

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
www.overijssel.nl
overijsselloket@overijssel.nl
KvK 51048329
IBAN [REDACTED]

De heer [REDACTED] en [REDACTED]
Motorkade 1
[REDACTED] Ossenzijl

Inlichtingen bij

Mevr. N.M.M. den Hertog-Christen
Telefoon [REDACTED]
[REDACTED]@overijssel.nl

Datum	Kenmerk	Zaaknummer	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
16.06.2026		2024-036941	1 van 6	5	-	-

Onderwerp: Ontwerp gedoogplichtbeschikking vervanging kademuur Ossenzijl

Geachte heer [REDACTED]

Sinds april 2026 zijn wij met u in overleg over de vervanging van de kademuur voor uw woning. Vervanging van de kademuur is nodig, omdat uit onderzoeken blijkt dat de kademuur niet stabiel is en moet worden vervangen. Uw perceel is nodig voor het aanbrengen van een stabiele constructie, omdat er schroefinjectieankers in de grond moeten worden aangebracht die tot in uw perceel reiken. Wij hebben in verband hiermee overleg met u gezocht en u voorgesteld op kosten van de provincie een recht op uw perceel te vestigen, waarbij de provincie een gebruiksvergoeding aan u betaalt. Wij hebben, ondanks meerdere gesprekken, met u hierover helaas geen overeenstemming bereikt. Om binnen de planning voor de vervanging van de kademuur te blijven en nodeloze kosten te voorkomen, is het noodzakelijk dat wij per oktober 2026 in uw perceel de schroefinjectieankers kunnen gaan plaatsen. Daarom leggen wij met deze brief een gedoogplicht op. Een gedoogplicht houdt kort gezegd in dat u werkzaamheden en de aanwezigheid van een werk moet gedogen. Wij lichten dit hierna toe.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 10.17, tweede lid, sub b van de Omgevingswet aan u als rechthebbende(n) op de onroerende zaak, Motorkade 1, [REDACTED] te Ossenzijl kadastraal bekend gemeente Oldemarkt, sectie E, nummer 3968 (hierna: Perceel) de verplichting op te leggen om het werk en de werkzaamheden te gedogen, zoals hierna gespecificeerd onder het kopje '**Omschrijving te gedogen werken en werkzaamheden**'.

Wij wijzen u er op dat de in deze gedoogplichtbeschikking opgenomen rechten en plichten van u als rechthebbende en van de provincie Overijssel ook rusten op rechtsopvolgers (artikel 10.25 Omgevingswet). De gedoogplicht geldt dus ook voor toekomstige eigenaren van uw perceel. De gedoogplicht geldt ook voor gebruikers en zakelijk gerechtigden van het Perceel.

De beschikking tot het opleggen van de gedoogplicht artikel 10.17, tweede lid, sub b van de Omgevingswet zal worden ingeschreven in de openbare registers op grond van de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen.

Hieronder lichten wij dit besluit toe.

Datum verzending

17.06.2026

Wij hebben meerdere overleggen met u gevoerd

Wij informeerden u over de constructie van de nieuwe kademuur, over de wijze van uitvoering en over de afwerking van de kademuur en inrichting van de Motorkade op basis van het voorlopig ontwerp. Een overzicht van de gesprekken en de aan u toegestuurde documenten is bijgevoegd als **bijlage 1**. In ons gesprek van 13 mei 2026 hebben wij voorgesteld met u een overeenkomst aan te gaan voor de vestiging van een recht voor de schroefinjectieankers in uw perceel. De overeenkomst 'Overeenkomst tot vestiging erfdiensbaarheid van onderbouw' (hierna te noemen: Overeenkomst) heeft u ontvangen op 8 juni 2026. In de Overeenkomst staan de voorwaarden waaronder wij schroefinjectieankers in [REDACTED] willen plaatsen. In onze e-mail van 8 juni 2026 hebben wij aangeboden om de Overeenkomst met u aan te willen gaan.

Het is nodig dat de provincie in oktober 2026 in uw perceel de schroefinjectieankers kan gaan plaatsen

De provincie koerst op vervanging van de kademuur in de periode oktober 2026 tot april 2027, zodat de kade voor het nieuwe vaarseizoen gereed is. Om deze planning te halen, moet op korte termijn een aantal besluiten worden genomen en opdrachten worden verstrekt. Om binnen de planning te blijven en nodeloze kosten te voorkomen, is het noodzakelijk dat wij per oktober 2026 in uw perceel de schroefinjectieankers kan gaan plaatsen. In de gesprekken hebben wij aangegeven dat wij naast de gesprekken met u over de Overeenkomst, een gedoogplichtbeschikking op grond van artikel 10.17, tweede lid, sub b van de Omgevingswet voorbereiden. En dat als er alsnog overeenstemming wordt bereikt over vestiging van een recht, het niet meer nodig is een gedoogplicht op te leggen. Omdat van deze overeenstemming tot op heden geen sprake is, leggen wij een gedoogplicht op. Verderop in dit besluit leggen wij u uit waar het in uw geval precies om gaat en waarom wij u een gedoogplicht opleggen.

Hieronder treft u eerst een beschrijving aan van het werk en de werkzaamheden. Daarna leest u de inhoud en motivering van de gedoogplichtbeschikking.

Het ontwerp en wijze van uitvoering

Het ontwerp van de kademuur bestaat uit een damwand, waarover een zogenaamd betonschort wordt gehangen. De damwand wordt verstevigd met schroefinjectieankers. Dit zijn (holle) ijzeren staven van gemiddeld 15 meter lang die onder een hoek van ongeveer 45 tot 60 graden in de grond worden gebracht. Het anker wordt gefixeerd in de grond door het doorvoeren van mortel, waarin de ankerkop komt vast te zitten. Aan de andere zijde wordt de ankerstaaf bevestigd aan de damwand. Hiermee wordt de gronddruk die tegen de damwand ontstaat, opgevangen. Wij passen de schroefinjectieankers op het Perceel toe. De schroefinjectieankers komen gedeeltelijk onder uw woning. De bestaande ankers van de bestaande kademuur onder het Perceel worden niet verwijderd en blijven achter in de grond.

Om schade aan uw woning te voorkomen worden de damwanden voor uw woning in de grond gedrukt. De damwanden zelf worden niet in uw perceel aangebracht. Wanneer door middel van drukken niet de vereiste diepte wordt verkregen, gaan wij op zoek naar andere manieren van inbrengen van de damwanden. Wij houden rekening met de risico's op schade bij het kiezen van de alternatieve verwerkmethode.

In **bijlage 2** hebben wij een overzicht opgenomen van de wijze waarop de kadevervanging zal plaatsvinden.

Omschrijving te gedogen werken en werkzaamheden

De gedoogplicht ziet op het volgende werk:

Vier schroefinjectieankers bestaande uit ondergrondse mortelfundering, funderingsstangen, ankers in het bebouwde en onbebouwde gedeelte van het Perceel (permanent gedogen)

zoals nader gespecificeerd op de bouwtekeningen VO Vervanging kadesectie G en J Overzicht d.d. 26-05-2026, kenmerk BK4314-HAS-OS-VO-D-C-0001 en VO Vervanging kadesectie G en J Doorsnede d.d. 26-05-2026, kenmerk BK4314-HAS-OS-VO-D-C-0002 (**bijlage 3a en 3b**; hierna te noemen: Werk). De gedoogplicht houdt in dat het Werk permanent aanwezig mag zijn in het Perceel. Kleine wijzigingen die in het nog op te stellen Uitvoerings Ontwerp worden doorgevoerd, maken onderdeel uit van deze gedoogplichtbeschikking.

De gedoogplicht ziet op de volgende werkzaamheden door of namens provincie Ov [REDACTED]

Het in het Perceel brengen en verankeren van de schroefinjectieankers (permanent gedogen).

De gedoogplicht voor uitvoering van werkzaamheden houdt in dat u de uitvoering van de omschreven werkzaamheden op het Perceel dient te accepteren, dat u de bij de uitvoering van de werkzaamheden betrokken personen toegang tot uw perceel dient te geven en dat u de werkzaamheden niet mag hinderen.

De hiervoor beschreven werkzaamheden worden hierna aangeduid met Werkzaamheden. De aanvang en de duur van de uitvoering van de Werkzaamheden zullen wij u ten minste twee weken van tevoren mededelen.

Motivering van het besluit

Een vaarwegbeheerder kan, voor zover dat voor de vervulling van zijn taken redelijkerwijs nodig is, aan een rechthebbende een gedoogplicht opleggen voor de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk en de daarmee verband houdende activiteiten (artikel 10.17, tweede lid, sub b van de Omgevingswet).

Op grond van artikel 10.11 van de Omgevingswet kan deze gedoogplicht worden opgelegd als voor een werk van algemeen belang:

- voor bepaalde of onbepaalde tijd gebruik moet worden gemaakt van een onroerende zaak,
- met de rechthebbende op de onroerende zaak ondanks een redelijke poging daartoe geen schriftelijke overeenstemming is bereikt over het gebruik daarvan,
- het gebruik van de onroerende zaak niet meer zal worden belemmerd dan redelijkerwijs nodig is, en
- de belangen van de rechthebbende redelijkerwijs onteigening niet vorderen.

Hieronder lichten we toe dat aan deze voorwaarden is voldaan.

Gebruik onroerende zaak voor werk van algemeen belang

Het Werk is een werk van algemeen belang

Het Werk is onderdeel van een waterstaatswerk. Gelet hierop is het Werk waarvoor de gedoogplicht wordt opgelegd een werk als bedoeld in artikel 10.17, tweede lid, sub b van de Omgevingswet. Het betreft een werk van algemeen belang.

De voorkeursvariant, waarbij gebruik moet worden gemaakt van een onroerende zaak waarvan de provincie geen eigenaar is, is tot stand gekomen op basis van grondig onderzoek

De huidige kademuur is niet meer veilig. De praktijk en onderzoeken hebben dit aangetoond. De kade kan verzakken of op termijn zelfs instorten.

Het ontwerp van het Werk is gekozen na het uitvoeren van diverse onderzoeken en het afwegen van meerdere ontwerpvarianten. Uit deze analyse blijkt dat de gekozen oplossing een veilige en duurzame kade-oplossing biedt en dat het risico op negatieve effecten op de naastgelegen bebouwing hiermee zijn geminimaliseerd. Bij deze oplossing zal gebruik moeten worden gemaakt van een onroerende zaak waarvan wij geen eigenaar zijn, namelijk uw perceel.

Na het aanbrengen van de nieuwe kademuur ontstaat voor minimaal 50 jaar weer een veilige situatie voor aanliggende bebouwing, bewoners en gebruikers van de kade en vaarweg. U hebt er daarmee ook zelf belang bij dat de Werkzaamheden worden uitgevoerd.

Geen overeenstemming met rechthebbende ondanks redelijke poging

Zoals uit het overzicht van de gesprekken (**bijlage 1**) blijkt, hebben wij meerdere pogingen gedaan om met u op minnelijke wijze overeenstemming te bereiken over het Werk en de Werkzaamheden. Deze gesprekken hebben niet tot overeenstemming geleid.

Gebruik onroerende zaak niet meer belemmerd dan redelijkerwijs nodig

Het opleggen van een gedoogplicht is niet onevenredig

Wij zijn bij het opleggen van de gedoogplicht van artikel 10.17 van de Omgevingswet gehouden om het evenredigheidsbeginsel toe te passen (artikel 3:4 lid 2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb)). Op grond van het evenredigheidsbeginsel moet het bestuursorgaan nagaan of de gedoogplicht geschikt is om het beoogde doel te bereiken, of het doel niet met een minder vergaand middel kan worden verwezenlijkt en of toepassing van de maatregel in het concrete geval leidt tot een redelijke uitkomst (Afdeling rechtspraak van de Raad van State d.d. 2 februari 2022, ECLI:NL:RVS:2022:285).

De maatregel is geschikt om het beoogde doel van kademuurvervanging te bereiken

De gedoogplicht geeft aan de vaarwegbeheerder de bevoegdheid om het werk aan te brengen in de grond van rechthebbenden en om de grond te gebruiken voor de benodigde uitvoeringswerkzaamheden.

De maatregel is ook noodzakelijk.

Ondanks diverse gesprekken en ondanks een schriftelijk aanbod tot het aangaan van de Overeenkomst, hebt u geen toestemming verleend om het Werk in uw grond te plaatsen en de Werkzaamheden op uw grond te verrichten. Wij beschikken niet over een ander, minder vergaand middel om het beoogde doel te bereiken.

Het nemen van een gedoogplichtbeschikking vinden wij in dit geval ook redelijk

Het terrein voor de woning wordt niet verkleind. De schroefinjectieankers komen diep in de grond, ruim onder de funderingspalen van de bestaande bebouwing. De schroefinjectieankers brengen geen wezenlijke beperkingen aan de bruikbaarheid van uw Perceel mee. Daarmee is de inbreuk die de gedoogplicht op uw eigendomsrecht meebrengt gering. Voorts heeft u als aanwonende aan de Ossenzijlersloot ook belang bij een verbeterde en toekomstbestendige kadeconstructie.

De overlast die voortvloeit uit de werkzaamheden achten wij niet onredelijk. De werkzaamheden worden overdag uitgevoerd. Behoudens incidentele werkzaamheden op een zaterdag worden de werkzaamheden alleen doordeweeks verricht.

Belangen rechthebbenden vorderen redelijkerwijs niet onteigening

Wij kunnen de gedoogplicht opleggen voor zover dat voor de vervulling van onze beheertaken redelijkerwijs nodig is en de belangen van een rechthebbende geen onteigening vorderen. Op grond van vaste rechtspraak wordt voor dat laatste punt met name betekenis toegekend aan de omvang van de ingreep in verhouding tot de oppervlakte van de ter plaatse aan rechthebbenden toebehorende gronden en voorts aan de invloed van de aan te brengen verandering op de bruikbaarheid van die gronden.

De ankers zullen zich in uw geval diep in uw perceel bevinden, en de bruikbaarheid van uw grond wordt daarmee niet beïnvloed. Naar onze mening vorderen uw belang daarmee geen onteigening, maar kan volstaan worden met oplegging van een gedoogplicht.

Benodigde toestemming voor bepaalde activiteiten

Op grond van artikel 10:22, derde lid, van de Omgevingswet kan in de gedoogplichtbeschikking, als dat voor de instandhouding van het werk van algemeen belang nodig is, een gebied rondom het werk worden vastgesteld waarin in de beschikking te noemen activiteiten niet zijn toegestaan zonder voorafgaande toestemming van de provincie.

Omdat het voor de instandhouding van het werk van belang is, is uitvoering van bouwplannen in de Belemmerde strook uitsluitend toegestaan na toestemming door de provincie. De Belemmerde strook is het gedeelte van het Perceel dat op tekening 26-05-2026, nummer 260233 (**bijlage 4**) met een streeparcering is aangegeven. De provincie zal de bouwplannen beoordelen op verenigbaarheid met het werk.

Voorschriften gedoogplichtbeschikking

De voorschriften bij dit besluit zijn opgenomen in de bijlage 'Voorschriften gedoogp[redacted]king Motorkade 1 Ossenzijl' (**bijlage 5**).

U heeft recht op een schadeloosstelling

Wij vergoeden alle schade die ontstaat aan uw eigendommen door de Werkzaamheden of door de aanwezigheid van het Werk. Het gaat dan om schade die een rechtstreeks en noodzakelijk gevolg is van de gedoogplicht. Dit volgt uit artikel 15.14, eerste lid, van de Omgevingswet. Wij gaan er op dit moment van uit dat u geen schade lijdt. De kans dat bij het aanbrengen van ankers fysieke schade aan uw eigendommen ontstaat is minimaal. Voorafgaand aan de Werkzaamheden voeren wij een nulmeting uit. Mocht blijken dat er door de Werkzaamheden schade is ontstaan, dan zullen wij deze vergoeden. Naar onze inschatting is het aanbrengen van de ankers verder niet in negatieve zin van invloed op de waarde van uw perceel, mede gelet op het feit dat er in uw perceel al ankers aanwezig zijn en de stabiliteit van de oever wordt verbeterd ten opzichte van de huidige situatie.

Vorbereidingsprocedure gedoogplichtbeschikking

De beschikking is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 van de Awb. [Nader in te vullen na afloop van zienswijzetermijn]

Meer informatie

Mocht u nog inhoudelijke vragen hebben, kunt u contact opnemen met de jurist van het project, mevrouw [redacted]. Zij is bereikbaar via telefoonnummer [redacted] of per e-mail via [redacted]@overijssel.nl.

Om er zeker van te zijn dat deze brief u bereikt, wordt deze brief u aangetekend verzonden.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[redacted],
programmamanager,
eenheid Wegen en Kanalen.

Bijlagen

- | | |
|--------------|---|
| - Bijlage 1 | Overzicht minnelijk overleg |
| - Bijlage 2 | Overzicht uitvoeringswijze kademuurvervanging |
| - Bijlage 3a | Voorlopig Ontwerp Kademuur Ossenzijl – Overzicht |
| - Bijlage 3b | Voorlopig Ontwerp Kademuur Ossenzijl – Doorsnede |
| - Bijlage 4 | Tekening belemmerde strook |
| - Bijlage 5 | Voorschriften gedoogplichtbeschikking Motorkade 1 Ossenzijl |

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u naar de rechter.

U kunt beroep instellen als u belanghebbende bent, en:

- u een zienswijze tegen het ontwerpbesluit heeft ingediend,
Of:
- het u in redelijkheid niet kan worden verweten dat u geen zienswijze heeft ingediend,
Of:
- u bezwaar heeft tegen de wijzigingen die zijn aangebracht in het besluit, ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Stuurt u dan een beroepschrift naar de Rechtbank Overijssel. Deze rechter kijkt dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw beroepschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw beroepschrift. Die eisen zijn:

- U zegt met welk besluit u het niet eens bent. U doet een kopie van ons besluit bij uw beroepschrift zodat de rechtbank weet om welk besluit het gaat.
- U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
- U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw beroepschrift.
- U verstuurt het beroepschrift op tijd. U moet het beroepschrift versturen binnen zes weken na de datum waarop wij het besluit ter inzage hebben gelegd.

Uw beroepschrift kunt u op 2 manieren versturen.

- Met de post naar: Rechtbank Overijssel, Afdeling bestuursrecht, postbus 10067, 8000 GB Zwolle.
- Via internet. U gebruikt daarvoor het digitaal beroepschriftformulier van de rechtbank. Het formulier vindt u op www.rechtspraak.nl.

Voor de behandeling van uw beroep betaalt u een bedrag. De hoogte van dit bedrag kunt u vinden op de hiervoor genoemde website. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u met de Informatiebalie Rechtbank Overijssel: 088 - 361 5555.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u beroep instelt bij de rechtbank treedt ons besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte beroepsprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor vragen belt u het hierboven vermelde telefoonnummer.