

Datum: @

Naam: FAGE Hoogeveen

Activiteit: Productielocatie voor Griekse yoghurt

Onderwerp: Wabo-vergunning

Zaaknummer ODDRENTHE: Z2024-021509

I. OMGEVINGSVERGUNNING

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning van Gedeputeerde Staten van Drenthe voor FAGE International S.A.

Onderwerp

Op 3 november 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FAGE International S.A. Het betreft een aanvraag voor het bouwen en oprichten van een zuivelfabriek voor de productie van Griekse yoghurt. Ook is een afvalwaterzuiveringsinstallatie aanwezig. De aanvraag heeft betrekking op de locatie ten zuidoosten van de kruising Hollandschedijk/Langedijk, kadastraal bekend gemeente Hoogeveen, sectie Q, nummer 220. De aanvraag is in het Omgevingsloket (OLO) geregistreerd onder nummer 6470981 en bij Omgevingsdienst Drenthe onder zaaknummer Z2023-023337. Op 4 juli 2026 is de laatste aanvulling ontvangen (zaaknummer Z2024-021509).

Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen en de Wet milieubeheer (Wm):

1. de gevraagde vergunning te verlenen;
2. De vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - bouwen van een bouwwerk (art 2.1 lid 1 onder a van de Wabo);
 - gebruik in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c van de Wabo);
 - het oprichten en in werking hebben van een inrichting (art. 2.1 lid 1 onder e van de Wabo);
 - Het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen (art 2.2, eerste lid onder e van de Wabo).
3. de vergunningen worden verleend aan FAGE International S.A. voor de inrichting gelegen op de locatie Kadastraal bekend gemeente Hoogeveen, sectie Q, nummer 220.

4. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
- Gewijzigd aanvraagformulier OLO datum 3 november 2022, aanvraagnummer 6470981, laatst gewijzigd 14 april 2026;
 - Toetsing aan BBT conclusie voedingsmiddelen en zuivel (2019);
 - Tekening FHDP-ARC-Z00-00-DRW-CE-FD-1011 (Overzicht bovengronds);
 - Kwantitatieve Risicoanalyse FAGE Revisievergunning FAGE International S.A. ('FAGE') projectnummer 30092886, datum 15 november 2024, status definitief;
 - Gedateerde en ondertekende machtiging.
5. dat de voorschriften in hoofdstuk II aan de vergunning zijn verbonden;
6. dat voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.

Ondertekening

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzending

Dit besluit is per e-mail verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde FAGE International S.A.;
- het gemachtigde bedrijf, zijnde ARCADIS NEDERLAND B.V.;
- het college van Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen;
- het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel;
- het bestuur van Veiligheidsregio Drenthe;
- het Waterschap Drents Overijsselse Delta;
- WMD Drinkwater N.V.

Rechtsbescherming

Zienswijzen

Binnen een termijn van 6 weken vanaf de datum waarop het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan een ieder een zienswijze indienen. Een zienswijze ontvangen wij bij voorkeur schriftelijk, maar kan ook mondeling.

Uw schriftelijke zienswijze kunt u indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe, Postbus 122, 9400 AC Assen. Voor meer informatie over het indienen van een zienswijze zie <http://provincie.drenthe.nl/loket/bezwaarschriften/>.

De naar voren gebrachte zienswijzen worden bij het besluit gevoegd en mede ter inzage gelegd.

II. VOORSCHRIFTEN

INHOUDSOPGAVE

1	VOORSCHRIFTEN BOUWEN VAN EEN BOUWWERK.....	4
1.1	BOUWVEILIGHEIDSPAN.....	4
1.2	BOUWPLAATS	4
1.3	MELDEN	4
1.4	BRANDVEILIGHEID	4
1.5	CONSTRUCTIE	7
2	VOORSCHRIFTEN MILIEU.....	9
2.1	ALGEMEEN	9
2.2	AFVALSTOFFEN	12
2.3	AFVALWATER	12
2.4	DRINKWATER(PREVENTIE)	17
2.5	GELUID	17
2.6	GEUR.....	19
2.7	PROCESVOERING.....	19
2.8	VEILIGHEID	19
3	VOORSCHRIFTEN UITRIT	24

1 VOORSCHRIFTEN BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

1.1 Bouwveiligheidsplan

- 1.1.1 Voor de start van de bouwwerkzaamheden dient een bouwveiligheidsplan ter beoordeling te worden ingediend bij het bevoegde gezag (artikel 8.7 Bouwbesluit).

1.2 Bouwplaats

- 1.2.1 De vergunninghouder draagt er zorg voor dat de bouwplaats op een deugdelijke wijze van de openbare weg is afgescheiden. Voor de inrichting en afscheiding van de bouwplaats en voor het in gebruik nemen of afsluiten van het openbaar gebied, dient vooraf contact te worden opgenomen met de gemeente. De vergunninghouder zorgt voor volledig herstel - na de eerste aanwijzing van de gemeente - als bestrating of ander gemeentelijke eigendom wordt beschadigd. Beschadiging kan bijvoorbeeld plaatsvinden door bouwwerkzaamheden of door het plaatsen van bouwhekken, van materialen, van containers enz. Als herstel niet of onvoldoende plaats vindt zal de gemeente dit uitvoeren op kosten van de vergunninghouder.

1.3 Melden

- 1.3.1 Net als de start van de uitvoering, meldt de vergunninghouder ook het gereed zijn van het vergunde bouwwerk. Ingebruikname kan pas na eindcontrole en goedkeuring door de toezichthouder. Dit kan via het telefoonnummer 14 0528 of wabotoezicht@dewoldenhoogeveen.nl.
- 1.3.2 De vergunninghouder dient bij de uitvoering rekening te houden met de voorschriften uit de gemeentelijke bouwverordening en het bouwbesluit 2012, zoals is aangegeven in de bijlage 'Algemene aandachtspunten uitvoeren activiteit (ver)bouwen'.

1.4 Brandveiligheid

Brandoverslag

- 1.4.1 Er moet een brandoverslagberekening gemaakt worden en ter beoordeling aan het bevoegd worden voorgelegd. Deze berekening moet aantonen dat bij de waterzuiveringsinstallatie (WWTP) er geen brandoverslag kan plaats vinden tussen bouwwerken en (buiten)installaties/tankopslagen, dus vice versa. Naar bouwwerken (gebouwen) geldt een max. stralingswarmte van 15 Kw/m² en naar buiteninstallaties/tankopslagen geldt een max stralingswarmte van 10 Kw/m². Bij overschrijding van deze waarden, dienen er brandwerende maatregelen getroffen te worden waarbij in beginsel met een WBDBO 60 rekening gehouden dient te worden. Een brandoverslagberekening is niet nodig als de gevels van de gebouwen 12, 13 en 14 60 minuten brandwerend zijn uitgevoerd, waarbij de brandwerendheid in 2 richtingen geldt. Dit dient op tekening(en) te worden vastgelegd. De tekening(en) dienen ten minste vier weken voor voorgenomen (gedeeltelijke) aanvang van de bouw aan het bevoegde gezag te worden overlegd.
- 1.4.2 Door kwaliteitsverklaringen (bijv. Efectis rapporten) dient aantoonbaar te worden gemaakt dat de vloer, wand-, (hoofd)draag- en plafondconstructies van de opslagvoorziening voor gevaarlijke stoffen voldoen aan de eisen van brandklasse en brandwerendheid zoals genoemd in voorschrift 3.2.8 en 3.2.9 van de richtlijn PGS 15.

Bluswater

- 1.4.3 De minimale capaciteit van het bluswaterriool die dit systeem moet kunnen leveren is 360 m³/h bij gelijktijdig gebruik van vier hydranten met elke een capaciteit van 90 m³/h bij gelijktijdig gebruik. Er moet met een capaciteit test aangetoond worden dat hieraan wordt voldaan. De Brandweer dient uitgenodigd te worden voor deze test.

Algemeen

- 1.4.4 Het parkeren van en oplaadpunten voor elektrische voertuigen dient op ten minste 10 meter van de buitengevel af te staan, tenzij de buitengevel een brandwerendheid heeft van WBDBO 60 minuten van buiten naar binnen.

- 1.4.5 Materialen en constructies in een PGS 15 opslagvoorziening dienen te voldoen aan brandklasse A1 of A2. Dit geldt zowel voor plafond-, vloer-, deur- en wandconstructies.
- 1.4.6 De toe te passen PV-systemen moeten jaarlijks gekeurd worden volgens de scios 12 scope.
- 1.4.7 Van de toegepaste brand- en rookwerende constructies en materialen dienen vooraf kwaliteitsverklaringen overlegd te worden, waarmee aangetoond wordt dat aan de betreffende kwaliteitseis wordt voldaan. Te denken valt aan de firescreens, deur- en raamconstructies, dak- en wandopbouw etc.
- 1.4.8 Het bouwwerk, de fabriek, dient van droge blusleidingen (DBL) NEN 1594 te worden voorzien. Het ontwerp en uitvoering dient aan het bevoegd gezag ter beoordeling voorgelegd te worden. Uitgangspunt is dat elk brandcompartiment van ten minste 1 aansluitpunt DBL wordt voorzien, dit mede afhankelijk van inzetdiepte en aansturing door detectiezones.
- 1.4.9 Jaarlijks dient door een onafhankelijke deskundige instelling een inspectie conform paragraaf 6.5 (Toezichtarrangement) van de NEN 6079 plaats te vinden. De rapportage hiervan met jaarlijks bij het bevoegde gezag aangeleverd te worden, met een kopie aan de VRD.
- 1.4.10 Ten minste vier weken voor de voorgenomen (gedeeltelijke) aanvang van gebruik moet een melding brandveilig gebruik worden gedaan. Dit kan digitaal via www.omgevingsloket.nl.

Sprinkler en gasblussing

- 1.4.11 De yoghurtfabriek en de WWTP dienen te zijn voorzien van een gecertificeerde Vastopgesteld Brandbeheersings- en blussysteem (VBB-systeem). Het VBB-systeem is voorzien van een geldig inspectiecertificaat dat is afgegeven op grond van het CCV-*inspectieschema Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussystemen (VBB)* als bedoeld in het Bouwbesluit 2012.
- 1.4.12 Het VBB-systeem moet voor wat betreft ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie voldoen aan het gestelde in een door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspuntendocument (UPD).
- 1.4.13 Uiterlijk 3 maanden voordat de inrichting (gedeeltelijk) in bedrijf wordt genomen dient er door de aanvrager een UPD van het toe te passen VBB systeem te zijn opgesteld.
- 1.4.14 In UPD dienen ten minste de volgende onderdelen beschreven te worden:
 - 1. Scope en demarcatie;
 - 2. Object en de omgeving;
 - 3. Relevante wet- en regelgeving (inclusief gelijkwaardigheden / gemotiveerd afwijken in relatie tot het VBB-systeem);
 - 4. Voorzieningen in de omgeving;
 - 5. Keuze en samenhang VBB-systemen;
 - 6. Scenariobeschrijving optioneel;
 - 7. Bouwkundige voorzieningen;
 - 8. Organisatorische aspecten;
 - 9. Inspectie en certificatie;
 - 10. Onderhoud en Beheer;
 - 11. Tekening object.
- 1.4.15 Het UPD, inclusief de eventuele Nota van Aanvullingen (NvA), moet ter goedkeuring wordt aangeboden aan het bevoegd gezag en dient te zijn beoordeeld door een type A inspectie-instelling, validatie basis- en detailontwerp. Deze instelling is voor het uitvoeren van beoordelingen en inspecties van brandbeveiligingssystemen geaccrediteerd door de Stichting Raad voor Accreditatie conform NEN-EN-ISO/IEC 17020 of door een andere accreditatie-instelling welke het Multilateral Agreement van European Accreditors heeft ondertekend. Het verzoek om goedkeuring van het UPD

moet vergezeld gaan met het validatierapport dat is opgesteld door de type A inspectie-instelling.

- 1.4.16 Voorafgaand aan de ingebruikname van bouwwerk, waarin een VBB-systeem is toegepast, dient een initieel inspectierapport- en certificaat door een type A inspectie-instelling afgegeven te zijn. Uit het inspectierapport moet blijken dat het VBB-systeem is aangelegd en opgeleverd conform de door het bevoegd gezag goedgekeurde uitgangspunten. Het inspectierapport- en certificaat moet binnen de inrichting aanwezig zijn en aan bevoegd gezag worden toegezonden.
- 1.4.17 Iedere twaalf maanden na ingebruikname van het VBB-systeem dient deze te worden geïnspecteerd door een eerder genoemde inspectie-instelling. Uit het inspectierapport- en certificaat moet blijken dat de installatie in overeenstemming is met het UPD. Dit inspectierapport – en certificaat dient aan het bevoegd gezag gezonden te worden.
- 1.4.18 Indien uit het jaarlijkse inspectierapport blijkt dat de installatie niet in overeenstemming is met het UPD, waardoor een “Nee-conclusie” wordt afgegeven, dan dient de vergunninghouder dit te melden aan bevoegd gezag. In deze melding dient door de vergunninghouder aangegeven te worden op welke wijze de installatie in overeenstemming kan worden gebracht met het UPD.
- 1.4.19 De vergunninghouder dient iedere vijf jaar het UPD op actualiteit te laten beoordelen door een ter zake kundige UPD-opsteller. Bij deze herbeoordeling dienen -naast de wijzigingen in het normatief kader- eventuele wijzigingen op de inrichting of hernieuwde inzichten m.b.t. het beveiligen van de risicovolle activiteiten te worden uitgewerkt in een ‘herbeoordelingsrapport’.
- 1.4.20 Indien uit het herbeoordelingsrapport blijkt dat er aspecten uit het UPD aangepast dienen te worden, dan dienen de gewijzigde uitgangspunten aan het bevoegd gezag kenbaar gemaakt te worden in de vorm van een Nota van Aanvulling.
- 1.4.21 De vergunninghouder dient iedere vijf jaar het UPD, inclusief het herbeoordelingsrapport, te laten beoordelen door een type-A inspectie-instelling. Het resultaat van deze vijfjaarlijkse herbeoordeling dient aan het bevoegd gezag kenbaar gemaakt te worden.
- 1.4.22 De drijver van de inrichting behoort het gebruik in overeenstemming met het UPD te hebben.

Brandmeld- en ontruiming

- 1.4.23 De fabriek en de WWTP dienen te worden voorzien van een brandmeld- en ontruimingsinstallatie (bmi-oi) conform de NEN 2535 respectievelijk de NEN 2575. De vorm van bewaking is ten minste een niet automatische bewaking rekening houdend met de PGS 13 (ammoniak) bewakingomvang t.a.v. de machinekamer met de ammoniakinstallatie.
- 1.4.24 Voor de bmi-oi dient een Programma van Eisen (PvE) opgesteld te worden en ten minste drie maanden voor (gedeeltelijke) in gebruikname van de inrichting ter goedkeuring aan het bevoegd gezag voorgelegd te worden.
- 1.4.25 Indien uit het gelijkwaardigheidsverzoek blijkt dat er met andere vormen van bewaking rekening gehouden moet worden, maar tenminste niet-automatisch, dan prefereert de gelijkwaardigheids keuze, mits die is goedgekeurd door bevoegd gezag.
- 1.4.26 Indien uit het gelijkwaardigheidsverzoek blijkt dat de bmi-oi gecertificeerd opgeleverd en gecontinueerd dient te worden, dient jaarlijks het certificaat en inspectierapport daarvan aan het bevoegd gezag te worden gezonden. Tevens dient de inrichtinghouder deze in eigen bezit te hebben.
- 1.4.27 Certificering van de bmi-oi dient te geschieden middels het afgeven van een geldig inspectiecertificaat dat is afgegeven op grond van het CCV-inspectieschema Brandmeldinstallaties.

- 1.4.28 Onderhoud, beheer en controle dient te worden uitgevoerd conform de NEN 2654-1 en -2.

PV-panelen/systemen

- 1.4.29 Bij de toepassing van PV-panelen/systeem op daken dient als uitgangspunt de Handreiking Risicobeheersing "Advies veilige PV-systemen" van Brandweer Nederland, uitgave december 2020, gehanteerd te worden. Alternatieve gelijkwaardig veilige maatregelen/voorzieningen dienen ter beoordeling aan het bevoegd gezag voorgelegd te worden.

1.5 Constructie

- 1.5.1 De definitieve detailberekeningen en –tekeningen van onderstaande (bouw)onderdelen moeten per bouwdeel zijn ingediend en door de gemeente Hoogeveen zijn goedgekeurd voordat deze onderdelen mogen worden aangebracht. Deze aanvullende constructieve gegevens moeten met zichtbare goedkeuring van uw eigen (hoofd)constructeur Arcadis bij de gemeente Hoogeveen worden ingediend. Deze onderdelen zijn:
1. Berekening van alle funderingspalen met wapeningschets (paalleverancier);
 2. Kalenderstaten en inmeetgegevens van alle heipalen;
 3. Definitieve berekeningen en werktekeningen van de fundering, inclusief wapeningstekeningen;
 4. Vloerconstructie van de betonnen begane grondvloer(en), inclusief wapeningstekeningen;
 5. Vloerconstructie van de betonnen verdiepingsvloer(en), inclusief wapeningstekeningen;
 6. Vloerconstructie van de betonnen dakvloer(en), inclusief wapeningstekeningen;
 7. Berekening- met tekeningen van de toe te passen dak- en wandplaten;
 8. Definitieve berekening(en) en een overzichtstekening van alle daken met hierop aangegeven: het toe te passen dakafschot, alle reguliere noodoverlopen en overige secundaire noodafvoersystemen;
 9. Werktekeningen van de staalconstructie(s), inclusief ankerplan, en bijbehorende detailberekeningen van de maatgevende staalverbindingen.
- 1.6.1 Er worden prefab heipalen toegepast, de vergunninghouder dient er rekening mee te houden dat:
1. De kalenderstaten van alle heipalen via de constructeur van de vergunninghouder bij de gemeente Hoogeveen ter keuring ingediend moeten worden;
 2. Tijdens het heien, in bebouwd gebied, de trillingen in de omgeving moeten worden gemeten en dat deze onder de daarvoor gestelde grenswaarde(n) moeten blijven (artikel 8.4 Bouwbesluit);
 3. Indien noodzakelijk, in bebouwd gebied, geluidswerende maatregelen moeten worden genomen (artikel 8.3 Bouwbesluit).
- Wij adviseren om voor het heien alle omwonenden en bedrijven in de nabijheid hierover in te lichten en een vooropname te maken van de bestaande bebouwing.*

Graafwerkzaamheden

Algemeen

Indien bij eventuele graafwerkzaamheden ter plaatse van de bouwlocatie afwijkingen worden geconstateerd of het vermoeden van een bodemverontreiniging bestaat, dient contact te worden opgenomen met de gemeente Hoogeveen.

MBA graven > 25 m³

Als het bodemvolume dat wordt vergraven groter is dan 25 m³, is sprake van een milieubelastende activiteit (mba). Dan moet een voorafgaand bodemonderzoek als bedoeld in artikel 5.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) worden uitgevoerd. Het onderzoek moet worden uitgevoerd om te bepalen of sprake is van

graven in bodem met een kwaliteit onder of gelijk aan de interventiewaarde bodemkwaliteit of boven de interventiewaarde bodemkwaliteit. De uitgevoerde bodemonderzoeken voorzien hier echter al in. Het wordt niet noodzakelijk geacht om aanvullend bodemonderzoek te verrichten.

Melden milieubelastende activiteiten in de bodem

Op basis van de regels in het Bal moeten voor de milieubelastende activiteiten "graven in bodem", "het toepassen van grond" en "het opslaan van grond" meldingen worden ingediend via het Omgevingsloket DSO. Met behulp van de 'Vergunningcheck' in het DSO kan worden nagegaan om welke meldingen het gaat in de betreffende situatie.

Specifieke zorgplicht art. 2.11 Bal

Bij het verrichten van milieubelastende activiteiten in de bodem dient verder de specifieke zorgplicht, artikel 2.11 Bal, in acht te worden genomen. Deze plicht houdt in ieder geval in dat:

- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- alle passende preventieve maatregelen ter bescherming van de gezondheid worden getroffen;
- de beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante milieuverontreiniging wordt veroorzaakt;
- alle passende maatregelen worden getroffen voor het voorkomen van ongewone voorvallen en de nadelige gevolgen daarvan, bedoeld in artikel 19.1, eerste lid, van de wet;
- voor zover verontreiniging van de bodem ontstaat: herstel van de bodem redelijkerwijs mogelijk blijft;
- en j. afvalstoffen worden afgevoerd na beëindiging van een activiteit als bedoeld in hoofdstuk 3 van het Bal.

2 VOORSCHRIFTEN MILIEU

2.1 Algemeen

Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 2.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 2.1.2 Op het terrein van de inrichting moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 2.1.3 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 2.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.
- 2.1.5 Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning met gevaarlijke stoffen die zich aan een terreingedeelte bevinden waar gemotoriseerd verkeer kan plaatsvinden, moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie

Milieubeheersysteem

- 2.1.6 De inrichtinghouder moet uiterlijk 3 maanden voordat de inrichting (gedeeltelijk) in bedrijf wordt genomen een milieubeheersysteem gereed hebben. Het milieubeheersysteem dient de onderstaande kenmerken te bevatten:
 - 1. betrokkenheid, leiderschap en verantwoordingsplicht van het management, met inbegrip van het hoger management, bij de uitvoering van een effectief milieubeheersysteem;
 - 2. een analyse waarin onder meer de context van de organisatie wordt vastgesteld, de behoeften en verwachtingen van de betrokken partijen worden bepaald, en de kenmerken van de installatie die verband houden met mogelijke risico's voor het milieu (of de menselijke gezondheid), alsmede de toepasselijke wettelijke milieuvoorschriften, worden vastgesteld;
 - 3. ontwikkeling van een milieubeleid dat de continue verbetering van de milieuprestaties van de installatie omvat;
 - 4. vaststelling van doelstellingen en prestatie-indicatoren met betrekking tot belangrijke milieuaspecten, met inbegrip van het waarborgen van de naleving van toepasselijke wettelijke voorschriften;
 - 5. planning en uitvoering van de nodige procedures en maatregelen (met inbegrip van corrigerende en preventieve maatregelen, waar nodig) om de milieudoelstellingen te verwezenlijken en milieurisico's te vermijden;
 - 6. vaststelling van structuren, taken en verantwoordelijkheden met betrekking tot milieuaspecten en -doelstellingen en beschikbaarstelling van de benodigde financiële middelen en personeel
 - 7. waarborging van het vereiste niveau van deskundigheid en bewustzijn van werknemers waarvan werkzaamheden van invloed kunnen zijn op de milieuprestaties van de installatie (bv. door het aanbieden van informatie en opleiding);
 - 8. interne en externe communicatie;
 - 9. bevordering van de betrokkenheid van werknemers bij goede milieubeheerpraktijken;

10. het opstellen en actueel houden van een managementshandleiding en schriftelijke procedures voor de controle op activiteiten met aanzienlijke milieueffecten, alsmede van relevante gegevens;
11. doeltreffende operationele planning en procesbeheersing;
12. uitvoering van geschikte onderhoudsprogramma's;
13. paraatheid bij noodsituaties en rampenplannen, met inbegrip van het voorkomen en/of beperken van de nadelige (milieu-)effecten van noodsituaties;
14. het in aanmerking nemen, bij het (her)ontwerpen van een (nieuwe) installatie of een deel daarvan, van de milieueffecten ervan gedurende de hele levensduur, met inbegrip van de bouw, het onderhoud, de exploitatie en de ontmanteling;
15. uitvoering van een monitoring- en meetprogramma; indien nodig is hierover informatie te vinden in het referentiedocument inzake de monitoring van emissies naar water en lucht afkomstig van RIE-installaties;
16. uitvoering van een sectorale benchmarking op regelmatige basis;
17. periodieke onafhankelijke (voor zover praktisch haalbaar) interne audits alsmede periodieke onafhankelijke externe audits, om de milieuprestaties te beoordelen en vast te stellen of het milieubeheersysteem voldoet aan de voorgenomen regelingen en of het op de juiste wijze wordt uitgevoerd en gehandhaafd;
18. evaluatie van de oorzaken van gevallen van niet-naleving, uitvoering van corrigerende maatregelen naar aanleiding van gevallen van niet-naleving, beoordeling van de doeltreffendheid van corrigerende maatregelen en vaststelling of soortgelijke gevallen van niet-naleving bestaan of zouden kunnen optreden;
19. periodieke beoordeling door het hoger management van het milieubeheersysteem en de blijvende geschiktheid, adequaatheid en doeltreffendheid ervan;
20. het volgen en in aanmerking nemen van de ontwikkeling van schonere technieken,
21. de volgende plannen:
 - i) geluidsbeheersplan;
 - ii) geurbeheersplan (conform BBT 15 van de BBT conclusies voedingsmiddelen, dranken en zuivel, d.d. 4 december 2019);
 - iii) inventarisatie van afvalwater- en afgasstromen, energie- en grondstoffenverbruik en van het waterverbruik.

Instructies

- 2.1.7 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 2.1.8 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

Melding contactpersoon en wijziging vergunninghouder

- 2.1.9 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

Onderhoudswerkzaamheden

- 2.1.10 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit moeten ten minste 14 dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.

- 2.1.11 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

Registratie

- 2.1.12 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke en CMR-stoffen;
 - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit- en waterverbruik;
 - e. de afleverbonnen van de afvoer van het afval;
 - f. de registratie van de aanwezige gevaarlijke stoffen.
- De documenten genoemd onder c tot en met f moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 2.1.13 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.

Bedrijfsbeëindiging

- 2.1.14 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 2.1.15 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

Goedkeuring plannen

- 2.1.16 Het milieubeheersysteem, het afvalwaterbeheerplan, de risicoanalyse onvoorziene lozingen en het geurbeheersplan moeten uiterlijk drie maanden voordat de inrichting (gedeeltelijk) in bedrijf wordt genomen ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 2.1.17 De controlerapportage geluid moet binnen drie maanden nadat de inrichting (gedeeltelijk) in bedrijf is genomen ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 2.1.18 Het afvalpreventieonderzoek moet binnen 12 maanden nadat de inrichting (gedeeltelijk) in bedrijf is genomen ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 2.1.19 Het drinkwaterpreventieonderzoek moet binnen 12 maanden nadat de inrichting (gedeeltelijk) in bedrijf is genomen ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 2.1.20 Binnen 8 weken na indiening van de in voorschriften 2.1.16 tot en met 2.1.19 genoemde plannen en rapportages neemt bevoegd gezag een besluit inzake de goedkeuring daarvan. *Toelichting: Hiervoor geldt de korte procedure uit de Algemene wet bestuursrecht.*

- 2.1.21 De inrichting moet 6 maanden na afloop van de in voorschrift 2.1.20 genoemde termijn of zoveel eerder als bevoegd gezag de plannen en rapportage heeft goedgekeurd, overeenkomstig het goedgekeurde plan en analyse in werking zijn.
- 2.1.22 Binnen de inrichting moet een actuele versie van de plannen en rapportage aanwezig zijn.
- 2.1.23 Wijzigingen op de goedgekeurde plannen moeten vóór invoering aan bevoegd gezag worden overgelegd. Zij worden geacht deel uit te maken van het goedgekeurde plan, tenzij een andere procedure op grond van de Wm vereist is. Bevoegd gezag beoordeelt dit binnen 1 maand na ontvangst van de wijziging.

2.2 Afvalstoffen

Afvalpreventie

- 2.2.1 Binnen 12 maanden na (gedeeltelijke) inwerkingtreding van de inrichting moet door of namens de vergunninghouder een afvalpreventieonderzoek zijn uitgevoerd. Dit onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:
 - a. de processen binnen het bedrijf;
 - b. de stoffenhuishouding per onderdeel en totaal;
 - c. de samenstelling van het restafval in gewichtsprocenten;
 - d. een kostenberekening;
 - e. een bron-/oorzaakanalyse per afvalstroom;
 - f. de wijze van meten en registreren;
 - g. preventiemaatregelen, reeds genomen en gepland;
 - h. mogelijkheden om reststoffen als grondstof in te zetten;
 - i. een overzicht met aanvullende maatregelen;
 - j. haalbaarheidsanalyses;
 - k. doelstellingen en planning.
- 2.2.2 Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage nadere eisen stellen ter uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in het afvalpreventieonderzoek uit voorschrift 2.2.1.
- 2.2.3 Vergunninghouder moet jaarlijks, vóór 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over de uitvoering van de preventiemaatregelen.
- 2.2.4 Vergunninghouder moet éénmaal per vier jaar het afvalpreventieonderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan op basis van de uitgevoerde actualisatie eisen stellen ter uitvoering van nadere maatregelen.

Opslag van afvalstoffen

- 2.2.5 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.6 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

2.3 Afvalwater

Soorten afvalwaterstromen

- 2.3.1 De vergunning is verleend voor het in de gemeentelijke vuilwaterriolering brengen van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen uitsluitend mogen bestaan uit:
 - 1. Bedrijfsafvalwater, bestaande uit:
 - a. procesafvalwater (brijn) uit de afvalwaterzuivering (wastewater treatment plant);
 - b. zure wei.

2. Hemelwater afkomstig van ca. 4,3 hectare verhard terreinoppervlak (alléén de zogenaamde first flush).

Algemene voorschriften

- 2.3.2 Afvalwater mag uitsluitend in een openbaar riool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- a. de doelmatige werking van een openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet kan worden belemmerd;
 - b. de verwerking van slib, verwijderd uit een openbaar riool of een zuiveringstechnisch werk, niet kan worden belemmerd;
 - c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 2.3.3 De volgende stoffen mogen niet worden geloosd:
- a. stoffen die brand- en explosiegevaar kunnen veroorzaken;
 - b. stoffen die stankoverlast buiten de inrichting kunnen veroorzaken;
 - c. stoffen die verstopping of beschadiging van een openbaar riool of van de daaraan verbonden installaties kunnen veroorzaken;
 - d. grove afvalstoffen en snel bezinkende afvalstoffen.

Lozingseisen

Debiet

- 2.3.4 Het op de gemeentelijke vuilwaterriolering te lozen bedrijfsafvalwater, zoals bedoeld in voorschrift 2.3.1 onder 1, mag ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening een hoeveelheid van 50 m³/uur en 597m³/etmaal niet overschrijden.

Specifieke parameters

- 2.3.5 Het bedrijfsafvalwater, zoals bedoeld in voorschrift 2.3.1 onder 1, mag alleen in de gemeentelijke vuilwaterriolering worden gebracht, als ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening aan de volgende per parameter aangegeven lozingseisen wordt voldaan:

	meetpunt: meet- en bemonsteringsvoorziening na de voorzuivering			
parameter	minimum	maximum	eenheid	soort monster
zuurgraad	6,5	11	pH	steekmonster
temperatuur		30	°C	steekmonster
sulfaat		100	mg/l	volumeproportioneel weekmonster
chloride (Cl ⁻)		400	mg/l	volumeproportioneel weekmonster
N-totaal (NTb)		19	kg/dag	volumeproportioneel weekmonster
P-totaal		4,33	kg/dag	volumeproportioneel weekmonster
Verhouding				
TOC ¹⁾ / BZV		1,53		volumeproportioneel etmaalmonster
BZV / N-totaal (NTb)	3,5			volumeproportioneel etmaalmonster
BZV / P-totaal	20			volumeproportioneel etmaalmonster
M3 / VE		0,33		volumeproportioneel weekmonster
Vervuilingswaarde [VE]				
VE		5000	VE/dag	volumeproportioneel weekmonster

1) CZV wordt op termijn niet meer geanalyseerd. Daarvoor in de plaats wordt de TOC gehanteerd. Voor de bijbehorende factor f is de standaardwaarde 3. Zie verder de 1e toelichting onder de begripsbepalingen

Controle

- 2.3.6 Het te lozen bedrijfsafvalwater, als bedoeld in voorschrift 2.3.1 onder 1, moet te allen tijde kunnen worden gecontroleerd en/of bemonsterd, waaronder in ieder geval een continue debietmeting en volumeproportionele bemonstering. Daartoe moet deze afvalwaterstroom via doelmatig functionerende voorzieningen voor debietmeting en bemonstering worden geleid, welke de instemming van het bevoegd gezag hebben.
- 2.3.7 De in het voorgaande lid genoemde voorzieningen moeten zodanig zijn geplaatst, dat deze voor inspectie te allen tijde goed bereikbaar en toegankelijk zijn.

Verekening tot meting, bemonstering, analyse en berekening

- 2.3.8 Het te lozen bedrijfsafvalwater, als bedoeld in voorschrift 2.3.1 onder 1, moet ter plaatse van de meet- en bemonsteringsvoorziening, door of vanwege de vergunninghouder, worden gecontroleerd. De controle betreft:
- 1) dagelijks:
 - a. de hoeveelheid geloosd afvalwater in m³/uur en in m³/dag;
 - b. continu/online: zuurgraad (pH) en temperatuur;
 - c. de vervuilingswaarde (VE) per dag (op basis van online meting).
 - 2) wekelijks, in een volumeproportioneel weekmonster:

- d. de volgende parameters: TOC, ammonium, nitraat (TON), N-totaal (TNb), P-totaal en chloride;
- e. de gemiddelde vervuilingswaarde (VE) per dag;
- f. de verhoudingen m³/VE zoals genoemd onder voorschrift 2.3.5.
- 3) éénmaal per 14 dagen in een volumeproportioneel etmaalmonster:
- g. de volgende parameters: TOC, BZV, onopgeloste bestanddelen, N-totaal (NTb) en P-totaal;
- h. de overige verhoudingen zoals genoemd onder voorschrift 2.3.5.

2.3.9 De in deze vergunning genoemde bemonstering en conservering van monsters moet worden uitgevoerd conform de onderstaande methoden:

Afvalwaterbemonstering: NEN 6600-1;
Conservering van watermonsters: NEN-EN-ISO 5667-3.

- 2.3.10 De analyses van de in deze vergunning genoemde parameters moeten worden uitgevoerd en/of bepaald volgens de voorschriften, uitgegeven door het Nederlandse Normalisatie Instituut. Uitgangspunt is dat wordt gewerkt volgens de laatst verschenen uitgave.
- 2.3.11 Een vervanging van of een wijziging in een normblad wordt automatisch van kracht, zes weken nadat de wijziging door het Nederlands Normalisatie Instituut op gebruikelijke wijze is gepubliceerd. Als de vergunninghouder gebruik wil maken van een ander voorschrift, moet deze analyse geaccrediteerd zijn door de Raad van Accreditatie, of door de vergunninghouder moet kunnen worden aangetoond, dat het verkregen analyseresultaat vergelijkbaar is met het resultaat van de analyse volgens de NEN-norm.
- 2.3.12 Indien uit de onderzoeksresultaten blijkt dat met een lagere onderzoeksfrequentie, of met een andere onderzoeksmethode, dan wel met een geringer aantal stoffen en/of parameters kan worden volstaan, kan het bevoegd gezag op een daartoe strekkend verzoek aldus besluiten.
- 2.3.13 De meet- en analyseresultaten van de te controleren afvalwaterstromen moeten per periode van één maand worden gerapporteerd. Deze rapportage moet uiterlijk vier weken na het bekend zijn van die meet- en analyseresultaten bij het bevoegd gezag én het waterschap worden ingediend. De wijze van registreren en rapporteren behoeft de goedkeuring van het bevoegd gezag.
- 2.3.14 De meetvoorziening voor het debiet moet constant in een zodanige conditie zijn dat juiste meting gewaarborgd is en moet tenminste éénmaal per drie jaar in ingebouwde toestand nat worden geijkt. Het ijkrapport moet op verzoek aan het bevoegd gezag worden overgelegd.
- 2.3.15 De hoeveelheid op de gemeentelijke vuilwaterriolering te lozen hemelwater, als bedoeld in voorschrift 2.3.1 onder 2 (de first flush), moet worden gemeten. Dit kan door meting van het debiet (in m³/dag) of door registratie van het aantal pompuren.

Beheer en onderhoud

- 2.3.16 De in de voorschriften bedoelde voorzieningen moeten doelmatig functioneren en in goede staat van onderhoud verkeren. Aanwijzingen hieromtrent van of vanwege het bevoegd gezag moeten worden opgevolgd.
- 2.3.17 De slibvangputten en olieafscidders moeten worden gedimensioneerd, geïnstalleerd en onderhouden volgens de norm NEN-EN 858-1 of 2.

Stoffen en mengsels (ABM)

- 2.3.18 De vergunninghouder houdt een overzicht bij van alle toegepaste stoffen en mengsels, voor zover deze in het te lozen afvalwater kunnen voorkomen. Dit overzicht bevat per stof of mengsel:
 - De gegevens overeenkomstig de volledige dataset, bestaande uit een veiligheidsinformatieblad met aanduiding van de waterbezwaarlijkheid volgens de Algemene Beoordelings Methodiek 2016 (ABM);

- Een beschrijving van de hoeveelheid en de toepassing van de stof of het mengsel;
- Een beschrijving van de getroffen maatregelen en de beste beschikbare technieken om de lozing van schadelijke componenten te voorkomen, dan wel te beperken als voorkomen niet mogelijk is;
- Het effect van de maatregelen op de lozing;
- De omvang van de restlozing.

Dit overzicht moet altijd beschikbaar zijn voor inzage door het bevoegd gezag en het waterschap.

- 2.3.19 Jaarlijks moet vergunninghouder uiterlijk op 1 april een update van het overzicht, zoals genoemd in het vorige voorschrift, indienen bij het bevoegd gezag. Voor stoffen met een waterbezwaarlijkheid "A" of die zijn aangeduid als een (potentieel) zeer zorgwekkende stof moet daarbij in ieder geval worden gerapporteerd over:
- Het verbruik/lozen in het afgelopen jaar en een verklaring van een mogelijk zichtbare trendbreuk.
 - De mogelijkheden om emissies van deze stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.
 - De te treffen maatregelen, inclusief termijnen, met als doel te komen tot minimalisatie van de emissie van deze stoffen.
 - De gemaakte vorderingen ten aanzien van de emissiebeperking van deze stoffen.
- De rapportage van dit overzicht behoeft de goedkeuring van het bevoegd gezag.
- 2.3.20 Bij het voorgenomen gebruik c.q. lozen van een nieuwe stof - met een waterbezwaarlijkheid "A" of die is aangeduid als een (potentieel) zeer zorgwekkende stof - vraagt vergunninghouder vóóraf toestemming aan het bevoegd gezag. De vergunninghouder stuurt daarvoor minimaal 3 maanden voorafgaand aan het voorgenomen gebruik van de stof een verzoek aan het bevoegd gezag.
- 2.3.21 Het verzoek om toestemming als bedoeld onder het vorige voorschrift, bevat ten minste:
- de informatie zoals beschreven in voorschrift 2.3.18.
 - nadere motivatie waarom de stof of het mengsel volgens de vergunninghouder niet kan worden vervangen door een minder waterbezwaarlijk alternatief.
- Alleen na schriftelijke toestemming van het bevoegd gezag mag deze stof of dit mengsel worden gebruikt.

Verplichtingen aanleveren gegevens, rapportages en plannen

- 2.3.22 Uiterlijk 3 maanden voordat de inrichting (gedeeltelijk) in bedrijf wordt genomen moet de vergunninghouder een revisieroleringstekening van de totale inrichting aan het bevoegd gezag overleggen. Deze revisieroleringstekening wordt onderdeel van de vergunning. Een (nadien) gewijzigde rolringstekening wordt automatisch onderdeel van de vergunning en vervangt dan de bestaande versie.
- 2.3.23 Uiterlijk 3 maanden nadat de inrichting (gedeeltelijk) in bedrijf is genomen moet de vergunninghouder de daadwerkelijke ontwerpgegevens van de wastewater treatment plant aan het bevoegd gezag overleggen.
- 2.3.24 Uiterlijk 3 maanden voordat de inrichting (gedeeltelijk) in bedrijf wordt genomen moet de vergunninghouder voor de in de aanvraag genoemde middelen Lubrox X10 en P3 horolith CD (waterbezwaarlijkheidsklasse A) minder waterbezwaarlijke alternatieve middelen hebben gevonden. Wanneer voor de toepassing geen minder waterbezwaarlijke alternatieve middelen zijn gevonden, moet de vergunninghouder overeenkomstig voorschrift 2.3.19 een rapportage ter goedkeuring aan het bevoegd gezag voorleggen. Alleen na schriftelijke goedkeuring van het bevoegd gezag mogen de middelen Lubrox X10 en P3-horolith CD worden gebruikt.
- 2.3.25 Uiterlijk 3 maanden voordat de inrichting (gedeeltelijk) in bedrijf wordt genomen moet de vergunninghouder een afvalwaterbeheerplan opstellen en aan het bevoegde gezag overleggen. Dit plan bevat ten minste:
- a) Een inventarisatie van de afvalwaterstromen;

- b) Informatie over de omvang en kenmerken van de afvalwaterstromen;
- c) Een overzicht van de te monitoren procesparameters, de monitoringswijze en op welke locatie(s) dat plaatsvindt.

2.3.26 Uiterlijk 3 maanden voordat de inrichting (gedeeltelijk) in bedrijf wordt genomen moet vergunninghouder ter goedkeuring een risicoanalyse voor onvoorziene lozingen (Milieu Risico analyse; kortweg MRA) overleggen bij het bevoegd gezag. Voor de uitwerking mag gebruik worden gemaakt van de aangewezen BBT-documenten (meest recente update) of van de methodiek die is ontwikkeld door de Nederlandse Zuivel Organisatie. Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage nadere eisen stellen ter uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in de MRA-rapportage.

2.4 Drinkwater(preventie)

- 2.4.1 Binnen 12 maanden na (gedeeltelijke) inwerkingtreding van de inrichting moet door of namens de vergunninghouder een drinkwaterpreventieonderzoek zijn uitgevoerd. Dit onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:
 - a. de processen binnen het bedrijf;
 - b. de wijze van meten en registreren;
 - c. preventiemaatregelen, reeds genomen en gepland;
 - d. mogelijkheden om grondwater in te zetten;
 - e. een overzicht met aanvullende maatregelen;
 - f. haalbaarheidsanalyses;
 - g. doelstellingen en planning.
- 2.4.2 Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage nadere eisen stellen ter uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in het drinkwaterpreventieonderzoek.
- 2.4.3 Vergunninghouder moet jaarlijks, vóór 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over de uitvoering van de preventiemaatregelen.
- 2.4.4 Vergunninghouder moet éénmaal per vier jaar het drinkwaterpreventieonderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag. Het bevoegd gezag kan op basis van de uitgevoerde actualisatie-eisen stellen ter uitvoering van nadere maatregelen.

2.5 Geluid

- 2.5.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
Albartsweg 4	32	32	31
Albartsweg 6	30	29	29
Albartsweg 7	32	32	31
Riegshoogtendijk 136	29	29	29

Riegshoogtendijk 110A	32	31	31
-----------------------	----	----	----

De ligging van de beoordelingspunten is weergegeven in figuur 1 van het akoestisch onderzoek "FAGE Hoogeveen, M.2021.0579.45.R001, versie 003, 27 november 2024. De x en y coördinaten van de beoordelingspunten zijn aangegeven in bijlage 5 van het rapport. De beoordelingshoogte voor de dag-avond- en nachtperiode is voor alle beoordelingspunten 5 meter, ten opzichte van het maaiveld.

- 2.5.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Maximale geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
	Dag	Avond	Nacht
	07.00 -19.00 uur	19.00 -23.00 uur	23.00 -07.00 uur
Albartsweg 4	45	45	45
Albartsweg 6	40	40	40
Albartsweg 7	38	38	38
Riegshoogtendijk 136	34	34	34
Riegshoogtendijk 110A	39	39	39

De ligging van de beoordelingspunten is weergegeven in figuur 1 van het akoestisch onderzoek "FAGE Hoogeveen, M.2021.0579.45.R001, versie 003, 27 november 2024. De x en y coördinaten van de beoordelingspunten zijn aangegeven in bijlage 6 van het rapport. De beoordelingshoogte voor de dag-avond- en nachtperiode is voor alle beoordelingspunten 5 meter, ten opzichte van het maaiveld.

- 2.5.3 Voorschrift 2.5.2 is niet van toepassing op het laden en lossen van goederen en het wisselen van containers en het ten behoeve hiervan manoeuvreren van motorvoertuigen, voor zover dit plaatsvindt tussen 07.00 en 19.00 uur.
- 2.5.4 Binnen 3 maanden nadat de inrichting (gedeeltelijk) in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, moet de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controle rapportage), aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de geluidsvoorschriften 2.5.1 van deze vergunning wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen deze termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd.
- 2.5.5 Bevoegd gezag moet vooraf worden geïnformeerd over de opzet van het onderzoek en over de datum en het tijdstip waarop de geluidmetingen voor het in voorschrift 2.5.4 bedoelde onderzoek gaat plaatsvinden. Uitsluitend na toestemming van het bevoegd gezag kan worden overgegaan tot het uitvoeren van het onderzoek. Aan de opzet van het onderzoek kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen in verband met mogelijke specifieke omstandigheden.
- 2.5.6 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

2.6 Geur

- 2.6.1 De vergunninghouder dient, wanneer er sprake is van geurhinder, in overleg met en ter goedkeuring van Gedeputeerde Staten een nader onderzoek uit te voeren ten einde de geurhinder te kwantificeren en te reduceren.

2.7 Procesvoering

Algemeen

- 2.7.1 De productiecapaciteit bedraagt maximaal 80.000 ton Griekse yoghurt per jaar.

Meet-, regel- en beveiligingsapparatuur

- 2.7.2 Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur die direct verband heeft met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies, welke niet of slecht functioneert, moet direct worden gerepareerd of worden vervangen. Als de betreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen moeten de activiteiten onverwijld worden stilgelegd tenzij vergunninghouder kan aantonen dat met behulp van bijvoorbeeld visueel toezicht het proces tijdelijk afdoende kan worden beheerst.

- 2.7.3 De zogenaamde kritische alarmeringen (alarmeringen die direct verband hebben met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies) moeten dubbel worden aangegeven: visueel en akoestisch. De alarmering mag alleen afgeschakeld worden na beoordeling van de situatie door ter zake kundig personeel.

Communicatie

- 2.7.4 Tekeningen, procesbeschrijvingen en equipmentlijsten moeten op regelmatige basis worden geactualiseerd volgens een hiervoor geldende procedure. In deze procedure moet worden geregeld dat actuele tekeningen in de controlekamer aanwezig zijn. Wijzigingen worden tenminste eens per jaar in een centraal archiefsysteem verwerkt.
- 2.7.5 Het personeel in het controlegebouw en het bedieningspersoneel van de vanuit het controlegebouw bestuurde installaties moeten in direct contact met elkaar kunnen staan.

Procesinstallaties

- 2.7.6 Ter voorkoming van ongewenste uitstroming moeten productafsluiters in productieleidingen die naar de lucht afvoeren en die tijdens normaal bedrijf niet worden gebruikt (maar wel ten behoeve van bijvoorbeeld onderhoudswerkzaamheden) zijn voorzien van blindflenzen of afsluitdoppen.
- 2.7.7 Procesleidingen, tanks, vast opgestelde procesapparatuur, los- en laadpunten, emballage en dergelijke moeten voor zover deze betrekking hebben op stoffen waarop het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen van toepassing is, zijn voorzien van een codering, waaruit blijkt welke (soort) stof daarin aanwezig is.
- 2.7.8 De installaties moeten worden beschermd tegen verlies van stoffen door corrosie en beschadigingen.

2.8 Veiligheid

Algemeen

- 2.8.1 In de inrichting mag, behoudens in de daarvoor ingerichte installaties of in de daarvoor ingerichte ruimten, geen open vuur aanwezig zijn. Deze bepaling is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich ervan hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk-) vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan.
- 2.8.2 Het vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van een symbool

overeenkomstig de NEN 3011. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht. Zij moeten goed leesbaar c.q. zichtbaar zijn.

2.8.3 Het terrein en het wegensstelsel moeten zodanig zijn ingericht en de toegankelijkheid moet zodanig zijn bewaakt, dat elk deel van de inrichting te allen tijde vanuit ten minste twee richtingen is te bereiken.

2.8.4 Plaatsen waar laden en lossen van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, moeten goed bereikbaar zijn en zodanig zijn uitgevoerd dat het veilig laden, lossen of overslaan wordt gewaarborgd.

Aanwezigheid hoeveelheden gevaarlijke stoffen

2.8.5 De binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen mogen de hoeveelheden zoals opgenomen in onderstaande tabellen niet overschrijden. Dit is inclusief het compartiment van de tankwagen met stoffen in de Seveso III-richtlijn -categorie H2 dat bij de verlading is betrokken. Daarnaast mogen de binnen de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen bij toepassing van de sommatieregels (zoals genoemd in aantekening 4, behorende bij I van de richtlijn 2012/18/EU van 4 juli 2012) niet resulteren in een uitkomst die groter is dan of gelijk is aan 1.

Stof	Seveso-categorie	H-zinnen	Hoeveelheid (ton)
Salpeterzuur	H2, acuut toxisch categorie 2, alle blootstellingsroutes en categorie 3, inademingblootstellingsroutes	H331	31,09
Biocide (CIP, perazijnzuur/ waterstofperoxide houdend)	P8, oxiderende vloeistoffen van categorie 2	H272	26,45
	E1, gevaar voor aquatisch milieu	H400, H410	26,45
Ammoniak (watervrij)	Deel 2, nr. 35	H221, H331, H400	8,2

2.8.6 Met een overzichtelijke administratie dient te worden aangetoond dat aan het in voorschrift 2.8.5 gestelde wordt voldaan. Het bewijs hiervan dient te worden bewaard overeenkomstig voorschrift 2.1.12.

Ammoniak: Koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen

2.8.7 De koelcompressoren mogen elk maximaal 1.000 NH₃ kg bevatten en de warmtepompen mogen maximaal 400 NH₃ kg per warmtepomp bevatten. Binnen de inrichting zijn maximaal 7 ammoniakkoelinstallaties en 3 ammoniakhoudende warmtepompen aanwezig. De ammoniakhoudende koelinstallaties en warmtepompen mogen niet met elkaar zijn verbonden.

2.8.8 Van de machinekamer, waarin de ammoniak bevattende koelinstallaties en warmtepompen staan opgesteld moeten certificaten of andere bewijsstukken binnen de inrichting aanwezig zijn, waarmee kan worden aangetoond dat de gebruikte materialen zijn getest op 60 minuten brandwerendheid. Tevens moet van de bouwconstructie alsmede van deuren, roosters en doorvoeringen de 60 minuten brandwerendheid worden aangetoond. De bouwkundige constructie van de machinekamer moet los staan van de bouwkundige constructie van de omhullende gebouwdelen, tenzij de omhullende constructie geen afbreuk doet aan de integriteit van de machinekamer.

- 2.8.9 Op de koelinstallatie, dan wel nabij de toegangsdeur van de machinekamer, dient een goed leesbare kenplaat aanwezig te zijn, waarop de inhoud in kilogrammen van de koelinstallaties staat vermeld.
- 2.8.10 Drie maanden voordat de inrichting (gedeeltelijk) in werking is getreden moet het definitieve ontwerp van de ammoniakkoelinstallatie aan het bevoegde gezag worden overlegd. Hierin moet onder meer duidelijk zijn aangegeven waar de inblikvoorzieningen zijn aangebracht en hoe deze werken.
- 2.8.11 Voordat de ammoniakkoelinstallatie (gedeeltelijk) in werking wordt gesteld moet een rapportage worden opgesteld waaruit blijkt dat wordt voldaan aan de acties en vervolgacties bij incidenten, zoals genoemd in Tabel 4 van de richtlijn PGS 13. De rapportage moet door een erkende inspectie instelling zijn opgesteld en is aanwezig binnen de inrichting.

Opslag gevaarlijke vloeistoffen in bovengrondse tankinstallaties en IBC's (PGS 31)

- 2.8.12 Met het oog op het waarborgen van de veiligheid worden een bovengrondse opslagtank voor de opslag van ADR-klasse 8 vloeistoffen en de daarop aangesloten leidingen geïnstalleerd, onderhouden en gerepareerd door een onderneming met een certificaat voor BRL SIKB 7800, verstrekt door een certificatie-instantie met een accreditatie volgens NEN-EN-ISO/IEC 17065 voor die BRL
- 2.8.13 De opslag van salpeterzuur (>26%) moet voldoen aan onderstaande voorschriften uit de PGS 31:
- a. M2 en M3 (Inleiding);
 - b. M9 t/m M13 en M16 (Tankontwerp en -constructie);
 - c. M14, M15 en M23 (Overvulbeveiliging);
 - d. M25 en M27 (Fundering);
 - e. M32 t/m M34 (Terreininrichting);
 - f. M36 en M37 (Veiligheidsafstanden, brandwerendheid); (geldt niet voor tank met bodemplaat)
 - g. M45 en M47 (Gas- of lekdetectie);
 - h. M52 t/m M54 (Vul-, aftap- en monsternamapunten);
 - i. M56 t/m M60 (De tankinstallatie in bedrijf);
 - j. M61, M63 t/m M73 (Laden en lossen);
 - k. M101 t/m M104 (Installatiecertificaat);
 - l. M105 t/m M110 (Periodieke keuring);
 - m. M113 t/m M115 (Controle lekdetectie);
 - n. M117 t/m M119 (Installatie- of logboek);
 - o. M120 en M121 (Reiniging en buiten gebruik stellen opslagtank);
 - p. M122 (Vrijkomende dampen);
 - q. M123 (Vaststellen windrichting);
 - r. M124 t/m M126 (Bereikbaarheid);
 - s. M127 (Heetwerkvergunning);
 - t. M132 t/m M135 (Beheersmaatregelen);
 - u. M152 t/m M156 (Intern noodplan);
 - u. M157 t/m M159 (Incidenten met gemorste gevaarlijke stoffen).
- 2.8.14 De opslag van chemicaliën in IBC's (maximaal 1.000 l) die vallen onder ADR-klasse 5.1 en 8 (inclusief salpeterzuur) en in gebruik zijn als wisselvaten en zijn gekoppeld aan een procesinstallatie moeten voldoen aan onderstaande voorschriften uit de PGS 31:
- a. M82 en M84 (Inleiding);
 - b. M85, M87 t/m M91, M94 en M96 (Gebruik van een IBC aangesloten op de installatie);
 - c. M97 t/m M100 (Inspectie, keuring en onderhoud).

- 2.8.15 De bovengrondse, dubbelwandige, tank met salpeterzuur (50-60%) mag tot maximaal 20.000 liter worden gevuld. Het zogenaamde hoog-hoog-niveau van de bovengrondse tank is hierop ingeregeld.
- 2.8.16 Het volume van een tankcompartiment van de bevoorradende tankwagen met salpeterzuur (50-60%) mag maximaal 20.000 liter bedragen.

Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15 opslagen)

- 2.8.17 Van de opslagvoorzieningen PGS 15 moeten certificaten of andere bewijsstukken binnen de inrichting aanwezig zijn, waarmee kan worden aangetoond dat de gebruikte materialen zijn getest op 60 minuten brandwerendheid. Tevens moet van de bouwconstructie alsmede van deuren, roosters en doorvoeringen de 60 minuten brandwerendheid worden aangetoond. De bouwkundige constructie van de in pandige PGS 15 opslagvoorzieningen moet los staan van de bouwkundige constructie van de omhullende gebouwdelen.

Opslag tot 10.000 kg

- 2.8.18 Gevaarlijke stoffen in verpakking die vallen onder een ADR-klasse en CLP-stoffen van de gevaarenklasse acute toxiciteit, categorieën 1, 2 en 3, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagvoorzieningen plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:
- a. Vrs. 3.1.1 t/m 3.1.5 (Algemeen);
 - b. Vrs. 3.2.1 t/m 3.2.12 (Voorschriften opslagvoorzieningen);
 - c. Vrs. 3.3.1 t/m 3.3.3 (Brandveiligheidsopslagkasten);
 - d. Vrs. 3.4.1 t/m 3.4.11 (Gebruik opslagvoorziening);
 - e. Vrs. 3.5.1 (Vloer van de opslagvoorziening);
 - f. Vrs. 3.6.1 (Productopvang);
 - g. Vrs. 3.7.1 t/m 3.7.7 (Gebruik van stellingen en pallets);
 - h. Vrs. 3.11.1 t/m 3.11.3 (Verpakking en etikettering);
 - i. Vrs. 3.12.1 (Blustoestellen);
 - j. Vrs. 3.13.1 t/m 3.13.3 (Roken- en openvuurverbod en VIB);
 - k. Vrs. 3.14.1 en 3.14.2 (Vakbekwaamheid);
 - l. Vrs. 3.15.1 en 3.15.2 (Journaal en registratie);
 - m. Vrs. 3.16.1 (Toegankelijkheid onbevoegden);
 - n. Vrs. 3.18.1 (Verwarming);
 - o. Vrs. 3.19.1 en 3.19.2 (Intern noodplan).

Opslagvoorziening groter dan 10.000 kg

- 2.8.19 Er wordt maximaal 3 ton verpakte gevaarlijke stoffen die vallen over de ADR-klasse 5.1 (met bijkomende gevaar ADR-klasse 8) en maximaal 15 ton verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder ADR-klasse 8 opgeslagen in de opslagvoorziening naast de CIP-keuken.
- 2.8.20 De opslagvoorziening naast de CIP keuken van de aanvraag omgevingsvergunning moet voldoen aan beschermingsniveau 3, zoals bedoeld in voorschrift 4.2.1 (tabel 4.1) van de PGS 15.
- 2.8.21 De opslag van maximaal 18 ton verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klasse 5.1 (met bijkomend gevaar ADR-klasse 8) en ADR-klasse 8 moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:
- a. Vrs. 4.3.2 (Koopmansgoederen en aanverwante stoffen);
 - b. Vrs. 4.4.1 (Bereikbaarheid opslagvoorziening);
 - c. Vrs. 4.5.1 t/m 4.5.3 en 4.5.5 (Maximumoppervlakte opslagvoorziening, vakindeling en scheiding tussen vakken);
 - d. Vrs. 4.7.1 (Productopvang);
 - e. Vrs. 4.8.5 (Situering opslagvoorziening);
 - f. Vrs. 4.9.1 (Bluswatervoorziening).

- 2.8.22 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift, moet tevens voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:
- a. Vrs. 3.1.1 tot en met 3.1.3 en 3.1.5 (Algemeen);
 - b. Vrs. 3.2.2, 3.2.3, 3.2.5 t/m 3.2.10 (Voorschriften opslagvoorzieningen);
 - c. Vrs. 3.4.1 t/m 3.4.11 (Gebruik opslagvoorziening);
 - d. Vrs. 3.5.1 (Vloer van de opslagvoorziening);
 - e. Vrs. 3.7.1 t/m 3.7.8 (Gebruik van stellingen en pallets);
 - f. Vrs. 3.11.1 t/m 3.11.3 (Verpakking en etikettering);
 - g. Vrs. 3.12.1 (Blustoestellen);
 - h. Vrs. 3.13.1 t/m 3.13.3 (Roken- en openvuurverbod en VIB);
 - i. Vrs. 3.14.1 en 3.14.2 (Vakbekwaamheid);
 - j. Vrs. 3.15.1 en 3.15.2 (Journaal en registratie);
 - k. Vrs. 3.16.1 (Toegankelijkheid onbevoegden);
 - l. Vrs. 3.18.1 (Verwarming);
 - m. Vrs. 3.19.1 en 3.19.2 (Intern noodplan).

Opslag van spuitbussen en gaspatronen

- 2.8.23 De opslag van spuitbussen en gaspatronen met een gezamenlijk gewicht groter dan 50 kg (nettogewicht) met een maximum van 250 kg vindt plaats in een brandveiligheidsopslagkast die voldoet aan de volgende voorschriften van de PGS 15: 3.3.1 tot en met 3.3.3, 7.7.1, 7.3.1, en 7.4.1.

3 VOORSCHRIFTEN UITRIT

- 3.1.1 Het uitzicht op de weg moet altijd vrij blijven.
- 3.1.2 De vergunninghouder voert de werkzaamheden voor de uitweg uit in overleg met de afdeling Beheer openbare ruimte - Civiel en Gebouwen van de Gemeente Hoogeveen. Hiervoor kan contact worden opgenomen met de gemeente Hoogeveen via het algemene telefoonnummer 14 0528. De juiste maatvoering zal in overleg ter plekke bepaald worden.
- 3.1.3 De vergunninghouder betaalt de onkosten van de uitweg.
- 3.1.4 De vergunninghouder dient voorafgaand aan de werkzaamheden een klikmelding te doen (www.kadaster.nl of 0800 - 0080).

Indien er vanwege de uitweg andere kosten moeten worden gemaakt, zoals bijvoorbeeld het verplaatsen van een voorziening van de nutsbedrijven, een straatpot, een put of een kolk, zijn de kosten voor de vergunninghouder.

III. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

INHOUDSOPGAVE

1. PROCEDURELE ASPECTEN	27
1.1. GEGEVENS AANVRAGER.....	27
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	27
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	27
1.4. CAPACITEIT INRICHTING	27
1.5. OMGEVINGSWET	28
1.6. VERGUNNINGPLICHT	28
1.7. BEVOEGD GEZAG	28
1.8. COÖRDINATIE MET DE WATERWET.....	28
1.9. BESTEMMINGSPLAN	29
1.10. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG.....	29
1.11. PROCEDURE.....	29
1.12. WET NATUURBESCHERMING	30
1.13. ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN.....	30
1.14. ZIENSWIJZEN OP DE ONTWERPBESCHIKKING	31
2. ZIENSWIJZE	32
2.1. ALGEMEEN	32
2.2. ALGEMENE REACTIE OP DE INGEDIENDE ZIENSWIJZEN	32
2.3. SAMENVATTING ZIENSWIJZEN EN SPECIEK REACTIE	33
3. AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN	33
3.1. ALGEMEEN	33
3.2. BEOORDELING AFWIJKING	33
3.3. TOETSING OVERIGE BEPALINGEN BESTEMMINGSPLAN	34
3.4. AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN.....	35
4. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	36
4.1. (VER)BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	36

4.2.	BASISADMINISTRATIE	36
4.3.	BODEM.....	36
4.4.	CONCLUSIE.....	36
5.	MILIEU	37
5.1.	ALGEMEEN	37
5.2.	AFVALSTOFFEN	44
5.3.	AFVALWATER EN WATERBESPARING	46
5.4.	BODEM.....	56
5.5.	ENERGIE	58
5.6.	GELUID	60
5.7.	GEUR.....	61
5.8.	LUCHT	63
5.9.	VEILIGHEID	65
5.10.	ONGEWONE VOORVALLEN.....	70
5.11.	ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZSS)	70
6.	UITWEG	70
7.	NATUURBESCHERMING	70
7.1.	BESCHERMEN INHEEMSE PLANT- EN DIERSOORTEN	70
7.2.	BESCHERMENDE NATUURGEBIEDEN.....	71
8.	BIJLAGEN.....	73

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 3 november 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van FAGE International S.A. (hierna FAGE). Het betreft een aanvraag voor het bouwen en oprichten van een zuivelfabriek voor de productie van Griekse yoghurt. De aanvraag heeft betrekking op de locatie ten zuidoosten van de kruising Hollandschedijk/Langedijk, Kadastraal bekend gemeente Hoogeveen, sectie Q, nummer 220.

De aanvraag is in het Omgevingsloket (OLO) geregistreerd onder nummer 6470981 en bij Omgevingsdienst Drenthe onder zaaknummer Z2022-015085. Op 14 april 2026 is een gewijzigde aanvraag ontvangen (zaaknummer Z2024-021509). Verder is op 14 april 2026 een bericht ontvangen dat FAGE de aanvraag voor het natuurdeel intrekt. Verder is op 12 mei 2026 een nieuwe toelichting op de aanvraag ontvangen. Tot slot is op 4 juli 2026 een nieuwe documentenlijst ontvangen.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het starten van een zuivelfabriek voor de productie van Griekse yoghurt, inclusief een eigen afvalwaterzuivering. FAGE is voornemens volcontinu (24/7) in bedrijf te kunnen zijn, hoewel in eerste instantie waarschijnlijk alleen op werkdagen geproduceerd zal worden (3-ploegen). Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- bouwen van een bouwwerk (art 2.1 lid 1 onder a van de Wabo);
- gebruik in strijd met een bestemmingsplan (art. 2.1 lid 1 onder c van de Wabo);
- het oprichten en in werking hebben van een inrichting (art. 2.1 lid 1 onder e van de Wabo);
- het maken, hebben of veranderen van een uitweg of het gebruik daarvan veranderen (art. 2.2, eerste lid onder e van de Wabo).

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier OLO datum 3 november 2022, nr. 6470981, laatste gewijzigd 14 april 2026;
- Tekeningen en documenten genoemd in document met kenmerk FHDP-ARC-Z00-ZZ-SCH-BM-XX-0001_Documentlist 2026, datum 3-jul-2026;
- Nader asbestonderzoek Hollandschedijk te Hoogeveen, kenmerk D10058876:29 Datum: 27 februari 2023;

Daarnaast zijn onderstaande rapporten op 14 april 2026 ingediend in het kader van de aanvraag voor een Natura 2000-activiteit:

- Passende Beoordeling Yoghurt Fabriek FAGE Hoogeveen FAGE International S.A. 10 april 2026;
- FAGE Hoogeveen Onderzoek stikstofdepositie bouwfase versie 011 rapport M.2021.0579.45.R004 datum 25 februari 2026;
- FAGE Hoogeveen Onderzoek stikstofdepositie gebruiksfase versie 011 rapport M.2021.0579.45.R003 datum 3 maart 2026.

1.4. Capaciteit inrichting

Aangezien de productiecapaciteit in hoge mate bepalend is voor de gevolgen voor het milieu door het in werking hebben van de inrichting, is in voorschrift 2.7.1 de maximale capaciteit vastgelegd.

1.5. Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is het wettelijke omgevingsrechtelijke stelsel ingrijpend veranderd. De Omgevingswet en daaruit voortvloeiende regelgeving is in werking getreden. Deze wet vormt de basis voor de samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving.

Als een aanvraag om een omgevingsvergunning is ingediend vóór 1 januari 2024 blijft op grond van artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet het recht, zoals dat gold onmiddellijk vóór dat tijdstip, van toepassing tot het besluit op die aanvraag onherroepelijk wordt.

Nadat dit besluit onherroepelijk is geworden, ontstaat ervan rechtswege een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet. Op grond van het overgangsrecht betekent dit dat deze vergunning wordt voorbereid en vastgesteld op basis van het oude recht: de oude beoordelingsregels, de oude totstandkomingsprocedure en de oude rechtsmiddelen. Dit is terug te zien in de verdere overwegingen.

Een uitzondering op de hoofdregel geldt voor een aanvraag voor een activiteit waarvoor de vergunningplicht onder de Ow verandert in een meldingsplicht. In dat geval wordt op grond van art. 8.1.1 lid 4 Invoeringsbesluit Omgevingswet (IbOw) de aanvraag voor die activiteit een melding. Het nemen van een besluit op die activiteit is dan niet meer nodig.

In dit geval is de aanvraag 3 november 2022 ingediend en betreft het een vergunningplichtige activiteit. Dat betekent dat de aanvraag op basis van het oude recht wordt beoordeeld en afgehandeld.

1.6. Vergunningplicht

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 6.4c van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Ook valt de inrichting onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarom is er ook volgens het bepaalde in Bijlage I onderdeel B artikel 1 onderdeel a van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Tot slot worden de activiteiten van de inrichting genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 1.1 a en c, categorie 4, categorie 9.1 d en categorie 27.1 van het Bor. Op grond van categorie 9.4 onder a geldt ook hiervoor dat er sprake is van een vergunningplichtige activiteit.

1.7. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. Het betreft namelijk een inrichting welke wordt genoemd in Bijlage I onderdeel C onder categorie 9 sub 9.3 b van het Bor "Het vervaardigen van consumptiemelk, consumptiemelkproducten of geëvaporiseerde melk of melkproducten met een melkverwerkingscapaciteit ten aanzien daarvan van 55.000.000 kg per jaar of meer".

1.8. Coördinatie met de Waterwet

Vanuit de inrichting worden, op basis van de aanvraaggegevens, geen afvalstromen op oppervlaktewater geloosd, behalve niet verontreinigd hemelwater van daken en terreinverharding.

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort. Op grond van artikel 6.2 van de Waterwet zijn directe lozingen op oppervlaktewater vanuit inrichtingen met een IPPC-installatie in beginsel vergunningplichtig.

Voor diverse directe lozingen op oppervlaktewater is de vergunningplicht vanaf 1 januari 2013 echter opgeheven. Dit geldt volgens artikel 1.6 van het Activiteitenbesluit milieubeheer ook voor bovengenoemde lozingen.

Omdat het lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van bodembeschermende voorzieningen, onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit valt (paragraaf 3.1.3), is hiervoor geen vergunning op grond van de Waterwet vereist.

De coördinatieplicht uit paragraaf 3.5 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is daarom niet van toepassing.

1.9. Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Buitenvaart II" geldt (sinds 30 januari 2008).

Op dit bestemmingsplan zijn twee partiële herzieningen van toepassing:

- Bedrijventerrein Buitenvaart II, partiële herziening ex art 30 WRO (onherroepelijk sinds 20 juli 2011);
- Bedrijventerrein Buitenvaart II, partiële herziening uniformering bouwhoogtes 2014 (onherroepelijk sinds 18 december 2014).

Het bestemmingsplan van 2008 vormt samen met de twee partiële herzieningen het vigerende bestemmingsplan.

In hoofdstuk 3 (afwijken bestemmingsplan) wordt nader ingegaan op de toetsing van het bestemmingsplan en de afwijking van het bestemmingsplan.

1.10. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 16 januari 2023 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen.

Wij hebben op 14 april 2026 een gewijzigde aanvraag ontvangen. Deze is 4 juli 2026 voor het laatst aangevuld. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 180 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Verder is op 14 april 2026 een bericht ontvangen dat FAGE de (aangehaakte) aanvraag voor de natuurtoestemming intrekt. FAGE heeft diezelfde dag een afzonderlijke aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit ingediend.

1.11. procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven op internet, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag op internet via www.officiëlebekendmakingen.nl.

1.12. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Beoordeling

Op 14 april 2026 is een aanvraag Omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit ingediend bij de provincie Drenthe.

Als een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit nodig is dan kunnen nog niet gestarte activiteiten pas wordt uitgevoerd op het moment dat hiervoor een omgevingsvergunning voor de activiteit Natura 2000-activiteit is gekregen.

1.13. Advies en verklaring van geen bedenkingen

1.13.1. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen;
- de commandant van Veiligheidsregio Drenthe;
- het Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Zij hebben vervolgens het onderstaande advies uitgebracht:

Gemeente Hoogeveen:

De gemeente heeft geadviseerd over de aspecten bouwen van een bouwwerk, brandveiligheid, constructie, riool, afwijken van het bestemmingsplan en uitrit. Deze adviezen zijn verwerkt in de (ontwerp)beschikking.

Veiligheidsregio Drenthe:

De Veiligheidsregio Drenthe (VRD) heeft tijdens de procedure geadviseerd over de brandveiligheidsaspecten en het milieu. De adviezen en de reactie hierop van de gemachtigde (Arcadis Nederland) is bijgevoegd bij deze vergunning. Deze adviezen zijn verwerkt in de (ontwerp)beschikking.

Waterschap Drents Overijsselse Delta:

Het waterschap Drents Overijsselse Delta (WDO-Delta) heeft 4 november 2025 geadviseerd over de afvalwateraspecten. Dit advies is bijgevoegd bij deze vergunning en verwerkt in deze (ontwerp)beschikking.

1.14. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

1.14.1. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving met ontwerpbeschikking en de aanvraagdocumenten digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl op 7 april 2023. Daarnaast hebben wij op 12 april 2023 de bekenmaking gepubliceerd in de Hooogeveensche courant. Tussen 7 april 2023 en 19 mei 2023 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Er zijn 19 zienswijzen ontvangen. De zienswijzen zijn als bijlage bij dit ontwerpbesluit gevoegd. Wij behandelen deze zienswijzen in hoofdstuk 2.

1.14.2. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van het 1^e ontwerpvergunning zijn diverse wijzigingen aangebracht in de plannen.

De belangrijkste zijn:

- Volledige productieproces elektrificeren (aanvulling aanvraag 5 oktober 2023)
- Aanpassing van de afvalwaterzuivering van FAGE, gericht op zoveel mogelijk hergebruik van het eigen afvalwater (aanvulling aanvraag 29 november 2024 en 4 juni 2025)
- Het ammoniakkoelsysteem bestaande uit twee ammoniakkoelinstallatie met een inhoud van respectievelijke 4.100 NH₃ kg/stuk en 5.100 NH₃ kg/stuk zijn vervangen door zeven ammoniakkoelinstallatie met een inhoud van maximaal 1.000 NH₃ kg/stuk en drie ammoniak houdende warmtepompen met een inhoud van 400 NH₃ kg/stuk. Geen van de koelinstallaties zijn met elkaar zijn verbonden
- Intrekken aanvraag voor het onderdeel "handelingen met gevolgen voor beschermende natuurgebieden" (14 april 2026).

Dit heeft tot gevolg dat er geen gas meer wordt gebruikt, de lozing van afvalwater naar de rwzi Echten is gedaald van 3.200 m³/dag naar maximaal 597 m³/dag en het drinkwaterverbruik is gedaald van 2.500 m³/dag naar maximaal 250 m³/dag.

Ook is door de verandering van de ammoniakkoelinstallatie er voor ammoniak geen sprake meer van een Bevi-bedrijf. Wel is er nu sprake van een Bevi-bedrijf op grond van de opslag van meer dan 1.000 kg salpeterzuur in een insluitsysteem.

Tot slot is er een toename van het elektraverbruik van 2.6 miljoen kWh naar ca 10,1 miljoen kWh per maand.

Voor een volledig overzicht van de activiteiten wordt verwezen naar het document: 'Oprichtingsvergunning FAGE v7 - 12 mei 2026' welke onderdeel is van de aanvraag.

1.14.3. Tweede ontwerpbeschikking

Op grond van het bovenstaande hebben wij besloten een tweede ontwerpbeschikking op te stellen.

Van het tweede ontwerp van de ontwerpbeschikking hebben wij de kennisgeving met ontwerpbeschikking en de aanvraagdocumenten 7 juli 2026 digitaal gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl.

Tussen 7 juli 2026 en 17 augustus 2026 heeft het tweede ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen in verband met het tweede ontwerp.

2. ZIENSWIJZE

2.1. Algemeen

Tijdens de ter inzage periode zijn zienswijzen ontvangen op het eerste ontwerp:

Nr.	Naam	Ontvangen
1.		2 mei 2023
2.		3 mei 2023
3.		4 mei 2023
4.		4 mei 2023
5.		9 mei 2023
6.		9 mei 2023
7.		10 mei 2023
8.		11 mei 2023
9.		12 mei 2023
10.		15 mei 2023
11.		16 mei 2023
12.		16 mei 2023
13.		16 mei 2023
14.		17 mei 2023
15.		17 mei 2023
16.		17 mei 2023
17.		17 mei 2023
18.		17 mei 2023
19.		18 mei 2023

De zienswijzen zijn binnen de gestelde periode ontvangen.

2.2. Algemene reactie op de ingediende zienswijzen

Algemeen

De ingediende zienswijzen gaan over de ontwerpbeschikking die op 7 april 2023 is gepubliceerd. Daarna heeft FAGE het ontwerp van de inrichting en daarmee de aanvraag op bepaalde punten gewijzigd. De voorliggende ontwerpbeschikking ziet op deze gewijzigde aanvraag. De wijzigingen in de aanvraag zijn grotendeels ingegeven door kwesties die (ook) zijn aangekaart in de zienswijzen. Een belangrijk deel van de zienswijzen is daardoor inmiddels ingehaald door die ontwikkelingen.

De gewijzigde aanvraag gaat uit van een volledig elektrisch productieproces en zoveel mogelijk hergebruik van het eigen afvalwater. Daarnaast heeft FAGE ervoor gekozen om de natuurtoestemming los te koppelen van de omgevingsvergunning.

Elektrificatie productieproces

Door de elektrificatie van het productieproces verbruikt de inrichting geen gas meer. Dat betekent dat sprake is van significant minder stikstofdepositie ten opzichte van de aanvraag die ten grondslag lag aan de ontwerpbeschikking uit 2023. Na 2023 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State de regels omtrent natuurvergunningen zijn verduidelijkt. De 2023-ontwerpbeschikking ging nog uit van extern en intern salderen. Dat is nu niet meer nodig. Voor deze 2026-ontwerpbeschikking is dat overigens niet meer relevant. De natuurtoestemming is niet meer aangehaakt bij deze Wabo-vergunningaanvraag (en dus bij deze ontwerpbeschikking). De zienswijzen die zien op intern en extern salderen, zijn dus inmiddels ingehaald door de wijziging van de inrichting.

Beperking afvalwaterlozing

De lozing van afvalwater is beperkt tot maximaal 597 m³ per dag. De 2023-ontwerpbeschikking ging nog uit van een afvalwaterlozing van maximaal 3.200 m³ per dag. De afvalwaterlozing is dus met meer dan 80% ingeperkt. Voor de eerder aangevraagde afvalwaterlozing van maximaal 3.200 m³ per dag was een uitbreiding van de rwzi Echten van het WDO Delta vereist. Dat is met de ingeperkte aanvraag van maximaal 597 m³ per dag niet meer nodig. De rwzi Echten kan – met de huidige capaciteit – de afvalwaterlozing van de inrichting van FAGE verwerken. De zienswijzen die zien op de destijds voorliggende omvang van de afvalwaterlozing en de daarvoor vereiste uitbreiding van de rwzi Echten, zijn dus inmiddels ingehaald door de wijziging van de inrichting.

Beperking drinkwaterverbruik

Door de aanpassing van afvalwaterzuiveringsinstallatie van de inrichting (ook wel afgekort als WWTP (waste water treatment plant)) kan een belangrijk deel van het afvalwater worden hergebruikt. De 2023-ontwerpbeschikking ging nog uit van de destijds aangevraagde drinkwaterinname van 2.500 m³ per dag. Door de wijzigingen in het ontwerp van de WWTP beperkt de inrichting haar drinkwaterverbruik met 90%. In de voorliggende aanvraag bedraagt het totale drinkwaterverbruik 250 m³ per dag. Het merendeel daarvan is ten behoeve van het productieproces; een beperkt deel ten behoeve van de sanitaire voorzieningen. De zienswijzen die zien op de destijds voorliggende omvang van het drinkwaterverbruik (90% meer dan thans voorligt), zijn dus inmiddels ingehaald door de wijziging van de inrichting.

2.3. Samenvatting zienswijze en specifiek reactie

In bijlage 1 van deze vergunning staat een samenvatting van elke zienswijze met daarbij onze reactie.

3. AFWIJKEN BESTEMMINGSPLAN

3.1. Algemeen

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Buitenvaart II" geldt (onherroepelijk sinds 30 januari 2008).

Op dit bestemmingsplan zijn twee partiële herzieningen van toepassing:

- Bedrijventerrein Buitenvaart II, partiële herziening ex art 30 WRO (onherroepelijk sinds 20 juli 2011);
- Bedrijventerrein Buitenvaart II, partiële herziening uniformering bouwhoogtes 2014 (onherroepelijk sinds 18 december 2014).

Het bestemmingsplan van 2008 vormt samen met de twee partiële herzieningen het vigerende bestemmingsplan. Hieraan is de aanvraag omgevingsvergunning getoetst.

3.2. Beoordeling afwijking

De aanvraag omgevingsvergunning is strijdig wat betreft het gebruik van de gronden ten behoeve van een Bevi-inrichting (artikel 4, lid 7b1). Op grond van het bestemmingsplan "Buitenvaart II" zijn namelijk Bevi-inrichtingen niet toegestaan (artikel 4, lid 7 sub b onder 1). FAGE is een Bevi-inrichting door de opslag van meer dan 1.000 liter salpeterzuur in een insluitsysteem.

Ammoniakkoelinstallatie

Er zijn zeven koelinstallaties aanwezig met elk een maximale inhoud van 1.000 kg ammoniak. Tevens zijn drie warmtepompen aangevraagd die elk maximaal 400 kg ammoniak bevatten. Alle koelinstallaties en warmtepompen worden in één machinekamer geplaatst. De ammoniakvoerende installaties zijn niet met elkaar verbonden. Doordat de inhoud per installatie minder dan 1.500 kg ammoniak bevat vallen de ammoniakkoelinstallaties niet onder het Bevi.

Opslag salpeterzuur

Er wordt salpeterzuur opgeslagen in een insluitsysteem (bovengrondse opslagtank) met een inhoud die groter is dan 1.000 liter. Salpeterzuur (>26%) wordt aangemerkt als een acuut toxische vloeistof. Inrichtingen waar een vergiftige of zeer vergiftige stof, niet zijnde benzine of methanol, in een insluitsysteem met een inhoud van meer dan 1.000 liter aanwezig is, zijn op grond van artikel 1b letter f in de Regeling externe veiligheid inrichtingen als een Bevi-inrichting aangewezen, zoals bedoeld in artikel 2, eerste lid, onderdeel d, van het Bevi.

Partiële herziening 2011

In de partiële herziening ex art 30 WRO (onherroepelijk sinds 20 juli 2011) van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Buitenvaart II", is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen (artikel 4, lid 10) om de vestiging van Bevi-bedrijven alsnog mogelijk te maken. Deze wijzigingsbevoegdheid houdt in dat Burgemeester en wethouders het plan kunnen wijzigen zodat Bevi bedrijven op deze locatie zijn toegestaan.

Hierbij dient voldoende gemotiveerd te worden dat er binnen de maatgevende risicocontour (10^{-6} -contour) geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn. Tevens dient er een verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Voorwaarde is dat het berekende groepsrisico niet de oriëntatiewaarde overschrijdt.

Motivatie met betrekking tot de maatgevende risicocontour

Voor het bij FAGE aanwezige Bevi-plichtige insluitsysteem, zijnde de salpeterzuuropslag, is een kwantitatieve risicoberekening (QRA) uitgevoerd met behulp van het rekenprogramma Safeti-NL. De risicoberekening laat zien dat de risicoafstand van de berekende 10^{-6} -contouren niet buiten de terreingrens komt. Met andere woorden: alle berekende risicocontouren liggen op het eigen terrein van FAGE en daarmee niet over een (beperkt) kwetsbaar object.

Motivatie met betrekking tot het groepsrisico

Het groepsrisico moet worden verantwoord binnen het in de QRA berekende invloedsgebied. De maximale effectafstanden voor 1%-letaliteit (invloedsgebied) is 61 m voor de salpeterzuurverlading. Deze afstand reikt niet tot de terreingrens van FAGE. De terreingrens ligt op circa 75 m van de salpeterzuurverlading. De 1%-letaliteitsconcentraties worden buiten het terrein van FAGE dus niet bereikt. Daarom is er geen groepsrisico (berekend) en hoeft daardoor het groepsrisico verder niet te worden verantwoord.

3.3. Toetsing overige bepalingen bestemmingsplan

Aan de overige bepalingen van het bestemmingsplan wordt voldaan. Hierbij is plan o.a. getoetst aan:

- Milieucategorie: Op grond van het bestemmingsplan is maximaal milieucategorie 4 toegestaan. FAGE valt op basis van de Staat van bedrijfsactiviteiten onder milieucategorie 3 (productie van melkproducten van >55.000 ton/jaar) en is dus toegestaan.
- Bouwvlak: de bebouwing mag uitsluitend binnen de op de plankaart aangegeven bouwvlakken worden opgericht. De bebouwing komt in het bouwvlak.
- Afstand tot onderlinge perceelgrens. De afstand van gebouwen ten opzichte van de onderlinge perceelsgrenzen mag niet minder dan 5 meter bedragen. Indien sprake is van bebouwing hoger dan 10 meter, dient een minimale afstand ten opzichte van de onderlinge perceelsgrenzen aangehouden te worden die evenredig is met de hoogte van het gebouw: de verhouding tussen deze afstand en de hoogte van het gebouw bedraagt dan 1:2. De afstanden van de gebouwen tot de onderlinge perceelsgrenzen bedragen 41 meter en 29 meter, De maximale hoogte van het gebouw bedraagt 27 meter. De aanvraag voldoet hiermee.
- Afstand van gebouwen tot perceelgrens grenzend aan weg: de afstand van gebouwen ten opzichte van de perceelgrens grenzend aan de weg mag niet minder dan 8 meter

bedragen. De afstand tot de aan grenzende weg bedraagt in ieder geval 38 meter. De aanvraag voldoet hiermee.

- Hoogte van gebouwen en bouwwerken: De hoogte van een gebouw mag binnen de op de plankaart door "grens bouwvoorschriften" begrensde vlakken niet meer of minder dan de op de plankaart aangegeven maximale respectievelijk minimale bouwhoogte bedragen. De bouwhoogte van gebouwen mag maximaal 15 meter en van bouwwerken maximaal 25 meter bedragen, waarbij geldt dat 15% van de bebouwd oppervlakte een hoogte mag hebben van 25 meter en 5% een hoogte van 45 meter), zoals vastgesteld in de partiele herziening uit 2014. De bouwhoogtes zijn per gebouwdeel en bouwwerk weergegeven in de stukken behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning activiteit bouwen. Uit de stukken blijkt dat hieraan wordt voldaan.
- Platdak: de bebouwing zal van een plat dak zijn voorzien. Hieraan wordt voldaan.
- Bebouwingspercentages; voor bebouwing gelden per bouwperceel de op de plankaart aangegeven minimum en maximum bebouwingspercentages. Voor het noordelijk deel van het perceel (grenzend aan de Hollandschedijk bedraagt het minimum bebouwingspercentage 35% er geldt geen maximum. Dit gedeelte wordt voor ongeveer 35% bebouwd. Voor het zuidelijk deel geldt een minimum bebouwingspercentage van 25% er geldt geen maximum. Aan gebouwen wordt er ruim 28% hierbij zijn de bouwwerken nog meegerekend. Conclusie er wordt voldaan aan de bebouwingspercentages.
- Overige voorschriften: Aan de voorschriften met betrekking tot hoofdgastranssportleiding, transportleiding II, afstand veiligheidszone Bevi en de "Beschermingszone Pingo-ruine" wordt voldaan.

3.4. Afwijken bestemmingsplan

3.4.1. Algemeen

Op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onderdeel 3 Wabo kan een vergunning worden verleend voor de activiteit "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan". Voorwaarde is dat het besluit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Gezien bovenstaande motivatie met betrekking tot de maatgevende risicocontour, het groepsrisico en de conclusie dat wordt voldaan aan de voorwaarde voor de vestiging van een Bevi-bedrijf voldoet de aanvraag aan artikel 2.12 lid 1 sub a onderdeel 3 Wabo.

3.4.2. Verklaring van geen bedenkingen.

Op 28 juni 2018 heeft de gemeenteraad op basis van artikel 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), een "verklaring van geen bedenkingen" voor categorieën van gevallen vastgesteld. Deze aanvraag valt onder nummer 1 van de lijst. Te weten categorieën waarvoor de gemeenteraad ruimtelijk beleid heeft vastgesteld.

In het beleidskader is het volgende aangegeven: *"Bedrijventerreinen: hiervoor geldt qua veiligheidsniveau een grotere flexibiliteit om zo gewenste ontwikkelingen mogelijk te maken. Daarbij wordt als voorwaarde gesteld dat de risicocontour binnen het eigen bedrijfsterrein blijft. Ook worden geen scholen en grote winkelbedrijven binnen een korte afstand van LPG-tankstations toegestaan. Voor het groepsrisico op bedrijfsterreinen geldt dat de bevolkingsdichtheden veelal minder zijn en de verblijfstijden korter zijn dan in woonwijken".*

De aanvraag voldoet hieraan, er hoeft door de gemeenteraad dus geen verklaring van geen bedenkingen afgegeven te worden.

4. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

4.1. (Ver)bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd indien één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

4.1.1. Toetsing aan het bestemmingsplan

De toetsing aan het bestemmingsplan is reeds weergegeven in hoofdstuk 2 (afwijken bestemmingsplan).

4.1.2. Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Het perceel ligt in het welstandsvrije gebied. De aanvraag is dus niet ter beoordeling voorgelegd aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Cultuurhistorie.

4.1.3. Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

4.1.4. Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

4.2. Basisadministratie

In kader van de Basisregistraties Adressen en Gebouwen (BAG) worden de volgende verblijfsfuncties geregistreerd:

- Industriefunctie;
- Kantoorfunctie.

4.3. Bodem

In het kader van de Wabo-bouwaanvraag is voor nieuw te bouwen verblijfsruimten (Woonruimten, werkplaatsen, kantoorruimtes, etc.) een bodemonderzoek noodzakelijk. In artikel 2.4 van de Regeling omgevingsrecht is bepaald dat bij een aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen een bodemonderzoek moet worden toegevoegd. Conform artikel 2.1.5 van de Bouwverordening betreft dit een recent (niet ouder dan 5 jaar) milieuhygiënisch bodemonderzoek verricht volgens NEN 5740 en eventueel de NEN 5707/5897 (asbest in bodem/puin). Het onderzoek dient te worden verricht ter plaatse van de verblijfsruimten en dient uitgevoerd te worden door een daartoe erkend bureau.

De bodemonderzoeken die recentelijk zijn uitgevoerd (Arcadis kenmerk: D10036803 67, datum 13 augustus 2021 en Arcadis, kenmerk: M5CH2QHSRZ7D-308724954-77:4.0, 20 april 2023) voorzien hierin. Het wordt niet noodzakelijk geacht om nog aanvullend bodemonderzoek uit te voeren in het kader van de bouwaanvraag.

4.4. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

5. MILIEU

5.1. Algemeen

5.1.1. Toetsingskader

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

5.1.2. Beleid

Nationaal Milieubeleidskader

In het Nationaal Milieubeleidskader (NMK) staat wat de Rijksoverheid wil doen aan een veilig, gezond en schoon leefmilieu. In het NMK staat de gezondheid en veiligheid van mens en natuur staan centraal. De Rijksoverheid wil milieuproblemen niet doorschuiven naar toekomstige generaties of verplaatsen naar andere regio's. Daarom wil zij milieuproblemen voorkómen in plaats van genezen. De doelen van de Rijksoverheid zijn:

- meer aandacht voor het voorkómen van milieuverliezen, door vervuiling, uitputting of anderszins;
- beheersing van de risico's op afwenteling;
- voortdurende verbetering van de milieukwaliteit bij bestaande milieuvraagstukken;
- verbinding en samenwerking, zowel internationaal als in Nederland zelf, met andere overheden, bedrijfsleven, NGO's, wetenschap, burgers en in het bijzonder jongeren.

De visie zoals neergelegd in het NMK zal worden uitgewerkt en geoperationaliseerd in een nieuw Nationaal Milieuprogramma (NMP).

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NOx, SO2, NH3 en VOS. De veranderingen die FAGE aanvraagt zijn niet in strijd met het NMP.

Provinciaal omgevingsbeleid

Op 28 september 2022 is de Omgevingsvisie Drenthe 2022 vastgesteld door Provinciale Staten. Verder is op 19 december 2023 de Omgevingsverordening Drenthe 2023 vastgesteld.

Al het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving dat sinds 2018 nieuw of gewijzigd is vastgesteld, is doorgevoerd in de Omgevingsvisie 2022. Daarnaast zijn enkele omissies en foutjes hersteld, is gewijzigd EU- en Rijksbeleid doorgevoerd en is de leesbaarheid van de teksten verbeterd. Alleen het beleid voor bedrijventerreinen en de vestigingsmogelijkheden voor grote ruimtevragers en datacenters is nieuw (paragraaf 5.1.2)

De missie voor Omgevingsvisie Drenthe luidt: "Het waarderen van de Drentse kernkwaliteiten en het ontwikkelen van een bruisend Drenthe passend bij deze kernkwaliteiten".

Het beschermen van de kwaliteit van milieu en leefomgeving is veelal op Europees en nationaal niveau geregeld. Daarbij zijn diverse taken en verantwoordelijkheden bij de provincie neergelegd.

Deze taken, gericht op het beschermen van de kwaliteit van lucht, water en bodem en het verbeteren van de verkeersveiligheid, waterveiligheid en externe veiligheid, zijn daarmee van provinciaal belang.

Luchtkwaliteit

Momenteel worden nergens in de provincie de wettelijke grenswaarden voor luchtkwaliteit, het gehalte fijnstof en stikstofdioxide in de lucht, overschreden. Veel van het beleid dat zorgt voor de steeds beter wordende luchtkwaliteit in Drenthe wordt op landelijk of Europees niveau ontwikkeld. Aangezien de grootste bron van luchtverontreiniging voor Drenthe van over de provinciegrens komt, zorgen deze ontwikkelingen voor een steeds betere luchtkwaliteit. Wij willen de huidige luchtkwaliteit behouden en, waar mogelijk, verbeteren. In 2020 heeft de provincie Drenthe het Schone Lucht Akkoord (SLA) ondertekend. De deelnemende partijen aan het SLA streven naar een permanente verbetering van de luchtkwaliteit om gezondheidswinst voor iedereen in Nederland te realiseren, waarbij wordt toegewerkt naar de WHO-advieswaarden (zoals die geldig waren in 2020) voor stikstofdioxide en fijn stof in 2030. Eén van de instrumenten waarmee de emissie van binnenlandse bronnen kan worden beperkt is de milieuvergunning door bij het verlenen hiervan extra alert te zijn op de eventuele mogelijkheid emissies naar de lucht te beperken.

Geluid

Het aspect geluid betreft een drietal onderwerpen: verkeerslawaaai, industrielawaai en geluidsport en motorsport. Wij streven naar dat nergens de wettelijk vastgestelde grenswaarden worden overschreden. Te veel geluid is slecht voor de lichamelijke en geestelijke gezondheid. Op Europees niveau is als voornaamste doel op het gebied van geluidshinder gesteld dat "niemand mag worden blootgesteld aan de geluidsniveaus die de gezondheid en de kwaliteit van het bestaan in gevaar brengen". In het kader van industrielawaai is het beleid van de provincie erop gericht geluid te concentreren.

Omgevingsveiligheid

Wij streven naar een leefomgeving die voldoende veilig is. Daarvoor hanteren wij het begrip 'bescherming'. Bescherming betekent in deze context het voorkomen en beperken van gewonden, doden, schade en maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De maatschappelijke ontwrichting omvat schade aan milieu en economie, zoals de vitale infrastructuur. Dit bereiken wij door een gebied zo in te richten dat de mensen bij een ongeval met gevaarlijke stoffen, voldoende zijn beschermd tegen de gevaren van een brand, explosie of een gifwolk.

De verandering van de activiteiten, zoals weergegeven in de vergunningaanvraag van FAGE, passen binnen het provinciaal beleid.

5.1.3. M.e.r. Beoordelingsbesluit

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 36 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt.

Op grond van de Wm heeft de aanvrager de voorgenomen activiteit op 20 december 2021 bij ons aangemeld door middel van een aanmeldingsnotitie (Wm, artikel 7.16). Daarop hebben wij op 2 november 2022 het besluit (kenmerk Z2021-011631) genomen dat voor deze voorgenomen activiteit geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden. Dit besluit hebben wij op 3 november 2022 bekend gemaakt. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

Gezien de wijzingen in de aanvraag zoals elektrificeren van het volledige productieproces en het aanpassen van de eigen afvalwaterzuivering, heeft FAGE een update van de oorspronkelijke m.e.r. beoordelingsnotitie gemaakt: *versie 12 mei 2026, referentie: ANYZ3H4EVRKY-1530836775-23132:1*. Dit om te laten zien dat het beluit dat geen volledig milieueffectrapport nodig is, nog steeds valide is. Dit rapport hebben wij 13 mei 2026 ontvangen.

Daarop hebben wij op 2 juni 2026 het besluit genomen (kenmerk Z2026-009860) dat ook voor deze gewijzigde activiteiten geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden. Dit besluit hebben wij op 2 juni 2026 bekend gemaakt aan FAGE. Dit besluit is bij de aanvraag gevoegd.

5.1.4. Activiteitenbesluit milieubeheer

Activiteiten

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen de inrichting vinden de activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

1. algemene regels ten aanzien van alle activiteiten;
2. het lozen van afvalwater;
3. lucht- en geuremissies
4. bodembedreigende activiteiten;
5. doelmatig beheer van afvalstoffen;
6. lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
7. het inwerking hebben van een stookinstallatie;
8. het inwerking hebben van natte koeltorens;
9. het inwerking hebben van een koelinstallatie;
10. het uitwendig wassen van motorvoertuigen;
11. op- en overslaan van goederen;
12. bereiden van voedingsmiddelen.

Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

1. afdeling 2.5 doelmatig beheer van afvalstoffen;
2. paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
3. paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof;
4. paragraaf 3.2.5 In werking hebben van een natte koeltoren;
5. paragraaf 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie;
6. paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen of van spoorvoertuigen;
7. paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
8. paragraaf 3.6.1 Bereiden van voedingsmiddelen.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.5, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de

inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De Wabo aanvraag voor de activiteit milieu beschouwen wij als de melding in het kader van het Activiteitenbesluit.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

5.1.5. Beste beschikbare technieken

Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Het verschil tussen artikel 13 lid 5 en lid 7 van de Rie is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 5 heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit op basis van artikel 75 lid 2 van de Rie.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13 lid 7 is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF's. De Europese commissie heeft deze BREF's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd en wel de volgende: categorie 6.4c.

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT

Bij het bepalen van de BBT hebben wij voor de hoofdactiviteit rekening gehouden met de BBT-conclusies voor de Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie zoals vastgesteld door de Europese Commissie op 12 november 2019.

BBT-conclusies: Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie	
BBT nr.	Omschrijving
BBT 1	Invoering en naleving van een Milieubeheersysteem (MBS)
BBT 2	Toepassen en actueel houden van een inventarisatie van het water-, energie-, en Grondstoffenverbruik en van afvalwater- en afgasstromen
BBT 3	Monitoren belangrijkste procesparameters afvalwaterstromen (bv. continu monitoren van debiet, pH en temperatuur van het afvalwater)
BBT 4	Monitoren emissies naar water conform EN-normen
BBT 5	Monitoren emissies naar lucht conform EN-normen
BBT 6	Efficiënt omgaan met energie door toepassen van technieken
BBT 7	Efficiënt omgaan met water en voorkomen van lozingen door toepassen van technieken
BBT 8	Verbruik van schadelijke stoffen voorkomen door toepassing van technieken
BBT 9	Gebruik van niet ozonlaag aantastende koelmiddelen en een laag aardopwarmingsvermogen hebben
BBT 10	Efficiënt omgaan met hulpbronnen door toepassen van technieken
BBT 11	Toepassen van een passende bufferopslag voor afvalwater
BBT 12	Verminderen emissies naar water door toepassen van technieken
BBT 13	Uitvoeren en regelmatig evalueren van een geluidbeheersplan
BBT 14	Verminderen geluidsemissies door toepassen van technieken
BBT 15	Uitvoeren en regelmatig evalueren van een geurbeheersplan
BBT 21	Aanvullende technieken energiebesparing (zie ook BBT 6)
BBT 22	Voorkomen verwijdering van (afval)water door toepassen van technieken
BBT 23	Voorkomen van stofemissies door toepassen van technieken

Daarnaast hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BREF's en BBT-conclusies:

- BBT afvalbehandeling;
- BBT afgas- en afvalwatertechnieken;
- BREF Energy-efficiency;
- BREF Koelsystemen;
- BREF op- en overslag Bulkgoederen;

- REF Monitoring;
- REF Cross Media & Economics.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij verder rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

Naam document	Jaartal	Vindplaats
NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming	Maart 2012	IPLO.nl
PGS 13: Ammoniak als koelmiddel in koelinstallaties en warmtepompen	Februari 2009	Publicatiereeksgevaarlijkstoffen.nl
PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen	September 2016	Publicatiereeksgevaarlijkstoffen.nl
PGS 31: Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties	Oktober 2018	Publicatiereeksgevaarlijkstoffen.nl
Algemene Beoordelings Methodiek 2016	Maart 2016	IPLO.nl
Handboek Immissietoets	oktober 2019	IPLO.nl
Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen	februari 2000	IPLO.nl

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Hierover zijn de volgende bijzonderheden op te merken:

Voor de binnen de inrichting aanwezige ammoniakkoelinstallaties en ammoniakbevattende warmtepompen geldt dat deze moeten voldoen aan de algemene regels van paragraaf 4.33 van het Bal. In artikel 4.436 van het Bal is vastgelegd dat met het oog op het waarborgen van de veiligheid de koelinstallatie moet worden beheerd en onderhouden volgens PGS 13. In de Omgevingsregeling leefomgeving is de PGS 13:2021 versie 1.0 (september 2021) als BBT-document aangewezen.

De geactualiseerde versie van de PGS 15 (versie 2021) en de PGS 31 (versie 2024) zijn in het Mor niet aanwezig als BBT- informatiedocument. Wel heeft het Bestuurlijk Omgevingsberaad (Bob) de PGS 15 versie 2021 en de PGS 31 versie 2024 vastgesteld. Ook zijn deze versies aanwezig in de Omgevingsregeling.

De PGS 15 is ook in 2025 vernieuwd en door het Bob vastgesteld. Sindsdien zijn verschillende knelpunten en onduidelijkheden in deze versie geconstateerd. Hierdoor heeft het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat besloten de PGS 15 versie 2025 niet op te nemen in de Omgevingsregeling.

Omdat de PGS 15 versie 2021 en de PGS 31 versie 2024 de laatste stand van de techniek/stand van de wetenschap bevatten hebben wij gebruik gemaakt van de onderstaande versies voor het beoordelen van de aanvraag:

Naam document	Versie	Vindplaats
PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen	Versie 1.0 Augustus 2021	Publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl
PGS 31: Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties	Versie 1.0 Januari 2024	Publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

Het toets document waarin staat hoe invulling is gegeven aan de BBT voedingsmiddelen en zuivel (2019) laten wij daarom deel uit maken van deze omgevingsvergunning.

5.1.6. European pollutant release and transfer register (E-PRTR)

In het kader van het VN-verdrag van Aarhus is in februari 2006 de Europese Pollutant Release and Transfer Register (E-PRTR) verordening vastgesteld. De rechtstreeks werkende E-PRTR verordening verplicht bedrijven hun emissies naar water, lucht en bodem en de verwijderingsroutes voor afval te rapporteren aan de overheid. Bedrijven die onder de reikwijdte vallen moeten gedurende het kalenderjaar hun emissies en afval registreren. Bij het overschrijden van de betreffende drempelwaarde rapporteren zij over hun emissies en/of afval in het daaropvolgende kalenderjaar. Bedrijven moeten zelf het initiatief nemen om te bepalen of de rapportageverplichting E-PRTR op hun bedrijf van toepassing is

Het Integraal PRTR-verslag is aan de orde voor alle inrichtingen waarin één of meer activiteiten worden verricht, die worden genoemd in artikel 5, eerste loi, juncto bijlage I bij de EG-verordening PRTR en waarvan de capaciteitsdrempel wordt overschreden.

Voor de emissies naar lucht, water en bodem zijn de drempelwaarden voor meer dan 90 stoffen vastgelegd in de stoffenlijst in de Uitvoeringsregeling EG-verordening PRTR. Bij afval gaat het om de afvoer van het terrein van de inrichting van meer dan 2 ton gevaarlijk afval en/of 2.000 ton ongevaarlijk afval.

Een PRTR-bedrijf dat verwacht op basis van de bekende emissie- en afvalgegevens te moeten rapporteren, raadpleegt de gegevens uit het aanwezige meet- en registratiesysteem om de daadwerkelijke waarden over het betreffende verslagjaar te kunnen bepalen. Door te beschikken over een meet- en registratiesysteem kunnen PRTR-bedrijven jaarlijks bepalen of ze een rapportageplicht hebben. Op basis van de EG-verordening PRTR moeten bedrijven die vallen onder de reikwijdte van deze verordening beschikken over een adequaat meet- en registratiesysteem. Op basis van een meet- en registratiesysteem zal jaarlijks moeten worden gezien of er moet worden gerapporteerd over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden. Het PRTR-verslag moet voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in hoofdstuk 12 van de Wm. Dit verslag wordt elektronisch ingediend.

De binnen de inrichting uit te voeren activiteiten zijn genoemd in artikel 5, eerste lid, juncto bijlage I van de EU-verordening PRTR (ontvangstcapaciteit van 200 ton per dag). Daarmee is hoofdstuk 12, titel 12.3 van de Wm en de EU-verordening PRTR van toepassing voor FAGE en betreft het een PRTR-plichtig bedrijf.

Wijziging regelgeving

Op 2 mei 2024 is Verordening Portaal industriële emissies (2024/1244) gepubliceerd. Deze verordening vervangt de Verordening PRTR (166/2005). Tot en met het verslagjaar 2026 zal nog worden gewerkt volgens Verordening 166/2005.

5.1.7. Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

5.2. Afvalstoffen

5.2.1. Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op. Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

Type afvalstof	Voorbeelden	Verwachte hoeveelheden
Niet gevaarlijke afvalstoffen	Oud papier en karton, plastic; Verpakkingen; Kantine-afval; Groenafval (door groenonderhoud); Houten / kunststof pallets (alleen indien hergebruik niet mogelijk is, geen verontreiniging met gevaarlijke stoffen / olie); Elektronica en andere apparatuur; Afval ten gevolge van onderhoudswerkzaamheden (schoon, geen verontreiniging met gevaarlijke stoffen / olie); Huishoudelijk restafval.	400 ton/jaar
Gevaarlijke afvalstoffen	Batterijen, cartridges, lampen; Elektronica en andere apparatuur; Met gevaarlijke / olie verontreinigde werkkleding en/of doeken; Houten / kunststof pallets (alleen indien hergebruik niet mogelijk is, met verontreiniging van gevaarlijke stoffen / olie); Afval ten gevolge van onderhoudswerkzaamheden, zoals vervanging van filters; Kleinverpakkingen waarin gevaarlijke stoffen waren verpakt, zoals een spuitbus met smeerolie.	2.000 kg/jaar

Vanuit de behandeling van restwater op het FAGE-terrein komen een drietal reststromen beschikbaar: Geconcentreerde zure wei, Aeroob zuiveringsslib, en DAF-slib. Deze kunnen volgens de aanvraag, indien van voldoende kwaliteit, toegepast worden in andere sectoren en zijn daarmee in principe geen afvalstoffen.

Gezien de omvang van de afvalstoffen concluderen wij dat preventie relevant is. Vergunninghouder heeft geen onderzoek naar besparings- en/of preventiemogelijkheden uitgevoerd. Aan deze vergunning wordt een voorschrift verbonden tot het uitvoeren van een afvalpreventieonderzoek na de (gedeeltelijke) start van de inrichting.

5.2.2. Afvalscheiding

Algemeen

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.4 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden. Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd. Voor een aantal die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.4.2.3) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden.

Voor de overwegingen met betrekking tot het gescheiden houden/niet mengen van deze categorieën van afvalstoffen wordt verwezen naar de paragraaf 'mengen'.

Beoordeling aanvraag

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting afvalstoffen vrijkomen. Een overzicht van deze afvalstoffen staat in paragraaf 4.1.1. (tabel overzicht vrijkomende afvalstoffen).

De Vergunninghouder is op grond van artikel 2.12 van het Activiteitenbesluit en artikel 2.9 van de Activiteitenregeling verplicht de afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden. Daarom zijn voor deze afvalscheiding in deze vergunning geen extra voorschriften opgenomen.

5.2.3. Opslaan van afvalstoffen op de plaats van productie

Als gevolg van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering gezien als storten indien de tijdsduur van 1 jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

5.2.4. Mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting

Voor het mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting zijn de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en daarbij behorende regeling van toepassing. Afwijken van de in het Activiteitenbesluit opgenomen mengverboden kan alleen worden toestaan voor het mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen indien het gescheiden houden en gescheiden afgeven redelijkerwijs niet geveerd kan worden. Het beleid zoals opgenomen in de delen B3 (afvalscheiding) en B7 (mengen) van LAP is hiervoor als toetsingskader gebruikt.

Er is geen verzoek ingediend voor het mengen van afvalstoffen. Ook zien wij geen reden om af te wijken van de algemene regels uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling.

5.2.5. Conclusie

Gelet op het vorenstaande, zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

5.3. Afvalwater en waterbesparing

5.3.1. Afvalwater

Afvalwaterstromen

Bij FAGE komen de onderstaande afvalwaterstromen vrij:

a) Afvalwaterstromen die op de gemeentelijke vuilwaterriolering lozen en tot deze vergunning behoren:

- Bedrijfsafvalwater (max. 597 m³/dag), afkomstig van:
 - procesrestwater (brijn) uit de eigen afvalwaterzuivering (wastewater treatment plant).
 - verse zure wei.
- Potentieel verontreinigd hemelwater
 - First flush van het verhard terreinoppervlak (ca. 4,3 hectare) dat is uitgevoerd als verbeterd gescheiden stelsel 2.0).

b). Afvalwaterstromen die op de gemeentelijke vuilwaterriolering en op oppervlaktewater lozen en onder algemene regels vallen:

- Huishoudelijk afvalwater of daarmee vergelijkbaar afvalwater (maximaal ca. 50 m³/dag);
- Hemelwater afkomstig van:
 - ca 4,3 hectare verhard terreinoppervlak (exclusief de first flush);
 - ca 4,5 hectare dakoppervlak.

Bedrijfsafvalwater

Het bedrijfsafvalwater ontstaat uit de volgende afvalwaterdeelstromen die bij het productieproces vrijkomen:

- * reinigingswater van het uitwendig reinigen van de melktankauto's (RMO's) op de losplaats.
- * reinigingswater vanuit productieruimten, productieprocessen en procesapparatuur.
- * grondstoffenspills en productspills (morsingen en misproductie) vanuit productieruimten, productieprocessen en procesapparatuur.
- * spuiwater stoomketels en koeltorens.
- * regeneratiewater waterontharders.
- * afvalwater kwaliteitscontrole en R&D.
- * restwater uit verwerking van zure wei.

Onderdeel van het bedrijfsafvalwater betreft dus ook restwater van zure wei en incidentele morsingen van grondstoffen/product en misproducties van de yoghurt (zogenaamde spills). De yoghurt die vrijkomt bij de stresstest valt ook onder het afvalwater van de kwaliteitscontrole. Daarnaast kan eventueel ook verse zure wei aan het afvalwater worden toegevoegd. Zie hieronder voor een nadere toelichting.

De afvalwaterdeelstromen worden door FAGE in een eigen afvalwaterzuivering (verder te noemen wastewater treatment plant; afgekort WWTP) zodanig gezuiverd dat hergebruik in de fabriek mogelijk is.

De zure wei (een restproduct van yoghurt) wordt separaat behandeld tot geconcentreerde zure wei, waarbij het vrijkomende restwater via de WWTP met het bedrijfsafvalwater wordt gezuiverd. Op deze wijze zorgt FAGE ervoor dat zij ca. 80% van het procesafvalwater en het restwater uit de zure wei kan hergebruiken in de inrichting. De resterende ca. 20% (max. 597 m³ per dag) is het procesrestwater (brijn) dat in de laatste stap van de WWTP over blijft en dat wordt geloosd op de gemeentelijke vuilwaterriolering richting de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) Echten.

Beschrijving WWTP:

In de WWTP vinden op hoofdlijnen achtereenvolgens de volgende stappen plaats:

- Buffering procesafvalwater (inclusief spills) en aparte buffering/opslag zure wei.
- Voorbehandeling procesafvalwater (afscheiding grove vaste deeltjes en vet).
- Egalisatie procesafvalwater en toevoeging van restwater uit de verwerking van de zure wei.
- Fysisch-chemische behandeling via Dissolved Air Flotation (DAF).
- Aerobe behandeling met een membraanbioreactor (MBR).
- Omgekeerde osmose behandeling (RO).
- Meting, controle en monsternamen voorafgaand aan lozing op de gemeentelijke vuilwaterriolering.

FAGE verzamelt de zure wei en het procesafvalwater afzonderlijk in aparte buffertanks om in een constante stroom naar de WWTP te kunnen voorzien. Vervolgens ondergaan de zure wei en het procesafvalwater afzonderlijk de eerste stap in het proces. Het procesafvalwater wordt ontdaan van grove delen en gehomogeniseerd.

De zure wei wordt separaat behandeld in twee omgekeerde osmose (RO) stappen, gericht op het produceren van betrouwbaar herbruikbaar restwater, waarbij geconcentreerde zure wei resteert die FAGE afvoert naar een externe verwerker ter vergisting.

Het procesafvalwater en het restwater (regeneraatwater) van de omgekeerde osmose voor de zure wei gaan vervolgens via een egalisatietank naar de fysisch-chemische behandeling door middel van een DAF-unit (Dissolved Air Flotation). In de DAF-unit wordt lucht in het afvalwater opgelost; de lucht vormt kleine belletjes die zich aan de vaste deeltjes (verontreinigingen) hechten waardoor deze naar de oppervlakte drijven.

Als vlokmiddel voor de DAF-unit wordt ijzer(iii)chloride en polyelectrolyt toegepast. De ontstane drijfslaag (DAF slib) wordt periodiek verpompt naar de slibontwatering.

Het deels gereinigde afvalwater gaat vervolgens richting de aerobe membraanbehandeling (MBR). Dit is een reinigingsstap waar sprake is van een biologische behandeling. Bij het membraan-biologisch behandelen van het afvalwater ontstaat ook slib. Dit aerobe slib (MBR slib) wordt met behulp van beluchting en membranen van het gezuiverde water gescheiden in de extractietank. Het MBR slib wordt naar een opslagtank getransporteerd alvorens het slib ontwaterd wordt. Het ontwaterde slib van de DAF-unit en MBR wordt afgevoerd naar een externe verwerker.

Na de aerobe membraanbehandeling wordt het afvalwater behandeld via omgekeerde osmose (RO), gericht op het zoveel mogelijk hergebruiken van water. In deze laatste zuiveringsstap ontstaat gezuiverd proceswater voor hergebruik in de fabriek en procesrestwater (brijn). Het te lozen afvalwater bestaat enkel uit deze brijn.

Om te voldoen aan de lozingsnormen is eventuele toevoeging van een kleine hoeveelheid verse zure wei aan de brijn mogelijk. Het te lozen bedrijfsafvalwater wordt daarna via een meet- en bemonsteringsput, aan de zuidzijde van de WWTP geloosd op de gemeentelijke vuilwaterriolering, met afvoer naar de rwzi Echten.

Een uitgebreidere beschrijving van de WWTP is opgenomen in het document "Aanvraag omgevingsvergunning activiteit milieu; Oprichtingsvergunning FAGE", Arcadis van 12 mei 2026.

(Potentieel) verontreinigd hemelwater:

Bij een viertal verharde terreindelen (totaal ca. 7.000 m²) waar een groter risico op eventuele verontreiniging aanwezig is (o.a. opstellocaties, laad- en loslocaties), passeert het hemelwater eerst een slibvangput en olie- en benzineafscheider alvorens te worden afgevoerd naar het eigen eindgemaal.

Het potentieel verontreinigd hemelwater van het verhard bedrijfsterrein (ca. 4,3 ha, waartoe ook voornoemde 7.000 m² behoort) wordt op eigen terrein afgevoerd via een zogenaamd verbeterd gescheiden rioolstelsel 2.0. De first flush wordt via een eigen eindgemaal afgevoerd naar de gemeentelijke vuilwaterriolering met een debiet van maximaal 7 m³/uur (ca. 0,15 mm/uur). De absolute hoeveelheid wordt daarbij via tijdsturing per etmaal beperkt tot ca. 7 m³.

Huishoudelijk afvalwater:

FAGE zamelt het huishoudelijk afvalwater van de fabriek, de kantoren en de WWTP gescheiden van het bedrijfsafvalwater in en voert het gescheiden af naar het eigen eindgemaal dat ook de first flush van het hemelwater afvoert.

Het (potentieel) verontreinigd hemelwater wordt – samen met het huishoudelijk afvalwater - vanuit het eindgemaal via één lozingspunt aan de noordwestzijde van de inrichting naar de gemeentelijke vuilwaterriolering afgevoerd.

Niet verontreinigd hemelwater:

Het schone hemelwater van alle dakoppervlakken (ca. 4,5 ha) wordt via een apart rioolstelsel op eigen terrein via twee lozingspunten op oppervlaktewater geloosd. Op dit rioolstelsel wordt tevens drainage van de ondergrond aangesloten.

Het (schone) hemelwater van het verhard bedrijfsterrein, dat is uitgevoerd als verbeterd gescheiden stelsel 2.0 (exclusief de first flush), wordt via een tweede regenwaterpomp in het eindgemaal geloosd op het rioolstelsel voor het dakwater en vervolgens ook op

oppervlaktewater geloosd. Als bij grotere buien de terreinberging in het verbeterd gescheiden stelsel 2.0 toch vol raakt vindt via twee overstortputten (overflowpits) ook afvoer van hemelwater van het verhard bedrijfsterrein plaats op het rioolstelsel voor het dakwater.

Activiteitenbesluit

Huishoudelijk afvalwater, hemelwater van dakoppervlakken en hemelwater van het verhard terreinoppervlak (met lozing op oppervlaktewater) vallen onder hoofdstuk 2 en paragraaf 3.1.3 van het Activiteitenbesluit. De daarvoor geldende voorschriften uit het Activiteitenbesluit zijn direct van toepassing en deze afvalwaterstromen worden daarom niet in de vergunning meegenomen. De first flush van het hemelwater van het verhard terreinoppervlak wordt niet op oppervlaktewater geloosd maar op de gemeentelijke vuilwaterriolering en is daarom wel in deze vergunning geregeld.

Het reinigingswater van het uitwendig reinigen van de melktankauto's (RMO's) op de in pandige losplaats valt weliswaar onder het Activiteitenbesluit, maar het betreft hier geen losstaande lozing. Bovendien betreft het voornamelijk het enkel met water schoonspuiten van de tankauto om melkresten te verwijderen. Dit afvalwater wordt eerst - als onderdeel van het overige procesafvalwater - in de eigen WWTP gezuiverd voordat lozing op de gemeentelijke vuilwaterriolering plaatsvindt. Deze afvalwaterstroom is daarom ook in de vergunning meegenomen.

Beoordeling lozing

Algemeen emissiebeleid

Het bevoegd gezag houdt bij de oplegging van voorschriften met betrekking tot afvalwater rekening met het feit dat het belang van de bescherming van het milieu vereist dat in de navolgende voorkeursvolgorde (a) het ontstaan van afvalwater wordt voorkomen of beperkt; (b) verontreiniging van afvalwater wordt voorkomen of beperkt; (c) afvalwaterstromen gescheiden worden gehouden, tenzij het niet gescheiden houden geen nadelige gevolgen heeft voor een doelmatig beheer van afvalwater; (d) huishoudelijk afvalwater en, voor zover doelmatig en kostenefficiënt, afvalwater dat daarmee wat biologische afbreekbaarheid betreft overeenkomt worden ingezameld en naar een inrichting als bedoeld in artikel 3.4 van de Waterwet getransporteerd; (e) ander afvalwater dan bedoeld in onderdeel d zo nodig na retentie of zuivering bij de bron, wordt hergebruikt; (f) ander afvalwater dan bedoeld in onderdeel d lokaal, zo nodig na retentie of zuivering bij de bron, in het milieu wordt gebracht en (g) ander afvalwater dan bedoeld in onderdeel d naar een inrichting als bedoeld in artikel 3.4 van de Waterwet wordt getransporteerd (artikel 10.29a Wet milieubeheer jo. artikel 2.14 Wabo).

Het landelijk beleidskader voor het emissiebeleid voor lozingen gaat, net als de Wet milieubeheer, uit van preventie, hergebruik en de toepassing van de beste beschikbare technieken (BBT). Aanvullend wordt de restlozing beoordeeld. Het landelijk beleidskader is opgenomen in het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 (NWP) van maart 2022.

Onderdeel van het NWP zijn de stroomgebiedbeheerplannen. Stroomgebiedbeheerplannen zijn op grond van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) opgesteld en verplicht lidstaten om per stroomgebied samen te werken aan de verbetering van de waterkwaliteit. Het belangrijkste doel van de KRW is de algemene bescherming van de ecologie van alle wateren, de bescherming van de grondwaterkwaliteit en -kwantiteit, alsmede de specifieke bescherming van soorten en habitats, drinkwaterbronnen en zwemwater.

In het "Waterbeheerprogramma Waterschap Drents Overijsselse Delta 2022-2027" van december 2021 is bovengenoemd kader overgenomen en geconcretiseerd. Hier is ook het toetsingskader voor de restlozing opgenomen met milieukwaliteitseisen voor prioritaire stoffen, overige specifiek verontreinigende stoffen en stoffen die de ecologie ondersteunen.

Beoordeling:

FAGE heeft gedurende de vergunningprocedure de inrichting verschillende malen aangepast c.q. verbeterd. De oorspronkelijke aanvraag ging uit van een maximale lozing van 3.200 m³ bedrijfsafvalwater per etmaal. Bij de laatste wijziging van de aanvraag heeft FAGE de WWTP zodanig ingericht dat er ca. 80% hergebruik van procesafvalwater plaatsvindt. Dat leidt thans tot een aanvraag waarbij de lozing van bedrijfsafvalwater is beperkt tot ca. 20% van de oorspronkelijke lozing, nl. maximaal 597 m³ per etmaal.

FAGE voldoet aan het algemene emissiebeleid van het Rijk en het waterschap. Op diverse onderdelen wordt dit hierna verder toegelicht.

RIE-richtlijn en BBT

De Richtlijn Industriële Emissies 2010/75/EU (RIE) stelt dat teneinde een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, een inrichting de meest doeltreffende technieken moet toepassen om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken. In Nederland is de RIE sinds 2013 geïmplementeerd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer en in de Waterwet.

Bij de beoordeling van lozingen van inrichtingen die vallen onder de RIE wordt gebruik gemaakt van vastgestelde BREF's, BBT-conclusies en BBT-documenten die zijn opgenomen in de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Bij het bepalen van BBT wordt rekening gehouden met de voor het bedrijf van toepassingen zijnde documenten, waaronder in ieder geval:

- BBT-conclusies voor de voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie;
- BREF Food, Drink and Milk Industries (gebruikt als achtergronddocument);
- REF monitoring;
- Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016;
- Handboek Immissietoets (oktober 2019);
- Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen (februari 2000).

Beoordeling BBT:

Het bedrijf valt onder de Richtlijn Industriële Emissies. Als onderdeel van de aanvraag heeft het bedrijf een toetsing uitgevoerd aan de betreffende BBT-conclusies. Voor zover niet in deze conclusies opgenomen is ook getoetst aan de REF Monitoring.

De toegepaste zuiveringstechnieken en overige procesgeïntegreerde maatregelen zijn in lijn met de vereisten uit de BBT-conclusies. Het in de aanvraag omschreven ontwerp van de WWTP en de daarop gebaseerde te verwachten samenstelling van het afvalwater is getoetst aan BBT en voldoet. Omdat de WWTP nog moet worden gerealiseerd, is als voorschrift opgenomen dat de daadwerkelijke ontwerpgegevens na realisatie aan het bevoegd gezag moeten worden overgelegd.

Ten behoeve van het beheren van de WWTP en het voldoen aan de meetverplichtingen voor en de lozingseisen in het te lozen bedrijfsafvalwater zal FAGE een afvalwaterbeheerplan opstellen. Daarin zal op gedetailleerde wijze worden beschreven wat wordt gemeten, de meetlocatie(s) en de meet- en analysemethoden. Dit afvalwaterbeheerplan moet vóóraf aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

Ter controle van het te lozen afvalwater zijn er voorschriften voor meting, bemonstering en analyse opgenomen voor de in de BBT-conclusies genoemde parameters. Deze zijn gebaseerd op BBT-conclusie 2 onder III en op de REF monitoring. Vanwege de doelmatige werking van de rwzi Echten zijn voor het bedrijfsafvalwater daarnaast ook specifieke voorschriften opgenomen.

Verder zijn BBT-conclusies van belang die betrekking hebben op de verminderde inzet van grondstoffen en hergebruik van materialen en grondstoffen. Het bedrijfsafvalwater bevat in sommige gevallen ook vloeibare productrestanten en/of restanten van vloeibare grondstoffen (morsingen en misproducties van de yoghurt). Het is min of meer voorzienbaar dat dit af en toe voorkomt en dat deze morsingen/misproducties in het te zuiveren afvalwater voorkomen.

Het gaat hierbij dus enkel om levensmiddelenbestanddelen zoals melk, room, zure wei, yoghurt e.d. Deze restanten en/of afvalstoffen worden in de WWTP voldoende gezuiverd ten behoeve van hergebruik in het proces. Dit kan worden beschouwd als BBT. Let wel: het betreft dus géén morsingen, lekkages e.d. van chemicaliën, zoals reinigingsmiddelen en hulpstoffen bij de WWTP. Ook vallen de onvoorziene voorvallen dan wel onvoorziene lozingen op het buitenterrein hier niet onder. Een falende melktank/melktankauto – waarbij hoeveelheden melk op het buitenterrein en in de bedrijfsriolering terecht (kunnen) komen – moeten als apart onvoorzien voorval/lozing worden gemeld en behandeld, waarbij per geval door het bevoegd gezag moet worden beoordeeld wat er met het afvalwater moet gebeuren.

Daarnaast wordt de in het proces vrijkomende zure wei separaat behandeld tot geconcentreerde zure wei, die extern wordt verwerkt. Het vrijkomende restwater wordt samen met het overige bedrijfsafvalwater gezuiverd in de WWTP en grotendeels weer hergebruikt in de fabriek. Alleen het procesrestwater (brijn) van de laatste omgekeerde osmosestap wordt op de gemeentelijke vuilwaterriolering geloosd.

Instructieregeling lozingsvoorschriften

Op de lozing van afvalwater op een openbaar riool is de 'Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer' van toepassing. Op grond van deze regeling kunnen voorschriften worden opgenomen die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool of de bij een zodanig openbaar riool behorende apparatuur. Verder kunnen voorschriften worden opgenomen, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd.

Beoordeling:

Op grond van deze regeling zijn in ieder geval twee algemene doelvoorschriften opgenomen. Deze zijn gericht op de bescherming van de gemeentelijke riolering en de rwzi Echten.

Omdat het om een nieuw bedrijf gaat zijn vooraf met gemeente en waterschap afspraken gemaakt over de af te voeren hoeveelheid afvalwater. De (nog aan te leggen) gemeentelijke vuilwaterriolering op het bedrijventerrein zal het aangevraagde debiet van maximaal 50 m³/uur en maximaal 597 m³/dag kunnen afvoeren naar de rwzi Echten. De rwzi kan deze hoeveelheid verwerken. Daarnaast wordt rekening gehouden met afvoer van huishoudelijk afvalwater en de first flush van het hemelwater afkomstig van het verhard bedrijfsterrein (samen maximaal ca. 9 m³/uur).

Beleid doelmatige werking zuiveringstechnische werken Waterschap Drents Overijsselse Delta

Het beleid is vastgelegd in de Beleidsnotitie "Doelmatige werking zuiveringstechnische werken", Waterschap Drents Overijsselse Delta, november 2016.

Er is sprake van significante beïnvloeding van de doelmatige werking van de rwzi als de vuilvracht en/of het debiet van de lozing minimaal 10% vormt van het totale influent naar de rwzi (10% criterium).

Het begrip 'doelmatige werking' kan betrekking hebben op zowel technologische aspecten als op doelmatige exploitatie. Onder het begrip doelmatige werking vallen tevens aspecten zoals:

- Het beschermen van het zuiveringsproces tegen verstoring (onregelmatige lozingen en/of schadelijke stoffen);
- Het tegengaan van sterk verdunde lozingen (zogenaamd dun water) of lozingen met eenzijdige samenstelling;
- Het beschermen van de zuiveringstechnische werken tegen aantasting en verstopping;
- Economisch doelmatig werken.

Bij lozing van voorgezuiverd afvalwater van bedrijven die voldoen aan het 10% criterium kunnen zogenaamde dunwatercriteria worden voorgeschreven. Dit zijn diverse minimale of maximale verhoudingen tussen de parameters CZV, BZV, N, P, volume en vervuilingswaarde. Bij afwijking van deze standaard verhoudingen wordt ervan uitgegaan dat een significant negatieve beïnvloeding van de doelmatige werking zal plaatsvinden.

Beoordeling:

De aangevraagde lozing van bedrijfsafvalwater van FAGE overschrijdt het 10% criterium niet. Echter de aangevraagde lozing wijkt voor wat betreft de verhouding CZV/BZV (4,6) zeer sterk af van de algemeen gewenste verhouding (max. 2,7). Specifiek voor de rwzi Echten is het ook bij lozingen die niet onder het beleid doelmatige werking vallen, gewenst om verhoudingen van diverse parameters op te nemen.

De criteria voor de verhouding tussen de organische vuilast en het gehalte stikstof (N-totaal) en fosfaat (P-totaal) wordt standaard uitgedrukt in CZV (chemisch zuurstofverbruik)/N-totaal en CZV/P-totaal. Voor de doelmatige werking van de rwzi is echter de BZV (biologisch zuurstofverbruik) leidend. Een verhouding BZV/N-totaal van 3,5 is voor de rwzi Echten minimaal gewenst. Daarnaast is het gewenst dat ook de BZV/P-totaal verhouding minimaal 20 is. Dit is in de voorschriften vastgelegd.

De door het bedrijf opgegeven maximaal te lozen hoeveelheden N-totaal en P-totaal (vrachten), chloride en sulfaat (concentraties) zijn ook vastgelegd in de voorschriften. Voor de vervuilingswaarde is enkel een maximum opgenomen dat is afgeleid van de in de beleidsnotitie opgenomen factor 1,63 voor het jaargemiddelde. De lozingseisen zijn afgestemd op een volumeproportioneel weekmonster. Op die manier kunnen eventuele ruime afwijkingen (dagelijkse fluctuaties in het afvalwater) worden toegestaan.

Per 1 januari 2026 is de parameter CZV vervangen door de parameter TOC. De hoeveelheid totaal stikstof (N-totaal) is gewijzigd in N-totaal (TNb). Deze wijzigingen zijn in de voorschriften verwerkt. Zie voor een nadere toelichting de tekst onder de begripsomschrijving vervuilingswaarde in de bijlage (begrippenlijst).

In de aanvraag is aangegeven dat het bedrijf kan voldoen aan de hiervoor genoemde criteria na de te realiseren voorzuivering. Desgewenst kan hiertoe verse zure wei worden toegevoegd aan het procesrestwater (brijn) uit de laatste zuiveringsstap.

Algemene Beoordelingsmethodiek (ABM) 2016

Voor de beoordeling van stoffen en mengsels met betrekking tot de waterbezwaarlijkheid wordt gebruik gemaakt van de Algemene beoordelingsmethodiek zoals deze is vastgesteld in het BBT-document 'Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016'. De ABM hanteert de parameters en criteria uit de Europese regelgeving voor stoffen en mengsels. De ABM maakt onderdeel uit van het algemene waterkwaliteitsbeleid en is een methodiek waarmee de waterbezwaarlijkheid van stoffen en mengsels ingedeeld kan worden in klassen (Z, A, B of C), gebaseerd op intrinsieke stoffeigenschappen. De indeling in waterbezwaarlijkheidsklassen geeft globaal richting aan de saneringsinspanning die mag worden verlangd om lozing van betreffende stoffen of mengsels te beperken. Daarbij geldt dat hoe groter de waterbezwaarlijkheid van een stof/mengsel is, hoe groter de saneringsinspanning is die verlangd mag worden.

Beoordeling:

Bij de aanvraag (hoofdstuk 6.10 van de toelichting) is een tabel gevoegd met stoffen/middelen die het bedrijf momenteel gebruikt in bestaande vestigingen. Het bedrijf gebruikt geen stoffen met waterbezwaarlijkheid Z.

Wel zijn twee stoffen geclassificeerd met waterbezwaarlijkheid A (Lubrox X10; klasse A1 en P3-horolith CD; klasse A3). Voor deze stoffen geldt in beginsel dat gezocht moet worden naar alternatieven met een waterbezwaarlijkheid in de klasse B of C, zodat de verontreiniging/lozing door stoffen met een waterbezwaarlijkheid A wordt beëindigd.

De lozing van afvalwater (met mogelijk deze stoffen) vindt pas plaats na opstart van de fabriek. In de vergunning is daarom een voorschrift opgenomen dat vergunninghouder voor de daadwerkelijke lozing al alternatieven zoekt voor beide stoffen of aantoont dat vervanging nog niet mogelijk is. In het geval er geen alternatieven zijn, moet de vergunninghouder de lozing vergaand minimaliseren. Dit is in de voorschriften opgenomen.

Hemelwaterbeleid

De uitvoering van wateropgaven in stedelijk gebied ligt vaak bij gemeenten. Het waterschap vindt het belangrijk dat het watersysteem en de waterketen in stedelijk gebied op orde is voor nu en in de toekomst. Het waterschap heeft daarom belang bij de uitvoering van gemeentelijke plannen in stedelijk gebied vanuit zijn perspectief. Zo kan een gemeente die inzet op grootschalige afkoppeling van regenwater voor het waterschap een zeer positief effect hebben op oppervlaktewater en de rwzi.

Afkoppelen heeft als gevolg dat minder overstorten uit rioolstelsels plaatsvinden en zorgt voor een beter zuiveringsrendement van de rwzi. Tevens kan door afkoppelen verdroging worden teruggedrongen, doordat het hemelwater niet wordt afgevoerd, maar ter plaatse aan het watersysteem wordt toegevoegd via bodeminfiltratie en/of lozing in oppervlaktewater (na bijvoorbeeld een bodempassage of wadi). Bij nieuwbouw gaat het uiteraard niet om afkoppelen maar om zo min mogelijk schoon hemelwater naar de rwzi af te voeren.

Ook de huidige regelgeving (o.a. Activiteitenbesluit) is erop gericht dat enkel hemelwater afkomstig van een (verplichte) bodembeschermende voorziening wordt aangesloten op de vuilwaterriolering.

Beoordeling:

Het potentieel verontreinigd hemelwater van het verhard bedrijfsterrein wordt op eigen terrein afgevoerd via een zogenaamd verbeterd gescheiden rioolstelsel 2.0.

Bij een viertal terreindelen (totaal ca. 7.000 m²) waar een groter risico op mogelijke verontreiniging aanwezig is (o.a. opstellocaties, laad- en loslocaties), passeert het hemelwater eerst een slibvangput en olie- en benzineafscheider alvorens te worden afgevoerd naar het eigen eindgemaal.

De first flush wordt via dit eigen eindgemaal afgevoerd naar de gemeentelijke vuilwaterriolering met een debiet van maximaal 7 m³/uur. De absolute hoeveelheid wordt daarbij via tijdsturing per etmaal beperkt tot ca. 7 m³. De hoeveelheid hemelwater die naar de rwzi wordt afgevoerd is daarmee voldoende beperkt.

Immissietoets

Voor lozingen van afvalwater op oppervlaktewater is een immissietoets ontwikkeld en deze is beschreven in het aangewezen BBT-document "Handboek Immissietoets" uit 2019 (het handboek is in 2020 aangevuld).

Bij indirecte lozingen worden afvalwaterstromen meestal geloosd via de (openbare) riolering en een externe rwzi. De lozing vanuit die rwzi op oppervlaktewater is vervolgens een directe lozing. Het Handboek Immissietoets wordt in die gevallen op zowel de indirecte lozing als de directe eindlozing toegepast. Bij een indirecte lozing worden de concentraties van de te lozen stoffen bepaald met inachtneming van de zuiveringstechnieken/het zuiveringsrendement en de verdunningsfactoren die te verwachten zijn in de rwzi waarop wordt geloosd.

Het uitvoeren van een immissietoets is een belangrijke stap in het Nederlandse waterbeleid voor het bepalen van de effecten van een restlozing op oppervlaktewater. Het handboek geeft invulling aan de bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van oppervlaktewaterlichamen, door te bepalen of de belasting die een afvalwaterlozing veroorzaakt (nadat BBT is toegepast op het bedrijf zelf én na eventuele zuivering op een rwzi) in lijn is met de maximaal toelaatbare hoeveelheid extra belasting op het oppervlaktewater. Daarmee geeft het handboek (ook) invulling aan de doelstelling van de KRW, nl. het bereiken van een goede ecologische en chemische toestand, dan wel een goed ecologisch en chemisch potentieel, van oppervlaktewateren, waarbij het KRW-principe van 'geen achteruitgang' geldt.

Indien ten gevolge van de activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd, de milieukwaliteitseisen die zijn vastgesteld in het kader van de KRW-doelen zouden worden overschreden, moeten door de lozer aanvullende maatregelen worden genomen (zogenaamde BBT+ maatregelen).

Beoordeling:

In het kader van de KRW zijn doelstellingen vastgelegd voor de Hoogeveense Vaart. De hiervoor van belang zijnde kritische parameters, om tot een goede chemisch en ecologische potentieel van het oppervlaktewater te komen, zijn met name stikstof, fosfaat, chloride en sulfaat. In het KRW-factsheet voor de Hoogeveense Vaart is voor stikstof, fosfaat en chloride daarom het Goed Ecologisch Potentieel (GEP) vastgelegd. Voor sulfaat geldt een wettelijk vastgestelde waterkwaliteitsnorm (maximaal toelaatbaar risiconiveau; MTR).

Deze GEP-waarden en MTR mogen niet worden overschreden. Met de immissietoets kan worden vastgesteld wat het effect hierop is van een (nieuwe) lozing.

De indirecte lozing van FAGE maakt deel uit van de uiteindelijke lozing van de rwzi Echten op de Hoogeveense Vaart. De lozing van de rwzi moet aan de eisen voldoen, waarbij de bijdrage van de lozing door het bedrijf in principe geen oorzaak mag zijn van een eventuele overschrijding van de GEP-waarden in de Hoogeveense Vaart.

Stikstof en fosfaat:

FAGE heeft in de aanvraag aangegeven dat de maximale belasting van stikstof (als N-totaal) en fosfaat (als P-totaal) door de lozing respectievelijk 19 kg N-totaal en 4,33 kg P-totaal per dag is.

Voor stikstof wijst de immissietoets uit dat de effluentconcentratie van de rwzi Echten ten gevolge van de lozing 3,64 mg/l bedraagt. Dit is lager dan de GEP-waarde van 3,8 mg/l N-totaal.

Voor fosfaat bedraagt de effluentconcentratie van de rwzi Echten ten gevolge van de lozing 0,68 mg/l. Uit de verdere berekening in de immissietoets volgt dat de fosfaatconcentratie op KRW-waterlichaamniveau 0,17 mg/l bedraagt. Dit is lager dan de GEP-waarde van 0,25 mg/l.

De lozing van stikstof en fosfaat door FAGE leidt – uitgaande van de huidige capaciteit van de rwzi Echten – dus niet tot achteruitgang van de (water)kwaliteit van de Hoogeveense Vaart in de zin van de KRW.

Daarnaast heeft de lozing van fosfaat geen invloed op de lopende KRW-maatregel (fosfaatreductie opgave) van de rwzi Echten.

In de voorschriften zijn de vrachten van 19 kg N-totaal per dag en 4,33 kg P-totaal per dag als maximaal toegestane waarden opgenomen. Daarmee wordt het voorkomen van achteruitgang geborgd.

Chloride en sulfaat

Rwzi Echten is een biologische zuiveringsinstallatie en kan geen chloride of sulfaat verwijderen. Chloride en sulfaat worden beschouwd als 'ecologie ondersteunende stoffen', waarvan lozing op een rwzi en in de Hoogeveense Vaart in een bepaalde mate kan worden toegestaan.

Voor chloride is in de uitgevoerde immissietoets berekend dat de concentratie van het effluent van de rwzi ca. 185 mg/l zal bedragen. Voor sulfaat is deze in de immissietoets berekend op 32 mg/l. Uit deze toetsen blijkt dat ruimschoots wordt voldaan aan de geldende kwaliteitseisen voor chloride (GEP-waarde 300 mg/l) en sulfaat (MTR 100 mg/l). De immissietoetsen voor chloride en sulfaat laten zien dat met de concentraties in de voorziene lozing geen achteruitgang van de waterkwaliteit van de Hoogeveense Vaart optreedt.

Voor chloride is de lozingsnorm voor het bedrijfsafvalwater daarom afgeleid van het in de aanvraag weergegeven chloridegehalte. Omdat sulfaat niet specifiek in het zuiveringsproces wordt toegevoegd is als voorschrift de generieke milieukwaliteitsnorm aangehouden. Daarmee wordt het voorkomen van achteruitgang geborgd.

Risico's van onvoorziene lozingen

Reguliere emissies worden steeds verder teruggedrongen. Daardoor wordt het aandeel van onvoorziene lozingen door ongelukken en incidenten in de totale emissie vanuit de industrie steeds groter. Om deze onvoorziene lozingen te voorkomen dan wel te minimaliseren is het BBT-document 'Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen' opgesteld. In deze nota wordt aangegeven dat, analoog aan de aanpak van reguliere lozingen van afvalwater, voor onvoorziene lozingen de emissie-aanpak van toepassing is. Dit betekent dat primair de 'stand der veiligheidstechniek' moet worden doorgevoerd. Implementatie van de stand der veiligheidstechniek heeft een beperking van de frequentie en/of de omvang van de negatieve effecten van onvoorziene lozingen tot doel. Via modellering worden resterende risico's in beeld gebracht en moeten waar nodig aanvullende maatregelen worden genomen.

Beoordeling:

In de toelichting op de aanvraag is aangegeven dat volgens het bedrijf het BBT-document 'Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen' niet van toepassing is. In de toelichting is verder aangegeven dat de risico's van onvoorziene lozingen bij FAGE erg beperkt zijn.

In eerste instantie is dit BBT-document opgezet voor bedrijven waar, door opslag van gevaarlijke stoffen binnen de inrichting of ten gevolge van het onbeheersbaar worden van een industrieel chemisch proces, risico's ontstaan voor het oppervlaktewater en dan met name BRZO-bedrijven. Dit is bij FAGE niet van toepassing.

Het opstellen van een Milieu Risico Analyse (MRA) gaat echter gelden voor alle bedrijven waar zuren/basen, toxische, zuurstofbindende en/of drijfslaagvormende stoffen worden opgeslagen boven een bepaalde drempelwaarde. Voor FAGE gaat dit dus ook gelden.

Omdat de risicomodellering in de aanpak van het BBT-document niet goed aansluit bij zuivel-bedrijven, heeft de Nederlandse Zuivel Organisatie (NZO) een eigen methodiek ontwikkeld om de risico's van onvoorziene lozingen inzichtelijk te maken. Deze methode mag ook door het bedrijf toegepast worden.

In de voorschriften is daarom opgenomen dat het bedrijf alsnog de risico's van onvoorziene lozingen – met keuze in de methodiek – inzichtelijk maakt middels een MRA.

Conclusie beoordeling lozingen

Mits wordt voldaan aan de in het besluit gestelde voorschriften en gezien de aard en de hoeveelheid van het te lozen afvalwater, leidt de aangevraagde lozing:

- niet tot belemmering van de doelmatige werking van de riolering;
- niet tot belemmering van de doelmatige werking van een zuiveringstechnisch werk;
- tot zoveel mogelijk beperking van de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater;
- niet tot nadelige beïnvloeding van de verwerkbaarheid van het riool - en zuiveringsslib.

Het Waterschap Drents Overijsselse Delta acht de aangevraagde lozingssituatie vergunbaar. Er bestaat daarom geen bezwaar tegen het verlenen van de vergunning met voorschriften.

5.3.2. Waterbesparing

Algemeen

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Drinkwaterverbruik

Het totale drinkwaterverbruik binnen de inrichting bedraagt naar verwachting 250 m³ per dag. Dit is vooral voor het productieproces. Een beperkt deel is voor sanitaire voorzieningen (zoals toiletten).

Conclusie

Gezien het feit dat het drinkwater in hoofdzaak wordt gebruikt voor het produceren van voedingsmiddelen zijn wij van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.

Wel zijn voorschriften opgenomen ten aanzien van een drinkwaterpreventieonderzoek en preventiemaatregelen.

5.4. Bodem

5.4.1. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale

bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

5.4.2. Bodembedreigende activiteiten

Algemeen

Binnen de inrichting vinden verschillende bodembedreigende activiteiten plaats. Daarom is bij de aanvraag een bodemrisicoanalyse (BRA) opgesteld waarin de hele locatie, inclusief voorgenomen veranderingen, is beschouwd (Referentie 30092886, datum rapportage 20-nov-24).

Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde BRA beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

5.4.3. Nulsituatieonderzoek

Algemeen

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Een nulsituatie bodemonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindsituatie bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

De in het nulsituatie bodemonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Beoordeling en conclusie

Voor de locatie zijn recent twee bodemonderzoeken uitgevoerd:

- Verkennend milieukundig (water)bodemonderzoek en asbestonderzoek, uitgevoerd door Arcadis, kenmerk: D10036803 67, datum 13 augustus 2021;
- Nader asbestonderzoek Hollandschedijk te Hoogeveen, uitgevoerd door Arcadis, kenmerk: M5CH2QHSRZ7D-308724954-77:4.0, 20 april 2023). Deze rapporten zijn bij de aanvraag gevoegd.

Arcadis, kenmerk: D10036803 67, 13 augustus 2021

Dit betreft een verkennend bodemonderzoek waarin alle verdachte locaties zijn onderzocht. In de grond zijn lichte verontreinigingen met PAK, PCB's en enkele zware metalen gemeten. In het grondwater zijn matige verontreinigingen met koper en nikkel en lichte verontreinigingen met overige zware metalen en minerale olie. Het slib van sloot 6 valt in de klasse 'Industrie' en is verspreidbaar op de aangrenzende percelen. Het slib van de overige sloten valt in de klasse

'Altijd toepasbaar'. Daarnaast is er een sterke verontreiniging met asbest gemeten en is er aanbevolen om een nader asbestonderzoek uit te voeren.

Arcadis, kenmerk: M5CH2QHSRZ7D-308724954-77:4.0, 20 april 2023

Dit betreft een nader asbestonderzoek naar de asbestverontreiniging die is gemeten in het voorgaande verkennend bodemonderzoek. Uit het nader asbestonderzoek blijkt dat er in de grond ter plaatse van de onderzoek locatie wel asbest is gemeten maar dat de concentraties onder de norm van 100 mg/kg d.s. blijven. Het betreft geen sterke verontreiniging met asbest. Aanvullend onderzoek of sanerende maatregelen worden niet noodzakelijk geacht.

In deze bodem- en asbest onderzoeken is de bodem niet onderzocht op alle stoffen die gebruikt gaan worden (P3-oxonia active, natronloog, salpeterzuur, zoutzuur, PE (polymeeroplossing), ijzer(III)chloride). Echter is de locatie historisch gezien onverdacht op het voorkomen van voorgenoemde stoffen en is er geen aanleiding om aan te nemen dat deze stoffen hier momenteel gemeten zullen worden in een bodemonderzoek.

Bij het beëindigen van de activiteiten zal er wel een eindsituatie bodemonderzoek uitgevoerd moeten worden. Indien de nu niet onderzochte stoffen (P3-oxonia active, natronloog, salpeterzuur, zoutzuur, PE (polymeeroplossing), ijzer(III)chloride) boven de achtergrondwaarde en/of rapportagegrens worden gemeten, is de aanvrager verplicht deze verontreinigingen ongedaan te maken. Aanvullend bodemonderzoek wordt voor deze aanvraag op dit moment in eerste instantie niet noodzakelijk geacht.

Hiermee is de nulsituatie voldoende vastgelegd. Het wordt niet noodzakelijk geacht om nog aanvullend bodemonderzoek uit te voeren in het kader van het activiteitenbesluit.

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit zijn uitgevoerd door Arcadis. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

5.4.4. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

5.5. Energie

5.5.1. Algemeen

Uit de aanvraag blijft dat in de inrichting drie elektrische warmtepompen met een vermogen van ca 2 MW per stuk zijn gepland en drie elektrische elektrode boilers (e-boilers) met een vermogen van ca 8 MW. Hiervan is één boiler een backup e-boiler. De totale opwekking van warmte en stoom is geëlektrificeerd. Verder zijn er in meerdere ruimten oplaadvoorzieningen voor elektrische heftrucks aanwezig. Er wordt geen gas gebruikt.

Het jaarlijks stroomverbruik energieverbruik van FAGE, na realisatie van fase 2, is naar verwachting ca 10.1 miljoen kWh per maand.

5.5.2. EU ETS

Het Europese emissiehandelssysteem (EU ETS) is een marktinstrument waarmee de Europese Unie de uitstoot van broeikasgassen kosteneffectief wil verminderen om zo haar

klimaatdoelstellingen te realiseren. De handel in emissierechten is de handel in emissieruimte: het recht om een bepaalde hoeveelheid broeikasgassen uit te stoten. Doordat vragers en aanbieders handelen in emissierechten, krijgt broeikasgasuitstoot een prijs.

Op 1 januari 2021 is, na hervormingen, de 4e handelsfase ingegaan van het EU ETS. De herziene EU ETS-richtlijn geldt in elk geval tot 2025. Onder andere installaties met een totaal thermisch ingangsvermogen van meer dan 20 megawatt (MW) vallen onder het EU ETS. Door de volledige elektrificering van het productieproces valt FAGE niet onder de EU ETS.

5.5.3. Energie-audit

Artikel 18 van de *Wet uitvoering EU-handelingen energie-efficiëntie* bevat de verplichting om een energie-audit uit te voeren. Deze auditplicht geldt voor ondernemingen in Nederland met in totaal meer dan 250 medewerkers of een jaaromzet groter dan € 50 miljoen én een jaarlijks balanstotaal groter dan € 43 miljoen.

Volgens de aanvraag behoort vergunninghouder tot de categorie bedrijven die ingevolge de EED een energie-audit moet uitvoeren.

Beoordeling van een energie-audit vindt plaats door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RvO). De energie-audit heeft een overlap met het energieonderzoek zoals dat wordt verlangd bij energierelevante bedrijven.

De EED energie-auditplicht verplicht enkel tot het identificeren van mogelijke kosteneffectieve maatregelen (maatregelen die zich binnen de levensduur van het apparaat terugverdienen). Het is niet vereist dat wordt aangegeven op welke termijn de kosteneffectieve maatregelen kunnen worden uitgevoerd. Ook hoeft de kosteneffectiviteit van maatregelen niet te worden omschreven wanneer de maatregelen voorkomen in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer. Vervolgens moet wel worden bezien of de maatregelen binnen vijf jaar zijn terug te verdienen en - indien dit het geval is - op welke termijn de maatregelen worden uitgevoerd. Een verplicht onderdeel van het energieonderzoek is dan ook het opstellen van een energieplan met daarin opgenomen de te treffen energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder, inclusief planning.

5.5.4. Wijziging Activiteiten besluit en Besluit omgevingsrecht

Algemeen

Met ingang van 1 juli 2023 is het "Besluit van 3 april 2023 tot wijziging van het Activiteitenbesluit milieubeheer en het Besluit omgevingsrecht in verband met de actualisatie van de energiebesparings-plicht" (Stb 2023, 111) in werking getreden. Hiermee is gehele afdeling 2.6 verduurzaming van het energiegebruik en daarmee de geactualiseerde energiebesparingsplicht uit artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit ook van toepassing verklaard op inrichtingen type C, waarvan hier sprake is. In samenhang met het Activiteitenbesluit milieubeheer is tevens afdeling 2.5 van de Activiteitenregeling milieubeheer in zijn geheel van toepassing.

Rapportageverplichtingen

Vanuit het activiteitenbesluit (artikel 2.15 2e en artikel 2.15 10e lid) zijn er 2 rapportageverplichtingen:

- 1) de rapportage informatieplicht energiebesparing;
- 2) de rapportage onderzoeksplicht energiebesparing.

De inrichting dient 1 jaar na de start van de werkzaamheden aan deze rapportageverplichtingen te voldoen.

5.5.5. Conclusie

Op grond van het voorgaande zien wij geen aanleiding om extra voorschriften omtrent energie aan deze vergunning te verbinden.

5.6. Geluid

5.6.1. Algemeen

FAGE is een productiefabriek voor het maken van Griekse yoghurt. De fabriek is zeven dagen per week de klok rond operationeel. De bedrijfsactiviteiten bestaan uit:

- het aanvoeren van rauwe melk per tankwagen;
- het afvoeren van eindproduct per vrachtwagen;
- in pandige bewerkingsprocessen van melk.

Verder staan op de daken van het gebouw technische installaties zoals koelmachines, luchtbehandelingskasten, ventilatoren en schoorstenen.

Ook wordt afvalwater binnen de inrichting gereinigd in een eigen afvalwaterzuivering (Wast water treat plant - WWTP).

Al deze activiteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd.

De door deze inrichting veroorzaakte geluidbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van DGMR, kenmerk M.2021.0579.45.R001, versie 003, datum 27 november 2024.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsniveaus, te weten het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

5.6.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting vestigt zich op het nieuw te ontwikkelen gezoneerde industrieterrein Buitenvaart II (Riegmeer) in de gemeente Hoogeveen. De geluidzone is op 30 januari 2008 vastgesteld door B&W.

Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij in ieder geval in acht de geldende grenswaarden voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein buiten de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

Voor de woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen binnen de zone zijn door het bevoegd gezag hogere grenswaarden vastgesteld (artikel 53, lid 2 Wgh). Voor de bestaande (agrarische) woningen gelegen ten westen van de Albartsweg en ten zuiden van Zuidwolderwaterlossing, die binnen de 50 dB(A) zone vallen zijn hogere grenswaarden verleend. Het gaat hierbij om de volgende woningen:

Adres	Nummer	Geluidsbelasting
Albartsweg	4	54 dB(A)
Albartsweg	6	51 dB(A)
Albartsweg	7	55 dB(A)
Riegshoogtendijk	136	52 dB(A)

In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A) zone) en bij relevante woningen binnen de zone.

Van de zonebeheerder ontvingen wij 15 januari 2025 een schriftelijke rapportage (Z2024-021509_geluidadvies FAGE Hoogeveen_20250115) waarbij de situatie vóór en ná de aanvraag in beeld is gebracht en waaruit blijkt dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen artikel 40 uit de Wet geluidhinder (zie artikel 2.14, lid 1, sub c, onder 2° Wabo).

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie van de inrichting, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

5.6.3. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. Bij geen van de beoordelingspunten worden de streefwaarden overschreden.

De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

5.6.4. Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezoneerd industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezoneerd industrieterrein worden doorkruist.

Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken.

5.6.5. Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de aangevraagde situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar.

Wij hebben aan deze vergunning voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden. De geluidsniveaus op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruijnte.

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

Vanwege de grote afstand van de geluidsgevoelige bestemmingen tot de inrichting en vanwege de invloed van andere geluidsbronnen, kan de geluidsbelasting die de inrichting veroorzaakt niet bij de geluidsgevoelige bestemmingen of op de zonegrens worden gemeten (deze kan wel worden berekend). Daarom zijn, behalve de genoemde grenswaarden, controlewaarden vastgelegd op controlepunten gelegen in de nabijheid van de inrichting. Op deze punten kan in het kader van het door het bevoegd gezag uit te oefenen toezicht op de naleving worden gemeten.

5.7. Geur

5.7.1. Algemeen

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: "bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen)". Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van

bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en zo nodig op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Dit is het geval indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld die voldoende specifiek zijn, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In BBT-conclusie 15 van de van toepassing zijnde BREF Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie is gesteld dat indien sprake is van geurhinder of dit redelijkerwijze kan worden verwacht, een bedrijf moet beschikken over een geurbeheerplan. Aangezien in de van toepassing zijnde BREF Voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie BBT conclusies zijn opgenomen met betrekking tot geur, wordt het aspect geur verder in de vergunning geregeld

De geurrelevante installaties dienen te voldoen aan de NTA 9065 en de daarmee verboden normen.

5.7.2. Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving

De dichtstbijzijnde woonkernen zijn het dorp Hollandscheveld (ten oosten), de stad Hoogeveen (ten noordwesten) en verschillende lintbebouwing aan de straten Riegshoogtendijk, Hollandscheveldse Opgaande, Krakeelsedijk en Alteveer. De dichtstbijzijnde beperkte geurgevoelig object (verspreid liggende woning) is gelegen aan de Albartsweg op een afstand van 300 meter.

De afstand 300 meter tot de dichtstbijzijnde verspreid liggende woning is volgens de handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' voldoende om geen geurhinder te veroorzaken. De handreiking geeft richtafstanden tot gevoelige functies. In de handreiking is voor een melkproductenfabriek met een productie van meer dan 55.000 ton/jaar als richtafstand voor geur 100 meter gegeven. Als grootste effect afstand in dit geval veroorzaakt door geluid wordt 300 meter aangehouden. Verder wordt voor een grote (rioolwater)zuiveringsinstallatie een richtafstand voor geur aangehouden van 300 meter.

Op basis van deze gegevens is verwachting dan ook dat er geen geurhinder zal optreden ten gevolge van inrichting.

5.7.3. Omschrijving aangevraagde situatie

Binnen de inrichting zijn er twee activiteiten waarbij mogelijk geur kan ontstaan: de afvalverzamelingsruimte in de yoghurtfabriek en de afvalwaterzuiveringsinstallatie.

Afvalverzamelingsruimte in de yoghurtfabriek

In de aanvraag is aangegeven dat de centrale afvalverzamelingsruimte van de yoghurtfabriek zich in een gesloten gedeelte van het gebouw bevindt en de afvoerlucht van het reinigingsproces door een actief koolfilter wordt gevoerd. Er is daardoor geen relevante geuroverlast te verwachten.

Afvalwaterzuivering

De eigen afvalwaterzuiveringsinstallatie heeft in potentie mogelijke geuremissies. Door het realiseren van een centrale luchtbehandelingsinstallatie wordt dit voorkomen. Op de zuivering zijn alle potentiële geurbronnen afgedekt. De aanwezige ruimten worden geventileerd en afgezogen. De afzuiglucht wordt behandeld door een biofilter). De aanvrager geeft aan dat dit naar verwachting voldoende is om geuroverlast te voorkomen, maar wil indien nodig in de praktijk nog een extra nageschakelde techniek (zoals een actief koolfilter of een microgaswasser) plaatsen. De aansluitingen hiervoor zijn voorzien in het ontwerp.

Ondanks dat er verschillende geurbeperkende maatregelen zullen worden getroffen is het op dit moment nog niet met zekerheid te zeggen of er geurhinder zal optreden. FAGE geeft aan aanvullende maatregelen te treffen indien dat noodzakelijk blijkt uit de praktijk. Om te kunnen bepalen of deze aanvullende maatregelen nodig zijn kan blijken uit een geurbeheersplan van het bedrijf. Een geurbeheersplan moet dan ook onderdeel zijn van het nog op te stellen milieubeheersysteem (MBS). Dit is opgenomen in de voorschriften van de vergunning.

5.7.4. Beoordeling geurhindersituatie

Gezien bovenstaande overwegingen zijn wij van mening dat aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn. In de voorschriften van de vergunning is wel opgenomen dat indien er toch sprake is van geurhinder dit nader onderzocht moet worden.

5.8. Lucht

5.8.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen puntbronemissies afkomstig van procesinstallaties en verbrandingsinstallaties alsmede van diffuse emissies en storingsemisies.

5.8.2. Emissies van stookinstallaties

Volgens de definitie van het Activiteitenbesluit is een stookinstallatie een technische eenheid waarin brandstoffen worden geoxideerd ten einde de aldus opgewekte warmte te gebruiken.

Uit de aanvraag blijkt dat het volledige productieproces geëlektrificeerd wordt.

Verder blijkt uit de aanvraag dat de betreffende emissies de in paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit opgenomen emissiegrenswaarden niet zullen worden overschrijden. Voor wat betreft de emissiegrenswaarden en de monitoringsfrequentie is het Activiteitenbesluit rechtstreeks werkend. Voor de elektrische installaties zijn in deze vergunning dan ook geen voorschriften opgenomen hieromtrent.

5.8.3. Overige emissies

Sprinklerpomp

Het productiegebouw is voorzien van een sprinklerinstallatie, deze wordt aangedreven door een sprinklerpompen op diesel. De dieselpompen hebben een vermogen van 17 kW per stuk. De installatie wordt eens per maand gedurende één uur getest. Bij een gebruik van minder dan 500 uur zijn er geen emissie-eisen vanuit het Activiteitenbesluit van toepassing.

5.8.4. Niet-reguliere emissies/storingen

Niet reguliere emissies zijn incidentele emissies veroorzaakt door bijzondere omstandigheden, zoals:

1. onderhoud;
2. schoonmaak;
3. ongelukken;
4. start- en stopprocedures die weinig voorkomen (bijvoorbeeld voor continue processen);
5. storingen.

Emissies veroorzaakt door gebruikelijke start- en stopprocedures waarvoor het bedrijf de reguliere emissiebeperkende voorzieningen gebruiken kan, vallen onder de reguliere emissies.

Op basis van artikel 5.7, eerste lid, onder f, van het Bor worden voorschriften opgenomen met betrekking tot het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu, die kunnen worden veroorzaakt door opstarten, lekken, storingen, korte stilleggingen, definitieve bedrijfsbeëindiging of andere bijzondere bedrijfsomstandigheden.

Opgemerkt wordt dat het milieubeheersysteem (Environmental Management System of EMS) nog niet gereed is ten tijde van het indienen van onderhavige vergunningaanvraag.

Voorafgaand aan het in bedrijf nemen van de locatie dient er een EMS gereed zijn. De eisen van dit EMS staan in voorschrift 2.1.6 van de vergunning. Verder is in voorschrift 2.1.16 van de vergunning opgenomen dat de inrichtinghouder het EMS ter goedkeuring aan het bevoegd gezag overlegt.

In dit EMS dient aangegeven te worden hoe uitvoering wordt gegeven aan monitoring- en meetprogramma als ook het onderhoudsprogramma. Om de storingen te voorkomen dient onderhouds- en inspectiesysteem, ook gericht zijn op preventief onderhoud. Hiermee worden storingen en lekkages zo veel mogelijk voorkomen. Het onderhouds- en inspectiesysteem dient evenals het meet- en registratiesysteem deel uit te maken van het milieubeheersysteem (EMS).

Door het opnemen van de voorschriften 2.1.6 en 2.1.16 is naar onze mening voldoende invulling gegeven aan de verplichting uit art. 5.7, eerste lid onder f van het Bor.

5.8.5. Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten. zwaveldioxide, stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀).

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- 1 er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- 2 er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- 3 de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- 4 het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Uit het onderzoek blijkt dat bij toepassen van het toepasbaarheidsbeginsel en blootstellingscriterium (Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (Rbl2007)) bij de naastgelegen woningen een toename van stikstofdioxide van meer dan 1,2 µg/m³ ten opzichte van de achtergrondconcentratie wordt verwacht. Dit is meer dan het 3%-criterium uit de regeling 'Niet In Betekenende Mate' (NIBM). Op grond hiervan is een 'In Betekenende Mate' (IBM) op zijn plaats en dient er een uitgebreid luchtkwaliteitsonderzoek te worden verricht.

Bij de aanvraag zijn de resultaten van een onderzoek naar de luchtkwaliteit toegevoegd (Onderzoek luchtkwaliteit van 20 november 2024, kenmerk M.2021.0579.45.R002 versie 003, opgesteld door DGMR uit Den Haag) levert voldoende informatie op om te kunnen toetsen aan de luchtkwaliteitseisen.

Uit het onderzoek blijkt dat de te verwachten jaargemiddelde concentratie voor rekenjaar 2023:

- NO₂ ligt tussen de 8,0 en 8,7 µg/m³;
- Fijnstof (PM10) ligt tussen de 12,5 en 12,6 µg/m³;
- Fijnstof (PM2,5) ligt op 6,4 µg/m³;
- SO₂ ligt op 0,4 µg/m³.

Waarbij wij opmerken dat in de berekening met betrekking tot de emissie van SO₂ alleen de emissie ten gevolge van het verbranden van diesel in vrachtwagens is meegenomen. De emissie van SO₂ als gevolg van het verbranden van diesel is niet relevant omdat de draaiuren van de sprinklerpomp en het vermogen van de sprinklerpomp klein zijn. Hierdoor is de bijdrage van SO₂-emissie zeer klein ten opzichte van de zwaveluitstoot van het vele dieselvracht-verkeer dat naar de inrichting komt.

Op basis van bovenstaande kunnen wij concluderen dat voldaan wordt aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarom naar verwachting geen belemmering voor de gewenste activiteiten. Omdat de grenswaarden niet worden overschreden, wordt voldaan aan artikel 5.16 lid 1a van de Wet milieubeheer.

5.8.6. Emissiehandel

Het Europese Emissions Trading System (ETS), ook wel het Europese systeem voor emissiehandel, is onder andere van toepassing op industriële bedrijven waar cumulatief een vermogen van meer dan 20 MW staat opgesteld.

Deze drempel wordt niet overschreden door FAGE (door volledige elektrificering van het productieproces), waarmee het bedrijf geen deelnemer zal zijn van het ETS.

5.8.7. Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

5.9. Veiligheid

5.9.1. Algemeen

Algemeen

Binnen de inrichting zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De gevaarlijke stoffen worden in bulk in tanks opgeslagen of in verpakkingen in daarvoor ingerichte opslagvoorzieningen. In de aanvraag staan de stoffen vermeld.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

De inrichting valt onder het Bevi op grond van artikel 2, eerste lid letter d en g van het Bevi. Voor bedrijven die onder het Bevi vallen moet rekening worden gehouden met het plaatsgevonden risico (PR 10^{-6}) en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte van het groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Beoordeling plaatsgebonden risico

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub d (van het Bevi), valt de inrichting met een insluitsysteem (bovengrondse opslagtank) met een inhoud die groter is dan 1.000 liter, waarin een toxische vloeistof aanwezig is, onder de reikwijdte van het Bevi. Het genoemde insluitsysteem betreft een bovengrondse opslagtank, waarin salpeterzuur (>26%) wordt opgeslagen. Salpeterzuur >26% wordt aangemerkt als een acuut toxische vloeistof (H-zin 331). De inrichting valt hiermee onder het Bevi (artikel 2, eerste lid sub d, juncto artikel 1b, letter f van de Bevi). Op grond van artikel 4, zesde lid van het Bevi moet hiervoor het plaatsgebonden risico en de hoogte van het groepsrisico worden berekend.

Op grond van artikel 15, eerste lid, sub c (van het Bevi) betreft het een zogenaamde niet-categoriale inrichting vanwege de opslag van een toxische vloeistof in een insluitsysteem dat groter is dan 1000 liter.

Op grond van artikel 15, eerste lid, sub a van het Bevi moet daarom voor deze installatie het plaatsgebonden risico en groepsrisico worden berekend.

Dit betekent dat voor de opslag en verlading van salpeterzuur een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) is uitgevoerd waarmee het PR 10^{-6} en de hoogte van het GR is berekend. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van het softwareprogramma Safeti-NL (versie 8.8) en het Rekenvoorschrift Omgevingsveiligheid Module I (versie mei 2024) en Module II (versie oktober 2020), hierna Rekenvoorschrift. In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi Rekenvoorschrift is vastgelegd op welke wijze de verschillende scenario's moeten worden berekend. De QRA "Kwantitatieve Risicoanalyse FAGE Revisievergunning FAGE International S.A. ('FAGE') projectnummer 30092886, datum 15 november 2024, status definitief is aan de normering van het Bevi getoetst.

Conclusie plaatsgebonden risico

De conclusie is dat het plaatsgebonden risico niet buiten de grens van de inrichting ligt en hierdoor geen belemmering vormt voor het verlenen van de vergunning.

Borging uitgangspunten QRA

De QRA maakt deel uit van de aanvraag en maakt onderdeel van deze vergunning.

Uit de QRA blijkt dat de scenario's van de opslag en verlading van salpeterzuur alleen relevant zijn voor het plaatsgebonden risico 10^{-6} per jaar.

Beoordeling groepsrisico

Het door de inrichting veroorzaakte groepsrisico is vastgesteld in de QRA. De berekening van het groepsrisico levert geen groepsrisico op, omdat het invloedsgebied van de opslag en verlading van salpeterzuur binnen de grens van de inrichting ligt. Hierdoor is er binnen het invloedsgebied geen populatie, die zich buiten de inrichting bevindt, aanwezig. Een verantwoording van het groepsrisico is dan ook niet nodig.

Conclusie groepsrisico

Verantwoording van het groepsrisico is niet nodig. Er is geen invloedsgebied buiten de grens van de inrichting aanwezig.

Seveso-III

Met het in werking treden van de omgevingswet per 1 januari 2024 is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Seveso III richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen blijkt dat de lage drempelwaarde uit Bijlage I van de Seveso III-richtlijn niet wordt overschreden.

Binnen de inrichting zijn ammoniakkoelinstallaties aanwezig die per systeem minder dan 1500 kg ammoniak bevatten. De koelinstallaties worden opgesteld in één machinekamer. Doordat per koelinstallatie minder dan 1500 kg ammoniak aanwezig is vallen deze koelinstallaties onder het Activiteitenbesluit en is het Bevi hierop niet van toepassing. Voor deze koelinstallaties gelden dan ook geen veiligheidsafstanden. De koelinstallaties bevatten ten minste 200 kg ammoniak en zijn daardoor wel relevant voor de Regeling Provinciale risicokaart.

Register externe veiligheidsrisico's (REV)

Na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens in het Register externe veiligheidsrisico's (REV) geregistreerd. Het REV is een nieuwe omgeving waar de risicodata moet worden aangeleverd op grond van hoofdstuk 11 (artikel 11.8) van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

5.9.2. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS-richtlijnen)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Mor en onder de Omgevingswet zijn deze documenten als BBT vermeld in de Omgevingsregeling leefomgeving. Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de volgende PGS richtlijnen relevant:

- PGS 13;
- PGS 15;
- PGS 31.

PGS 13: Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties

Binnen de inrichting zijn zeven ammoniakkoelinstallaties aanwezig met een inhoud van 1.000 kg per installatie en 3 ammoniakbevattende warmtepompen met elk 400 kg ammoniak. Alle installaties zijn geplaatst in één machinekamer.

Omdat de hoeveelheid ammoniak per installatie kleiner is dan 1.500 kg is zijn deze installaties in artikel 3.16 van het Bal niet als vergunningplichtig aangewezen en moeten de koelinstallaties voldoen aan de algemene regels van paragraaf 4.33 van het Bal. In artikel 4.436 is vastgelegd dat met het oog op het waarborgen van de veiligheid de koelinstallatie moet worden beheerd en onderhouden volgens PGS 13.

De PGS 13:2021 versie 1.0 (september 2021) is in de Omgevingsregeling leefomgeving als BBT-document aangewezen. De maatregelen van PGS 13 zijn niet aan deze vergunning verbonden, omdat de installatie onder algemene regels van het Bal valt.

Uit de aanvraag blijkt dat de ammoniakkoelinstallaties en warmtepompen voldoen aan de PGS 13:2021 versie 1.0.

PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

Op verschillende locaties binnen het bedrijf zijn PGS 15 opslagvoorzieningen aanwezig, waarvan enkele bestaan uit brandveiligheid opslagkasten, één opslagvoorziening tot 10 ton en één opslagvoorziening groter dan 10 ton.

In de opslagkasten worden diverse producten die onder diverse ADR-klassen vallen opgeslagen tot maximaal 250 kg per opslagkast.

In de opslagvoorziening groter dan 10 ton worden alleen producten van de ADR-klassen 5.1 en 8 opgeslagen. Deze producten zijn naast bijtend en corrosief niet brandbaar. Hierdoor valt deze opslag niet onder het Bevi. Op grond van PGS 15 moet deze opslag voldoen aan beschermingsniveau 3, waarop de voorschriften in de vergunning zijn gebaseerd.

Voor de opslag van dezelfde producten is tevens een PGS 15 opslagvoorziening aanwezig, waarin niet meer dan 10 ton gevaarlijke stoffen worden opgeslagen. Voor een opslagvoorziening tot 10 ton geldt geen beschermingsniveau, zoals bedoeld in hoofdstuk 4 van PGS 15.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen voldoet aan de PGS 15 (2021, versie 1.0) en daarmee voldoet aan BBT. In de MOR is deze versie van de PGS-15 richtlijn niet als een BBT document vastgelegd. Daarom hebben wij de relevante onderdelen van deze richtlijn bij voorschrift aan dit besluit verbonden.

Gevaarlijke afvalstoffen worden doelmatig ingezameld in de ruimte waar deze ontstaan, dit wordt gezien als werkvoorraad. Aan het einde van iedere dienst worden de afvalstoffen naar de centrale inzameling gebracht. Als deze afvalstoffen onder een ADR-classificering vallen, moet de opslag van deze afvalstoffen aan PGS 15 voldoen.

PGS 31: Opslag in bovengrondse tankinstallaties

Binnen de inrichting zijn opslagtanks aanwezig welke binnen het toepassingsgebied van de PGS 31 vallen. In de toelichting van de aanvraag is een overzicht van de aanwezige opslagtanks gegeven. Het betreffen nieuwe bovengrondse tanks, waarvan het leidingwerk bovengronds op de tanks is aangesloten.

PGS 31 is op de inrichting van toepassing voor de opslag van chemicaliën die vallen onder ADR-klasse 8. Het gaat om de opslag van salpeterzuur (50-60%), in bovengrondse opslagtanks.

De opslag van vloeistoffen van ADR-klasse 5.1 en 8 die niet acuut toxisch of brandbaar zijn, vormen volgens de rijksregels geen risico voor de omgeving en zijn daarom niet relevant voor externe veiligheid, tenzij de lokale situatie wel tot een risicovolle situatie zou kunnen leiden. Bijvoorbeeld dat een opslag op een erg korte afstand tot een ander object is gesitueerd.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslagtanks met ADR-klasse 5.1 en 8 vloeistoffen allen ruimschoots binnen de grens van de inrichting zijn gesitueerd en vormen deze opslagtanks, met uitzondering van salpeterzuur, geen extern veiligheidsrisico voor de omgeving. Alle opslagtanks zijn inpandig opgesteld.

Wij zijn van mening dat de opslag van salpeterzuur, vanwege de acuut toxische eigenschappen, volledig aan PGS 31 moet voldoen. Voor de overige ADR-klasse 5.1 en 8 vloeistoffen worden geen voorschriften van PGS 31 aan de vergunning verbonden. De reden hiervoor is dat deze producten geen externe veiligheidsrisico's vormen. Inrichtinghouder is gehouden aan de zorgplicht dat de opslag van ADR-klasse 8 en 9 zonder bijkomend gevaar, die niet acuut toxisch zijn en niet tot verpakkingsgroep 1 behoren ordentelijk plaats zal vinden.

Uit de aanvraag blijkt dat de opslag van salpeterzuur in bovengrondse tanks voldoet aan de PGS 31:2021, versie 1.0 en daarmee voldoet aan BBT. In de MOR is deze PGS-richtlijn niet als een BBT document vastgelegd. In 2024 is een nieuwe versie van PGS 31 in de nieuwe stijl opzet door het Bob vastgesteld (PGS 31:2024 versie 1.0). Omdat deze PGS de meest actuele versie is en met de nieuwste inzichten is vastgesteld, achten wij het gerechtvaardigd om de relevante onderdelen van deze meest actuele richtlijn bij voorschrift aan dit besluit te verbinden. De overige gevaarlijke stoffen die geen externe veiligheidsrisico's vormen voldoen volgens de aanvraag ook aan PGS 31. Daarmee wordt aan de eerder aangehaalde zorgplicht voldaan. Overigens is er ook een versie PGS 31:2024 versie 1.1. Deze is echter inhoudelijk gelijk aan de PGS 31:2024 versie 1.0

5.9.3. Warenwetbesluit drukapparatuur 2016

Bij de inrichting is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Nederlandse Arbeidsinspectie is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

5.9.4. Natte koeltorens

De ammoniakkoelinstallaties worden gekoeld door middel van zogenaamde natte koeltorens. Het in werking hebben van 5 stuks natte koeltorens dient te voldoen aan paragraaf 4.46 van het Bal. Voordat de natte koeltorens in werking worden gesteld, wordt het bedrijf verzocht de locatie van de 5 natte koeltorens op de Atlas leefomgeving te melden, waarna Omgevingsdienst Drenthe de validatie van de melding uitvoert. De omgevingsdienst krijgt via het RIVM het bericht dat er een natte koeltoren is gemeld in de Atlas leefomgeving.

5.9.5. (Intern) Noodplan

In de arbeidsomstandighedenwetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0, lid c, van de Arbeidsomstandighedenregeling is geregeld wat er tenminste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling).

Verder hebben wij voor de opslag van gevaarlijke vloeistoffen in bovengrondse tankinstallaties en IBC's het opstellen van een intern actueel noodplan in de voorschriften behorende bij deze vergunning opgenomen.

5.9.6. Eindconclusie

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de activiteiten zijn wij van mening dat wanneer binnen de inrichting conform de aan deze vergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels gewerkt wordt, er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de

omgeving ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen en dat de "rest-" risico's in voldoende mate worden beheerst.

5.10. Ongewone voorvallen

In artikel 17.2, eerste lid van de Wet milieubeheer is vastgelegd dat ongewone voorvallen waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan door het bedrijf zo spoedig mogelijk aan ons moeten worden gemeld. In artikel 17.2, vierde lid is vermeld dat het bevoegd gezag in een omgevingsvergunning voor een inrichting of bij een maatwerkvoorschrift als bedoeld in artikel 8.42 voor een ongewoon voorval, waarvoor de nadelige gevolgen niet significant zijn kan bepalen dat in afwijking van artikel 17.2, eerste lid het voorval wordt geregistreerd en kan voorschrijven binnen welke termijn en op welke wijze het voorval moet worden gemeld. Deze termijn kan afwijken van de verplichting, genoemd in artikel 17.2, eerste lid, om het voorval zo spoedig mogelijk te melden.

De aanvrager heeft niet om toepassing verzocht van artikel 17.2, vierde lid verzocht. Derhalve gelden de standaardregels zoals in opgenomen in artikel 17.2, eerste lid van de Wet milieubeheer en zijn er geen voorschriften voor dit onderdeel opgenomen in deze vergunning.

5.11. Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zijn geclassificeerd als de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu. Het ZZS-beleid is gericht op het voorkomen of beperken van ZZS in de leefomgeving. De aanpak van ZZS-emissie van bedrijven bestaat uit minimalisatie door bronaanpak en reductiemaatregelen en een continu proces om te kijken of dit beter kan.

De aanvrager heeft aangegeven dat er geen ZZS-stoffen worden toegepast. Op grond van het bovenstaande zien wij geen reden om voor ZZS extra voorschriften op te nemen in deze vergunning.

6. UITWEG

De activiteit uitweg is getoetst aan artikel 2.2 van de Wabo en aan de criteria genoemd in artikel 13 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV):

- het verkeer op de weg mag niet in gevaar worden gebracht;
- het mag niet zonder noodzaak ten koste gaan van een openbare parkeerplaats;
- het openbaar groen mag niet op onaanvaardbare wijze worden aangetast;
- er mag geen sprake zijn van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten.

Aan bovengenoemde punten wordt voldaan. Op grond hiervan is er geen reden tot weigeren van de aanvraag.

7. NATUURBESCHERMING

7.1. Beschermen inheemse plant- en diersoorten

Voor de ontwikkeling van het bedrijventerrein Riegmeer zijn diverse onderzoeken gedaan naar naar beschermde flora en fauna in het gebied:

- a. actualisatie natuurtoets Riegmeer, Hoogeveen, Ecogroen, 23 september 2011 concept-rapport.
- b. veldonderzoek. Wnb soortbescherming uitgave bedrijfskavel Riegmeer, Inventarisatie in het kader van natuurwetgeving en -beleid, onderdeel soortbescherming, Ecogroen, 7 oktober 2021, definitief rapport.
- c. bosperceel Albartsweg, aanwezige waarde, beschermingsregie en overwegingen, Ecogroen, 18 februari 2022, concept-rapport.

Hieruit bleek dat er diverse beschermde soorten aanwezig (kunnen) zijn. Hierop is door het ecologisch adviesbureau EcoGroen een ecologische werkprotocol opgesteld (versie 4 oktober 2022). Deze is ter goedkeuring aan Gedeputeerde Staten van Drenthe aangeboden.

Op 13 oktober 2022 hebben wij schriftelijk aangegeven in te stemmen met de ecologische werkwijze.

Door dit ecologische werkprotocol alsmede bijbehorende ecologische begeleiding van een ter zake kundige ecooloog wordt ook de zorgplicht nageleefd voor alle diersoorten in het plangebied.

Het ecologisch werkprotocol heeft als basis om verstoring op de aanwezige dassen en hun burcht te voorkomen, alsmede licht- en geluidverstoring op vogels en vleermuizen.

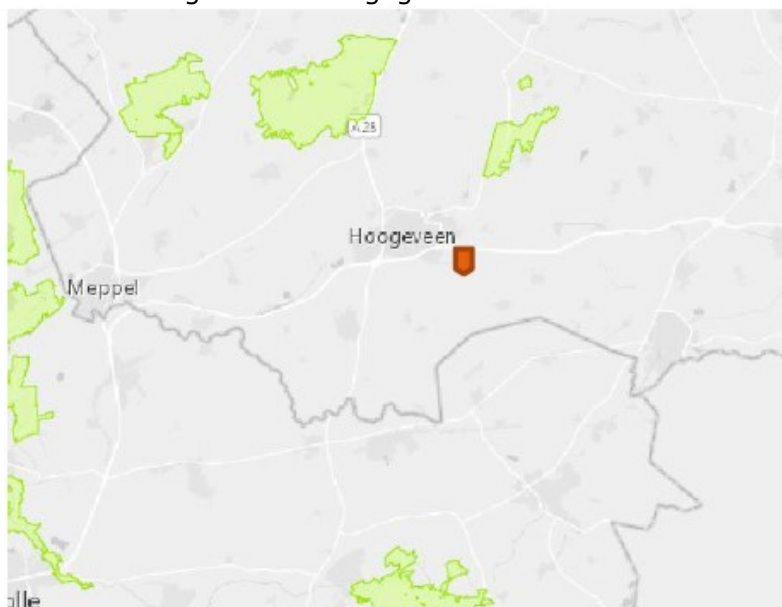
Voorts wordt er ook nog uitleg gegeven hoe er dient te worden omgegaan met ongewenste exoten in het plangebied.

Op grond van het voorgaande hoeft voor de bouw van de zuivelfabriek geen ontheffing op grond van de Wnb te worden aangevraagd. Een omgevingsvergunning natuur voor de activiteit flora-en fauna-activiteiten is daarom niet van toepassing.

7.2. Beschermende natuurgebieden

7.2.1. Algemeen

Het plangebied voor de zuivelfabriek van FAGE maakt geen deel uit van een gebied dat is beschermd krachtens de Wet natuurbescherming (zogenaamde Natura 2000-gebieden). Wel liggen er Natura 2000-gebieden binnen een straal van 20 kilometer ten opzichte van de geplande locatie van FAGE. In de onderstaande figuur 3 en de daaropvolgende tabel zijn de Natura 2000-gebieden aangegeven.



Figuur 3: Natura 2000-gebieden binnen 20 kilometer van de geplande locatie van FAGE

Naam Nature 2000-gebied	Afstand t.o.v. FAGE	Ligging t.o.v. FAGE
Dwingelderveld	11 km	Noordwest
Mantingerzand	7 km	Noordoost
Holtingerveld	19 km	Noordwest
Vecht- en Beneden-Reggegebied	18 km	Zuid

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (Mantingerzand) ligt op een afstand van ongeveer 7 km van de geplande locatie van FAGE.

In de aanvraag heeft FAGE aangegeven haar stikstofemissie zoveel mogelijk te beperken. Tijdens de aanlegfase laat FAGE elektrisch materieel inzetten. Ten behoeve van de beperking van stikstofemissies in de gebruiksfase heeft FAGE haar productieproces volledig geëlektrificeerd.

7.2.2. Aanvraag Natura 2000-activiteit

In de Omgevingswet is opgenomen dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit een project te realiseren dat significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (artikel 5.1, lid 1 onder e. van de Omgevingswet).

Op 14 april 2026 heeft FAGE de Wabo-aanvraag voor het onderdeel natuur ingetrokken. FAGE heeft op diezelfde dag een afzonderlijke aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit ingediend. In deze separate procedure vindt de beoordeling van stikstof emissie en depositie plaats.

Uit de met het rekenprogramma AERIUS uitgevoerde stikstofdepositieberekeningen blijkt dat als gevolg van het project in beperkte mate stikstofdepositie plaatsvindt op Natura 2000-gebieden.

In de aanlegfase veroorzaakt het project een tijdelijke depositie van maximaal 0,01 mol N/ha/jaar in de Natura 2000-gebieden Drents-Friese Wold & Leggelderveld, Elperstroomgebied, Holtingerveld en Vecht- en Beneden-Reggegebied, een tijdelijke depositie van maximaal 0,02 mol N/ha/jaar in de Natura 2000-gebieden Mantingerbos en Dwingelderveld, en een tijdelijke depositie van maximaal 0,05 mol N/ha/jaar in het Natura 2000-gebied Mantingerzand.

In de gebruiksfase veroorzaakt het project een maximale depositie van 0,01 mol N/ha/jaar in de Natura 2000-gebieden Mantingerzand en Mantingerbos.

FAGE heeft een passende beoordeling van het project opgesteld: *Passende beoordeling yoghurt fabriek FAGE Hoogeveen FAGE International S.A., referentie ANYZ3H4EVRKY-15308036775-23728:2.0, datum 10 april 2026.*

7.2.3. Conclusie

Op basis van de stikstofberekeningen en de passende beoordeling geeft FAGE aan dat het project geen significante gevolgen heeft voor de relevante Natura 2000-gebieden. Wij zien op voorhand geen reden om hieraan te twijfelen.

8. BIJLAGEN

1. Begrippenlijst

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Afgas	Gasvormige drager van de emissie.
Afvalwater	Alle water dat verontreinigd is met afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen en waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
BBT	Best Beschikbare technieken genoemd in een BBT-document.
Bedrijfsafvalwater	Afvalwater (inclusief verontreinigd hemelwater), niet zijnde huishoudelijk afvalwater.
Bedrijfsriolering	Een stelsel van buizen, verbindingstukken en elementen zoals straat- en trottoirkolken, gootelementen, verzamelputten en installaties, zoals slibvangputten, olie-waterscheider en controleputten voor de opvang en afvoer van bedrijfsafvalwater.
Bodemincident	Een incident waarvan op voorhand een redelijk vermoeden bestaat dat vrijgekomen stoffen de bodem zullen verontreinigen, dan wel een incident waarna door middel van lekdetectie of anderszins is vastgesteld dat bodemverontreiniging is opgetreden.
Bodemrisicodocument	Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.
Brandbare (vloeï)stof	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1 van het ADR. Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Brandbestrijdingssystemen	De repressieve middelen ter bestrijding van brand, zoals brandkranen (blusbootaansluitingen), handblusmiddelen (haspels en poederblussers), sprinklers, deluge, blusgasinstallaties etc.
Brandbeveiligingssystemen	Alle brandveiligheidsvoorzieningen, zoals de brandbestrijdingssystemen en de branddetectie en doormelding.
Brandgevaarlijke stof	Vaste, vloeibare of gasvormige stof die brandbaar of brandbevorderend is, of bij brandgevaar oplevert, in de zin van de ADR-klassen 2 t/m 5.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.

Emballage	Verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststofflessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten, big-bags en Intermediate Bulk Containers (IBC's).
E-PRTR	European Pollutant Release and Transfer Register.
ETS	CO2 emissiehandelssysteem
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden. De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.
Grondstoffenspills en productspills	Morsingen en misproductie vanuit productieruimten, productieprocessen en procesapparatuur. Het gaat enkel om levensmiddelenbestanddelen zoals melk, room, zure wei, yoghurt e.d. Het betreft dus géén morsingen, lekkages e.d. van chemicaliën, zoals reinigingsmiddelen en hulpstoffen bij de afvalwaterzuivering van FAGE (WWTP).
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
IBC	Intermediate Bulk Container. Een stijve of flexibele verpakking die in paragraaf 6.5 van het ADR is genoemd.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid)	Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (LAr,LT)	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Lozen	Brengen van (afval)water of stoffen in een oppervlaktewaterlichaam, in de bodem, in een gemeentelijke (openbare) riolering of in een zuiveringstechnisch werk.
Lozingspunt	Het punt waar (afval)water in het oppervlaktewater, in de bodem of in de gemeentelijke (openbare) riolering wordt geloosd.
Maximaal geluidsniveau (LAm _{ax})	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C _m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
MER	Milieueffectrapport
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu

	voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten – en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
Openbaar riool c.q. openbare riolering	Voorziening voor de inzameling en transport van afvalwater, als bedoeld in artikel 10.30 van de Wet milieubeheer.
PGS 13	Ammoniak als koudemiddel in koelinstallaties en warmtepompen, versie 1.0 september 2021
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, versie 1.0 augustus 2021
PGS 31	Overige gevaarlijke vloeistoffen: opslag in ondergrondse en bovengrondse tankinstallaties, versie 1.0 januari 2024
Procesinstallaties	Installaties waarin processen en andere handelingen worden uitgevoerd, inbegrepen de direct hiertoe behorende installaties voor de terugwinning, zuivering en/of vernietiging van producten, afvalstoffen, afvalwater en afvalgassen en voor tussenopslag van deze stoffen of voor de beveiliging
PRTR	Zie E-PRTR.
Puntbron	Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.
QRA	Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse.
REACH-verordening	REACH staat voor: Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen. REACH stelt beperkingen aan het gebruik van stoffen wanneer negatieve effecten ervan op mens en/of milieu bekend zijn, 18 december 2006.
Referentieniveau	De hoogste waarde van de onder 1. en 2. genoemde niveaus, bepaald overeenkomstig het Besluit bepaling referentieniveau-periode (Stcrt. 1982, 162): het geluidsniveau, uitgedrukt in dB(A), dat gemeten over een bepaalde periode gedurende 95% van de tijd wordt overschreden, exclusief de bijdrage van de inrichting zelf; het optredende equivalente geluidsniveau (LAeq) veroorzaakt door wegverkeerbronnen minus 10 dB(A), met dien verstande dat voor de nachtperiode van 23.00 tot 07.00 uur alleen wegverkeerbronnen in rekening mogen worden gebracht met een intensiteit van meer dan 500 motorvoertuigen gedurende die periode.
Steekmonster	Een op enig moment genomen monster van het afvalwater.
Stoffen:	Afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen.
Verbeterd gescheiden stelsel 2.0	Geoptimaliseerd verbeterd gescheiden stelsel dat schoon hemelwater lokaal in bijvoorbeeld het oppervlaktewater loost en dat een eerste hoeveelheid verontreinigd hemelwater (de zogenaamde first flush) naar de rwzi stuurt. De gemaalregeling bepaalt hoeveel first flush per bui of per tijdseenheid wordt afgevoerd naar de rwzi.
Vervuilingsswaarde:	Mate van vervuiling van afvalwater, uitgedrukt in het aantal vervuilingseenheden (VE). Berekening van de vervuilingsswaarde geschiedt volgens de voorschriften in de vigerende "Verordening zuiveringsheffing Waterschap Drents Overijsselse Delta". Deze verordening wordt jaarlijks vastgesteld.

	<i>Toelichting: de parameters CZV en N-kjeldahl worden op termijn niet meer geanalyseerd. Conform de "Wet van 10 februari 2025 tot wijziging van de Waterschapswet, de Waterwet en de Algemene wet bestuursrecht in verband met het versterken van de toepassing van het profijtbeginsel bij de watersysteemheffing, het geven van ruimte aan nieuwe ontwikkelingen en het oplossen van enkele knelpunten" zal berekening van het chemisch zuurstofverbruik plaatsvinden via bepaling van het gehalte totaal organische koolstof (TOC) maal de factor f. Voor de bijbehorende factor f is de standaardwaarde 3.</i> <i>N-kjeldahl wordt vervangen door N-totaal (NTb), waarbij nitriet en nitraat (TON) in mindering mogen worden gebracht. Bij berekening van de vervuilingswaarde (VE) wordt om deze reden een nieuwe heffingsformule gebruikt op basis van de TOC (met factor f) en N-totaal. Voornoemde wet is op 1 januari 2026 in werking getreden</i>
Volumeproportioneel (etmaal) monster	Een monster dat is verkregen uit monsternames per vooraf vastgesteld volume, waardoor een representatief monster over een aaneengesloten periode van 24 uur (=etmaal) of over een bepaalde periode wordt verkregen.
Volumeproportioneel weekmonster	Representatief verzamelmonster van 7 opeenvolgende volumeproportionele etmaalmonsters.
Voorzieningen	- controlevoorziening; - bemonsteringsvoorziening; - meetvoorziening; - zuiveringsvoorziening.
Zuiveringstechnisch werk	Werk in het beheer en eigendom bij het Waterschap Drents Overijsselse Delta dat is ingericht en/of wordt aangewend voor transport en/of behandeling van afvalwater.