



TEAM BOUWEN EN MILIEU

ons kenmerk Z2026-01735

behandeld door [REDACTED]

Telefoonnummer [REDACTED]

e-mail [REDACTED]

besluitdatum 8 juli 2026

onderwerp Besluit op aanvraag omgevingsvergunning

**Het college van burgemeester en wethouders besluit
de omgevingsvergunning te verlenen:**

Ontvangen op: 24 maart 2026

Voor: het realiseren van de kering Schanstorenplein en de Kistdam Schans in het kader van het hoogwaterbeschermingsprogramma

Locatie: Schans (sectie A 5760 e.o.) te Arcen

Bepalingen: de onderdelen en bijlagen en voorschriften maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning.

Activiteiten

Dit besluit bestaat uit de volgende activiteiten:

1. Bouwactiviteit bouwen-technisch (onderdeel 1)
2. Omgevingsplanactiviteit bouwen-niet technisch (onderdeel 2)

Rechtsbescherming

Voor de rechtsbescherming verwijzen we u naar onderdeel 3.

Juridische basis

Dit besluit is gebaseerd op:

1. artikel 5.1 lid 2 sub a Omgevingswet.
2. artikel 5.1 lid 1 sub a Omgevingswet en artikel 22.26 van het tijdelijk deel van het omgevingsplan.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd om op deze aanvraag te beslissen.

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn verbonden aan dit besluit:

1. Constructieberekeningen en –tekeningen, welke voldoen aan de daarvoor geldende NEN-normen en NEN-EN-normen, moeten tenminste 21 dagen vóór aanvang van de werkzaamheden en/of fabricage bij het team Bouwen en Milieu aanwezig zijn. Deze berekeningen en tekeningen moeten digitaal worden ingediend via het omgevingsloket van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) <https://omgevingswet.overheid.nl/home> of via teambouwenmilieu@venlo.nl, onder vermelding van ons kenmerk Z2026-01735. De desbetreffende bouwwerkzaamheden mogen pas worden uitgevoerd na goedkeuring van deze stukken door de constructeur van de gemeente Venlo.

2. Er moet op een overzichtstekening worden aangegeven welk(e) product(en) uit document 'Product Catalogue, HW-B100L, HW-W100L en HW-W100LU, versie V01/17' op welke locatie worden toegepast.
3. Ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van de (bouw)werkzaamheden dient de uitvoerder ons van de start (bouw)werkzaamheden te informeren. Eveneens dient de uitvoerder ons uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de (bouw)werkzaamheden te informeren;
4. Definitief te maken keuzes in kleur- en materiaalgebruik dienen nog te worden voorgelegd bij de Adviescommissie Welstand en Erfgoed;
5. Bodemverstoringe werkzaamheden ten behoeve van plan realisatie mogen niet worden uitgevoerd vóórdat het bevoegd gezag al het noodzakelijke archeologisch onderzoek conform Programma van Eisen d.d. 25 augustus 2025 heeft goedgekeurd.

Beoordeling van de aanvraag

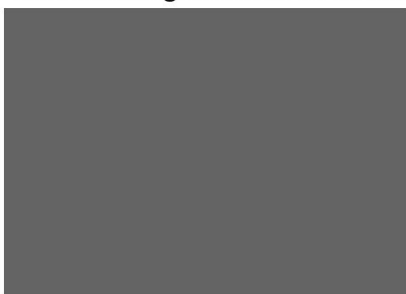
Hoe we tot ons besluit zijn gekomen (overwegingen), motiveren wij in onderdelen 1 en 2 van dit besluit. Elke wet heeft een doel. Wij mogen alleen vergunningen verlenen ter bescherming van dat doel.

Procedurele aspecten

- Op 24 maart 2026 is de aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen.
- Op 2 april 2026 is de ontvangst van de aanvraag gepubliceerd.
- De reguliere voorbereidingsprocedure is van toepassing op deze aanvraag (artikel 16.62 lid 1 Omgevingswet).
- Dit besluit is gecoördineerd voorbereid op basis van afdeling 3.5 Algemene wet bestuursrecht. Artikel 16.7 lid 1 onder c van de Omgevingswet bepaalt dat afdeling 3.5 van de Awb van toepassing is op de voorbereiding van besluiten ter uitvoering van een projectbesluit waarvoor dat op grond van artikel 5.45 tweede lid is bepaald. Gedeputeerde Staten van Limburg treden op als het coördinerend bestuursorgaan op basis van artikel 5.45 lid 4 onder a Omgevingswet.
- Op 18 mei 2026 is een verlengingsbesluit genomen. De beslistermijn is verlengd met zes weken (artikel 16.66 lid 3 Omgevingswet).
- Op 8 juli 2026 is het besluit verzonden naar de aanvrager of de gemachtigde (bekendmaking van dit besluit wordt gepubliceerd op voorgeschreven wijze).

Venlo, verzenddatum besluit: 8 juli 2026

Hoogachtend,
Namens burgemeester en wethouders van Venlo,



Bijlagen van dit besluit

De volgende bijlagen maken deel uit van dit besluit enkel voor zover deze betrekking hebben op de aangevraagde activiteit(en):

- Aanvraag - Publiceerbaar - ontvangen op 24 maart 2026, aangevuld op 7, 9 en 14 april 2026 en 1 juli 2026;

Ingekomen op 24 maart 2026

- Toelichting vergunningaanvraag DAA - VG-F1_05, kenmerk: 042207736-01429, versie 1.0, d.d. 17 maart 2026;
- Ontwerpnota DO Arcen Zuid - Demontabele kering en kistdam schanstoren, kenmerk: 042207736-003734, versie 1.0, d.d. 12 maart 2026;
- Redeneerlijn buitendijks versterken - reactie op opmerkingen RWS, kenmerk: 042207736-003363, d.d. 28 april 2025;
- Geotechnisch berekeningsrapport harde keringen Schanstorenplein, kenmerk: 042207736-003738, versie 1.0, d.d. 12 maart 2026;
- Verantwoording Redeneerlijn Buitendijks Versterken, kenmerk: 042207736-003124, d.d. 21 oktober 2024;
- Omgeving, kenmerk: DR65-2021Z36129-WSP-20240515-PP-P06.01-ProjectplanWtw, d.d. 15 mei 2024;
- Topografische ligging Demontabele Kering Schanstorenplein & Kistdam Schans, kenmerk: B_00c1 t/m B_00c5;
- Funderingstekening, demontabele kering / kistdam Schanstorenplein, kenmerk: TEK-205, versie 1.0, d.d. 12 maart 2026;
- DO Inrichtingsplan, versie 3.0, d.d. 13 maart 2026;
- DO Inrichtingsplan, materiaalkeuzes, hoofdstuk 3.3, pagina 43 t/m 65, versie 3.0, d.d. 13 maart 2026;
- Overzichtstekening, demontabele kering / kistdam Schanstorenplein, kenmerk: TEK-204, versie 1.0, d.d. 12 maart 2026;
- Samenwerking, kenmerk: DR65-2021Z36129-WSP-20240515-PP-P06.01-ProjectplanWtw, d.d. 15 mei 2024;
- Pipinganalyse Schanstorenplein, kenmerk: 042207736-003822, versie 1.0, d.d. 30 januari 2026;
- Rivierkundige beoordeling, voorlopig ontwerp, kenmerk: WAB019011, RAP001, versie 3, d.d. oktober 2023;
- Kurversgraaf en Schanstorenplein, hoofdstuk 4.11, pagina 133 t/m 140;
- Opbouw bouwsom VG-F1_05, kenmerk: B_11;
- Aerius berekening, kenmerk: S5fH379RcMPg, d.d. 30 augustus 2023;
- Bijlagenoverzicht VG-F1_05, kenmerk: B_00b;

Ingekomen op 7 april 2026

- E-mail - reactie opmerkingen constructieve veiligheid, d.d. 7 april 2026;

Ingekomen op 9 april 2026

- Toelichting n.a.v. vraag Adviescommissie Welstand en Erfgoed, d.d. 9 april 2026;

Ingekomen op 14 april 2026

- Product Catalogue, HW-B100L, HW-W100L en HW-W100LU, versie V01/17;

Ingekomen op 1 juli 2026

- Addendum Programma van Eisen, Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) Dijkkring 65 te Arcen, gemeente Venlo. Archeologische begeleiding La Tour Meuse/Schansplein, kenmerk: RAAP-PvE, d.d. 25-08-2025.

Onderdeel 1

Overwegingen activiteit het bouwen van een bouwwerk-technisch

1. Omschrijving activiteit en conclusie beoordeling

Deze activiteit ziet toe op het realiseren van de kering Schanstorenplein en de Kistdam Schans in het kader van het hoogwaterbeschermingsprogramma op de locatie Schans (sectie A 5760 e.o.) te Arcen.

Wij hebben beoordeeld dat er op basis van het Besluit bouwwerken leefomgeving géén reden aanwezig is om deze activiteit te weigeren. Hieronder is gemotiveerd waarom wij tot deze conclusie zijn gekomen.

2. Beoordelingskader

Voor het bouwen technisch is een omgevingsvergunning nodig op basis van artikel 5.1 lid 2 onder a Omgevingswet in samenhang met het Besluit bouwwerken leefomgeving.

De vergunning kan alleen worden verleend indien aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan het Besluit bouwwerken leefomgeving en het omgevingsplan gemeente Venlo, voor zover daarin technische regels zijn opgesteld.

3. Belangenafweging

Toets Besluit bouwwerken leefomgeving

Met de ingediende stukken is voldoende aannemelijk gemaakt dat het initiatief voldoet aan de gestelde prestatie eisen van het Besluit bouwwerken leefomgeving mits het voorschrift van deze omgevingsvergunning wordt opgevolgd. Het voorschriften heeft betrekking op nog in te dienen constructiestukken (artikel 7.16 Omgevingsregeling).

Toets aan het Omgevingsplan

Het omgevingsplan gemeente Venlo, onderdeel 'Bestemmingsplan Dijkversterking – verlegging en beekherstel Arcen' bevat geen technische regels.

Onderdeel 2

Overweging omgevingsplanactiviteit bouwen-niet technisch

1. Omschrijving activiteit en conclusie beoordeling

Deze omgevingsplanactiviteit ziet toe op het realiseren van de kering Schanstorenplein en de Kistdam Schans in het kader van het hoogwaterbeschermingsprogramma op de locatie Schans (sectie A 5760 e.o.) te Arcen.

Conclusie

Wij hebben beoordeeld dat het bouwplan voldoet aan de redelijke eisen van welstand, zoals vastgelegd in de Welstandsnota gemeente Venlo 2013. Deze beleidsregel maakt onderdeel uit van het tijdelijk deel van het omgevingsplan.

De aanvraag voldoet aan het beoordelingskader, waardoor er géén reden aanwezig is om deze activiteit te weigeren. Wij hebben het algemeen belang, uw belangen en ook de belangen van omwonenden en (eventuele) andere belanghebbenden gewogen. Wij vinden dat deze belangen niet onevenredig worden aangetast. Hieronder is gemotiveerd waarom wij tot deze conclusie zijn gekomen.

2. Beoordelingskader

Voor deze bouwwerken is een omgevingsvergunning nodig op basis van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Deze vergunningsplicht is gebaseerd op artikel 5.1 lid 1 onder a Omgevingswet en artikel 22.26 van het tijdelijk deel van het omgevingsplan.

2a. Omgevingsplan gemeente Venlo, onderdeel welstand

Het tijdelijk deel van het omgevingsplan gemeente Venlo, van rechtswege ontstaan op 1 januari 2024, bevat beoordelingsregels over het uiterlijk van bouwwerken, zie artikel 22.29. De vergunning kan alleen worden verleend indien de aanvraag voldoet aan de redelijke eisen van welstand. De welstandscriteria zijn vastgelegd in de beleidsregel 'Welstandsnota Venlo 2013', waarnaar in de planregel wordt verwezen.

Het bouwplan valt in een gebied waar bijzonder welstandsniveau geldt. Om die reden is de aanvraag voorgelegd aan de Adviescommissie Welstand en Erfgoed voor advies ten aanzien van een toets van de aanvraag op welstandsaspecten.

De Adviescommissie Welstand en Erfgoed heeft op 7 april 2026 advies uitgebracht:

“Deze omgevingsvergunningaanvraag betreft de realisatie van de Demontabele kering Schanstorenplein en de Kistdam Schans.

Deze onderdelen zijn zowel afzonderlijk als in relatie tot het totale ensemble binnen het ruimtelijk fysiek initiatief toegelicht en voorgelegd. Diverse gevraagde aanpassingen zijn op secure wijze verwerkt in het plan. Er is waardering voor het ambitieniveau binnen dit traject. De vormgeving, positionering en voorziene kleur- en materialenstaat zijn passend bij de functie en binnen de omgeving.

Positief advies onder de voorwaarde dat gaande het proces de nog definitief te maken keuzes in kleur- en materiaalgebruik worden voorgelegd bij de Adviescommissie Welstand en Erfgoed.”

Dit advies is overgenomen.

2b. Omgevingsplan gemeente Venlo, onderdeel bestemmingsplan

Ter plaatse geldt het omgevingsplan gemeente Venlo, van rechtswege ontstaan op 1 januari 2024, onderdeel 'Bestemmingsplan Dijkversterking – verlegging en beekherstel Arcen' (vastgesteld door de gemeenteraad op 25 september 2024), hierna omgevingsplan 'Dijkversterking – verlegging en beekherstel Arcen'.

Op de locatie gelden volgens het omgevingsplan 'Dijkversterking – verlegging en beekherstel Arcen' de volgende (dubbel)bestemmingen en gebiedsaanduidingen:

- Enkelbestemming 'Groen' (artikel 10);
- Enkelbestemming 'Natuur' (artikel 12);
- Enkelbestemming 'Verkeer' (artikel 14);
- Dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie 2' (artikel 19);
- Dubbelbestemming 'Waterstaat – Stroomvoerend deel rivierbed' (artikel 22);
- Dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterbergend rivierbed' (artikel 23);
- Dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' (artikel 24);
- Gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone – dijk 1' (artikel 27.1).

In het omgevingsplan is aangegeven (artikel 22.29) dat het niet is toegestaan zonder vergunning deze activiteit te verrichten.

Enkelbestemming 'Groen'

Volgens artikel 10.2.2 gelden voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, in de enkelbestemming 'Groen' de volgende regels:

- a. bouwwerken ten behoeve van de primaire waterkering zijn toegestaan;
- b. de hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag maximaal 5 meter bedragen;
- c. overkappingen zijn niet toegestaan;
- d. in afwijking van het bepaalde onder b bedraagt de bouwhoogte van lichtmasten niet meer dan 6 meter.

De hoogte van de kering bedraagt circa 6,5 meter en is hiermee in strijd (artikel 10.2.2 lid b). De hoogte van kistdam (zichtbaar) bedraagt circa 3,7 meter. De totale hoogte (inclusief bouwwerken onder de grond) bedraagt circa 8,8 meter.

Op basis van artikel 28, onder d kan bij een omgevingsvergunning, mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de gebruiksmogelijkheden, het woon- en leefklimaat, de stedenbouwkundige kwaliteit, de beeldkwaliteit, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid, de brandveiligheid en rampenbestrijding van de aangrenzende gronden en bouwwerken, worden afgeweken van:

- d. *de bestemmingsregels ten aanzien van de hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, en kan worden toegestaan dat de hoogte van de bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wordt vergroot tot niet meer dan 10 meter;*

De stedenbouwkundige kwaliteit is niet in het geding. Hier is een uitgebreid ontwerptraject aan vooraf gegaan, waarbij de gemeentelijke inbreng goed is verwerkt. Het ontwerp is zorgvuldig ingepast in de omgeving met erfgoedwaarde. Verder kan worden geconcludeerd dat er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de gebruiksmogelijkheden, het woon- en leefklimaat, de beeldkwaliteit, de verkeersveiligheid, de sociale veiligheid, de brandveiligheid en rampenbestrijding. Het bouwwerk ligt immers in de grond.

Enkelbestemming 'Verkeer'

Volgens artikel 14.2.2 gelden voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, in de enkelbestemming 'Verkeer' de volgende regels:

- a. bouwwerken ten behoeve van de primaire waterkering zijn toegestaan;
- b. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt niet meer dan 5 meter;
- c. overkappingen zijn niet toegestaan;
- d. in afwijking van het bepaalde onder b bedraagt de bouwhoogte van lichtmasten niet meer dan 12 meter.

De hoogte van de kering bedraagt circa 6,5 meter en is hiermee in strijd. Op basis van artikel 28 lid d kan worden afgeweken van artikel 14.2.2. lid b. Voor de motivering wordt verwezen naar de Enkelbestemming 'Natuur'.

Dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie 2'

Volgens de planregels van de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie 2' in artikel 19.1 zijn de aangewezen gronden behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming en het behoud van de op en/of in deze gronden voorkomende:

- a. cultuurhistorische waarden;
- b. archeologische zeer hoge waarden.

Al hetgeen in deze regels omtrent de ondergeschikte bestemmingen binnen de gebieden met de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie 2' is toegestaan, is uitsluitend toelaatbaar indien, gehoord de gemeentelijke archeoloog en/of de beleidsadviseur monumenten van de gemeente Venlo, het verenigbaar is met het belang van het cultuurhistorisch en archeologisch waardevol gebied.

Er mag volgens de bouwregels in artikel 19.2.1 slechts worden gebouwd indien:

- a. bebouwing mogelijk is krachtens de onderliggende bestemming en;
- b. het bouwplangebied de oppervlakteondergrens van 100 m² van het betreffende archeologische waardegebied niet overschrijdt;
- c. bij overschrijding van de onder b bedoelde ondergrens, de bebouwing aantoonbaar niet leidt tot verstoring van archeologische waarden en/of van cultuurhistorische waarden.

Ad a.

Het plan past (op basis van een binnenplanse vrijstelling) binnen de onderliggende enkelbestemmingen 'Groen', 'Natuur' en 'Verkeer'.

Ad b. en c.

Archeologie

Het bouwplan overschrijdt de oppervlakte ondergrens van 100 m².

Op basis van archeologisch onderzoek kan worden geconcludeerd dat ondanks de overschrijding van de oppervlakte ondergrens van 100 m², de bebouwing aantoonbaar niet zal leiden tot verstoring van archeologische waarden en/of van cultuurhistorische waarden.

Voor de aangevraagde werkzaamheden is in augustus 2025 een PvE opgesteld ten behoeve van het benodigde archeologische onderzoek (*Opgraving - variant archeologische begeleiding Programma*

van Eisen. Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) Dijkkring 65 te Arcen, gemeente Venlo. Archeologische begeleiding La Tour Meuse/Schansplein. Addendum RAAP-PvE / versie 25-08-2025).

Dit PvE is een addendum bij het overkoepelende PvE voor het lopende, merendeels uitgevoerde, archeologische onderzoek in het kader van het hoogwaterbeschermingsprogramma Arcen.

Het PvE is akkoord en een scan van het bij wijze van goedkeuring getekende voorblad wordt op een later moment, vóór de start van de werkzaamheden, separaat aan de aanvrager en de archeologische uitvoerder geleverd.

De uitvoering van het archeologische onderzoek conform PvE is een voorwaarde bij de vergunning.

Cultuurhistorie

In het plangebied liggen de rijksmonumenten de Schanstoren en Kurversgraaf. Als cultuurhistorisch object is verder nog de luie peilschaal aanwezig. Dit laatste object wordt gedemonteerd en weer langs de trap tegen de Schanstoren teruggeplaatst. Werkzaamheden die de Schanstoren verder raken zijn niet voorzien. De Kurversgraaf wordt aan de Maaszijde weer deels uitgegraven terwijl de demontabele kering over de Kurversgraaf als 'brug' is vormgegeven. Hierdoor wordt deze gracht beter beleefbaar. De werkzaamheden aan de kering bestaan verder uit het inbrengen van een stalen damwand.

In hoeverre graafwerkzaamheden voor de kering nodig zijn is onduidelijk. In de planrealisatiefase worden ook kabels en leidingen verlegd. Deze hebben vooral een effect op archeologie. Het ontwerp voor de kering op deze locatie is reeds meermalen met de Adviescommissie Welstand en Erfgoed besproken. Deze technische aanvraag vormt de definitieve afronding van dat proces. Vanuit cultuurhistorie zijn er verder geen aandachtspunten.

Dubbelbestemming 'Waterstaat – Stroomvoerend deel rivierbed'

Volgens de bouwregels van de dubbelbestemming Waterstaat – Stroomvoerend deel rivierbed' artikel 22.2 mag op deze gronden niet worden gebouwd. De activiteit is toch toegestaan op basis van de planregels, omdat het plan voldoet aan de voorwaarden uit artikel 22.3:

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in lid 22.2 ten behoeve van:

- a. *de volgende riviergebonden activiteiten:*
 - 1. *de aanleg of wijziging van waterstaatkundige (kunst)werken;*
- b. [...]
- c. [...]

mits voldaan wordt aan de volgende voorwaarden:

- d. *de situering en uitvoering van bouwwerken dient zodanig te zijn dat het veilig functioneren van waterstaatswerken is gewaarborgd;*
- e. *de situering en uitvoering van bouwwerken dient zodanig te zijn dat er geen sprake is van een feitelijke belemmering van toekomstige vergroting van de afvoer- of bergingscapaciteit;*
- f. *situering en uitvoering van bouwwerken dienen zodanig te zijn dat de waterstandverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is;*

- g. de resterende, blijvende waterstandeffecten of de afname van het bergend vermogen moeten duurzaam worden gecompenseerd, waarbij de financiering en tijdige realisering van de maatregelen gezekerd moet zijn;
- h. specifiek voor bouwwerken ten behoeve van de in 22.3 onder b sub 3 genoemde activiteiten, de gevraagde rivierverruimingsmaatregelen worden genomen, waarbij de financiering en tijdige realisering van de maatregelen moet zijn gezekerd;
- i. de andere aan deze gronden gegeven bestemmingen moeten het oprichten van bouwwerken toelaten;
- j. vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij Rijkswaterstaat.

Ad d. t/m g en j.

Op 4 juni 2026 heeft Rijkswaterstaat samengevat als volgt geadviseerd:

Dezerzijds in eerste aanleg geen bezwaar tegen genoemde permanente en tijdelijke-activiteit. Een definitief standpunt c.q. beoordeling kan pas na ontvangst van een ontvankelijke aanvraag.

Aangezien er nog een omgevingsvergunning moet worden verleend voor het “beperkingengebied” van de rivier de Maas, waarbij getoetst moet worden aan onder andere artikel 4 van de Beleidsregels grote rivieren (Bgr) kan worden geconcludeerd dat de belangen van Rijkswaterstaat niet in het geding zijn.

Ad i.

Het plan past (op basis van een binnenplanse vrijstelling) binnen de onderliggende enkelbestemmingen ‘Groen’, ‘Natuur’ en ‘Verkeer’.

Dubbelbestemming ‘Waterstaat – Waterbergend rivierbed’

Volgens de bouwregels van de dubbelbestemming Waterstaat – Waterbergend rivierbed’ artikel 23.2 mag op deze gronden niet worden gebouwd. De activiteit is toch toegestaan op basis van de planregels, omdat het plan voldoet aan de voorwaarden uit artikel 22.3:

Mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het belang van het waterbergend rivierbed, kan het bevoegd gezag met een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde in lid 23.2 en toestaan dat op de gronden binnen deze bestemming, mede conform de onderliggende bestemming, wordt gebouwd, mits vooraf gehoord Rijkswaterstaat. Hierbij wordt getoetst aan de volgende criteria:

- a. sprake van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk blijft gewaarborgd;
- b. geen sprake van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit;
- c. sprake van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is;
- d. een zodanige situering van de bestemming dat de ecologische toestand van het oppervlaktewaterlichaam niet verslechtert;
- e. de resterende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen worden duurzaam gecompenseerd, waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen zijn verzekerd.

Ad a. t/m e.

Zie de motivering onder ‘Ad d. t/m g en j’ van de Dubbelbestemming ‘Waterstaat – Stroomvoerend deel rivierbed’.

Gebiedsaanduiding 'Vrijwaringszone – dijk 1'

Ter plaatse van de aanduiding 'Vrijwaringszone dijk-1' zijn de gronden mede bestemd voor de binnenbeschermingszone rondom de primaire waterkering:

- a. Op of in deze gronden mogen, ongeacht het bepaalde in de regels bij de andere daar voorkomende bestemmingen, geen gebouwen en overkappingen worden gebouwd. Deze regel is niet van toepassing op bestaande gebouwen en overkappingen.
- b. Voor het bouwen van overige bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde, binnen de aanduidingsgrenzen geldt dat op of in deze gronden ongeacht het bepaalde in de regels bij de bestemmingen, geen bouwwerken, geen gebouwen en overkappingen zijnde mogen worden gebouwd. Deze regel is niet van toepassing op bestaande bouwwerken.
- c. Mits geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de werking van de primaire waterkering, kan met een omgevingsvergunning worden afgeweken van het bepaalde onder a en b in die zin dat de in de andere daar voorkomende bestemming genoemde bouwwerken worden gebouwd, mits vooraf advies is ontvangen van het Waterschap Limburg.

Artikel 27.1 sub c. stelt dat er kan worden afgeweken van het bepaalde onder b, mits er geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de werking van de primaire waterkering en dat de in de andere daar voorkomende bestemming genoemde bouwwerken mag worden gebouwd, mits vooraf advies is ontvangen van het Waterschap Limburg.

Op 20 april 2026 hebben wij het volgende advies van het Waterschap Limburg ontvangen:

“De werken wordt gerealiseerd in opdracht van Waterschap Limburg als onderdeel van het Project Dvv Arcen en in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP). Om deze reden is de aanvraag voorgelegd aan onze interne organisatie. De documenten zijn beoordeel en akkoord bevonden. Om deze reden zijn er geen (waterstaatkundige) bezwaren.”

Onderdeel 3

Rechtsbescherming

Procedure

De omgevingsvergunning is een uitvoeringsbesluit dat nodig is voor het uitvoeren van maatregelen die zijn beschreven in het onherroepelijke projectplan 'Dijkversterking en -verlegging Arcen'.

Dit projectplan is vastgesteld op 25 juni 2024 door het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg en beschrijft de te nemen dijkverbeteringsmaatregelen op de locatie Arcen in de gemeente Venlo. De dijkverbeteringsmaatregelen worden uitgevoerd omdat de huidige dijk op deze locatie niet voldoet aan de wettelijke norm voor dijkveiligheid. De dijkverlegging wordt uitgevoerd om meer ruimte voor de rivier te maken als compensatie voor het verlies van rivierbedding door dijkversterkingen in het gebied.

Dit project maakt deel uit van het Hoogwaterbeschermingsprogramma Noordelijke Maasvallei. Gedeputeerde Staten hebben op 10 september 2024 het projectplan 'Dijkversterking en -verlegging Arcen' goedgekeurd.

Op grond van artikel 5.46, tweede lid Omgevingswet dient voor de aanleg, verlegging of versterking van een primaire waterkering door het Dagelijks Bestuur van het Waterschap een Projectbesluit te worden opgesteld. De voor het projectbesluit benodigde uitvoeringsbesluiten moeten gecoördineerd worden voorbereid. Uitvoeringsbesluiten zijn vergunningen die nodig zijn voor de uitvoering van het betreffende projectbesluit.

Voor Arcen gold ten tijde van het vaststellen van het projectplan Waterwet nog de oude wetgeving (Waterwet). Voor de procedure van de omgevingsvergunning bouwen is dit niet van belang. Op 12 november 2024 zijn gelijktijdig met het projectplan Waterwet Arcen reeds enkele uitvoeringsbesluiten bekendgemaakt.

Het dijkontwerp dat is opgenomen in het projectplan Waterwet Arcen is na bekendmaking, binnen de in het projectplan opgenomen kaders, geoptimaliseerd door de aannemer. De omgevingsvergunning is daarom in een latere fase aangevraagd en vastgesteld. Het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg treedt op als coördinerend bevoegd gezag voor deze procedure. Dit betekent dat zij de procedure met betrekking tot de omgevingsvergunning coördineren. Ook maken zij de vergunning en een eventuele beslissing op bezwaar bekend.

De omgevingsvergunning is voorbereid met de reguliere procedure. Dit betekent dat belanghebbenden tegen het besluit bezwaar kunnen indienen bij het coördinerend bevoegd gezag. Het coördinerend bevoegd gezag zorgt ervoor dat ingediende bezwaren worden behandeld door het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning (de gemeente Venlo). De beslissing op bezwaar wordt vervolgens bekendgemaakt door het college van Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg.

Tegen de beslissing op bezwaar kunt u beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Stukken inzien

De omgevingsvergunning kunt u inzien van 9 juli 2026 tot en met 19 augustus 2026 op de website www.overheid.nl (bekendmakingen, Provinciaal Blad). U kunt de omgevingsvergunning inzien door aldaar aan de linkerzijde van de pagina op "Bekijk documenten" te klikken.

De omgevingsvergunning en bijbehorende stukken zijn daarnaast in deze periode in te zien op de volgende locaties:

1. in het Gouvernement van de provincie Limburg, Limburglaan 10, 6229 GA te Maastricht, na telefonische afspraak via (043) 389 7452;
2. in het Stads kantoor van de gemeente Venlo, Hanzeplaats 1 te Venlo, na telefonische afspraak via 14 077.

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit? Tegen de omgevingsvergunning kan bezwaar worden ingediend door belanghebbenden. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift loopt van 9 juli 2026 tot en met 19 augustus 2026.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Limburg, ter attentie van [REDACTED] Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. De Provincie zorgt er als coördinerend bevoegd gezag voor dat uw bezwaarschrift wordt behandeld door de gemeente Venlo.

Indien bezwaar is ingediend, kan in spoedeisende gevallen de Voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op verzoek een voorlopige voorziening treffen. Een eventueel verzoek om een voorlopige voorziening moet worden gericht aan:

- Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
Postbus 20019
2500 EA Den Haag

Het is ook mogelijk om digitaal te verzoeken om een voorlopige voorziening via <https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket/>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Zie genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Inhoudsvereisten bezwaarschrift en verzoek om voorlopige voorziening

Het bezwaarschrift, dient ten minste te bevatten:

- naam en adres van de indiener;
- de dagtekening en ondertekening van het bezwaarschrift;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- vermelding van het bestuursorgaan dat het besluit heeft genomen en, zo mogelijk, de datum en het kenmerk van het besluit;
- een opgave van de reden(en) op grond waarvan men zich niet met het besluit kan verenigen.

De hiervoor genoemde eisen waaraan een bezwaarschrift moet voldoen, zijn van overeenkomstige toepassing op een verzoek om een voorlopige voorziening. De indiener van het verzoekschrift overlegt daarbij een afschrift van het bezwaarschrift.

Griffierecht

Voor de behandeling van een verzoek om een voorlopige voorziening is een griffierecht verschuldigd.

Inwerkingtreding besluit en onherroepelijkheid

Het besluit treedt in werking met ingang van één dag na bekendmaking aan de aanvrager (de bekendmaking is datum van verzending van het besluit aan de aanvrager).

Het kan zijn dat tijdens de bezwaartermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan bij de voorzieningenrechter. Als de rechter dat verzoek accepteert, dan moet u de afhandeling van het bezwaar afwachten. Als de rechter het verzoek om een voorlopige voorziening afwijst, dan treedt de vergunning wel in werking. Als deze vergunning nog niet inwerking is getreden, mag u de activiteiten nog niet uitvoeren.

Het besluit is definitief (onherroepelijk) als de termijn voor het indienen van bezwaar is verstreken zonder dat een bezwaarschrift is ingediend. Indien de bouwwerkzaamheden starten voordat de omgevingsvergunning definitief is, is dat volledig voor risico van de vergunninghouder.

Vragen?

Voor meer informatie kunt u zich wenden tot:

