

Notitie : 5SPEL1-VER.17815.N

Van : [redacted], [redacted]

Datum : 19 november 2025

Voor : Spelt Afvalinzameling Heerenveen b.v.

Betreft : toelichting aanvulling informatie op verzoek om aanvullende informatie d.d. 1 oktober 2025

1. Inleiding

Op 1 juli 2025 is namens Spelt Afvalinzameling Heerenveen B.V. (hierna Spelt) een aanvraag van een omgevingsvergunning ingediend voor de wijziging van de milieubelastende activiteiten op de bedrijfslocatie van op de bedrijfslocatie gevestigd aan de Denemarkendreef 5 te Heerenveen. De vergunningaanvraag heeft betrekking op de volgende veranderingen:

- uitbreiding van de jaardoorzet aan groenafval;
- terreinuitbreiding voor de opslag van puin(granulaat), opstellen van vrachtwagens en stalling van lege containers.

De vergunningaanvraag heeft DSO nummer 2025070100826 en 2025070100827 en is gebaseerd op de toelichting van de vergunningaanvraag in rapport met kenmerk 5SPEL3-VER.17709.R.

Per brief d.d. 1 oktober 2025 (kenmerk 2025-FUMO-0106526) is door FUMO verzocht om aanvullende gegevens. In de brief staat dat FUMO voornemens is om de vergunningaanvraag af te wikkelen volgens de uitgebreide procedure.

In deze notitie wordt de gevraagde aanvullende informatie verstrekt. Tevens gaan we in op de procedurekeuze. In hoofdstuk 2 komt de van toepassing zijnde vergunningenprocedure aan bod. In hoofdstuk 3 behandelen we het verzoek om aanvullende informatie van FUMO per paragraaf. Hoofdstuk 4 verstrekt de informatie voor de m.e.r.-beoordeling.

2. Vergunningenprocedure

2.1 Inleiding

Spelt heeft in de toelichting van de aanvraag van 1 juli 2025 het bevoegd gezag gemotiveerd verzocht om de reguliere procedure toe te passen op de behandeling van de aanvraag van de omgevingsvergunning.

De FUMO heeft in de brief van 1 oktober 2025 aangegeven dat de behandeling van de aanvraag plaats vindt op basis van de uitgebreide procedure (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht).

2.2 Uitgebreide procedure

De FUMO is van oordeel dat er samenhang is tussen de veranderingen (terreinuitbreiding voor stalling van vrachtwagens, op- en overslag puingranulaat en uitbreiding van jaardoorzet groenafval) en de complexe MBA (tijdelijke opslag gevaarlijk afval) en dat daarom de uitgebreide vergunningenprocedure van toepassing is.

2.3 Reguliere procedure

Spelt is van oordeel dat het bevoegd gezag de reguliere procedure kan toepassen. Daarbij gaan wij uit van een aantal uitgangspunten.

1. de vergunde situatie van Spelt ziet mede toe op een Complex bedrijf, namelijk de tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen (dat is volgens categorie 5.5 van bijlage I van de Richtlijn Industriële Emissies een IPPC-installatie die in het Bal als Complex bedrijf is aangewezen);
2. de veranderingen waarop de vergunningaanvraag betrekking heeft zijn geen onderdeel van de tijdelijke opslag van gevaarlijke afvalstoffen;
3. naar ons oordeel is er ook geen sprake van een zogenoemde functioneel ondersteunende activiteit van de IPPC-installatie, aangezien de activiteiten onafhankelijk van elkaar toegepast en uitgevoerd kunnen worden en elkaar niet beïnvloeden.

De vergunningaanvraag ziet derhalve niet toe op een IPPC-installatie en ook niet op (verandering van een) activiteiten die de IPPC-installatie functioneel ondersteunen. Gelet daarop is de reguliere procedure van toepassing.

Indien er wel sprake zou zijn van een verandering van een IPPC-installatie of een functioneel ondersteunende activiteit van de IPPC-installatie, geldt het volgende.

In artikel 10.24, lid 4, van het Omgevingsbesluit is geregeld dat de reguliere procedure kan worden gevolgd indien er sprake is van een wijziging van een omgevingsvergunning die naar het oordeel van het bevoegd gezag geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu. In de toelichting op de vergunningaanvraag met kenmerk 5SPEL3-VER.17709.R wordt gemotiveerd dat de verandering geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu. In deze notitie wordt dit op nog enkele punten nader gemotiveerd.

Daarom wordt aan het bevoegd gezag verzocht om de vergunningenprocedure volgens de reguliere procedure af te handelen.

3. Aanvullende gegevens

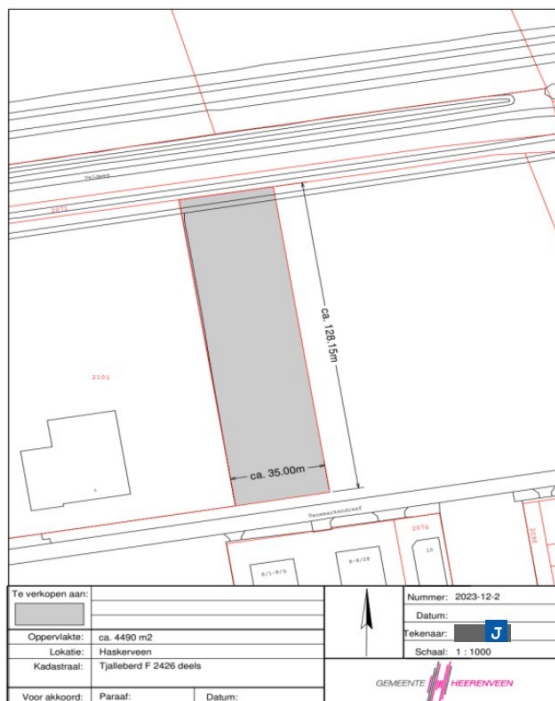
3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de in de brief d.d. 1 oktober 2025 (kenmerk 2025-FUMO-0106526) gevraagde aanvullende gegevens.

3.2 Terreinuitbreiding

In het verzoek om aanvulling wordt gevraagd om de oppervlakte van de terreinuitbreiding en het grondgebruik van de terreinuitbreiding.

Het gaat om een terreinuitbreiding van 4.490 vierkante meter. Zie figuur 3.1 hieronder met de afmeting.



Figuur 3.1: tekening terreinuitbreiding

Voor het grondgebruik geldt dat sprake is van een reeds bestaande en vergunde bedrijfslocatie. De bedrijfslocatie wordt uitgebreid en in zoverre is sprake van een verandering van een reeds vergunde milieubelastende activiteit. De terreinuitbreiding was voorheen in gebruik als grasland c.q. het betrof braakliggend terrein. Voor het in gebruik nemen van het nieuwe terreindeel zijn er verder geen milieueffecten (die worden geregeld via deze vergunningaanvraag). De terreinuitbreiding past binnen het vigerende omgevingsplan.

3.3 Jaarcapaciteit

Het risico op geurhinder wordt in beginsel bepaald door de aard en samenstelling van de stoffen en producten die binnen het bedrijf worden opgeslagen en / of waarmee wordt gewerkt. Binnen het bedrijf wordt groenafval geaccepteerd voor op- en overslag. Er vindt geen compostering plaats.

Zoals beschreven in de toelichting op de vergunningaanvraag, wordt de jaardoorzet vergroot maar blijft de opslagcapaciteit ongewijzigd. Op- en overslag van groenafval (in de hogere jaardoorzet) zal niet meer oppervlakte van het terrein vergen, maar er is sprake van een snelle afvoer van groenafval. Er is daardoor ook geen toename van brandgevaar, geuroverlast of uitspoeling van organische stoffen. Zoals blijkt uit de toelichting op de vergunningaanvraag blijft de jaardoorzet aan afvalstoffen gelijk, door de toename van de doorzet van groenafval en de afnamen van de doorzet sorteerzeefzand. Inderdaad is het soortelijk gewicht van beide afvalstromen niet gelijk. De jaardoorzet van groenafval en sorteerzeefzand (totaal 7.000 ton) is echter ondergeschikt aan de totale jaardoorzet (ruim 100.000 ton per jaar) en dat geldt zeker voor de mutatie (4.000 ton). Gelet daarop zal de verandering geen gevolgen hebben voor het totaal aantal transportbewegingen. Het vergunde aantal transportbewegingen is ruimschoots toereikend, ook na de verandering waarop deze vergunningaanvraag toeziet.

3.4 Bodemvoorzieningen terreinuitbreiding

Het uitgebreide terrein is deels voorzien van asfaltverharding, namelijk een oppervlakte van 2.520 m² aan de zuidelijke kant van het uitgebreide terrein.

De lengte van de bestaande riolering bedraagt 120 meter. Voor het uitgebreide terrein is een extra riolering van 25 meter aangelegd. Het hemelwater en regenwater wordt via een kolk afgevoerd naar het rioleringssysteem. De afvoerroute is voorzien van een slibvangput, gevolgd door een olie- / benzineafscheider (OBAS) en een controleput, waarna het water wordt geloosd op de gemeentelijke riolering ter hoogte van de Denemarkendreef. De bestaande OBAS heeft een capaciteit van 8 m³.

Gelet op de beperkte uitbreiding, zullen de riolering en de OBAS toereikend zijn voor het verharde oppervlak op het uitgebreide terrein.

3.5 Aerius berekening

In het kader van deze vergunningaanvraag is in beeld gebracht wat de gevolgen zijn van de verandering waarvoor vergunning wordt aangevraagd voor de emissie van stikstof en de depositie daarvan op stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden. De rapportage daarvan met kenmerk 5SPEL3-VER.17808.R is bij deze aanvulling gevoegd.

4. AANVULLING M.E.R.

In het verzoek om aanvulling d.d. 1 oktober 2025 (kenmerk 2025-FUMO-0106526) wordt gevraagd om aanvullende informatie ten behoeve van het uitvoeren van de m.e.r. beoordeling.

In paragraaf 2.6 van de toelichting op de vergunningaanvraag (5SPEL3-VER.17709.R) wordt ingegaan op de vraag of een m.e.r.-beoordeling van toepassing is en de informatie voor de m.e.r.-beoordeling is opgenomen in hoofdstuk 6.

In aanvulling op paragraaf 2.6 van de toelichting op de vergunningaanvraag wordt opgemerkt dat het de vraag is of in de onderhavige situatie wel een m.e.r.-beoordeling aan de orde is. De aard- en samenstelling van de afvalstoffen die worden be- en verwerkt wijzigt namelijk niet en ook de totale jaardoorzet wijzigt niet. Verder blijkt uit de vergunningaanvraag (inclusief deze aanvulling) dat de milieueffecten niet wijzigen.

Zekerheidshalve wordt de gevraagde aanvullende informatie hieronder verstrekt.

4.1.1 Gebruik van (natuurlijke) hulpbronnen

Spelt gebruikt drinkwater en elektriciteit. Deze hulpbronnen worden vanuit buiten de lokale omgeving gehaald. Drinkwater wordt gebruikt ten behoeve van huishoudelijke / sanitaire doeleinden en de werkplaats. Voor de verlichting, energievoorziening en elektrisch gereedschap in de werkplaats wordt elektriciteit gebruikt. Er vindt geen wijziging plaats ten opzichte van de referentiesituatie onder de vigerende omgevingsvergunning.

4.1.2 Productie van afvalstoffen

Binnen het bedrijf ontstaan bij de bedrijfsvoering verschillende soorten bedrijfsafvalstoffen. Dit betreft onder andere kantoorafval, zoals papier- en kartonafval afkomstig van administratieve werkzaamheden en verpakkingsmaterialen, huishoudelijk vergelijkbaar afval (restafval, plastic verpakkingen, GFT), en afval uit de werkplaats, waaronder lege verpakkingen, schoonmaakdoeken, kleine hoeveelheden absorberend materiaal en incidenteel klein chemisch afval.

Deze afvalstromen worden gescheiden ingezameld, opgeslagen in daartoe geschikte containers of andere voorzieningen, en periodiek afgevoerd door een erkende inzamelaar. Afval afkomstig uit de werkplaats wordt opgeslagen in een daarvoor geschikte opslagvoorziening, en vervolgens afgevoerd naar een erkende verwerker.

Er vindt geen wijziging plaats ten opzichte van de referentiesituatie onder de vigerende omgevingsvergunning.

4.1.3 Verontreiniging en hinder

Het initiatief van Spelt zal voldoen aan het vigerende Omgevingsplan, wettelijke grenswaarden in kader van geluid, lucht, bodem en andere regelingen. Daarnaast geldt dat ook voor de andere milieuaspecten (geur, afvalwater, externe veiligheid etc.) de potentiële effecten van het initiatief van Spelt niet zullen leiden tot aanzienlijke milieueffecten die noodzaken tot het opstellen van een MER. Er vindt geen wijziging plaats ten opzichte van de referentiesituatie onder de vigerende omgevingsvergunning.

4.1.4 Risico van ongevallen

Spelt verricht activiteiten met afvalstoffen. Het groot aandeel van deze materialen betreft niet-broeigevoelige/niet-brandgevoelige afvalstoffen zoals steenachtige materialen, grond en bouw- en sloofafval. Daarnaast worden ook brandgevoelig groenafval op- en overgeslagen.

Binnen het bedrijf worden brandgevoelige afvalstoffen niet vermengd en worden separaat op geruime afstand van elkaar opgeslagen en bewerkt. Het personeel is geïnstrueerd veilig te werken en ongeval te voorkomen dan wel direct te handelen op een ongeval. We achten de kans op het ontstaan van nadelige milieueffecten door rampen door klimaatverandering nihil.

Gelet op het bovenstaande is het risico op ongevallen binnen het bedrijf, gelet op de aanwezige (hulp)stoffen en technologieën, beperkt. De genomen maatregelen ter minimalisatie van bedrijfsongevallen voldoen aan de toepasselijke regelgeving en zijn tevens opgenomen in de bedrijfsinterne risico-inventarisatie en -evaluatie.

Er vindt geen wijziging plaats ten opzichte van de referentiesituatie onder de vigerende omgevingsvergunning. Het risico op ongevallen wijzigt niet ten gevolge van de veranderingen waarvoor de vergunning wordt aangevraagd.

4.1.5 Bodemrisico

Voor de activiteiten met bodembedreigende (vloei)stoffen zijn / worden bodembeschermende maatregelen worden genomen die overeenkomen met één van combinaties van maatregelen zoals beschreven in het document "Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen" (BB-cvm).

Er is geen sprake van een wijziging van bodembedreigende activiteiten en de vergunningaanvraag heeft ook geen betrekking op nieuwe bodembedreigende activiteiten. Er vindt geen wijziging plaats ten opzichte van de referentiesituatie onder de vigerende omgevingsvergunning.

4.1.6 Overeenstemming met wetenschappelijke kennis

De beoordeling van milieueffecten is uitgevoerd conform de actuele stand van wetenschappelijke kennis en algemeen aanvaarde methoden en conform de daarvoor geldende normen en richtlijnen. Voor de effectvoorspellingen zijn erkende modellen en richtlijnen toegepast.

4.1.7 Gezondheid

Op basis van de beoordeling van de gevolgen van het voorgenomen initiatief in kader van de aspecten geluid, lucht, geur, bodem, afvalwater, afvalstoffenbeleid, BBT, externe veiligheid en risico van ongevallen (voorgaande paragrafen), geldt dat voor het initiatief van Spelt er geen sprake is van specifieke risico's voor de volksgezondheid. Op basis hiervan geldt dat voor het aspect gezondheid er geen sprake is van aanzienlijke milieueffecten en bestaat er geen aanleiding tot het opstellen van een milieueffectrapport. Er vindt geen wijziging plaats ten opzichte van de referentiesituatie onder de vigerende omgevingsvergunning.

4.1.8 Natuurwaarden

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

De basis van het natuurbeleid is het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het NNN is een samenhangend netwerk van (bestaande en nieuw aan te leggen) natuurgebieden in Nederland. De volgende natuurgebieden vallen onder het Natuurnetwerk Nederland:

- bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken (bijv. Hoge Veluwe, Veluwezoom, Utrechtse Heuvelrug);
- gebieden waar nieuwe natuur wordt aangelegd;
- landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, het Nederlandse deel van de Noordzee en de Waddenzee;
- alle Natura 2000-gebieden.

Zoals aangegeven in hoofdstuk 2 van de toelichting op de aanvraag van de omgevingsvergunning met kenmerk 5SPEL-VER3.17709.R. is het initiatief gelegen op een bedrijventerrein. De Natura2000-gebieden Deelen en Sneekermeergebied liggen hemelsbreed op 5,5 kilometer afstand van de locatie.

Natura 2000-gebieden

De Wet natuurbescherming (Wnb) geeft uitvoering aan Europese richtlijnen en regelt daarmee de bescherming van onder andere Natura 2000-gebieden; een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden binnen de Europese Unie. Binnen dit netwerk vallen gebieden die beschermd zijn op grond van de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992). In deze richtlijnen wordt aangegeven welke natuur, soorten dieren en planten beschermd dienen te worden.

Voor de emissie en depositie van stikstof op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden geldt de situatie zoals beschreven in het stikstofrapport met kenmerk 5SPEL3-VER.17808.R. Daaruit blijkt dat de verandering waarvoor vergunning wordt aangevraagd wel leidt tot een stikstofdepositie ten opzichte van de berekening uit 2022. We zullen daarom ook een vergunning voor een Natura 2000 activiteit aanvragen bij de provincie Friesland.

4.1.9 Toetsing aan criteria potentiële effect

Bij toetsing van optredende (aanzienlijke) potentiële effecten dient rekening te worden gehouden met de volgende criteria:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking),
- het grensoverschrijdende karakter van het effect;
- de waarschijnlijkheid van het effect;
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Voor het initiatief van Spelt geldt dat het bereik van optredende effecten zeer lokaal is. De effecten hebben geen grensoverschrijdende gevolgen. Wanneer de activiteiten van Spelt worden beëindigd zijn er ook geen effecten meer, de optredende effecten zijn daarmee omkeerbaar en tijdelijk.

Gelet hierop geldt voor het initiatief wat betreft potentiële effecten, dat er geen sprake is van aanzienlijke milieueffecten en bestaat er geen aanleiding tot het opstellen van een milieueffectrapport.

4.2 Conclusie

Naar het oordeel van Spelt is er als gevolg van de veranderingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd, ten opzichte van de referentiesituatie volgens de vigerende vergunning, geen sprake van bijzondere omstandigheden ten aanzien van kenmerken en locatie van het initiatief van Spelt, die zouden kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het lokale milieu. Voor de relevante milieuaspecten en natuurwaarden geldt dat er geen belangrijke nadelige milieueffecten optreden. Eventueel optredende effecten zijn lokaal, omkeerbaar en tijdelijk. Aldus kan worden geconcludeerd dat het project geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Toelichting grondslagen

In dit document kunt u secties vinden die onleesbaar zijn gemaakt. Deze informatie is achterwege gelaten op basis van de Wet open overheid (Woo). De letter die hierbij is vermeld correspondeert met de bijbehorende grondslag in onderstaand overzicht.

J Art. 5.1 lid 2 sub e

Het belang van de openbaarmaking van deze informatie weegt niet op tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen