

Definitief hogere waardenbesluit vanwege industrie IJsseldijk te Westervoort op een aantal nieuwe woningen en appartementen in het omgevingsplan Westervoort-Noord, westelijk deel.

Inleiding

Uit artikel 3.6 van de Aanvullingswet geluid blijkt dat voor geluidgezoneerde industrieterreinen waarvoor nog geen geluidproductieplafonds (GPP's) zijn vastgesteld, het beoordelingskader op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) geldt.

De Wgh stelt grenzen aan de geluidbelasting bij gevoelige bestemmingen zoals woningen. De geluidbelasting op de gevel vanwege industrielawaai mag in principe niet hoger zijn dan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) (Wgh, artikel 44).

Op grond van artikel 110a van de Wgh zijn burgemeester en wethouders bevoegd om hiervoor ontheffing te verlenen. Voor industrielawaai kan een hogere waarde voor de toelaatbare geluidsbelasting worden vastgesteld van maximaal 55 dB(A).

Artikel 110a, lid 5 van de Wet geluidhinder bepaalt, dat een hogere grenswaarde voor de geluidbelasting slechts kan worden vastgesteld indien maatregelen om de geluidbelasting te beperken onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. De overwegingen van verkeerskundige aard zijn in het kader van dit besluit niet relevant omdat het om een industrieterrein gaat.

Voorts wordt de vast te stellen hogere waarde getoetst aan de 'Nota hogere grenswaarden' die onderdeel uitmaakt van het gemeentelijke geluidbeleid van Westervoort. Hierin heeft het college aanvullende criteria vastgelegd voor het vaststellen van een hogere waarde.

Artikel 111b, lid 2 van de Wet geluidhinder schrijft voor, dat bij het vaststellen van hogere waarden maatregelen moeten worden getroffen om te waarborgen dat de geluidbelasting binnen de woning bij gesloten ramen niet boven de voorgeschreven binnenwaarde van 35 dB(A) vanwege industrielawaai komt. Daarmee wordt ook voldaan aan het Besluit bouwwerken leefomgeving omdat dat uitgaat van het gezamenlijk geluidsniveau van de verschillende geluidbronnen.

De gemeente Westervoort gaat een omgevingsplan 'Westervoort-Noord, Westelijk deel' vaststellen. Dit plan omvat maximaal 390 woningen en accommodatie voor primair onderwijs en kinderopvang. Een deel van de nieuwe woningen ligt in de geluidzone die is vastgesteld voor het industrieterrein aan de IJsseldijk aan de noordzijde van Westervoort. Om de geluidsbelasting op de nieuwe woningen te berekenen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd getiteld 'Geluidonderzoek bouwplan Westervoort Noord' (opgesteld door DGMR, rapportnummer M.2025.0609.01.R001, 26 november 2025). Dit onderzoek is toegevoegd als bijlage 6 bij de motivering van omgevingsplanwijziging Westervoort-Noord, westelijk deel. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting op gevels van nieuwe woningen maximaal 55 dB(A) bedraagt. Uit onderstaande afbeelding blijkt bij welke woningen de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. Het gaat om de woningen/appartementen waarbij een gele halve cirkel is aangegeven.



figuur 10: geluidbelasting voor het noordelijk deel plangebied (etmaalwaarde, dB(A))

Om het nieuwe woongebied mogelijk te maken is het noodzakelijk om voor de woningen die binnen de geluidzone van het industrieterrein liggen een hogere waarde vast te stellen. Daarbij wordt de maximaal te ontheffen grenswaarde uit de Wgh in acht genomen.

AFWEGING

De geluidbronnen liggen op het industrieterrein. Het maatgevende bedrijf voor de nieuwe woonwijk is Struyk Verwo Infra Westervoort, gevestigd aan de IJsseldijk 1 in Westervoort. Bij het vaststellen van de hogere waarden wordt rekening gehouden met de vergunde situatie van de bedrijven op het industrieterrein zoals die is doorgerekend in het akoestisch onderzoek. Dit wordt gedaan om de bedrijvigheid niet onevenredig te beperken.

Het gaat hier om een open gebied dat langs de dijk ligt. Het aanleggen van geluidschermen aan de voorzijde leidt ertoe dat het open gebied wordt aangetast. Daarnaast is een aaneensluitend scherm niet mogelijk omdat de toegangsweg tot een onderbreking van het scherm leidt. Een geluidscherm zal daarbij grote afmetingen moeten hebben, omdat de hoogste geluidbelasting optreedt bij appartementen op de zesde verdieping. Geluidschermen leiden dan ook tot bezwaren van landschappelijke, stedenbouwkundige en financiële aard.

Bij het vaststellen van hogere waarden moet een binnenwaarde van 35 dB(A) worden gegarandeerd. Dit is geborgd in de regels van het omgevingsplan.

GEMEENTELIJK GELUIDBELEID

Uit het 'Nota hogere grenswaarden' van de gemeente Westervoort blijkt dat de nieuwe woningen in het gebiedstype 'gebied met gemengde functies' ligt. Voor industrielawaai geldt hierbij de bovengrens in geluidsklasse 'onrustig' die overeenkomt met 55 dB(A).

Bij het vaststellen van hogere waarden tot de categorie 'onrustig' moeten de onderstaande punten worden afgewogen:

Indien mogelijk moeten bronmaatregelen (bijvoorbeeld stillere wegdektypen) getroffen worden.

Deze maatregelen hebben vooral betrekking op verkeersgeluid. Bronmaatregelen bij bedrijven op het industrieterrein overwegen we op dit moment niet omdat we het akoestisch onderzoek baseren op de rechten van de bedrijven die zijn vastgelegd in de verleende vergunningen.

Indien mogelijk de afstand tussen de geluidsbron en de nieuwe woningen/appartementen en onderwijsgebouwen vergroten.

De stedenbouwkundige schets is een afweging van de verdeling van de beschikbare ruimte en een zo goed mogelijke indeling van het gebied. Het realiseren van een grotere afstand tussen woningen en de geluidbron leidt tot inefficiënt ruimtegebruik omdat een grote strook dan niet bebouwd kan worden. Mede vanwege de mogelijke verplaatsing van het maatgevende bedrijf is dit niet wenselijk.

In ieder geval bij woningen/appartementen dient de buitenruimte (tuin/balkon) te voldoen aan de ambitiewaarde van het betreffende gebied.

Voor de appartementengebouwen 17 en 18 dient aandacht besteed te worden aan de indeling en zijn eventueel gebouwgebonden maatregelen (zoals balkonschermen) nodig zodat ook elke woning een geluidluwe gevel/buitenruimte heeft. Dit wordt geborgd in het omgevingsplan.

Het stedenbouwkundig ontwerp vorm te geven waarbij zoveel mogelijk afscherming voor het achterliggende gebied ontstaat.

De eerstelijns bebouwing (de woningen) schermen in dit geval wel de achterliggende woningen af waardoor bij die woningen voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde.

Bij nieuwe woningen/appartementen en onderwijsgebouwen in de geluidklasse “onrustig” dient bij een aanvraag om bouwvergunning een bouwakoestisch onderzoek te worden gevoegd en wordt getoetst of wordt voldaan aan de binnenwaarde van het Besluit bouwwerken leefomgeving Bbl.

Bij het toetsen van de toekomstige aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen van deze woningen en appartementen zal met een berekening moeten worden aangetoond dat voldaan wordt aan de binnenwaarde van 35 dB(A) op grond van artikel 2.4 onder b van het Besluit geluidhinder en dat bij de balkons sprake is van een geluidluwe gevel. Dit wordt geborgd in de regels van het omgevingsplan.

Ambtshalve wijziging

Gedurende de inzagetermijn zijn de vastgestelde geluidsniveaus nog een keer onderzocht. Daarbij bleek dat op drie toetspunten de hogere waarden te laag zijn vastgelegd. Het gaat om de punten 001.1, 003.1 en 004.1 (zie tabel 1 in het besluit onderaan dit document). De waarden zijn op deze punten verhoogd ten opzichte van het ontwerpbesluit. Voor punt 001.1 is deze verhoogd van 52 dB(A) naar 54 dB(A) en voor de punten 003.1 en 004.1 zijn deze verhoogd van 52 dB(A) naar 53 dB(A). Zodoende sluit het besluit hogere waarden beter aan bij de feitelijke situatie en blijven de waarden nog steeds onder de maximaal vast te stellen waarde van 55 dB(A).

Conclusie

Op grond van bovenstaande wordt geconcludeerd dat maatregelen om de geluidbelasting op de gevels te beperken door bron- en/of overdrachtsmaatregelen niet doeltreffend zijn en/of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige en/of financiële aard. Om wordt een hogere waarden vastgesteld.

B E S L U I T

Gelet op artikelen 110a, lid 1 van de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de Nota hogere grenswaarde gemeente Westervoort worden de geluidsniveaus die genoemd zijn in onderstaande tabel 1 als hogere waarden vastgesteld. Voor de duidelijkheid is figuur 1 opgenomen waarop de locaties zijn vastgelegd waar de hogere grenswaarden gelden.

Locatie	Hoogte [m]	Geluidbelasting [dB(A)]
001.1 vrije sector vrijstaand	8	54
003.1 vrije sector tweekapper	8	53
004.1 vrije sector tweekapper	8	53
005.1 vrije sector vrijstaand	8	53
006.1 vrije sector vrijstaand	8	53
018.1 koopappartement	14	53
017.1 vrije sector appartement (noordwest)	14	55
017.9 vrije sector appartement (zuidwest)	14	54

Tabel 1: hogere grenswaard



Figuur 1: ligging locaties hogere grenswaarden.

Rechtsbescherming

Tegen het besluit vaststelling hogere grenswaarde kan op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken na de datum van bekendmaking door belanghebbenden een beroepschrift worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het beroep moet schriftelijk worden ingediend bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Het indienen van een beroepschrift schorst de inwerkingtreding van het besluit hogere grenswaarde niet. Om te voorkomen dat het besluit in werking treedt, kan gedurende de beroepstermijn bij de Voorzitter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State naast een beroepschrift ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend. Het besluit treedt dan in ieder geval niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Westervoort,

Burgemeester en wethouders van Westervoort,

de secretaris,

de burgemeester,