
Provincie Noord-Holland
Gedeputeerde Staten
Via email: [redacted]@noord-holland.nl
In kopie naar: postbus@odnhn.nl

Eindhoven, 30 januari 2026

Onderwerp: Intrekkingsverzoek Natuurvergunning Paadje 14 – 18 Hollandse Kroon

Mijn kenmerk: I-NH-2601007

Geacht college,

Tot mij hebben zich gewend de Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A., en de Stichting Mobilisation for the Environment, beiden gevestigd in Nijmegen (hierna: cliënten). De machtigingsbescheiden en KvK-uittreksels treft u aan in **Bijlage 1** en **2**.

Cliënten zijn bekend geworden met een pluimvee- en rundveehouderij gevestigd aan Paadje 14 – 18 Nieuwe Niedorp (gemeente Hollandse Kroon) (hierna: het bedrijf). Aan het bedrijf heeft u op 24 juli 2014 een natuurvergunning verleend met kenmerk 334297 / 435426 (**Bijlage 3**). Hiermee is het houden van resp. 36.660, 22.075 en 58.735 legkippen in verschillende stalsystemen vergund, alsmede het houden van 185 stuks melkvee en 6 pony's. De vergunde ammoniakuitstoot betreft hiermee 3538,14 kg NH₃ per jaar.

Cliënten zijn van mening dat u de natuurvergunning moet intrekken (subsidiar: gedeeltelijk intrekken of wijzigen) omdat een deel van de activiteiten al langere tijd niet meer plaats vinden en omdat dit noodzakelijk is om (verdere) verslechtering in nabijgelegen Natura 2000-gebieden tegen te gaan.

Cliënten verzoeken u daarom de natuurvergunning in te trekken subsidiar: gedeeltelijk intrekken of wijzigen) op basis van:

- Artikel 5.39 onder a Ow j° artikel 1.1a lid 1 Bkl j° 8.103 lid 1 Bkl.
- Artikel 5.40 lid 2 sub b Ow.

Cliënten lichten hun verzoek hieronder toe.

1. Intrekking t.b.v. de uitvoering van artikel 6 lid 2 Habitatrichtlijn (Hrl) op basis van artikel 5.39 onder a Ow j° artikel 1.1a lid 1 Bkl j° 8.103 lid 1 Bkl.

Artikel 8.103 lid 1 van het Bkl luidt:

“Het bevoegd gezag trekt een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit in ieder geval in of wijzigt een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit in ieder geval, als dat nodig is ter uitvoering van artikel 6, tweede lid, van de habitatrichtlijn.”

Volgens artikel 6 lid 2 van de Habitatrichtlijn (Hrl) dienen lidstaten passende maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat de kwaliteit van natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de speciale beschermingszones niet verslechtert en er geen storende factoren optreden voor de soorten waarvoor de zones zijn aangewezen voor zover die factoren, gelet op de doelstellingen van de richtlijn, een significant effect zouden kunnen hebben.

Op dit moment vinden in ieder geval een deel van de vergunde activiteiten niet plaats. Wanneer de activiteiten echter weer opgestart zouden worden of wanneer ze worden ingezet voor intern of extern salderen, zou dit betekenen dat er een feitelijke toename ontstaat van stikstofdepositie op verschillende reeds overbelaste Natura-2000 gebieden. Dit is gelet op het verslechtingsverbod wat volgt uit artikel 6 lid 2 Hrl ontoelaatbaar.

Het bedrijf veroorzaakt stikstofdepositie op onder andere Natura 2000-gebieden Eilandspolder, Zwanewater & Pettermerduinen, Schoorlse duinen, en Noordhollands Duinreservaat.

In Eilandspolder is het habitattype H7140B Overgangs- en trilvenen (veenmosrietlanden) volgens de AERIUS monitor 2025 nog tot na 2035 overbelast. In de NDA¹ voor het gebied kreeg dit habitattype dan ook een “Nee, tenzij” beoordeling, wat betekent dat verslechtering niet is uitgesloten. Stikstofdepositie speelt daarbij een belangrijke rol:

“De ook op lange termijn aanwezige overmaat van stikstofdepositie, in combinatie met waterkwaliteit en kwantiteit, maakt dat de omgevingscondities ook op lange termijn niet op orde zijn. De voornaamste drukfactoren in de vorm van stikstofdepositie, waterkwaliteit en waterkwantiteit zijn gebiedsoverstijgend, het is dus vanuit het oogpunt van robuust systeemherstel noodzakelijk om deze aan te pakken.” (pag. 19)

Hetzelfde geldt voor het gebied Zwanewater & Pettermerduinen. In 2030 zijn de habitattypen H6410 Blauwgraslanden en H6230 Heischrale graslanden nog overbelast. Zij krijgen ook een “Nee, tenzij” oordeel in de NDA². Dit is ook het geval voor verschillende habitattypen in het Noordhollands Duinreservaat: H2180A Duinbossen (droog), H2140B Duinheiden met kraaihei (droog) H2150 Duinheiden met struikhei en H2130B Grijze duinen (kalkarm) blijven tot na 2030 overbelast en krijgen in

1 <https://www.noord-holland.nl/bestanden/pdf/Eilandspolder.pdf>

2 https://www.noord-holland.nl/bestanden/pdf/Landelijk_gebied/Natuurdoelanalyse%20Zwanewater%20en%20Pettermerduinen.pdf

de NDA¹ een “Nee, tenzij” beoordeling.

De gebieden bevatten ook habitattypen die opgenomen zijn op de zgn. Urgente Lijst, waarvan de rechtbank Den Haag in de zaak van Greenpeace tegen de Nederlandse Staat (ECLI:NL:RBDHA:2025:578) oordeelde:

5.44.

De rechtbank concludeert dan ook dat – in ieder geval ten aanzien van de habitats op de Urgente Lijst – stikstofreductie een noodzakelijke voorwaarde is voor het tegengaan van verdere verslechtering en voor het herstellen van de reeds opgetreden verslechtering sinds de referentiedata.

5.45.

Het nalaten aan een noodzakelijke voorwaarde voor herstel te voldoen is in strijd met het verslechteringsverbod.

Voor habitattypen en leefgebieden op de urgente lijst die er het slechtst aan toe zijn en/of moeilijk herstellen “*is het van belang dat op zeer korte termijn (voor eind 2025) maatregelen genomen worden om de stikstofdepositie te reduceren tot onder het niveau van de KDW*” zo blijkt uit het rapport “Herstelbaarheid van door stikstofdepositie aangetaste Natura 2000-habitattypen” van onderzoeksbureau B-Ware (**Bijlage 4**) uit februari 2024. Voor andere habitattypen is het urgentiejaar (waarvoor de depositie dus onder de KDW moet komen) 2030.

Uw college is dus verplicht tot het nemen van passende maatregelen en dit moeten maatregelen zijn die snel effect sorteren. Intrekking van de vergunning van het bedrijf is een passende maatregel. Wanneer er in de betrokken gebieden sprake is van verslechtering, zoals in dit geval, kunt u alleen afzien van intrekking als u kunt aantonen dat u met andere maatregelen de noodzakelijke daling binnen afzienbare termijn zal halen (ECLI:RVS:2025:2969). U moet daarbij ook motiveren wát die noodzakelijke daling is (per gebied): Enkel het constateren van een daling is niet voldoende.

2. Artikel 5.40 lid 2 sub b Ow intrekking vanwege het niet langer plaatsvinden van de activiteiten

Uit besluiten met zaaknummer OD.367478 die door cliënten zijn ingezien, blijkt dat al sinds 2012 geen pluimvee meer wordt gehouden op de locatie. Het laten bestaan van latente ruimte is in het kader van de stikstofcrisis zeer onwenselijk, omdat dit een feitelijke toename van stikstof mogelijk maakt.

Artikel 5.40 lid 2 sub b stelt dat het bevoegd gezag een omgevingsvergunning kan intrekken “*als gedurende een jaar of een in de vergunning bepaalde langere termijn geen activiteiten zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.*”

1 https://www.noord-holland.nl/bestanden/pdf/Landelijk_gebied/Natuurdoelanalyse%20Noordhollands%20Duinreservaat.pdf

Gezien het natuurbelang dat met intrekking gediend is, verzoeken cliënten u van deze bevoegdheid gebruik te maken en de natuurvergunning in te trekken, tenminste voor het gedeelte dat niet meer in gebruik is. Cliënten wijzen u er op dat u ook bij de invulling van de beoordelingsruimte wat betreft passende maatregelen ter uitvoering van artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn, gebruik kan maken van het feit dat de vergunning niet volledig wordt benut (ECLI:NL:RVS:2021:71, r.o. 11.2).

Conclusie

Cliënten verzoeken u gebruik te maken van uw bevoegdheid en over te gaan tot intrekking van de vergunning op basis van artikel 5.39 onder a Ow j° artikel 1.1a lid 1 j° 8.103 lid 1 Bkl en op basis van artikel 5.40 lid 2 sub b Ow (subsidiair: gedeeltelijke intrekking of wijziging van de vergunning), gezien het belang voor de natuur.

Ook wordt verzocht de ontvangst van dit verzoek te bevestigen (op onderstaand adres), het volledige natuurvergunningsdossier van het bedrijf (incl. aanvragen) toe te sturen en binnen een redelijke termijn over te gaan tot een besluit ten aanzien van bovenstaande verzoek.

Hoogachtend,

