

**Besluit**  
**Herbeplanting op andere grond en**  
**Verlenging van de termijn**  
**herbeplanting**

**Datum**

26 januari 2026

**Zaaknummer**

2025-009106

**Onderwerp**

Maatwerkvoorschrift houtopstanden

**Inlichtingen bij**

Provincieloket  
026 359 99 99  
post@gelderland.nl

**Blad**

1 van 19

Waterschap Vallei en Veluwe  
T.a.v. [REDACTED]  
Postbus 4142  
7320 AC APELDOORN

**Kaplocatie**

Kanaaldijk (nabij no.10), Heerde

**Herplantlocaties**

Boshoeve, Wolfheze, Renkum  
Bocht Kavelweg ter hoogte van de Nieuwe Wetering

**DSO-nummer**

20250724 01410

Beste [REDACTED]

Op 24 juli 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een maatwerkvoorschrift voor herplant op andere grond voor de bovenstaande kaplocatie. Dit maatwerkvoorschrift is nodig omdat er in eerste instantie een verplichting geldt, om op dezelfde locatie te herplanten. Deze verplichting vloeit voort uit het Besluit activiteiten leefomgeving. Provincie Gelderland is bevoegd om via een maatwerkvoorschrift van deze verbodsbepaling af te wijken. Hierbij ontvangt u ons besluit.

**Besluit**

Wij verlenen u het aangevraagde maatwerkvoorschrift. Wij raden u aan om pas te beginnen nadat dit besluit onherroepelijk is. Van het besluit wordt kennisgegeven in het Provinciaal blad van Gelderland. Dit kunt u raadplegen via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

**De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit**

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 zit een overzicht van de te vellen en te herplanten oppervlakte. Neem de bijlagen goed door.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem  
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99  
post@gelderland.nl  
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag  
NL74BNGH0285010824  
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03  
KvK-nummer: 51468751

 provincie  
**Gelderland**

**Datum**

26 januari 2026

**Zaaknummer**

2025-009106

**Blad**

2 van 19

**Andere vergunningen**

Misschien heeft u naast dit maatwerkvoorschrift ook andere vergunningen of maatwerkvoorschriften nodig. Denk hierbij bijvoorbeeld aan vergunningen die nodig zijn op basis van omgevingsplannen (waar bestemmingsplannen onderdeel van zijn geworden), gemeentelijke verordeningen, en waterschap verordeningen. U kunt bijvoorbeeld bij provincie Gelderland naast dit maatwerkvoorschrift houtopstanden een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit en/of Natura 2000-activiteit nodig hebben. Hiervoor moet een aparte aanvraag worden ingediend. Dit besluit heeft daar geen betrekking op. U dient zelf na te gaan of u al gebruik kunt maken van deze vergunning terwijl u wacht op de eventuele andere vergunningen. U dient per projectonderdeel de juiste vergunningen te kunnen overleggen aan de toezichthouder. Een goede extra controle om dit te ondervangen is de [vergunningcheck](#). Specifiek voor aanvragen van 'stikstofvergunningen' (vergunningaanvragen voor Gebiedsbescherming of Natura 2000-activiteiten) dient u rekening te houden met lange doorlooptijden. Laat u goed informeren over hoe uw aanvraag past binnen de meest actuele beoordelingskaders.

**Bezwaar**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag "bezwaarschrift" vermelden op de envelop en op de brief. Vermeld ook het zaaknummer en DSO-nummer. Deze staan bovenaan deze brief. U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS. Meer informatie vindt u op [Bezwaarschriften \( gelderland.nl\)](#) en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, schorst dat de werking van het besluit niet. Daarom kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie [www.rechtspraak.nl](#).

**Datum**

26 januari 2026

**Zaaknummer**

2025-009106

**Blad**

3 van 19

**Meer informatie**

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,  
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Janine van der Zijl  
Teammanager Vergunningverlening

**Documentnummer(s) inzage stukken:**

- 04397214, 04397215, 04397216, 04397217, 04397218, 04404532, 04404533, 04404534, 04516585, 04516587, 04520970, 04521161, 04521193

**Bijlagen**

- Bijlage 1 – Besluit, voorschriften, toelichting en juridische grondslagen
- Bijlage 2 – Overzicht te vellen en te herplanten oppervlakte
- Bijlage 3 – Onderbouwing Oude bosgroeiplaats

## **BIJLAGE 1 – BESLUIT, VOORSCHRIFTEN, TOELICHTING & JURIDISCHE GRONDSLAGEN**

De opbouw van bijlage 1 is als volgt:

- Allereerst wordt aangegeven wat er besloten is en op basis van welke artikelen;
- Dan worden in de voorschriften de voorwaarden genoemd die verbonden zijn aan dit maatwerkvoorschrift;
- Daarna wordt toegelicht hoe we tot dit besluit en de voorschriften zijn gekomen;
- Als laatste wordt nog een opsomming gegeven van de juridische grondslagen.

### **1 BESLUIT**

Gedeputeerde Staten van Gelderland

**HEBBEN BESLOTEN**

gelet op het artikel 11.130, onder a, van het Besluit activiteiten leefomgeving en de nadere regels die zijn gesteld door Provinciale Staten in artikel 7.25 en 7.27 van de Omgevingsverordening Gelderland. De provinciale bevoegdheid om af te wijken van de algemene regels middels een maatwerkvoorschrift is beschreven in artikel 4.5 van de Omgevingswet.

**HET MAATWERKVOORSCHRIFT VOOR HERPLANTEN OP ANDERE GROND TE VERLENEN**  
aan: Waterschap Vallei en Veluwe (KvK-nummer 56804636) gevestigd aan Steenbokstraat 10,  
7324 AX te APELDOORN.

## 2 Voorschriften

Aan dit besluit verbinden wij de volgende voorwaarden:

Voor de locatie waar actief wordt ingeplant:

- Het herplanten moet gebeuren op een bosbouwkundig verantwoorde manier, zoals bedoelt in artikel 4.12 van de Omgevingsverordening Gelderland;
- De houtopstand moet uiterlijk op 1 april 2029 zijn aangeplant op de locatie en wijze, zoals aangegeven is in bijlage 2, figuur 1 en 3;
- Waterschap Vallei en Veluwe is verantwoordelijk voor de eventuele toekomstige vervangingsplicht binnen 3 jaar na de aanplant, indien de aanplant niet is aangeslagen.

Voor de locatie waar gebruik gemaakt wordt van natuurlijke verjonging (aangegeven met geel in bijlage 2 figuur 1):

- De houtopstand moet uiterlijk op 31 maart 2032 zijn aangegroeid op de locatie, zoals aangegeven is in Bijlage 2, figuur 1 ;
- Er wordt minimaal 30 cm bodem afgegraven;
- De houtopstand mag niet oneigenlijk gebruikt worden en de natuurlijke verjonging mag niet tegengewerkt worden door beweiden, bemesten, rooien ect;
- Waterschap Vallei en Veluwe is verantwoordelijk voor eventuele aanpassingen indien de natuurlijke verjonging niet aanslaat.

## 3 Toelichting

### 3.1 Samenvatting aanleiding

Op 24 juli 2025 is door het Waterschap Vallei en Veluwe een aanvraag ingediend voor een maatwerkvoorschrift van de herplantplicht. Op de kaplocatie (bijlage 2 figuur 1) worden bomen in verband met het verbeteren van de huidige natuurwaarden in het plangebied de Gulbroek gekapt.

#### **Bestaand bos omzetten naar andere natuur**

Op de locatie van het bestaande bos is de bovenste laag van de veenbodem sterk veraard en bevindt de grondwaterstand zich relatief laag. Deze veraarding heeft geleid tot een sterke verruiging van de bosondergroei, met dominantie van soorten als brandnetel en braam. Hierdoor is de huidige ecologische waarde van het bos beperkt.

Tegelijkertijd ligt deze locatie in een potentieel kwelgebied. Daardoor zijn de potentiële natuurwaarden juist hoog, aangezien hier schoon en zeer basenrijk grondwater vanuit het Gulbroek tot aan het maaiveld kan toestromen. Dit biedt goede mogelijkheden voor de ontwikkeling van basenrijke kleine zeggenvegetaties, als onderdeel van het beoogde natte schraalland.

Het handhaven van de sterk veraarde veenbodem onder de huidige boslocatie zou echter na uitvoering van vernattingsmaatregelen leiden tot aanzienlijke fosfaatmobilisatie. Dit zou resulteren in sterke interne eutrofiëring binnen de Gulbroek-kom, met negatieve gevolgen voor zowel het natte schraalland ter plaatse als voor andere grondwaterafhankelijke natuurdoelen in het gebied, waaronder nat schraalland, vochtig hooiland en elzenbroekbos.

Om deze negatieve effecten te voorkomen is het noodzakelijk de veraarde veenlaag af te graven. Dit maakt het rooien van een groot deel van het bestaande bos onvermijdelijk. In samenhang hiermee zal het huidige natuurdoeltype voor deze locatie worden aangepast naar N10.01, een wijziging die in een volgende actualisatie van het beheerplan zal worden doorgevoerd. Een uitgebreidere gebiedsanalyse is terug te vinden in de Landschapsecologische systeemanalyse (LESA). Deze is terug te vinden in het documentnummer 04520970.

#### **Oude bosgroeiplaats**

Een gedeelte van de kaplocatie is in de verordening van de provincie Gelderland door middel van een kaart aangeduid als een “oude bosgroeiplaats”. Bij het opstellen van deze kaart is niet de eis vanuit de provinciale verordening meegenomen dat het landgebruik sinds 1832 zonder onderbrekingen uit bos heeft bestaan. Vandaar dat dit een indicatieve kaart is.

Aangetoond is dat op de kaplocatie, zoals weergegeven in Bijlage 3, figuur 5 t/m 9, sprake is geweest van verstoring van de grond, en dat de beschermde waarde die men tracht te behouden, zoals omschreven in de toelichting van de provinciale verordening, niet meer aanwezig is (zie Bijlage 3, figuur 5). Er is dan ook geen verdere bescherming nodig.

Aangetoond is dat in 1974 de kaplocatie in gebruik is geweest als agrarische grond. Via topotijdreis zijn meerdere jaartallen te vinden waar het landgebruik agrarisch is, maar daar zijn geen luchtfoto's van gevonden. Het is aannemelijk dat in deze periode de grond werd bemest. Als er sprake is geweest van akkerbouw zal er gebruik gemaakt zijn van pesticiden/bestrijdingsmiddelen. Door agrarisch gebruik is de waarde die geprobeerd wordt te beschermen in het verleden al onherstelbaar aangetast.

### **Natuurlijke verjonging**

Ter plaatse van de boscompensatie met natuurlijke verjonging wordt de teelaardelaag van de voormalige agrarische graslandpercelen afgegraven en afgevoerd. Door het verwijderen van deze fosfaatrijke bovengrond treedt een duidelijke verschraling van de bodem op, wat een noodzakelijke voorwaarde is voor de ontwikkeling van het beoogde schralere natuurdoeltype. Een afgraving tot circa 30 cm beneden maaiveld is nodig om de gewenste bodemcondities te realiseren. De locatie van de natuurlijke verjonging is aangegeven met geel in bijlage 2 figuur 1.

### **Herplant nabij bij kaplocatie**

In de eerste fase is onderzocht in hoeverre boscompensatie binnen het projectgebied Gulbroek zelf kon worden gerealiseerd. Daarbij was het resultaat dat ongeveer 60% van de compensatieopgave binnen het projectgebied kan worden ingevuld, op gronden die direct aansluiten op de locatie waar boskap plaatsvindt.

Er is een ruilproces verkend, waarbij met inzet van provinciale ruilgronden is getracht gronden beschikbaar te krijgen aan de noordwestzijde van het projectgebied. Met deze ruil werd beoogd circa 20% van de compensatieopgave te realiseren. Na een onderhandelingstraject van meer dan een jaar is dit ruilproces echter niet succesvol gebleken.

Vervolgens is onderzocht of de resterende boscompensatie (circa 40%) kon worden gerealiseerd op percelen aan de noordoostzijde van het projectgebied die in eigendom zijn van de provincie. Over deze locaties heeft overleg plaatsgevonden met de gemeente Heerde. De gemeente heeft aangegeven deze locaties ruimtelijk niet geschikt te achten voor bosontwikkeling.

Op verzoek van de initiatiefnemer, Waterschap Vallei en Veluwe, is daarna aan projectpartner Provincie Gelderland gevraagd een zo nabij mogelijke alternatieve locatie voor de resterende boscompensatie aan te dragen. Via deze route is men uiteindelijk uitgekomen bij de Boschhoeve als compensatielocatie.

**Datum**

26 januari 2026

**Zaaknummer**

2025-009106

**Blad**

8 van 19

**Herplantlocatie Boshoeve, Wolfheze, Renkum**

Het project in Wolfheze kent een tweedeling tussen een deel binnen en een deel buiten het Natura 2000-gebied zie bijlage 2, figuur 2 en 4.

Voor het deel dat binnen de Natura 2000-begrenzing valt, geldt een uitvoeringsverplichting. Dit deel is daarom opgenomen op de maatregelenkaart, specifiek op kaart deelgebied 12: Quadenoord – Wolfhezerheide – Warnsborn.

Voor het deel van het project dat buiten de Natura 2000-begrenzing Veluwe ligt, geldt deze verplichting niet. De maatregelen buiten het Natura 2000-gebied maken geen onderdeel uit van het herstelprogramma en zijn opgenomen op een afzonderlijke perspectiefkaart (zie bijlage 6). Aangezien dit deel van het project buiten het Natura 2000-gebied is gelegen, geldt hiervoor geen verplichting tot het aanplanten van een houtopstand. Daarom kan deze aanplant nu gebruikt worden voor de compensatie die is ontstaan vanuit de herinrichting Gulbroek. Doordat het project is opgenomen in de Natura 2000-herstelplannen voor de Veluwe (heiden en stuifzanden), heeft reeds een integrale afweging plaatsgevonden. Hierdoor gelden er op de herplantlocatie geen beperkingen meer ten aanzien van potentieel leefgebied zie bijlage 2, figuur 3 en 4.

Het natuurbeheerplan is een ander plan dan de Natura 2000-beheerplannen en herstelprogramma's. Het natuurbeheerplan is het kader voor het verstrekken van subsidies voor beheer en inrichting van natuur. Voor de locatie Gulbroek zal het natuurdoeltype worden aangepast naar N10.01. Dit is een natuurtype voor natuurbeheerplan (subsidies).



**Datum**

26 januari 2026

**Zaaknummer**

2025-009106

**Blad**

9 van 19

**Gegevens kaplocatie (provincie bevoegd gezag)**

Kadastrale gegevens	Perceel HDE00 sectie P nummers 260, 1730, P 273, P 793, 1731, 1732, 279 en 280
Plaatselijke benaming	Kanaaldijk (nabij no. 10), Heerde
Te kappen bomen	Zwarte els en populier
Totaal oppervlak	99.268 m <sup>2</sup>

Kaart is opgenomen in bijlage 2, figuur 1 (rood is de kaplocatie)

**Gegevens compensatielocaties herplantplicht:**

Kadastrale gegevens	Percelen HDE00 sectie P nummers 150, 292 en 291
Plaatselijke benaming	Bocht Kavelweg ter hoogte van de Nieuwe Wetering
Oppervlak	59.442 m <sup>2</sup>
Aard herbeplanting	Bos ontwikkeling doormiddel van natuurlijke verjonging

Kaart is opgenomen in bijlage 2, figuur 1 (geel is natuurlijke verjonging)

Kadastrale gegevens	Perceel DWH00 sectie A nummer 583
Plaatselijke benaming	Boshoeve, Wolfheze, Renkum
Oppervlak	40.200 m <sup>2</sup>
Aard herbeplanting	Actieve aanplant

Kaart is opgenomen in bijlage 2, figuur 3

### **3.2 Motivering**

Uw aanvraag is getoetst aan de criteria die zijn genoemd in de Omgevingsverordening Gelderland.

### **3.3 Conclusie**

Wij verlenen u een maatwerkvoorschrift op grond van artikel 7.25 van de Omgevingsverordening Gelderland, omdat:

- door het afgraven van 30 cm van de bodem de natuurlijke verjonging op de herplantlocatie naar verwachting succesvol zal zijn.

Wij verlenen u een maatwerkvoorschrift, conform artikel 7.27 uit de Omgevingsverordening Gelderland, omdat:

- Lid 1d: de herbeplanting op andere grond een gunstigere invloed heeft op het landschap dan herbeplanting op dezelfde grond.

Er zijn geen weigeringsgronden van toepassing. Het maatwerkvoorschrift kan om deze reden worden verleend.

### **3.4 Procedure**

Op deze vergunningaanvraag is titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

## **4 Juridische grondslagen**

### **Voor dit besluit gelden:**

- Omgevingswet, artikel 4.5;
- Besluit activiteiten leefomgeving, Artikel 11.130 onder a;
- Omgevingsverordening Gelderland, artikel 7.25 en 7.27;
- Algemene wet bestuursrecht titel 4.1

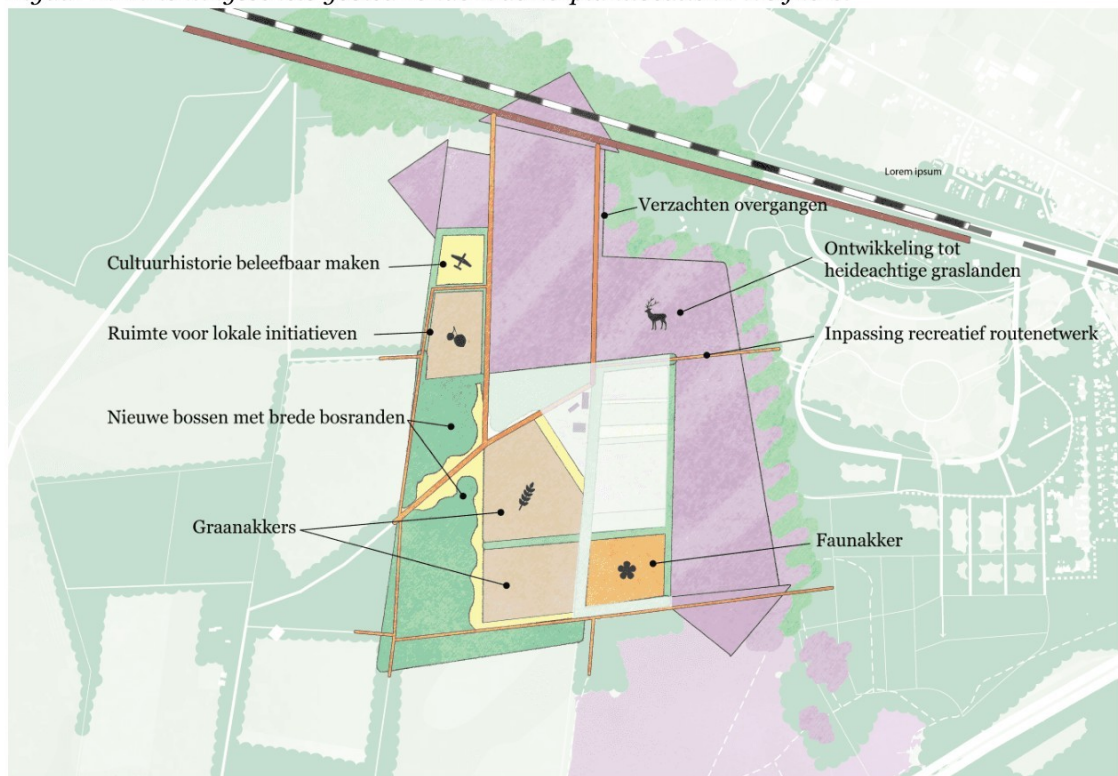


**Datum**  
26 januari 2026

**Zaaknummer**  
2025-009106

**Blad**  
12 van 19

*Figuur 2: Inrichtingsschets gebied rondom de herplantlocatie in Wolfheze.*

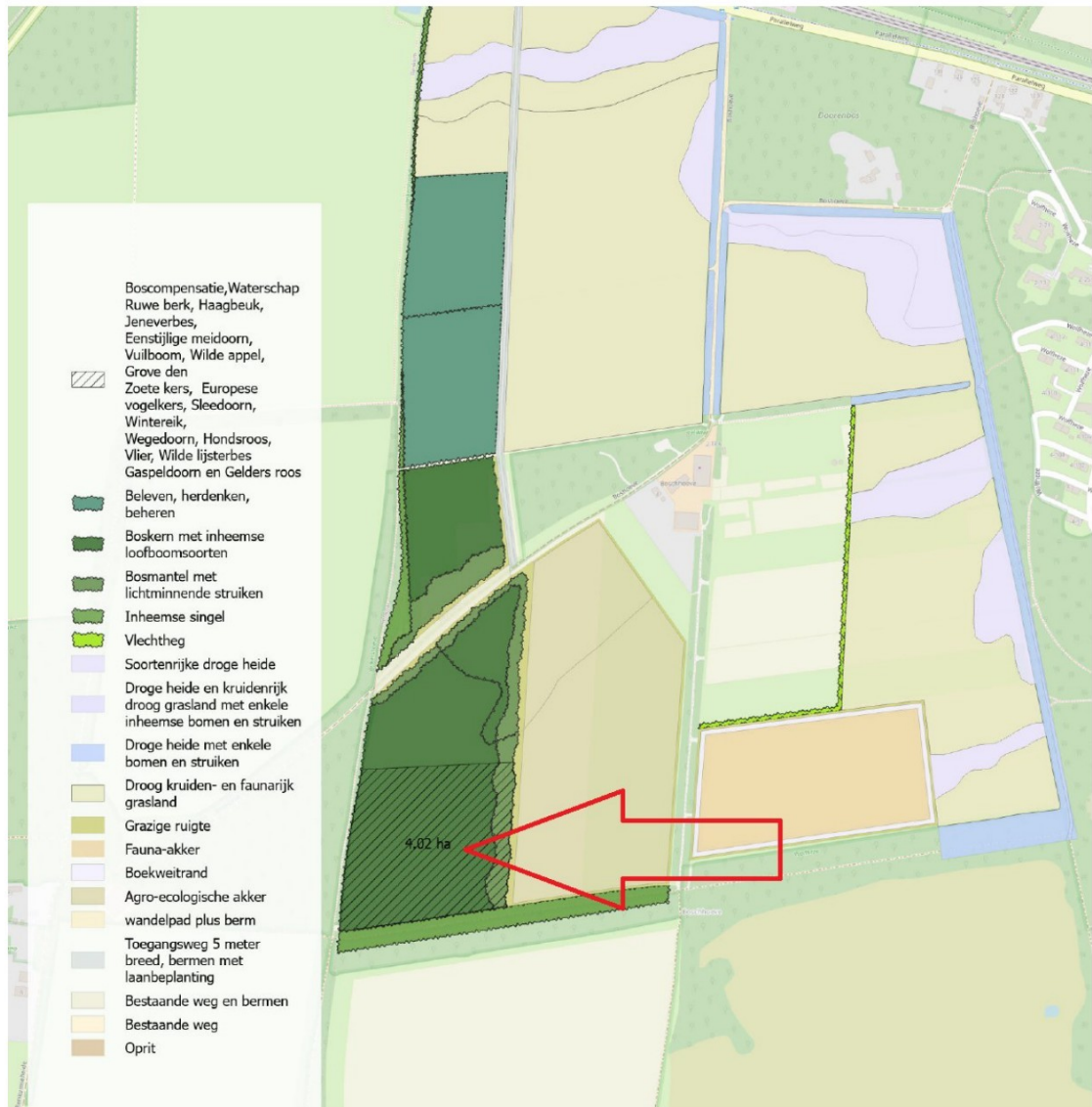


**Datum**  
26 januari 2026

**Zaaknummer**  
2025-009106

**Blad**  
13 van 19

*Figuur 3: Inrichtingsschets herplantlocatie Wolfheze, de rode pijl geeft de herplantlocatie aan.*



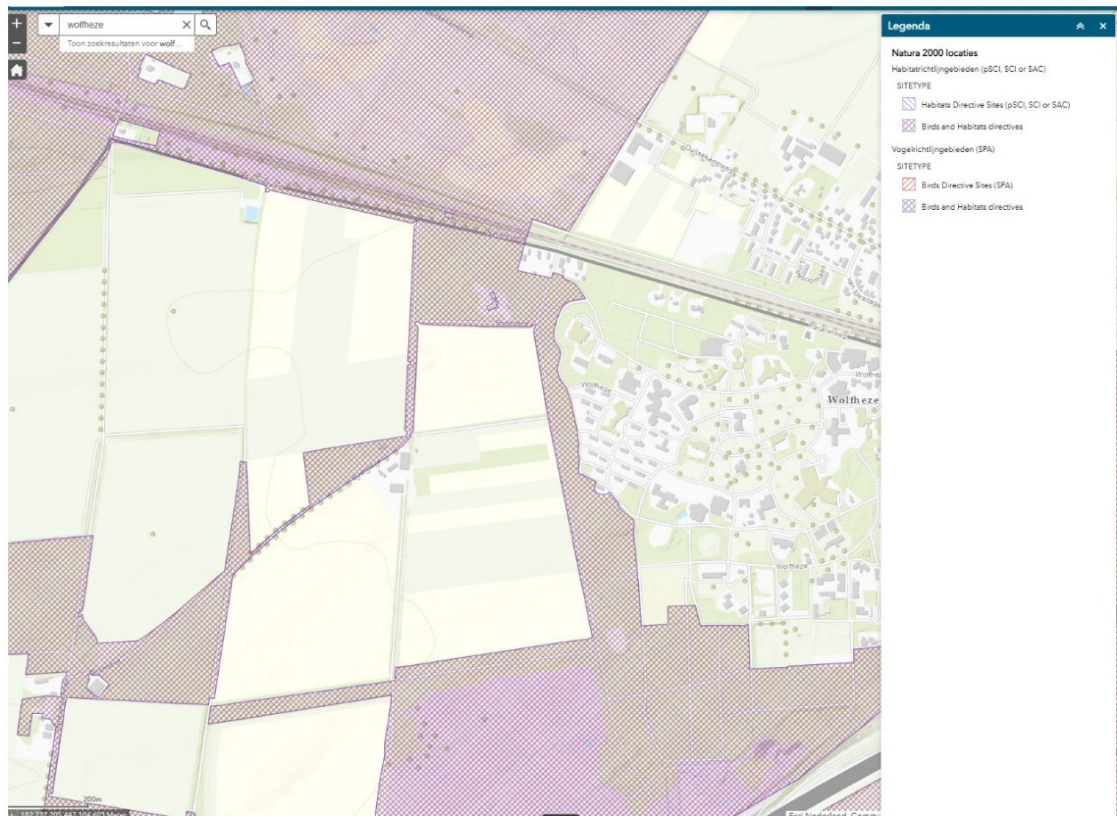


**Datum**  
26 januari 2026

**Zaaknummer**  
2025-009106

**Blad**  
14 van 19

*Figuur 4: Kaart begrenzing Natura 2000. De herplantlocatie (figuur 3) ligt buiten Natura 2000.*



## BIJLAGE 3 – Onderbouwing Oude bosgroeiplaats

*Figuur 5: Toelichting in de nu geldende provinciale verordening over oude bosgroeiplaatsen.*

**Lid 2 onderdeel g:** Oude bosgroeiplaatsen zijn bossen die een lange historische continuïteit hebben (in sommige gevallen teruggaand tot de Middeleeuwen). Ze hebben daardoor bijzondere kenmerken zoals oude bomen, autochtone boom- en struikpopulaties, oude ongestoorde bosbodems en herbergen soorten die in jongere bossen ontbreken of zich slechts moeizaam kunnen ontwikkelen. In Gelderland beschouwen we bestaande bossen als oude bosgroeiplaatsen wanneer deze volgens de eerste kadastrale kaarten uit de periode 1811-1832a bebost waren. Om te verduidelijken waar oude bosgroeiplaatsen liggen werken we met een indicatieve kaart. Bestaande bossen zijn hierbij in beeld gebracht door gebruik te maken van de digitale topografische kaart TOP10NL (1:10000). Op de kaartbijlage Natuur waarop oude bosgroeiplaatsen staan zijn de kleinere oude bosgroeiplaatsen (kleiner dan 10 are of bestaande uit rijbeplanting van 20 of minder bomen) niet weergegeven. Dit zijn immers geen door het Besluit activiteiten leefomgeving beschermde houtopstanden, dus is de regel in de Omgevingsverordening niet van toepassing. Op de kaart is geen onderscheid gemaakt tussen houtopstanden die binnen of buiten de bebouwingscontour houtkap liggen. De reden is dat er geen actueel vlakdekkend overzicht van de bebouwingscontour houtkap voorhanden is en de gemeenteraad deze begrenzing op elk moment kan wijzigen. Dit betekent dat bij het beoordelen of een houtopstand op een bepaald moment onder de werking van het Besluit activiteiten leefomgeving valt, bij de betreffende gemeente de meest actuele begrenzing van de bebouwingscontour houtkap moet worden opgezocht. De regel geldt niet onverkort voor alle oude bosgroeiplaatsen. De regel vloeit namelijk voort uit het Besluit activiteiten leefomgeving, waarin is bepaald dat dezelfde grond binnen drie jaar na het vellen van de houtopstand moet worden herbeplant. Is de houtopstand op de oude bosgroeiplaats geen houtopstand als bedoeld in het Besluit activiteiten leefomgeving, dan is deze regel niet van toepassing. Dit is bijvoorbeeld het geval bij een houtopstand kleiner dan 10 are of bestaande uit rijbeplanting van 20 of minder bomen. Daarnaast geldt de regel alleen voor oude bosgroeiplaatsen waar het landgebruik sinds 1832 continue en onafgebroken uit bos heeft bestaan. Tijdelijke afwezigheid door reguliere kap, hak of snoei is wel toegestaan. Wanneer een locatie bijvoorbeeld een periode in gebruik is geweest als groeve, afvalstort of als agrarische grond of wanneer er bijvoorbeeld tijdelijk een gebouw heeft gestaan is de regel dus niet van toepassing omdat er geen sprake is van continue en onafgebroken landgebruik als bos. Wij hanteren het uitgangspunt dat wij herbeplanting op andere grond niet toestaan als de gevelde of tenietgegane houtopstand op een oude bosgroeiplaats ligt, tenzij de initiatiefnemer kan aantonen dat op de locatie geen sprake is van continue en onafgebroken landgebruik als bos. Als de aanvrager van een maatwerkvoorschrift voor herbeplanting op andere grond van oordeel is dat sinds 1832 geen sprake is van continue en onafgebroken landgebruik als bos, is het aan aanvrager dit aan te tonen.

**Datum**

26 januari 2026

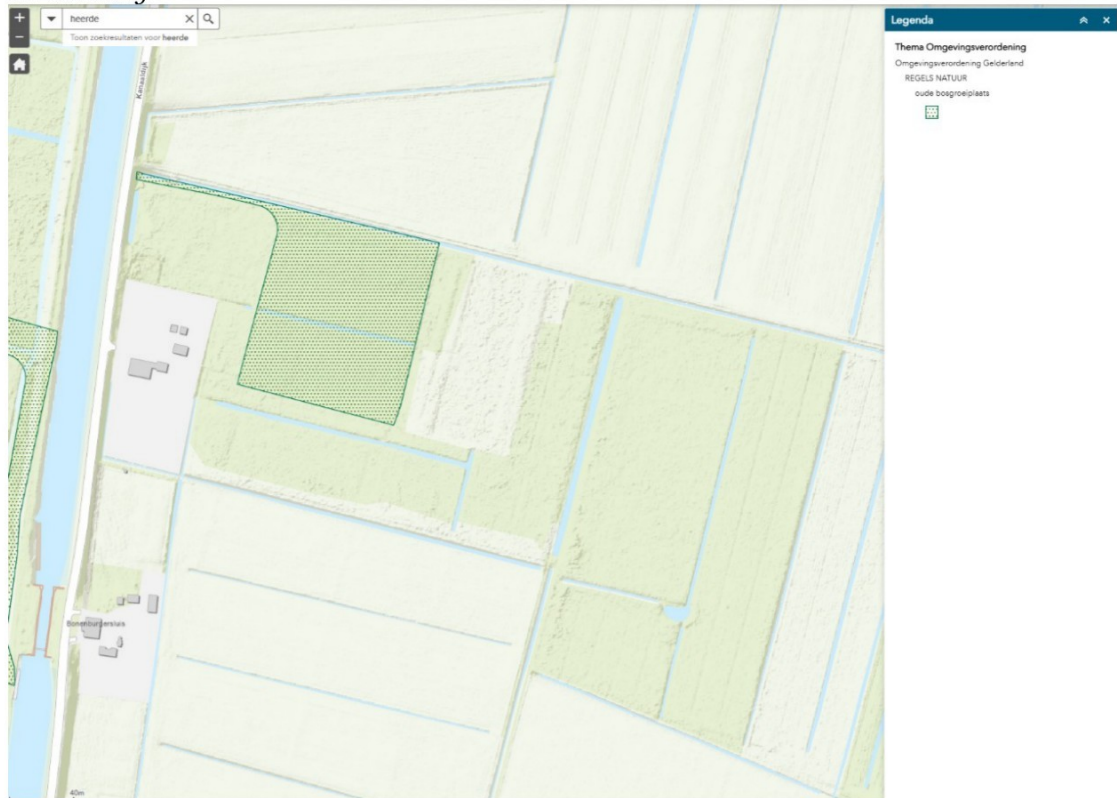
**Zaaknummer**

2025-009106

**Blad**

16 van 19

*Figuur 6: Aanduiding indicatieve kaart oude bosgroeiplaats in de nu geldende provinciale verordening.*





**Datum**

26 januari 2026

**Zaaknummer**

2025-009106

**Blad**

17 van 19

*Figuur 7: Topotijdreis 1974, plangebied is met rood omcirkeld*



**Datum**

26 januari 2026

**Zaaknummer**

2025-009106

**Blad**

18 van 19

*Figuur 8: Luchtfoto 1974, rood omcirkeld is het plangebied Gulbroek, op de indicatieve oude bosgroeiplaats is geen bos aanwezig maar een akker. Bron: [1608 Luchtfoto's provincie Gelderland \(Gelders Archief\)](#)*





**Datum**

26 januari 2026

**Zaaknummer**

2025-009106

**Blad**

19 van 19

*Figuur 9: Luchtfoto 1974, rood omcirkeld is het plangebied Gulbroek, op de indicatieve oude bosgroeiplaats is geen bos aanwezig maar een akker. Bron: [1608 Luchtfoto's provincie Gelderland \(Gelders Archief\)](#). Dit is documentnummer voor inzage: 04521161*

