

**BESCHIKKING VAN
GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT**

Ons kenmerk
Z/500728

Plaats
's-Hertogenbosch

op de op 10 februari 2026 ontvangen aanvraag van de gemeente Breda om een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit, op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet. De flora- en fauna-activiteit gaat over de gevolgen ten aanzien van beschermde dier- en/of plantsoorten vanwege de bouw van 2 woningen, uitgevoerd aan de Hoeveneind 74, 4847 NG te Teteringen in de gemeente Breda.

Met vriendelijke groet,
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Namens dezen,

Dit document is digitaal ondertekend.

Besluit

Onderwerp

Op 10 februari 2026 hebben wij van de gemeente Breda een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit, op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet. De omgevingsvergunning is aangevraagd voor het overtreden van verboden ten aanzien van beschermde soorten, door het bouwen van 2 woningen. Deze activiteiten vinden plaats aan Hoeveneind 74, 4847 NG te Teteringen, in de gemeente Breda.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit,

- I. aan de gemeente Breda, Claudius Prinsenlaan 10, 4811 DJ te Breda de gevraagde vergunning af te wijzen, op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Omgevingswet, van de bepaling als bedoeld in:
 - artikel 11.37, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en/of rustplaatsen van de:
 - **steenuil** (*Athene Noctuna*);omdat er voor de aangevraagde activiteit geen vergunningsplicht geldt.
- II. dat de beschrijving van de activiteiten in de aanvraag en de aanvullende gegevens, voor zover deze gaat over de soorten als bedoeld onder I, onderdeel uitmaakt van dit besluit;
- III. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van dit besluit:
 - Activiteitenplan Omgevingswet Steenuil Onderbouwing vergunningaanvraag ten behoeve van Plan Woonakker te Teteringen, 23-401, 26 maart 2025, Waardenburg Ecology (hierna: activiteitenplan)
 - Notitie steenuil Omgevingswet Hoeveneind 74, Teteringen, 25-0425/D/001, 18 december 2025, Waardenburg Ecology (hierna: notitie)
 - Bijlage 1: overzichtstekening van de planlocatie

Disclaimer

Dit besluit, voor wat betreft de positieve afwijzing, bevat een beoordeling op grond van het huidige initiatief, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien het initiatief in vorm of omvang verandert, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit geen rechten meer kunnen worden ontleend.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er sprake is van een vergunningsplicht. Indien de uitvoering niet conform het besluit wordt verricht, kan handhavend worden opgetreden.

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit en wordt u door dit besluit rechtstreeks in uw belang getroffen, dan kunt u een bezwaarschrift hiertegen indienen. Dit kan tot 6 weken na de dag van verzending van het besluit. De verzenddatum is terug te vinden in de kennisgeving.

U kunt uw bezwaarschrift op 2 manieren indienen:

- **Digitaal.** Op www.brabant.nl/bezwaar vindt u de link 'Bezwaar indienen'. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

- **Per post.** Stuur uw bezwaarschrift naar:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
Secretariaat van de hoor- en adviescommissie
Postbus 90151
5200 MC 's-Hertogenbosch

In het bezwaarschrift zet u:

- uw naam en adres;
- de datum, het kenmerk en een omschrijving van het besluit waarmee u het niet eens bent;
- de reden waarom u het niet eens bent met ons besluit;
- de datum van uw bezwaarschrift en uw handtekening;
- maakt u namens iemand anders bezwaar? Stuur dan een machtiging mee.

Voeg ook een kopie toe van het besluit waarmee u het niet eens bent. Op deze manier kunnen wij uw bezwaarschrift beter in behandeling nemen.

U kunt het secretariaat van de hoor- en adviescommissie bereiken via telefoonnummer (073) 680 83 04, faxnummer (073) 680 76 80 en e-mailadres bezwaar@brabant.nl.

Aan het indienen van een bezwaar zijn geen kosten verbonden.

Voorlopige voorziening

Als u een bezwaarschrift indient, dan heeft dit geen schorsende werking. Het besluit treedt in werking de dag na verzending van het besluit. Dat betekent dat het besluit geldt zolang uw bezwaarschrift in behandeling is. Het kan zijn dat u dit niet wilt. Bijvoorbeeld omdat het besluit onherstelbare gevolgen voor u heeft. U kunt gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een verzoek om een voorlopige voorziening vragen bij de Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. De rechter besluit dan of het besluit wordt geschorst.

U kunt ook digitaal verzoeken om een voorlopige voorziening. Zie daarvoor:

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. U heeft hiervoor een digitale handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig.

Er zijn kosten verbonden aan het vragen van een voorlopige voorziening (griffierecht) en/of het indienen van een beroepschrift.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT	2
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	5
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	6
1. WETTELIJK KADER - OMGEVINGSWET	6
1.1 <i>BESCHERMINGSREGIMES</i>	6
1.2 <i>OMGEVINGSVERORDENING NOORD-BRABANT</i>	6
2. TOETSING EFFECTEN RUIMTELIJKE INGREEP	7
2.1 <i>AANGEVRAAGDE ACTIVITEITEN</i>	7
2.2 <i>ONDERZOEK SOORTEN</i>	7
2.3 <i>MOGELIJKE EFFECTEN OP BESCHERMDE SOORTEN</i>	7
2.4 <i>MAATREGELEN</i>	8
2.5 <i>STAAT VAN INSTANDHOUDING</i>	8
2.6 <i>AFWIJZEN VAN DE AANVRAAG VOOR BESCHERMDE SOORTEN</i>	8
3. CONCLUSIE	8
BIJLAGE 1. OVERZICHTSTEKENING VAN DE PLANLOCATIE	9

Procedurele overwegingen

Aanvraag

Op 10 februari 2026 hebben wij van de gemeente Breda een aanvraag voor een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit, op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, tweede lid, onder g) ontvangen.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag en het activiteitenplan. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z/500728.

Gedragscode

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

Bevoegd gezag

Omdat de activiteit wordt verricht in de provincie Noord-Brabant zijn Gedeputeerde Staten (verder: GS) volgens artikel 5.10, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Als het aan de orde is betrekken wij tevens de gevolgen van de activiteit voor de soorten buiten onze provinciegrens bij ons besluit.

Reguliere voorbereidingsprocedure

In deze procedure wordt de reguliere voorbereidingsprocedure overeenkomstig het bepaalde in hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast.

Ontvankelijkheid

De aanvraag bevat in combinatie met onderstaande gegevens en documenten voldoende informatie voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit is gevraagd.

In aanvulling op de aanvraag hebben wij de volgende gegevens en documenten bij onze beoordeling betrokken.

- Z/229183 Besluit omgevingswet flora- en fauna- activiteit; Woonakker te Teteringen (hierna: besluit Woonakker te Teteringen)

Overige regelgeving

Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving of activiteit onder de Omgevingswet kan aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of bouwen. Bij de beoordeling van deze aanvraag zijn andere aspecten dan de flora- en fauna-activiteit van de Omgevingswet niet betrokken.

Inhoudelijke overwegingen

1. Wettelijk kader - Omgevingswet

1.1 Beschermingsregimes

Op basis van de Omgevingswet (hierna: Ow) zijn er drie beschermingsregimes. Het eerste regime geldt voor vogels op grond van de Vogelrichtlijn. Paragraaf 11.2.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor vogelsoorten, waarvoor GS een vergunning kunnen verlenen. Artikel 8.74j van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van de vergunning.

Het tweede beschermingsregime geldt voor planten en dieren op basis van de Habitatrichtlijn en de Verdragen van Bern en Bonn. Paragraaf 11.2.3 van het Bal heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS een vergunning kunnen verlenen. Artikel 8.74k van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een vergunning.

Het derde regime beschrijft de bepalingen voor andere (nationaal beschermde) soorten. Paragraaf 11.2.4 van het Bal heeft betrekking op verschillende verbodsbepalingen voor deze plant- en diersoorten, waarvoor GS een vergunning kunnen verlenen. Artikel 8.74l van het Bkl geeft de voorwaarden voor het kunnen verlenen van een vergunning.

Voor alle inheemse soorten geldt in alle gevallen de specifieke zorgplicht (artikel 11.27 van het Bal). Het gaat dan zowel om beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten. De zorgplicht geldt ongeacht of er een vrijstelling geldt of een vergunning is verleend. In de specifieke zorgplicht wordt bepaald dat eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk is, schade aan deze soorten dient te voorkomen.

In onder andere artikel 5.40 en artikel 18.10 van de Ow zijn gronden opgenomen op grond waarvan een vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd. De vergunning kan in elk geval worden ingetrokken indien blijkt dat de vergunninghouder zich niet houdt aan de vergunning.

1.2 Omgevingsverordening Noord-Brabant

Provinciale Staten hebben de Omgevingsverordening Noord-Brabant (hierna: Verordening) vastgesteld. Voor een flora- en fauna-activiteit zijn aanvullende kaders vastgelegd. Zo zijn voor bepaalde soorten en handelingen vrijstellingen opgenomen. Deze zijn neergelegd in paragraaf 3.8.2 van de Verordening.

2. Toetsing effecten ruimtelijke ingreep

2.1 Aangevraagde activiteiten

Een uitgebreide omschrijving van de activiteiten is opgenomen in de aanvraag.

De aangevraagde activiteiten gaan over de bouw van 2 woningen. De bouw van deze 2 woningen sluit aan bij de plannen om 580 woningen te realiseren in een nieuwe wijk genaamd 'Woonakker' die gerealiseerd wordt conform het besluit Woonakker te Teteringen, waarvoor door ons een vergunning is verleend op 22 april 2025 onder kenmerk Z/229183. De aangevraagde activiteiten voor de bouw van de 2 woningen betreffen het volgende:

- perceel 2468 van de kadastrale kaart in 2 percelen wordt gesplitst, op elk perceel wordt een woning gebouwd;
- over perceel 2469 wordt een oprit aangelegd, zodat de nieuwe woningen bereikt kunnen worden vanaf Hoeveneind;
- voor de ingreep worden geen bomen gerooid, gezien de locatie momenteel enkel een grasveld bevat.

Deze activiteiten vinden plaats aan Hoeveneind 74, 4847 NG te Teteringen, in de gemeente Breda.

2.2 Onderzoek soorten

Het uitgevoerde onderzoek naar beschermde soorten is beschreven in de rapportages behorende bij het besluit Woonakker te Teteringen, zijnde het nader onderzoek 1 en 2, het verkennend steenuilenonderzoek, in hoofdstuk 3 van het activiteitenplan en de aanvullingen van 14 november 2024, 29 november 2024, 6 januari 2025, 24 februari 2025 en 28 maart 2025.

Als vooronderzoek heeft literatuuronderzoek plaatsgevonden (NDFF/verspreidingsatlassen). In 2019 heeft een veldbezoek in het kader van een quickscan naar beschermde soorten plaatsgevonden. Er is nader onderzoek (3 bezoeken) naar de steenuil en kerkuil uitgevoerd tussen februari en eind april 2019 conform de methode voor inventariseren uit het Kennisdocument Steenuil (BIJ12, 2017).

In maart 2020 is een notitie opgesteld waarin de effecten van woningbouw bij Teteringen op steenuilen en de mogelijkheden voor mitigatie in kaart zijn gebracht. Op 5 februari 2021 is een veldbezoek in het kader van een natuurtoets uitgevoerd. In maart en april 2022 is nader onderzoek (4 veldbezoeken) naar steenuil uitgevoerd conform de methode voor inventariseren uit het Kennisdocument Steenuil (BIJ12, 2017). De Uilenwerkgroep van Vogelwerkgroep West-Brabant heeft in 2023 gegevens aangeleverd van nestlocaties (nestkasten) van steenuilen in de ruime omgeving van Teteringen. Op 8 augustus 2023 en 18 november 2024 heeft veldonderzoek plaatsgevonden om de geschiktheid van de omgeving van het plangebied te bepalen.

2.3 Mogelijke effecten op beschermde soorten

De aanvrager geeft aan dat er 2 nestlocaties van de steenuil aanwezig zijn in nabijheid van het plangebied.

Door de werkzaamheden is het mogelijk dat geschikt leefgebied rondom de nestlocaties vernield of beschadigd worden, hiermee zou de functionaliteit van de nestlocaties aangetast en hiermee opgeheven kunnen worden.

2.4 Maatregelen

In de notitie is beschreven welke maatregelen worden genomen om de effecten voor de steenuil te voorkomen. De maatregelen die getroffen worden betreffen het realiseren van de natuurzone, beschreven in het besluit Woonakker te Teteringen, vóórdat de 2 woningen buiten de kwetsbare periode van de steenuil gebouwd worden.

2.5 Staat van instandhouding

Door het uitvoeren van de voorgenomen werkzaamheden komt de staat van instandhouding van de steenuil niet in het geding. Dit omdat met het realiseren van de plannen geen (essentieel) leefgebied weggenomen wordt.

2.6 Afwijzen van de aanvraag voor beschermde soorten

De omgevingsvergunning is gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepalingen als genoemd in artikel 11.37, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor de steenuil.

Voor de steenuil is een overtreding van artikel 11.37, eerste lid, onder b, van het Besluit activiteiten leefomgeving voor het opzettelijk vernielen of beschadigen van rustplaatsen van de steenuil niet aan de orde, met de voorgestelde plannen wordt de verbodsbepaling niet overtreden. Er worden met de ingreep geen rustplaatsen of essentieel leefgebied weggenomen, daarnaast zijn te allen tijde voldoende rustplaatsen en essentieel leefgebied voor de steenuil aanwezig in de directe omgeving.

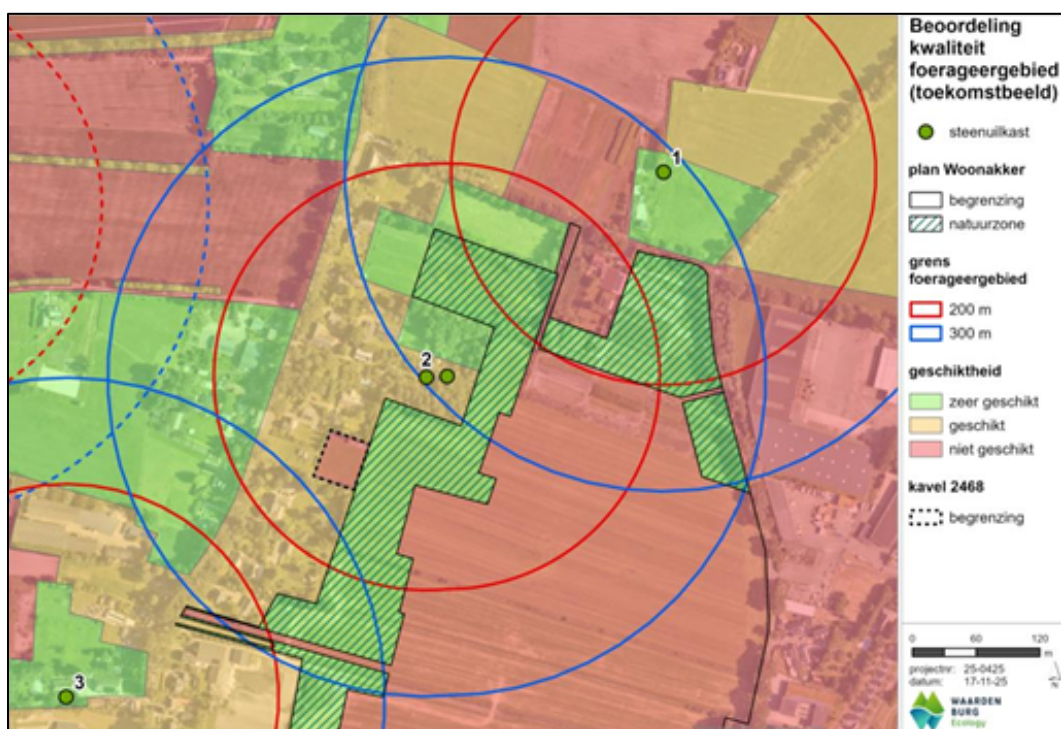
3. Conclusie

De gevraagde omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet, voor een flora- en fauna activiteit, wordt voor de steenuil en beschreven activiteiten afgewezen. Dit betekent dat het is toegestaan de voorgenomen handelingen voor deze beschermde soorten zonder omgevingsvergunning uit te voeren. Zolang de werkwijze en de maatregelen volgens de stukken van de aanvraag gevolgd wordt, is een overtreding van een verbodsbepaling niet aan de orde.

Bijlage 1. Overzichtstekening van de planlocatie



Figuur 1. Locatie Hoeveneind 74, 4847 NG te Teteringen. De activiteiten vinden plaats binnen het rood omlijnde gebied.



Figuur 2. Situatieschets van de kwaliteit van het foerageergebied voor de steenuil aan de Hoeveneind 74, 4847 NG te Teteringen. De activiteiten vinden plaats binnen de zwarte stippellijn.