



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

**Besluit maatwerkvoorschriften
'saneren van de bodem'**

Dr. P.J.H. Cuypersplein in Hilversum
locatiecode NH040200522



Aanvrager:

Gemeente Hilversum

Locatie:

Dr. P.J.H. Cuypersplein in Hilversum (locatiecode NH040200522)

Datum aanvraag:

21 mei 2026

Kenmerk OFGV:

Z2026-007909/D2026-178529

BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN 'SANEREN VAN DE BODEM'

Inleiding

Op 21 mei 2026 heeft gemeente Hilversum een verzoek om maatwerkvoorschriften ingediend op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) binnen de gemeente Hilversum voor de activiteit 'saneren van de bodem'. Het verzoek heeft betrekking op het Dr. P.J.H. Cuypersplein in Hilversum (locatiecode NH040200522). De locatie waarop de milieubelastende activiteit wordt verricht betreft het kadastrale perceel gemeente Hilversum, sectie R, nummer 6086.

Het maatwerkvoorschrift is aangevraagd voor het volgende onderdeel:

- Het afwijken van de minimale leeflaagdikte van 1,0 m bij de standaard saneringsaanpak 'afdekken van de verontreiniging' (artikel 4.1241, derde lid, onder b, van het Bal).

Uw verzoek is getoetst aan de indieningsvereisten op grond van het Bal:

- Melding 'saneren van de bodem' (artikel 2.17 en paragraaf 4.121).
- Maatwerkvoorschrift (artikel 2.13).

Het verzoek is daarnaast getoetst aan het oogmerk en de strekking van de rijksregels voor milieubelastende activiteiten:

- Rijksregels milieubelastende activiteiten: artikel 4.22 Omgevingswet.
- Specifiek voor de milieubelastende activiteit 'saneren van de bodem': artikel 4.1240 van het Bal.

Besluit

1. Ik stem in met het verzoek om maatwerkvoorschriften voor de activiteit 'saneren van de bodem', omdat het verzoek past binnen het oogmerk en de strekking van de Omgevingswet.
2. In afwijking van artikel 4.1241, derde lid, onder b, van het Bal stel ik onderstaande voorschriften vast:
 - Maatwerkvoorschrift 1: Bij de te behouden 9 bomen bedraagt de dikte van de leeflaag 0,1 à 0,2 meter bij de stam tot 0,5 à 0,6 meter vanaf 2 meter tot 4 meter vanaf de stam. Bij de te behouden 3 struiken waar de begroeiing vanaf maaiveld aanwezig is, kan de leeflaag onder de begroeiing achterwege worden gelaten. Indien in de toekomst de bomen of struiken worden verwijderd of vervangen, dan moet de sterk verontreinigde grond alsnog worden gesaneerd.
 - Maatwerkvoorschrift 2: Ter plaatse van het deel van de saneringslocatie dat al was ingericht voor de bekendwording van de partijkeuring van 27 maart 2026, bedraagt de dikte van de leeflaag 0,4 meter.

Ondertekening en verzending

Het college van burgemeester en wethouders van Hilversum,

Namens deze,



Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Verzenddatum: 08-07-2026

Afschrift:

- Milieutechniek ZVS Eemnes BV

Rechtsbeschermingsmiddelen

Bezwaar

Dit besluit treedt in werking op de dag na de verzenddatum. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

Burgemeester en Wethouders van Hilversum
Postbus 9900
1201 GM HILVERSUM

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de onmiddellijke uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Inhoudsopgave

1.	Procedurele overwegingen	7
1.1	Aanleiding	7
1.2	Bevoegd gezag.....	7
1.3	Procedure.....	7
1.4	Publicatie	8
2.	Inhoudelijke overwegingen	9
2.1	Locatiebeschrijving	9
2.2	Verzoek om maatwerkvoorschriften	9
2.3	Beoordeling en overwegingen	11

1. Procedurele overwegingen

1.1 Aanleiding

Op 21 mei 2026 heeft gemeente Hilversum een verzoek om maatwerkvoorschriften ingediend op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving binnen de gemeente Hilversum voor de activiteit 'saneren van de bodem'. Het verzoek heeft betrekking op het Dr. P.J.H. Cuypersplein in Hilversum (locatiecode NH040200522).

Het maatwerkvoorschrift is aangevraagd voor het volgende onderdeel:

- Het afwijken van de minimale leeflaagdikte van 1,0 m bij de standaard saneringsaanpak 'afdekken van de verontreiniging' (artikel 4.1241, derde lid, onder b, van het Bal).

Het verzoek bevat de volgende bijlagen:

- Meldingsformulier 'Aanvraag maatwerkvoorschrift' (DSO-nummer 20260521 01932, 21 mei 2026).
- Memo 'Wijziging Plan van Aanpak' Sanering Hilversum Dr. P.J.H. Cuypersplein, Milieutechniek ZVS Eemnes BV, 21 april 2026.
- Memo 'Wijziging 2' Sanering Hilversum Dr. P.J.H. Cuypersplein, Milieutechniek ZVS Eemnes BV, 23 april 2026.
- Memo 'Verzoek maatwerkbesluit' Sanering Hilversum Dr. P.J.H. Cuypersplein, Milieutechniek ZVS Eemnes BV, 7 mei 2026.
- Partijkeuring conform het Besluit bodemkwaliteit Dr. P.J.H. Cuypersplein te Hilversum (centraal deel), Milieutechniek ZVS Eemnes BV, kenmerk PK426710, 27 maart 2026.
- Bodemonderzoek vijf speelpleinen in Hilversum, Aveco de Bondt, projectnummer 241674, 11 september 2024.
- E-mail gemeente Hilversum met toelichting over procedure te kappen / te behouden bomen, 28 mei 2026.
- Risicobeoordeling Sanscrit 3, 18 juni 2026.

1.2 Bevoegd gezag

Gelet op het verzoek en op grond van artikel 2.3 van het Bal is het college van burgemeester en wethouders van Hilversum het bevoegd gezag om hierop een besluit te nemen. De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek is gemandateerd om namens de gemeente Hilversum te beslissen op het verzoek om maatwerkvoorschriften.

Het verzoek is getoetst aan:

- Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).
- Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).
- Omgevingsplan gemeente Hilversum.

1.3 Procedure

De procedure volgens titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing. De wettelijke termijn voor het beslissen op de aanvraag is 8 weken.

1.4 Publicatie

Het besluit wordt bekendgemaakt op de website www.officielebekendmakingen.nl.

2. Inhoudelijke overwegingen

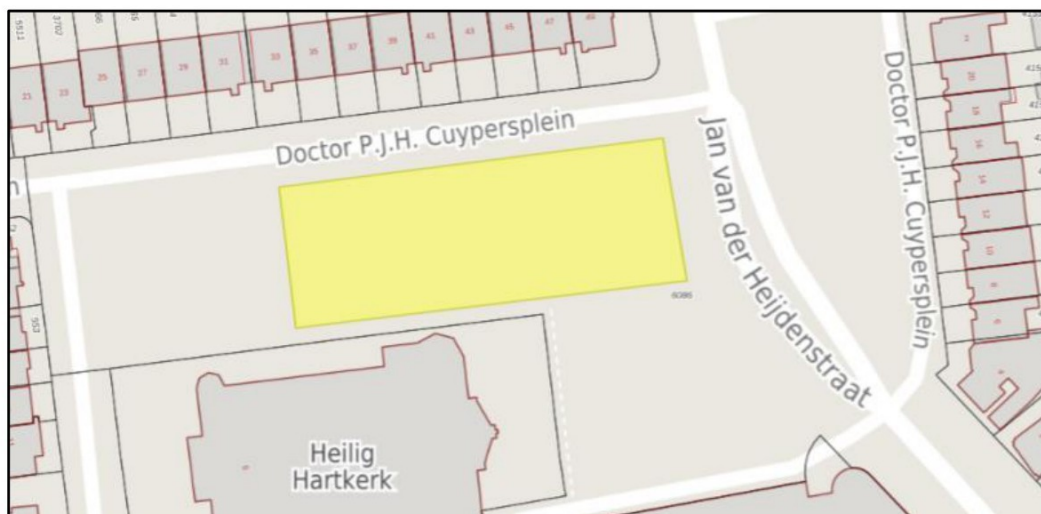
2.1 Locatiebeschrijving

Ter plaatse van het Dr. P.J.H. Cuypersplein in Hilversum wordt de openbare ruimte opnieuw ingericht. Voor de herinrichting was de locatie in gebruik als grasveld met enkele bomen en grote struiken. De toekomstige functie van de locatie na de herinrichting is 'vergroend speelterrein'.

Uit het bodemonderzoek van Aveco de Bondt (van 11 september 2024) blijkt dat de bovengrond matig is verontreinigd met cadmium ter plaatse van de saneringslocatie (zie gele vlak op onderstaande afbeelding). De ondergrond voldoet aan de kwaliteitsklasse Industrie.

Voor het afvoeren van de bovengrond is een in-situ partijkeuring uitgevoerd van de bovengrond van 0 tot 0,5 m-mv (Milieutechniek ZVS Eemnes BV, 27 maart 2026). Uit de partijkeuring blijkt dat de bovengrond sterk verontreinigd is met koper.

De gekozen saneringsaanpak is het verwijderen van de verontreiniging of het aanbrengen van een leeflaag.



Gele vlak: saneringslocatie

2.2 Verzoek om maatwerkvoorschriften

In het verzoek om maatwerkvoorschriften voor de activiteit 'saneren van de bodem' is het volgende opgenomen:

Bomen

Op de locatie zijn bomen aanwezig die voorafgaand aan de werkzaamheden zijn beoordeeld door een boombeheerder van de gemeente. Daarnaast is door De Boom Inspecteurs een Bomen Effect Analyse uitgevoerd op 27 juni 2025. Op basis van deze analyse zijn binnen de saneringslocatie 2 bomen verwijderd, omdat deze een levensverwachting van minder dan 15 jaar hadden. De negen andere bomen zijn vanwege hun kwaliteit en/of levensverwachting behouden. Bij deze bomen blijft vanwege de wortels een restverontreiniging achter.

Rondom de wortels van de bomen is zoveel als mogelijk ontgraven. Niet alle grond kon worden ontgraven zonder toebrengen van schade aan de bomen.

Rondom de boomstammen is gegraven van 0 m (bij de stam) tot 0,4 m-mv op ongeveer 2 meter afstand van de stam. In een straal tot circa 4 meter vanaf de boom is niet dieper gegraven dan 0,4 m-mv. Het gebied tot 2 meter vanaf de boom is niet uitgekeurd en zeer waarschijnlijk nog sterk verontreinigd met koper. Waar tot 0,4 m-mv is ontgraven, heeft wel uitkeuring plaatsgevonden en de bodem is hier van klasse Industrie. Hier is nog sprake van een restverontreiniging van klasse Industrie.

Tussen de wortels is derhalve nog sprake van een sterke (rest)verontreiniging met koper. Rondom de bomen zal een leeflaag van beperkte dikte worden aangebracht. Het maaiveld wordt beperkt opgehoogd en de leeflaag rondom de boom zal daarmee een dikte hebben van circa 0,1 à 0,2 meter bij de stam tot 0,5 à 0,6 meter vanaf 2 meter tot 4 meter vanaf de stam. Rondom de bomen zal vervolgens beplanting worden aangebracht en een pad met halfverharding.

Struiken

Aan de zuidzijde bevinden zich 3 struiken. Deze moeten tevens behouden blijven. De wortels van deze struiken hebben een zelfde omvang als de kroon van deze struiken. Hieronder is om dezelfde reden als bij voornoemde bomen niet gegraven. Onder deze struiken zal ook een sterke restverontreiniging met koper achterblijven. Aangezien de begroeiing vanaf de grond aanwezig is, is er geen sprake van contactrisico.

Al uitgevoerde werkzaamheden

Op basis van het bodemonderzoek van Aveco de Bondt (van 11 september 2024) waren er geen sterke verontreinigingen te verwachten. Een gedeelte van het perceel was al ontwikkeld tot vergroend speelterrein, voordat bekend werd dat er een sterke verontreiniging aanwezig was op basis van de partijkeuring van 27 maart 2026. Na het bekend worden van de resultaten van de partijkeuring zijn de werkzaamheden stil gelegd door de gemeente en is de gemeente in overleg getreden met de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Toen is geconcludeerd dat er sprake is van een saneringsdoelstelling, omdat de locatie geschikt moet worden gemaakt voor de functie 'plaatsen waar kinderen spelen'. De gemeente heeft op dat moment een melding saneren ingediend.

Op het deel van de locatie dat al ontwikkeld was tot vergroend speelterrein voordat de resultaten van de partijkeuring bekend waren, is 40 cm grond ontgraven. Op 0,4 m-mv is de grond zeer waarschijnlijk van klasse Industrie. Deze ontgraven grond is tijdelijk op locatie in depot gezet, en later met de saneringsontgraving mee afgevoerd. Deze strook is al aangevuld, herstraat en er is al beplanting aangebracht. Hier is dus een leeflaag van 0,4 meter dikte aangebracht. Vanaf 0,4 m-mv is sprake van een restverontreiniging van klasse Industrie. Op de tekening in 'Wijziging 2' van 23 april 2026 staat aangegeven welk deel van de locatie al gerealiseerd was als vergroend speelterrein, toen bekend werd dat er sprake is van een locatie met een saneringsdoelstelling.

Risicobeoordeling koper

Koper vormt pas bij relatief hoge gehalten een risico voor de gezondheid. Uit de aangeleverde risicobeoordeling blijkt dat bij de sterk verhoogde gehalten die op de locatie zijn gemeten geen sprake is van onaanvaardbare humane risico's. De gemeten gehalten liggen ruim beneden deze grens. Zelfs bij contact met de grond die sterk verontreinigd is met koper, is er dus geen sprake van een onaanvaardbaar humaan risico.

2.3 Beoordeling en overwegingen

Voor de milieubelastende activiteit 'saneren van de bodem' gelden de regels over het saneren van de bodem uit paragraaf 4.121 van het Bal. Om rekening te kunnen houden met de specifieke omstandigheden van milieubelastende activiteiten bestaat er voor het bevoegd gezag de mogelijkheid om in bepaalde gevallen op grond van artikel 4.5 van de Omgevingswet in samenhang met artikel 2.13, eerste lid, van het Bal zogenaamde maatwerkvoorschriften vast te stellen, waarmee van de algemene milieuregels kan worden afgeweken of waarmee deze kunnen worden aangevuld. Maatwerkvoorschriften kunnen ambtshalve of op verzoek door het bevoegd gezag worden gesteld. In dit geval is dat op verzoek van de melder.

Het bevoegd gezag kan alleen met maatwerk instemmen als het oogmerk en de strekking van de algemene rijksregels (artikel 4.22 Omgevingswet) in acht worden genomen. Maatwerk kan niet gesteld worden met een ander oogmerk dan het oogmerk van het artikel dat wordt aangevuld of waarvan wordt afgeweken. In artikel 4.1240 van het Bal zijn in relatie tot de saneringsaanpakken specifiek de oogmerken 'het beschermen van de gezondheid' en 'het beschermen van de kwaliteit van de bodem' genoemd. Bij het aanbrengen van een dunnere leeflaag bij de saneringsaanpak afdekken, is het oogmerk 'het beschermen van de gezondheid' relevant. De leeflaagdikte van minimaal 1,0 meter zoals in artikel 4.1241, derde lid, onder b, van het Bal is voorgeschreven, levert een robuust saneringsresultaat op. Een leeflaag heeft tot doel direct contact met de onderliggende verontreinigde bodem in voldoende mate tegen te gaan.

Voor aanvang van de sanering heeft de gemeente Hilversum door middel van een zorgvuldige procedure besloten welke bomen het waard zijn om te behouden. Twee bomen voldeden niet aan de criteria en zijn verwijderd. Vanwege de boomwortels heeft de leeflaag een dikte van 0,1 à 0,2 meter bij de stam oplopend tot een dikte van 0,5 à 0,6 meter op een afstand van 2 meter vanaf de stam. Van 2 tot 4 meter vanaf de stam is de leeflaag ook 0,5 à 0,6 meter dik.

Tot ongeveer 2 meter vanaf de stam is de grond onder de leeflaag sterk verontreinigd. Vanaf 2 meter vanaf de stam voldoet de grond onder de leeflaag aan klasse Industrie. Rondom de bomen is in de toekomstige situatie beplanting aangebracht en een pad met halfverharding. Met het oog op het behoud van de 9 bomen ben ik van mening dat voldoende inspanning is geleverd om contactrisico's met de sterk verontreinigde grond te voorkomen.

Ter plaatse van de struiken is de begroeiing vanaf het maaiveld aanwezig. Hierdoor is er geen sprake van contactrisico met sterk verontreinigde grond. Uit de risicobeoordeling blijkt dat zelfs bij direct contact met de sterk verontreinigde grond er geen sprake is van onaanvaardbare humane risico's.

Tot het bekend worden van de resultaten van de partijkeuring van 27 maart 2026, was de gemeente niet op de hoogte van de aanwezigheid van de sterke verontreiniging met koper in de bovengrond. Na bekendwording van de resultaten is het werk meteen stilgelegd en is de gemeente in overleg getreden met de OFGV. Er is toen alsnog een saneringsmelding ingediend.

Op het deel van de saneringslocatie dat al was aangevuld, herstraat en waar al beplanting was aangebracht voor de bekendwording van de resultaten van de partijkeuring, is een leeflaag van 0,4 meter dikte aangebracht. Onder de leeflaag bevindt zich grond met kwaliteit Industrie.

Omdat onder de leeflaag geen sterk verontreinigde grond aanwezig is en de gemeente niet verwijtbaar heeft gehandeld, vind ik het niet noodzakelijk om de al gerealiseerde inrichting ongedaan te maken.

Gelet op het voorgaande is er vanuit het oogpunt van het beschermen van de gezondheid geen reden om het maatwerkverzoek af te wijzen en kan de afwijkende leeflaagdikte worden toegestaan. Voor het overige deel van de saneringslocatie moet de verontreiniging volledig worden verwijderd of moet een leeflaag met een dikte van 1,0 meter worden gerealiseerd.