



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Besluit
Omgevingsvergunning
gesloten bodemenergiesysteem

Keteldiep 21 op Urk



Aanvrager:

Van 't Hof Grondboringen B.V.
Oostendorperstraatweg 33
8081 RJ Elburg

Locatie:

Keteldiep 21 op Urk

Onderwerp:

Omgevingsvergunning voor het aanleggen en gebruiken van een gesloten bodemenergiesysteem in een interferentiegebied

Datum aanvraag:

7 april 2026

Aanvraagnummer:

2026040700750

Kenmerk OFGV:

Z2026-005722/D2026-155352

Aanvraag

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Urk heeft op 7 april 2026 een aanvraag voor een omgevingsvergunning met DSO-nummer 2026040700750 ontvangen. De aanvraag gaat over het installeren en in werking hebben van een individueel gesloten bodemenergiesysteem aan Keteldiep 21 in Urk.

Bij het installeren van een gesloten bodemenergiesysteem in een interferentiegebied is op grond van artikel 22.260 van het Omgevingsplan van gemeente Urk een omgevingsvergunning noodzakelijk.

Besluit

Gelet op de aanvraag, de Omgevingswet, het Omgevingsplan gemeente Urk, Bodemenergieplan Bedrijventerrein Zwolsehoek gemeente Urk en de overwegingen in dit besluit, besluit ik om:

- op grond van artikel 5.1, lid 1 onder a van de Omgevingswet, de omgevingsvergunning te verlenen voor het verrichten van de volgende omgevingsplanactiviteit: het aanleggen en gebruiken van een individueel gesloten bodemenergiesysteem in een interferentiegebied zoals bedoeld in artikel 22.260, lid 1 onder a van het Omgevingsplan gemeente Urk,
- de vergunning te verlenen voor onbepaalde tijd.

De volgende documenten maken deel uit van het besluit:

1. Aanvraag omgevingsvergunning met DSO-nummer 2026040700750, ontvangen op 7 april 2026;
2. Notitie interferentie open bron.pdf, ontvangen op 7 april 2026;
3. SPF JvS Shipping te Urk.pdf, ontvangen op 7 april 2026;
4. Gegevens melding JvS Shipping te Urk herzien 19-5-26, ontvangen op 19 mei 2026;
5. Locatiegegevens Urk JVS Shipping herzien 19-5-26, ontvangen op 19 mei 2026;
6. EED 12x60 m JvS Shipping te Urk, ontvangen op 11 juni 2026.

Ondertekening en verzending

Het college van burgemeester en wethouders van gemeente Urk,
Namens deze,



Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 03-07-2026

Afschrift:

- Gemeente Urk

Bezwaar

Dit besluit treedt in werking op de dag na de verzenddatum. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

College van burgemeester en wethouders van gemeente Urk
Bezwaarschriftencommissie
Postbus 77
8320 AB Urk

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van dit besluit niet. Als de onmiddellijke uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 2500 DA Utrecht. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Aan het indienen van een verzoek om een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie en uitleg over het indienen van een voorlopige voorziening is te vinden op www.rechtspraak.nl.

Publicatie

Het besluit wordt bekendgemaakt via de website www.officielebekendmakingen.nl.

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Procedurele overwegingen	7
1.1 Projectbeschrijving.....	7
1.2 Bevoegd gezag.....	7
1.3 Ingediende documenten.....	7
1.4 Milieubelastende activiteiten	8
1.5 Vergunningplichtige activiteiten.....	9
1.6 Procedure.....	9
1.7 Volledigheid aanvraag	10
1.8 Advies en instemming	10
Hoofdstuk 2 Inhoudelijke overwegingen	11
2.1 Inleiding	11
2.2 Toetsingskader	11
2.3 Beoordeling van de aanvraag.....	12
2.3.1 Interferentie	12
2.3.2 Doelmatig gebruik van bodemenergie.....	12
2.3.3 Gebruiksfase.....	13
2.3.4 Locatie specifieke regels van het Bodemenergieplan.....	13
2.3.5 Indieningsvereisten	14
2.4 Conclusie	14

Hoofdstuk 1 Procedurele overwegingen

1.1 Projectbeschrijving

Op 7 april 2026 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het aanleggen en in werking hebben van een individueel gesloten bodemenergiesysteem bij het bedrijfspand aan de Keteldiep 21 op Urk.

De aanvraag gaat over het aanleggen en gebruiken van een bodemenergiesysteem in een interferentiegebied in de gemeente Urk. Dit is een activiteit waarvoor op grond van artikel 22.260 lid 1 onder a van het Omgevingsplan van gemeente Urk (hierna: Omgevingsplan) een omgevingsvergunning noodzakelijk is.

Het aangevraagde gesloten bodemenergiesysteem bevindt zich op het Bedrijventerrein Zwolsehoek op Urk. De gemeente Urk heeft de gehele Zwolsehoek aangewezen als interferentiegebied.

De voornaamste kenmerken van het systeem zijn:

- individueel, verticaal bodemenergiesysteem voor een bedrijfspand;
- de circulatievloeistof bestaat uit 75% water en 25% MEG glycolmengsel;
- bodemzijdig vermogen: 25,8 kW;
- warmtevraag 36,8 MWh per jaar en koudevraag 17 MWh per jaar;
- de totale lengte van de bodemlussen is 720 meter en de einddiepte is 60 meter-maaiveld (het aantal lussen bedraagt 12);
- het energierendement uitgedrukt in Seasonal Performance Factor (SPF) is 5,95;
- RD X- en Y-coördinaten van het middelpunt van het systeem zijn $X = 171017$ en $Y = 518844$;
- de maximale infiltratietemperatuur warm bedraagt 25° Celcius.

1.2 Bevoegd gezag

Op basis van artikel 5.8 van de Omgevingswet is het college van burgemeester en wethouders van gemeente Urk bevoegd om te beslissen op de aanvraag voor een omgevingsvergunning. De Omgevingsdienst Flevoland & Gooi- en Vechtstreek (OFGV) is gemandateerd om namens het college van burgemeester en wethouders van gemeente Urk deze taak uit te voeren.

1.3 Ingediende documenten

De volgende documenten zijn ingediend:

1. Gegevens melding JvS Shipping te Urk.pdf
2. Notitie interferentie open bron.pdf
3. Locatiegegevens Urk JVS Shipping.pdf
4. SPF JvS Shipping te Urk.pdf
5. Gegevens melding JvS Shipping te Urk herzien 19-5-26
6. Locatiegegevens Urk JVS Shipping herzien 19-5-26
7. EED 12x60 m JvS Shipping te Urk, ontvangen op 11 juni 2026

1.4 Milieubelastende activiteiten

De vergunning wordt aangevraagd voor de omgevingsplanactiviteit 'aanleggen of gebruiken van een gesloten bodemenergiesysteem in een interferentiegebied dat is aangewezen in dit omgevingsplan of bij gemeentelijke verordening of omgevingsverordening' zoals bedoeld in artikel 22.260 van het Omgevingsplan. Deze activiteit is vergunningplichtig op grond van het Omgevingsplan. Daarnaast is het aanleggen en gebruiken van een bodemenergiesysteem op grond van artikel 3.18 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen als milieubelastende activiteit. Het gesloten bodemenergiesysteem moet voldoen aan de milieuregels uit paragraaf 4.111 van het Bal.

Melding en informatieplicht

Naast de aanvraag omgevingsvergunning is op 7 april 2026 ook een melding ingediend voor het gesloten bodemenergiesysteem op de locatie Keteldiep 21 met DSO-nummer 2026040700752. Op grond van artikel 4.1136, lid 1 van het Bal is het verboden het gesloten bodemenergiesysteem aan te leggen en in werking te hebben zonder dit ten minste vier weken voor het begin ervan te melden.

Op grond van artikel 4.1137 van het Bal moeten ten minste vier weken voor het begin van de activiteit gegevens en bescheiden worden verstrekt. Op 7 april 2026 zijn de gegevens en bescheiden met DSO-nummer 2026040700751 ingediend.

De melding en gegevens én bescheiden (informatieplicht) zijn respectievelijk onder zaaknummers Z2026-005720 en Z2026-005721 geregistreerd. De melding en de informatieplicht van de milieubelastende activiteit voldoen aan de wettelijke indieningsvereisten zoals genoemd in artikel 4.1136 en artikel 4.1137 van het Bal en zijn behandeld in aparte procedures.

Aandachtsgebied aardkundige waarden

Uit de beoordeling blijkt dat het systeem ligt in een gebied met aardkundige waarden. Binnen de provincie Flevoland gelden hiervoor geen provinciale beperkingen voor het aanleggen van gesloten bodemenergiesystemen. Deze beoordeling maakt geen onderdeel uit van onze toetsing.

Registratieplicht

Het gesloten bodemenergiesysteem wordt aangelegd bij een bedrijvencomplex dat geen woonfunctie heeft, zoals bedoeld in bijlage I bij het Besluit bouwwerken leefomgeving. Daarom geldt een registratieplicht volgens artikel 4.1138 van het Bal. De initiatiefnemer houdt een registratie bij van de volgende gegevens:

- de hoeveelheden warmte en koude die aan de bodem zijn toegevoegd vanaf de datum waarop het systeem in gebruik werd genomen;
- het jaarlijks energierendement; en
- de gemiddelde temperatuur per maand van de circulatievloeistof in de leiding waarin de circulatievloeistof wordt teruggeleid naar de bodem.

1.5 Vergunningplichtige activiteiten

Vergunningplichtige milieubelastende activiteiten zijn genoemd in hoofdstuk 3 van het Bal en paragraaf 22.3.26 van het Omgevingsplan.

Op grond van artikel 22.260, lid 1 aanhef en onder a van het Omgevingsplan is het aanleggen en gebruiken van een gesloten bodemenergiesysteem in een interferentiegebied dat is aangewezen in dit omgevingsplan of bij gemeentelijke verordening of omgevingsverordening een vergunningplichtige activiteit.

De Zwolsehoek, het gebied waar het systeem wordt aangelegd, is vastgelegd als een interferentiegebied op grond van het Bodemenergieplan Bedrijventerrein Zwolsehoek (hierna: Bodemenergieplan).

1.6 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Omgevingswet en hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Op 9 april 2026 is een kennisgeving van de aanvraag digitaal gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl. De publicatie is overeenkomstig artikel 16.57 van de Omgevingswet.

1.7 Volledigheid aanvraag

De aanvraag is getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8 Advies en instemming

Bij deze aanvraag zijn geen andere instanties of bestuursorganen als adviseur betrokken omdat de locatie van de activiteit binnen de adviesbevoegdheid van de gemeente Urk valt.

Hoofdstuk 2 Inhoudelijke overwegingen

2.1 Inleiding

De aanvraag gaat over een omgevingsplanactiviteit. Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder a van de Omgevingswet is het verboden om zonder vergunning omgevingsplanactiviteiten te verrichten. De aanvraag betreft de omgevingsplanactiviteit 'aanleggen en gebruiken van een gesloten bodemenergiesysteem in een interferentiegebied dat is aangewezen in dit omgevingsplan of bij gemeentelijke verordening of omgevingsverordening' (art. 22.260 lid 1 onder a Omgevingsplan).

2.2 Toetsingskader

Bij het beoordelen of een vergunning kan worden verleend, is getoetst aan de beoordelingsregels zoals genoemd in paragraaf 8.1.1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Op grond van artikel 22.260, lid 3 van het Omgevingsplan wordt de omgevingsvergunning alleen verleend als:

- a. het bodemenergiesysteem geen interferentie kan veroorzaken met een ander bodemenergiesysteem waardoor het doelmatig functioneren van een van de systemen kan worden geschaad; en
- b. er geen sprake is van een ondoelmatig gebruik van bodemenergie.

De aanvraag is ook getoetst aan de specifieke regels voor de locatie op grond van Paragraaf 5.3 van het Bodemenergieplan:

- Een gesloten bodemenergiesysteem mag uitgevoerd worden tot een diepte van 60 m-mv.
- De bodemlussen mogen niet in de openbare ruimte in de bodem worden aangebracht.

Voor de besluitvorming op vergunningaanvragen voor gesloten bodemenergiesystemen in het interferentiegebied bedrijventerrein Zwolsehoek is beleid opgesteld, namelijk de 'Beleidsregel gesloten bodemenergiesystemen Zwolsehoek' (hierna Beleidsregel). De aanvraag is getoetst aan deze beleidsregel.

2.3 Beoordeling van de aanvraag

2.3.1 Interferentie

Voor de beoordeling van mogelijke thermische interferentie heeft Van 't Hof Grondboringen gebruikgemaakt van de effectenstudie "OBES, Zwolsehoek te Urk". Uit de aangeleverde informatie (uitsnede effectennotitie OBES) blijkt dat de afstand tussen de voorgenomen ontwikkeling en het thermische invloedsgebied van de betreffende OBES-installatie 84 meter bedraagt. Daarmee is de afstand groter dan de gehanteerde toetsingsafstand van 60 meter.

Gezien deze afstand is de conclusie dat de ruimtelijke scheiding voldoende groot is om negatieve onderlinge thermische beïnvloeding uit te sluiten. Op basis hiervan wordt geen negatieve interferentie tussen de voorgenomen ontwikkeling en de OBES-installatie verwacht en is van interferentie geen sprake.

2.3.2 Doelmatig gebruik van bodemenergie

Er is sprake van doelmatig gebruik van bodemenergie als de energetische opbrengst van een bodemenergiesysteem opweegt tegen het ruimtebeslag in de ondergrond. Het ruimtebeslag in de ondergrond is acceptabel als een bodemenergiesysteem optimaal bijdraagt aan vermindering van het gebruik van fossiele energiebronnen. Het is daarom wenselijk dat een bodemenergiesysteem aan een haalbare, maar ook ambitieuze norm voor energierendement voldoet.

Het gesloten bodemenergiesysteem wordt geïnstalleerd voor het verwarmen en koelen van een bedrijfspand. Volgens een verklaring van de aanvrager is het energierendement uitgedrukt in Seasonal Performance Factor (SPF) van dit systeem 5,95.

In de handreiking toetsen en besluiten gesloten bodemenergiesystemen (BUM BE deel 2 GBES; versie 3.0, 5 oktober 2023) van de Stichting Infrastructuur Kwaliteitsborging Bodembeheer (SIKB) is aangegeven, dat met de huidige stand van de techniek een SPF van 4 à 5 goed haalbaar is. Met een SPF van 5,95 kan worden geconcludeerd dat het rendement van het beoogde gesloten bodemenergiesysteem ruim boven het in de handreiking genoemde niveau ligt en aansluit bij een hoog efficiënt systeem.

In het document 'Gegevens melding JvS Shipping te Urk herzien 19-05-2026' wordt aangegeven dat er in het ontwerp van het beoogde systeem rekening mee is gehouden dat de minimale en maximale infiltratietemperatuur (de temperatuur in de leiding waarin de circulatievloeistof wordt teruggeleid naar de bodem) binnen de grenzen vallen van -3°C en +30°C, zoals gesteld in artikel 4.1141 van het Bal.

Erkenning

Op grond van artikel 4.1142 van het Bal moet een gesloten bodemenergiesysteem worden ontworpen, aangelegd, onderhouden, gerepareerd en buiten gebruik gesteld door een onderneming met een erkenning bodemkwaliteit. In bijlage C bij de Regeling bodemkwaliteit 2022 staan werkzaamheden beschreven die door een erkende bodemintermediair moeten worden uitgevoerd.

Werkzaamheden	Bedrijf	Erkenning/Certificaatnummer	Adres
het ondergrondse deel van het bodemenergiesysteem ontwerpt;	Van 't Hof Grondboringen BV	SIKB 11000 NC-SIKB-11028	Oostendorperstraat-weg 33b, Elburg
het bovengrondse deel van het bodemenergiesysteem ontwerpt;	Stoker Duurzaam	KBI 6000-21 – NL027811	Het Koetshuis 28, Tolbert
de boringen verricht;	Van 't Hof Grondboringen BV	SIKB 2100 – 2101 NC-SIKB-21068	Oostendorperstraat-weg 33b, Elburg
het ondergrondse deel van het bodemenergiesysteem aanlegt; en	Van 't Hof Grondboringen BV	SIKB 11000 NC-SIKB-11028	Oostendorperstraat-weg 33b, Elburg
het bovengrondse deel van het bodemenergiesysteem aanlegt;	Stoker Duurzaam	KBI 6000-21 – NL027811	Het Koetshuis 28, Tolbert

2.3.3 Gebruiksfas

In de gebruiksfas kan op basis van artikel 4.1138 en 4.1138a van het Bal worden nagegaan of het opgegeven en vastgelegde energierendement daadwerkelijk wordt behaald, conform artikel 4.1143 van het Bal.

2.3.4 Locatie specifieke regels van het Bodemenergieplan

Voor het installeren en het in werking hebben van een gesloten bodemenergiesysteem binnen de grenzen van Bedrijventerrein Zwolsehoek, gelden de locatie specifieke regels van het Bodemenergieplan. In artikel 4 van de Beleidsregel gesloten bodemenergiesystemen Zwolsehoek geldend vanaf 15 maart 2021 (Beleidsregel) staan de specifieke regels voor vergunningaanvragen GBES. Volgens de toetsing van de Beleidsregel:

- Een gesloten bodemenergiesysteem mag uitgevoerd worden tot een diepte van 60 meter-maaiveld
- De bodemlussen mogen niet in de openbare ruimte in de bodem worden aangebracht.

2.3.5 Indieningsvereisten

De gegevens die zijn ingediend voldoen aan de indieningsvereisten van artikel 22.260 van het Omgevingsplan en de specifieke regels voor de locatie op grond van paragraaf 5.3 van het Bodemenergieplan.

2.4 Conclusie

Gelet op de beoordeling van de aanvraag kan worden voldaan aan paragraaf 5.3 van het Bodemenergieplan en artikel 4 van het Omgevingsplan van gemeente Urk. Er is geen aanleiding om aanvullende voorschriften te stellen.