



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

**Herstelbesluit Omgevingsvergunning
milieubelastende activiteit**

Besluit activiteiten leefomgeving

Gasunie Transport Services B.V.
Dr. Albert Schweitzerweg 2a, Laren



Aanvrager:

Gasunie Transport Services B.V.
Concourslaan 17
9727 KC GRONINGEN

Locatie:

Dr. Albert Schweitzerweg 2 a in Laren

Onderwerp:

Herstelbesluit Omgevingsvergunning milieubelastende activiteit Besluit activiteiten leefomgeving

Datum aanvraag:

18 december 2025

Kenmerk OFGV:

Z2026-009945

Onderwerp

Op 18 december 2025 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit ontvangen van Gasunie Transport Services B.V. (hierna GTS) aan Dr. Albert Schweitzerweg 2 a in Laren. De aanvraag met DSO-kenmerk 2025121800396 heeft betrekking op het legaliseren van bestaande opslag van odorant in een tank, aan Dr. Albert Schweitzerweg 2 a in Laren.

De aanvraag gaat over de volgende bestaande milieubelastende activiteit:

Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen, zoals bedoeld in artikel 3.24, onder a, en artikel 3.25 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal).

Op 1 juni 2026 is een beschikking met kenmerk Z2025-021149 opgesteld. Op 11 juni 2026 is tegen deze beschikking zienswijze ingediend op deze beschikking.

In deze zienswijze geeft de aanvrager aan dat het verzoek over gelijkwaardigheid (artikel 4.917 Bal) niet duidelijk is opgenomen. Ook vraagt de aanvrager een aanvullend voorschrift op te nemen om met een veiligheidsstudie af te mogen wijken van voorschrift 3.1.2 van de beschikking van 1 juni 2026. Dit is beoordeeld. Het is wenselijk om de beschikking op deze punten aan te vullen en/of te verduidelijken.

Met dit ambtshalve herstelbesluit wordt de beschikking duidelijker gemaakt. De inhoud van de beoordeling blijft hetzelfde. De beschikking wordt zo beter uitvoerbaar en begrijpelijker gemaakt.

Besluit

Besloten wordt, op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet juncto artikel 3.24, onder a en artikel 3.25, eerste lid, onder a, van het Bal en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en de Omgevingswet (Ow), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan GTS:

- de herstel omgevingsvergunning voor de milieubelastende activiteit " de opslag van odorant in een bestaande bovengrondse opslagtank (drukvat) van maximaal 5.000 liter (artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet juncto artikel 3.24, onder a en artikel 3.25, eerste lid, onder a, van het Bal)" te verlenen;
- het eerder genomen besluit op de aanvraag om omgevingsvergunning met kenmerk Z2025-021149 en besluitdatum 1 juni 2026 volledig in te trekken;
- aan deze beschikking de voorschriften te verbinden uit hoofdstuk 3 bij deze vergunning;

en tevens:

- Dat de volgende documenten van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning:
 - Toelichting op de aanvraag omgevingsvergunning voor de opslag van odorant.pdf ontvangen op 18 december 2025;
 - Plattegrondtekening: TEK. NR. A-159-VB-001, ontvangen op 9 januari 2026;

- Zienswijze e-mail 'FW: Z2025-021149 Toezenden besluit omgevingsvergunning,' ontvangen op 11 juni 2026;

Ondertekening en verzending

Het college van burgemeester en wethouders van Laren,
Namens deze,



Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Verzenddatum: 07-07-2026

Afschrift(en):

- Gemeente Laren
- Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek

Rechtsmiddelen

Bezwaar

De bekendmaking van dit besluit gebeurt door toezending van de vergunning naar de aanvrager en door publicatie op officiële bekendmakingen. De dag na de verzenddatum treedt de vergunning in werking. Belanghebbenden kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen 6 weken na genoemde verzenddatum tegen deze vergunning bezwaar maken. Het bezwaarschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u bezwaar maakt en gemotiveerd, gedateerd en ondertekend zijn. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

College van burgemeester en wethouders van gemeente Laren
BEL Combinatie
Commissie bezwaarschriften
Postbus 71
3755 ZH Eemnes

Voorlopige voorziening

Het indienen van bezwaar schorst de werking van het besluit niet. Wanneer iemand bezwaar heeft ingediend, kan hij/zij daarnaast de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland vragen een voorlopige voorziening te treffen, indien de onmiddellijke uitvoering van het besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt. Wanneer er een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt het besluit pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Het verzoek om voorlopige voorziening moet worden gericht aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, afdeling Bestuursrecht, o.v.v. voorlopige voorzieningen, Postbus 16005, 3500 DA Utrecht.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden.

INHOUD

1.	Procedurele overwegingen.....	8
1.1	Gegevens Vergunninghouder.....	8
1.2	Zienswijze	8
1.2.1	Afwijking van artikel 4.917 Bal (gelijkwaardigheid NL-KvG)	8
1.2.2	Toepassing PGS 31 versus WBDA 2016.....	8
1.3	Projectbeschrijving	9
1.4	Bevoegd gezag	9
1.5	Huidige vergunde situatie	10
1.6	Vergunningplicht	10
1.7	Procedure	11
1.8	Warenwetbesluit drukapparatuur 2016.....	11
1.9	Mer-beoordeling	12
1.10	Verzoek gelijkwaardige maatregelen	12
2	Inhoudelijk overwegingen	13
2.1	Algemeen	13
2.2	Beoordelingsregels milieubelastende activiteit algemeen.....	13
2.3	Afvalwater en hemelwater	16
2.4	Afvalstoffen	16
2.5	Bodembescherming	16
2.6	Energiegebruik.....	16
2.7	Geur	16
2.8	Geluid en trillingen	16
2.9	Externe Veiligheid	17
2.9.1	Besluit activiteiten leefomgeving	17
2.9.2	Besluit kwaliteit leefomgeving	18
2.10	Beoordeling van de zienswijze.....	18
2.11	Zorgplicht.....	19
2.12	Conclusie.....	20
3	VOORSCHRIFTEN	21

1. Procedurele overwegingen

1.1 Gegevens Vergunninghouder

Op 18 december 2025 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit ontvangen van GTS aan Dr. Albert Schweitzerweg 2 a in Laren.

1.2 Zienswijze

Op 11 Juni 2026 heeft GTS een zienswijze ingediend en naar aanleiding van deze zienswijze heeft GTS het opstellen van een herstelbesluit verzocht. In de zienswijze zijn de volgende punten aangegeven:

1.2.1 Afwijking van artikel 4.917 Bal (gelijkwaardigheid NL-KvG)

In de aanvraag is expliciet verzocht om afwijking van artikel 4.917 Bal op basis van gelijkwaardigheid (NL-KvG).

In de considerans wordt dit punt wel genoemd (paragraaf 2.1, laatste zin): "Het verzoek, de afwijking van artikel 4.917 van het Bal is ook hieronder in paragraaf 2.9 beoordeeld." In paragraaf 2.9 wordt echter inhoudelijk niet op dit verzoek ingegaan. Ook ontbreekt een expliciet besluit (toestaan dan wel weigeren). Daarnaast is in de beschikking geen voorschrift opgenomen waarin deze afwijking wordt toegestaan.

Dit staat in contrast met de conceptbeschikking van 10 maart 2026, waarin was opgenomen: "De interne keuringsdienst van GTS voert, conform het toepasselijke schema als keuringsdienst van gebruikers (NL-KvG), uitsluitend keuringen en reparaties uit waarvoor zij is gecertificeerd."

Verzoek:

Er wordt verzocht een herstelbesluit vast te stellen, waarin een aanvullend voorschrift wordt opgenomen, inhoudende:

"In afwijking van artikel 4.917 Bal mag voor certificering en erkenning gebruik worden gemaakt van de eigen geaccrediteerde keuringsdienst van gebruikers (NL-KvG)."

1.2.2 Toepassing PGS 31 versus WBDA 2016

In de beschikking worden maatregelen uit PGS 31 als voorschrift opgenomen. Dit terwijl deze volgens de aanvraag – en deels ook volgens de considerans – niet van toepassing zijn.

In paragraaf 2.9 van de considerans is expliciet opgenomen: "De WBDA 2016 stelt normen voor de technische integriteit en het onderhoud van de tank met toebehoren. Om vermenging van normen te voorkomen, zijn PGS 31-maatregelen waarop de WBDA eveneens ziet, niet opgenomen in de voorschriften."

Desondanks bepaalt voorschrift 3.1.2 dat PGS 31 van toepassing is.

Hierdoor wordt feitelijk alsnog een aanvullend normenkader opgelegd, dat niet aansluit bij de gekozen systematiek (WBDA 2016) en geen expliciete afwijkmogelijkheid bevat.

Dit is niet consistent met de motivering in de considerans.

Voor een belangrijk deel wordt overigens reeds voldaan aan de relevante maatregelen. Enkele maatregelen zijn echter niet passend voor deze situatie, waaronder:

- M21 (reflectie van zonlicht)
- M117 t/m M119 (documentatie)

Deze aspecten zijn reeds op gelijkwaardig niveau geborgd via WBDA 2016, zonder dat daarnaar in de voorschriften wordt verwezen.

Verzoek:

Er wordt verzocht een herstelbesluit vast te stellen, waarin een aanvullend voorschrift wordt opgenomen, inhoudende:

“Van de in voorschrift 3.1.2 genoemde maatregelen mag worden afgeweken, mits deze afwijking is gemotiveerd in een gedocumenteerde veiligheidsstudie.”

1.3 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is een gasmeet- en regelstation waar het aardgas vanuit een hoofdtransportleiding voor gas wordt ingevoerd in het regionale transportleidingsnet en waar odorant aan het aardgas wordt toegevoegd. Het aardgas wordt vanuit het regionale transportleidingsnet afgeleverd aan de regionale netbeheerders en overige afnemers door aansluitingen op het regionale transportleidingsnet.

Gasmeet- en regelstations zijn zodanig ontworpen dat zij vanuit Groningen door de centrale commandopost (CCP) van GTS bediend kunnen worden. Op werkdagen kan personeel aanwezig zijn voor het uitvoeren van onderhoudswerkzaamheden. In de avond- en nachtperiode en in het weekend is een wachtdienst actief, die eventueel op de locatie aanwezig kan zijn voor het afhandelen van (ver)storingen. Deze activiteiten vinden continu plaats (24 uur per etmaal, 365 dagen per jaar).

Aardgas is van nature reukloos. Omwille van de veiligheid van transporteurs en verbruikers wordt op een meet- en regelstation odorant, dat een kenmerkende geur heeft, toegevoegd aan het aardgas. De benodigde odorant is opgeslagen in een bovengrondse opslagtank (drukvat).

De aanvraag betreft de opslag van odorant, Tetrahydrothiofeen (THT) ADR-klasse 3, in een (bestaande) bovengrondse opslagtank (drukvat) van maximaal 5.000 liter.

Er wordt een omgevingsvergunning aangevraagd, omdat er door het inwerking treden van de Omgevingswet een vergunningsplicht is ontstaan voor de bovengrondse opslag van gevaarlijke vloeistoffen (ADR-klasse 3) in een bovengrondse opslagtank met een inhoud van meer dan 300 liter. De vergunning is gevraagd voor het gasdrukmeet- en regelstation (M&R-station) aan Dr Albert Schweitzerweg 2a in Laren, waarin odorant aan het aardgas wordt toegevoegd.

1.4 Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van Laren zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Omgevingswet.

1.5 Huidige vergunde situatie

Voor de locatie van Gasunie zijn eerder onderstaande vergunning en meldingen verleend:

Vergunning Wet milieubeheer (Wm) kenmerk B/512 door gemeente Laren verleend op 6 februari 1997
Melding verandering inrichting Art. 8.19 Wm kenmerk AIF 03.B.182 d.d. 28 april 2003
Melding verandering inrichting Art. 8.19 Wm kenmerk AIF 04.B.076 d.d.18 februari 2004
Omgevingsvergunning Bal met kenmerk Z2025-021149 van 1 juni 2026 (wordt ingetrokken)

De bovenstaande vergunning en meldingen afgegeven op grond van de Wet milieubeheer.

Vanaf 2008 vielen dergelijke activiteiten echter onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer, waardoor geen vergunningplicht meer bestond.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is voor de activiteit, opslaan van odorant (Tetrahydrothiofeen (THT), ADR-klasse 3) opnieuw een vergunningplicht van kracht geworden.

1.6 Vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige milieubelastende activiteiten is opgenomen in Hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). De volgende artikelen zijn van toepassing:

Artikel	Omschrijving
§ 3.2.8, artikel 3.24, onder a.	Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen Als milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 2.1 wordt aangewezen het opslaan in een opslagtank met een inhoud van meer dan 250 l of een tankcontainer of verpakking die als opslagtank wordt gebruikt en een inhoud heeft van meer dan 250 l, van: a. vloeibare gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 3;
§ 3.2.8 artikel 3.25, eerste lid, onder a.	Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet, om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten, geldt voor de milieubelastende activiteit, bedoeld in artikel 3.24, voor zover het gaat om het opslaan: a. van vloeibare gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 3;

Op grond van artikel 3.25 lid 1 onder a van het Bal is sprake van een vergunningplichtige activiteit voor het opslaan van vloeibare gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 3. Er zal maximaal 5.000 liter odorant (ADR-klasse 3) worden opgeslagen.

Het gasmeet- en regelstation waar de opslagtank ligt, valt onder het paragraaf 3.4.2 van het Bal. De activiteit is niet vergunningplichtig. In de aanvraag is er ook geen wijziging gemeld voor de locatie.

1.7 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure, als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. Gelet hierop is, overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow, van de aanvraag kennisgegeven op internet via www.officielebekendmakingen.nl.

1.8 Warenwetbesluit drukapparatuur 2016

De opslag van odorant vindt niet plaats in een atmosferische opslagtank, maar in een (bovengronds) drukvat. De opslagfaciliteit wordt gedefinieerd als een drukvat aangezien een opslagdruk van >50 kPa (0,5 bar(g)) wordt toegepast. De gehele opslaginstallatie valt om die reden onder het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016 (Wbda 2016). Dit besluit is de Nederlandse doorvertaling van de "Europese Richtlijn Drukapparatuur", ook wel genoemd "Pressure Equipment Directive 2014/68/EU", veelal afgekort als de PED-richtlijn. In het Wbda 2016 zijn rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De maximale druk (beveiligde druk) van de odorant-installatie (inclusief opslagtank/drukvat) is 1,0 bar(g). Op basis van de heersende overdruk valt deze onder de regelgeving van het Wbda 2016. De artikelen 4.916 en 4.917 van het Bal werken verstorend omdat bij deze drukvaten niet zijn uitgezonderd. GTS vraagt gelijkwaardigheid aan voor deze artikelen. Met de verplichtingen die uit de WBDA2016 volgen, voldoet de opslagtank aan de eisen voor gelijkwaardigheid. In de voorschriften zijn de maatregelen die kunnen conflicteren met de WBDA2016 dan ook niet opgenomen.

1.9 Mer-beoordeling

In bijlage V van het Omgevingsbesluit zijn categorieën activiteiten genoemd die grote nadelige effecten voor het milieu kunnen veroorzaken. In kolom 2 in samenhang met kolom 1 van deze bijlage zijn categorieën van activiteiten genoemd, waarbij altijd een milieueffectrapportage opgesteld moet worden. In kolom 3 in samenhang met kolom 1 zijn activiteiten genoemd, waarbij het bevoegd gezag een beslissing moet nemen omtrent de vraag of voor de genoemde activiteit een milieueffectrapport moet worden gemaakt. De milieubelastende activiteit 'Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen' wordt niet genoemd in bijlage V van het Omgevingsbesluit. Er geldt daarom geen m.e.r.-plicht en geen m.e.r.-beoordelingsplicht.

1.10 Verzoek gelijkwaardige maatregelen

Bij de aanvraag wordt (op pagina 26 en 27) door de aanvrager verzocht om, op grond van artikel 4.7 van de Omgevingswet, met een gelijkwaardige maatregel af te mogen wijken van artikel 4.917 van het Bal.

Daarnaast wordt verzocht om met een gelijkwaardige maatregel af te mogen wijken van artikel 4.916 lid 2 van het Bal, die betrekking heeft op PGS 31.

Toetsing

Artikel 4.917 vanuit het Bal bepaalt dat er een gecertificeerde instantie de keuringen uit moet voeren. Artikel 4.916 bepaalt dat de opslag moet voldoen aan de eisen uit de PGS31. Vanwege de vergunningplicht is aangesloten bij de richtlijn 31 uit de publicatiereeks gevaarlijke stoffen: 'Overige gevaarlijke vloeistoffen: Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties Richtlijn voor de veilige opslag van overige gevaarlijke vloeistoffen in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties', versie 1.0 januari 2024 (PGS31).

De opslagtank is uitgevoerd en wordt bedreven en onderhouden als een drukvat. De PGS31 gaat over een drukloze opslag. Voor drukvaten geldt het Warenwetbesluit drukapparatuur (WBDA2016). De WBDA2016 bevat voorschriften waar een drukvat technisch aan moet voldoen en legt een keuringsregime op. De PGS31 kent vergelijkbare maatregelen. Om verwarring te voorkomen is gekozen voor het meest strenge regime: WBDA2016. Dit komt overeen met de aanvraag, zoals die is ingediend door GTS.

De basis voor de voorschriften is dan de PGS31 met uitzondering van de maatregelen waar de WBDA2016 op ziet. Dit is conform §1.2.4 van de PGS31. GTS heeft een eigen gecertificeerde keuringsdienst van gebruikers (NL-KvG). Naast keuringen, mogen reparaties uitgevoerd worden zolang deze binnen de reikwijdte van het inspectieschema en certificaat vallen. Deze NL-KvG is onder hoofdstuk 3 als voorschrift opgenomen.

2 Inhoudelijk overwegingen

2.1 Algemeen

De Omgevingswet omschrijft in artikel 5.18, eerste lid, juncto artikelen 8.9 tot en met 8.25a van het Besluit kwaliteit leefomgeving de beoordelingsregels voor een aanvraag om omgevingsvergunning voor een of meer milieubelastende activiteiten. De beoordelingsregels zijn op grond van artikel 5.26, eerste lid, van de Omgevingswet gesteld met het oog op het waarborgen van de veiligheid, het beschermen van de gezondheid en het beschermen van het milieu.

De vergunning kan worden verleend als aan de beoordelingsregels wordt voldaan. In de onderstaande hoofdstukken wordt dit nader toegelicht, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op de beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De aanvraag heeft betrekking op een milieubelastende activiteit als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Het gaat hier om de volgende milieubelastende activiteit:

Artikel 3.24, eerste lid onder a: het opslaan in een opslagtank met een inhoud van meer dan 250 l of een tankcontainer of verpakking die als opslagtank wordt gebruikt en een inhoud heeft van meer dan 250 l, van:

- a. vloeibare gevaarlijke stoffen van ADR-klasse 3;

In het kader van paragraaf 4.93 van het Bal is met de aanvraag verzocht om toepassing van artikel 4.912 Bal, inhoudende dat met gelijkwaardige maatregelen van PGS-31 kan worden afgeweken.

Om de opslag van odorant in een bovengrondse tank op een veilige en milieuhygiënisch verantwoorde manier te laten plaatsvinden is in de voorschriften aansluiting gezocht bij de regels van het Bal (paragraaf 4.93 van het Bal) en is ook aansluiting gezocht bij het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016, omdat de odorant is opgeslagen in een bovengrondse opslagtank onder druk (drukvat).

Het verzoek, de afwijking van artikel 4.917 van het Bal is ook hieronder in paragraaf 2.9 beoordeeld.

2.2 Beoordelingsregels milieubelastende activiteit algemeen

Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag is, conform de algemene beoordelingsregels in artikel 8.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving de volgende relevante criteria beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door de activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;

- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- de nodige maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd;
- worden locaties en gebouwen in de buurt van milieubelastende activiteiten in aanmerking genomen.

Naast de algemene beoordelingsregels, kunnen ook nog specifieke beoordelingsregels uit paragraaf 8.5.1.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving van toepassing zijn. Bij deze aanvraag zijn de specifieke beoordelingsregels niet van toepassing en is de aanvraag ook niet hierop getoetst.

Zo nodig zijn voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

In de onderstaande hoofdstukken wordt dit nader toegelicht. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Best beschikbare technieken toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteit voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij moeten overeenkomstig artikel 8.9, eerste lid onder d, van het Besluit kwaliteit leefomgeving de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Voor het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de in bijlage XVIII van het Besluit kwaliteit leefomgeving aangewezen informatiedocumenten over BBT. Bij het opstellen van de omgevingsvergunning moet vervolgens rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de milieubelastende activiteit waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de CLP-verordening;
- de ontwikkeling van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de verwachte datum en het verwachte tijdstip waarop met de activiteit wordt begonnen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om de nadelige gevolgen van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken; en
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies. De motivatie voor het vaststellen van BBT zal in de inhoudelijke overwegingen bij het betreffende onderdeel verder worden omschreven.

Beste beschikbare technieken bepaling

De aanvraag heeft geen betrekking op een activiteit waarop de Europese BREFS en de daaruit volgende BBT-conclusies van toepassing zijn. Hieraan hoeft dan ook niet getoetst te worden.

Op grond artikel 8.10, eerste lid van het Bkl en bijlage XVIII van het Besluit kwaliteit leefomgeving is verder voor de installaties en processen binnen het bedrijf rekening gehouden met de volgende aangewezen (Nederlandse) informatiedocumenten over BBT:

- PGS 31 Overige gevaarlijke vloeistoffen – Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties (januari 2024);
- Bodembescherming combinaties van voorzieningen en maatregelen, april 2020.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem en externe veiligheid. De overwegingen per milieuthema staan hieronder vermeld.

2.3 Afvalwater en hemelwater

Schoon hemelwater afkomstig van het bestaande afdak van de aaneengesloten voorziening (bouwwerk) en verlaadplaats wordt afgevoerd naar de bodem.

2.4 Afvalstoffen

Er komen tijdens normale bedrijfsvoering weinig tot geen afvalstoffen vrij. Vrijgekomen afvalstoffen bij onderhoudswerkzaamheden worden meteen afgevoerd naar een centrale locatie van GTS. Van hieruit wordt afval periodiek door erkende verwerkers opgehaald en afgevoerd.

2.5 Bodembescherming

De opslag van odorant is een bodembedreigende activiteit. Om de risico's van bodemverontreiniging te beperken zijn bodembeschermende voorzieningen en maatregelen getroffen. Daarbij is het BBT-document "Bodembescherming combinaties van voorzieningen en maatregelen, april 2020, als uitgangspunt gehanteerd.

2.6 Energiegebruik

Het energiegebruik van het odorantsysteem is tamelijk ondergeschikt, vanwege beperkte energie behoefte voor de pompinstallatie en meet-en regelinstrumentatie op de tank. Structurele verbetering van het energieverbruik wordt gerealiseerd via het energiemanagementsysteem, ingericht in lijn met ISO-50001, van GTS (gecertificeerd in 2025).

2.7 Geur

Odorant is een kleurloze vloeistof met een geur van rotte eieren. Odorant heeft een zeer lage geurdrempel (circa 3,6 microgram per m³). De opslagtank voor odorant maakt deel uit van een gesloten systeem. Om te voorkomen dat de betonnen opvangfaciliteit onder de opslagtank voor odorant bij een odorantspill onbruikbaar wordt, vanwege onaanvaardbare geurhinder, is de opvangfaciliteit voorzien van een coating. Zonder deze coating zou odorant direct in het beton trekken. De coating houdt enige tijd intrekking van odorant in het beton tegen, zodat de spill opgeruimd kan worden. De opvangfaciliteit fungeert in dit kader als invulling van de zorgplicht (voorkoming en beperking van onaanvaardbare geurhinder).

2.8 Geluid en trillingen

De opslag van odorant en het injecteren hiervan in het aardgassysteem vormen geen geluidrelevante bronnen. Tevens is de odorantinstallatie niet van dien aard dat daar trillinghinder voor de omgeving van verwacht hoeft te worden.

2.9 Externe Veiligheid

2.9.1 Besluit activiteiten leefomgeving

De aangevraagde activiteit valt onder de definitie van een opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen. (§ 3.2.8 van het Besluit Activiteiten Leefomgeving: BAL). THT valt in ADR-klasse 3 en daarmee is de activiteit aangewezen als milieubelastend en is tevens vergunningplichtig. De inhoud van de tank is minder dan 150m³. De algemene regels uit §4.93 (artikel 4.916 lid 2) zijn daarom van toepassing. Dit artikel bepaalt dat de opslag moet voldoen aan de eisen uit de PGS31 (Overige gevaarlijke vloeistoffen: Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties Richtlijn voor de veilige opslag van overige gevaarlijke vloeistoffen in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties', versie 1.0 januari 2024 (PGS31)). Het betreft hier een druktank als bedoeld in de het Warenwetbesluit drukapparatuur (WBDA2016).

De WBDA2016 stelt normen met betrekking tot de technische integriteit en onderhoud van de tank met toebehoren. Om vermenging van normen te voorkomen zijn maatregelen uit de PGS31 waar ook de WBDA op ziet, niet opgenomen in de voorschriften.

De PGS31 stelt in M12 dat er voor dubbelwandige tanks een lekdetectiesysteem aanwezig moet zijn. Vanwege de kenmerkende geur van gaslucht van THT is afgewogen of ook een lekdetectiesysteem als vroegtijdige waarschuwing zinvol is. De vraag is of lekdetectie voldoende betrouwbaar alarmeert voordat de 'gaslucht' in of nabij (woon)bebouwing wordt waargenomen. In overleg met de Veiligheidsregio is gezien de ligging van de tank ten opzichte van (woon)bebouwing, de zeer lage geurdrempel, de snelle verspreiding en de relatief lange tijd die nodig is om tot een betrouwbare detectie te komen, afgezien van lekdetectie. Aanvullend geldt dat een lekkage van THT weliswaar leidt tot een vervelende geursituatie, maar geen gevaarlijke situatie veroorzaakt.

De PGS31 stelt in M18 dat bij een opslagtank met een brandbare inhoud van meer dan 10 m³ afstanden tot andere brandbare objecten van toepassing zijn. De opslagtank heeft een inhoud van 5 m³ en is uitgevoerd als een druktank. M18 is daarmee niet van toepassing.

De PGS31 stelt in M137 dat in geval van een tankbrand deze onderdrukt kan worden door inertisering. Boven de vloeistof is een inerte deken van stikstof aangebracht. Een aparte installatie voor inertisering is daarmee overbodig. In het verlengde daarvan is ook een vlamdover niet vereist.

De PGS31 stelt in M140 dat bij een brand in de opvangvoorziening van ADR-klasse 3-vloeistoffen voorkomen moet worden dat de brand overslaat naar omliggende installatiedelen en objecten die kunnen leiden tot escalatie. De opslagtank heeft een beperkt volume (5 m³). De opvangvoorziening heeft daarmee ook een beperkt oppervlak. De maatregelen uit M140 zijn te zwaar voor deze opstelling.

Conclusie

Het stellen van voorschriften op basis van de PGS31 in combinatie de wettelijke eisen uit de WBDA2016 zorgt ervoor dat risico's voor de installatie en de omgeving tot een aanvaardbaar niveau zijn teruggebracht.

2.9.2 Besluit kwaliteit leefomgeving

Het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) geeft instructieregels aan overheden over milieubelastende activiteiten. De opslag van gevaarlijke stoffen kan risico's voor de omgeving met zich meebrengen. In bijlage VII van het Bkl staan de gevallen waarin risico's voor de omgeving te verwachten zijn en welke afstanden in acht moeten worden genomen of waarmee rekening moet worden gehouden. Onderdeel A.9 Opslaan van brandbare vloeistoffen anders dan diesel in bovengrondse opslagtanks is in beginsel van toepassing.

Toetsing en conclusie

De activiteit is het opslaan van THT, een brandbare stof, in een opslagtank.

De wetgever heeft categorie A.9 uit het bijlage VII van het Bkl beperkt tot het opslaan van polyesterhars. THT is geen polyesterhars. Voor de aangevraagde activiteit volgen geen instructieregels. Er is voldaan aan de eisen uit het Bkl.

2.10 Beoordeling van de zienswijze

De WBDA2016 stelt normen met betrekking tot de technische integriteit en onderhoud van de tank met toebehoren. Om vermenging van normen te voorkomen zijn maatregelen uit de PGS31 waar ook de WBDA op ziet, niet opgenomen in de voorschriften. Artikel 4.917 van het BAL stelt voorwaarden voor de certificering en erkenning van de tank. GTS beschikt over een eigen geaccrediteerde keuringsdienst van gebruikers (NL KvG). De PGS 31 geeft in paragraaf 1.2.4 aan dat keuringen ook uitgevoerd mogen worden door een voor een interne keuringsinstantie wanneer deze daarvoor is gecertificeerd. Daarmee is in samenhang met de PGS31 invulling gegeven artikel 4.917Bal.

Voorschrift 3.1.1 stelt expliciet dat opslag van THT plaatsvindt in een drukvat als bedoeld in de WBDA2016. Daarmee is ook bedoeld dat keuring en onderhoud ook volgens de WBDA2016 plaatsvindt. Dit te impliciet is gesteld. Om keuring en onderhoud expliciet en om afwijking van artikel 4.917 mogelijk te maken is het volgende voorschrift toegevoegd:

3.1.1a. In afwijking van artikel 4.917 Bal mag voor certificering en erkenning gebruik worden gemaakt van de eigen geaccrediteerde keuringsdienst van gebruikers (NL KvG).

GTS stelt dat al wordt voldaan aan de relevante maatregelen uit de PGS31. Echter M21 (reflectie van zonlicht) en M117 t/m 119 (documentatie) zouden niet passend zijn. Met betrekking tot M21 stelt de WBDA2016 gelijkwaardige eisen. Van maatregel M21 is onderdeel reflectie direct zonlicht geschrapt. Het klopt dat de WBDA2016 eisen stelt aan documentatie. Maatregel M117 geeft niet limitatief aan welke informatie in een logboek aanwezig moet zijn. Er zou hier een conflict op kunnen treden met eisen uit de WBDA2016. Het voorschrift is daarom gelimiteerd tot de eisen die de WBDA stelt. GTS verzoekt om met een gemotiveerde veiligheidsstudie af te mogen wijken van voorschrift 3.1.2. Wanneer aan deze wens voldaan wordt, geeft dit Gasunie een te grote vrijheid om eigen interpretaties aan de voorschriften uit de PGS31 geven en daarmee af te wijken van de eis om te voldoen aan de BBT-eisen. Dat is niet wenselijk. Wijzigingen aan het drukvat kunnen onder het kader van de WBDA2016 met gebruik van veiligheidsstudies worden doorgevoerd. Voorschrift 3.1.1 en 3.1.1a zien daarop. Wij komen niet tegemoet aan deze wens van GTS.

2.11 Zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten, zoals omschreven in het Besluit activiteiten leefomgeving, geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 van het Besluit activiteiten leefomgeving voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht, om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen, waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften. Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Dit is per milieuaspect uitgewerkt.

2.12 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het starten van milieubelastende activiteiten opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen' kan worden geconcludeerd, dat de herstel omgevingsvergunning kan worden verleend.

In hoofdstuk 3 van deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3 VOORSCHRIFTEN

3.1 Externe Veiligheid

- 3.1.1 De opslag van THT vindt plaats in een drukvat als bedoeld in het Warenwetbesluit drukapparatuur (WBDA2016).
- 3.1.1a. In afwijking van artikel 4.917 Bal mag voor certificering en erkenning gebruik worden gemaakt van de eigen geaccrediteerde keuringsdienst van gebruikers (NL KVG).
- 3.1.2 In aanvulling op de voorschriften 3.1.1 zijn onderstaande maatregelen uit richtlijn 31 van de publicatiereeks gevaarlijke stoffen: 'Overige gevaarlijke vloeistoffen: Opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties Richtlijn voor de veilige opslag van overige gevaarlijke vloeistoffen in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties', versie 1.0 januari 2024 (PGS31) van toepassing.
- a. M3 (indicatie inhoud en type product)
 - b. M21 de onderdelen:
 - Potentiaalvereffening van de tankinstallatie;
 - Doelmatige peilinrichting.
 - c. M25 t/m M27 en M29 (Fundering en ondersteuning)
 - d. M32 t/m M34 (Terreininrichting algemeen)
 - e. M39, M41, M48, M49, en M51 (Opvangvoorzieningen bovengrondse tanks)
 - f. M52 t/m M53, M55 (Vul-, aftap- en monsterafnamepunten)
 - g. M58 en M60 (aanvullende maatregelen op basis van type tank)
 - h. M61, M63 t/m M65 en M67 t/m M81 (Laden en lossen)
 - i. M109 en M110 (periodieke keuringen tankinstallaties)
 - j. M117 (voor zover voorgeschreven uit de WBDA2016), 118 en 119 (Documentatie)
 - k. M120 en M121 (Reinigen en/of buitengebruik stellen opslagtank)
 - l. M123 t/m M125 en M127 t/m M129, (Aanvullende maatregelen op basis van ADR3)
 - m. M146 t/m M148 (afstand van de opvangvoorziening tot objecten)
 - n. M157 t/m M159 (Incidenten met gemorste gevaarlijke stoffen)