



Kuehne+Nagel Logistics B.V.
Mevrouw N. Pekkelder
Sojadijk 4
5704 RL HELMOND

uw kenmerk	uw bericht van	ons kenmerk	datum
-	14 maart 2024	Z-2026-007463/D-2026-088486	6 juli 2026

Onderwerp

Besluit maatwerkvoorschriften Sojadijk 4 te
Helmond

contactgegevens

e-mail:
tel.:

Geachte

Op 18 december 2025 heeft u een verzoek tot het stellen van maatwerkvoorschriften op grond van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) ingediend. Het gaat daarbij om het opslaan van lithiumhoudende energiedragers aan de Sojadijk 4 te Helmond.

Beoordeling

Uit de ingediende documenten is gebleken dat lithiumhoudende energiedragers worden opgeslagen. Kuehne + Nagel Logistics B.V. (hierna: Kuehne + Nagel) wenst maximaal 150.000 kg lithiumhoudende energiedragers, al dan niet verpakt in koopmansgoederen, op te slaan in een opslagvoorziening. Ten aanzien van dit voornemen heeft er uitgebreid vooroverleg plaatsgevonden waarbij naast het bedrijf ook de Omgevingsdienst Zuidooost-Brabant en de Veiligheidsregio Brabant Zuidooost waren betrokken.

In dat kader zijn diverse documenten ingediend. Bij de beoordeling van het verzoek zijn de volgende documenten betrokken welke tevens voor advies zijn voorgelegd aan de Veiligheidsregio Brabant Zuidooost (VRBZO):

- Risico identificering en beoordeling opslag lithium batterijen, ingediend op 9 april 2026;
- Kwantitatieve risicoanalyse (QRA) Kuehne+Nagel locatie Helmond: Li-ion opslag, projectnummer 0483833.101, revisie 1.0 van 16 december 2025, opgesteld door Anthea Group, ingediend op 17 december 2025;
- Inspectierapport basisontwerp: Sprinklersysteem. Ten behoeve van Kuehne+Nagel Helmond aan de Sojadijk 4-6 te Helmond, referentie NMA/209414057, opgesteld door Normec, gedateerd 3 oktober 2025, ingediend op 7 oktober 2025;
- Uitgangspuntendocument brandbeveiliging Kuehne+Nagel Helmond, documentnummer 05226-01-upd-01v1.0, gedateerd 23 juni 2025, opgesteld door Acuro, ingediend op 7 oktober 2025;
- Situatietekening, ingediend op 17 december 2025.



Op basis van de voornoemde documenten hebben wij op 26 april 2026 van hen een definitief advies ontvangen met kenmerk VRBZO225003751.

Voor een groot aantal milieubelastende activiteiten (mba) zijn rijksregels gesteld in hoofdstuk 3 en verder van het Bal. De opslag van lithiumhoudende energiedragers is niet aangemerkt als een mba opgenomen in hoofdstuk 3 van het Bal. Voor de opslag van lithiumhoudende energiedragers is de PGS 37-2

“Lithiumhoudende energiedragers: opslag, versie 1.1 van april 2026 gepubliceerd. Dit is een richtlijn voor de veilige opslag van lithiumhoudende energiedragers. Deze versie van de PGS 37-2 bevat de meest actuele inzichten ten aanzien van de opslag van lithiumhoudende energiedragers.

Wij zijn dan ook voornemens om op grond van artikel 2.13 van het Bal maatwerkvoorschriften te stellen te aanzien van de opslag van lithiumhoudende energiedragers die zijn gebaseerd op de voornoemde PGS 37-2. Hierbij hebben wij het advies betrokken van de VRBZO zoals wij dat op 26 april 2026 hebben ontvangen. Inhoudelijk omvat het advies de volgende zaken:

Maatregelen met betrekking tot de opslag van energiedragers:

Kuehne+Nagel is voornemens om lithiumhoudende energiedragers (batterijen en accu's) op te slaan. De opslag moet plaatsvinden in een opslagvoorziening op de locatie. In totaal zal maximaal 150.000 kg (150 ton) aan lithiumhoudende energiedragers opgeslagen worden. De opslag betreft zowel losse lithiumhoudende energiedragers (UN 3480), losse energiedragers met metallisch lithium (UN 3090) als lithiumhoudende energiedragers die in of bij een product verpakt zitten (UN 3481), energiedragers met metallisch lithium die in of bij een product verpakt zitten (UN 2091), als apparaten of voertuigen met accuvoeding (bijvoorbeeld een elektrische fiets) die voorzien zijn van een lithiumhoudende energiedrager (UN 3171 (UN 3556)).

Kuehne+Nagel wil hal 2 (oppervlakte circa 10.984 m²) gaan gebruiken als opslagvoorziening voor lithiumhoudende energiedragers. Binnen hal 2 zal zowel statische opslag in stellingen als blokopslag plaatsvinden. Daarnaast zal tijdelijke opslag plaatsvinden in verband met het ontvangen dan wel verzenden. Op locatie worden geen energiedragers geladen of omgepakt.

Aan de hand van een risicogerichte benadering en het geldende wettelijk kader is beoordeeld of de effecten naar de omgeving, de interne domino-effecten en bestrijdbaarheid voldoende zijn onderzocht en geborgd.

De scenario's die bij deze activiteiten een rol spelen zijn:

- a. Vrijkomen van toxische en brandbare gassen in de opslagvoorziening als gevolg van een thermal runaway.
- b. Brand in een lithiumhoudende energiedrager als gevolg van een opwarming (thermal runaway).
- c. Brand in de nabijheid van lithiumhoudende energiedragers.

Door de VRBZO wordt geadviseerd om het volgende in maatwerkvoorschriften te borgen:

Kuehne+Nagel realiseert zowel preventieve als repressieve voorzieningen op de locatie. De te realiseren voorzieningen en de wijze waarop deze voorzieningen worden uitgevoerd zijn weergegeven in de risicostudie en het uitgangspuntendocument (hierna: UPD) van de sprinklerinstallatie. Daarbij heeft Kuehne+Nagel gekeken naar de van toepassing zijnde maatregelen uit de PGS 37-2:2023 en dan specifiek



naar de maatregelen die van toepassing zijn voor typical 2a, met uitzondering van de compartimentgrootte van 2500 m².

Hal 2 waar Kuehne+Nagel de opslagvoorziening zal realiseren heeft namelijk een oppervlakte van 10.984 m². Om deze afwijking mogelijk te maken zijn aanvullende maatregelen noodzakelijk. Gezien het vorenstaande zijn er specifiek de volgende aandachtspunten:

- In de opslagvoorziening van Kuehne+Nagel zullen geen energiedragers opgeladen worden. Maatregelen uit de PGS 37-2 voor het laden van energiedragers (M32, M33 en M34) zijn daarom niet van toepassing. Wel wordt geadviseerd om in een maatwerkvoorschrift vast te leggen dat er geen energiedragers in de opslagvoorziening mogen worden geladen.
- In de opslagvoorziening van Kuehne+Nagel zullen enkel nieuwe, onbeschadigde, energiedragers worden opgeslagen. Maatregelen uit de PGS 37-2 voor het omgaan met gebruikte of refurbished energiedragers (M26, M27 en M28), al dan niet beschadigd of defect, zijn daarom voor de opslagvoorziening (hal 2) niet van toepassing. Indien uit de ingangscontrole blijkt dat een (pallet met) energiedrager(s) beschadigd is tijdens transport of afwijkend gedrag vertoont zal deze in een quarantainevoorziening worden geplaatst. Hiervoor zal een container worden gebruikt die op het buitenterrein zal worden geplaatst op een afstand van tenminste 15 meter uit de gevel van hal 2. Deze quarantainecontainer zal wel moeten voldoen aan maatregelen M26, M27 en M28. De quarantainecontainer wordt tevens uitgevoerd met de volgende voorzieningen:
 - Stationaire detectie op CO en/of hitte. De melders van het detectiesysteem dienen gekoppeld te worden aan de bestaande brandmeldinstallatie van Kuehne+Nagel.
 - Een mogelijkheid om de energiedragers te monitoren, bijvoorbeeld middels een camerasysteem.
 - Een bluswateraansluiting om, in geval van een incident de brand te kunnen beheersen met water. Indien deze bluswateraansluiting moet worden gevoed door een externe partij (zoals de brandweer of calamiteitendienst) zijn de volgende voorwaarden van toepassing:
 - Bij aansluiting voor het voeden van de droge leiding van het brandbeheerssysteem dient informatie beschikbaar te zijn over het maximale debiet en druk waarvoor het systeem berekend is.
 - De aansluiting voor het voeden van de droge leiding moet voldoen aan eisen (type storzkoppeling, nok afstand 81 mm etc.) van en afgestemd zijn met, de brandweer.
 - De aansluiting voor het voeden van de droge leiding moet op een makkelijk toegankelijke plaats zijn gesitueerd tussen 0,50 en 1 meter boven maaiveld.
 - De aansluiting voor het voeden van de droge leiding(en) moet op een voldoende veilige afstand van de quarantainevoorziening zijn gesitueerd, al dan verbonden via een droge leiding, en nabij een bluswatervoorziening (maximaal circa 40 meter afstand) zijn gesitueerd.

Onze reactie

Wij zullen de voorgestelde adviezen vastleggen in maatwerkvoorschriften.

- Maatregel M22: Kuehne+Nagel geeft aan haar (pallets met) losse energiedragers op te slaan tot maximaal 4,6 meter hoogte in de stellingen zoals bedoeld in maatregel M21. Voor energiedragers die in of bij een product verpakt zitten wordt de maximale opslaghoogte uit het UPD aangehouden. Indien Kuehne+Nagel toch (pallets met) losse energiedragers in de stellingen op wil slaan hoger dan 4,6 meter dan dienen de stellingen te zijn uitgevoerd met stellingsprinklers (in-rack sprinklers) conform het UPD. Daarnaast dient Kuehne+Nagel in haar plan van aanpak en/of het noodplan (zie ook maatregel M67) ook te beschrijven hoe zij een (pallet met) energiedragers op hoogte verwijderd uit de stellingen.



Daarbij dient rekening te worden gehouden met de risico's en uitdagingen (denk aan beperkt zicht door rookproductie, de aanwezigheid van toxische en brandbare gassen of het uit de stellingen vallen van (natte) producten. Dit plan van aanpak dient te zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag en de veiligheidsregio voordat gestart mag worden met opslag hoger dan 4,6 meter.

Onze reactie

Dit advies wordt meegenomen in de maatwerkvoorschriften.

- Maatregel M60: voor de realisering van de bluswateropvangvoorziening zal gebruik worden gemaakt van de laadkuil van hal 2. Met betrekking tot deze bluswateropvangvoorziening gelden de volgende voorwaarden:
 - De bluswateropvangvoorziening dient een voldoende capaciteit te hebben om ten minste 2 uur gebruik van het brandbeheersings- en brandblussysteem (de aanwezige sprinklerinstallatie) op te vangen. Daarbij moet worden uitgegaan van het debiet van het maximale sproeioppervlak, in combinatie met het gebruik van de aanwezige hose-stream allowance (aansluitpunten). Dit dient in het UPD van de sprinklerinstallatie te worden uitgewerkt.
 - De bluswateropvangvoorziening dient lekdicht en onbrandbaar te zijn uitgevoerd.
 - De afvoergoot die in de laadkuil aanwezig is moet met een automatische klep/afsluiter zijn uitgevoerd. Deze klep moet in geval van een calamiteit automatisch worden gesloten, zodat vervuild bluswater niet naar het openbare/gemeentelijke riool kan stromen. Naast een automatische sturing dient het als back-up mogelijk te zijn om deze ook handmatig te sluiten.

Onze reactie

Deze voorwaarden zullen worden geborgd in de maatwerkvoorschriften.

- Maatregel M61: ter invulling van deze maatregel is in hal 2 een sprinklerinstallatie aanwezig. Deze sprinklerinstallatie moet tot doel hebben dat er geen uitbreiding plaatsvindt naar de naastgelegen opgeslagen energiedragers in het brandcompartiment. Uit het UPD, zoals bedoeld in maatregel M62 en M63, dient te blijken dat dit doel gehaald wordt.
- Maatregel M67: in deze maatregel is beschreven dat, in geval dat het aanwezige brandbeheersings- en brandblussysteem de brand met de energiedragers enkel beheerst, er een plan van aanpak nodig is waarin beschreven is hoe een (pallet met) energiedrager(s) uit de opslagvoorziening verwijderd gaan worden. De aanwezige sprinklerinstallatie zal een brand enkel beheersen waardoor een dergelijk plan van aanpak opgesteld moet worden (daarnaast dient er vanuit het ontwerpkader voor de sprinklerinstallatie, datasheet FM 7-112 een vergelijkbaar plan te worden opgesteld. Dit zogenoemde pre- en post-incident plan mag worden samengevoegd met het plan van aanpak als bedoeld in de PGS 37-2:2023 (versie 1.1 van april 2026). Door Kuehne+Nagel is aangegeven in onder andere haar risicoanalyse hiervoor gebruik te gaan maken van een calamiteitendienst (Envisor) voor het verwijderen van een (pallet met) energiedrager(s). Kuehne+Nagel stelt hier nog een plan van aanpak voor op waar deze inzet in is beschreven. Daarbij zal rekening worden gehouden met een uitwerking van de situatie buiten werktijd, de benodigde persoonlijke beschermingsmiddelen, een analyse van de benodigde middelen om (pallets met) energiedragers uit de hal te verwijderen (rekening houdend met de omstandigheden, rook en water) en dient het plan van aanpak te zijn afgestemd op het ontwerp en uitvoering van de sprinklerinstallatie (denk aan sproeitijd in relatie tot snelheid van optreden). Het plan van aanpak dient nog te worden afgestemd met het bevoegd gezag en de veiligheidsregio.



Daarnaast wordt door de VRBZO geadviseerd om in een maatwerkvoorschrift te borgen dat pas mag worden gestart met het gebruik van de opslagvoorziening voor lithiumhoudende energiedragers als er een afgestemd en goedgekeurd plan van aanpak is.

Onze reactie

Feitelijk is het opstellen van een plan van aanpak (aanvulling op het noodplan) geregeld in maatregel M67. In een maatwerkvoorschrift zal worden opgenomen dat het noodplan uit maatregel M67 ter goedkeuring aan het bevoegd gezag en de VRBZO moet worden toegezonden en dat de opslag van energiedragers pas dan mag plaatsvinden als dit noodplan is goedgekeurd.

- Maatregel M69; het terrein van de locatie waar de activiteiten worden verricht is via twee zo ver mogelijk uit elkaar gelegen ingangen altijd bereikbaar en toegankelijk voor hulpdiensten. De VRBZO adviseert de volgende punten te borgen in de maatwerkvoorschriften:
 - De minimumbreedte van de toegangsweg moet ten minste 3,5 meter zijn;
 - De opslagvoorziening en de voor de bestrijding van calamiteiten aanwezige voorzieningen moeten zodanig bereikbaar zijn dat de bij de bestrijding vereiste middelen effectief kunnen worden ingezet.
 - Toegangsdeuren tot een opslagvoorziening en aansluitpunten voor blussystemen moeten te allen tijde worden vrijgehouden.
 - Kuehne+Nagel moet de toegankelijkheid voor de brandweer tot haar terrein en de opslagvoorziening borgen. Voorheen kon daarvoor de brandweersleutelkluis worden toegepast. Per 1 januari 2027 is dit niet meer mogelijk en dient voor die tijd een alternatieve vorm van toetreding te zijn gerealiseerd. Men is vrij in de keuze voor de vorm van toetreding maar de VRBZO heeft de voorkeur voor een technische oplossing boven een organisatorische oplossing. De oplossing dient in elk geval te voldoen aan de volgende eisen:
 - De brandweer moet altijd snel en eenvoudig binnen kunnen komen en hoeft daarbij geen gebruik te maken van eigen middelen;
 - De mogelijke oplossing is afgestemd met Brandweer Brabant-Zuidoost via planvormingbrandweer@vrbzo.nl;
 - Na uitval van de reguliere stroomvoorziening is de werking van het gekozen toetredingssysteem ten minste 30 minuten functioneel;
 - De gebouweigenaar of -gebruiker beheert en onderhoudt het systeem en test de functionaliteit. Alles wordt bijgehouden in een logboek;
 - Interne procedures en trainingsprogramma's voor de bedrijfsnoodorganisatie worden aangepast aan de nieuwe situatie, als dat nodig blijkt.

Onze reactie.

De aspecten zoals deze worden geadviseerd door de VRBZO zullen, voor zover deze nog niet zijn benoemd in maatregel M69, worden opgenomen in een maatwerkvoorschrift.

- Maatregel M72: in de (directe nabijheid van de) opslagvoorziening zijn voorzieningen voor incidentbestrijding aanwezig. Kuehne+Nagel plaatst hiervoor een dompelpak buiten hal 2 waarin defecte lithiumhoudende energiedragers worden gelegd tijdens een incident. Deze dompelpak staat los van de quarantainecontainer die wordt geplaatst voor de opslag van beschadigde energiedragers. De VRBZO adviseert het volgende te borgen in de maatwerkvoorschriften:
 - De voorzieningen voor incidentbestrijding moeten in relatie staan tot het opgeslagen product;



- De voorzieningen voor incidentbestrijding moeten zijn opgenomen in het noodplan en de aanvullingen op het noodplan;
- Voorzieningen voor incidentbestrijding mogen ook worden ingevuld door middel van een contract met een gespecialiseerde derde partij (zoals een calamiteitendienst). Dit moet dan wel nader zijn uitgewerkt in het noodplan.
- Een dompelbak of -voorziening moet tegen inregenen beschermd zijn (om te voorkomen dat deze overloopt tijdens een regenbui en daardoor vervuild water kan verspreiden). Deze voorziening kan bijvoorbeeld bestaan uit een deksel (afneembaar of met scharnieren) of het maken van een overkapping boven de dompelbak met voldoende afmetingen om inregenen te voorkomen.

Onze reactie

Wij zullen de genoemde punten borgen in een maatwerkvoorschrift. Dit geldt echter niet voor hetgeen gesteld wordt over het tegen inregenen beschermen van de dompelbak. Een hevige bui kan in worst case leiden tot circa 100 mm neerslag. Dit betekent dat de dompelbak circa 10 cm hemelwater zal ontvangen. Daarom zal worden opgenomen dat de dompelbak slechts tot een hoogte mag worden gevuld om een pallet met energiedragers volledig in het water te kunnen onderdompelen en maximaal tot 20 centimeter onder de bovenrand met water mag zijn gevuld.

Afwijken van maatregelen van de PGS 37-2

Kuehne+Nagel verzoekt om te mogen afwijken van de volgende maatregelen van de PGS 37

- Maatregel M3: in hal 2 zijn een aantal gasgestookte verwarmingsunits aanwezig. Deze verwarmingsunits zijn niet in de nabijheid van de opslagvakken gesitueerd en zijn niet gericht op de opslagvakken. De VRBZO adviseert om met deze afwijking in te stemmen en de afstand en richting in maatwerkvoorschriften te borgen.

Onze reactie

Dit advies zal in een maatwerkvoorschrift worden opgenomen.

- Maatregel M6: de door Kuehne+Nagel gewenste opslag past eigenlijk niet binnen maatregel M6 van de PGS 37-2:2023. Conform deze maatregel mag een brandcompartiment, welke als opslagvoorziening moet dienen, maximaal 2.500 m² groot zijn. Hal 2 betreft een brandcompartiment van 10.984 m². Maatregel M6 is daarom niet van toepassing. Echter, gezien het brandscenario wat de opslag van lithiumhoudende energiedragers met zich meebrengt is het wel van belang dat de doelen die met maatregel M6 worden beoogd op andere wijze zoveel mogelijk behaald worden. Maatregel M6 is bedoeld om escalatie te voorkomen en de compartimentering draagt bij aan de bestrijding en beheersing van relevante scenario's. Geadviseerd wordt om het volgende te borgen in de maatwerkvoorschriften:
 - De maatregel M6 is niet van toepassing op de opslagvoorziening;
 - De aanwezige brandlast dient beperkt te worden. Uit onderzoek blijkt dat de ladingsgraad, ook wel State of Charge (SOC) genoemd, een bepalende factor is voor de grootte van de brand en snelheid van branduitbreiding bij incidenten waar een uit zichzelf opwarmende cel de oorzaak is. Om de effecten van een eventuele thermal runaway te beperken wordt geadviseerd om in voorschriften te borgen dat de opgeslagen energiedragers een maximale ladingsgraad (SOC) mogen hebben van 60%. Uitzondering hierop vormen de energiedragers met metallisch lithium voor zover het gaat om het formaat knooppcel en een gewicht van enkele grammen (UN 3090 en/of UN 3091). Gelet op het risico van deze kleine energiedragers is het risico hier ondergeschikt aan overige goederen. Deze



mogen een ladingsgraad hebben van maximaal 100%. Grotere energiedragers van metallisch lithium moeten wel in ladingsgraad beperkt worden tot maximaal 60%. Deze maximale ladingsgraad sluit ook aan bij de beveiligingsoplossingen die in de huidige sprinklernormen wordt geboden.

- Blokopslag van pallets met losse lithiumhoudende energiedragers (UN 3480) moet in lijn met het UPD plaatsvinden conform de volgende voorwaarden:
 - Blokopslag van kleinere UN 3480 energiedragers (< 1 kWh) is mogelijk onder de volgende voorwaarden:
 - De lithiumhoudende energiedragers mogen niet naast risicoverhogende producten worden geplaatst;
 - De vakken mogen maximaal 4,6 meter breed zijn;
 - Een maximale opslaghoogte van 4,5 m (2 pallets hoog);
 - Een minimale afstand van 3,0 m tussen de vakken;
- Blokopslag van grotere UN 3480 energiedragers (> 1 kWh) is mogelijk onder de volgende voorwaarden:
 - Een vakindeling van maximaal 20 m² per vak;
 - Een maximale opslaghoogte van 1,8 m;
 - Een minimale afstand van 3,0 m tussen de vakken;

Onze reactie

Dit zal worden geborgd in de maatwerkvoorschriften.

- Maatregel M13: conform deze maatregel moeten leidingen van de hemelwaterafvoer, van het dak van de opslagvoorziening naar het riool, zich buiten het inwendige van de opslagvoorziening bevinden. Kuehne+Nagel geeft aan hier niet aan te kunnen voldoen omdat in het bestaande pand leidingen van de hemelwaterafvoer door hal 2 lopen. Kuehne+Nagel geeft aan dat deze leidingen niet in de nabijheid van de opslagvakken in hal 2 lopen waardoor geen risico bestaat dat lekkages de opgeslagen energiedragers kunnen aantasten. Kuehne+Nagel borgt dit via haar warehouse managementsysteem (WMS). Geadviseerd wordt om hier mee in te stemmen en in een maatwerkvoorschrift te borgen dat inpandige leidingen voor de hemelwaterafvoer zich niet in de nabijheid van de opslagvakken voor lithiumhoudende energiedragers mogen bevinden.

Onze reactie

Dit wordt vastgelegd in een maatwerkvoorschrift.

- Maatregel M14: conform deze maatregel moet de opslagvoorziening zijn beveiligd tegen blikseminslag. Hiervoor gelden de principes volgens de NEN-EN-IEC 62305-1. Kuehne+Nagel geeft aan dat de stalen constructie van het pand geaard is. Daarom zal niet voorzien worden in extra bliksembeveiliging. Daarnaast wordt gesteld dat de opgeslagen energiedragers via de betonvloer niet in aanraking komen met de vrijkomende energie van een blikseminslag. In dit geval moet ten minste een risicoanalyse conform NEN-EN-IEC 62305-2 worden opgesteld. Indien uit deze risicoanalyse blijkt dat extra bliksembeveiliging niet noodzakelijk is kan hiermee worden ingestemd. Geadviseerd wordt dit in een maatwerkvoorschrift vast te leggen.



Onze reactie

Dit wordt opgenomen in een maatwerkvoorschrift. Met de VRBZO is afgesproken dat de risicoanalyse ook op een andere gelijkwaardige wijze mag plaatsvinden.

- Maatregel M29: conform deze maatregel mogen energiedragers niet gezamenlijk worden opgeslagen met:
 - Stoffen, mengsels en voorwerpen die onder de werkingssfeer van het ADR vallen (met uitzondering van ADR-klasse 9);
 - Stoffen of voorwerpen die brandbaar zijn;
 - Stoffen die de energiedragers kunnen aantasten (stoffen die oxidatie bevorderen zoals strooizout);
 - Oplaadapparatuur die voor gebruik gereed (aangesloten) is.

In hal vindt ook opslag en expeditie van andere goederen plaats, waaronder ook beperkt opslag van gevaarlijke stoffen in een prefab opslagvoorziening (conform PGS 15, met WBDO 60 minuten). Er is aangegeven dat deze activiteit zich op voldoende afstand bevindt van de opslag van energiedragers. Daardoor zal dit niet risico verhogend werken. Geadviseerd wordt om hiermee onder voorwaarden in te stemmen:

- In afwijking van maatregel M29 mogen ook andere stoffen worden opgeslagen in hal 2 ten behoeve van het laden en lossen (expeditie), gezamenlijk met de lithiumhoudende energiedragers. Daarbij moet voldoende afstand tussen deze activiteiten worden aangehouden zodat deze niet risicoverhogend werken. Organisatorische voorwaarden uit het UPD moeten hierbij ook in acht worden genomen.
- In het brandcompartiment waarin de energiedragers zijn opgeslagen, mogen wel materialen voor het (her)verpakken van energiedragers aanwezig zijn voor zover dit beperkt blijft tot de hoeveelheden die gedurende een werkdag nodig zijn en toegestaan zijn conform het UPD. Het aanleggen van voorraden brandbaar verpakkingsmateriaal (pallets, kartonfolie) moet (vanwege hun bijdrage aan de vuurbelasting) zoveel mogelijk voorkomen worden en in een ander brandcompartiment worden opgeslagen.

Onze reactie

Deze voorwaarden worden in een maatwerkvoorschrift vastgelegd.

- Maatregelen M51 en M52: deze maatregelen schrijven voor dat er in de opslagvoorziening een stationair detectiesysteem aanwezig moet zijn om hitte en CO- en H₂ te kunnen detecteren. Kuehne+Nagel stelt hier, gezien de grootte van de hal en het doel van deze maatregel geen nut in te zien. Het doel van deze maatregelen is namelijk het vroegtijdig detecteren van een thermal runaway, zodat er nog een handelingsperspectief is om een (pallet met) energiedrager(s) die in thermal runaway gaat te kunne verwijderen voordat deze escaleert. In een groot volume hal zal dit met de bestaande detectiesystemen echter niet of nauwelijks vroegtijdig gedetecteerd kunnen worden, waardoor deze maatregel zijn doel voorbij streeft. Er wordt daarom vooral gefocust op het uitvoeren van een gedegen ingangscntrole en de aanwezigheid van de sprinkler die als een vorm van hittedetectie kan dienen in het geval er brand is uitgebroken. De opgeslagen energiedragers betreffen enkel nieuwe energiedragers, die stabiel en onbeschadigd zijn (anders waren ze bij de ingangscntrole niet geaccepteerd). In de opslagvoorziening worden, behalve het laden en lossen, geen handelingen met energiedragers uitgevoerd. Daarom wordt geadviseerd om onder de volgende voorwaarden met deze afwijking in te stemmen:



- Gedurende werktijd dient er organisatorisch geborgd te zijn, bijvoorbeeld door het uitvoeren van extra controlerondes met geschikte middelen, dat er vroegtijdige signalering van een thermal runaway geborgd is. Het handelingsperspectief voor het verwijderen van een (pallet met) energiedrager(s) dient hierop te worden afgestemd.
- Buiten werktijd accepteert Kuehne+Nagel dat zij pas in een later stadium van het incident gewaarschuwd wordt. Er zal namelijk pas een alarmering komen op het moment dat de sprinkler wordt aangesproken. Op dat moment moet er al sprake zijn van een brand. Het handelingsperspectief dat Kuehne+Nagel heeft voor het verwijderen van een (pallet met) energiedrager(s) dient hierop te worden afgestemd. Eventuele aanvullende maatregelen die hieruit voorkomen dienen te worden geborgd.

Onze reactie.

Deze voorwaarden worden in een maatwerkvoorschrift vastgelegd.

- Maatregel M68: Gezien het oppervlak van hal 2 kan een inzetdiepte van maximaal 40 meter niet overal in hal 2 behaald worden. Ten behoeve van de bereikbaarheid en inzetdiepte wordt geadviseerd om het volgende in maatwerkvoorschriften te borgen:
 - De vakken voor de opslag van lithiumhoudende energiedragers dienen zoveel mogelijk nabij (neven)ingangen voor de brandweer gepositioneerd te worden.
 - De in het UPD beschreven aansluitpunten (hose-stream demand, conform FM 7-112) worden ook gerealiseerd, zodat grote inzetdiepten kunnen worden overbrugd om een gerichte (na)blussing te kunnen doen of onder dekking een (pallet met) energiedrager(s) te verwijderen. Om bruikbaar te zijn voor de brandweer gelden voor de hose-stream demand (aansluitpunten) de volgende voorwaarden:
 - De hose-stream demand (aansluiting) moet rechtstreeks op het manifold van het sprinklersysteem worden aangesloten (voor de alarmkleppen) en zijn voorzien van een eigen afsluiter en een (debietsafhankelijke) reduceerinrichting.
 - De hose-stream demand moet zo zijn uitgevoerd dat de gebruiksdruk en het waterdebiet tussen de 5 en 7 bar bedraagt bij een afname van 1900 l/min.
 - De koppelingen moeten zijn uitgevoerd met het type Storz, nok 81 mm.

Onze reactie

Dit wordt vastgelegd in een maatwerkvoorschrift.

- Maatregel M73: bij Kuehne+Nagel is nu alleen natuurlijke ventilatie aanwezig in de opslagvoorziening van hal 2. Er is aangegeven dat, gezien het grote volume van de hal (circa 131808 m³), het niet aannemelijk is dat dit gelijk zal leiden tot opbouw van gevaarlijke dampen/gassen die kunnen leiden tot schade aan de gezondheid. Daarnaast is het niet effectief dit volume door middel van mechanische ventilatie als bedoeld in maatregel M73 permanent te kunnen ventileren. Uit de toelichting van maatregel M73 blijkt dat deze maatregel vooral gericht is op arbeidsveiligheid en niet bedoeld is om hoge concentraties als gevolg van een thermal runaway te voorkomen. De VRBZO kan zich vinden in deze argumentering en adviseert om maatregel M73 niet in een maatwerkvoorschrift op te nemen.

Onze reactie

Gezien het advies van de VRBZO zal maatregel M73 niet in een maatwerkvoorschrift worden opgenomen.



Beoordeling UPD

In lijn met maatregel M62 van de PGS 37-2:2023 (versie 1.1 april 2026) is een uitgangspuntendocument (UPD) opgesteld voor de in het pand aanwezige sprinklerinstallatie. Het UPD (kenmerk: 05226-01-upd-01v1.0, d.d 23-06-2025) is beoordeeld. Daarbij is ook gekeken naar het beoordelingsrapport van de type-A instelling. De type-A instelling verbindt een JA-conclusie aan het UPD. Er zijn geen verdere opmerkingen met betrekking tot het UPD. Daarmee kan dit schrijven worden beschouwd als goedkeuring van het UPD door het bevoegd gezag.

Beoordeling QRA

Uit de ingediende Kwantitatieve risicoanalyse (QRA) Kuehne+Nagel locatie Helmond: Li-ion opslag, projectnummer 0483833.101, revisie 1.0 van 16 december 2025, opgesteld door Anthea Group, ingediend op 17 december 2025 blijkt dat de contour voor het plaatsgebonden risico PR 10^{-6} geheel op het terrein van het bedrijf ligt. Er is derhalve op grond van de QRA geen reden om de opslag niet toe staan.

Besluit stellen maatwerkvoorschriften

Gezien het vorenstaande besluiten wij op grond van artikel 2.13, lid 1 van het Besluit activiteiten leefomgeving de volgende maatwerkvoorschriften te stellen:

1.

De opslag van lithiumhoudende energiedragers in hal 2 moet voldoen aan de volgende maatregelen uit de PGS 37-2 "Lithium-houdende energiedragers: Opslag", versie 1.1 van april 2026:

- Basisveiligheid: MW1, M2;
- Opslagvoorziening voor de opslag van lithiumhoudende energiedragers: M3, M4, M5, M7, M8, M9, M10, M11, M12, M14, M15, M16;
- Handelingen en werkzaamheden: M17, M20, M21, M22, M24, M25, M29, M31, M37, M38;
- Onderhoud, keuring, documentatie en training: M39, M40, M41, M42, M43, MW44, M45, M46, M47
- Veiligheid: M48, M49, M54, M56, M57, M58, M59, M60, M61, M62, M63, M64, M65, MW66, M67, M68, M69, M70, M71, M72, M74.

2.

In de opslagvoorziening in hal 2 mogen uitsluitend nieuwe, onbeschadigde, lithiumhoudende energiedragers worden opgeslagen.

Toelichting

Met dit voorschrift wordt beoogd dat er geen beschadigde en/of defecte lithiumhoudende energiedragers is hal 2 worden opgeslagen.

3.

In afwijking van maatregel M3 mogen in hal 2 gasgestookte verwarmingsunits aanwezig. Deze verwarmingsunits mogen niet in de nabijheid van de opslagvakken zijn gesitueerd en mogen niet zijn gericht op de opslagvakken.



4.

De aanwezige brandlast in hal 2 dient beperkt te worden. De opgeslagen energiedragers mogen daarom een maximale ladingsgraad (SOC) hebben van 60%. Uitzondering hierop vormen de energiedragers met metallisch lithium voor zover het gaat om het formaat knoopcel en een gewicht van enkele grammen (UN 3090 en/of UN 3091). Deze mogen een ladingsgraad hebben van maximaal 100%. Grotere energiedragers (dan formaat knoopcel) van metallisch lithium moeten wel in ladingsgraad beperkt worden tot maximaal 60%.

5.

Blokopslag van pallets met losse lithiumhoudende energiedragers (UN 3480) moet in lijn met het UPD plaatsvinden conform de volgende voorwaarden:

Blokopslag van kleinere UN 3480 energiedragers (< 1 kWh) is mogelijk onder de volgende voorwaarden:

- De lithiumhoudende energiedragers mogen niet naast risicoverhogende producten worden geplaatst;
- De vakken mogen maximaal 4,6 meter breed zijn;
- Een maximale opslaghoogte van 4,5 m (2 pallets hoog);
- Een minimale afstand van 3,0 m tussen de vakken.

Blokopslag van grotere UN 3480 energiedragers (> 1 kWh) is mogelijk onder de volgende voorwaarden:

- Een vakindeling van maximaal 20 m² per vak;
- Een maximale opslaghoogte van 1,8 m;
- Een minimale afstand van 3,0 m tussen de vakken.

6.

Inpandige leidingen voor de hemelwaterafvoer mogen zich niet in de nabijheid van de opslagvakken voor lithiumhoudende energiedragers bevinden.

Toelichting

Inpandige leidingen worden inpandig toegestaan in afwijking van maatregel M13.

7.

In de opslagvoorziening voor lithiumhoudende energiedragers (hal 2) mogen geen energiedragers worden geladen.

8.

Maatregelen M14, M15, M16 zijn niet van toepassing indien uit een risicoanalyse conform NEN-EN-IEC 62305-2 of een andere gelijkwaardige risicoanalyse blijkt dat extra bliksembeveiliging niet noodzakelijk is. Deze risicoanalyse moet ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden voorgelegd.

9.

In afwijking van maatregel M29 mogen ook andere stoffen worden opgeslagen in hal 2 ten behoeve van het laden en lossen (expeditie), gezamenlijk met de lithiumhoudende energiedragers. Daarbij moet voldoende afstand tussen deze activiteiten worden aangehouden zodat deze niet risicoverhogend werken. Organisatorische voorwaarden uit het UPD moeten hierbij ook in acht worden genomen.



10.

In het brandcompartiment waarin de energiedragers zijn opgeslagen, mogen wel materialen voor het (her)verpakken van energiedragers aanwezig zijn voor zover dit beperkt blijft tot de hoeveelheden die gedurende een werkdag nodig zijn en toegestaan zijn conform het UPD. Het aanleggen van voorraden brandbaar verpakkingsmateriaal (pallets, kartonfolie) moet (vanwege hun bijdrage aan de vuurbelasting) zoveel mogelijk voorkomen worden en in een ander brandcompartiment worden opgeslagen.

11.

Indien uit de ingangscntrole blijkt dat een (pallet met) energiedrager(s) beschadigd is tijdens transport of afwijkend gedrag vertoont dan moet(en) deze in een quarantainevoorziening worden geplaatst. Deze voorziening (container) moet op het buitenterrein worden geplaatst op een afstand van tenminste 15 meter uit de gevel van hal 2. Deze quarantainecontainer moet voldoen aan maatregelen M26, M27 en M28.

12.

De quarantainecontainer moet daarnaast zijn uitgevoerd met de volgende voorzieningen:

- Stationaire detectie op CO en/of hitte. De melders van het detectiesysteem dienen gekoppeld te worden aan de bestaande brandmeldinstallatie van Kuehne+Nagel.
- Een mogelijkheid om de energiedragers te monitoren, bijvoorbeeld middels een camerasysteem.
- Een bluswateraansluiting om, in geval van een incident de brand te kunnen beheersen met water. Indien deze bluswateraansluiting moet worden gevoed door een externe partij (zoals de brandweer of calamiteitendienst) zijn de volgende voorwaarden van toepassing:
 - Bij aansluiting voor het voeden van de droge leiding van het brandbeheerssysteem dient informatie beschikbaar te zijn over het maximale debiet en druk waarvoor het systeem berekend is.
 - De aansluiting voor het voeden van de droge leiding moet voldoen aan eisen (type storzkoppeling, nok afstand 81 mm etc.) van en afgestemd zijn met, de brandweer;
 - De aansluiting voor het voeden van de droge leiding moet op een makkelijk toegankelijke plaats zijn gesitueerd tussen 0,50 en 1 meter boven maaiveld.
 - De aansluiting voor het voeden van de droge leiding(en) moet op een voldoende veilige afstand van de quarantainevoorziening zijn gesitueerd, al dan verbonden via een droge leiding, en nabij een bluswatervoorziening (maximaal circa 40 meter afstand) zijn gesitueerd.

13.

Indien energiedragers op een hoogte van meer dan 4,6 meter worden opgeslagen moet in een plan van aanpak en/of het noodplan (zie ook maatregel M67) te worden beschreven hoe een (pallet met) energiedragers op hoogte verwijderd wordt uit de stellingen. Daarbij dient rekening te worden gehouden met de risico's en uitdagingen (denk aan beperkt zicht door rookproductie, de aanwezigheid van toxische en brandbare gassen of het uit de stellingen vallen van (natte) producten. Dit plan van aanpak dient te zijn goedgekeurd door het bevoegd gezag en de veiligheidsregio voordat gestart mag worden met opslag hoger dan 4,6 meter.

Toelichting

Dit betreft een aanvulling op maatregel M22.



14.

De bluswateropvangvoorziening (M60) dient een voldoende capaciteit te hebben om ten minste 2 uur gebruik van het brandbeheersings- en brandblussysteem (de aanwezige sprinklerinstallatie) op te vangen. Daarbij moet worden uitgegaan van het debiet van het maximale sproeioppervlak, in combinatie met het gebruik van de aanwezige hose-stream allowance (aansluitpunten). Dit dient in het UPD van de sprinklerinstallatie te worden uitgewerkt.

15.

De bluswateropvangvoorziening dient lekdicht en onbrandbaar te zijn uitgevoerd.

16.

De afvoergoot die in de laadkuil aanwezig is moet met een automatische klep/afsluiter zijn uitgevoerd. Deze klep moet in geval van een calamiteit automatisch worden gesloten, zodat vervuild bluswater niet naar het openbare/gemeentelijke riool kan stromen. Naast een automatische sturing dient het als back-up mogelijk te zijn om deze ook handmatig te sluiten.

17.

Het noodplan uit maatregel M67 moet ter goedkeuring aan het bevoegd gezag en de VRBZO worden toegezonden. Opslag van energiedragers mag pas plaatsvinden indien dit noodplan is goedgekeurd door het bevoegd gezag.

18.

In afwijking van maatregel M68 aangezien door het oppervlak van hal 2 een inzetdiepte van maximaal 40 meter niet overal behaald kan worden moet ten behoeve van de bereikbaarheid en inzetdiepte aan het volgende worden voldaan:

- De vakken voor de opslag van lithiumhoudende energiedragers dienen zoveel mogelijk nabij (neven)ingangen voor de brandweer gepositioneerd te worden.
- De in het UPD beschreven aansluitpunten (hose-stream demand, conform FM 7-112) worden ook gerealiseerd, zodat grote inzetdiepten kunnen worden overbrugd om een gerichte (na)blussing te kunnen doen of onder dekking een (pallet met) energiedrager(s) te verwijderen. Om bruikbaar te zijn voor de brandweer gelden voor de hose-stream demand (aansluitpunten) de volgende voorwaarden:
 - De hose-stream demand (aansluiting) moet rechtstreeks op het manifold van het sprinklersysteem worden aangesloten (voor de alarmkleppen) en zijn voorzien van een eigen afsluiter en een (debietsafhankelijke) reduceerinrichting.
 - De hose-stream demand moet zo zijn uitgevoerd dat de gebruiksdruk en het waterdebiet tussen de 5 en 7 bar bedraagt bij een afname van 1.900 l/min.
 - De koppelingen moeten zijn uitgevoerd met het type Storz, nok 81 mm.



19.

Kuehne+Nagel moet de toegankelijkheid voor de brandweer tot haar terrein en de opslagvoorziening borgen. De oplossing dient in elk geval te voldoen aan de volgende eisen:

- De brandweer moet altijd snel en eenvoudig binnen kunnen komen en hoeft daarbij geen gebruik te maken van eigen middelen;
- De mogelijke oplossing is afgestemd met Brandweer Brabant-Zuidoost via planvormingbrandweer@vrbzo.nl;
- Na uitval van de reguliere stroomvoorziening is de werking van het gekozen toetredingssysteem ten minste 30 minuten functioneel;
- De gebouweigenaar of -gebruiker beheert en onderhoudt het systeem en test de functionaliteit. Alles wordt bijgehouden in een logboek;
- Interne procedures en trainingsprogramma's voor de bedrijfsnoodorganisatie worden aangepast aan de nieuwe situatie, als dat nodig blijkt.

Toelichting

Voorheen kon daarvoor de brandweersleutelkluis worden toegepast. Per 1 januari 2027 is dit niet meer mogelijk en dient voor die tijd een alternatieve vorm van toetreding te zijn gerealiseerd. Men is vrij in de keuze voor de vorm van toetreding maar de VRBZO heeft de voorkeur voor een technische oplossing boven een organisatorische oplossing.

20.

Ten aanzien van de dompelpak zoals genoemd in maatregel M72 gelden de volgende aanvullende eisen:

- De voorzieningen voor incidentbestrijding moeten in relatie staan tot het opgeslagen product;
- De voorzieningen voor incidentbestrijding moeten zijn opgenomen in het noodplan en de aanvullingen op het noodplan;
- Voorzieningen voor incidentbestrijding mogen ook worden ingevuld door middel van een contract met een gespecialiseerde derde partij (zoals een calamiteitendienst). Dit moet dan wel nader zijn uitgewerkt in het noodplan;
- De dompelpak mag zodanig met water zijn gevuld dat deze niet ten gevolge van invallend regenwater kan overstromen.

21.

Gedurende werktijd dient er organisatorisch geborgd te zijn, bijvoorbeeld door het uitvoeren van extra controlerondes met geschikte middelen, dat er vroegtijdige signalering van een thermal runaway geborgd is. Het handelingsperspectief voor het verwijderen van een (pallet met) energiedrager(s) dient hierop te worden afgestemd. Er dient tevens een handelingsperspectief te zijn voor de situaties buiten werktijd (geen personeel aanwezig).

Toelichting

Buiten werktijd accepteert Kuehne+Nagel dat zij pas in een later stadium van het incident gewaarschuwd wordt. Er zal namelijk pas een alarmering komen op het moment dat de sprinkler wordt aangesproken. Op dat moment moet er al sprake zijn van een brand. Het handelingsperspectief dat Kuehne+Nagel heeft voor het verwijderen van een (pallet met) energiedrager(s) dient hierop te worden afgestemd. Eventuele aanvullende maatregelen die hieruit voorkomen dienen te worden geborgd.



Tussen het met deze maatwerkvoorschriften beoogde doel, een juiste bescherming van het milieu, en de kosten of inspanningen die u, als drijver van de inrichting, moet maken om aan de voorschriften te kunnen voldoen bestaat een duidelijke en redelijke verhouding.

Procedure

Tegen deze beschikking kunt u beroep instellen bij de rechtbank Oost-Brabant. Alvorens u echter beroep kunt instellen, dient u ingevolge artikel 7:1 gelezen in samenhang met artikel 6:4 van de Algemene wet bestuursrecht bezwaar te maken tegen de beschikking, door binnen 6 weken na de verzenddatum van deze brief een bezwaarschrift bij de gemeente Helmond in te dienen.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van Helmond, per adres Omgevingsdienst Zuidooost-Brabant, postbus 8035, 5601 KA Eindhoven.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet tenminste het volgende bevatten:

- naam en adres van de belanghebbende;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- de gronden van het bezwaar;
- een volmacht, indien het bezwaarschrift niet door de belanghebbende, maar door een ander, namens hem, wordt ingediend.

U wordt verzocht een kopie van het besluit waartegen het bezwaar is gericht mee te zenden.

Wij wijzen u er op, dat het indienen van een bezwaarschrift geen schorsende werking heeft. Dat wil zeggen dat deze beschikking in werking treedt de dag na verzenddatum van de beschikking. De indiener van het bezwaarschrift kan, als onverwijlde spoed dat, gelet op de betrokken belangen, vereist, eveneens een voorlopige voorziening aanvragen.

Het verzoek daartoe moet in tweevoud worden gericht aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Oost-Brabant, Sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch, en dient vergezeld te gaan van een afschrift van het bezwaarschrift.

Contact

Wij gaan ervan uit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u vragen heeft, kunt u contact opnemen met onze contactpersoon via bovenstaand telefoonnummer of e-mailadres.

Het college van burgemeester en wethouders van Helmond,
namens deze,

