

Ontwerpbesluit

ARN B.V.
T.a.v. [REDACTED]
Nieuwe Pieckelaan 1
6551 DX WEURT

Onderwerp

Ontwerpbesluit omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit voor de afvalverwerkingsinrichting ARN B.V. in Weurt

Gedeputeerde Staten van Gelderland

Locatie

Nieuwe Pieckelaan 1 Weurt

Activiteit

Het in bedrijf hebben van een afvalverwerkingsinrichting

Beste [REDACTED]

Op 7 oktober 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1, aanhef en onder e van de Omgevingswet voor de locatie Nieuwe Pieckelaan 1 in Weurt. Hierbij ontvangt u ons ontwerpbesluit.

Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen:

1. U de aangevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit Natura 2000, op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e), te verlenen. De vergunning wordt verleend voor het voortzetten van de bestaande bedrijfsactiviteiten en het doorvoeren van stikstofemissie-reducerende technieken waaronder een CO₂-afvanginstallatie, zoals weergegeven in bijlage 1 en 3.
2. Alle eerder verleende natuurvergunningen volledig in te trekken, zodra er uitvoering is gegeven aan hetgeen gesteld onder 1. Waarbij geldt dat de besluiten 1 en 2 onlosmakelijk aan elkaar zijn verbonden. Vernietiging van het ene besluit in een beroepsprocedure leidt ook tot vernietiging van het andere besluit.
3. De beschrijving van het project, zoals is opgenomen in de aanvraag en de bijlagen bij deze beschikking, voor zover deze

Datum
30 juni 2026

Zaaknummer
2025-013055

Blad
2 van 26

betrekking heeft op de activiteit en emissiepunten, onderdeel uit te laten maken van deze beschikking.

4. De in bijlage 2 bij dit besluit opgenomen voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen en aan de daarin opgenomen voorschriften wordt voldaan.

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Iedereen kan op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Gelderland



Daniël Wigboldus
Commissaris van de Koning



Johan Osinga
Secretaris

Bijlagen

- Bijlage 1 – Motivering van het besluit
- Bijlage 2 – Voorschriften
- Bijlage 3 – AERIUS-berekeningen
 - Aanlegfase (kenmerk S3dfxCcABfaK d.d. 22 juni 2026)
 - Verschilberekening voor de aanlegfase (kenmerk S59gdoUNDKQd d.d. 10 oktober 2025).
 - Gebruiksfase (kenmerk RW4ez2NaSR9V d.d. 22 juni 2026).
 - Verschilberekening voor de gebruiksfase (kenmerk: Rv24E1aJioW3, datum 10 oktober 2025)

BIJLAGE 1 MOTIVERING VAN HET BESLUIT

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit* omschreven;
- dan volgt de *procedure*;
- vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- de beslissing wordt afgesloten met een *conclusie*, *overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*;
- de *voorschriften* zijn in bijlage 2 opgenomen.

1.2 Omschrijving activiteiten

De afvalverwerkingsinrichting ARN B.V. aan de Nieuwe Pieckelaan 1 in Weurt (verder te noemen: ARN) heeft een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit. De aanvraag omvat de volgende activiteiten:

- voortzetten van de bedrijfsactiviteiten in huidige vorm (revisievergunning);
- veranderingen door toepassing van de volgende stikstofemissie reducerende technieken:
 - niet-katalytische reductie (SNCR);
 - een zure luchtwasser;
 - realisatie van een CO₂-afvanginstallatie (Carbon Capture installatie; CCI).

2 Procedure

Op 7 oktober 2025 ontvingen wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1 sub e van de Omgevingswet en afdeling 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De definitie van een Natura 2000-activiteit is volgens de Omgevingswet “een activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied”. De door u beoogde Natura 2000-activiteit is vergunningplichtig.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning. De aanvraag is gewijzigd en aangevuld op 3 maart en 14 april 2026.

2.1 Afstemming andere provincies

De effecten van stikstofdepositie hebben ook invloed op Natura 2000-gebieden die in andere provincies liggen. Voor afstemming hebben wij dit ontwerpbesluit aan de Gedeputeerde Staten van de provincies Limburg, Noord-Brabant en Utrecht gestuurd.

2.2 Flora en Fauna

Dit besluit geldt alleen voor een Natura 2000-activiteit. Het is mogelijk dat u ook een vergunning moet aanvragen voor een flora en fauna-activiteit. Dit kunt u laten bepalen met een quickscan soortenbescherming. Als u een vergunning nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.3 Houtopstanden

Wanneer er houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn in het kader van afdeling 11.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (activiteiten die houtopstanden betreffen) dient hiervoor een kapmelding bij de provincie Gelderland te worden gedaan en moet de houtopstand binnen 3 jaar op dezelfde locatie worden herplant.

3 Beoordelingskader

3.1 Bepalen vergunningplicht

Artikel 5.29, eerste lid, van de Omgevingswet bepaalt dat beoordelingsregels voor de aanvraag van een Natura 2000-activiteit worden gesteld met het oog op de natuurbescherming. Het tweede lid bepaalt dat de beoordelingsregels in ieder geval strekken tot uitvoering van artikel 6, tweede, derde en vierde lid, en artikel 16 van de Habitatrichtlijn en artikel 9 van de Vogelrichtlijn, in het kader van gebieds- en soortenbescherming.

Op grond van artikel 8.74b, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit alleen verleend als uit de passende beoordeling, bedoeld in artikel 16.53c, eerste lid, van de Omgevingswet, de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

Indien er Natura 2000-gebieden zijn waar de stikstofdepositie in de beoogde situatie boven de kritische depositie grenswaarde (0,00 mol N/ha/j) ligt, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten in de meeste gevallen niet op voorhand uit te sluiten zodat een passende beoordeling is vereist.

In de uitspraak van 18 december 2024¹ heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak een nuancering aangebracht op de vaste rechtspraak van de afdeling over intern salderen. De afdeling heeft aan deze uitspraak een schema beoordelingskader toegevoegd hoe te handelen bij intern salderen.

1. In de voortoets wordt beoordeeld of het project effect heeft op een Natura 2000-gebied.
2. Wanneer significante effecten van het gehele project niet zijn uitgesloten is er vergunningplicht en is er een passende beoordeling nodig.
3. Intern salderen mag als mitigerende maatregel ingezet worden in de passende beoordeling waarbij de verwachte voordelen moeten vaststaan.
4. Wijziging of beëindiging van bestaande situatie moet zijn verzekerd.
5. Additionaliteitsvereiste: salderen mag alleen als de mitigerende maatregel (inzet referentiesituatie) niet ook nodig is om natuur te behouden, herstellen of verslechtering te voorkomen.

¹ ECLI:NL:RVS:2024:4923

Datum
30 juni 2026

Zaaknummer
2025-013055

Blad
5 van 26

3.2 Het additionaliteitsvereiste

Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) volgt dat getoetst moet worden aan het additionaliteitsvereiste bij het inzetten van mitigerende maatregelen. Uit de PAS-uitspraak van 29 mei 2019² volgt dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel ingezet zou kunnen worden, alleen als mitigerende maatregel bij vergunningverlening ingezet mag worden als het behoud van natuurwaarden is geborgd. Hierbij moet worden gelet op de instandhoudingsdoelstellingen en huidige staat van instandhouding, op basis van bijvoorbeeld natuurdoelanalyses. Of, in het geval dat er een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd.

Uit een uitspraak van de Afdeling van 28 mei 2025³ volgt dat de motivering van het additionaliteitsvereiste project-overstijgend is en ziet op de vraag of de nodige instandhoudings- en/of passende maatregelen zullen worden getroffen voor een Natura 2000-gebied, waardoor mitigerende maatregelen die worden getroffen ten behoeve van individuele projecten niet nodig zijn als instandhoudings- of passende maatregel. Daarbij kan er worden gewezen op een plan, programma of pakket van maatregelen waarin gemotiveerd wordt welke instandhoudings- maatregelen en passende maatregelen, die nodig zijn om uitvoering te geven aan artikel 6, eerste en tweede lid, van de Habitatrichtlijn, worden getroffen. In dat plan, programma of pakket van maatregelen kan beleid over het afkomen van de omvang van de referentiesituatie in relatie tot bepaalde projecten een rol spelen, evenals beleid over projecten waarvan de omvang van de referentiesituatie niet wordt gebruikt als instandhoudings- of passende maatregel. Op die manier kunnen de instandhoudings- en/of passende maatregelen die individuele initiatiefnemers treffen een rol spelen in de additionaliteitstoets.

3.3 Gelderse beleidsregels

Op 10 februari 2026 hebben de Gedeputeerde Staten van Gelderland beleidsregels salderen vastgesteld. In deze versie is onder andere het onderdeel intern salderen weer opgenomen. Daarnaast wordt het gebruik maken van de referentiesituatie beperkt tot alleen de ruimte die nog structureel in gebruik is of in gebruik genomen kan worden. En er mag slechts 65% van de referentiesituatie worden ingezet bij intern salderen en slechts 35% van de referentiesituatie van een saldogever worden ingezet bij extern salderen als er sprake is van effecten op Natura 2000-gebieden waar verslechtering niet kan worden uitgesloten. Deze reductie wordt gezien als een passende maatregel.

In artikel 5 lid 8 zijn ook een aantal uitzonderingen opgenomen wanneer er niet voldaan hoeft te worden aan het verplichte reductiepercentage:

- Als een project met een tijdelijke emissie wordt gemitigeerd met een activiteit die permanent wordt beëindigd.
- Als een project een nieuwe natuurvergunning nodig heeft voor de continuering van de huidige uitvoering van de activiteit.
- Als een project wordt uitgevoerd ten behoeve van het behalen van de doelstellingen van een Natura 2000-gebied.

² <https://www.raadvanstate.nl/uitspraken/@115602/201600614-3-r2/>, zie r.o. 13.5 t/m 13.7

³ Uitspraak 202203354/1/R2 - Raad van State, zie r.o. 19.4 en 19.5

Datum
30 juni 2026

Zaaknummer
2025-013055

Blad
6 van 26

In individuele gevallen kunnen Gedeputeerde Staten afwijken van de beleidsregels, wanneer onverkorte toepassing ervan voor een of meer belanghebbenden gevolgen heeft die onevenredig zijn in verhouding tot de met deze beleidsregels te dienen doelen en de afwijking zo min mogelijk afbreuk doet aan het doel om N-depositie of te reduceren.

3.4 Bepalen referentie

De referentiesituatie is de geldende toestemming die, voor zover deze structureel in gebruik is, als mitigerende maatregel wordt ingezet om significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied te voorkomen.

De referentiesituatie wordt bepaald aan de hand van een natuurvergunning, aan de hand van een milieutoestemming die is verleend voor de Europese referentiedatum of een situatie die toegestaan was op grond van algemeen geldende regels op de Europese referentiedatum. Als het gaat om een milieutoestemming of een situatie die toegestaan was op grond van algemeen geldende regels dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en feitelijk aanwezig is of nog kan zijn en zonder natuurtoestemming worden hervat. Voor die situaties geldt ook dat als er een situatie later is toegestaan met minder gevolgen voor een Natura 2000-gebied dan in de situatie op de referentiedatum, dan wordt uitgegaan van de situatie met het laagste effect dat de stikstofemissie veroorzaakt.⁴

3.5 Duitse Natura 2000-gebieden

Bij ons besluit betrekken we ook eventuele effecten op Natura 2000-gebieden in Duitsland. Voor de beoordeling van een toename sluiten wij aan bij de Duitse manier van beoordelen. Volgens de Duitse overheid is er geen sprake van een negatief effect als de toename van stikstofdepositie lager is dan 7,14 mol N/ha/j op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

4 Beoordeling

4.1 Vergunningplicht

In de voortoets mag voor de beoordeling of significante gevolgen zijn uitgesloten, geen vergelijking worden gemaakt van de gevolgen van de bestaande vergunde situatie (exclusief standaardonderdelen) en de gevolgen van het project na wijziging.

Uit de voortoets, waarbij de ingediende AERIUS-berekening van de beoogde situatie (bijlage 3) is beoordeeld, blijkt dat er Natura 2000-gebieden zijn waarop, als gevolg van de activiteiten van dit bedrijf, depositie van stikstof plaatsvindt wat mogelijk significante effecten heeft op de te beschermen waarden. Hiervoor is een natuurvergunning nodig.

4.2 Effecten stikstof

De AERIUS-berekeningen waarmee de effecten van stikstof worden berekend bevatten een referentiesituatie en een beoogde situatie. Dit betreffen berekeningen voor de aanleg- en gebruiksfase. In deze paragraaf geven wij van de referentiesituatie aan hoe wij deze hebben vastgesteld en beschrijven wij de stikstofbronnen. Vervolgens beoordelen we of de mitigerende maatregel (het inzetten van de referentiesituatie) niet ingezet zou moeten worden voor

⁴ ECLI:NL:RVS:2013:1891

Datum
30 juni 2026

Zaaknummer
2025-013055

Blad
7 van 26

natuurherstel (additionaliteitsonderbouwing). Ten slotte stellen wij vast of de berekende effecten van stikstof aanleiding geven om de aangevraagde vergunning te verlenen.

4.2.1 Referentiesituatie

Als referentiesituatie geldt de natuurvergunning van 19 maart 2024 met zaaknummer 2023-001839.

Tabel 1 is een samenvatting van de referentiesituatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekeningen (bijlage 3). In deze AERIUS-berekeningen is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 1: Referentiesituatie stikstofbronnen

Datum
30 juni 2026

Zaaknummer
2025-013055

Blad
8 van 26

Bron	Soort/omschrijving	Aantal/hoeveelheid
Externe transportbewegingen	Zwaar verkeer	145.312 vervoersbewegingen/jaar
	Licht verkeer	46.800 vervoersbewegingen/jaar
Storten	Shovel/Kraan (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 8.911 liter/jaar en 520 uur/jaar
RDF balen handling	Bulldozer (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 13.302 liter/jaar en 520 uur/jaar
	Shovel (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 10.693 liter/jaar en 624 uur/jaar
Recyclebare afvalstoffen handling	Shovel (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 8.825 liter/jaar en 520 uur/jaar
	Shovel/Kraan (75-560 kW, stage-V), diesel	SCR: Ja, 34.618 liter/jaar en 2.080 uur/jaar
Compost handling (inpandig)	Shovel (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 136.220 liter/jaar en 5.460 uur/jaar
Compost handling en opwerken (buitenterrein)	Shovel 1 (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 106.862 liter/jaar en 4.368 uur/jaar
	Shovel 2 (75-560 kW, stage-V), diesel	SCR: Ja, 59.942 liter/jaar en 2.548 uur/jaar
IBT (inpandig)	Shovel (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 105.820 liter/jaar en 4.368 uur/jaar
	Rupskraan (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 49.190 liter/jaar en 1.560 uur/jaar
Bodemas handling en opwerken	Shovel 1 (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 38.541 liter/jaar en 1.560 uur/jaar
	Shovel 2 (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 38.920 liter/jaar en 1.560 uur/jaar
	Opwerk-installatie bodemas (<=56 kW, stage-IIIB), diesel	SCR: Nee, 13.821 liter/jaar en 2.400 uur/jaar
Manoeuvreren op het terrein (stationair draaien)	Zwaar verkeer	68.454 voertuigbewegingen/jaar
	Licht verkeer	23.400 voertuigbewegingen/jaar
Koude start	Licht verkeer	23.400 starts/jaar
Stortgasketel	Continue emissie	900,0 NO _x kg/jaar
Schoorsteen 1	Continue emissie	39.946,0 NO _x kg/jaar 571,0 NH ₃ kg/jaar

Datum
30 juni 2026

Zaaknummer
2025-013055

Blad
9 van 26

Schoorsteen 2	Continue emissie	89.002,0 NO _x kg/jaar 1.271,0 NH ₃ kg/jaar
Nooddiesels	Continue emissie	9.677,0 NO _x kg/jaar
Vergisting- en composteringsinstallatie	Continue emissie	2.155,0 NH ₃ kg/jaar
Fakkel BGI	Continue emissie	327,0 NO _x kg/jaar
Stortgasfakkel	Continue emissie	65,0 NO _x kg/jaar

Datum
30 juni 2026

Zaaknummer
2025-013055

Blad
10 van 26

4.2.2 Aangevraagde situatie

Tabellen 2a en 2b geven de aangevraagde situatie weer. Dit is een samenvatting van de beoogde situatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekeningen voor de aanleg- en gebruiksfase. In deze berekeningen zijn tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Ten behoeve van een zo realistisch mogelijke benadering van de werkelijkheid, zijn de emissies in de aanlegfase als volgt gemodelleerd: naast de volledige emissies van de aanlegfase, zijn hierbij alle emissies van de referentiesituatie opgeteld (zo is steeds de gehele ARN beschouwd, dus ook de activiteiten die niet wijzigen).

*Tabel 2a: Aangevraagde stikstofbronnen, aanlegfase**

Datum
30 juni 2026

Zaaknummer
2025-013055

Blad
11 van 26

Bron	Soort/omschrijving	Aantal/hoeveelheid
Externe transportbewegingen aanlegfase	Zwaar verkeer	305 vervoersbewegingen/jaar
	Middelzwaar verkeer	1.419 vervoersbewegingen/jaar
	Licht verkeer	1.140 vervoersbewegingen/jaar
<i>Stationair draaien aanlegfase (BF; bouwfase):</i>		
BF - CO ₂ afvang	Continue emissie, berekend op basis van 19 stationaire draaiuren	1,4 NO _x kg/jaar 19,0 NH ₃ g/jaar
BF – Cooling	Continue emissie, berekend op basis van 8,5 stationaire draaiuren	0,6 NO _x kg/jaar 8,0 NH ₃ g/jaar
BF – Warmte integratie	Continue emissie, berekend op basis van 23,5 stationaire draaiuren	1,7 NO _x kg/jaar 23,0 NH ₃ g/jaar
BF – Truck loading	Continue emissie, berekend op basis van 16 stationaire draaiuren	1,2 NO _x kg/jaar 16,0 NH ₃ g/jaar
BF – Installatie SNCR/SCR lijn 2	Continue emissie, berekend op basis van 0,5 stationaire draaiuren	37,0 NO _x kg/jaar
BF – CO ₂ leiding	Continue emissie, berekend op basis van 9,5 stationaire draaiuren	0,7 NO _x kg/jaar 9,0 NH ₃ g/jaar

Datum
30 juni 2026

Zaaknummer
2025-013055

Blad
12 van 26

<i>Interne vervoersbewegingen aanlegfase:</i>		
CO ₂ afvang, mobiele werktuigen	Kraan 60t (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 1.252 liter/jaar en 48 uur/jaar
	Kraan 200t (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 428 liter/jaar en 12 uur/jaar
	Betonpomp (<=56 kW, stage-IIIB), diesel	SCR: Nee, 57 liter/jaar en 9 uur/jaar
	Boorstelling (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 1.565 liter/jaar en 60 uur/jaar
	Graafmachine (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 250 liter/jaar en 20 uur/jaar
BF – Cooling, mobiele werktuigen	Kraan 60t (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 104 liter/jaar en 4 uur/jaar
	Betonpomp (<=56 kW, stage-IIIB), diesel	SCR: Nee, 13 liter/jaar en 2 uur/jaar
	Graafmachine (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 376 liter/jaar en 30 uur/jaar
	Trekker + dumper (ZUT, >6 liter cilinderinhoud), diesel	20 uur/jaar
	Trilplaat (<=56 kW, stage-IIIB), diesel	SCR: Nee, 126 liter/jaar en 20 uur/jaar
BF – Warmte integratie, mobiele werktuigen	Kraan 60t (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 522 liter/jaar en 20 uur/jaar
	Betonpomp (<=56 kW, stage-IIIB), diesel	SCR: Nee, 38 liter/jaar en 6 uur/jaar
	Graafmachine (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 751 liter/jaar en 60 uur/jaar
	Trekker + dumper (ZUT, >6 liter cilinderinhoud), diesel	30 uur/jaar
	Trilplaat (<=56 kW, stage-IIIB), diesel	SCR: Nee, 189 liter/jaar en 30 uur/jaar
BF – Truck loading, mobiele werktuigen	Kraan 60t (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 104 liter/jaar en 4 uur/jaar
	Kraan 200t (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 713 liter/jaar en 20 uur/jaar
	Betonpomp (<=56 kW, stage-IIIB), diesel	SCR: Nee, 57 liter/jaar en 9 uur/jaar
	Boorpalen stelling (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 2.087 liter/jaar en 80 uur/jaar
	Graafmachine (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 501 liter/jaar en 40 uur/jaar
BF – CO ₂ leiding		

Datum
30 juni 2026

Zaaknummer
2025-013055

Blad
13 van 26

	Graafmachine (75-560 kW, stage-IV), diesel Kraan 60t (75-560 kW, stage-IV), diesel Kraan 60t (75-560 kW, stage-IV), diesel Kraan 60t (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 501 liter/jaar en 40 uur/jaar SCR: Ja, 190 liter/jaar en 12 uur/jaar SCR: Ja, 1.401 liter/jaar en 40 uur/jaar SCR: Ja, 1.401 liter/jaar en 40 uur/jaar
Manoeuvreren op het terrein aanlegfase	Zwaar verkeer (BF - CO ₂ afvang) Zwaar verkeer (BF – Cooling) Zwaar verkeer (BF – Warmte integratie) Zwaar verkeer (BF – Truck loading) Zwaar verkeer (BF – Truck loading) Zwaar verkeer (BF – Installatie SNCR/SCR lijn 2) Middelzwaar verkeer Lichtverkeer	38 vervoersbewegingen/jaar 17 vervoersbewegingen/jaar 47 vervoersbewegingen/jaar 32 vervoersbewegingen/jaar 19 vervoersbewegingen/jaar 1 vervoersbeweging/jaar 1.419 voertuigbewegingen/jaar 1.140 voertuigbewegingen/jaar
Koude start aanlegfase	Licht verkeer	570 starts/jaar

* De emissiebronnen voor de referentiesituatie zoals gesteld in tabel 1 zijn op dezelfde wijze gemodelleerd in de aanlegfase.

Tabel 2b: Aangevraagde situatie stikstofbronnen, gebruiksfase

Datum
30 juni 2026

Zaaknummer
2025-013055

Blad
14 van 26

Bron	Soort/omschrijving	Aantal/hoeveelheid
Externe transportbewegingen	Zwaar verkeer	164.006 vervoersbewegingen/jaar
	Licht verkeer	54.800 vervoersbewegingen/jaar
Storten	Shovel/Kraan (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 8.911 liter/jaar en 520 uur/jaar
RDF balen handling	Bulldozer (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 13.302 liter/jaar en 520 uur/jaar
	Shovel (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 10.693 liter/jaar en 624 uur/jaar
Recyclebare afvalstoffen handling	Shovel (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 8.825 liter/jaar en 520 uur/jaar
	Shovel/Kraan (75-560 kW, stage-V), diesel	SCR: Ja, 34.618 liter/jaar en 2.080 uur/jaar
Compost handling (inpandig)	Shovel (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 136.220 liter/jaar en 5.460 uur/jaar
Compost handling en opwerken (buitenterrein)	Shovel 1 (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 106.862 liter/jaar en 4.368 uur/jaar
	Shovel 2 (75-560 kW, stage-V), diesel	SCR: Ja, 59.942 liter/jaar en 2.548 uur/jaar
IBT (inpandig)	Shovel (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 105.820 liter/jaar en 4.368 uur/jaar
	Rupskraan (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 49.190 liter/jaar en 1.560 uur/jaar
Bodemassen handling en opwerken	Shovel 1 (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 38.541 liter/jaar en 1.560 uur/jaar
	Shovel 2 (75-560 kW, stage-IV), diesel	SCR: Ja, 38.920 liter/jaar en 1.560 uur/jaar
	Opwerk-installatie bodemas (<=56 kW, stage-IIIB), diesel	SCR: Nee, 13.821 liter/jaar en 2.400 uur/jaar
Manoeuvreren op het terrein (stationair draaien)	Zwaar verkeer	72.903 voertuigbewegingen/jaar
	Zwaar verkeer (CO ₂ vrachtwagens)	18.200 voertuigbewegingen/jaar
	Licht verkeer	27.400 voertuigbewegingen/jaar
Koude start	Licht verkeer	27.400 starts/jaar
Stortgasketel	Continue emissie	900,0 NO _x kg/jaar
Schoorsteen 1	Continue emissie	27.911,0 NO _x kg/jaar 1.082,0 NH ₃ kg/jaar

Datum
30 juni 2026

Zaaknummer
2025-013055

Blad
15 van 26

Schoorsteen 2	Continue emissie	60.351,0 NO _x kg/jaar 2.340,0 NH ₃ kg/jaar
Nooddiesels	Continue emissie	9.677,0 NO _x kg/jaar
Vergisting- en composteringsinstallatie	Continue emissie	2.048,0 NH ₃ kg/jaar
Fakkel BGI	Continue emissie	327,0 NO _x kg/jaar
Stortgasfakkel	Continue emissie	65,0 NO _x kg/jaar

4.2.3 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekening voor de aanlegfase blijkt dat de tijdelijke extra depositiebijdrage gering is (hooguit 0,01 mol N/ha/jaar).

Daarnaast blijkt uit de AERIUS-verschilberekening voor de gebruiksfase dat de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden substantieel wordt verminderd, namelijk met 11,1 ton N (maximaal 23%) als gevolg van de activiteiten waarvoor een vergunning is aangevraagd.

Wij baseren onze besluiten op berekeningen, gemaakt met de meest actuele versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator.

4.3 Beoordeling onderbouwing additionaliteit

4.3.1 Stikstofdepositie aangevraagd project

De aangevraagde activiteiten leiden tot stikstofdepositie op meerdere Natura 2000-gebieden, waaronder Rijntakken en Veluwe.

Tabellen 3a en 3b geven een overzicht van de gebieden waarop het project depositie veroorzaakt en de omvang van de depositie.

Tabel 3a: Resultaten AERIUS-berekening aangevraagde situatie, aanlegfase
(65)

Tabel 3b: Resultaten AERIUS-berekening aangevraagde situatie, gebruiksfase
(65)

De aangevraagde activiteit heeft effect op de Natura 2000-gebieden die in tabellen 3a en 3b genoemd zijn. In deze gebieden komen habitat- en leefgebiedtypen voor die zijn opgenomen in bijlage I van de beleidsregels. Uit de natuurdoelanalyses van deze habitat- en leefgebiedtypes blijkt dat verslechtering momenteel niet kan worden uitgesloten. Voor de habitat- en leefgebiedtypen die niet zijn opgenomen in bijlage I van de beleidsregels geldt dat verslechtering wordt uitgesloten of stikstof niet het belangrijkste knelpunt is. Dit betekent dat er passende maatregelen genomen moeten worden voor die gebieden die zijn opgenomen in de bijlage bij de beleidsregels.

Datum
30 juni 2026

Zaaknummer
2025-013055

Blad
16 van 26

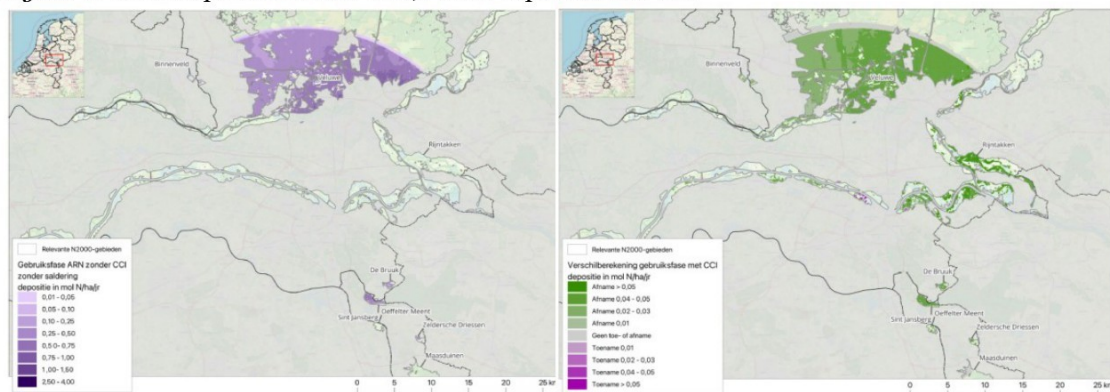
4.3.2 Referentiesituatie van het project

Om bovenstaande depositie van de aangevraagde activiteit te mitigeren (om daarmee verslechtering van de kwaliteit van de in paragraaf 4.3.1 aangegeven habitats en leefgebieden te voorkomen) gaat de aanvraag uit van intern salderen met de toegestane activiteit op de locatie. Deze toestemming is weergegeven in tabel 1.

4.3.3 Mitigerende maatregel (intern salderen)

Ten aanzien van de habitattypen en -soorten die in bijlage I van de beleidsregels staan, valt verslechtering niet uit te sluiten en zijn passende maatregelen nodig om verslechtering van natuurwaarden te voorkomen. De voorwaarden in de beleidsregels salderen zijn opgenomen als passende maatregel (zie paragraaf 3.3 van dit besluit). Om te kunnen voldoen aan de nieuwe beleidsregels dient er een substantiële reductie plaats te vinden. Intern salderen op basis van de beleidsregels leidt ertoe dat stikstofemissie ten gevolge van vergunde Natura 2000-activiteiten substantieel wordt gereduceerd. Met een reductie van 11,1 ton N wordt de depositie op de Natura 2000-gebieden gereduceerd met maximaal 23%. Hierdoor wordt de dalende lijn van depositie op de omliggende Natura 2000-gebieden, Veluwe, Sint-Jansberg, De Bruuk, Zeldersche Driessen, Maasduinen, Binnenveld en Oeffelter Meent ingezet, evenals de bijdrage van de depositie aan de landelijke stikstofdeken, zoals opgenomen in de meest actuele versie van het rekenprogramma AERIUS. In figuur 1 wordt de afname als gevolg van dit individuele project weergegeven.

Figuur 1: Links depositie zonder CCI, rechts depositie met CCI



De Beleidsregels salderen Gelderland 2026 zijn opgesteld met als doel substantiële reducties mogelijk te maken. Daarom zijn de beleidsregels ingevoerd als passende maatregel. De beleidsregels geeft aan dat alleen projecten met een minimale reductie van 35% in aanmerking komen voor een nieuwe vergunning. Echter in dit geval kan gesteld worden dat 35% reductie op de referentiesituatie onevenredig is, omdat de initiatiefnemer alle mogelijke maatregelen treft zonder daarbij de maatschappelijke functie van het project te verliezen. De aanvraag is ingediend onder de voorgaande beleidsregels, waarbij gebruik gemaakt werd van de mogelijkheid 4.000 kg van de stikstofemissie te reduceren. De voorgaande beleidsregels zijn tijdens de behandeling van de aanvraag gewijzigd, waarbij deze reductiemogelijkheid niet meer is opgenomen in de beleidsregels. Er is in de beleidsregels geen overgangsrecht opgenomen waardoor deze reductiemogelijkheid geheel is komen te vervallen. ARN heeft aangetoond dat alle redelijkerwijs beschikbare reductiemaatregelen zijn geïmplementeerd en dat verdere emissiereductie technisch niet

Datum
30 juni 2026

Zaaknummer
2025-013055

Blad
17 van 26

haalbaar is. De best beschikbare technieken zijn toegepast. Gezien de omvang van de activiteiten op deze locatie leiden de genomen reductiemaatregelen tot een substantiële afname van de depositie op het Natura 2000-gebied Veluwe. Het lagere reductiepercentage doet geen afbreuk aan de doelstelling van de beleidsregels. Dit in combinatie met dat het een grote industriële afvalverwerker met een continu proces betreft en het een publieke taak is en een regionale afvalverwerkingsfunctie, wordt in dit geval maatwerk toegepast op grond van artikel 4.84 van de Algemene wet bestuursrecht danwel de hardheidsclausule van de 'Beleidsregels salderen Gelderland 2026'.

4.3.4 Versnellingsaanpak stikstof

De beleidsregels zijn onderdeel van de Gelderse programma aanpak 'Versnellingsaanpak stikstof' (hierna: VAS). De VAS is in december 2024 aangekondigd en bestaat uit verschillende onderdelen met onder andere als doel de natuur sterker te maken en wonen en werken vlot te trekken door stikstof te reduceren.

Momenteel zijn er vanuit de VAS verschillende sporen opgepakt:

- Het strokenbeleid: 60-70% reductie van stikstofemissies t.o.v. 2018 in 500 meter stroken rondom de Veluwe, Landgoederen Brummen, Willinks Weust en Bekendelle. In oktober 2026 zullen de maatregelen worden vastgesteld. Tot die tijd geldt het voorbereidingsbesluit, waarin een verbod op alle nieuwe en wijzigingen van stikstof emitterende activiteiten binnen deze gebieden is vastgelegd.
- Beleidsregels salderen: het wegnemen van ruimte die niet structureel in gebruik is of genomen kan worden en verplichting van 35% reductie voor nieuwe ontwikkelingen met effecten op Natura 2000-gebieden waar verslechtering niet kan worden uitgesloten. Dit is dus het beleid over het afkomen van de omvang van de referentiesituatie in relatie tot projecten. Omgekeerd geldt dus dat in deze gevallen 65% of minder van de depositie van de referentiesituatie niet wordt gebruikt als instandhoudings- of passende maatregel.
- Bronmaatregelen: Voor de provincie Gelderland geldt dat op grond van wettelijke doelen en vereisten Gelderse agrarische bedrijven gemiddeld 42% ten opzichte van 2018 van de stikstofemissie moet reduceren. Voor bronnen uit de sector industrie geldt een reductiedoel van 38% emissiereductie in 2030 ten opzichte van 2019. Voor mobiliteit en wonen geldt een 25% reductie in 2030 ten opzichte van 2019. Naast het strokenbeleid en de Gebiedsgerichte Aanpak Veluwe zal een combinatie van kortetermijnmaatregelen en een ontwikkelaanpak worden uitgewerkt om de uitstoot van stikstof bij de bron te verminderen.

4.3.5 Andere maatregelen

In zowel de Contourennota⁵, het Programma Stikstofreductie en Natuurverbetering (PSN)⁶ als in de Uitvoeringsagenda GMS is al inzichtelijk gemaakt binnen welk tijdpad de maatregelen worden uitgevoerd, alsmede wat het effect van de maatregelen is. De periode tussen 2021 en 2025 kenmerkte zich als de aanlooptijd van het bovengenoemde maatregelenpakket: er zijn veel maatregelen uitgewerkt en klaargezet om ook daadwerkelijk resultaat te behalen. Echter, door verschillende oorzaken heeft de uitvoering van de geplande maatregelen tot op heden vertraging

⁵ Raadpleegbaar via de website van de Rijksoverheid:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2021/07/16/contourennota-programma-stikstofreductie-en-natuurverbetering>

⁶ Raadpleegbaar via de website van de Rijksoverheid:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2022/12/19/programma-stikstofreductie-en-natuurverbetering-en-nota-van-antwoord>

Datum
30 juni 2026

Zaaknummer
2025-013055

Blad
18 van 26

opgelopen. Met de reeds verstrekte rijksgelden geven wij voortgang aan de onderstaande reeds ingezette maatregelen⁷:

- Vrijwillige aankoop agrarische bedrijven (regelingen omschakeling, gedeeltelijke beëindiging en verplaatsing);
- Stimulering innovatie en modernisering brongerichte maatregelen stalemissies;
- Regeling managementmaatregelen melkveehouders Veluwe;
- Vergroten en vergoeden landschapselementen agrarisch gebied⁸;
- Drukfactoren aanpak anders dan stikstof buiten Natura 2000⁹.

4.3.6 Natuurherstelmaatregelen

Naast de hiervoor genoemde maatregelen, die gericht zijn op de noodzakelijke reductie van stikstof op de afzienbare termijn, worden er op dit moment ook Natura 2000-herstelmaatregelen getroffen. In de beheerplannen van alle Natura 2000-gebieden is beschreven welke maatregelen het gebied nodig heeft om de instandhoudingsdoelen die zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit van het gebied, te behalen. In de beheerplannen, wordt overigens ook de link gelegd met bredere (natuur)ontwikkelingen. Voor de Natura 2000-gebieden buiten de provincie Gelderland werken de daarvoor bevoegde provincies zelf aan natuurherstelmaatregelen. Voor de Gelderse Natura 2000-gebieden Rijntakken, Veluwe, Binnenveld en De Bruuk zijn bijvoorbeeld, ten behoeve van stikstofgevoelige natuurwaarden, de volgende natuurherstel-maatregelen (instandhoudingsmaatregelen) reeds getroffen en/of in uitvoering:

Natura 2000-gebied Rijntakken (38)

- Extra maaien/hooien en afvoeren en nabeweiden ten behoeve van glanshaverhooilanden;
- Afgraven van hoge oeverwallen t.b.v. stroomdalgraslandsoorten;
- Aanpassen van vegetatielegger en extensiveren van beheer t.b.v. uitbreiding en kwaliteitsverbetering van essen-iepenbossen en hardhoutooibossen;
- Uitbreiding en kwaliteitsverbetering ten behoeve van stroomdalgraslanden en glanshaverhooilanden;
- Aanleg plas-drassituaties onder andere ten behoeve van de Watersnip;
- Kwartelkoning vriendelijk natuurbeheer: afspraken maken met beheerders over mozaïekbeheer, laat maaien van hooilandpercelen en/of aangepast begrazingsbeheer.

Natura 2000-gebied Veluwe (57)

- Grootschalig bosherstel in historische boscomplexen, herstel en uitbreiding van de eikenstrubbenboscomplexen, herstel van hardhoutooibossen en revitaliseringsmaatregelen;
- Beperken zwijnendruk in oude eikenbossen en regionaal verlagen van de omvang van wilde hoefdierpopulaties;
- Inrichting en omvorming natuur zoals de maatregelpakketten voor duurzame heide, voor stuifzandlandschap, voor herstel van vochtige en natte heidelandschappen, voor jeneverbesstruweel en de aanleg van tijdelijke heideakker;

⁷ Uitvoeringsagenda GMS 2021-2024

⁸ Dit leidt tot vermindering van oppervlakte van landbouwgrond met hoge mestgiften.

⁹ Deze maatregelen leiden zelf niet tot reductie van atmosferische stikstofdepositie. Wel kunnen bepaalde (delen van) gebieden door systeemherstel minder gevoelig worden voor stikstof. Deze maatregelen kunnen wel bijdragen aan vermindering van andere stikstofbronnen, zoals met meststoffen belast grond- en oppervlaktewater, mineralisatie van veen en interne eutrofiering.

Datum
30 juni 2026

Zaaknummer
2025-013055

Blad
19 van 26

- Extensivering en aankoppelen van landbouwgrond;
- Opstellen en uitvoeren plannen voor het herstel en behoud van kwetsbare vennen;
- Optimaliseren hydrologisch systeem, tegengaan van verdroging en verbeteren waterkwaliteit ten behoeve van vennen, venen en beken;
- Opheffen versnippering door onder ander de aanleg verbindingen tussen heidegebieden;
- Diverse aanvullend beheermaatregelen zoals exotenbestrijding (Amerikaanse eik, vogelkers, robinia), extra chopperen, inzet van gescheperde begrazing en opslag verwijderen op heide en stuifzand;
- Aanpassen van padenstructuur en gericht beperken van de openstelling van sommige deelgebieden, om verstoring door recreanten te verminderen;
- Maatregelen specifiek gericht op het versterken van leefgebied en soorten;
- Stellen randvoorwaarden aan beheer.

Natura 2000-gebied Binnenveld (65)

- Uitvoering grootschalige (hydrologische) maatregelen in de Bennekomse Meent en de aangrenzende Bennekomse Hooilanden zoals:
- Aanleg van kade om inlaat van gebiedsvreemd water uit het agrarisch gebied en overstroming met Griftwater wordt tegengegaan;
- Dempen vrijwel alle sloten en greppels in de directe omgeving;
- Inrichting aaneengesloten natuurgebied de Binnenveldse Hooilanden rondom de Bennekomse Meent door o.a. afgraven bovenlaag, herstel de verdwenen Eemwal en de natuurlijke waterloop de Kromme Eem en dempen sloten;
- (Hydrologische) inrichting de Hellen;
- Kappen van bos en verwijderen opslag in De Hellen ten behoeve van uitbreiding van alle habitattypen.

Natura 2000-gebied De Bruuk (69)

- Verondiepen en waterdicht maken met leem van sloten en greppels in het gebied. Hierdoor blijft kwelwater langer in het natuurgebied en kan het niet via de sloten wegstromen;
- Verondiepen en waterdicht maken met leem van watergangen die om het gebied lopen. Daar waar dit niet kon, is een watergang verder van het gebied gelegd en zijn stuwten geplaatst zetten we n in watergangen om de waterstanden hoger te houden. Dit zorgt ervoor dat kwelwater niet in de watergangen naar boven komt en wegstroomt, maar in het natuurgebied zelf naar boven komt;
- Onderzoek naar het effect van de uitgevoerde hydrologische maatregelen en noodzaak voor verder hydrologisch herstel, indien nodig opstellen van een integraal plan en het eventueel uitvoeren van maatregelen uit dit plan. Onderdeel hiervan vormen ook de tussentijdse evaluatie van de monitoring en diverse onderzoeken naar de hydrologische invloed van de omgeving, zoals grondwateronttrekkingen en de invloed van verhardingen en watergangen in de omgeving;
- Afronding van de inrichting van de bestaande verbinding uit het GNN (Gelders natuurnetwerk) en GO (Groene ontwikkelingszone) tussen De Bruuk en het Kranenburger Bruch in Duitsland;

Datum
30 juni 2026

Zaaknummer
2025-013055

Blad
20 van 26

- Onderzoeken naar kennisleemten zoals invloed vuilstort Dukenburg, beïnvloedingszone nitraat/ sulfaat, bodemchemisch onderzoek en de eventuele instroom van landbouwwater via de Ashorstersloot;
- Bestrijden exoten.

4.4 Nadere toelichting passende maatregelen

In navolging van de Logtsebaan-uitspraak is in de rechtspraak reeds invulling gegeven aan de vraag op welke wijze inzichtelijk gemaakt moet worden of en welke passende maatregelen worden getroffen. Zo moet gemotiveerd worden welke andere maatregelen zijn of zullen worden getroffen, binnen welk tijdpad worden de maatregelen uitgevoerd en wanneer wordt verwacht dat deze effectief zijn. In het onderstaande gaan wij verder in op een aantal concrete passende maatregelen.

4.4.1 LBV (plus)- en MGO-regeling

De Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) is een subsidieregeling voor veehouders die willen stoppen met hun bedrijf of met een locatie van hun bedrijf. Het doel van de regeling is om de stikstofuitstoot vanuit de veehouderij te verlagen, zodat de natuur die daarvoor gevoelig is, kan herstellen. MGO-1 staat voor Maatregel Gerichte Opkoop, eerder MGA-I genoemd. Deze regeling is gericht op de vrijwillige opkoop van piekbelastende veehouderijbedrijven zodat dit bijdraagt aan de verlaging van de depositie van ammoniak op stikstofgevoelige natuur in Natura 2000-gebieden. Deze maatregel is gericht op selectieve opkoop van veehouderijbedrijven die een hoge stikstofdepositie veroorzaken op één of meerdere natuurgebieden in de nabijheid van het bedrijf, de zogenoemde piekbelasters. Met deze maatregel wordt uitvoering gegeven aan de noodzakelijke daling van stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden.

In de uitspraak van de rechtbank Gelderland van 11 april 2024 (ECLI:RBGEL:2024:2061, r.o. 11.1) zet het rechtscollège uiteen op welke wijze we de verwijzing naar de LBV-(plus) regeling kunnen concretiseren. Voor 93 LBV+ en 6 MGO bedrijven is een goedgekeurd intrekingsverzoek geregistreerd bij de provincie. Voor deze bedrijven kan met redelijke zekerheid worden gesteld dat zij ook gaan beëindigen en de vergunningen verleend zullen worden. Het intrekken van de stikstofruimte van de LBV(+) bedrijven heeft bijgedragen aan de ingezette dalende lijn zoals opgenomen in de laatste rekenversie van het rekenprogramma AERIUS.

Aankomende beëindigings- en verplaatsingsregelingen

Op 18 november 2024 is de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) kleinere sectoren opengesteld. De Lbv kleinere sectoren richt zich op een vijftal diercategorieën die niet onder de LBV(+)-regeling vallen en waarvan de stikstofvracht op of boven een vastgestelde drempelwaarde uitkomt.

Per 6 januari 2025 is verder de Landelijke verplaatsingsregeling veehouderijen met piekbelasting (Lvvp) opengesteld. Deze regeling is bedoeld voor piekbelasters die hun veehouderij willen verplaatsen naar een locatie in Nederland (of een ander land in de Europese Unie), waarbij de bedrijfsactiviteiten op de nieuwe locatie in Nederland niet onder de aanpak piekbelasting vallen.

Per 6 oktober 2025 is daarnaast de MGB (Maatregel Gerichte Beëindiging) opengesteld. Dit is een vrijwillige beëindigingsregeling vanuit Provincie Gelderland. De regeling is bedoeld voor veehouderijen die in een van de Gelderse Natura 2000-gebieden of daaromheen liggen. Met deze regeling worden ondernemers met een veehouderij gestimuleerd om volledig of gedeeltelijk te

stoppen met hun bedrijf. Hiermee wordt de neerslag van stikstof verminderd in en om Natura 2000-gebieden in Gelderland.

4.4.2 Regeling Circulaire Mestverwerking

Naast maatregelen die leiden tot een lagere emissie uit de stal, zijn er ook maatregelen nodig die leiden tot een lagere input van stikstof via het veevoer en een lagere emissie uit de opslag en aanwending van mest. Via pilots werkt de provincie aan kennisontwikkeling om op die manier de uitstoot van stikstof omlaag te brengen. Verder heeft provincie Gelderland in 2023 een subsidieregeling Circulaire mestverwerking opengesteld. Deze regeling stimuleerde stalaanpassingen en het plaatsen van stikstofstrippers. Beide maatregelen zullen bijdragen aan minder depositie van stikstof op de natuur. In de ex-ante evaluatie van deze regeling is berekend dat via deze openstelling een emissiereductie van 51.000 kg NH₃/jaar wordt bereikt. De emissiereductie door stikstofstrippers zal overigens niet zichtbaar zijn in de stalvergunningen.

Landelijke regelingen mestverwerking

Naast voornoemde regeling Circulaire Mestverwerking zijn er ook een aantal landelijke regelingen die hierop zien: de subsidieregeling Hoogwaardige mestverwerking (HMV) en de Subsidiemodules brongerichte verduurzaming stal- en managementmaatregelen (Sbv). De HMV is bedoeld voor bedrijven die een hoogwaardige mestverwerkingsinstallatie laten bouwen, zoals een mestvervoerder of een mestverwerkend bedrijf. Door mest centraal te verwerken kan de landelijke uitstoot van ammoniak beperkt worden. De SBV richt zich op veehouderijen die middels maatregelen en aanpassing van stalsystemen hun stikstofuitstoot verminderen.

4.4.3 Kadernota Agrifood

Vanuit de Kadernota Agrifood wordt ingezet op de omschakeling naar een natuur inclusieve (kringloop) landbouw (NIL). Hierdoor vindt minder input van stikstof in de vorm van (kunst)mest plaats. Een lagere aanbreng van deze stikstofbronnen betekent dat er daardoor minder in het water of de natuur terecht komt. Door de bodem minder intensief te gebruiken draagt NIL bij aan stikstofreductie en aan de doelen voor natuur, landschap, water en bodem. Samen met boeren kijken we gebiedsgericht naar mogelijkheden voor de ontwikkeling voor de vormen van NIL. Voor 10 gebiedsprocessen rondom de Veluwe, Rijntakken en Achterhoek zijn er momenteel voor 39 bedrijven bedrijfsplannen opgesteld voor de omschakeling naar NIL. Vanuit genoemde gebiedsprocessen worden momenteel aanvragen opgesteld om deze bedrijfsplannen uit te voeren. Er is geld voor de uitvoering beschikbaar via de GLB-regeling 'Samenwerking voor Integrale Gebiedsontwikkeling', die provincie Gelderland in november 2024 open heeft gesteld.

4.4.4 Conclusie additionaliteit

Op basis van bovenstaande uiteenzetting kan worden geconcludeerd dat:

- In dit besluit wordt, in lijn met de vereiste van zekerheid over de realisatie van maatregelen, concreet en voldoende onderbouwd welke maatregelen worden getroffen voor de noodzakelijke en aantoonbare reductie van stikstofdepositie op afzienbare termijn ten gunste van de betrokken stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, waardoor de aangevraagde vergunning verleend kan worden.
- De aanvraag is onlosmakelijk verbonden met de inzet van een passende maatregel in de zin van artikel 6, tweede lid van de Habitatrichtlijn, namelijk de toepassing van

de beleidsregels salderen. Deze toepassing garandeert een substantiële en feitelijke reductie van de stikstofdepositie als gevolg van de ontwikkeling op locatie Nieuwe Pieckelaan 1 in Weurt door een directe en onomkeerbare reductie van 23% van de referentiesituatie.

- De beleidsregels salderen hebben als doel om noodzakelijke stikstofreducties mogelijk te maken. De beleidsregels leveren daarmee een directe en aantoonbare bijdrage aan de realisatie van de natuurdoelen door structurele en onomkeerbare stikstofreducties mogelijk te maken, waarmee de herstel- en instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden worden ondersteund.
- De collectieve en gegarandeerde bijdrage van de aanvragen, die moeten feitelijk voldoen aan de beleidsregels salderen, de natuuropgave is relatief zo groot dat deze, ook zonder dat het volledige maatregelpakket inzichtelijk is gemaakt, ruimschoots als ‘passend’ is aan te merken.

4.5 Ecologische beoordeling stikstof

Na de plaatsing van de CCI zijn er slechts enkele hexagonen met een toename in het Natura 2000-gebied Rijntakken. Deze depositie die resteert na intern salderen wordt ecologisch beoordeeld. Deze depositie valt binnen het habitatype H6120 – Stroomdalgraslanden en de leefgebiedtypen Lgo8 - Nat, matig voedselrijk grasland en Lg11 - Kamgrasweide & Bloemrijk weidevogelgrasland van het rivieren- en zeekleigebied.

H6120 – Stroomdalgraslanden

Voor het habitatype H6120 – Stroomdalgraslanden geldt in dit gebied een uitbreidingsopgave voor de oppervlakte en een verbeterdoelstelling voor de kwaliteit. De depositiebijdrage is maximaal 0,02 mol N/ha en vindt plaats op 0,42 hectare overbelast habitat. Dat is minder dan 1,5% van de totale oppervlakte van dit habitatype in het Natura 2000-gebied. De extra depositiebijdrage is gering en vindt plaats op een zeer klein deel van het totale oppervlak van dit habitatype met een kritische depositiewaarde (verder te noemen: KDW) van 1.571 mol N/ha/jr. De huidige omvang van de achtergronddepositie (1.602,85 mol N/ha/jr) is voor dit habitatype geen belemmering. De geringe extra depositiebijdrage op dit habitat heeft daarom geen gevolgen voor de kwaliteit van het habitatype. De natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied worden niet aangetast.

Lgo8 - Nat, matig voedselrijk grasland

Het leefgebiedtype Lgo8 - Nat, matig voedselrijk grasland komt op een oppervlakte van bijna 275 hectare voor in het Natura 2000-gebied. De KDW van het leefgebiedtype is 1.571 mol N/ha/jaar en deze waarde en deze waarde wordt op 0,41 hectare overschreden. De resterende oppervlakte is niet overbelast, 0,7 hectare daarvan is wel naderend overbelast. De depositiebijdrage door het project is maximaal 0,07 mol N/ha en vindt plaats op 0,21 hectare overbelast leefgebied. Dat is minder dan 0,1% van de totale oppervlakte van dit leefgebiedtype in het Natura 2000-gebied. De geringe extra depositiebijdrage op dit leefgebiedtype heeft daarom geen gevolgen voor de kwaliteit en de instandhoudingsdoelstellingen van de soorten in dit leefgebiedtype.

Leefgebiedtype Lgo8 maakt onderdeel uit van het leefgebied van de kwartelkoning en de watersnip. Voor de kwartelkoning geldt in het Natura 2000-gebied Rijntakken de instandhoudingsdoelstelling uitbreiding omvang en/of verbetering kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van ten minste 160 paren. In de NDA van het Natura 2000-gebied Rijntakken is

Datum
30 juni 2026

Zaaknummer
2025-013055

Blad
23 van 26

geconcludeerd dat de instandhoudingsdoelstelling van de kwartelkoning gehaald wordt. Stikstof is voor de kwartelkoning geen drukfactor van betekenis. Het eindoordeel is gebaseerd op de draagkracht van het gebied voor de kwartelkoning, omdat maatregelen alleen hierop gericht kunnen worden. Dit betekent dat behoud van draagkracht geborgd, en verdere uitbreiding en kwaliteitsverbetering in zicht is.

Voor de watersnip geldt in het Natura 2000-gebied Rijntakken de instandhoudingsdoelstelling behoud omvang en kwaliteit van het leefgebied geschikt voor een populatie van minimaal 17 broedparen. Geschikt leefgebied voor de watersnip maar beperkt aanwezig. Met circa 4 broedparen wordt de instandhoudingsdoelstelling niet gehaald. Verdrijving is de grootste drukfactor. De voorgenomen maatregelen hebben allemaal betrekking op aanpassingen van het waterbeheer zodat meer geschikte broed- en leefgebieden tot stand zullen komen. Stikstofdepositie is geen wezenlijk knelpunt.

Daarom heeft de geringe extra depositiebijdrage op dit leefgebiedtype geen gevolgen voor de kwaliteit en de instandhoudingsdoelstellingen van de soorten in dit leefgebiedtype.

Lg11 - Kamgrasweide & Bloemrijk weidevogelgrasland van het rivieren- en zeekleigebied

Het leefgebiedtype Lg11 - Kamgrasweide & Bloemrijk weidevogelgrasland van het rivieren- en zeekleigebied komt op een oppervlakte van ruim 416 hectare in het Natura 2000-gebied voor. De KDW van het habitatype is 1.357 mol N/ha/jaar en deze waarde wordt op bijna 7,5 hectare overschreden. De resterende oppervlakte van ruim 408 hectare is niet overbelast, bijna 13,5 hectare daarvan is wel naderend overbelast. De depositiebijdrage door het project is maximaal 0,09 mol N/ha en vindt plaats op 0,06 hectare overbelast en 0,36 hectare naderend overbelast habitat. Dat is samen minder dan 1% van de totale oppervlakte van dit leefgebiedtype in het Natura 2000-gebied.

Leefgebiedtype Lg11 maakt onderdeel uit van het leefgebied van de kwartelkoning. Voor de kwartelkoning geldt in het Natura 2000-gebied Rijntakken de instandhoudingsdoelstelling uitbreiding omvang en/of verbetering kwaliteit leefgebied met een draagkracht voor een populatie van ten minste 160 paren. In de NDA van het Natura 2000-gebied Rijntakken is geconcludeerd dat de instandhoudingsdoelstelling van de kwartelkoning gehaald wordt. Stikstof is voor de kwartelkoning geen drukfactor van betekenis. Het eindoordeel is gebaseerd op de draagkracht van het gebied voor de kwartelkoning, omdat maatregelen alleen hierop gericht kunnen worden. Dit betekent dat behoud van draagkracht geborgd, en verdere uitbreiding en kwaliteitsverbetering in zicht is. Daarom heeft de geringe extra depositiebijdrage op dit leefgebiedtype geen gevolgen voor de kwaliteit en de instandhoudingsdoelstellingen van de soort in dit leefgebiedtype.

Wij onderschrijven de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivaties van de stukken. Wij hebben op basis van deze ecologische beoordeling, zoals bij de aanvraag gevoegd de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied Rijntakken.

4.6 Overige effecten

De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Rijntakken is circa 2 km. De voorgenomen activiteit de plaatsing van een CCI, vindt plaats binnen de bestaande bebouwing en terreinen. Op basis van de afstand tot het Natura 2000-gebied en de aard van de voorgenomen activiteit kunnen, naast stikstof, andere significante effecten op deze gebieden worden uitgesloten.

Datum
30 juni 2026

Zaaknummer
2025-013055

Blad
24 van 26

Wij onderschrijven de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivaties van de stukken zoals bij de aanvraag gevoegd. Wij hebben op basis van deze ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied Rijntakken.

4.7 Conclusie

Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat de aanvraag samenhangt met het treffen van een instandhoudings- of passende maatregel als bedoeld in artikel 6, eerste en tweede lid van de Habitatrichtlijn, het overgebleven gedeelte wat niet als passende maatregel gebruikt wordt, ingezet mag worden als mitigerende maatregel en dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aanvraag past binnen de beleidsregels salderen in Gelderland en kan worden vergund.

5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Omgevingswet artikel 2.18, artikel 2.24, artikel 2.31a, artikel 4.11, artikel 4.3, artikel 4.5, artikel 5.1, artikel 5.18, artikel 5.29
- Besluit activiteiten leefomgeving afdeling 11.1
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering
- Besluit Kwaliteit Leefomgeving, 8.74B
- Beleidsregels salderen Gelderland 2026
- Algemene wet bestuursrecht artikel 4.84

Datum
30 juni 2026

Zaaknummer
2025-013055

Blad
25 van 26

BIJLAGE 2 VOORSCHRIFTEN

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij zijn in staat en handelingsbekwaam om deze voorschriften uit te voeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen zoals weergegeven in bijlage 3 moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Het project waarvoor deze vergunning is verleend en weergegeven is in bijlage 3 van dit besluit moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit zijn gerealiseerd.

Datum
30 juni 2026

Zaaknummer
2025-013055

Blad
26 van 26

BIJLAGE 3 AERIUS-BEREKENINGEN

AERIUS-berekeningen

- Aanlegfase (kenmerk S3dfxCcABfaK d.d. 22 juni 2026)
- Verschilberekening voor de aanlegfase (kenmerk S59gdoUNDKQd d.d. 10 oktober 2025).
- Gebruiksfase (kenmerk RW4ez2NaSR9V d.d. 22 juni 2026).
- Verschilberekening voor de gebruiksfase (kenmerk: Rv24E1aJioW3, datum 10 oktober 2025).