

Ontwerpbeschikking omgevingsvergunning

(Uitgebreide procedure)

Zaaknummer: 1046147

Aanvraag

Op 13 november 2025 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een aanvraag van De Rooij varkens BV voor het wijzigen van de varkenshouderij gelegen aan de Kovelsweg 5 in Haaren.

In de aangevraagde situatie vinden verschillende wijzigingen plaats waaronder het vervangen van de bestaande luchtwassers voor gecombineerde biologische luchtwassers, het realiseren van een waswaterput, ondergrondse kadaverkoeling en het plaatsen van vijf silo's voor mengvoeders. In de aangevraagde situatie is er geen sprake van het toenemen van dieren aantallen.

Procedure

Wij hebben dit besluit voorbereid conform de uitgebreide voorbereidingsprocedure uit paragraaf 16.5.3 van de Omgevingswet. Wij hebben de aanvraag beoordeeld voor de activiteiten:

1. Bouwactiviteit-technisch (artikel 5.1 lid 2 onder a van de Omgevingswet);
2. Omgevingsplanactiviteit bouwwerken (artikel 5.1 lid 1 onder a van de Omgevingswet);
3. Milieubelastende activiteit (artikel 5.1 lid 2 onder b van de Omgevingswet).

Ontvankelijkheid

Wij nemen een aanvraag voor een omgevingsvergunning pas in behandeling als deze voldoet aan de algemene aanvraagvereisten uit artikel 7.3 van de Omgevingsregeling en de indieningsvereisten uit paragraaf 7.2.2 van de Omgevingsregeling (*bouwactiviteit-technisch*), artikel 22.35 van het Omgevingsplan (*omgevingsplanactiviteit bouwwerken*) en artikel 7.124 van paragraaf 7.2.3.7 van de Omgevingsregeling (milieubelastende activiteit: veehouderij, IPPC-installatie).

Wij hebben de aanvraag getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is daarom ontvankelijk en wij hebben deze in behandeling genomen.

Besluit

Wij zijn voornemens, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in de ontwerpbeschikking omgevingsvergunning en gelet op de regels uit de Omgevingswet (Ow), de Omgevingsregeling (Or), het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl), het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Omgevingsplan gemeente Oisterwijk het volgende te besluiten:

1. Gelet op artikel 8.3b van het Bkl besluiten wij de omgevingsvergunning voor de Bouwactiviteit-technisch (artikel 5.1 lid 2 onder a van de Omgevingswet) te verlenen voor de bouw van een waswaterput;
2. Gelet op artikel 22.29 van het Omgevingsplan gemeente Oisterwijk en artikel 8.0a onder 1 van het Bkl besluiten wij de omgevingsvergunning voor de (binnenplanse) Omgevingsplanactiviteit bouwwerken (artikel 5.1 lid 1 onder a van de Omgevingswet) te verlenen voor het plaatsen van nieuwe luchtwassers op de bestaande stallen en de bouw van een waswaterput;
3. Gelet op artikel 8.9 van het Bkl besluiten wij de omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit (artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet) te verlenen voor het exploiteren van een IPPC-installatie voor het houden van varkens;
4. Voorschriften te verbinden aan de vergunning.

Onderstaande stukken maken deel uit van de ontwerpbeschikking omgevingsvergunning.

Bijbehorende documenten

De volgende delen van de aanvraag maken deel uit van deze ontwerpbeschikking omgevingsvergunning:

1. Aanvraagformulier, d.d. 13-11-2025;
2. Aanvraagformulier aanvulling, d.d. 18-11-2025;
3. Bestektekening blad V00a - Plattegrond en doorsnede (bestaand), d.d. 25-10-2025;
4. Bestektekening blad V00b - Gevelaanzichten (bestaand), d.d. 25-10-2025;
5. Bestektekening blad V10a - Plattegrond en doorsnede (nieuw), d.d. 18-11-2025;
6. Bestektekening blad V10b - Gevelaanzichten (nieuw), d.d. 04-11-2025;
7. Bestektekening blad V11 - Situatie bestaand-nieuw, d.d. 04-11-2025;
8. Bijlage aanvraag, d.d. 10-11-2025;
9. Inrichtingstekening blad M10 - Plattegrond, doorsnedes en situatie, d.d. 07-11-2025;
10. Statische berekening, d.d. 18-11-2025;
11. Risicomatrix-bouw-en-sloopveiligheid;
12. Formulier-informatie-aanleveren-maatregelen-emissiereductieplicht.

Zienswijzen

Wij leggen de aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 15 juli 2026 ter inzage. Een ieder kan binnen zes weken vanaf de eerste dag van terinzagelegging zienswijzen over de ontwerpbeschikking indienen bij burgemeester en wethouders van Oisterwijk, postbus 10101, 5060 GA Oisterwijk.

Oisterwijk, 7 juli 2026

Met vriendelijke groet,
namens het college

5.1.2.e
5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e

gemeentesecretaris

5.1.2.e
5.1.2.e

INHOUDSOPGAVE

ONTWERPBESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING	1
AANVRAAG	1
PROCEDURE	1
ONTVANKELIJKHEID	1
BESLUIT	1
BIJBEHORENDE DOCUMENTEN	2
ZIENSWIJZEN	2
ONDERTEKENING	2
1. PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	5
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	5
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	5
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	6
1.5. VERGUNNINGPLICHT	6
1.6. BEVOEGD GEZAG	6
1.7. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	6
1.8. M.E.R.-BEOORDELING	6
1.9. PROCEDURE	6
2. OVERWEGINGEN BOUWACTIVITEIT-TECHNISCH	7
2.1. BEOORDELING VERGUNNINGPLICHT	7
2.2. INHOUDELIJKE BEOORDELING	7
2.3. CONCLUSIE TEN AANZIEN VAN DE BOUWACTIVITEIT-TECHNISCH	7
3. OVERWEGINGEN OMGEVINGSPLANACTIVITEIT BOUWWERKEN	7
3.1. BEOORDELING VERGUNNINGPLICHT	7
3.2. OMGEVINGSPLAN GEMEENTE OISTERWIJK	7
3.3. WELSTAND	7
3.4. PARKEREN	8
3.5. CONCLUSIE TEN AANZIEN VAN DE OMGEVINGSPLANACTIVITEIT BOUWWERKEN	8
4. OVERWEGINGEN MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT	9
4.1. INLEIDING	9
4.2. TOETSING AANVRAAG	9
4.3. BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING	9
4.4. ZORGPLICHT	10
DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIE	11
4.5. DIERAANTALLEN EN (HUISVESTINGS)SYSTEMEN VERGUND	11
4.6. DIERAANTALLEN EN (HUISVESTINGS)SYSTEMEN AANVRAAG	12
4.7. TOEPASSING (HUISVESTINGS)SYSTEMEN	13
BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	13
4.8. IPPC-INSTALLATIE	13
4.9. BBT-DOCUMENTEN	14
4.10. BBT-CONCLUSIES	14
AMMONIAKEMISSION UIT DIERENVERBLIJVEN	17
4.11. BBT DIERENVERBLIJVEN AMMONIAK	17
GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN	19
4.12. TOETSINGSKADER	19
4.13. TOETSING GEURHINDER	19
4.14. BEOORDELING DIEREN MET GEUREMISSIEFACTOREN	19
4.15. CONCLUSIE GEURHINDER DIERENVERBLIJVEN	20

	EMISSIE FIJNSTOF UIT DIERENVERBLIJVEN	20
	4.16. BBT DIERENVERBLIJVEN VOOR FIJNSTOF	20
	4.17. LUCHTKWALITEITSEISEN	21
	(VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ	22
	4.18. HET TOETSINGSKADER	23
	4.19. DE GEVOLGEN VAN DE AANGEVRAAGDE ACTIVITEITEN	24
	4.20. MAATREGELEN EN VOORZIENINGEN	24
	4.21. ENDOTOXINEN	24
	4.22. BEOORDELING EN CONCLUSIE	25
	OVERIGE ASPECTEN	26
	GELUID	26
	4.23. VERLEENDE VERGUNNING	26
	4.24. AANGEVRAAGDE ACTIVITEITEN	26
	4.25. CONCLUSIE	27
	ANDERE REGELS EN WETTEN	27
	CONCLUSIE	27
5	VOORSCHRIFTEN BOUWACTIVITEIT-TECHNISCH	28
	5.1. CONSTRUCTIE	28
6	VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT MILIEU	29
	AGRARISCHE VOORSCHRIFTEN	29
	6.1. HOUDEN VAN DIEREN	29
	6.2. HYGIËNEMAATREGELEN DIERENVERBLIJVEN	29
	6.3. GEZONDHEID	29
	6.4. GEURBEHEERSPLAN	29

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 13 november 2025 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een aanvraag van De Rooij varkens BV voor het veranderen van de bestaande varkenshouderij aan de Kovelsweg 5 in Haaren.

1.2 Projectbeschrijving

De initiatiefnemer exploiteert een varkenshouderij aan de Kovelsweg 5 in Haaren. Het betreft een varkenshouderij met een vergunning voor 2.976 vleesvarkens van 29 maart 2007.

De initiatiefnemer is voornemens om de bestaande luchtwassers te vervangen voor gecombineerde biologische luchtwassers en deze op de bestaande stallen te plaatsen. Hierbij wordt het aantal dieren niet gewijzigd ten opzichte van de vigerende milieuvergunning. Tevens wordt een waswaterput gerealiseerd.

Verder zijn er wijzigingen op de milieutekening. De volgende wijzigingen zullen worden gerealiseerd op de locatie:

- IBC met zuur en IBC met loog;
- Ondergrondse kadaverkoelingen;
- Opslag van spuiwater in silo, zuidelijk van stal 3;
- 5 silo's voor mengvoerders;
- Noodstroomaggregaat van 20 kW;
- Meet- en smoorunits;
- 17 ventilatoren;
- Besturing van de luchtwasser;
- 5 vizzels;
- mengers van 2.000 liter;
- Dieselpomp van 0,50 kW;
- Afleverplaat bij stal 3;
- Gewijzigde mestopslag van 3.480 m³;
- 10 voerbunkers van 50 m³.

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier, d.d. 13-11-2025;
- Aanvraagformulier aanvulling, d.d. 18-11-2025;
- Bestektekening blad V00a - Plattegrond en doorsnede (bestaand), d.d. 25-10-2025;
- Bestektekening blad V00b - Gevelaanzichten (bestaand), d.d. 25-10-2025;
- Bestektekening blad V10a - Plattegrond en doorsnede (nieuw), d.d. 18-11-2025;
- Bestektekening blad V10b - Gevelaanzichten (nieuw), d.d. 04-11-2025;
- Bestektekening blad V11 - Situatie bestaand-nieuw, d.d. 04-11-2025;
- Bijlage aanvraag, d.d. 10-11-2025;
- Inrichtingstekening blad M10 - Plattegrond, doorsnedes en situatie, d.d. 07-11-2025;
- Statische berekening, d.d. 18-11-2025;
- Risicomatrix-bouw-en-sloopveiligheid;
- Formulier-informatie-aanleveren-maatregelen-emissiereductieplicht.

1.4 Huidige vergunningsituatie

Voor de milieubelastende activiteiten (MBA's) zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Datum
Revisievergunning Wet milieubeheer	29 maart 2007

De hierboven genoemde vergunning, is volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een MBA voor onbepaalde tijd.

1.5 Vergunningplicht

De aanvraag heeft op basis van afdeling 3.6 van het Bal, in samenhang met regels uit het omgevingsplan, betrekking op de volgende vergunningplichtige milieubelastende activiteiten:

- exploiteren van een IPPC-installatie voor het houden van meer dan 2.000 vleesvarkens (artikel 3.201 van het Bal), bedoeld in categorie 6.6 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies.

De aanvraag is op grond van artikel 2.25 en 2.26 van het Bbl vergunningplichtig voor de Bouwactiviteit-technisch voor het plaatsen van luchtwassers en de bouw van een waswaterput. De aanvraag is op grond van de artikelen 22.26 van het Omgevingsplan gemeente Oisterwijk vergunningplichtig voor de Omgevingsplanactiviteit bouwwerken voor het plaatsen van luchtwassers en de bouw van een waswaterput.

1.6 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Omgevingswet (Ow).

1.7 Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8 M.e.r.-beoordeling

Het voorgenomen project betreft geen activiteit die valt onder categorie A1 van bijlage V, kolom 3, van het Omgevingsbesluit (Ob).

Categorie A1 ziet op het oprichten, wijzigingen of uitbreidingen van installaties voor een veehouderij, waardoor mogelijk aanzienlijke milieueffecten kunnen optreden.

In dit geval is geen sprake van een oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie als bedoeld in genoemde categorie. Er vindt als gevolg van deze aanvraag geen toename plaats in staloppervlak of in dierenaantallen. Om die reden is het project niet m.e.r.-beoordelingsplichtig.

1.9 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow.

2. OVERWEGINGEN BOUWACTIVITEIT-TECHNISCH

2.1 Beoordeling vergunningplicht

Beoordeeld is of er voor de Bouwactiviteit-technisch een vergunningplicht geldt voor het plaatsen van luchtwassers en de bouw van een waswaterput. In artikel 2.25 en 2.26 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) zijn gevallen aangewezen waarvoor het verbod geldt om zonder omgevingsvergunning een bouwactiviteit te verrichten.

Motivatie vergunningplicht

Op grond van artikel 2.25 en 2.26 van het Bbl is het plaatsen van luchtwassers en de bouw van een waswaterput vergunningplichtig voor de Bouwactiviteit-technisch.

2.2 Inhoudelijke beoordeling

Het bouwplan is getoetst aan de regels van het Bbl. Het is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan gaat voldoen aan de bouwtechnische eisen zoals neergelegd in het Besluit bouwwerken leefomgeving.

2.3 Conclusie ten aanzien van de Bouwactiviteit-technisch

Gelet op artikel 8.3b van het Bkl kan de omgevingsvergunning voor de Bouwactiviteit-technisch (artikel 5.1 lid 2 onder a van de Omgevingswet) worden verleend voor de bouw van een waswaterput.

3 OVERWEGINGEN OMGEVINGSPLANACTIVITEIT BOUWWERKEN

3.1 Beoordeling vergunningplicht

Beoordeeld is of er voor de Omgevingsplanactiviteit bouwwerken een vergunningplicht geldt voor het plaatsen van luchtwassers en de bouw van een waswaterput.

Motivatie vergunningplicht

Op grond van de artikelen 22.26 van het Omgevingsplan gemeente Oisterwijk is het plaatsen van luchtwassers en de bouw van een waswaterput vergunningplichtig voor de Omgevingsplanactiviteit bouwwerken.

3.2 Omgevingsplan gemeente Oisterwijk

Voor het betreffende perceel is het Omgevingsplan Gemeente Oisterwijk van toepassing. Het bouwplan is getoetst aan de planregels van het bestemmingsplan "Buitengebied Haaren, herziening 2020", dat van rechtswege onderdeel uitmaakt van het tijdelijke deel van het Omgevingsplan gemeente Oisterwijk. Het perceel kent de bestemmingsvlakken "Agrarisch" en "Waarde-Archeologie 2", de functieaanduidingen "Intensieve veehouderij" en "specifieke vorm van agrarisch – veehouderij" en er gelden diverse gebiedsaanduidingen.

De Omgevingsplanactiviteit bouwwerken voldoet aan het Omgevingsplan Gemeente Oisterwijk.

3.3 Welstand

Ingevolge de welstandsnota 2015 gemeente Oisterwijk is het gebied waarin het betreffende bouwwerk ligt aan te merken als welstandsvrij en daarom hoeft het bouwwerk niet te worden getoetst aan welstandscriteria.

3.4 Parkeren

Het bouwplan is getoetst en voldoet aan het "Parapluplan Parkeren 2024".

3.5 Conclusie ten aanzien van de Omgevingsplanactiviteit bouwwerken

Gelet op artikel 22.29 van het Omgevingsplan gemeente Oisterwijk en artikel 8.0a onder 1 van het Bkl kan de omgevingsvergunning voor de (binnenplanse) Omgevingsplanactiviteit bouwwerken (artikel 5.1 lid 1 onder a van de Omgevingswet) worden verleend voor het plaatsen van nieuwe luchtwassers op de bestaande stallen en de bouw van een waswaterput.

4 OVERWEGINGEN MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT

4.1 Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een milieubelastende activiteit (MBA) als bedoeld in artikel 3.200 lid 1 onder a van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het gaat hier om de volgende MBA:

- het exploiteren van een IPPC-installatie voor het houden van varkens, bedoeld in categorie 6.6 van bijlage 1 bij de Richtlijn industriële emissies.

Artikel 3.201 van het Bal wijst het exploiteren van een IPPC-installatie voor het houden van meer dan 2.000 stuks vleesvarkens aan als vergunningplichtige activiteit. Het betreft een aanvraag voor een varkenshouderij, waarbij de bestaande luchtwassers worden vervangen en nieuwe luchtwassers op alle stallen worden gerealiseerd. Omdat deze activiteiten onderdeel zijn van de vergunningplichtige installatie (de IPPC-installatie voor het houden van varkens), dient voor deze wijzigingen een vergunning te worden verleend.

4.2 Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik.
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4.3 Besluit activiteiten leefomgeving

Binnen de milieubelastende activiteit veehouderij vinden de volgende activiteiten plaats, die vallen onder de werkingssfeer van de algemene regels van hoofdstuk 4 van het Bal:

- Kleinschalig tanken (paragraaf 4.39)
- Bereiden van drinkwater voor landbouwhuisdieren (paragraaf 4.81 Bal)
- Dierenverblijven (paragraaf 4.82 Bal)
- Het toepassen van een emissiearme (huisvestings)systeem, (paragraaf 4.82 Bal);
- Opslag van voer in silo's (paragraaf 4.84 Bal);

- De opslag van spuiwater (paragraaf 4.82 van het Bal);
- Het opslaan van diesel, oxiderende, bijtende of aquatoxische vloeistoffen of oliën, vetten of pekels in bovengrondse opslagtanks (paragraaf 4.94)
- Opslaan van goederen (paragraaf 4.104 Bal)

Daarnaast gelden voor de milieubelastende activiteit de volgende paragrafen voor activiteiten die bedrijfstakken overstijgen:

- Energieverbruik bij gebouwen (paragraaf 3.2.0 Bal);
- Stookinstallatie (paragraaf 3.2.1 Bal);
- Opslagtank voor gassen (paragraaf 3.2.7 Bal).

Overig wettelijk kader

Op grond van artikel 8.9, derde lid van het Bkl, moet een aanvraag voor een omgevingsvergunning MBA ook getoetst worden aan de relevante bepalingen uit het omgevingsplan. De volgende paragrafen van afdeling 22.3 van het Omgevingsplan van de gemeente Oisterwijk gelden voor de aangevraagde wijzigingen van de milieubelastende activiteit:

- paragraaf 22.3.4 Geluid;
- paragraaf 22.3.6 Geur;
- paragraaf 22.3.8.2 Lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- paragraaf 22.3.8.3 Lozen van huishoudelijk afvalwater.

4.4 Zorgplicht

4.4.1 Algemeen

Artikel 1.6 van de Ow bepaalt dat een ieder bij zijn activiteiten voldoende zorg draagt voor de fysieke leefomgeving. In het meer concrete artikel 1.7 van de Ow is bepaald dat een ieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn activiteit nadelige gevolgen kan hebben voor de fysieke leefomgeving, verplicht is alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs gevraagd kunnen worden om die gevolgen te voorkomen. Voor zover dat niet mogelijk is, is hij verplicht om die gevolgen zo veel mogelijk te beperken of ongedaan te maken. Als ook dat onvoldoende mogelijk is, is hij verplicht om de activiteiten achterwege te laten voor zover dat redelijkerwijs van hem kan worden gevergd.

4.4.2 Vangnetfunctie

Het is niet mogelijk, noch wenselijk, alle theoretisch mogelijke activiteiten te reguleren. De algemene zorgplicht fungeert als vangnet. Het vangnet is vooral van belang bij activiteiten of gevolgen van activiteiten die onmiskenbaar in strijd zijn met de zorgplicht, maar die niet nader zijn gereguleerd omdat de wetgever ze niet heeft voorzien. Het kan bijvoorbeeld gaan om activiteiten die in Nederland nog niet voorkomen of om nieuwe technische ontwikkelingen die niet vergunningplichtig zijn en waarvoor de geldende algemene regels niet voldoen. Een ander voorbeeld zijn activiteiten die in het algemeen geen problemen veroorzaken en daarom niet zijn gereguleerd, maar die in specifieke gevallen onacceptabele gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving.

4.4.3 Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen.

Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 die de richtingaanwijzer bij de milieubelastende activiteit uit hoofdstuk 3 aanwijst, voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel, bestaande uit het eerste lid, verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is er maatwerk gesteld op grond van deze zorgplicht. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIE

4.5 Dieraantallen en (huisvestings)systemen vergund

Bij de beoordeling van de voorgenomen activiteit is voor deze veehouderij de vergunde situatie als uitgangspunt genomen. Het betreft een bestaande varkenshouderij, waarvoor op 29 maart 2007 een revisievergunning is verleend. Op basis van deze vergunning mogen de volgende diersoorten en dierenaantallen gehouden worden:

In tabel 1 zijn het aantal dieren, de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijnstofemissie (gram PM₁₀ per jaar) weergegeven op basis van de geldende vergunning. De emissiefactoren zijn per dierplaats. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 1 geldende vergunning van 29 maart 2007

Stal	Code	Diercategorie / huisvestingssysteem en aanvullende techniek / nummer systeembeschrijving	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijnstofemissie	
				Ammoniak- emissie- factor	Totaal ammoniak	Geur- emissie- factor	Totaal geur	Fijnstof- emissie- factor	Totaal fijnstof
1	HD5.100 + LW 2.3	Vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen + chemische luchtwassysteem (OW 2004.02)	768	0,9	691,2	16,10	12364,8	99,45	76377,6
2	HD5.100 + LW 2.3	Vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen + chemische	1056	0,9	950,4	16,10	17001,6	99,45	105019,2

		luchtwassysteem (OW 2004.02)							
3a	HD5.100 + LW2.3	Vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen + chemische luchtwassysteem (OW 2004.02)	768	0,9	691,2	16,10	12364,8	99,45	76377,6
3b	HD5.100 + LW2.5	Vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen + chemische luchtwassysteem (OW 2007.05)	384	0,15	57,6	16,10	6182,4	99,45	38188,8
		Totaal			2390,40		47913,6		295963,2

4.6 Dieraantallen en (huisvestings)systemen aanvraag

In de beoogde situatie worden de volgende diersoorten en dieren aantallen in de hieronder genoemde stalsystemen aangevraagd:

Het aantal dieren waarvoor vergunning wordt gevraagd, de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijnstofemissie (gram PM₁₀ per jaar) zijn in tabel 2 weergegeven. De emissiefactoren zijn per dierplaats. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 2 aangevraagde vergunning.

Stal	Code	Diercategorie/ huisvestingssysteem en aanvullende techniek / nummer systeembeschrijving	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijnstofemissie	
				Ammoniak- emissie- factor	Totaal ammoniak	Geur- emissie- factor	Totaal geur	Fijnstof- emissie- factor	Totaal fijnstof
1	HD5.100 + LW 4.1	Vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen + Biologische luchtwassysteem met watergordijn (OW2009.12)	768	0,45	345,6	12,65	9.715,2	30,6	23.500,8
2	HD5.100 + LW 4.1	Vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen + Biologische luchtwassysteem met watergordijn (OW2009.12)	1056	0,45	475,2	12,65	13.358,4	30,6	32.313,6
3	HD5.100 + LW 4.1	Vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen + Biologische luchtwassysteem met	1152	0,45	518,4	12,65	14.572,8	30,6	35.251,2

		watgordijn (OW2009.12)							
		Totaal			1.339,2		37.646,4		91.065,6

Verschil vergunde en beoogde situatie

Als gevolg van dit project worden de bestaande luchtwassers op de stallen vervangen voor nieuwe gecombineerde luchtwassers. Er vindt geen uitbreiding plaats in dieren aantallen.

Als gevolg van de wijzigingen in dit project ten opzichte van de vergunde situatie, neemt de ammoniakemissie af met 1.051,2 kg/jaar. De geuremissie neemt af met 10.267,2 Oue/s en de fijnstofemissie neemt af met 204,8 kg/jaar.

4.7 Toepassing (huisvestings)systemen

In de beoogde situatie worden alle stallen aangesloten op een gecombineerd biologische luchtwassysteem. In de beoogde situatie worden er niet meer dieren gehouden en worden er ook geen stallen gesloopt.

In de stallen worden een emissiearm huisvestingssysteem en/of een aanvullende techniek toegepast, waarbij is verwezen naar een nummer van een systeembeschrijving. De uitvoering van dit emissiearme huisvestingssysteem en deze aanvullende techniek in de stallen moeten overeenkomen met de beschrijving van dat emissiearme huisvestingssysteem. Dit is opgenomen in artikel 4.5 van de Omgevingsregeling, artikel 4.817 van het Bal verwijst hiernaar.

Op basis van de gegevens bij de aanvraag is vastgesteld welke huisvestingsystemen en aanvullende technieken in de aanvraag zijn opgenomen. Deze systemen en technieken zijn vermeld in tabel 2. Voor de berekening van de emissies uit de dierenverblijven kan terecht van de in deze tabel opgenomen emissiefactoren worden uitgegaan.

Doordat artikel 4.817 een rechtstreekse werking heeft, zijn voor dit onderdeel geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteit voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat bij het uitoefenen van de milieubelastende activiteit ten minste de voor die milieubelastende activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van de BBT moet rekening gehouden worden met de BBT-conclusies en informatiedocumenten in bijlage XVIII, onder A, van het Bkl.

4.8 IPPC-installatie

De Europese richtlijn industriële emissies (RIE) geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Voor veehouderijen vallen de volgende installaties onder de werking van de RIE:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee, of;
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg), of;
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd, heeft betrekking op de verandering van een bedrijf met meer dan 2.000 dierplaatsen voor vleesvarkens. Hierdoor moet de installatie worden aangemerkt als een IPPC-installatie. Het toetsingskader wordt gevormd door de betreffende artikelen van de Omgevingswet waarin de RIE is geïmplementeerd.

4.9 BBT-documenten

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies. Op grond van de beoordelingsregels van het Bkl moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de milieubelastende activiteit aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten. Met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan de BBT-conclusies bij vergunningverlening moet het bevoegd gezag bij het toetsen aan de BBT-conclusies de actualiteit hiervan nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's. Wij hebben rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

Categorie in bijlage 1 RIE	Belangrijkste BBT-conclusies	Ook van belang zijnde BBT-conclusies / BREF's
6.6 Intensieve pluimvee- of varkenshouderij: a. met meer dan 40 000 plaatsen voor pluimvee; b. met meer dan 2 000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg), of; c. met meer dan 750 plaatsen voor zeugen.	BBT conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij	BREF Op- en overslag bulkgoederen (BREF EFS) BREF Energie-efficiëntie

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in bijlage XVIII van het Bkl aangewezen informatiedocumenten over BBT:

- Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM);
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 (PGS 15): Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, augustus 2021;
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 19 (PGS 19): Propan - Opslag, (september 2021);
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30 (PGS 30): Vloeibare brandstoffen in bovengrondse tank- en afleverinstallaties, augustus 2021.

4.10 BBT-conclusies

1.1.1. BBT-conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij

De BBT-conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij, zoals op 21 februari 2017 gepubliceerd door de Europese Commissie, bevatten de volgende aspecten.

Milieubeheerssystemen

Een milieubeheerssysteem heeft tot doel om de algehele milieuprestaties van de veehouderij te verbeteren. Het gaat dan onder meer om het opstellen van een milieubeleid, de planning, vaststelling en uitvoering van procedures en het controleren van de prestaties en het nemen van corrigerende maatregelen. Dit aspect vertaalt zich in de zin van een verplichte boekhouding, waarin onder meer water- en energieverbruik, hoeveelheid veevoer en de hoeveelheid afval en meststoffen worden bijgehouden.

Hiervoor gelden de registratieverplichtingen voor veevoer en mest op grond van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet, de onderhoudsvorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Bal (huisvestingssystemen en luchtwassystemen) en de registratievorschriften in deze vergunning en het Bal (dieraantallen, energie, water en afval).

Goede bedrijfspraktijken

Dit aspect vertaalt zich in de ligging van de installatie, noodplannen, voorlichting en opleiding van personeel en het onderhouden van installaties. Hiervoor gelden de vorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Bal (voor zover dit van toepassing is) en deze vergunning. Daarnaast zijn hiervoor regels opgenomen in de Arbeidsomstandighedenwet (Arbowet). Dit geldt voor de voorlichting en opleiding van personeel en het onderhoud van gereedschap, machines en installaties (arbeidsmiddelen). Om veilig en gezond te kunnen werken dienen arbeidsmiddelen in goede staat te verkeren en op de juiste wijze te worden gebruikt. Opleiding en voorlichting van personeel is standaard bedrijfspraktijk. Voor specifieke installaties zijn controlevorschriften opgenomen in het Bal (voor zover dit van toepassing is) en deze vergunning. Een ander onderdeel van een goede bedrijfspraktijk is het zodanig situeren van activiteiten om overlast naar de omgeving te beperken. Dit vindt zijn uitwerking in de verschillende toetsingskaders die in deze beoordeling zijn behandeld. Verder gaat het om het zodanig opslaan van dode dieren dat emissies worden voorkomen of verminderd. De regels voor het opslaan van dode dieren (kadavers) staan in de Regeling dierlijke producten. In de omgevingsvergunning is geen verdere toets nodig.

Voedingsbeheer (stikstof- en fosforuitscheiding met bijbehorende monitoring)

De uitstoot van mineralen uit mest, waar dit aspect betrekking op heeft, is geïmplementeerd in de Meststoffenwet en behoeft in de omgevingsvergunning geen verdere toets. Met een normale landbouwpraktijk wordt voldaan aan deze BBT. Monitoring vindt op landelijk niveau plaats.

Water (efficiënt gebruik van water / productie afvalwater / emissies via afvalwater)

In de BBT-conclusies worden een aantal waterbesparende maatregelen en afvalwater beperkende technieken beschreven. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om het gebruik van hogedrukreinigers welke zuiniger zijn bij het schoonspuiten van stallen, het ijken, controleren en onderhouden van de drinkwaterinstallatie, het bijhouden van het waterverbruik en de vervuilde zones van het erf zo klein mogelijk te houden. Hiervoor gelden de vorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Bal (zorgplicht). Een aantal technieken zijn onderdeel van een normale landbouwpraktijk. Verder wordt voor het waterverbruik en de besparende maatregelen verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Voor het uitrijden van afvalwater gelden eveneens de vorschriften uit het Bal en voor het lozen van afvalwater met meststoffen geldt het Bal

Efficiënt gebruik van energie (energiebesparing)

In de BBT-conclusies worden enkele aspecten als isolatiewaarden in stallen, ventilatiewijzen en verlichting beschreven. Voor het energieverbruik en de besparende maatregelen wordt verder verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Met het voldoen aan de energiebesparingsverplichting, die in deze vergunning is opgenomen als voorschrift, wordt aan het vereiste van BBT voldaan.

Geluid (geluidsbeheerplan en geluidemissies)

Het is een BBT-vereiste om een geluidsbeheerplan op te zetten en na te leven en om één of een combinatie van de technieken te gebruiken om geluidsemissies te voorkomen of te beperken. Een geluidsbeheersplan is alleen van toepassing wanneer geluidshinder wordt verwacht of is aangetoond. Dit is geïmplementeerd in de vergunningverlening door de toetsing aan het gemeentelijk geluidbeleid (in het omgevingsplan) en/of de 'Meet- en rekenmethode geluid industrie' in Bijlage IVh van de Omgevingsregeling (meet- en rekenmethode). Op basis van deze toetsing wordt geluidshinder voorkomen. Wanneer niet aan de vergunningvoorschriften wordt voldaan, die volgen uit de toetsing aan het gemeentelijk geluidbeleid / de handreiking, wordt daarop gehandhaafd. Het maken van een geluidsbeheerplan is daarom niet nodig.

Huisvesting (stofemissies (grof en fijnstof) voorkomen / geurbeheersplan inclusief bijbehorende monitoring / geuremissies voorkomen / ammoniakemissie)

In de BBT-conclusies zijn, voor wat betreft de diercategorieën waarvoor voldoende bewezen technieken zijn ontwikkeld, huisvestingssystemen beschreven welke voldoen aan het criterium BBT. De passende maatregelen tegen verontreiniging zijn voor de vergunninghouder hierbij niet alleen op het gebruik van de stallen van toepassing, maar ook op de kosten, bouwwijze, ontwerp, onderhoud en ontmanteling ervan. Hierbij spelen de emissies van ammoniak, geur, stof en geluid een rol, maar ook het energieverbruik en het afvalwater zijn afwegingscriteria. In onderhavige situatie wordt op alle stallen een emissiearm huisvestingssysteem toegepast. Uit de beoordeling hierna onder het kopje 'BBT dierenverblijven voor ammoniak en BBT dierenverblijven voor fijnstof' blijkt dat de toegepaste emissiearme huisvestingssystemen met inbegrip van een aanvullende techniek voldoen aan het criterium dat het toepassen van de BBT vereist (toetsing op basis van het Bal).

Hieronder zijn de verschillende onderdelen uitgewerkt:

- geuremissies voorkomen

Voor het voldoen aan de BBT-eis voor het voorkomen van geuremissie moet een combinatie van de technieken worden toegepast. Door het toepassen van een biologische luchtwasser in alle stallen is aan deze BBT-eis voldaan.

- ammoniakemissie

Voor ammoniak wordt voldaan aan de BBT-eis wanneer wordt voldaan aan de regels voor het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven uit het Bal. Door het toepassen van een biologische luchtwasser in alle stallen is aan deze BBT-eis voldaan. Voor wat betreft de emissies van ammoniak, geur en fijnstof wordt hier verder volstaan met een verwijzing naar de volgende hoofdstukken waarin dit is beschouwd.

4.10.1 Stofemissies (grof en fijnstof) voorkomen

Met betrekking tot de stofemissie moet in elke stal één of een combinatie van technieken worden gebruikt. Het gaat hier om technieken om het ontstaan van stof te voorkomen, de concentratie van stof in de stal te verminderen en de uitstoot van stof te verminderen (verlagen stofconcentratie in de lucht uit de stal). Door in alle varkensstallen emissiearme systemen toe te passen, wordt aan deze BBT-eis voldaan.

4.10.2 Geurbeheersplan inclusief bijbehorende monitoring

Met betrekking tot geur is de BBT-eis om bij een overbelaste situatie of bij een historie van klachten op geurgevoelige objecten een geurbeheersplan te maken, uit te voeren en te evalueren. Uit de geurberekeningen blijkt dat in de beoogde situatie geen sprake is van een overbelaste situatie. Wel zijn er voor de locatie geurklachten bekend. Dit had te maken met niet goed werkende huidige luchtwassers en gaten in onder andere de daken.

Om deze reden vinden wij het noodzakelijk om een geurbeheersplan voor te schrijven in deze vergunning.

BREF Op- en overslag bulkgoederen (BREF EFS)

De BREF EFS is van toepassing op de opslag, het transport en de verlading van vloeistoffen, vloeibare gasen en vaste stoffen bij IPPC-installaties onafhankelijk van de sector of industrie. Deze horizontale BREF gaat in op de emissies naar de lucht, bodem, water, waarbij de meeste aandacht uitgaat naar de emissies naar de lucht. De informatie met betrekking tot emissies van de opslag, handeling en transport van vaste stoffen is gericht op stof.

In de categorie specifieke BREF's (primaire BREF's) zijn ook technieken opgenomen voor op- en overslag. Die technieken zijn dan specifiek voor die branche. De specifieke maatregelen uit de primaire BREF's verdienen de voorkeur boven de generieke maatregelen uit de horizontale BREF's. Zo zijn in de BBT-conclusies voor de intensieve pluimvee- of varkenshouderij specifieke maatregelen opgenomen voor de opslag van dierlijke mest.

Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en de opslag van vloeistoffen en gasen in opslagtanks zijn voorwaarden gesteld in de PGS-richtlijnen. Deze zijn van toepassing op basis van de algemeen werkende regels in het Bal. De technische en organisatorische maatregelen uit de BREF EFS zijn verwerkt in deze Nederlandse BBT-documenten. De eisen aan emissies naar de lucht uit deze BREF zijn opgenomen in het Bal. De BBT-conclusies in de BREF EFS hebben mede betrekking op emissies naar de lucht. Ten behoeve van onderhavige aanvraag moeten de gevolgen voor het milieu worden beoordeeld, voor zover deze betrekking hebben op emissies naar de lucht en geur. Deze beoordeling is weergegeven in het hoofdstuk 'Lucht' in deze overwegingen. Voor de aangevraagde activiteiten en daarbij behorende voorzieningen zijn, rekening houdend met de in dit besluit opgenomen voorschriften, in overeenstemming met de in de BREF EFS genoemde BBT. De maatregelen staan in een redelijke verhouding tot de schaal van de installatie.

BREF Energie-efficiëntie

De BREF Energie-efficiency is van toepassing op alle IPPC-installaties, behalve degenen die vallen onder het systeem van Emissiehandel. Deze BREF bevat derhalve richtsnoeren en conclusies inzake technieken voor energie-efficiëntie die voor alle onder de RIE vallende installaties in het algemeen als BAT-compatibel worden beschouwd. Deze BREF:

- bevat geen specifieke informatie over processen en activiteiten in sectoren die onder andere BREF-documenten vallen;
- stelt geen sectorspecifieke BBT vast.

Proces specifieke BAT voor energie-efficiëntie en daarmee samenhangende energieverbruiksniveaus worden in de desbetreffende verticale sectorspecifieke BREF-documenten gegeven. Voor het energieverbruik en de besparende maatregelen wordt verder verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Hieruit volgt dat de aangevraagde en vergunde activiteiten met de in dit besluit opgenomen voorschriften in overeenstemming zijn met de BREF Energie-efficiëntie.

AMMONIAKEMISSION UIT DIERENVERBLIJVEN

4.11 BBT dierenverblijven ammoniak

4.11.1 Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Bal, artikelen 4.806, eerste lid, 4.807 en 4.818 tot en met 4.821.

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden voor ammoniak opgenomen; dit geeft een goed beeld van de 'stand der

techniek'. Het principe is dat huisvestingssystemen, met een aanvullende techniek, met een emissiefactor die lager of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. Diercategorie en tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of/welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer huisvestingsstelsel met een aanvullende techniek voldoet aan de in het Bal gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingsstelsel in combinatie met de aanvullende techniek een voor de installatie in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingsstelsel, met inbegrip van een aanvullende techniek, worden aangemerkt als de BBT.

1.1.2. Toetsing emissie-eis ammoniak op basis van het Bal

In tabel 3 is per diercategorie per stal de maximale emissiewaarde naast de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingsstelsel gezet.

Tabel 3 huisvestingssystemen aangevraagde situatie. Emissiefactor op basis van bijlage V (voor huisvestingssystemen) in combinatie met bijlage VI (voor aanvullende technieken) van de Omgevingsregeling en maximale emissiewaarde op basis van artikel 4.820 (varkens) van het Bal.

Stal	Diercategorie / huisvestingsstelsel en aanvullende techniek / nummer systeembeschrijving	Aantal dieren	Emissiefactor or (kg NH ₃ per dierplaats per jaar)	Maximale emissiewaarde (kg NH ₃ per dierplaats per jaar)	Kolom maximale emissiewaarde
1	Vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen + Biologische luchtwassysteem met watergordijn (OW2009.12)	768	0,45	1,6	A
2	Vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen + Biologische luchtwassysteem met watergordijn (OW2009.12)	1.056	0,45	1,6	A
3	Vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen + Biologische luchtwassysteem met watergordijn (OW2009.12)	1.152	0,45	1,6	A

Het volledige stalgebouw is gerealiseerd in 2010; kolom A uit tabel 4.820 van het Bal is van toepassing. In de stallen 1, 2 en 3 voor 768, 1.056 en 1.152 vleesvarkens van 25 kg en meer (HD5.100) overschrijdt de emissiefactor van het huisvestingsstelsel met inbegrip van een aanvullende techniek de maximale emissiewaarde niet. De uitvoering van de stallen voldoen aan de eis van het toepassen van de BBT.

Directe ammoniakschade

De effecten van ammoniak op planten in de directe omgeving van stallen zijn beoordeeld aan de hand van het rapport 'Stallucht en Planten' dat in 1981 is opgesteld door het Instituut voor Planten ziekten kundig Onderzoek (IPO). Dit rapport is bedoeld ter beoordeling van directe ammoniakschade veroorzaakt door de uitstoot van ammoniak bij intensieve kippen- en varkensbedrijven op gevoelige gewasgroepen (kasteelt, fruitteelt en boomkwekerij). Andere

gewasgroepen lopen een verwaarloosbare kans beschadigd te worden. Uit jurisprudentie is gebleken dat minimaal een afstand van 50 meter moet worden aangehouden ten opzichte van kasteelt en coniferen. Ten opzichte van minder gevoelige planten en bomen, zoals een fruitboomgaard, is een afstand van 25 meter toereikend.

Binnen deze afstanden is geen sprake van dergelijke teelten. Bovendien neemt als gevolg van deze aanvraag de ammoniakemissie af ten opzichte van de vigerende vergunning. Deze aanvraag draagt niet bij aan mogelijke (grotere) directe ammoniak schade.

4.11.2 Conclusie BBT dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel ammoniak aan de eisen van het Bal. Dit onderdeel is geen reden voor het weigeren van de gevraagde vergunning.

GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN

4.12 Toetsingskader

De aanvraag is getoetst aan het omgevingsplan gemeente Oisterwijk d.d. 31 juli 2024.

In tabel 4 staan de normen voor de geurbelasting en afstandseisen die van toepassing zijn.

Tabel 4 geurnormen en afstandseisen

Ligging en aard geurgevoelig gebouw	Afstandseis / norm	Waarde
<i>Geen onderdeel veehouderij</i>		
In de bebouwde kom	Norm	3 OU _E /m ³
In het buitengebied	Norm	14 OU _E /m ³
In de bebouwde kom	afstand gevel	50 meter
In het buitengebied	afstand gevel	25 meter
<i>Onderdeel veehouderij</i>		
In de bebouwde kom	afstand emissiepunt	100 meter
In het buitengebied	afstand emissiepunt	50 meter
In de bebouwde kom	afstand gevel	50 meter
In het buitengebied	afstand gevel	25 meter

4.13 Toetsing geurhinder

De geurhinder, die afkomstig is van de installatie voor het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven, is getoetst aan de normen voor de geurbelasting en de afstandseisen uit het omgevingsplan.

Wanneer in de gevraagde situatie aan de normen voor de geurbelasting en/of afstandseisen wordt voldaan, dan vormt geurhinder uit dierenverblijven geen weigeringsgrond voor de aanvraag.

Binnen de installatie worden dieren van diercategorieën gehouden waarvoor geuremissiefactoren zijn vastgesteld.

4.14 Beoordeling dieren met geuremissiefactoren

Bij diercategorieën waarvoor geuremissiefactoren zijn vastgesteld in de Omgevingsregeling, moet met behulp van het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' de geurbelasting op het geurgevoelige gebouw worden bepaald.

In afwijking hiervan moet tot geurgevoelige gebouwen die deel uitmaken van een andere veehouderij een vaste afstand worden aangehouden (artikel 22.100 van het omgevingsplan). Tot geurgevoelige gebouwen binnen een bebouwingscontour geur moet een afstand tenminste

100 meter worden aangehouden. Buiten een bebouwingscontour geur is deze afstand tenminste 50 meter.

Ook moet op grond van artikel 22.103 Omgevingsplan gemeente Oisterwijk een afstand tussen het geurgevoelige gebouw en de gevel van het dierenverblijf worden aangehouden. Deze afstand bedraagt tenminste 50 meter ten opzichte van geurgevoelige gebouwen binnen een bebouwingscontour geur en tenminste 25 meter ten opzichte van geurgevoelige gebouwen buiten een bebouwingscontour geur.

Een berekening van de geurbelasting met het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' is bij de aanvraag gevoegd.

In tabel 5 is een overzicht gegeven van de geurgevoelige gebouwen in de directe omgeving van het bedrijf. Per gebouw is daarbij zowel de werkelijke afstand als de minimaal vereiste afstand aangegeven en waar nodig is ingegaan op de werkelijke geurbelasting en de van toepassing zijnde norm voor de geurbelasting.

Tabel 5 geurbelasting en geurhinder, situatie aangevraagde vergunning.

Geurgevoelige gebouwen, niet zijnde een veehouderij:							
Adres geurgevoelig gebouw	Cat. gebouw	Geurbelasting (OU_E/m³)		Gemeten tot buitenzijde			
		Werkelijk	Norm	Werk. afst. (m)	Gew. afst. (m)	Stal	
Holstraat 3	Buiten	3,8	14,0	355	50	1	
Kovelsweg 1	Buiten	7,2	14,0	210	50	3	
Holleneind 14	Buiten	1,6	14,0	580	50	3	
Hollenhoekweg 12	Buiten	4,3	14,0	345	50	1	
Berktweg 8	Buiten	2,0	14,0	475	50	1	
Tempeliersweg 46a	Binnen	1,0	3,0	855	100	3	
Kerkeind 22	Binnen	0,8	3,0	915	100	3	
Holstraat 2a	Buiten	2,1	14,0	414	50	1	
Geurgevoelige gebouwen, zijnde een veehouderij:							
Adres geurgevoelig gebouw	Cat. gebouw	Gemeten tot emissiepunt			Gemeten tot buitenzijde		
		Werk. afst. (m)	Gew. afst. (m)	Stal	Werk. afst. (m)	Gew. afst. (m)	Stal
Kreitweg 1	Buiten	500	50	3	455	25	3

Legenda:

Cat. gebouw: categorie indeling van het betreffende gebouw, binnen is binnen de bebouwingscontour geur en buiten is buiten de bebouwingscontour geur.

4.15 Conclusie geurhinder dierenverblijven

De afstanden tot en de geurbelasting op geurgevoelige gebouwen vormen geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

EMISSION FINESTOF UIT DIERENVERBLIJVEN

4.16 BBT dierenverblijven voor fijnstof

4.16.1 Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Bal, artikelen 4.806, eerste lid, 4.807, 4.822 en 4.823. Voor diercategorieën waarvoor

redelijkerwijs emissie-eisen te stellen zijn voor fijnstof (PM₁₀) zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Bal. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen, met inbegrip van een aanvullende techniek, met een emissiefactor lager of gelijk aan de maximale emissiewaarde, zijn toegestaan. De diercategorie en tijdstip van oprichting bepalen of/ welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem met inbegrip van een aanvullende techniek voldoet aan de in het Bal gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem, met inbegrip van de aanvullende techniek(en), een voor de installatie in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem, met inbegrip van een aanvullende techniek, worden aangemerkt als de BBT.

1.1.3. Toetsing emissie-eis fijnstof (PM₁₀) op basis van het Bal

In tabel 6 is per diercategorie per stal de maximale emissiewaarde naast de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem gezet.

Tabel 6 huisvestingssystemen aangevraagde situatie. Emissiefactor op basis van bijlage V (voor huisvestingssystemen) in combinatie met bijlage VI (voor aanvullende technieken) van de Omgevingsregeling en maximale emissiewaarde op basis van artikel 4.822 (kippen, kalkoenen en eenden) van het Bal.

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem en aanvullende techniek / nummer systeembeschrijving	Aantal dieren	Emissiefactor (gram PM ₁₀ per dierplaats per jaar)	Maximale emissiewaarde (gram PM ₁₀ per dierplaats per jaar)
1	Vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen + Biologische luchtwassysteem met watergordijn (OW2009.12)	768	30,6	/ ¹
2	Vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen + Biologische luchtwassysteem met watergordijn (OW2009.12)	1056	30,6	/ ¹
3	Vleesvarkens van 25 kg en meer, overige huisvestingssystemen + Biologische luchtwassysteem met watergordijn (OW2009.12)	1152	30,6	/ ¹

1) Niet vastgesteld.

Voor de diercategorie vleesvarkens gelden geen maximale emissiewaarden ten aanzien van de emissie fijnstof. De voorgestelde huisvestingssystemen in stal 1, 2 en 4 voldoen daarmee aan de eis van het toepassen van de BBT.

4.16.2 Conclusie BBT dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel fijnstof aan de eisen van het Bal. Dit onderdeel is geen reden voor het weigeren van de gevraagde vergunning.

4.17 Luchtkwaliteitseisen

4.17.1 Toetsingskader

In afdeling 2.2 van het Bkl zijn omgevingswaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren. Deze omgevingswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxide, fijnstof (PM_{2,5} en PM₁₀), benzeen, lood en koolmonoxide. In beginsel dient ter

bepierking van de emissies BBT te zijn toegepast. Worden desondanks overschrijdingen van de omgevingswaarden verwacht en er is sprake van een in betekenende mate bijdrage van de milieubelastende activiteit, dan moet worden gezocht naar aanvullende eisen of alternatieven, waardoor de bijdrage van de veehouderij per saldo niet groter wordt dan voor het te nemen besluit voor de vergunningverlening.

Op grond van de beooridelingsregels van het Bkl kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een omgevingswaarde;
- er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate';

4.17.2 Toetsing

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor veehouderijen hebben betrekking op fijnstof ($PM_{2,5}$ en PM_{10}). De stoffen stikstofdioxide en stikstofoxide komen voornamelijk vrij bij verbrandingsprocessen. Gezien de activiteiten van de veehouderij kan worden gesteld dat geen of nauwelijks stikstofdioxide en stikstofoxide worden uitgestoten. De andere genoemde stoffen (zwaveldioxide, benzeen, lood en koolmonoxide) zijn niet relevant bij een veehouderij. Aan de omgevingswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld, is niet getoetst. Gezien de aard van het bedrijf (veehouderij) zullen deze niet worden overschreden. Voor fijnstof zijn de volgende omgevingswaarden opgenomen:

- 24-uurgemiddelde omgevingswaarde van $50 \mu g/Nm^3$ voor PM_{10} , waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden;
- kalenderjaargemiddelde omgevingswaarde van $40 \mu g/Nm^3$ voor PM_{10} ;
- kalenderjaargemiddelde omgevingswaarde van $25 \mu g/Nm^3$ voor $PM_{2,5}$.

Voor het berekenen van de concentratie van $PM_{2,5}$ zijn nog niet in alle gevallen emissiefactoren bekend. Tot die tijd zal voor de beoordeling van $PM_{2,5}$ worden uitgegaan van een publicatie van het Planbureau voor de leefomgeving. Op basis van een onderzoek van het RIVM ("Attainability of $PM_{2,5}$ air quality standards, situation for the Netherlands in a European context, 5.1.2.e

5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e 5.1.2.e en 5.1.2.e voor de Leefomgeving, Bilthoven 2009) wordt geconcludeerd dat wanneer aan de omgevingswaarden voor PM_{10} wordt voldaan, dit ook geldt voor de omgevingswaarde voor $PM_{2,5}$. Daarbij ligt de achtergrondconcentratie voor $PM_{2,5}$ in Nederland ruimschoots onder de omgevingswaarde.

Met het toepassen van een gecombineerd biologische luchtwasinstallatie worden maatregelen getroffen om de emissie van fijnstof (PM_{10}) uit dierenverblijven te reduceren. Uit toetsing van onderhavige aanvraag blijkt dat de fijnstofemissie niet toeneemt en juist afneemt ten opzichte van de geldende vergunning.

4.17.3 Conclusie

De fijnstofemissie van het totale bedrijf is maximaal 91.056,6 gram per jaar. De emissie is daarmee lager dan de maximale emissie die geldt als grenswaarde voor de status NIBM. De fijnstofemissie van het gehele bedrijf geeft een bijdrage die beoordeeld mag worden als Niet In Betekenende Mate.

(VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving. Daarnaast blijft in het kader van verlening van een vergunning krachtens de Omgevingswet ruimte voor een aanvullende toets. Bij een vergunningaanvraag is het van belang om de gezondheid van omwonenden van een veehouderij mee te nemen bij de

besluitvorming, ook als daar geen centraal of wettelijk verankerd toetsingskader voor beschikbaar is. Met andere woorden, als door het in werking zijn van de veehouderij risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.

4.18 Het toetsingskader

Op basis van alle tot nu toe bekende rapporten kunnen geen eenduidige conclusies worden getrokken om duidelijke uitspraken te kunnen doen over de onaanvaardbare gezondheidsrisico's van wonen in de buurt van veehouderijen. Dit wordt als zodanig ook bevestigd door alle tot nu toe gedane uitspraken door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en rechtbanken, waaruit blijkt dat er geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten zijn om de volksgezondheid mee te nemen bij de verlening van de omgevingsvergunning milieu. Voor het opstellen van één beoordelingskader is onvoldoende wetenschappelijke kennis aanwezig. Uit de onderzoeksrapporten kan geen relatie worden gelegd tussen de afstand tot veehouderijen en de gezondheidsrisico's voor omwonenden.

Op 7 juli 2016 verschenen de volgende onderzoeksrapporten:

- Veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), RIVM, juli 2016, RIVM Rapport 2016-0058;
- Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 959;
- Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen: verkenning van opties, kosten en effecten op de gezondheidslasten van omwonenden, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 949.

Op 16 juni 2017 verscheen het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid omwonenden (VGO) (aanvullende studies); Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bio-aerosolen, RIVM, juni 2016, RIVM Rapport 2017-0062. Vervolgens is op 8 oktober 2018 door het Nivel het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III; Longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen; actualisering van gegevens uit huisartspraktijken 2014 – 2016 gepubliceerd. Op 10 oktober 2019 is door het Nivel het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III; Longontsteking in de nabijheid van geitenhouderijen in Gelderland, Overijssel en Utrecht gepubliceerd. Daarnaast is op 24 november 2021 door het Nivel het onderzoeksrapport Longontsteking in de nabijheid van geitenhouderijen in Noord-Brabant en Limburg: actualisering van gegevens uit huisartspraktijken 2017 – 2019 gepubliceerd. Deze laatste drie rapporten zijn deelrapporten van een reeks vervolgonderzoeken in het kader van het onderzoeksprogramma Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) III.

In het VGO-onderzoek is aangegeven dat gezondheidsrisico's aanwezig kunnen zijn bij met name pluimveehouderijen en in gebieden waar veel veehouderijen liggen (veedichte gebieden waar meer dan 15 veehouderijen binnen 1 km van een burgerwoning zijn gelegen). Het rapport 'Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij' concludeert dat de grenswaarde, die door de Gezondheidsraad is vastgesteld voor endotoxine, overschreden wordt binnen 200 meter van een varkenshouderij en binnen 500 meter van een pluimveehouderij. Voor varkenshouderijen geldt dat de maatregelen, die genomen moeten worden om te voldoen aan bestaande normen voor fijnstof en geur, ook de emissie van endotoxine beperken. Voor pluimveehouderijen is de overschrijding van endotoxine zodanig dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

Het rapport 'Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen' geeft inzicht in de maatregelen die door de ondernemer in stallen genomen kunnen worden om een extra reductie van de emissie van bioaerosolen te realiseren, bovenop de reductie die al plaatsvindt door het toepassen van technieken om de fijnstof emissie te reduceren. In het rapport is ook een synthese uitgevoerd welke maatregelen op basis van de kosten en de behaalde reductie het meest perspectiefvol zijn.

In het aanvullend VGO-onderzoek worden de conclusies uit het VGO-onderzoek van 2016 bevestigd. Verder laat dit aanvullend VGO-onderzoek tot een afstand van 1,5-2 km rondom een individuele geitenhouderij een verhoogde kans op longontsteking zien. De oorzaak van deze verhoogde kans op longontstekingen rondom geitenhouderijen kan door de onderzoekers niet worden aangegeven. De resultaten van het deelonderzoek naar longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen (VGO III) wijzen, net als de voorgaande onderzoeken, op een associatie tussen het wonen in nabijheid van een geitenhouderij en een verhoogd risico op longontsteking. Ook nu kon de oorzaak van deze verhoogde kans niet door de onderzoekers worden aangegeven. Het eerder gevonden verband tussen een verhoogde kans op het oplopen van een longontsteking en het wonen nabij een pluimveehouderij kon in de nieuwe studie alleen worden bevestigd voor het jaar 2014.

4.19 De gevolgen van de aangevraagde activiteiten

Het toetsingskader naar aanleiding van de gepresenteerde onderzoeken is in ontwikkeling. Een eenduidige tekst voor de beoordeling is nog niet beschikbaar. De stallen voor het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven wordt gewijzigd door het vervangen van de bestaande luchtwassers. Ten gevolge van het houden van het aantal dieren en de omvang van de activiteiten in de installatie, kunnen mogelijk gevolgen voor de volksgezondheid optreden.

4.20 Maatregelen en voorzieningen

Ter voorkoming van insleep van besmettelijke dierziekten wordt binnen de inrichting een hoge gezondheidsstatus nagestreefd. Door het brede scala aan protocollen en strenge hygiëne-eisen binnen het bedrijf, worden de risico's voor de volksgezondheid tot een minimum beperkt.

Binnen de installatie voor het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf zijn bepalingen ingevolge de Wet dieren van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziektes binnen de installatie worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens.

Hierin vinden geen veranderingen plaats ten opzichte van de geldende vergunning. Er vindt geen uitbreiding plaats in stalruimte en niet in dieren aantallen.

De bestaande chemische luchtwassers op de stallen worden vervangen voor nieuwe gecombineerde biologische luchtwassers. De nieuwe luchtwassers hebben een hoger verwijderingsrendement voor zowel ammoniak, geur en fijnstof. Hierdoor wordt, naast de emissie van ammoniak, geur en fijnstof, ook de emissie van zoönosen of endotoxinen uit deze stallen (verder) voorkomen of beperkt.

Als gevolg van de wijzigingen in dit project ten opzichte van de vergunde situatie, neemt de ammoniakemissie af met 1.051,2 kg/jaar. De geuremissie neemt af met 10.267,2 Oue en de fijnstofemissie neemt af met 204,8 kg/jaar.

Verder liggen de stallen op het bedrijf op ruime afstand van woningen van derden (circa 187 meter). Er is in de aangevraagde situatie geen toename in dieren aantallen en staloppervlakte.

4.21 Endotoxinen

De uitkomsten van het endotoxine onderzoek zijn verder uitgewerkt in een aanvullend onderzoek 'Endotoxine concentraties rond stallen; indicatieve modelberekeningen' (ErbrinkStacks Consult, 5 september 2016). De resultaten van dit aanvullend onderzoek hebben geresulteerd in een afstandsgrafiek waarmee de aan te houden afstand tot gevoelige objecten kan worden bepaald om een te hoge blootstelling aan endotoxine te voorkomen (voor zowel de varkens- en pluimveehouderij). Hiermee wordt de aan te houden afstand bepaald om te voldoen aan de advieswaarde voor endotoxine van de Gezondheidsraad.

Naar aanleiding van de op 7 juli 2016 gepubliceerde onderzoeksresultaten over veehouderij, gezondheid van omwonenden en endotoxineblootstelling, hebben de gemeenten in en de provincie van Noord-Brabant uitgesproken dat zij willen voorkomen dat omwonenden onnodige gezondheidsrisico's lopen als gevolg van de vergunningverlening aan veehouderijen. De bezorgdheid van omwonenden over de gezondheidsrisico's zijn reëel genoeg om uit voorzorg te handelen c.q. omgevingsbewust met vergunningaanvragen om te gaan.

Op verzoek van de gemeentebesturen en de provincie is door het ondersteuningsteam veehouderij en volksgezondheid een toetsingskader ontwikkeld. Dit is op 25 november 2016 gepubliceerd door het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht (BPO) als de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0' (hierna: Notitie). Het in deze Notitie gepresenteerde 'Endotoxine toetsingskader 1.0' maakt het mogelijk om op basis van eerdergenoemde onderzoeksresultaten per specifieke locatie en voor iedere individuele varkens- of pluimveehouderij in Nederland te bepalen of de endotoxineblootstelling naar de omgeving te hoog zal zijn of niet.

De systematiek die in de Notitie wordt gehanteerd is als volgt:

- de endotoxineblootstelling is gerelateerd aan de fijnstofemissie (bronsterkte);
- dit resulteert in een afstandsgrafiek waarin de relatie bronsterkte fijnstof (in kg/jr) en aan te houden afstand (in meters) wordt weergegeven om te voldoen aan de advieswaarde van de Gezondheidsraad van 30 EU/m³;
- wanneer blijkt dat de feitelijk afstand groter is dan de aan te houden afstand, dan is aannemelijk dat de endotoxine blootstelling lager is dan 30 EU/m³. Omgekeerd, wanneer blijkt dat de feitelijk afstand kleiner is dan de aan te houden afstand, dan is aannemelijk dat de endotoxine blootstelling hoger is dan 30 EU/m³.

Het doel van de Notitie is dat, in de periode totdat een landelijk toetsingskader endotoxine beschikbaar komt, voor omwonenden geen nieuwe of grotere knelpunten op het gebied van volksgezondheid ontstaan.

De Notitie richt zich op pluimvee- en varkensbedrijven omdat hier de emissie van fijnstof en grovere stofdeeltjes het hoogste is. Aangezien endotoxine zich hecht aan deze stofdeeltjes, verspreidt endotoxine zich met de stofdeeltjes naar de omgeving. Pluimveebedrijven kunnen individueel een risico vormen, varkensbedrijven met name cumulatief. Voor andere veehouderijsectoren wordt ervan uitgegaan dat de emissie van fijnstof en daarmee ook endotoxine verhoudingsgewijs laag is en dit daarom geen verhoogd risico veroorzaakt.

Met behulp van de afstandsgrafiek is de afstand ten opzichte van gevoelige objecten bepaald om de blootstelling aan endotoxine te beoordelen.

Beoordeling

De emissie van fijnstof in de aangevraagde situatie bedraagt 91,1 kg per jaar en neemt hiermee met 204,8 kg per jaar af ten opzichte van de vergunde situatie.

Bij deze aangevraagde emissie behoort volgens de hierboven genoemde afstandsgrafiek een berekende afstand van 39 meter tot aan een te beschermen object. In de vergunde situatie bedraagt deze afstand 110 meter. Met deze afstanden is het invloedgebied aangegeven waarbinnen endotoxineblootstelling hoger is dan de advieswaarde van 30 EU/m³ van de Gezondheidsraad. Binnen deze genoemde afstanden zijn geen woningen gelegen. De advieswaarde van de Gezondheidsraad wordt niet overschreden.

4.22 Beoordeling en conclusie

De installatie voor het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf levert niet zodanige risico's op voor de volksgezondheid dat de vergunning om die reden moet worden geweigerd.

Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, fijnstof- of geluidemissie wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. Aan de geldende normstellingen wordt voldaan (zie ook de overwegingen in de hoofdstukken 'Geurhinder uit dierenverblijven', 'Geluid' en 'Emissie fijnstof uit dierenverblijven'). Gezondheidsrisico's door deze aspecten worden uitgesloten geacht.

Voor micro-organismen en het voorkomen van zoönosen zijn geen normen of grenswaarden beschikbaar. Alleen voor endotoxinen geeft de Gezondheidsraad een aanbeveling om de gezondheidkundige advieswaarde voor werknemers te verlagen naar 30 EU per kubieke meter lucht als advieswaarde voor de algemene bevolking. Deze aanbeveling is niet wettelijk verankerd. Dit risico zal niet toenemen.

Als gevolg van de genomen maatregelen en voorzieningen neemt ten opzichte van de vergunde situatie, als gevolg van deze aanvraag, de ammoniakemissie, de geuremissie en de fijnstofemissie af. De dierenaantallen blijven gelijk.

De (goede) werking van de hulsvestingssystemen en aanvullende technieken wordt geregeld via artikel 4.5 van de Omgevingsregeling. Artikel 4.817 van het Bal verwijst hiernaar. Dit artikel van het Bal heeft een rechtstreekse werking. Verder zijn op basis van het Bal ook andere algemene regels van toepassing, waaronder de zorgplicht. Wanneer aan het Bal en de Omgevingsregeling en de vigerende wetgeving ten aanzien van volksgezondheid en besmettingsgevaar wordt voldaan, zijn er geen redenen om een onderzoekverplichting op te leggen met betrekking tot volksgezondheid.

OVERIGE ASPECTEN

De aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de overige aspecten zoals waterbesparing, afval(preventie), bodem, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de onderliggende vergunning of naar de algemeen werkende regels in het Bal

GELUID

4.23 Verleende vergunning

Voor het bedrijf is op 29 maart 2007 een vergunning verleend. Deze vergunning bevat grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 40 dB(A) etmaalwaarde en voor het maximaal geluidniveau grenswaarden van 60, 55 en 50 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode bij woningen van derden. De geluidvoorschriften uit de vergunning d.d. 29 maart 2007 zijn bij inwerkingtreding van de Omgevingswet van rechtswege overgegaan in maatwerkvoorschriften (in artikel 4.13 Invoeringswet Omgevingswet, lid 3 en 4).

4.24 Aangevraagde activiteiten

De aanvraag betreft het vervangen van luchtwassers en het realiseren van een waswaterput. Het aantal dieren blijft ongewijzigd. In de bijlagen vergunningen van 10 oktober 2025 opgesteld door DLV advies wordt het volgende aangegeven:

"Het project voldoet aan de geldende geluidvoorschriften zoals vastgelegd in de eerder verleende vergunning. Er worden geen wijzigingen doorgevoerd ten opzichte van de vigerende vergunning, wat betekent dat het aantal dieren, de los- en laadactiviteiten, evenals de ventilatoren ongewijzigd blijven ten opzichte van de reeds goedgekeurde situatie."

Uit de wijzigingen in hoofdstuk 1 van bijlagen vergunningen blijkt echter dat de ventilatoren wel worden vervangen en dat er meerdere geluidrelevante bronnen worden toegevoegd, waaronder een ondergrondse kadaverkoeling en een dieselpomp.

Aan de vergunning uit 2007 lag geen akoestisch onderzoek ten grondslag. Het akoestisch onderzoek dat wel beschikbaar is, betreft het onderzoek dat ten grondslag lag aan de vergunning uit 2004, opgesteld door NIBAG op 21 juni 2004 (kenmerk 1000.4236). In dit onderzoek zijn het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau en het maximale geluidniveau bepaald bij woningen van derden op circa 180 meter afstand. In 2004 werd daar een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau berekend van hoogstens 30/27/22 dB(A) en een maximaal geluidniveau van hoogstens 46/49/49 dB(A).

4.25 Conclusie

Gelet op de aard en omvang van de aangevraagde wijzigingen is het aannemelijk dat wordt voldaan aan de geldende maatwerkvoorschriften geluid (voorheen vergunningvoorschriften) van 29 maart 2007.

ANDERE REGELS EN WETTEN

Het verlenen van deze vergunning houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten en regels (zoals een besluit op basis van de Wet dieren) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

CONCLUSIE

Op basis van het toetsingskader dat van toepassing is op de aangevraagde milieubelastende activiteiten, zoals bedoeld in het Bal en het omgevingsplan van de gemeente Oisterwijk, is beoordeeld of aan de geldende voorwaarden en beoordelingsregels is voldaan.

Uit deze beoordeling blijkt dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met de milieukwaliteitseisen, de zorgplichtbepalingen en de relevante beoordelingsregels die voortvloeien uit de Omgevingswet en onderliggende regelgeving.

Er zijn geen weigeringsgronden geconstateerd die zich verzetten tegen het verlenen van de vergunning. Daarmee wordt geconcludeerd dat vanuit het milieu-hygiënisch perspectief geen belemmeringen bestaan om de omgevingsvergunning te verlenen.

5. VOORSCHRIFTEN BOUWACTIVITET-TECHNISCH

5.1. Constructie

Uiterlijk 3 weken vóór aanvang van de bouwwerkzaamheden dienen de volgende constructieve gegevens ter goedkeuring te worden ingediend bij de gemeente Oisterwijk:

1. Controle grondslag middels handsonderingen iom hoofdconstructeur
2. Kelderdek breedplaat/vloerelementen volgens berekening en tekening leverancier

6. VOORSCHRIFTEN ACTIVITEIT MILIEU

AGRARISCHE VOORSCHRIFTEN

6.1 Houden van dieren

6.1.1 Bij de milieubelastende activiteit mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren op het aangegeven huisvestingssysteem, met inbegrip van een aanvullende techniek, aanwezig zijn:

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem en aanvullende techniek / nummer systeembeschrijving	Aantal dieren
1	Vleesvarkens van 25 kg en meer / Overige huisvestingssystemen / LW 4.1 Biologische luchtwassysteem met watergordijn (OW 2009.12)	768
2	Vleesvarkens van 25 kg en meer / Overige huisvestingssystemen / LW 4.1 Biologische luchtwassysteem met watergordijn (OW 2009.12)	1056
3	Vleesvarkens van 25 kg en meer / Overige huisvestingssystemen / LW 4.1 Biologische luchtwassysteem met watergordijn (OW 2009.12)	1152

6.1.2 Het aantal aanwezige dieren per diersoort wordt ten minste één keer per maand geregistreerd, waarbij de perioden tussen de registraties van een vergelijkbare tijdsduur zijn. De registraties zijn binnen de inrichting aanwezig en worden gedurende tien jaren bewaard.

6.2 Hygiënemaatregelen dierenverblijven

6.2.1 De vergunninghouder instrueert en informeert bezoekers en (tijdelijk) werkzame personen over de maatregelen en voorzieningen met betrekking tot het toepassen van de diersector-specifieke hygiëne- en preventiemaatregelen (o.a. met aandacht voor reiniging en desinfectie, mestafvoer, plaagdierenbestrijding, etc.).

6.3 Gezondheid

6.3.1 Teneinde zoönosen te weren om ziektedruk en de uitbraak van ziekten te voorkomen, moeten de volgende maatregelen in ieder geval te worden getroffen:

- strikte hygiëne tijdens de ronden, wat betekent: afgesloten terrein, geen toegang voor bezoekers in de stallen, bedrijfseigen kleding en schoeisel, wasgelegenheid om daarmee ziekte insleep te voorkomen;
- zorg voor goede klimatologische omstandigheden tijdens de ronde;
- grondige reiniging en ontsmetting van de stallen na de ronde;
- jaarlijks onderzoek naar de kwaliteit bij gebruik van eigen bronwater;
- ongediertebestrijding waaronder Tempexkeverbestrijding.

6.4 Geurbeheersplan

6.4.1. Binnen 3 maanden na het in werking treden van deze vergunning dient een protocol te worden opgesteld, waarin duidelijk wordt gemaakt hoe wordt omgegaan met geurklachten en met welke acties adequaat kan worden gereageerd op geconstateerde geurhinder. Het protocol dient minimaal te bevatten:

- De manier van registreren;

- Het controleren van de werking van aangebrachte geurreducerende maatregelen en indien nodig actie ondernemen;
- Het contact opnemen met de omgeving;
- Het tijdelijk staken van bepaalde activiteiten bij warm en windstil weer;
- Het evalueren van recente veranderingen in het management, zoals voer en reiniging en indien nodig aanpassen;
- Het nemen van geurreducerende maatregelen.

6.4.2. De in het geurbeheersplan (het protocol) beschreven maatregelen en acties, over hoe wordt omgegaan met geurklachten en hoe wordt gereageerd op geconstateerde geurhinder, moeten blijvend en doelmatig binnen de inrichting zijn toegepast.

6.4.3. De toepassing van deze maatregelen en acties moet jaarlijks worden geëvalueerd. Bij deze evaluatie dienen ook de omwonenden te worden betrokken. De verslaglegging van deze evaluatie dient binnen 1 maand na de evaluatie bij het bevoegd gezag te worden aangeleverd. Indien de evaluatie, of het beschikbaar zijn van nieuwe inzichten en technieken hiertoe aanleiding geven, moet het protocol binnen 1 maand worden herzien. Het aangepaste protocol moet binnen 1 maand na het opstellen worden aangeleverd bij het bevoegd gezag. Dit aangepaste protocol treedt dan in de plaats van het in vorige voorschriftgenoemde document.