



Ons kenmerk DOC-00792025
Bijlage(n)

Maastricht 25 juni 2025
Verzonden 25 juni 2025

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1. Aanleiding

Bij brief van 6 juni 2025, door ons ontvangen op 12 juni 2025, hebben wij van Waterschap Limburg (hierna: het Waterschap), postbus 2207, 6040 CC te Roermond, een aanmeldingsnotitie milieueffectrapportage ontvangen. De aanmeldingsnotitie is genaamd "Mer-beoordeling Realisatie primaire kering binnen de Willem-Alexanderhaven". Bij deze aanmeldingsnotitie milieueffectrapportage zijn de bijbehorende onderzoeken gevoegd. De aanmeldingsnotitie is op te vatten als een mededeling als bedoeld in artikel 16.45 lid 1 Omgevingswet. Het Waterschap heeft hierbij verzocht om een beslissing te nemen omtrent de vraag of bij de voorbereiding van het nader op te stellen projectbesluit dijkverbetering voor verbetering en uitbreiding van de primaire waterkering Willem-Alexanderhaven (hierna: projectbesluit) een milieueffectrapport (hierna MER) moet worden opgesteld.

2. Procedure

Het Omgevingsbesluit maakt onderscheid tussen:

- a) MER-plichtige activiteiten (genoemd in kolom 2 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit);
- b) MER-beoordelingsplichtige activiteiten (genoemd in kolom 3 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit);

a)

Activiteiten die genoemd worden in kolom 2 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit kunnen zodanige nadelige milieugevolgen hebben dat er altijd een MER moet worden opgesteld.

b)

Activiteiten die worden genoemd in kolom 3 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit moeten beoordeeld worden op de omstandigheden waaronder ze worden verricht in verband met mogelijke aanzienlijke



milieueffecten. Aan de hand van deze beoordeling zal het bevoegd gezag oordelen of er al dan niet een MER moet worden opgesteld. Dit betreft een apart besluit.

Het project valt onder kolom 3, categorie K4 van bijlage V bij het Omgevingsbesluit omdat er sprake is van werken ter beperking van overstromingen. Voordat de voor het projectbesluit benodigde goedkeuring van gedeputeerde staten van de Provincie Limburg op grond van artikel 16.72 Omgevingswet kan worden verleend, zal aan de hand van de ingediende aanmeldingsnotitie beoordeeld moeten worden of een MER moet worden opgesteld. Het bevoegd gezag voor de goedkeuring van het projectbesluit, te weten ons college, moet hierover een besluit nemen.

3. Afweging

3.1 Aanleiding

Het project betreft de wijziging en uitbreiding van een primaire waterkering. Vanwege de aard van de werkzaamheden in combinatie met de benodigde goedkeuring van het projectbesluit door gedeputeerde staten van de Provincie Limburg moet ten behoeve hiervan een mer-beoordeling worden uitgevoerd.

3.2 Werkzaamheden

Voor de realisatie van de nieuwe primaire kering zullen verschillende werkzaamheden plaatsvinden. Hieronder is een globale opsomming van deze werkzaamheden opgenomen:

- Verwijderen van vegetatie, zoals struweel, bosschages en bomen langs de secties;
 - herplanting van te verwijderen vegetatie vindt binnen het plangebied en elders binnen de gemeente Roermond plaats.
- Sloopwerkzaamheden van bestaande kadeconstructies;
- Bouwwerkzaamheden constructie van de primaire kering;
 - het aanbrengen van een verankerde damwand, inclusief kademeubilair;
 - het aanbrengen van onderwaterbetonvloeren en bodembescherming.
 - het verrichten van baggerwerkzaamheden;
- Graafwerkzaamheden en het ophogen van de grond aan de landzijde (binnendijs) van de kering;
- Aanleggen tijdelijke werkterreinen/werkstroken;
- Aanpassen van bestaande kabels en leidingentracé;
- Ophogen van een deel van de ontsluitingsroute “Mijnheerkensweg” met ca. 2 meter.

3.3 Wettelijk kader

Vanwege de aard van de werkzaamheden van het project als beschreven in par. 3.2 in combinatie met de benodigde goedkeuring van het projectbesluit door gedeputeerde staten van de Provincie Limburg, moet hiervoor een mer-beoordeling worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet op grond van artikel 16.43 lid 2 Omgevingswet beoordelen of bij de voorbereiding van het besluit vanwege aanzienlijke milieueffecten een MER moet worden opgesteld.



3.4 *Beoordeling*

Het voorgelegde projectbesluit wordt door ons op grond van de in bijlage III bij de mer-richtlijn genoemde criteria beoordeeld.

Deze criteria zijn:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van het potentiële effect.

Tevens nemen wij in aanmerking de resultaten van eerder uitgevoerde controles of andere beoordelingen van de gevolgen voor het milieu.

3.4.1 *Kenmerken van het project*

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen

- de omvang en het ontwerp van het project
- de cumulatie met andere projecten
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen
- de productie van afvalstoffen
- verontreiniging en hinder, risico van ongevallen waaronder rampen die worden veroorzaakt door klimaatverandering en de risico's voor de menselijke gezondheid.

De huidige primaire waterkering (keermuur en damwand) is in totaal 879 meter lang, gelegen in de Willem-Alexanderhaven in de gemeente Roermond. De huidige waterkering moet met maximaal 1,5 meter worden opgehoogd en daarbij versterkt worden. Daarnaast moet dit primaire dijktraject worden verlengd om aan te blijven sluiten op de hoge (en dus voldoende waterkerende) gronden in de omgeving. De lengte van het te verbeteren dijktraject, inclusief de verlenging, bedraagt 2.155 meter.

Aanvullend aan het onderhavige project worden in het havengebied een aantal oevers of kades in het havengebied versterkt en verhoogd die buiten de primaire kering liggen. Hier komen nieuwe kadeconstructies of kademuren (verder te noemen: kademuren), waarvan sommige een logistieke functie krijgen. Deze kademuren zijn zodanig ontworpen dat ze dezelfde kerende hoogten hebben als de primaire waterkering, zodat ook de daar gelegen watergebonden bedrijven bescherming tegen hoogwater genieten. De realisatie van deze nieuwe kademuren maakt deel uit van het bredere waterbeschermingsplan en komt voor rekening van de betrokken bedrijven, verenigd in de Port of Roermond. De voorbereidende werkzaamheden voor dit traject starten in kwartaal 3 van 2025, waarbij de verwachte doorlooptijd circa zes maanden betreft. Na de afronding van de kademuren, wordt verwacht te kunnen starten met de voorbereidende werkzaamheden van de primaire waterkering. Mocht er vertraging optreden bij de aanleg van de kademuren dan kan de primaire kering ook eerder, los van deze kademuren gerealiseerd worden.

Het gehele traject (primaire waterkering en kademuren) krijgt een totale lengte van ca. 3.090 meter. Door de uitvoering van het project wordt de bescherming tegen hoogwater van de Maas in het havengebied en in het Outlet center Roermond duurzaam verbeterd.

De mer-beoordeling richt zich wettelijk gezien alleen op de primaire waterkeringen. Voor deze mer-beoordeling is echter het gehele projectgebied onderzocht, om te bepalen of er eventuele cumulatieve effecten zullen optreden naar aanleiding van het totale project (primaire kering en kademuren).



Hierbij merken wij op dat het Waterschap voor de realisatie van deze primaire waterkering momenteel een projectbesluit opstelt *ter vervanging van* een in 2022 door het Waterschap vastgesteld “projectplan Waterwet” voor het realiseren van deze primaire waterkering op een *gedeeltelijk* ander tracé. Ons college heeft dat projectplan Waterwet voor het toenmalige “Voorkeursalternatief” (VKA) goedgekeurd op 22 december 2022 en er is momenteel nog een beroepsprocedure gaande tegen dat projectplan. De intentie van het Waterschap is om dat projectplan voor het VKA in te trekken en in plaats daarvan het onderhavige projectbesluit uit te voeren. Daarmee wordt, in combinatie met de aanleg van de genoemde kademuren, tegemoet gekomen aan de tegen dat projectplan ingediende beroepen. Dit is verder toegelicht in de mer-aanmeldingsnotitie.

Qua duurzaamheid en menselijke gezondheid is de bodemkwaliteit het belangrijkste aspect van het onderhavige project. Het vrijkomen van grond, zoals bij de reconstructie van de diverse dijktrajecten binnen de haven, wordt zorgvuldig beheerd. Waar mogelijk wordt deze vrijkomende grond hergebruikt binnen het projectgebied, wat niet alleen zorgt voor een efficiënte benutting van beschikbare middelen, maar ook bijdraagt aan de duurzaamheid van het project. Het hergebruik van grond in lijn met de regelgeving rond bodemkwaliteit (zoals vastgelegd in paragraaf 5.1.4.5 van het Bkl) voorkomt verspilling en draagt bij aan een circulaire benadering van bodemgebruik. In de uitvoeringsfase wordt de bodemkwaliteit continu gemonitord en wordt er zorg gedragen dat de hergebruikte materialen voldoen aan de vereiste milieukwaliteitseisen, zodat geen negatieve invloed op de gezondheid van de omgeving kan optreden.

Naast de aandacht voor de lange termijn effecten op het milieu en de gezondheid, wordt binnen dit project ook bijzondere zorg besteed aan het beperken van de uitvoeringshinder. De tijdelijke verstoringen tijdens de uitvoering zullen tot een minimum worden beperkt. Dit wordt gerealiseerd door het naleven van normen en maatregelen die gericht zijn op het beheersen van de emissies van geluid, stof, trillingen, verkeershinder.

Wij merken hierbij op dat er aandacht nodig is voor het beperken van de eventuele hinder en kans op ongevallen voor het verkeer van en naar het Outlet center Roermond tijdens de uitvoering van het project.

3.4.2 *Plaats van het project*

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waar het project van invloed kan zijn, is in het bijzonder in overweging genomen

- het bestaande grondgebruik
- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied
- het opnamevermogen van het natuurlijke milieu met in het bijzonder aandacht voor Natura 2000 gebieden.

Het project wordt in zijn geheel uitgevoerd in het havengebied en tevens bedrijventerrein Willem-Alexanderhaven dat volledig is ingericht door de mens. Binnen de Willem-Alexanderhaven liggen acht bedrijven direct aan het water. Deze bedrijven maken gebruik van aanmeervoorzieningen binnen de haven. Er bevindt zich slechts één woning.



De uitvoering van het project heeft geen effect op natuurlijke hulpbronnen, zoals mineralen, ertsen en fossiele brandstoffen.

Het regeneratievermogen van het gebied wordt niet beïnvloed door de voorgenomen werkzaamheden.

De Willem-Alexanderhaven ligt buiten de grenzen van een Natura 2000-gebied; het dichtstbijzijnde Natura 2000- gebied is 'Roerdal', gelegen op circa 1 kilometer afstand. Andere nabijgelegen Natura 2000-gebieden zijn Meinweg, Swalmdal en Leudal, gelegen op respectievelijk 4, 3 en 5 kilometer afstand van het projectgebied. Verder ligt 'Grensmaas' op 10,5 kilometer en 'Sarsven en De Banen' op 14,5 kilometer afstand. Overige Natura 2000- gebieden binnen 25 kilometer afstand zijn Weerter- en Budelerbergen & Ringelsven, Groote Peel, Deurnsche Peel & Mariapeel en Abdij Lilbosch & voormalig Klooster Mariahoop. Daarnaast zijn Belgische en Duitse Natura 2000- gebieden aanwezig op minder dan 25 kilometer afstand, deze gebieden zijn in deze beoordeling niet meegenomen.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat ook in relatie tot plaats van het project niet aannemelijk is dat de activiteit aanzienlijke milieueffecten kan hebben waarvoor een MER moet worden gemaakt.

3.4.3 Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële effecten van het project is in samenhang met de criteria van de punten onder § 3.4.1 en § 3.4.2 in het bijzonder in overweging genomen

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking)
- de aard van het effect
- het grensoverschrijdende karakter van het effect
- de intensiteit en de complexiteit van het effect
- de waarschijnlijkheid van het effect
- de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect
- de cumulatie van de effecten met de effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten en de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

Onderstaand zullen de voor het project belangrijkste effecten worden uitgelicht.

Natuur

Voor de stikstofdepositie die vrijkomt tijdens de bouwphase is een ecologische voortoets (bijlage 2b bij de mer-aanmeldingsnotitie) opgesteld waarin de effecten van deze depositie nader zijn beschouwd. Vanuit deze voortoets wordt geconcludeerd dat de tijdelijke en geringe verhoging van de stikstofdepositie als gevolg van de aanleg van de primaire kering niet leidt tot meetbare gevolgen voor de samenstelling, structuur en functie van vegetatietypen die behoren tot de habitattypen en leefgebiedtypen in de nabijgelegen Natura 2000-gebieden (zie par. 3.4.1). De hoeveelheid stikstof die als gevolg van het project aan de habitattypen wordt toegevoegd, is dermate gering dat meetbare veranderingen in biomassa van planten niet op zullen treden. Ook effecten van verzuring, die kunnen leiden tot veranderingen in de groei van planten, zijn uitgesloten.

Gezien het bovenstaande is uitgesloten dat de totale voorgenomen ontwikkeling (primaire kering en kademuur) in de Willem-Alexanderhaven leidt tot significante gevolgen voor de nabijgelegen Natura 2000-gebieden, ook niet in cumulatie met eventuele andere vergunde projecten. Deze voortoets is



besproken met provincie Limburg, waarbij zij schriftelijk op 2 maart 2025 het akkoord op de voorttoets hebben medegedeeld. Dit betekent dat er geen omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit aangevraagd hoeft te worden.

Op basis van het bovenstaande en de beschrijving in de aanmeldingsnotitie blijkt dat de instandhoudingsdoelstellingen niet worden belemmerd en dat de natuurlijke kenmerken van de nabijgelegen Natura 2000-gebieden niet worden aangetast door stikstofdepositie.

Aangezien de werkzaamheden niet binnen de contouren van zowel het Natuurnetwerk Limburg als de Groenblauwe mantel liggen, zijn negatieve effecten op deze provinciale natuur- en landschapszones niet of nauwelijks aan de orde.

Uit het soortgericht onderzoek is gebleken dat het niet mogelijk is om negatieve effecten op de beschermde soorten Bever en Grote Gele Kwikstaart te voorkomen. Deze negatieve effecten ontstaan namelijk tijdens zowel de realisatie- als de gebruiksfase:

- Realisatiefase:
 - Verstoring door licht, geluid of trillingen, oppervlakteverlies en/of versnippering van leefgebieden;
 - doden of verwonden van dieren;
 - mechanische effecten door bijvoorbeeld materieel;
 - het vernielen en/of beschadigen van voorplantingsplaatsen, rustplaatsen en/of verblijfsplaatsen.
- Gebruiksfase:
 - permanent oppervlakteverlies van leefgebieden en/of groeiplaatsen.

Om de negatieve effecten zo veel als mogelijk te beperken, worden er mitigerende maatregelen getroffen zoals opgenomen in het Activiteitenplan (bijlage 1c bij de mer-aanmeldingsnotitie). De noodzaak blijft echter om in het kader van het voorgenomen project een omgevingsvergunning voor het verrichten van een flora- en fauna-activiteit aan te vragen.

Voor de gehele ontwikkeling (primaire kering en kademuuren) worden in totaal 262 bomen gekapt waarvan 43 voor de primaire kering. Voor de kap van al deze bomen dient een kapvergunning bij de gemeente aangevraagd te worden. Hiervoor geldt een compensatieverplichting (herplant) van de gemeente.

Er zijn gezien het bovenstaande geen aanzienlijke negatieve effecten op het aspect Natuur te verwachten.

Waterkwaliteit

Aangezien de werkzaamheden in of nabij het waterlichaam Zandmaas (in beheer bij Rijkswaterstaat) plaatsvinden, is er een KRW-toets uitgevoerd (Kaderrichtlijn Water-toets; bijlage 5 bij de mer-aanmeldingsnotitie). Deze toetsing omvat een beoordeling van zowel de tijdelijke als de permanente effecten. Conform de stroomschema's van de *Beleidsregel toetsingskader waterkwaliteit* en *werkinstructie tijdelijke achteruitgang* is vastgesteld dat de voorgenomen ingrepen niet leiden tot een (tijdelijke) achteruitgang van de chemische of ecologische waterkwaliteit. Daarom zijn geen vereffende (compenserende of mitigerende) maatregelen vereist in het kader van de KRW.



Bodemkwaliteit

De ontwikkeling van de primaire kering brengt aan- en afvoer van grond (en baggerspecie) met zich mee. De mogelijkheden tot hergebruik van vrijkomende grond zijn in belangrijke mate bepaald op basis van het uitgevoerde waterbodemonderzoek, waarbij de kwaliteit van de vrijkomende materialen in meerdere gevallen als geschikt is beoordeeld voor hergebruik binnen het projectgebied.

Daarnaast zijn er ook minimale vereisten afgegeven waaraan de eventuele nieuw aan te voeren en te gebruiken grond aan dient te voldoen, om de huidige kwaliteit van de aanwezige bodem te waarborgen. Op basis van deze uitgangspunten en randvoorwaarden kan worden geconcludeerd dat de uitvoering van het project geen aanzienlijke negatieve effecten op het aspect bodemkwaliteit veroorzaakt.

Archeologie

Op basis van bureauonderzoek (bijlage 8 bij de aanmeldingsnotitie) is vastgesteld dat alle uit te voeren werkzaamheden voor het project vallen binnen een zone met een lage archeologische verwachting. De uitvoering van het project zal, gezien de lage verwachting, dan ook geen aanzienlijk negatieve impact hebben op archeologische resten binnen het gebied.

Cultuurhistorie/Landschap

Vanwege het sterk industriële karakter van het havengebied en de ligging buiten de provinciale landschapszone "groenblauwe mantel" heeft het project geen aanzienlijke negatieve effecten op cultuurhistorie en landschap.

Woon- en leefomgeving

De uitvoering van het project zorgt ervoor dat de enige in het projectgebied aanwezige woning zal worden beschermd tegen hoogwater. Er worden geen aanzienlijke negatieve effecten op de woon- en leefomgeving verwacht.

Hinder tijdens de uitvoering

Tijdens de aanleg van de primaire waterkering zal er sprake zijn van hinder voor de bedrijven. Om de gevolgen voor gebruiksfuncties te verminderen, is maatwerk in de planuitwerking toegepast, om zodoende het ruimtebeslag minimaal te houden. Het project zal in goed overleg met de bedrijven uitgevoerd worden om zo min mogelijk hinder op de bedrijfsvoering te veroorzaken. De meeste werkzaamheden worden vanaf de waterzijde uitgevoerd, waardoor de impact op de bedrijfsvoering verder beperkt wordt.

Met het realiseren van de primaire kering is er geen tijdelijk of permanent ruimtebeslag aanwezig op het perceel van de woning. Er kan echter wel hinder optreden in de aanlegfase, in de vorm van geluid en trillingen. Door middel van het werken met vaste werktijden, maximaal te produceren geluid- en trillingswaardes tijdens de werkzaamheden en door de bewoners tijdig te informeren over de werkzaamheden wordt getracht de hinder tot een minimum te beperken.

Zoals al in paragraaf 3.4.1. opgemerkt zullen normen en maatregelen die gericht zijn op het beheersen van de emissies van geluid, stof, trillingen, verkeershinder worden nageleefd.



Conclusie

Uit bovenstaande inventarisatie blijkt dat de effecten van de voorgenomen activiteit gering van omvang zijn. Van een grensoverschrijdend, complex en/of onomkeerbaar negatief effect is geen sprake. Gelet hierop zijn wij van oordeel dat op basis van de kenmerken van het potentiële effect kan worden uitgesloten dat de activiteit aanzienlijke milieueffecten kan hebben waarvoor een MER moet worden gemaakt.

3.4.4 Mitigerende en compenserende maatregelen

Aan de in paragraaf 3.4.3 vermelde conclusie ligt mede ten grondslag dat er een aantal maatregelen voorzien zijn om waarschijnlijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen. De belangrijkste mitigerende en compenserende maatregelen zijn als integraal onderdeel van de effectbeschrijving in paragraaf 3.4.3 vermeld.

4. Besluit

Gelet op artikel 11.11 Omgevingsbesluit besluiten wij dat het Waterschap Limburg bij de voorbereiding van het nader ter goedkeuring voor te leggen projectbesluit geen milieueffectrapport hoeft op te stellen.

5. Bezwaar

Dit besluit is een beslissing betreffende de procedure tot het voorbereiden van een besluit als bedoeld in paragraaf 16.6.2 Omgevingswet. Op grond van artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht is dit besluit niet vatbaar voor bezwaar of beroep. Dit is anders wanneer u, los van het voor te bereiden besluit, rechtstreeks in uw belang wordt getroffen. Alleen in dat geval kan bezwaar worden gemaakt bij het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg. Indien u niet rechtstreeks door het mer-beoordelingsbesluit in uw belang wordt getroffen maar wel bezwaar heeft tegen dit besluit, dan kunt u gebruik maken van de rechtsmiddelen die open staan om tegen het projectbesluit op te komen.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

H.J.J.G. Simons
clustermanager Ruimte