



Loon- en Grondverzetbedrijf Luimstra B.V.

[redacted]
Koartwâld 21
9283 TW SURHUIZUM

Grou, 22 juni 2026

Ons kenmerk : 2026-FUMO-0114018
Afdeling : Vergunningverlening en Specialistisch Advies
Behandeld door: [redacted] / 0566 75 [redacted]

Betreft : Ontwerpbeschikking wijziging omgevingsvergunning Loon- en Grondverzetbedrijf
Luimstra B.V: Koartwâld 12 en 21 in Surhuizum

Geachte [redacted],

Op 28 oktober 2025 heeft u ons geïnformeerd dat voorschrift 8.2.1 van uw vigerende omgevingsvergunning van 10 mei 2022 (kenmerk 2021-FUM0-0051584) in de praktijk niet uitvoerbaar is, vanwege verstoringen door achtergrondgeur uit de omgeving. U heeft een notitie met ons gedeeld van Buro Blauw Luchtkwaliteit B.V (hierna: Buro Blauw), aan wie u de opdracht heeft gegeven om de verplichte geurmetingen uit te voeren. De notitie bevat de bevindingen van Buro Blauw voor het uitvoeren van de metingen (het meetplan) en heeft ons aanleiding gegeven om uw geldende omgevingsvergunning ambtshalve te wijzigen.

Wij hebben de ontwerpbeschikking bijgevoegd. U kunt reageren op de ontwerpbeschikking voordat deze definitief wordt. Meer informatie hierover vindt u in de ontwerpbeschikking zelf.

Heeft u nog vragen?

Neem dan contact op met [redacted] bereikbaar op telefoonnummer 0566 75 [redacted] of per e-mail via [redacted]@fumo.nl.

Ondertekening en verzending

Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân,

ValidSigned door [redacted]
op 22-06-2026

[redacted]

Afdelingshoofd Vergunningverlening en Specialistisch Advies a.i.

Bijlage: Ontwerpbeschikking

Kopie: Buro Blauw Luchtkwaliteit B.V.
Nude 54
6702 DN WAGENINGEN

Gemeente Achtkarspelen



ONTWERPBESCHIKKING AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

ONDERWERP

Op 10 mei 2022 is een omgevingsvergunning (revisie) verleend voor het vergroten van de opslaglocatie op het adres Koartwâld 12 in Surhuizum ten behoeve van de opslag van verschillende materiaal- en afvalstromen en de verwerking van puin en groenafval. Dit besluit betreft de adressen Koartwâld 12 en 21 in Surhuizum. De omgevingsvergunning is geregistreerd onder kenmerk 2021-FUMO-0051584. Ter naleving van voorschrift 8.2.1 van deze vergunning heeft Loon- en Grondverzetbedrijf Luimstra B.V. (hierna: Luimstra) Buro Blauw opdracht gegeven geuronderzoek te doen bij de composteringsactiviteit op het terrein. Hierbij is geconstateerd dat de vereiste metingen niet uitvoerbaar zijn, vanwege verstoringen door achtergrondgeur uit de omgeving.

Wij beschikken, op grond van artikel 5.40, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet (hierna: Ow) en artikel 8.97 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl), over de bevoegdheid om voorschriften van een omgevingsvergunning te wijzigen. Deze bevoegdheid strekt zich uit tot de gronden waarop de vergunning had kunnen worden geweigerd die zijn opgenomen in hoofdstuk 8 van het Bkl. In verband met de geconstateerde belemmeringen bij de uitvoering van de voorgeschreven geurmetingen achten wij het noodzakelijk om ambtshalve een wijziging van de vigerende vergunning door te voeren.

ONTWERPBESLUIT

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 5.40, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet en artikel 8.97 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, de voorschriften van de omgevingsvergunning d.d. 10 mei 2022 (kenmerk 2021-FUMO-0051584) gedeeltelijk te wijzigen door voorschrift 8.2.1 te vervangen door het in dit besluit opgenomen voorschrift 8.2.1.

ONDERTEKENING EN VERZENDING

Namens het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Fryslân,

Valid Signed door  J
op 22-06-2026

 J

Afdelingshoofd Vergunningverlening en Specialistisch Advies a.i.



RECHTSMIDDELEN EN INWERKINGTREDING

Bekendmaking en rechtsbeschermingsmiddelen (ontwerp)

Deze ontwerpbeschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de vergunninghouder.

Daarnaast wordt een kennisgeving gepubliceerd in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het Provinciaal blad van Fryslân via www.officielebekendmakingen.nl. De ontwerpbeschikking en de daarbij behorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegd bij de provincie Fryslân en de FUMO. Eenieder kan gedurende zes weken na de start van de terinzagetermijn eventuele zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Friesland, postbus 20120, 8900 HM Leeuwarden.



VOORSCHRIFTEN

8 GEUR

8.2 Controlemeting

- 8.2.1 Het bevoegd gezag kan, bij klachten en/of indien het redelijk vermoeden bestaat dat niet aan de in dit hoofdstuk opgenomen normen wordt voldaan, besluiten dat een rapport van een geuronderzoek wordt overgelegd.



OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Projectbeschrijving

Luimstra is een loon-, grondverzet- en transportbedrijf gelegen aan Koartwâld 12 en 21 in Surhuizum. Binnen de locatie vinden onder andere de volgende activiteiten plaats:

- het opslaan van mest, natte grond (boorslib/bentoniet/baggerspecie), grond, zand, (beton)puin, menggranulaat, compost en groenafval;
- het be- en verwerken van puin en groenafval met behulp van respectievelijk een mobiele breek- en zeefinstallatie, een mobiele shredderinstallatie en een composteerinstallatie; en
- het onderhouden van materieel in de werkplaats en het stallen, aftanken en schoonspuiten van het eigen bedrijfsmaterieel.

Hiervoor is op 10 mei 2022 een revisievergunning verleend met kenmerk 2021-FUMO-0051584. Ter naleving van voorschrift 8.2.1 van deze vergunning heeft Luimstra Buro Blauw opdracht gegeven geuronderzoek te doen bij de composteringsactiviteit. De bevindingen voor het uitvoeren van de metingen (het meetplan) zijn vastgelegd in een notitie (kenmerk 12138-fdbr-notitie-2512 d.d. 10 juli 2025).

Op grond van deze informatie bestaat aanleiding om voorschrift 8.2.1 van de vergunning ambtshalve te wijzigen. Dit wordt verder toegelicht in hoofdstuk 2 van dit besluit.

1.2. Huidige vergunnings situatie

Voor het bedrijf zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning Wet algemene bepalingen omgevingsrecht*	10 mei 2022	2021-FUMO-0051584	Revisievergunning voor de opslag van verschillende materiaal- en afvalstromen, en de verwerking van puin en groenafval.

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning.

1.3. Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Omgevingsplan van de gemeente Achtkarspelen (Omgevingsplan)

1.3.1. Aanwijzing milieubelastende activiteiten in het Bal

De activiteiten op de locatie zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in de volgende paragrafen van het Bal:

Paragraaf (Bal)	Omschrijving
§ 3.2.1	Stookinstallatie
§ 3.2.8	Opslagtank voor vloeistoffen en tankcontainer of verpakking die wordt gebruikt als opslagtank voor vloeistoffen
§ 3.2.9	Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking
§ 3.3.10	Afvalbeheer ippc-installaties

1.3.2. Algemene regels in het Bal

In de paragrafen genoemd in de vorige tabel zijn algemene regels aangewezen waaraan bij de uitoefening van de milieubelastende activiteit moet worden voldaan. Voor de milieubelastende



activiteiten op de locatie gelden, naast de voorschriften uit de van toepassing zijnde besluiten, de volgende paragrafen van het Bal:

Paragraaf (Bal)	Omschrijving
§ 4.40 *	Grootschalig tanken
§ 4.44 *	Wasstraat of wasplaats
§ 4.94	Opslaan van diesel, oxiderende, bijtende of aquatoxische vloeistoffen of oliën, vetten of pekels in bovengrondse opslagtanks
§ 4.98	Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking
§ 4.126	Kleine en middelgrote stookinstallatie voor standaard brandstoffen
§ 5.2.1	Eindonderzoek bodem
§ 5.4.1	Verduurzaming van het energiegebruik
§ 5.4.2	Bodembeschermende voorzieningen
§ 5.4.3	Zeer zorgwekkende stoffen
§ 5.4.4	Emissies in de lucht

De hierboven genoemde paragrafen met een * zijn door het Invoeringsbesluit Omgevingswet automatisch als vergunningvoorschriften gaan gelden voor complexe bedrijven (zie paragraaf 1.5 voor toelichting op complexe bedrijven).

1.3.3. Algemene regels in het Omgevingsplan

Naast de algemene regels uit het Bal gelden ook enkele lokale regels uit het Omgevingsplan. Voor de milieubelastende activiteit op de locatie gelden, naast de voorschriften uit de van toepassing zijnde besluiten, de volgende paragrafen van het Omgevingsplan:

Paragraaf (Omgevingsplan)	Omschrijving
§ 22.3.3	Zwerfafval
§ 22.3.8.2	Lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening
§ 22.3.8.3	Lozen van huishoudelijk afvalwater
§ 22.3.8.6	Lozen bij opslaan en overslaan van goederen
§ 22.3.25	Het fokken, houden of trainen van landbouwhuisdieren, andere zoogdieren of vogels

1.3.4. Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal en het Omgevingsplan geldt naast de algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht. Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal en artikel 22.44 van het Omgevingsplan. Deze geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal en afdeling 22.3 van het Omgevingsplan zijn aangewezen. Voor milieubelastende activiteiten aangewezen in het Bal betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten in de hoofdstukken 4 en 5 van het Bal die de richtingaanwijzer bij de milieubelastende activiteit uit hoofdstuk 3 van het Bal aanwijst.

Artikel 2.11 van het Bal en artikel 22.44 van het Omgevingsplan bestaan uit twee delen. Het eerste deel, bestaande uit het eerste lid, verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht bestaat. Dit geeft een handvat aan



degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet worden overtreden als de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd.

1.4. Vergunningplicht

Het bedrijf is aangewezen als een vergunningplichtige milieubelastende activiteit in het Bal:

Milieubelastende activiteit	Artikel (Bal)	Omschrijving
Afvalbeheer ippc-installaties	3.79	Het exploiteren van een ippc-installatie voor het verwijderen of nuttig toepassen van ongevaarlijke afvalstoffen, bedoeld in categorie 5.3 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies

De milieubelastende activiteit is aangewezen in afdeling 3.3 van het Bal. Dit betekent dat er sprake is van een 'complex bedrijf' in het kader van het Bal. Bij complexe bedrijven geldt de vergunningplicht doorgaans voor de hele locatie. Zowel de hele ippc-installatie als de functioneel ondersteunende activiteiten vallen onder de vergunningplicht.

1.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de locatie. Dit volgt uit artikel 4.6, eerste lid, onder c, van het Omgevingsbesluit (hierna: Ob) op grond van de milieubelastende activiteit, genoemd in artikel 3.78 en de bijbehorende vergunningplicht in artikel 3.79 van het Bal.

1.6. Procedure

Een aanvraag voor het exploiteren van een ippc-installatie afvalbeheer als bedoeld in artikel 3.79 van het Bal dient te worden voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure. Dit volgt uit artikel 16.65, eerste lid, onder a, van de Ow in samenhang met artikel 10.24, eerste lid, onder b, van het Ob. Op grond van artikel 16.65, tweede lid, onder b, van de Ow moet ook een ambtshalve wijziging van de voorschriften van deze omgevingsvergunning met dezelfde uitgebreide voorbereidingsprocedure worden voorbereid.

2. PROJECT-MER-BEOORDELING

Het project valt onder categorie L2 van bijlage V, kolom 3, van het Ob. Gezien het hier enkel de wijziging van een vergunningsvoorschrift betreft, is er geen sprake van een wijziging of uitbreiding zoals bedoeld in de mer-richtlijn en het Ob. Een mer-beoordelingsplicht is niet aan de orde.



3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1. Toetsingskader

Op grond van artikel 5.40, eerste lid, onder a, van de Ow, in samenhang met artikel 8.97 van het Bkl, kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning wijzigen op de gronden waarop deze had kunnen worden geweigerd. Deze weigeringsgronden zijn opgenomen in paragraaf 8.5.1 van het Bkl en in afdeling 8.3 van het Ob. De verplichting om de geuremissies te monitoren vloeit voort uit de beste beschikbare technieken (BBT) van de BREF Afvalbehandeling (2018). Het toetsingskader voor het toepassen van de beste beschikbare technieken is vastgelegd in artikel 8.9, eerste lid, aanhef en onder d, in samenhang met artikel 8.10 van het Bkl. Bij de beoordeling van deze ambtshalve wijziging hebben wij dit toetsingskader betrokken en daarnaast de overige relevante bepalingen van het Bkl.

3.2. Huidig vergunningvoorschrift

Luimstra is een bedrijf waartoe een ippc-installatie voor afvalbeheer behoort. Omdat er sprake is van een ippc-installatie voor afvalbeheer, moet het bedrijf voldoen aan de monitoringseisen uit de BREF Afvalbehandeling (BBT 10). BBT 10 schrijft voor dat geuremissies periodiek moeten worden gemonitord. Deze verplichting is van toepassing in situaties waarin geurhinder wordt verwacht of zich heeft voorgedaan. Het composteren van groenafval is een geurgevoelige activiteit. Daarom kan geurhinder worden verwacht. Om die reden is in de geldende omgevingsvergunning voorschrift 8.2.1 opgenomen. Voorschrift 8.2.1 verplicht de vergunninghouder om met geuremissiemetingen en berekeningen aan te tonen dat de geuremissies van de geldende omgevingsvergunning niet worden overschreden. Voorschrift 8.2.6 verplicht de vergunninghouder vervolgens om dit elke drie jaar te herhalen. Metingen moeten worden uitgevoerd volgens de NTA 9065. Daarmee voldoet de geldende omgevingsvergunning aan BBT 10.

3.3. Beoordeling wijziging

3.3.1. Beoordeling notitie

Uit de notitie van Buro Blauw blijkt dat een zestal geurbronnen van Luimstra niet betrouwbaar kan worden bemeten met loef- en lijzijde-metingen. De nabijheid van een vleespluimveebedrijf aan de westzijde van het terrein veroorzaakt een verhoogde achtergrondgeur, waardoor representatieve meetsituaties moeilijk te realiseren zijn. Hierdoor is het noodzakelijk om niet alleen rekening te houden met de vereiste meteorologische omstandigheden, maar ook met de bedrijfsvoering van het pluimveebedrijf. Dit maakt de planning van de metingen complex en onzeker.

Daarnaast omvat het composteringsproces acht verschillende emissiebronnen. Voor een volledige bepaling van de geuremissies zijn meerdere metingen nodig, verspreid over een periode van circa drie maanden. Door de aard van het proces kan per meetdag doorgaans slechts één meting worden uitgevoerd. Dit leidt tot een omvangrijk meetprogramma met een geraamde kostprijs van € 65.000. Volgens Buro Blauw is de kans op mislukte metingen aanzienlijk, waardoor de totale doorlooptijd verder kan oplopen. Op basis hiervan concludeert Buro Blauw dat uitvoering van voorschrift 8.2.1 in de praktijk niet uitvoerbaar is.

Verder blijkt uit geurberekeningen van adviesbureau Noorman (rapport nr. 22010234.R02b van 18 december 2020) dat Luimstra in de huidige bedrijfsvoering voldoet aan de richtwaarden van het provinciale geurbeleid. Ook zijn er geen geurklachten van omwonenden bekend. Dit zou de urgentie verminderen om de berekende emissies via metingen te verifiëren.

3.3.2. Beoordeling voorgestelde alternatieve aanpak

In de notitie stelt Buro Blauw een alternatieve aanpak voor waarbij wordt ingezet op het nemen van geurpreventie maatregelen. Zoals hierboven uiteengezet, moet de omgevingsvergunning voldoen aan BBT 10. Geuremissies moeten daarom periodiek worden gemonitord. Het treffen van geurpreventieve maatregelen ontslaat de vergunninghouder niet van deze monitoringsplicht. Omdat op de locatie sprake is van geurrelevante activiteiten in de open lucht, kan bij geurmetingen uitsluitend de loef- en



lijzijde-methode worden toegepast. De voorgestelde alternatieve aanpak voldoet daarmee niet aan BBT 10.

3.3.3. Wijziging vergunningvoorschrift

Gelet op de genoemde punten onder 3.3.1 achten wij het eisen van een geuronderzoek alleen te verantwoorden in situaties waarin op basis van klachten of andere objectieve aanwijzingen een vermoeden bestaat dat de feitelijke geurbelasting niet overeenkomt met de vergunde waarden. Daarom wijzigen wij het voorschrift in een verplichting om op verzoek van het bevoegd gezag een rapport van een geuronderzoek te overleggen wanneer sprake is van klachten en/of wanneer er een redelijk vermoeden bestaat dat niet wordt voldaan aan de gestelde geurnormen. In het geuronderzoek moet dan met geuremissiemetingen en berekeningen alsnog worden aangetoond dat de normen voor geurimmissie uit de omgevingsvergunning niet worden overschreden.

Met deze wijziging blijft de vergunninghouder voldoen aan BBT 10 op een manier die rekening houdt met de agrarische werkomgeving van het bedrijf. In situaties waarin geurhinder wordt verwacht of waarin een vermoeden van geurhinder is opgetreden, worden de geuremissies alsnog periodiek gemonitord op verzoek van het bevoegd gezag. Dit gebeurt op basis van het gewijzigde voorschrift, in samenhang met voorschrift 8.2.6.

3.4. Conclusie

Gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking, besluiten wij het voorschrift 8.2.1 van de omgevingsvergunning van 10 mei 2022 met kenmerk 2021-FUMO-0051584, verleend voor Loon- en Grondverzetbedrijf Luimstra B.V., ambtshalve te wijzigen en te vervangen door het in dit besluit opgenomen voorschrift. Met de wijziging wordt nog steeds voldaan aan de beste beschikbare technieken.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen

P Art. 5.1 lid 5

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de onevenredige benadeling welke, in uitzonderlijke gevallen, wordt toegebracht aan een ander belang dan genoemd in art. 5.1 de leden 1 en 2, bij andere informatie dan milieu-informatie.