

Assen, 13 juli 2015

Ons kenmerk 201402733-00580615

Onderwerp: Verklaring van geen bedenkingen (VVGB) op basis van artikel 19d juncto artikel 47b van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet)

## VERKLARING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INGEVOLGE DE WET ALGEMENE BEPALINGEN OMGEVINGSRECHT

### **Procedure**

Gedeputeerde Staten hebben via het Omgevingsloket online (OLO) op 8 oktober 2014 een verzoek ontvangen van Burgemeester en Wethouders van Westerveld om een VVGB naar aanleiding van een aanvraag om een omgevingsvergunning. Het verzoek om een VVGB heeft betrekking op een handeling op grond van artikel 19d juncto artikel 47b van de Nb-wet. Het verzoek is geregistreerd onder OLO-nummer 1479669.

Op 25 februari 2015 en 6 mei 2015 zijn van Rombou aanvullende gegevens betreffende de VVGB ontvangen.

Op 1 juli 2015 is de Wijziging van de Natuurbeschermingswet 1998 (programmatische aanpak stikstof) in werking getreden. Omdat uw aanvraag vóór deze datum is ontvangen en voldoet aan de eisen gesteld in art. 67a Nb-wet, wordt uw aanvraag echter afgehandeld onder het recht zoals dat gold vóór inwerkingtreding van deze wijziging. Hiervoor verwijzen wij u naar de toelichting op art. 67a, zoals deze is te vinden in de Handelingen van de Tweede Kamer 2013-14, 33 669, nr. 86, p. 2.

### **Besluit**

Gedeputeerde Staten verklaren dat er, gelet op het betrokken belang van de Nb-wet, geen bedenkingen zijn tegen het verlenen van de gevraagde omgevingsvergunning. Gedeputeerde Staten verklaren derhalve dat de VVGB wordt afgegeven.

### **Motivering**

Het verzoek om een VVGB betreft het in werking hebben en wijzigen van de melkveehouderij van Maatschap M., W. en R.F. Hoogeveen-van den Berg aan Werkhorstlaan 3, 8385 GJ Vledderveen met gelijktijdige beëindiging van bedrijfsactiviteiten op de Bosweg 1, 8385 GN Vledderveen. Laatste adres blijft echter het woonadres.

De wijziging bestaat uit het bouwen van een nieuwe ligboxenstal op Werkhorstlaan 3. Het bedrijf groeit op deze plaats van 78 melkkoeien naar 169 melkkoeien met 103 stuks jongvee,

Voor de locatie Werkhorstlaan 3 is op 30 juli 2012 een Nbwetvergunning afgegeven. Voor de locatie Bosweg 1 is op 31 augustus 2012 een Nbwetvergunning afgegeven. Deze beide vergunningen gelden als bestaande situatie.

Tabel 1 geeft een overzicht van de toen vergunde dieren aantallen.

**Tabel 1: Vergunde aantallen dieren op 30 juli 2012 en 31 augustus 2012 met bijbehorende ammoniakemissie**

Soort	Aantal	RAV-code	Emissiefactor	Totale emissie (kg/NH <sub>3</sub> /jaar)
<b>Werkhorstlaan 3</b>				
Melkkoeien	78	A1.100.1	9,5	741,0
<b>Totaal</b>				<b>741,0</b>
<b>Bosweg 1</b>				
Melkkoeien	100	A1.100.1	9,5	950,0
Jongvee	54	A 3	3,9	210,6
<b>Totaal</b>				<b>1160,6</b>

In de aangevraagde situatie (tabel 2) is er sprake van de volgende veebezetting.

**Tabel 2: aangevraagde aantallen dieren met bijbehorende ammoniakemissie**

Soort	Aantal	RAV-code	Emissiefactor	Totale emissie (kg/NH <sub>3</sub> /jaar)
<b>Boerderij</b>				
Jongvee	40	A3	3,9	156,0
<b>Bestaande ligboxenstal</b>				
Melkkoeien	15	A1.100.1	9,5	142,5
Jongvee	63	A 3	3,9	245,7
<b>Nieuwe ligboxenstal</b>				
Melkkoeien	144	A1.26.1	6,5	936,0
Melkkoeien	10	A1.100.1	9,5	95,0
<b>Totaal</b>				<b>1575,2</b>

Toepassing van artikel 19kd, eerste lid, onder b, van de Nb-wet vereist dat wordt verzekerd dat in samenhang met de getroffen maatregelen, de stikstofdepositie op de voor stikstof gevoelige habitattypen in een Natura 2000-gebied als gevolg van de activiteit of het gebruik niet is toegenomen of zal toenemen.

M., W. en R.F. Hoogeveen-van den Berg verplaatsen hun eigen rechten van de bedrijfslocatie Bosweg 1 in Vledderveen naar de uit te breiden locatie aan Werkhorstlaan 3. Het gaat om 1160,6 kg (Nbwetvergunning 31 augustus 2012). De vergunning van deze locatie moeten worden ingetrokken.

Tabel 3 laat de uitkomsten zien van de depositieberekeningen die deel uitmaken van de aanvraag.

**Tabel 3: N-depositie door het bedrijf in de vergunde en de aangevraagde situatie**

Naam rekenpunt (met code habitatype of "rand") relevante Habitatrichtlijngebieden	Coördinaten rekenpunten Habitatrichtlijngebieden		Depositie vergunde situatie beide locaties (in Mol NH <sub>3</sub> /ha/jr)	Depositie aangevraagde situatie (in Mol NH <sub>3</sub> /ha/jr)	Effect (in Mol NH <sub>3</sub> /ha/jr)
	X	Y			
Drents-Friese Wold & Leggelderveld					
A H4010A	210 693	544 340	9,22	8,75	-0,47
B H7110B	211 155	544 332	4,96	4,45	-0,51
C H4010A	210 944	544 280	6,16	5,48	-0,68
D 210718	210 718	544 368	7,04	6,96	-0,08
E H3160	210 998	544 124	5,43	4,30	-1,13
Holtingerveld					
HO H4010A	212 697	537 205	0,26	0,19	-0,07

Uit tabel 3 blijkt dat er als gevolg van de genomen maatregelen na uitbreiding per saldo geen toename is van de depositie van stikstof op de voor stikstof gevoelige habitattypen in de relevante Natura 2000-gebieden.

Toepassing van artikel 19kd, eerste lid, onder b, van de Nb-wet vereist dat wordt verzekerd dat in samenhang met de getroffen maatregelen, de stikstofdepositie op de voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied als gevolg van de activiteit of het gebruik niet is toegenomen of zal toenemen. Uit het voorgaande blijkt dat de depositie op alle rekenpunten zal afnemen. Derhalve is aan die wettelijke eis voldaan en kan de VVGB worden afgegeven

Aan deze VVGB zijn tevens extra voorschriften verbonden.

Op basis van de belangenafweging van artikel 19e van de Natuurbeschermingswet 1998 mogen er beperkende voorschriften aan NB-wetvergunningen worden verbonden.

Het doel van het opnemen van de voorschriften C en D in NB-wetvergunningen is het tegengaan van niet-realistische vergunningen.

Dit alles gelezen in samenhang met de Beleidsregel vaststelling één- en driejaarsvoorschriften NBwetvergunningen (gepubliceerd in het Provinciaal blad 2014-3228).

#### Toelichting bij voorschrift C:

Met dit voorschrift wordt beoogd dat de vergunninghouder aantoont dat het traject is ingezet om alle benodigde vergunningen/toestemmingen te verkrijgen voor de te realiseren bouw, conform de wet- en regelgeving.

Met dit voorschrift wordt *niet* beoogd dat de vergunning voor 'bestaand gebruik' kan worden ingetrokken. Als bijvoorbeeld de vergunning een bestaande stal en de bouw van een nieuwe stal omvat, is dit 1-jaarsvoorschrift alleen van toepassing op de realisatie van de nieuwbouw.

Het in te dienen plan moet voldoende concreet zijn, maar het is niet per se noodzakelijk dat men al ontvankelijke aanvragen heeft ingediend. Vooral de tijdigheid is van belang; het te laat indienen van het plan kan leiden tot het intrekken van de vergunning. Maar ook het indienen van een te marginaal plan, dat in redelijkheid niet kwalificeert als het daadwerkelijk starten van het realisatietraject, kan leiden tot het intrekken van de vergunning, al dan niet gedeeltelijk.

#### Toelichting bij voorschrift D:

Het driejaarsvoorschrift heeft betrekking op het oprichten van de benodigde bouwkundige voorzieningen (bijvoorbeeld het bouwen van een nieuwe stal) conform de wet- en regelgeving.

De zinsnede "dient binnen drie jaar na de datum van verzending van dit besluit handelingen te hebben verricht met gebruikmaking van de vergunning" vindt zijn grondslag in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo). Ingevolge artikel 2.33, tweede lid, aanhef en onder a, van de Wabo kan het bevoegd gezag de omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk intrekken, voor zover gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.

Bij overtreding van genoemde voorschriften C en D is in alle gevallen een apart besluit nodig tot (al dan niet gedeeltelijke) intrekking van de NB-wetvergunning. Dat intrekkingbesluit van Gedeputeerde Staten is op zichzelf vatbaar voor bezwaar en beroep.

#### Toelichting bij voorschrift E:

Voorstelbaar is dat een bedrijf binnen de driejaarstermijn van voorschrift D en dus vóór het vervallen van de geboden ontwikkelingsruimte, door een ander bedrijf benaderd wordt om de geboden ontwikkelingsruimte te benutten (via 'externe saldering') voor een door dat andere bedrijf gewenst project.

Alle rechten en plichten die voortvloeien uit de verleende Nb-wet vergunning zijn locatie-gebonden en gaan over op de koper c.q. nieuwe eigenaar.

Wij gaan er echter van uit dat een vergunning op grond van de Nb-wet een hybride karakter heeft, in die zin dat naast de toestemming om het project te ondernemen ook toestemming wordt gegeven voor het schade toebrengende feit, te weten depositie op de betreffende Natura 2000-gebieden.

In het geval van veehouderijen: niet alleen wordt toestemming gegeven om conform de aanvraag een veehouderij (a) te exploiteren op die bepaalde locatie; maar (b) ook wordt toestemming gegeven om een hoeveelheid x aan ammoniak uit te stoten en daarmee een y-aantal mol ammoniak op gebied z te mogen deponeren.

Het niet benutten van de aldus vergunde depositie zou kunnen worden gebruikt als argument om voor een ander project dan de oorspronkelijk vergunde veehouderij vergunning te verlenen ('externe saldering').

Wij willen voorkomen dat de mogelijkheid bestaat om de betreffende depositie te gebruiken voor andere projecten dan de projecten waarvoor oorspronkelijk vergunning is verleend. Vanuit de gedachte dat een dergelijke saldering voor reguliere / daadwerkelijk benutte vergunningen wél tot de mogelijkheden behoort, is ervoor gekozen om dit verbod op "externe saldering" alleen aan niet gerealiseerde projecten te verbinden. Als bijvoorbeeld die vergunde nieuwe stal voor 300 melkkoeien er nog niet staat, kunnen de 'ammoniakrechten' ook niet worden verkocht aan 'de buurman'.

Samengevat: het benutten van de toegestane maar niet gerealiseerde depositie voor 'externe saldering' is niet toegestaan.

## Voorschriften

Zoals te doen gebruikelijke, maakt de aanvraag inclusief bijlagen onlosmakelijk deel uit van deze VVGB.

- A. Op de bedrijfslocatie Werkhorstlaan 3, 8385 GJ Vledderveen mag de maximale ammoniakemissie niet hoger zijn dan 1575,2 kg NH<sub>3</sub> per jaar, resulterend in een stikstofdepositie zoals in deze vergunning staat aangegeven. Hierbij mag het aantal dieren van de aangevraagde categorieën onderling verschuiven. Het emissieplafond is gebaseerd op de bedrijfsactiviteit (bestaande uit diersoort, stalsysteem en bijbehorende emissie per dierplaats), zoals in deze VVGB staat aangegeven en zoals geldend op datum van vergunningverlening.
- B. Op de bedrijfslocatie dient door middel van een registratie, zoals bedoeld in de Regeling identificatie en registratie dieren 2003 en/of aanvulling dan wel de opvolger van genoemde regeling, aangetoond te worden dat de in de vorenstaande voorwaarde genoemde emissies niet worden overschreden als gevolg van de dieren aantallen.
- C. De houder van de vergunning dient binnen één jaar na de datum van verzending van dit besluit bij Gedeputeerde Staten van Drenthe een plan met tijdspad en acties in, waaruit eenduidig blijkt, dat de voor de vergunning benodigde bouwkundige voorzieningen binnen drie jaar na de verzending van dit besluit zijn gerealiseerd.
- D. De houder van de vergunning dient binnen drie jaar na verzending van dit besluit de voor de vergunning benodigde bouwkundige voorzieningen te hebben gerealiseerd en dient binnen drie jaar na de datum van verzending van dit besluit handelingen te hebben verricht met gebruikmaking van de vergunning.
- E. De met deze vergunning toegestane, maar nog niet gerealiseerde, depositie geldt uitsluitend voor de in de aanvraag genoemde veehouderij, of diens rechtsopvolger(s), op dezelfde locatie.
- F. Van deze vergunning kan pas gebruik worden gemaakt op het moment dat de intrekking van de ammoniakrechten van Maatschap M., W. en R.F. Hoogeveen-van den Berg aan de Bosweg 1, 8385 GN Vledderveen heeft plaatsgevonden.

Burgemeester en Wethouders dienen de in deze VVGB opgenomen voorschriften aan de vergunning te verbinden.

Gedeputeerde Staten voornoemd,  
namens dezen,



mevrouw M. Volkers-Bredewold,

Teamleider team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving