

BESLUIT WIJZIGING WERKINGSGEBIEDEN WATERSCHAPSVERORDENING dijkverbetering Roermond Willem- Alexanderhaven

Zaaknummer: 2025-Z7364
Datum besluit: 26 mei 2026

Inhoudsopgave

1	Aanleiding.....	3
2	Achtergrond.....	3
3	Inhoudelijke wijziging	3
4	Overwegingen.....	4
5	Wijziging werkingsgebieden	5
6	Besluit	5
7	Ondertekening.....	6
8	Procedure	7
9	Afschrift	8
10	Bijlagen	8

BESLUIT TOT AANPASSEN VAN DE WERKINGSGEBIEDEN

1. Aanleiding

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg heeft op 26 mei 2026 het projectbesluit dijkverbetering Roermond Willem-Alexanderhaven te Roermond, voor de versterking van de primaire waterkering ter plaatse van Roermond vastgesteld. Het project maakt onderdeel uit van het Hoogwaterbeschermingsprogramma.

Als gevolg van dit projectbesluit is het wenselijk om de werkingsgebieden behorende bij de Waterschapsverordening Waterschap Limburg te wijzigen.

2. Achtergrond

Waterschap Limburg is verantwoordelijk voor het beheer, onderhoud en verbeteringen van de primaire waterkeringen. Waterschap Limburg heeft het dijktraject Roermond Willem-Alexanderhaven afgekeurd op de vereiste hoogte. De huidige waterkeringen moeten met maximaal 1,5 meter worden opgehoogd en daarbij versterkt worden. Daarnaast moet dit primaire dijktraject sluitend gemaakt worden.

Voor de verbetering van het dijktraject in de Willem-Alexanderhaven heeft Waterschap Limburg in 2022 een projectplan Waterwet (VKA) opgesteld met een nieuw primair dijktraject om het huidige dijktraject sluitend te maken. Eveneens is er destijds een besluit tot aanpassing van de legger genomen (tegenwoordig, onder de Omgevingswet, noemen we de zoneringen uit de legger de werkingsgebieden).

De watergebonden bedrijven in de haven waren het niet eens met het projectplan Waterwet. Om die reden is de Port of Roermond Coöperatief UA (hierna Port of Roermond) opgericht. Port of Roermond heeft een alternatief plan opgesteld waarmee alle betrokken partijen, waaronder het waterschap, het eens zijn. Dit alternatieve plan is door het waterschap vertaald naar het ontwerp-projectbesluit dat 20 januari 2026 ter vaststelling aan het dagelijks bestuur is voorgelegd.

Het besluit dat in 2022 is genomen om de legger te wijzigen, op basis van het destijds opgestelde Projectplan Waterwet (VKA), komt hierdoor te vervallen en kan worden ingetrokken.

3. Inhoudelijke wijziging

De huidige werkingsgebieden van de waterkering in de Willem-Alexanderhaven in Roermond zijn in 2019 vastgesteld. Als gevolg van het nu vastgestelde projectbesluit is het wenselijk de werkingsgebieden te wijzigen.

Uit de voorfase van overleg tussen de partners, is met instemming van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat een oplossing naar voren gekomen, waarbij de primaire kering zoals deze eerder was opgenomen in het projectplan Waterwet (VKA) als dijktraject wordt aangepast, waarbij een groter deel van het haventerrein primair wordt beschermd (zie onderstaand figuur 1).

Het aangepaste traject voor de primaire kering bestaat uit een combinatie van kadeconstructies, in het bestaande talud aan te brengen damwandconstructies (kerende wanden talud) en in het terrein te realiseren kerende wanden. De kerende wanden zijn voorzien van groutankers welke onderdeel

uitmaken van de kernzone van de primaire kering. Naast de primaire kering is de beschermingszone, buitenbeschermingszone en het profiel van vrije ruimte van toepassing.

De maatregelen die zijn opgenomen in het projectbesluit Roermond Willem-Alexanderhaven hebben consequenties voor de tracés en/of het ruimtebeslag van de primaire waterkering. Om een juiste bescherming van de waterkering tijdens en na realisatie van de dijkverbetering te garanderen, is het noodzakelijk om de werkingsgebieden, zoals deze zijn opgenomen in bijlage I van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg (hierna: Waterschapsverordening), aan te passen.



Figuur 1: Ligging dijktraject Roermond Willem-Alexanderhaven zoals opgenomen in het (ontwerp) projectbesluit Omgevingswet

De maatregelen uit het ontwerp-projectbesluit hebben betrekking op de in figuur 1 aangegeven keringensecties 1a, 1b, 2, 3, 4, 5, 3b1, 3c, 12 en 3d. Voor keringensectie 6 geldt dat deze reeds voldoet zodat momenteel geen aanpassing is benodigd. De werkingsgebieden wijzigen voor keringsectie 6 dan ook niet.

Bij de aansluiting van de nieuwe kering op de bestaande keringen komen delen van de werkingsgebieden te vervallen. Het gaat hierbij om een tekentechnische correctie.

4. Overwegingen

De Waterschapsverordening bevat regels met het oog op bescherming van het watersysteem en van de waterkeringen. De werkingsgebieden geven in (2D) vlakken aan waar de betreffende regels van de Waterschapsverordening gelden. De geometrische begrenzingen van de werkingsgebieden zijn opgenomen in bijlage I behorende bij de Waterschapsverordening. De werkingsgebieden leveren in combinatie met de regels van de Waterschapsverordening een bijdrage aan de publiekrechtelijke bescherming van het watersysteem en de waterkering.

De maatregelen die zijn opgenomen in het projectbesluit Roermond Willem-Alexanderhaven hebben consequenties voor de tracés en/of het ruimtebeslag van de primaire waterkering. Om een juiste bescherming van de waterkering tijdens en na realisatie van de dijkverbetering te garanderen, is het noodzakelijk om de werkingsgebieden, zoals deze zijn opgenomen in bijlage I van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg (hierna: Waterschapsverordening), aan te passen. De gevolgen van de besluitvorming worden zo veel mogelijk als één geheel in beeld gebracht. De procedure tot wijziging van de werkingsgebieden (bijlage I van de Waterschapsverordening) loopt daarom parallel aan de procedure tot vaststelling en goedkeuring van het projectbesluit Dijkverbetering Roermond Willem-Alexanderhaven, zie onderdeel 6. 'Procedure'.

De oude, gewijzigde werkingsgebieden zullen na realisatie van de dijkverbetering vervallen. Tot die tijd zullen zowel de bestaande als de nieuwe werkingsgebieden zijn opgenomen ter bescherming van het watersysteem waar de waterkeringen onderdeel van uitmaken. De optimalisatie van het uitvoeringsontwerp kan leiden tot aanpassingen van de werkingsgebieden. Verkleining van de werkingsgebieden kan na realisatie onder verwijzing naar dit besluit worden verwerkt in de werkingsgebieden.

Leggerwijziging

Nadat het projectbesluit is vastgesteld, wordt het referentieontwerp door de aannemer geoptimaliseerd tot een uitvoeringsontwerp. Daarbij is de aannemer gehouden aan de kaders (flexibiliteitsbepaling) die zijn beschreven in het projectbesluit.

Het leggerbesluit op grond van de Omgevingswet voor het vastleggen van de ligging, vorm, afmeting en constructie van de waterkering, kunstwerken en aansluiting op de hoge grond (N280), wordt opgesteld en vastgesteld *na realisatie* van dijkverbetering Roermond Willem-Alexanderhaven op basis van revisietekeningen.

5. Wijziging werkingsgebieden

In de bij dit besluit behorende tekening(en) zijn de bestaande werkingsgebieden en de situatie na uitvoering van de voorgenomen werkzaamheden weergegeven (bijlage 1). De (2D) vlakken van de kernzone, beperkingszones en ondersteunende kunstwerken zijn bepaald op basis van het ontwerp zoals vastgesteld in het (ontwerp)projectbesluit Roermond Willem-Alexanderhaven en het beleid voor primaire waterkeringen.

Het betreft het wijzigen van de volgende werkingsgebieden van Waterschap Limburg als gevolg van het verleggen en verbeteren van de primaire waterkering te Roermond:

- kernzone van een waterkering;
- beschermingszone bij een waterkering;
- buitenbeschermingszone;
- profiel van vrije ruimte bij een waterkering.

6. Besluit

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, de Besluiten Omgevingsrecht, de Omgevingsregeling, de Waterschapsverordening Limburg, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de hierboven vermelde overwegingen, besluit het dagelijks bestuur als volgt:

- a. de nieuw te realiseren werkingsgebieden, te weten:
 - kernzone van een waterkering;
 - beschermingszone bij een waterkering;

- buitenbeschermingszone;
 - profiel van vrije ruimte bij een waterkering;
 - conform bijgevoegde tekening aan de werkingsgebieden van de waterschapsverordening toe te voegen (zie bijlage 1);
- b. de te vervallen werkingsgebieden, te weten:
- kernzone van een waterkering;
 - beschermingszone bij een waterkering;
 - buitenbeschermingszone;
 - profiel van vrije ruimte bij een waterkering;
- van de werkingsgebieden behorend bij de waterschapsverordening te verwijderen nadat de wijziging waterstaatswerk, conform bijbehorend projectbesluit, met nummer 2025-Z220, is uitgevoerd. Tot die tijd zullen beide situaties in de werkingsgebieden behorende bij de Waterschapsverordening Waterschap Limburg zijn opgenomen ter bescherming van de waterstaatskundige belangen;
- c. kleine aanpassingen van de werkingsgebieden als gevolg van de optimalisatie en realisatie van de werkzaamheden kunnen, mits deze leiden tot kleinere werkingsgebieden, worden verwerkt in de werkingsgebieden en onder verwijzing naar dit besluit met nummer 2025-Z7364 worden gepubliceerd;
- d. het leggerwijzigingsbesluit met nummer 2021-Z4249 d.d. 30 augustus 2022 in te trekken.

De wijziging van de werkingsgebieden opgenomen in bijlage I van de Waterschapsverordening Waterschap Limburg treedt in werking met ingang van de achtste dag na de datum van bekendmaking van het definitieve besluit.

7. Ondertekening

Het dagelijks bestuur van Waterschap Limburg,

ir. E.J.M. Keulers MMO
secretaris-directeur

S.M.M. Borgers
Dijkgraaf

8. Procedure

Op basis van de Participatie- en inspraakverordening van Waterschap Limburg is het besluit tot wijziging van de werkingsgebieden overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Awb voorbereid.

Zoals aangegeven onder 1. en 2. is dit besluit verbonden met het projectbesluit Dijkverbetering Roermond Willem-Alexanderhaven. In het projectbesluit worden de inhoudelijke consequenties van de dijkverbetering beschreven. In dit besluit tot wijziging van de werkingsgebieden worden de gevolgen voor de werkingsgebieden beschreven (bijlage 1 Waterschapsverordening) als gevolg van de uitvoering van het projectbesluit. Om de invloed van de wijziging inzichtelijk te maken, worden beide procedures gelijktijdig doorlopen. De projectprocedure Omgevingswet is van toepassing op het projectbesluit 'dijkverbetering Roermond Willem-Alexanderhaven en de daarbij horende vergunningen (uitvoeringsbesluiten) die op dit project betrekking hebben. Dit besluit tot wijziging van de werkingsgebieden valt niet onder de projectprocedure Omgevingswet maar wordt in verband met het bieden van duidelijkheid richting omgeving gelijktijdig met het projectbesluit bekendgemaakt. De uitvoeringsbesluiten worden in een latere fase vastgesteld en bekend gemaakt.

Het ontwerpbesluit heeft met de bijbehorende stukken overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Awb van 30 januari tot en met 12 maart 2026 voor een periode van 6 weken gelijktijdig met het ontwerpprojectbesluit ter inzage gelegen. Op grond van artikel 3:15, lid 1 van de Awb konden ingezetenen en belanghebbenden, gedurende de periode van ter inzage legging, schriftelijk of mondeling hun zienswijze over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Er zijn gedurende de inzageperiode vier zienswijzen naar voren gebracht. Bij één zienswijze was sprake van een gecombineerde zienswijze tegen het ontwerpprojectbesluit en het ontwerpbesluit wijziging werkingsgebieden.

Op basis van deze zienswijze wordt in het projectbesluit voor de aansluiting van dijksectie 3b1 niet langer in een rechte lijn aangesloten op de bestaande vleugelwand. De keerwand 3b1 wordt in het definitief ontwerp verplaatst naar de kadastrale grens van de perceelsgrenzen Kalle en Bakker Overslag en Jos Menten Metaalrecycling. Daarmee wordt voldoende ruimte gehouden ten opzichte van een aanwezige blokkenwand en aanwezige riolering en wordt het risico op schade aan de vloeistofdichte vloer gemitigeerd en ruimte voorzien voor het realiseren van een poort ter hoogte van de in-/uitrit van perceel van indiener. Naar aanleiding van het deels verschuiven van dijktracé 3b1 zoals opgenomen in het projectbesluit wordt het besluit wijziging werkingsgebieden inclusief de bijbehorende kaart van de werkingsgebieden hierop aangepast. Ter plaatse komen de werkingsgebieden iets noordelijker te liggen. Deze wijziging ten opzichte van het ontwerpbesluit wijziging werkingsgebieden is zodanig beperkt van aard dat het niet noodzakelijk is om een nieuw ontwerpbesluit wijziging werkingsgebieden te nemen. Er worden geen overige (ambtshalve) wijzigingen doorgevoerd.

In het ontwerpbesluit wijziging werkingsgebieden worden de werkingsgebieden zodanig gewijzigd dat er nu werkingsgebieden liggen op locaties waar eerst andere werkingsgebieden lagen. Voorheen lag (een deel van) het bedrijf alleen in de buitenbeschermingszone, nu ook in de kernzone van een waterkering, de beschermingszone van een waterkering en het profiel van vrije ruimte bij een waterkering. Op basis van de werkingsgebieden gelden bepaalde aanvullende regels van de

waterschapsverordening (vergunningplicht). De indiener van de zienswijze geeft aan dat hij het niet eens is met de beperkingen die hieruit volgen met betrekking tot zijn bedrijfsvoering.

Voor een activiteit die voorheen zonder vergunning rechtmatig wordt verricht maar die nu, door de aanpassing van de werkingsgebieden, plaatsvindt binnen een nieuw of ander werkingsgebieden, geldt overgangsrecht. Er is sprake van een omgevingsvergunning voor een wateractiviteit van rechtswege voor die activiteit (= zogenaamde fictieve vergunning). Voorwaarde hierbij is dat de activiteit naar aard en omvang niet verschilt van de activiteit zoals deze werd verricht voor de wijziging (zie artikel 5.1, vierde lid van de waterschapsverordening).

Hiervan is in casu sprake. De zienswijze dat indiener, zonder ondertekende en geaccordeerde maatwerkvoorschriften voor de situatie nabij zijn bedrijf van de indiener, niet akkoord gaat met de wijziging van de werkingsgebieden van de waterschapsverordening, is hiermee ondervangen. Bij eventuele toekomstige wijzigingen van de activiteiten in de toekomst moet wel een vergunning worden aangevraagd.

Zie ook de Nota van zienswijze bij het projectbesluit.

Het definitieve besluit werkingsgebieden wordt gelijktijdig met het bijbehorende definitieve projectbesluit bekend gemaakt. Tegen het definitieve besluit kan geen beroep worden ingesteld omdat sprake is van een wijziging van de waterschapsverordening (besluit van algemene strekking).

Afschrift

Een afschrift van dit ~~ontwerp~~ besluit is verzonden aan:

- Gemeente Roermond, Postbus 900,6040 AX, Roermond;
- Provincie Limburg, Postbus 5700 6202 MA, Roermond; en
- De betrokken bedrijven binnen Port of Roermond:
 - o BESIX Infra Nederland
 - o SIF Netherlands
 - o Smurfit Westrock Roermond Papier B.V.
 - o Kalle en Bakker Overslag B.V. Roermond

Bijlagen

Bijlagen behorende bij besluit wijziging werkingsgebieden Waterschapsverordening met kenmerk 2025-Z7364.

1. Tekening “Wijziging werkingsgebieden waterschapsverordening dijkverbetering Willem-Alexander Haven Roermond”, d.d. 28-04-2026, tekeningnummer 2025-Z7364-W