

| | |
|-------------------------------------|------------------------------|
| Naam: | BuitenLand BV |
| Activiteit: | Dag- en verblijfsrecreatie |
| Onderwerp: | Maatwerkvoorschriften geluid |
| Zaaknummer Omgevingsdienst Drenthe: | Z2024-015216 |
| Zaaknummer gemeente Emmen | 2024082800341 |
| Datum: | 28 februari 2025 |

I. BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

Besluit maatwerkvoorschriften van gemeente Emmen voor BuitenLand B.V. op grond van de voorschriften van het Omgevingsplan.

Onderwerp

Op 28 augustus 2024 is een verzoek om maatwerkvoorschriften ontvangen van BuitenLand BV. Het betreft een gewijzigde geluidssituatie van reeds gemelde activiteiten. Dit verzoek geeft ons aanleiding om een eerder bij besluit van 22 december 2023 aan camping BuitenLand opgelegd maatwerkvoorschrift ten aanzien van het aspect geluid ambtshalve in te trekken en te vervangen door nieuwe maatwerkvoorschriften.

Artikel 4.5 van de Omgevingswet geeft het bevoegd gezag de bevoegdheid om maatwerkvoorschriften te stellen, indien dat met het oog op de bescherming van het milieu noodzakelijk is. Dit heeft betrekking op Stieltjeskanaal 14 te Zandpol (kadastraal bekend SNB00C 5566). De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2024-015216.

II. MAATWERKVOORSCHRIFTEN GELUID

1. Muziekgeluid mag tot maximaal 23.00 uur plaatsvinden, met uitzondering van in de kantine.
2. Het geluidvermogeniveau (LWR) van de luidsprekers op het buitenpodium mag niet meer bedragen dan 119 dB(A). De luidsprekers op het buitenpodium worden niet voorbij de zijgevels opgesteld. De achterzijde en de zijkanten zijn dichtgezet (massa van ten minste 15 kg/m²). De aansluiting op elkaar en op de constructie is naad- en kierdicht uitgevoerd. Het geluidniveau mag ter plaatse van het controle punt op 15 meter aan de voorzijde van het podium niet meer bedragen dan 85 dB(A), beoordeeld als 1 minuut gemiddelde.
3. Het geluidvermogeniveau (LWR) van de luidsprekers op de mobiele omroepinstallatie mag niet meer bedragen dan 96 dB(A).
4. Het geluidvermogen niveau (LWR) van de luidsprekers voor achtergrondmuziek op het terras van de kantine mag niet meer bedragen dan 104 dB(A).
5. Het binnen niveau in de kantine mag niet meer bedragen dan 90 dB(A). Tijdens het ten gehore brengen van mechanisch versterkt muziekgeluid zijn alle deuren en ramen (incl. roosters), die grenzen aan de buitenlucht, gesloten. Dit met uitzondering van de terrasdeur (hoofdingang) aan de zuidkant.

III. OVERWEGING

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Algemeen

Naar aanleiding van een toezichtcontrole is gebleken dat Camping BuitenLand niet voldoet aan de geldende maatwerkvoorschriften (kenmerk Z2023-010637) van 22 december 2023. Door Camping BuitenLand is daarom op 28 augustus 2024 een verzoek tot wijziging van de maatwerkvoorschriften met bijbehorend akoestisch onderzoek ingediend. Het betreft het akoestisch onderzoek van Geluidmeesters met titel "Akoestisch onderzoek Camping BuitenLand te Zandpol" met kenmerk 0592-H-24-A, versie 1 van 8 augustus 2024. Naar aanleiding van dit akoestisch onderzoek worden de geldende maatwerkvoorschriften vervangen.

1.2. Bevoegd gezag

De burgemeester en wethouders van gemeente Emmen zijn het bevoegd gezag om de maatwerkvoorschriften te stellen.

1.3. Procedure (regulier)

Deze beschikking is voorbereid op basis van afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Wij geven kennis van het maatwerkvoorschrift in het elektronisch Gemeentebblad.

1.4. Zienswijzen

Wij hebben op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) bij de brief van 22 januari 2025 de gelegenheid geboden om binnen twee weken zienswijzen naar voren te brengen ten aanzien van het (concept)besluit.

Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

1.5. Huidige meldingssituatie

Voor de inrichting zijn de volgende vergunningen/meldingen verleend/ingediend:

- melding Activiteitenbesluit wijziging inrichting ingediend op 23 november 2017 (kenmerk Z2017-00019069);
- melding Activiteitenbesluit milieubeheer (verandering c.q. uitbreiding met podium livemuziek) van 11 oktober 2022 (kenmerk Z2022-009959);

Bij besluit van 22 december 2023 (kenmerk Z2023-010637 is een maatwerkvoorschrift ten aanzien van geluid opgelegd ter bescherming van het milieu op grond van het Activiteitenbesluit.

1.6. Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet (Ow) in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Ow is het Activiteitenbesluit vervallen dan wel vervangen door het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Omgevingsplan gemeente Emmen (Omgevingsplan).

Het Bal bevat milieuregels op rijksniveau voor milieubelastende activiteiten (mba's) in de fysieke leefomgeving. De regels van het Bal zijn alleen van toepassing op mba's die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Het Omgevingsplan bevat gemeentelijke regels

voor mba's die gevolgen kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving.

De eerder door camping BuitenLand aan Stieltjeskanaal 14 te Zandpol gedane meldingen Activiteitenbesluit worden thans als meldingen onder de Ow gezien (artikel 8.1.1, lid 2, van het Invoeringsbesluit Ow).

Onder het Bal kwalificeert de camping niet als mba en zijn ook de milieuregels uit het Bal niet van toepassing. De activiteiten bij een camping worden gereguleerd door de algemene regels en de zorgplicht uit het Omgevingsplan.

Maatwerkvoorschriften op basis van het Activiteitenbesluit worden op grond van artikel 8.1.5, lid 5, onder a van het Invoeringsbesluit Omgevingswet automatisch een maatwerkvoorschrift op grond van de Omgevingswet (gelijkstellingsbepaling).

Voor camping BuitenLand geldt de bij besluit van 22 december 2023 vastgestelde maatwerkvoorschrift ten aanzien van geluid naast de specifieke zorgplicht van artikel 22.44 van het Omgevingsplan.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGING

2.1. Toetsingskader

Artikel 22.63 van het Omgevingsplan gemeente Emmen bepaalt het geluidsniveau (langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) en het maximaal geluidsniveau (L_{Amax})) dat een activiteit mag produceren. Op geluidgevoelige gebouwen (woningen) mag in de dag-, avond- en nachtperiode respectievelijk 50, 45 en 40 dB(A) ($L_{Ar,LT}$) en 70, 65 en 60 dB(A) (L_{Amax}) veroorzaakt worden.

2.2. Voorwaarden maatwerkvoorschriften

Gelet op artikel 4.1, lid 1, juncto artikel 4.5 van de Omgevingswet en artikel 22.45 van het Omgevingsplan kunnen maatwerkvoorschriften worden gesteld met betrekking tot het aspect geluid.

In maatwerkvoorschriften kan het bevoegd gezag voorzieningen of gedragsregels voorschrijven om geluidhinder te voorkomen. Deze gelden naast de waarden uit het Omgevingsplan.

Bij het opstellen van maatwerkvoorschriften voor geluid gelden twee voorwaarden (artikel 22.45 lid 3 en 4 van het Omgevingsplan):

- a. het bevoegd gezag stelt maatwerk met het oog op het beschermen van de gezondheid en van het milieu.
- b. bij het opstellen van een maatwerkvoorschrift past het bevoegd gezag de instructieregels van paragraaf 5.1.4 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) toe.

2.3. Beoordeling onderzochte situaties en resultaten

De activiteit vindt plaats aan het Stieltjeskanaal 14 in Zandpol. Er is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het betreft het akoestisch onderzoek van Geluidmeesters met titel "Akoestisch onderzoek Camping BuitenLand te Zandpol" met kenmerk 0592-H-24-A, versie 1 van 8 augustus 2024.

In het akoestisch onderzoek zijn verschillende situaties onderzocht en getoetst aan de waarden uit het Omgevingsplan gemeente Emmen. Het betreft de volgende akoestisch relevante aspecten:

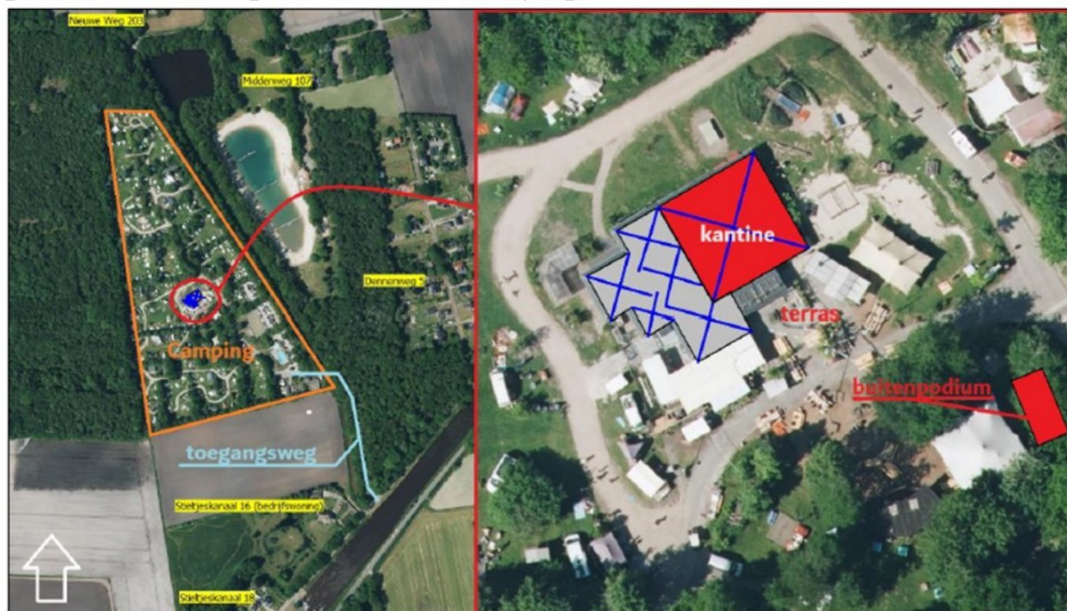
- buitenpodium;
- mobiele omroepinstallatie;
- achtergrondmuziek op het terras;
- muziekgeluid in de kantine;
- verkeersbewegingen.

De verschillende situaties met muziekgeluid komen niet gelijktijdig voor. De verkeersbewegingen kunnen wel gelijktijdig met de andere situaties voorkomen.

Behalve de hiervoor beschreven akoestisch relevante situaties kunnen er zich binnen de camping ook diverse activiteiten voordoen waarvan de geluidbelasting op de omgeving verwaarloosbaar is. Hierbij kan worden gedacht aan licht versterkte muziek (bijvoorbeeld singersongwriter), het stemgeluid van de gasten, het gebruik van het zwembad, het gebruik van de speeltuinen, etc. Omdat deze akoestisch niet relevant zijn, ten opzichte van de beschouwde activiteiten, wordt gesteld dat deze activiteiten voldoen aan de waarden uit het Omgevingsplan van de gemeente Emmen.

De optredende maximale geluidniveaus bij muziekgeluid liggen doorgaans 7 tot 10 dB hoger dan het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. De grenswaarden voor het maximale geluidniveau liggen 20 dB hoger. Gesteld kan worden dat het beoordelen van maximale geluidniveaus bij muziekgeluid als niet relevant aangemerkt kan worden. Deze zijn dan ook voor muziekgeluid verder niet nader beschouwd. Voor de verkeersbewegingen zijn deze wel beschouwd.

De geluidbelasting is getoetst op de maatgevende woningen van derden maar ook op de bedrijfswoning aan het Stieltjeskanaal 16. Deze bedrijfswoning is op dit moment in gebruik door de eigenaren van de camping.



Buitenpodium

Muziek op het buitenpodium vindt uiterlijk plaats tot 23.00 uur. In de geldende maatwerkvoorschriften (kenmerk z2023-010637) is opgenomen dat het podium gedraaid moest worden en dat de achterzijde en de zijkanten moesten worden dichtgezet. Deze maatregelen zijn ondertussen uitgevoerd, zie figuur hieronder.



De achterzijde en de zijkanten (op de foto staat de deur open) zijn dichtgezet (massa van ten minste 15 kg/m^2). De aansluiting op elkaar en op de constructie is naad- en kierdicht uitgevoerd. De luidsprekers mogen uitsluitend op het podium en niet voorbij de zijgevels worden opgesteld. Het geluidvermogeniveau (L_{WR}) van deze luidsprekers bedraagt ten hoogste 119 dB(A) . Om dit te kunnen monitoren heeft Camping BuitenLand een permanent meetpunt ingericht op 15 meter voor het podium waarop het immissieniveau (L_i) niet hoger mag zijn dan 85 dB(A) .

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat tijdens de representatieve bedrijfssituatie (RBS) het muziekgeluid vanaf het buitenpodium op de woningen voldoet aan de waarden uit het Omgevingsplan gemeente Emmen.

Mobiele omroepinstallatie

Verspreid over het gehele kampeerterrein wordt, in de dag- en avondperiode (uiterlijk tot 23.00 uur), een mobiele omroepinstallatie gebruikt, die over de camping wordt gereden om de gasten te informeren over de verschillende activiteiten. Behalve stemgeluid wordt via de luidspreker op deze mobiele omroepinstallatie ook muziekgeluid ten gehore gebracht. Het geluidvermogeniveau (L_{WR}) van deze luidsprekers bedraagt ten hoogste 96 dB(A) .

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat tijdens de representatieve bedrijfssituatie (RBS) het muziekgeluid vanwege de mobiele omroepinstallatie voldoet aan de waarden uit het Omgevingsplan gemeente Emmen.

Achtergrondmuziek op het terras

Op het terras van de kantine wordt, in de dag- en avondperiode (uiterlijk tot 23.00 uur), achtergrondmuziek door een DJ ten gehore gebracht. Het geluidvermogeniveau (L_{WR}) van deze luidsprekers bedraagt ten hoogste 104 dB(A) .

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat tijdens de representatieve bedrijfssituatie (RBS) het achtergrondmuziek op het terras voldoet aan de waarden uit het Omgevingsplan gemeente Emmen.

Muziekgeluid in de kantine

De kantine wordt gebruikt voor feesten met (versterkte) muziek in de dag-, avond- en nachtperiode. Het gehanteerde binnenniveau mag niet meer bedragen dan 90 dB(A) . Tijdens het ten gehore brengen van mechanisch versterkt muziekgeluid zijn alle deuren en ramen (incl. roosters), die grenzen aan de buitenlucht, gesloten. Dit met uitzondering

van de terrasdeur (hoofdingang) aan de zuidkant die zo nu en dan geopend kan zijn. Er is uitgegaan van de worst-case benadering waarbij deze terrasdeur geopend is.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat tijdens de representatieve bedrijfssituatie (RBS) het muziekgeluid in de kantine voldoet aan de waarden uit het Omgevingsplan gemeente Emmen.

Verkeersbewegingen

Behalve muziekgeluid vinden er ook verkeersbewegingen plaats over de camping. De maatgevende situatie betreft de zogenaamde wisseldagen. De drukste wisseldag is de vrijdag.

Hoewel dit hoofzakelijk in de dagperiode plaatsvindt kunnen er ook enkele bewegingen in de avond- en nachtperiode plaatsvinden.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat tijdens de representatieve bedrijfssituatie (RBS) de verkeersbewegingen voldoen aan de waarden uit het Omgevingsplan gemeente Emmen.

2.4. Conclusie

Voor de activiteit worden maatwerkvoorschriften vastgesteld waarmee voldaan wordt aan de waarden voor geluid uit het Omgevingsplan gemeente Emmen. Deze maatwerkvoorschriften vervangen het geldende maatwerkvoorschrift dat wordt ingetrokken. Voor het maximaal geluidsniveau zijn geen maatwerkvoorschriften opgesteld. Hiervoor gelden de regels in het Omgevingsplan gemeente Emmen.

De maatwerkvoorschriften gelden naast de artikelen van het Omgevingsplan gemeente Emmen en van het Besluit activiteiten leefomgeving.

2.5. Opgenomen maatwerkvoorschriften

Om aan de waarden uit Artikel 22.63 van het Omgevingsplan gemeente Emmen te voldoen worden de volgende voorschriften vastgelegd:

- Muziekgeluid mag tot maximaal 23.00 uur plaatsvinden, met uitzondering van in de kantine.
- Het geluidvermogeniveau (L_{WR}) van de luidsprekers op het buitenpodium mag niet meer bedragen dan 119 dB(A). De luidsprekers op het buitenpodium worden niet voorbij de zijgevels opgesteld. De achterzijde en de zijkanten zijn dichtgezet (massa van ten minste 15 kg/m²). De aansluiting op elkaar en op de constructie is naad- en kierdicht uitgevoerd. Het geluidniveau mag ter plaatse van het controle punt op 15 meter aan de voorzijde van het podium niet meer bedragen dan 85 dB(A), beoordeeld als 1 minuut gemiddelde.
- Het geluidvermogeniveau (L_{WR}) van de luidsprekers op de mobiele omroepinstallatie mag niet meer bedragen dan 96 dB(A).
- Het geluidvermogeniveau (L_{WR}) van de luidsprekers voor achtergrondmuziek op het terras van de kantine mag niet meer bedragen dan 104 dB(A).
- Het binnenniveau in de kantine mag niet meer bedragen dan 90 dB(A). Tijdens het ten gehore brengen van mechanisch versterkt muziekgeluid zijn alle deuren en ramen (incl. roosters), die grenzen aan de buitenlucht, gesloten. Dit met uitzondering van de terrasdeur (hoofdingang) aan de zuidkant.