet worden gericht aan de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend te zijn en

voorzien zijn van een datum. In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor <https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep/>.

Voorlopige voorziening

De dag nadat de beroepstermijn is verstreken, treedt de beschikking in werking. Het indienen van een beroepschrift stelt de werking van de beschikking niet uit. Indien spoed dit vereist, kan een voorlopige voorziening worden gevraagd. Als binnen de beroepstermijn een verzoek tot voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek door de voorzieningenrechter is beslist.

Dit verzoek moet worden gericht aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Voor nadere informatie verwijzen wij naar de kennisgeving van dit besluit.

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1 GELUID

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig bijlage IVh uit de Omgevingsregeling (meet- en rekenmethode geluid industrie).
- 1.1.2 Waar in de maatwerkvoorschriften wordt verwezen naar een rapport wordt bedoeld het rapport met rapportnummer E 1015-44-RA-002, d.d. 18 december 2023 en de notitie met rapportnummer LL/LL/E1015-56-NO van 12 januari 2026 opgesteld door adviesbureau Peutz B.V.
- 1.1.3 Van de activiteit(en) en evenement(en) die onder de IBS vallen moet een logboek worden bijgehouden waarin wordt vermeld:
- de datum waarop de activiteit(en) of evenement (en) heeft/hebben plaatsgevonden;
 - de begin- en eindtijd van deze activiteit(en)/ evenement(en);
 - het aantal gebruikte hallen en de nummer/naam van de gebruikte hallen;
 - eventuele bijzonderheden relevant voor de geluidbelasting gedurende deze activiteit(en)/ evenement(en).
- 1.1.4 Tenzij uitdrukkelijk anders aangegeven wordt zo mogelijk het invallend geluidniveau gemeten en beoordeeld. Het energetisch gemiddeld geluidsniveau gedurende een beoordelingstijd van 5 minuten, uitgedrukt in dB(A) en in dB(C).

1.2 Representatieve bedrijfssituatie (RBS)

- 1.2.1 Met het oog op het voorkomen of het beperken van geluidhinder is het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) veroorzaakt door de activiteiten van Brabanthallen (aanwezige toestellen en installaties en de verrichte werkzaamheden of activiteiten) in de representatieve bedrijfssituatie, **exclusief toeslag voor muziekgeluid**, op de genoemde beoordelingspunten, niet hoger dan de waarde in de onderstaande tabel. De exacte locaties van de beoordelingspunten zijn opgenomen in het rapport van het akoestisch onderzoek.

Beoordelingspunt en omschrijving	Hoogte [m]	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
1(W)_A Primair zbwpunt 1 51 dBA Groningenlaan 9	1,5	26	27	22
2(Z)_A Primair zbwptnt 2 50 dBA	5,0	27	27	22
3(Z)_A Primair zbw punt 3 50 dBA	5,0	26	26	22
4 (W)_A Primair zbwpunt 51 dBA Hertog Godfried 64-68	5,0	36	35	30
5 (W)_A Primair zbw punt 56 dBA Amperestraat 1-7 11	11,5	39	37	33
6 (W)_A Primair zbw punt 52 dBA Eendenkooi 2-322	7,2	30	30	26
san01_A Oude Engelseweg 6	7,5	52	47	42

Beoordelingspunt en omschrijving	Hoogte [m]	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 -19.00	19.00 -23.00	23.00 -07.00
		uur	uur	uur
san02_A Oude Engelseweg 18	7,5	53	49	44
san03_A Oude Engelseweg 22a	7,5	54	48	43
san04_A Oude Engelseweg 22c	7,5	55	49	44
san05_A Oude Engelseweg 22e	7,5	55	49	44
san06_A Oude Engelseweg 26	7,5	55	50	45
san07_A Oude Engelseweg 60	7,5	54	46	41
san10_A Oude Vlijmenseweg 172-174	5,0	35	34	29
san11_A Oude Vlijmenseweg 164-166	5,0	35	34	29
san12_A Oude Vlijmenseweg 156-158 5	5,0	35	33	29
san16_A De Woerd 4	5,0	29	29	24
F2 A08_A	15	51	43	39
F2 A08_B	21	52	45	40
F2 A08_C	27	52	46	41
F2 A08_D	33	51	46	42
F2 A08_E	45	51	47	42
F2 A08_F	57	51	47	43
F2 A09_A	21	48	42	38
F2 A09_B	27	48	43	38
F2 A09_C	33	47	43	38
F2 A09_D	45	47	43	38
F2 A09_E	57	46	43	38
F2 A10_A	5	50	42	38
F2 A10_B	11	51	42	39
F2 C05_A	5	46	40	35
F2 C05_B	11	49	40	36
F2 C05_C	14	50	41	37
F2 C05_D	17	50	42	38
F2 E04_A	5	44	38	34
F2 E04_B	11	47	39	35
F2 E04_C	14	48	41	36
F2 E04_D	17	49	42	37
F2 G03_A	5	39	38	33
F2 G03_B	11	45	39	34
F2 G03_C	14	47	40	35
F2 G03_D	17	48	41	36
F2 H02_A	5	34	34	29
F2 H02_B	11	42	38	34
F2 H02_C	17	44	39	34
F2 H02_D	23	46	41	36
F2 H02_E	29	46	42	38
F2 L01_A	5	32	31	26

Beoordelingspunt en omschrijving	Hoogte [m]	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 -19.00	19.00 -23.00	23.00 -07.00
		uur	uur	uur
F2 L01_B	8	33	32	27
F2 L01_C	14	40	37	32
F2 L01_D	20	43	39	34

- 1.2.2 Met het oog op het voorkomen of het beperken van geluidhinder is het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$) veroorzaakt door de activiteiten van Brabanthallen (aanwezige toestellen en installaties en verrichte werkzaamheden of activiteiten) in de representatieve bedrijfssituatie, **inclusief toeslag voor muziekgeluid**, op de genoemde beoordelingspunten, niet hoger dan de waarde in de onderstaande tabel. De exacte locaties van de beoordelingspunten zijn opgenomen in het rapport van het akoestisch onderzoek.

Beoordelingspunt en omschrijving	Hoogte [m]	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in dB(A) inclusief toeslag voor muziekgeluid		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 -19.00	19.00 -23.00	23.00 -07.00
		uur	uur	uur
1(W)_A Primair zbwpunt 1 51 dBA Groningenlaan 9	1,5	36	36	31
2(Z)_A Primair zbwptnt 2 50 dBA	5,0	36	36	32
3(Z)_A Primair zbw punt 3 50dBA	5,0	36	36	31
4 (W)_A Primair zbwpunt 51 dBA Hertog Godfried 64-68	5,0	44	44	39
5 (W)_A Primair zbw punt 56 dBA Amperestraat 1-7 11	11,5	47	47	42
6 (W)_A Primair zbw punt 52 dBA Eendenkooi 2-322	7,2	40	40	35
san01_A Oude Engelseweg 6	7,5	52	50	45
san02_A Oude Engelseweg 18	7,5	53	50	45
san03_A Oude Engelseweg 22a	7,5	54	50	45
san04_A Oude Engelseweg 22c	7,5	55	50	45
san05_A Oude Engelseweg 22e	7,5	55	50	45
san06_A Oude Engelseweg 26	7,5	55	50	45
san07_A Oude Engelseweg 60	7,5	54	50	45
W1_E Cpernicuslaan 2-70	14,0	51	50	45
W2_B Ernst Ruskaveld 5	5,0	48	47	42
W3_BPieter Zeemanpark 27	5,0	47	47	42
W4_B Paardskerhofweg 28	5,0	47	47	42
W5_E Adelheidplein 1-50	14,0	46	46	41
F2 A08_A	15	53	52	47
F2 A08_B	21	54	54	49
F2 A08_C	27	56	55	50
F2 A08_D	33	56	56	51
F2 A08_E	45	57	56	52
F2 A08_F	57	57	57	52

Beoordelingspunt en omschrijving	Hoogte [m]	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ in dB(A) inclusief toeslag voor muziekgeluid		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
F2 A09_A	21	52	52	47
F2 A09_B	27	53	52	48
F2 A09_C	33	53	52	47
F2 A09_D	45	53	53	48
F2 A09_E	57	53	53	48
F2 A10_A	5	51	51	46
F2 A10_B	11	52	52	47
F2 C05_B	11	50	50	45
F2 C05_C	14	51	50	46
F2 C05_D	17	52	52	47
F2 E04_A	5	48	48	43
F2 E04_B	11	49	48	44
F2 E04_C	14	50	50	45
F2 E04_D	17	51	51	46
F2 G03_A	5	48	48	42
F2 G03_B	11	49	48	43
F2 G03_C	14	50	49	44
F2 G03_D	17	50	50	45
F2 H02_A	5	44	44	39
F2 H02_B	11	48	48	43
F2 H02_C	17	49	48	43
F2 H02_D	23	51	51	46
F2 H02_E	29	52	52	47
F2 L01_A	5	41	41	36
F2 L01_B	8	42	42	37
F2 L01_C	14	47	47	42
F2 L01_D	20	48	48	43

- 1.2.3 Per week mogen in de representatieve bedrijfssituatie maximaal twee activiteiten plaatsvinden waarbij muziekgeluid hoorbaar is op geluidgevoelige gebouwen. Dit geldt voor een activiteit met muziekgeluid uit maximaal 1 hal. Na 01.00 uur is alleen nog achtergrondmuziek toegestaan en mag muziek niet hoorbaar zijn op geluidgevoelige gebouwen.
- 1.2.4 Het maximale geluidsniveaus ($L_{A,Max}$) veroorzaakt door de activiteiten van Brabanthallen (aanwezige toestellen en installaties en verrichte werkzaamheden of activiteiten) in de representatieve bedrijfssituatie, mag op een geluidgevoelig gebouw buiten de grens van het industrieterrein niet meer bedragen dan:
- 70 dB(A) in de uren gelegen tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode)
 - 65 dB(A) in de uren gelegen tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode)
 - 60 dB(A) in de uren gelegen tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode)

- 1.2.5 De in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur in voorschrift 1.2.3 opgenomen maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) zijn niet van toepassing op laad- en losactiviteiten.

1.3 Incidentele bedrijfssituaties (IBS)

- 1.3.1 In afwijking van voorschrift 1.2.1 en 1.2.2 is het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) tijdens een **indoor** muziekevenement dat plaatsvindt in maximaal **zes hallen**, op de genoemde beoordelingspunten, niet hoger dan de waarde in de onderstaande tabel. De exacte locaties van de beoordelingspunten zijn opgenomen in het rapport van het akoestisch onderzoek.

Beoordelingspunt en omschrijving	Hoogte [m]	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)	
		Exclusief meteocorrectieterm C_m en exclusief toeslag voor muziekgeluid.	
		dB(A)	dB(C)
1(W)_A Primair zbwpunt 1 51 dBA Groningenlaan 9	1,5	44	69
2(Z)_A Primair zbwpt 2 50 dBA	5,0	46	70
3(Z)_A Primair zbw punt 3 50dBA	5,0	47	71
4 (W)_A Primair zbwpunt 51 dBA Hertog Godfried 64-68	5,0	54	79
5 (W)_A Primair zbw punt 56 dBA Amperestraat 1-7 11	11,5	55	79
6 (W)_A Primair zbw punt 52 dBA Eendenkooi 2-322	7,2	50	74
san01_A Oude Engelseweg 6	7,5	56	80
san02_A Oude Engelseweg 18	7,5	56	81
san03_A Oude Engelseweg 22a	7,5	56	81
san04_A Oude Engelseweg 22c	7,5	56	81
san05_A Oude Engelseweg 22e	7,5	57	81
san06_A Oude Engelseweg 26	7,5	58	82
san07_A Oude Engelseweg 60	7,5	58	82
W1_E Cpernicuslaan 2-70	14,0	58	82
W2_B Ernst Ruskaveld 5	5,0	56	80
W3_BPieter Zeemanpark 27	5,0	56	80
W4_B Paardskerhofweg 28	5,0	56	80
W5_E Adelheidplein 1-50	14,0	55	79
F2 A08_A	15	59	83
F2 A08_B	21	60	84
F2 A08_C	27	61	84
F2 A08_D	33	61	85
F2 A08_E	45	61	85
F2 A08_F	57	61	85
F2 A09_A	21	56	80
F2 A09_B	27	56	80
F2 A09_C	33	56	80
F2 A09_D	45	56	80
F2 A09_E	57	56	81
F2 A10_A	5	58	82
F2 A10_B	11	59	83

Beoordelingspunt en omschrijving	Hoogte [m]	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$)	
		Exclusief meteorcorrectieterm C_m en exclusief toeslag voor muziekgeluid.	
		dB(A)	dB(C)
F2 C05_A	5	56	80
F2 C05_B	11	57	81
F2 C05_C	14	58	82
F2 C05_D	17	58	82
F2 E04_A	5	57	81
F2 E04_B	11	56	80
F2 E04_C	14	57	81
F2 E04_D	17	58	82
F2 G03_A	5	57	81
F2 G03_B	11	56	80
F2 G03_C	14	56	80
F2 G03_D	17	57	81
F2 H02_A	5	54	79
F2 H02_B	11	56	80
F2 H02_C	17	56	80
F2 H02_D	23	57	81
F2 H02_E	29	58	81
F2 L01_A	5	52	77
F2 L01_B	8	52	76
F2 L01_C	14	55	79
F2 L01_D	20	56	80

- 1.3.2 In afwijking van voorschrift 1.2.1 en 1.2.2 is het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$) tijdens een **indoor** muziekevenement dat plaatsvindt in maximaal **vier hallen**, op de genoemde beoordelingspunten, niet hoger dan de waarde in de onderstaande tabel. De exacte locaties van de beoordelingspunten zijn opgenomen in het rapport van het akoestisch onderzoek.

Beoordelingspunt en omschrijving	Hoogte [m]	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$)	
		Exclusief meteorcorrectieterm C_m en exclusief toeslag voor muziekgeluid.	
		dB(A)	dB(C)
1(W)_A Primair zbwpunt 1 51 dBA Groningenlaan 9	1,5	42	67
2(Z)_A Primair zbwptnt 2 50 dBA	5,0	43	67
3(Z)_A Primair zbw punt 3 50dBA	5,0	44	68
4 (W)_A Primair zbwpunt 51 dBA Hertog Godfried 64-68	5,0	52	76
5 (W)_A Primair zbw punt 56 dBA Amperestraat 1-7 11	11,5	53	77
6 (W)_A Primair zbw punt 52 dBA Eendenkooi 2-322	7,2	47	72
san01_A Oude Engelseweg 6	7,5	55	80
san02_A Oude Engelseweg 18	7,5	55	79

Beoordelingspunt en omschrijving	Hoogte [m]	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,LT}$)	
		Exclusief meteorocorrectieterm C_m en exclusief toeslag voor muziekgeluid.	
		dB(A)	dB(C)
san03_A Oude Engelseweg 22a	7,5	55	79
san04_A Oude Engelseweg 22c	7,5	54	79
san05_A Oude Engelseweg 22e	7,5	54	79
san06_A Oude Engelseweg 26	7,5	56	80
san07_A Oude Engelseweg 60	7,5	56	80
W1_E Cpernicuslaan 2-70	14,0	56	80
W2_B Ernst Ruskaveld 5	5,0	54	78
W3_BPieter Zeemanpark 27	5,0	54	78
W4_B Paardskerhofweg 28	5,0	54	78
W5_E Adelheidplein 1-50	14,0	52	77
F2 A08_A	15	57	81
F2 A08_B	21	58	83
F2 A08_C	27	59	83
F2 A08_D	33	59	83
F2 A08_E	45	59	83
F2 A08_F	57	59	83
F2 A09_A	21	54	78
F2 A09_B	27	54	78
F2 A09_C	33	54	78
F2 A09_D	45	54	79
F2 A09_E	57	54	79
F2 A10_A	5	56	80
F2 A10_B	11	57	81
F2 C05_A	5	54	79
F2 C05_B	11	55	79
F2 C05_C	14	56	80
F2 C05_D	17	56	80
F2 E04_A	5	54	79
F2 E04_B	11	54	78
F2 E04_C	14	55	79
F2 E04_D	17	56	80
F2 G03_A	5	54	79
F2 G03_B	11	53	77
F2 G03_C	14	54	78
F2 G03_D	17	55	79
F2 H02_A	5	52	76
F2 H02_B	11	53	77
F2 H02_C	17	53	78
F2 H02_D	23	54	79
F2 H02_E	29	55	79
F2 L01_A	5	49	74
F2 L01_B	8	49	74

Beoordelingspunt en omschrijving	Hoogte [m]	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)	
		Exclusief meteocorrectieterm C_m en exclusief toeslag voor muziekgeluid.	
		dB(A)	dB(C)
F2 L01_C	14	52	76
F2 L01_D	20	53	77

1.3.3 In afwijking van voorschrift 1.2.1 en 1.2.2 is het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) tijdens een **indoor** muziekevenement dat plaatsvindt in maximaal **twee hallen**, op de genoemde beoordelingspunten, niet hoger dan de waarde in de onderstaande tabel. De exacte locaties van de beoordelingspunten zijn opgenomen in het rapport van het akoestisch onderzoek.

Beoordelingspunt en omschrijving	Hoogte [m]	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)	
		Exclusief meteocorrectieterm C_m en exclusief toeslag voor muziekgeluid.	
		dB(A)	dB(C)
1(W)_A Primair zbwpunt 1 51 dBA Groningenlaan 9	1,5	41	66
2(Z)_A Primair zbwpt 2 50 dBA	5,0	43	67
3(Z)_A Primair zbw punt 3 50dBA	5,0	43	68
4 (W)_A Primair zbwpunt 51 dBA Hertog Godfried 64-68	5,0	51	76
5 (W)_A Primair zbw punt 56 dBA Amperestraat 1-7 11	11,5	52	76
6 (W)_A Primair zbw punt 52 dBA Eendenkooi 2-322	7,2	46	71
san01_A Oude Engelseweg 6	7,5	54	79
san02_A Oude Engelseweg 18	7,5	53	78
san03_A Oude Engelseweg 22a	7,5	53	78
san04_A Oude Engelseweg 22c	7,5	53	78
san05_A Oude Engelseweg 22e	7,5	53	77
san06_A Oude Engelseweg 26	7,5	54	79
san07_A Oude Engelseweg 60	7,5	55	79
W1_E Cpernicuslaan 2-70	14,0	55	79
W2_B Ernst Ruskaveld 5	5,0	53	77
W3_BPieter Zeemanpark 27	5,0	53	77
W4_B Paardskerhofweg 28	5,0	53	77
W5_E Adelheidplein 1-50	14,0	52	76
F2 A08_A	15	56	81
F2 A08_B	21	58	82
F2 A08_C	27	58	82
F2 A08_D	33	58	82
F2 A08_E	45	58	82
F2 A08_F	57	58	83
F2 A09_A	21	52	77
F2 A09_B	27	52	77
F2 A09_C	33	52	77
F2 A09_D	45	53	77

Beoordelingspunt en omschrijving	Hoogte [m]	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)	
		Exclusief meteocorrectieterm C_m en exclusief toeslag voor muziekgeluid.	
		dB(A)	dB(C)
F2 A09_E	57	53	78
F2 A10_A	5	55	80
F2 A10_B	11	56	80
F2 C05_A	5	54	78
F2 C05_B	11	54	78
F2 C05_C	14	55	79
F2 C05_D	17	55	79
F2 E04_A	5	54	78
F2 E04_B	11	53	77
F2 E04_C	14	54	78
F2 E04_D	17	55	79
F2 G03_A	5	54	78
F2 G03_B	11	52	76
F2 G03_C	14	53	77
F2 G03_D	17	54	78
F2 H02_A	5	51	75
F2 H02_B	11	52	76
F2 H02_C	17	52	76
F2 H02_D	23	53	77
F2 H02_E	29	54	78
F2 L01_A	5	48	73
F2 L01_B	8	49	73
F2 L01_C	14	51	75
F2 L01_D	20	52	76

1.3.4 Een indoor muziekevenement mag maximaal 11 keer per kalenderjaar plaatsvinden of 12 keer als er geen gecombineerd in- en outdoor evenement plaatsvindt. Waarvan:

B1: maximaal 4 keer per jaar tot 08.00 uur.

B2: maximaal 1 keer per jaar tot 03.00 uur.

B3: maximaal 6 of 7 keer per jaar tot 23.00 uur, dan wel tot 01.00 uur als de volgende dag een zaterdag, zondag of een algemeen erkende feestdag is.

1.3.5 Er mogen maximaal vier evenementen met gebruik van zes hallen, maximaal acht evenementen met gebruik van vier hallen of maximaal twaalf evenementen met gebruik van twee hallen plaatsvinden. Er mag gebruik worden gemaakt van de hallen 1 tot en met 8 zoals weergegeven in figuur 2.3 van het akoestisch onderzoek.

- 1.3.6 Een B1 evenement mag worden vervangen door een B2 evenement. Een vervangend evenement eindigt uiterlijk om 02.00 uur. Maximaal 2 van de vier keer mag een vervangend evenement eindigen om 03.00 uur. Een B2 evenement mag maximaal 12 aaneengesloten uur duren.
- 1.3.7 Ten minste 6 weken voordat een evenement uit de voorschriften 1.3.1, 1.3.2. of 1.3.3. plaatsvinden wordt het bevoegd gezag hierover geïnformeerd. Ook moet op dat moment de ODBN hierover worden geïnformeerd via info@odbn.nl, waarbij moet worden aangegeven of het een B1, B2, B3 of een vervangend evenement uit voorschrift 1.3.6. betreft. Daarbij moet de begin- en eindtijd van het betreffende evenement worden vermeld. Ook wordt aangegeven welke hallen worden gebruikt.
- 1.3.8 In afwijking van voorschrift 1.2.1 en 1.2.2 is het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$) tijdens een **gecombineerd in- en outdoor** muziek-evenement, op de genoemde beoordelingspunten, niet hoger dan de waarde in de onderstaande tabel. De exacte locaties van de beoordelingspunten zijn opgenomen in het rapport van het akoestisch onderzoek.

Beoordelingspunt en omschrijving	Hoogte [m]	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,r,LT}$)	
		Exclusief meteocorrectieterm C_m en Exclusief toeslag voor muziekgeluid	
		dB(A)	dB(C)
1(W)_A Primair zbwpunt 1 51 dBA Groningenlaan 9	1,5	53	74
2(Z)_A Primair zbwpt 2 50 dBA	5,0	53	75
3(Z)_A Primair zbw punt 3 50dBA	5,0	53	74
4 (W)_A Primair zbwpunt 51 dBA Hertog Godfried 64-68	5,0	66	86
5 (W)_A Primair zbw punt 56 dBA Amperestraat 1-7 11	11,5	67	84
6 (W)_A Primair zbw punt 52 dBA Eendenkooi 2-322	7,2	55	75
san01_A Oude Engelseweg 6	7,5	62	83
san02_A Oude Engelseweg 18	7,5	62	83
san03_A Oude Engelseweg 22a	7,5	62	83
san04_A Oude Engelseweg 22c	7,5	62	83
san05_A Oude Engelseweg 22e	7,5	62	83
san06_A Oude Engelseweg 26	7,5	62	84
san07_A Oude Engelseweg 60	7,5	68	87
W1_E Cpernicuslaan 2-70	14,0	69	86
W2_B Ernst Ruskaveld 5	5,0	69	85
W3_B Pieter Zeemanpark 27	5,0	69	86
W4_B Paardskerhofweg 28	5,0	65	84
W5_E Adelheidplein 1-50	14,0	66	86
F2 A08_A	15	67	85
F2 A08_B	21	68	86
F2 A08_C	27	68	86
F2 A08_D	33	69	87
F2 A08_E	45	69	87
F2 A08_F	57	69	87

Beoordelingspunt en omschrijving	Hoogte [m]	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)	
		Exclusief meteocorrectieterm C_m en Exclusief toeslag voor muziekgeluid	
		dB(A)	dB(C)
F2 A09_A	21	58	80
F2 A09_B	27	58	80
F2 A09_C	33	59	80
F2 A09_D	45	59	81
F2 A09_E	57	60	82
F2 A10_A	5	63	83
F2 A10_B	11	67	85
F2 C05_A	5	63	82
F2 C05_B	11	67	84
F2 C05_C	14	67	85
F2 C05_D	17	68	85
F2 E04_A	5	65	85
F2 E04_B	11	65	85
F2 E04_C	14	66	86
F2 E04_D	17	67	86
F2 G03_A	5	64	85
F2 G03_B	11	67	85
F2 G03_C	14	67	86
F2 G03_D	17	67	86
F2 H02_A	5	62	83
F2 H02_B	11	66	84
F2 H02_C	17	66	85
F2 H02_D	23	67	86
F2 H02_E	29	67	85
F2 L01_A	5	60	81
F2 L01_B	8	59	81
F2 L01_C	14	66	83
F2 L01_D	20	66	85

- 1.3.9 Een gecombineerd in- en outdoor muziekevenement mag alleen op Koningsdag plaatsvinden. Het evenement mag niet plaatsvinden tussen 23.00 uur en 07.00 uur.
- 1.3.10 Als in een kalenderjaar geen gecombineerd in- en outdoor muziekevenement plaatsvindt, dan mogen, in afwijking van voorschrift 04, 12 indoor muziekevenementen plaatsvinden. Het extra evenement valt dan onder B3 zoals genoemd in voorschrift 04.
- 1.3.11 Ten minste 6 weken voordat een gecombineerd in- en outdoor evenement plaatsvindt wordt het bevoegd gezag hierover geïnformeerd. Ook moet de ODBN hierover worden geïnformeerd via info@odbn.nl.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens initiatiefnemer

Op 18 juli 2024 is een verzoek om het aanpassen van de maatwerkvoorschriften voor geluid als bedoeld in de Omgevingswet (hierna: Ow) ontvangen. Het betreft een verzoek van Brabanthallen voor de activiteiten aan de Diezekade 2 te 's-Hertogenbosch.

1.2. Projectbeschrijving

Bij het Brabanthallencomplex is een actualisatie gewenst van de huidige vergunde bedrijfssituatie, mede om aan te sluiten bij veranderingen in de markt. De huidige vergunning kent zowel voor wat betreft toegestane geluidniveaus, als begin- en eindtijden van activiteiten, een groot aantal verschillende voorschriften die een flexibele bedrijfsvoering in de weg staan. Daarom heeft onderhavige aanvraag het karakter van een revisie met betrekking tot geluid, mede ingegeven door de wens van het bevoegd gezag om te komen tot een minder complexe en daarmee eenduidiger handhaafbare set van geluidvoorschriften.

Als beschouwde actualisatie wordt met name gewezen op de komst van Mainstage, (voorheen Hal 5, cq de Peelhal), een hal voor entertainment zoals theater, musicals, popmuziek e.d., soms in combinatie met de ruimten van Congrescentrum 1931 of overige aangrenzende hallen.

Gewenste flexibilisering betreft onder andere:

- *flexibilisering geluidruimte danceparties*
waarbij de markt steeds meer vraagt om kleinere settings (bijvoorbeeld één of twee hallen) in plaats van de voorheen zeer grote evenementen;
- *flexibilisering tijden (nachtelijke) danceparty's*
bijvoorbeeld ook van 11.00 tot 02.00 of 03.00 uur terwijl nu alleen tussen 21.00 tot 08.00 uur is toegestaan;
- *flexibilisering toegestane binnengeluidniveaus incidentele evenementen*
thans vaak beperkt tot popmuziek en daarmee niet meer aansluitend bij de modernere muziekstijlen;
- *eindtijden*
op dit moment is ook voor stille evenementen sprake van een eindtijd van uiterlijk 23.00 uur. Dit vormt een belemmering voor een groot aantal activiteiten, denk aan bedrijfsfeesten e.d. Het is wenselijk die tot na 23.00 te kunnen eindigen, uiteraard binnen de dan geldende akoestische randvoorwaarden.

1.3. Voormalige vergunningsituatie

Voor Brabanthallen zijn onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voor de inrichting de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Datum	Onderwerp
Revisievergunning	25 mei 2009	Evenementenhal, congrescentrum incl. parkeerterrein
Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen	14 januari 2011	Veranderen in- en uitritten
Omgevingsvergunning (tijdelijk)	16 april 2012	Tijdelijk bijplaatsen flexotels
Omgevingsvergunning (tijdelijk)	13 juni 2021	Verlenging vergunning tijdelijk bijplaatsen flexotels
Omgevingsvergunning veranderen	11 februari 2014	Aanpassing binnen geluidniveaus dance-evenementen
Omgevingsvergunning veranderen	2 juni 2016	Het uitvoeren van een muziekevenement op het buitenterrein
Omgevingsvergunning milieuneutraal veranderen	29 juli 2016	Plaatsen overkapping
Omgevingsvergunning ambtshalve wijzigen	6 december 2016	Intrekking voorschrift controle lichthinder
Omgevingsvergunning ambtshalve wijzigen	22 april 2024	Toevoegen van geluidsvoorschriften

Onder de Omgevingswet (hierna: Ow) zijn de activiteiten van Brabanthallen niet aangewezen als een milieubelastende activiteit in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Daarmee is ook de vergunningplicht voor Brabanthallen onder de Ow vervallen. De geluidsvoorschriften van de eerder verleende omgevingsvergunning voor de inrichting gelden nu als maatwerkvoorschriften op grond van het omgevingsplan¹.

1.4. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op het verzoek om het aanpassen van de maatwerkvoorschriften voor geluid. Dit volgt uit artikel 4.8 van de Ow.

1.5. Procedure

Voor een besluit tot opstellen van een maatwerkvoorschrift (maatwerkbesluit) geldt in eerste instantie de korte procedure van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Omdat een redelijke kans bestaat dat er reacties zullen zijn uit de omgeving van Brabanthallen, is een voorbereiding van het besluit met de uitgebreide procedure volgens afdeling 3.4 van de Awb gewenst. Dit kan als de aanvrager hiermee instemt (artikel 16.65, eerste lid, onder a, van de Ow). Deze instemming is op 10 februari 2025 ontvangen.

Op 19 april 2025 is een aanvulling op de aanvraag ontvangen, waarbij een flexibele datum voor een buitenparty wordt ingetrokken. Aangegeven is dat een buitenmuziekevenement alleen zal plaatsvinden op Koningsdag. Dit is overeenkomstig de eerder vergunde situatie.

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow.

¹ Op basis van artikel 4.13, Invoeringswet Omgevingswet.

Wij hebben op 30 juli 2024 overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow van de aanvraag kennisgegeven op internet via www.officielebekendmakingen.nl.

1.6. Zienswijze op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: <https://www.officielebekendmakingen.nl/> op 8 augustus 2025.

Tussen 8 augustus 2025 en 19 september 2025 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijze naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door diverse omwonenden en door EKP Den Bosch B.V..

Hieronder is de zienswijze samengevat weergegeven, waarna direct onze reactie volgt.

Zienswijzen omwonenden

1.

Het ontwerpbesluit voorziet in maximaal 12 grootschalige muziekevenementen per jaar, waarvan sommige tot 03.00 uur 's nachts of zelfs later mogen doorgaan. Daarnaast wordt het mogelijk gemaakt om te schuiven in categorieën, waardoor het aantal evenementen dat feitelijk overlast veroorzaakt verder kan toenemen. Gevreesd wordt dat dit zal leiden tot meer nachtelijke geluidsoverlast en slaapverstoring, een toename van verkeersgeluid door bezoekers die in de late nacht en vroege ochtend vertrekken, extra parkeerdruk en foutparkeren in de wijk, onvoldoende bescherming tegen lage bastonen (dB(C)) die binnenshuis duidelijk hoorbaar zijn, en bovendien een herhaling van eerdere situaties waarbij klachten over beveiliging en overlast in de wijk niet of nauwelijks serieus zijn opgepakt.

Verzocht wordt om in het definitieve besluit rekening te houden met de volgende punten:

- *Beperk het aantal nachtevenementen en sluit uit dat activiteiten doorgaan na 01.00 uur.*
- *Leg duidelijke grenzen vast aan de uitwisselbaarheid van categorieën, zodat het aantal luidruchtige evenementen niet verder toeneemt.*
- *Stel strengere normen en handhaving in op bastonen (dB(C)-waarden), en zorg voor structurele en tijdige communicatie met omwonenden voorafgaand aan ieder evenement.*
- *Daarnaast is het dringend noodzakelijk om strengere maatregelen te nemen tegen parkeeroverlast in de wijk. Denk hierbij aan inzet van verkeersregelaars, tijdelijke parkeerverboden, betere doorverwijzing naar officiële parkeerterreinen en striktere handhaving door de gemeente.*

Het dossier dat ter inzage is gelegd was onvolledig. Er wordt verwezen naar aanvullende stukken die niet beschikbaar zijn gesteld. Ook zijn de toekomstige bewoners van het EKP-terrein (oplevering vanaf 2027) niet meegenomen in de afweging, terwijl zij ongetwijfeld eveneens geraakt zullen worden door de geluidsruijnte van de Brabanthallen. De gepresenteerde geluidswaarden zijn bovendien onvoldoende transparant: het is niet duidelijk of de drempels ten opzichte van eerdere vergunningen zijn verhoogd of verlaagd. Het hanteren van langtijdgemiddelde geluidswaarden wordt niet correct gevonden, omdat dit de mogelijkheid geeft om lagere waarden overdag te compenseren met hogere waarden in de avond en nacht – juist de momenten waarop de overlast het grootst is.

Reactie:

Ten opzichte van de eerder vergunde activiteiten vinden er niet meer evenementen plaats. Dit blijven 12 evenementen. Deze worden beoordeeld als incidentele bedrijfssituatie. Door het schuiven met evenementen neemt het aantal evenementen niet toe. Eventuele hinder verplaatst zich. Vier nachtelijke B1 evenementen tussen 21.00 en 08.00 kunnen worden ingewisseld voor vier B2

evenementen die uiterlijk om 02.00 uur eindigen. Twee van maximaal vier vervangende evenementen mogen eindigen om 03.00 uur. Het inwisselen van een B1 evenement in een B2 evenement leidt tot een kortere duur van eventuele hinder in de nachtperiode. In tegenstelling tot de oude voorschriften zijn nu wel waarden opgenomen voor dB(C). Hiermee worden basgeluiden begrenst. Zes of zeven van de 12 incidentele activiteiten eindigen uiterlijk om 01.00 uur. De overige mogen later eindigen. Echter, deze kunnen ook eerder eindigen afhankelijk van de invulling van het evenement.

In de voorschriften zijn strikte regels opgenomen over het type evenement, het aantal evenementen, het geluidimmissieniveau in dB(A) en dB(C), de eindtijden, de uitwisselbaarheid en over het bekendmaken van de evenementen. Met deze voorschriften zijn de voorwaarden duidelijk vastgelegd. Geluidhinder voor de omgeving is tijdens de incidentele activiteiten niet uit te sluiten, maar wordt zo veel als mogelijk beperkt. Door het uitvoeren van geluidmetingen is handhaving mogelijk.

Op parkeeroverlast in de wijk kan dit besluit niet toezien. Dat ligt buiten de wettelijke mogelijkheden van maatwerkvoorschriften voor geluid voor een activiteit. Dit geldt eveneens voor overlast van komende of vertrekkende bezoekers in woonwijken.

Alle stukken die behoorden tot het verzoek om maatwerkvoorschriften en de stukken die onderdeel uitmaakten van het ontwerpbesluit zijn ter inzage gelegd. Niet aangegeven is welke stukken hebben ontbroken bij de terinzagelegging.

Eenieder is in de gelegenheid gesteld geweest om de stukken in te zien en zienswijzen naar voren te brengen. Hiertoe heeft publicatie van het ontwerpbesluit plaatsgevonden volgens de voorgeschreven (wettelijke) regels. Namens EKP Vastgoed B.V. zijn ook zienswijzen naar voren gebracht.

Het is niet zo dat lagere waarden uit de dagperiode gecompenseerd kunnen worden met hogere waarden in de avond- of nachtperiode. De waarden tijdens evenementen zijn invallende geluidniveaus exclusief bedrijfsduurcorrectie en exclusief meteocorrectie. In de voorschriften is aanvullend opgenomen dat waarden gelden over een meetperiode van 5 minuten. Dus elke periode van 5 minuten moet worden voldaan aan de norm. Grote uitschieters van het geluidniveau worden daardoor voorkomen.

2. Over het ontwerpbesluit is geen brief ontvangen. Voor dergelijke besluiten is het onacceptabel dat communicatie alleen digitaal plaats vindt.

Reactie:

Eenieder is in de gelegenheid gesteld geweest om de stukken in te zien en zienswijzen naar voren te brengen. Hiertoe heeft publicatie van het ontwerpbesluit plaatsgevonden volgens de voorgeschreven (wettelijke) regels.

Zienswijzen EKP Den Bosch B.V.

EKP Den Bosch B.V. voert aan dat het ontwerpbesluit afwijkt van de op 22 april 2024 vastgestelde geluidvoorschriften en dat daarmee een eerder zorgvuldig tot stand gekomen belangenafweging wordt verlaten. Daarnaast stelt zij dat zij niet tijdig is betrokken bij de voorbereiding van het ontwerpbesluit, terwijl dit besluit gevolgen kan hebben voor de ontwikkeling van het EKP-terrein en het toekomstige woon- en leefklimaat ter plaatse.

EKP Den Bosch B.V. betoogt voorts dat onvoldoende is gemotiveerd waarom de bestaande geluidvoorschriften zouden moeten worden verruimd en dat geen evenwichtige afweging van de

betrokken belangen heeft plaatsgevonden. Volgens EKP Den Bosch B.V. is in het ontwerpbesluit te veel gewicht toegekend aan het belang van de Brabanthallen, zonder voldoende rekening te houden met de belangen van de toekomstige bewoners van het EKP-terrein, de mogelijke noodzaak van aanvullende geluidreducerende maatregelen en de daarmee samenhangende kosten. In het bijzonder maakt zij bezwaar tegen de verruiming van de geluidsruimte voor incidentele bedrijfssituaties, de uitbreiding van het aantal indoor muziekevenementen en een mogelijke verruiming van de eindtijden na 23.00 uur. Ook acht zij de voorgestelde bepaling over vervangingsmogelijkheden tussen eventmenttypen onduidelijk.

Reactie:

Ten opzichte van de eerder vergunde activiteiten vinden er niet meer evenementen plaats. Dit blijven 12 evenementen. Deze worden beoordeeld als incidentele bedrijfssituatie. Door het schuiven met evenementen neemt het aantal evenementen niet toe. Eventuele hinder verplaatst zich. Vier nachtelijke B1 evenementen tussen 21.00 en 08.00 kunnen worden ingewisseld voor vier B2 evenementen die duren tot maximaal 03.00 uur. De aanvangstijd is dan waarschijnlijk ook eerder. Het inwisselen van een B1 evenement in een B2 evenement leidt tot een kortere duur van eventuele hinder in de nachtperiode. In tegenstelling tot de oude voorschriften zijn nu wel waarden opgenomen voor dB(C). Hiermee worden basgeluiden begrenst. Zes of zeven van de 12 incidentele activiteiten eindigen uiterlijk om 01.00 uur. De overige mogen later eindigen. Echter, deze kunnen ook eerder eindigen afhankelijk van de invulling van het evenement.

In de voorschriften zijn strikte regels opgenomen over het type evenement, het aantal evenementen, het geluidimmissieniveau in dB(A) en dB(C), de eindtijden, de uitwisselbaarheid en over het bekendmaken van de evenementen. Met deze voorschriften zijn de voorwaarden duidelijk vastgelegd. Geluidhinder voor de omgeving is tijdens de incidentele activiteiten niet uit te sluiten, maar wordt zo veel als mogelijk beperkt. Door het uitvoeren van geluidmetingen is handhaving mogelijk. Daarmee is ook rekening gehouden met de belangen van toekomstige bewoners. In dit maatwerkbesluit zijn in de voorschriften ook geluidwaarden vastgesteld op de toekomstige woningen. Hiermee is met dit maatwerkbesluit rekening gehouden met de toekomstige woningen. Aan deze toekomstige woningen binnen het EKP terrein zijn op 22 april 2024 ambtshalve extra geluidsvoorschriften aan de Brabanthallen opgelegd, met het doel om de ontwikkeling van deze woningen mogelijk te maken en de activiteiten van de Brabanthallen niet te beperken. De geluidbelasting neemt met dit besluit niet toe ten opzichte van de bij besluit van 22 april 2024 toegestane geluidbelasting op de woningen binnen het EKP-terrein.

De bepalingen voor vervangingsmogelijkheden tussen eventmenttypen zijn in dit besluit aangepast en verduidelijkt ten opzichte van de bepalingen in het ontwerpbesluit. Daarnaast is de uitbreiding van de bedrijfstijden voor activiteiten in de representatieve bedrijfssituatie van 23.00 uur naar 01.00 uur gelimiteerd. Per week mogen maximaal twee activiteiten plaatsvinden waarbij muziekgeluid (beperkt) hoorbaar is bij woningen van derden.

‘Daarnaast stelt zij dat zij niet tijdig is betrokken bij de voorbereiding van het ontwerpbesluit, terwijl dit besluit gevolgen kan hebben voor de ontwikkeling van het EKP-terrein en het toekomstige woon- en leefklimaat ter plaatse.’

Reactie:

Eenieder is in de gelegenheid gesteld geweest om de stukken in te zien en zienswijzen naar voren te brengen. Hiertoe heeft publicatie van het ontwerpbesluit plaatsgevonden volgens de voorgeschreven (wettelijke) regels. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt en dat is meegenomen in deze beschikking.

1.7. Reactie van Brabanthallen

De Brabanthallen is in de gelegenheid gesteld, naar aanleiding van de beoordeling van de zienswijzen haar reactie te geven. Op 22 april 2026 heeft Brabanthallen een reactie gegeven. Die reactie heeft ertoe geleid dat de beschikking op enkele punten is aangepast ten opzichte van de ontwerpbeschikking. De beoordelingstijd van de geluidmeting zoals beschreven in voorschrift 1.1.4 is daarom aangepast. Deze is van 3 minuten naar 5 minuten gegaan. Dit om de fluctuaties in muziekgeluid beter te kunnen meenemen in metingen. Dit geeft een meer representatief beeld van de geluidimmissie op de omgeving. Ook de terminologie is eenduidiger toepast voor wat betreft muziektoeslag en muziekcorrectie. Deze is aangepast naar 'toeslag voor muziek'. Het gebruik van het aantal hallen is beperkt.

2. TOETSINGSKADER

2.1. Maatwerkvoorschriften

Met maatwerkvoorschriften kan het bevoegd gezag in individuele gevallen afwijken van algemene regels voor activiteiten. Een maatwerkvoorschrift is alleen mogelijk als dit door Rijk, provincie, gemeente of waterschap bij die algemene regels is aangegeven.

Met een maatwerkvoorschrift kan het bevoegd gezag bijvoorbeeld:

- algemene regels nader invullen of aanvullen;
- eisen opstellen die strenger of minder streng zijn dan de algemene regels;
- afwijken van een verbod in algemene regels.

Het bevoegd gezag kan een maatwerkvoorschrift opstellen uit eigen beweging of op verzoek. Het maatwerkvoorschrift geldt alleen voor degene aan wie het is gericht, degene die de activiteit uitvoert.

Soms geldt de mogelijkheid alleen binnen bepaalde grenzen of in bepaalde gevallen. Uit de bevoegdheid om een maatwerkbesluit op te stellen, volgt impliciet ook de bevoegdheid om een maatwerkbesluit te wijzigen of in te trekken.

2.2. Voorwaarden maatwerkvoorschriften geluid

Bij het opstellen van maatwerkvoorschriften voor geluid gelden twee voorwaarden (artikel 22.45, derde en vierde lid van het Omgevingsplan):

1. het bevoegd gezag stelt maatwerk met het oog op het waarborgen van de veiligheid, het beschermen van de gezondheid en het beschermen van het milieu.
2. bij het opstellen van een maatwerkvoorschrift past het bevoegd gezag de instructieregels van paragraaf 5.1.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving toe.

3. GELUID

3.1. Toetsingskader maatwerkvoorschriften

Geluid wordt onder de Omgevingswet primair geregeld in het omgevingsplan. De regels in het omgevingsplan gelden voor degene die een activiteit verricht. Artikel 22.45 van het Omgevingsplan gemeente 's-Hertogenbosch bevat het toetsingskader voor het stellen van maatwerkvoorschriften.

Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet was Brabanthallen een vergunningplichtige inrichting (type C). Onder de Omgevingswet zijn de activiteiten (of een deel daarvan) van Brabanthallen niet aangewezen als een milieubelastende activiteit in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Daarmee is ook de vergunningplicht voor Brabanthallen onder de Omgevingswet vervallen. De geluidsvoorschriften van de eerder verleende omgevingsvergunning

voor de inrichting gelden nu als maatwerkvoorschriften op grond van het omgevingsplan. De maatwerkvoorschriften omgevingsplan (zoals immissiewaarden) hebben betrekking op alle activiteiten van Brabanthallen. Het gaat dan om activiteiten in de maximaal representatieve situatie en de incidentele bedrijfssituaties.

3.2. Geluidzone

Het bedrijf ligt op het industrieterrein De Rietvelden, De Vutter, Het Ertveld. Dit industrieterrein is op grond van de Wet geluidhinder gezoneerd. Deze zone blijft op grond van het overgangsrecht gehandhaafd onder de Omgevingswet en beoordeeld in overeenstemming met de Wet geluidhinder. Dit tot het moment dat er voor het industrieterrein een geluidproductieplafond als omgevingswaarde is vastgesteld (artikel 3.6 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet).

De geluidszone is vastgesteld op 13 september 2011 en onherroepelijk geworden in november 2011. Daarnaast is in het bestemmingsplan een regeling opgenomen met betrekking tot het verdelen van de op het bedrijventerrein nog beschikbare geluidsruimte. Daarmee wordt mogelijk gemaakt dat in de toekomst het bedrijventerrein ook nog ruimte kan bieden aan die vormen van bedrijvigheid waarvoor het bedrijventerrein mede is ontwikkeld. Het industrieterrein is hiervoor verdeeld in deelterreinen, die vooral zijn gebaseerd op de milieucategorie-indeling van het onderliggende bestemmingsplan. Voor elk deelterrein geldt een 'toetscriterium' op grond waarvan de geluidtoets van een bedrijf wordt uitgevoerd.

3.3. Beoordeling geluidbelasting

Geluid wordt voornamelijk geproduceerd tijdens evenementen en door activiteiten. Tijdens evenementen in de representatieve bedrijfssituatie is muziekgeluid veelal ondergeschikt. Bij enkele evenementen die onder de representatieve bedrijfssituatie vallen zal beperkt muziekgeluid aanwezig zijn. Ook vinden er incidenteel, maximaal 12 keer per jaar, specifieke muziekevenementen plaats. Dan is muziek de hoofdbron van het geluid. Daarnaast zijn verkeersbewegingen binnen het bedrijf (verkeer op het terrein van het bedrijf en heftrucks), alsmede aan- en afrijdend verkeer op de openbare weg geluidbronnen.

Voor de toetsing aan de geluidszone wordt aan- en afrijdend verkeer op de openbare weg niet meegenomen.

Bij het verzoek voor het aanpassen van de maatwerkvoorschriften voor geluid is een akoestisch rapport overgelegd, kenmerk E 1015-44-RA-002 5, d.d. 18 december 2023. Daarnaast is, naar aanleiding van naar voren gebrachte zienswijzen, de aanvullende notitie 'Aanvullende beschouwing varianten incidentele bedrijfssituaties', kenmerk E 1015-56-NO, ingediend op 12 januari 2026. Wij hebben het ingediende akoestisch rapport en de aanvullende notitie beoordeeld en in orde bevonden.

Representatieve bedrijfssituatie

Binnen het bedrijf vinden veel verschillende activiteiten plaats. Dit kan gaan van onder andere kleine beurzen en bedrijfsborrels tot 'kleine' activiteiten met muziekgeluid'. Het geluidniveau in de omgeving kan daardoor sterk variëren. Bij veel activiteiten zal er geen geluid uit de inrichting hoorbaar zijn. In het rapport van het akoestisch onderzoek is de geluidbelasting bepaald van enkele representatieve activiteiten. De geluidbelasting van de maximaal representatieve situatie is getoetst.

Beoordeling zonetoets

De geluidbelasting van de representatieve bedrijfssituatie is door de gemeente 's-Hertogenbosch getoetst op de inpasbaarheid op de zonegrens. Op de zonegrens geldt een grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde. Deze mag door alle op het industrieterrein aanwezige bedrijven gezamenlijk niet worden overschreden. Ook is het gezamenlijke geluidniveau getoetst aan de vastgestelde maximaal

toelaatbare grenswaarden bij woningen binnen de zonegrens. Dit zijn de zogenaamde MTG-woningen.

Op 11 december 2024 is de uitkomst van een zonetoets ontvangen. Zonebeheerder heeft aangegeven dat de aangegeven maximale representatieve bedrijfssituatie inpasbaar is binnen de geluidzone en bij MTG woningen. Dit geldt voor activiteiten met en zonder muziekgeluid in deze bedrijfssituatie.

Beoordeling woningen

De gemeente 's-Hertogenbosch heeft een gebiedsgericht geluidbeleid voor industriegeluid. Dit beleid is vastgelegd in de "Nota gebiedsgericht geluidbeleid" van juni 2009. De geluidregels zijn uitgewerkt in het document "Uitvoeringsregels bedrijven en geluid Gemeente 's-Hertogenbosch" van augustus 2014. In het beleid zijn gebieden aangegeven met een ambitie waarde en een bovengrens. Het gebied van de Brabanthallen en de omgeving waarin woningen en andere geluidgevoelige objecten liggen is niet eenduidig te beschrijven in één gebied. In het gebied zijn vele geluidbronnen aanwezig zoals het industrieterrein en spoorwegen. Ook zijn er diverse bedrijven aanwezig net buiten het industrieterrein. De woningen ten oosten van de Brabanthallen liggen tussen het industrieterrein en het spoor in. In overeenstemming met het beleid is sprake van gebieden overeenkomstig de geluidklasse redelijk rustig tot onrustig. In deze gebieden geldt een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van ten hoogste 55 dB(A) etmaalwaarde. Op enkele plekken zou zelfs de typering zeer onrustig kunnen gelden. Daar zou een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau kunnen gelden van ten hoogste 60 dB(A) etmaalwaarde.

Voor het maximaal geluidniveau gelden grenswaarden, die landelijk worden gehanteerd, van 70 dB(A) etmaalwaarde.

Uit de resultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat bij woningen het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten hoogste 55 dB(A) etmaalwaarde bedraagt. Daarmee wordt aan de grenswaarden voor een onrustig gebied voldaan. Voorwaarde is dat er geen muziekgeluid hoorbaar is bij de woningen.

Er kunnen in de representatieve bedrijfssituatie ook activiteiten met muziekgeluid plaatsvinden.

Als er activiteiten met muziek plaatsvinden en deze hoorbaar zijn bij de woningen geldt er een toeslag van 10 dB(A). Muziek zal vooral in de avond- en nachtperiode hoorbaar kunnen zijn. Inclusief toeslag wordt op de bestaande woningen, niet zijnde de woningen van het EKP terrein, voldaan aan de grenswaarde van 55 dB(A) etmaalwaarde. Op de woningen op het EKP terrein bedraagt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau inclusief toeslag ten hoogste 62 dB(A) etmaalwaarde. Dit komt ook door de hoogte van de gebouwen. Hiervan zal echter bij een beperkt aantal activiteiten sprake zijn. In de voorschriften zijn grenswaarden opgenomen exclusief en inclusief de muziekgeluidcorrectie. De in dit besluit opgenomen niveaus zijn niet hoger dan in het maatwerkbesluit van 22 april 2024 waarin normen aan de EKP woningen zijn gesteld. In de omgevingsvergunning EKP-terrein Noord Fase 1 van 03-10-2023 is er rekening mee gehouden dat gevels van toekomstige woningen extra geluidwerend uitgevoerd worden.

De uitbreiding van de bedrijfstijden voor activiteiten van 23.00 uur naar 01.00 uur is gelimiteerd. Per week mogen maximaal twee activiteiten plaatsvinden waarbij muziekgeluid beperkt hoorbaar mag zijn bij woningen van derden. Gelet op de geluidniveaus op de gevels en rekening houdend met een minimale geluidwering van 20 dB van de bestaande woningen wordt voldaan aan de grenswaarden in de woningen. De aanvaardbaarheid van het geluidniveau van de EKP woningen zijn gemotiveerd in het maatwerkbesluit van 22 april 2024 en de omgevingsvergunning van 2023 in het ruimtelijk spoor. Daarbij is rekening gehouden met de optredende geluidniveaus en eventuele aanvullende geluidwering.

In de voorschriften zijn de grenswaarden opgenomen op de eerstelijns bebouwing van het EKP terrein. Hiermee wordt het aantal beoordelingspunten beperkt. De geluidimmissie op de achterliggende woningen wordt desondanks toch beschermd.

Incidentele bedrijfssituatie

Maximaal 12 keer per jaar vinden er muziekfestiviteiten (evenementen) plaats die meer geluid veroorzaken dan de activiteiten in de representatieve bedrijfssituatie. Er vindt maximaal één outdoorfestival plaats. Dit kan worden gecombineerd met indooractiviteiten. Ook kunnen 11 indoorfestivals plaatsvinden. Tijdens deze activiteiten kunnen hoge geluidsniveaus ontstaan door het muziekgeluid. Een festiviteit (evenement) mag in overeenstemming met het omgevingsplan maximaal 12 dagen per jaar plaatsvinden. In de aanvullende notitie van 12 januari 2026 zijn de indooorevenementen opgedeeld naar het gebruik van het aantal zalen. Het gebruik van het aantal zalen kan variëren van 2 tot 6 zalen. In de voorschriften is het gebruik van het aantal zalen gereguleerd. De geluidnormen zijn hierop aangepast. Dit omdat bij het gebruik van minder zalen ook minder geluidemissie optreedt. Door de opsplitsing en de specifieke normen wordt geen extra geluidruimte weggegeven.

Voor de beoordeling van de incidentele evenementen is aansluiting gezocht bij het gestelde in het evenementenbeleid van de gemeente 's-Hertogenbosch. Dit beleid ziet in principe toe op evenementen in de openbare ruimte, niet binnen inrichtingen. Volledigheidshalve is toch beoordeeld hoe de aangevraagde geluidbelasting zich verhoudt tot dit gemeentelijk beleid. Het beleid, vastgelegd in de "Uitvoeringsregels Evenementenbeleid 2020" kent een maximale ontheffingswaarde van 70/80 dB(A) en 85/95 dB(C), bij een geluidgevoelige bestemming (bv een woning). De norm in dB(C) wordt nader toegelicht waarbij is aangegeven dat klachten van geluidsoverlast vaak te maken hebben met de lage bastonen. Deze lage frequenties worden als extra hinderlijk ervaren. Om deze reden nemen wij naast een geluidnorm in dB(A) ook een geluidnorm op in dB(C).

De berekende geluidbelasting tijdens de verschillende evenementen zijn opgenomen in het rapport van het akoestisch onderzoek en de aanvullende notitie.

Uit de resultaten blijkt dat tijdens indoor evenementen het dB(A)-niveau niet hoger is dan 61 dB(A) en het dB(C)-niveau niet hoger dan 85 dB(C). Daarmee wordt voldaan aan de strengste ontheffingswaarde uit het beleid. Tijdens een gecombineerd in- en outdoor festival zijn de niveaus respectievelijk 69 dB(A) en 87 dB(C). Daarmee wordt voor het dB(A)-niveau voldaan aan de strengste ontheffingswaarde van 70 dB(A). Het dB(C) niveau is 2 dB hoger dan de strengste ontheffingswaarde, maar er wordt ruim voldaan aan de maximale ontheffingswaarde die aanvaardbaar wordt geacht. Het beleid van de gemeente gaat uit van een eindtijd van evenementen in de buitenlucht van 01.00 uur voor weekenden. De evenementen in de Brabanthallen eindigen 7 keer om 23.00 uur of uiterlijk 01.00 uur. Ten hoogste 5 keer kunnen evenementen na 01.00 uur eindigen. Belangrijk verschil is dat de evenementen binnen plaatsvinden. De evenementen vinden al jaren plaats en zijn zo ook eerder vergund.

De grenswaarden voor incidentele evenementen in de vergunningsvoorschriften zijn exclusief meteorocorrectieterm, exclusief muziekgeluidcorrectie en exclusief bedrijfsduurcorrectie vastgesteld. Hierdoor is het handhaven van de geluidgrenswaarden eenvoudiger. De meetwaarde tijdens de activiteit op een beoordelingspunt is dan direct de te toetsen waarde. Deze gemeten waarde wordt getoetst aan de grenswaarde in het geluidvoorschrift. Berekeningen zijn dan niet meer nodig. Er kan direct worden gehandhaafd als de meetwaarde te hoog is. De geluidbescherming op de geluidgevoelige gebouwen blijft gelijk en is geborgd.

Voorschriften

In de voorschriften worden de geluidniveaus en bedrijfssituaties vastgelegd zoals ze zijn berekend in het rapport van het akoestisch onderzoek en aangegeven in de aanvullende notitie van 12 januari 2026. Op deze manier wordt er niet meer geluid toegestaan dan maximaal wenselijk. Het geluidniveau van de omgeving is daarmee aanvaardbaar. In de voorschriften zijn aanvullende voorwaarden opgenomen om hinder zo veel als mogelijk te voorkomen.

Wij zijn akkoord met het verzoek om aanpassing van de geldende maatwerkvoorschriften voor geluid. Voor de duidelijkheid en handhaafbaarheid zijn de bestaande maatwerkvoorschriften voor geluid ingetrokken en zijn aan dit besluit nieuwe maatwerkvoorschriften voor geluid verbonden.

4. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de maatwerkvoorschriften voor geluid zoals aangegeven in het Omgevingsplan gemeente 's-Hertogenbosch kan worden geconcludeerd, dat akkoord kan worden gegaan met het verzoek om maatwerk. In deze beschikking zijn voor de activiteiten van Brabanthallen relevante maatwerkvoorschriften voor geluid opgenomen.