

ProRail B.V.

Moreelsepark 3-4
3511 EP UTRECHT

VERZONDEN 25 JUNI 2026

Zaaknummer : OMG-077656/Z26-0816155
DSO-nummer : 2026030901308
Behandelaar :
Betreft : Besluit omgevingsvergunning aanpassen sporenlay-out
Locatie : Middenweg 176, Den Helder

Geachte

Op 9 maart 2026 heeft ProRail B.V. een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het project 'Den Helder, wijzigen sporenlay-out emplacement, projectnr. L-005603'. De aanvraag gaat over de aangewezen milieubelastende activiteit 'het exploiteren van een spoorwegemplacement (paragraaf 3.8.9 van het Besluit activiteiten leefomgeving). De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-077656/Z26-0816155. Het project betreft het wijzigen (vernieuwen) van de sporenlay-out van het spoorwegemplacement in Den Helder. Hierbij worden een aantal wissels gesaneerd en enkele sporen vernieuwd. De locatie van deze ontwikkeling betreft Middenweg 176 te Den Helder, kadastraal bekend gemeente Den Helder, sectie E, nummer 8333 en sectie G, nummer 817.

Hierbij treft u het besluit op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Bij het besluit horen bijlagen. De onderbouwing van deze vergunning is te vinden in bijlage 1. Het voorschrift is opgenomen in bijlage 2.

Besluit

Wij besluiten:

1. op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet in samenhang met artikel 3.295a, eerste en tweede lid en artikel 3.295b, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving een omgevingsvergunning te verlenen voor het wijzigen van de sporenlay-out op het spoorwegemplacement Den Helder conform de ingediende aanvraag op de locatie aan Middenweg 176 in Den Helder, kadastraal bekend gemeente Den Helder, sectie E, nummer 8333 en sectie G, nummer 817;
2. dat het volgende document bij de aanvraag integraal deel uitmaakt van dit besluit:
Spoorwegemplacement Den Helder, Aanvraag omgevingsvergunning voor het wijzigen van de sporenlay-out, Milieubelastende activiteit "exploiteren van een spoorwegemplacement", ProRail, kenmerk: T20150101-1190125091-2723 van 9 maart 2026;
3. het in bijlage 2 opgenomen voorschrift aan dit besluit te verbinden.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de betreffende milieubelastende activiteit zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn voorschriften opgenomen. U dient zich aan de voorschriften behorende bij deze omgevingsvergunning en de van toepassing zijnde artikelen uit het Bal te houden.

Inwerkingtreding

Deze beschikking treedt, gelet op artikel 16.79, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet de dag na datum van verzending inwerking.

Publicatie

Een kennisgeving van dit besluit publiceren wij op www.officielebekendmakingen.nl.

Legesheffing

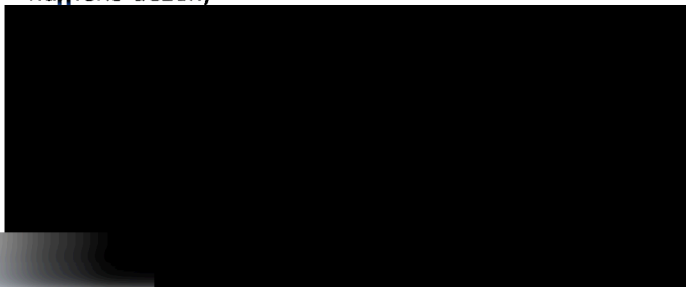
Voor (het behandelen van) een aanvraag moet u mogelijk leges betalen. De legesverordening van de gemeente Den Helder bepaalt of leges op uw aanvraag van toepassing zijn. Het kan zijn dat u een legesbrief vanuit de gemeente ontvangt. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord heeft geen rol in het heffen van leges. Legesheffing loopt volledig via de gemeente. Voor vragen over leges kunt u direct contact opnemen met gemeente Den Helder.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via [\[redacted\]@odnhn.nl](mailto:[redacted]@odnhn.nl) of het telefoonnummer [redacted]. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-077656/Z26-0816155) te vermelden.

Hogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Den Helder,
namens dezen,



lage 1: Onderbouwing van het besluit;

- bijlage 2: Voorschrift.

Kopie aan:

- Gemeente Den Helder

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen zes weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij de gemeente Den Helder, postbus 36, 1780 AA Den Helder.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland Noord, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem vragen om een voorlopige voorziening te treffen.

U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via:

<http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

BIJLAGE 1: ONDERBOUWING VAN HET BESLUIT

DSO-nummer : 2026030901308
Zaaknummer : OMG-077656/Z26-0816155
Betreft : Bijlage onderbouwing van het besluit aanpassen sporenlay-out
Locatie : Middenweg 176 te Den Helder

INLEIDING	4
1. PROCEDURE	4
2. TOETSING AANVRAAG	7
2.1 Afvalstoffen	8
2.2 Afvalwater	10
2.3 Waterbesparing	10
2.4 Bodem	10
2.5 Energie	11
2.6 (Externe) Veiligheid	12
2.7 Geluid	12
2.9 Geur	14
2.10 Lucht	14
2.11 Volksgezondheid	14
2.12 Verkeer en vervoer	15
2.13 Zorgplicht	15
3. Overige wet- en regelgeving	15
Conclusie	15



INLEIDING

Op 9 maart 2026 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit (hierna: mba) als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Omgevingswet (hierna: Ow) ingediend. Het betreft een aanvraag van ProRail B.V. voor de locatie aan Middenweg 176 in Den Helder, kadastraal bekend gemeente Den Helder, sectie E, nummer 8333 en sectie G, nummer 817. De aanvraag betreft de volgende aangewezen mba: het exploiteren van een spoorwegemplacement (aanwijzing in artikel 3.295a, eerste lid, van het Besluit activiteiten leefomgeving, hierna: Bal). De aanvraag is ingediend voor het aanpassen van de sporenlay-out op het spoorwegemplacement. Hierbij worden een aantal wissels gesaneerd en enkele sporen vernieuwd. De aangevraagde mba betreft een functioneel ondersteunende activiteit conform artikel 3.295a, tweede lid, van het Bal. Met deze aanvraag wordt door ProRail B.V. verzocht een vergunning te verlenen voor het aanpassen van de sporenlay-out. Deze bijlage (1) betreft een onderbouwing van het besluit en is een integraal onderdeel van het besluit. In bijlage 2 is een voorschrift opgenomen met betrekking tot de wijzigingen aan het sporenlay-out.

Begrippen

Voor een toelichting op de gebruikte begrippen verwijzen wij naar Bijlage I van het Bal. Ook op de website van het Informatiepunt Leefomgeving (www.iplo.nl) worden de meeste begrippen toegelicht.

1. PROCEDURE

Vooroverleg

Met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (hierna: OD NHN) is op 19 november 2025 vooroverleg gevoerd over het spoorwegemplacement Den Helder, waarbij de omzetting van de geluidsnormen naar geluidproductieplafond als omgevingswaarde is toegelicht.

Ontvangst

De aanvraag is op 9 maart 2026 ontvangen. Onverwijld is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Op 18 maart 2026 is een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gezonden waarin staat vermeld dat de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (hierna: OD NHN) het bevoegd gezag is, welke procedure en beslistermijn op de aanvraag van toepassing is en welke rechtsmiddelen er openstaan tegen het besluit. Op 27 maart 2026 is overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl.

Reguliere voorbereidingsprocedure

De beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.2 van de Ow. De beslistermijn voor behandeling van een aanvraag met de reguliere procedure is acht weken. Conform artikel 16.64, tweede lid, van de Ow is op 18 maart 2026 de beslistermijn met zes weken verlengd.

Ontvankelijkheid

De ontvankelijkheid van de aanvraag is beoordeeld aan de hand van de indieningsvereisten in artikel 4:2 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb), artikel 16.55 van de Ow en de artikelen 7.3 en 7.4 en paragraaf 7.2.3 van de Omgevingsregeling. De aanvraag is volledig en ontvankelijk. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Bevoegd gezag

Op grond van artikel 5.8 van de Ow is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Den Helder (hierna: B&W) het bevoegd gezag voor het verlenen van de omgevingsvergunning voor de betreffende mba op de locatie aan Middenweg 176 te Den Helder, kadastraal bekend gemeente Den Helder, sectie E, nummer 8333 en sectie G nummer 817. Dit volgt uit artikel 5.8, van de Ow en artikel 2.3 van het Bal. De OD NHN is door B&W gemandateerd voor vergunningverlening en toezicht en handhaving van de betreffende mba.

Huidige vergunningssituatie

Voor de locatie aan Middenweg 176 in Den Helder, kadastraal bekend gemeente Den Helder, sectie E, nummer 8333 en sectie G, nummer 817 is op 13 oktober 2009 een nieuwe, de gehele inrichting omvattende (revisie)vergunning Wet milieubeheer verleend (kenmerk: AU09.08254) voor het spoorwegemplacement. Met ingang van 1 oktober 2010 gold deze vergunning op grond van het bepaalde in de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van rechtswege als een omgevingsvergunning onderdeel milieu ingevolge artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Met ingang van 1 januari 2024 (inwerkingtreding Ow) is bovenstaande vergunning op grond van artikel 4.13, eerste lid, van de Invoeringswet

Omgevingswet van rechtswege een omgevingsvergunning voor die mba onder de Ow geworden. Op grond van artikel 4.13, tweede lid, van de Invoeringswet Omgevingswet blijven ook de voorschriften gelden voor zover de vergunningplicht behouden blijft. Voor de activiteiten of de onderdelen van activiteiten die niet meer vergunningplichtig zijn gelden de voorschriften uit deze vergunning als maatwerkvoorschriften. De vergunningplicht voor spoorwegemplacementen is op één punt gewijzigd ten opzichte van de vergunningplicht onder de Wabo. De vergunningplicht geldt namelijk niet voor het geluid door spoorvoertuigen op spoorwegemplacementen die onderdeel zijn van die (hoofd)spoorweg waarvoor geluidsproductieplafonds (gpp's) voor zijn opgesteld (artikel 3.295b, tweede lid, Bal). Deze uitzondering omvat het laten rijden met of opstellen van spoorvoertuigen op de (hoofd)spoorweg. Deze wijziging van de vergunningplicht geldt voor het onderhavige emplacement pas vanaf het moment waarop de gpp's met toepassing van artikel 12.5 Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) worden gewijzigd en dit besluit in werking is getreden (artikel 3.295d Bal). Op dat moment valt het geluid van spoorvoertuigen op het spoorwegemplacement die onderdeel zijn van de hoofdspoorweg van rechtswege niet meer onder de vergunningplicht en onder de in het besluit gestelde geluidsvoorschriften. Op dit moment zijn er nog geen gpp's vastgesteld met toepassing van artikel 12.5 van het Bkl voor de onderhavige locatie.

Aanwijzing vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige mba's is opgenomen in hoofdstuk 3 van het Bal en paragraaf 22.3.26 van het Omgevingsplan gemeente Den Helder (hierna: Omgevingsplan). Met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de projectlocatie zijn de volgende artikelen van toepassing:

Artikel	Omschrijving
Art. 3.295a, eerste lid, Bal	Het exploiteren van een spoorwegemplacement.
Art. 3.295b, eerste lid, Bal	Het verbod, bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, van de wet om zonder omgevingsvergunning een mba te verrichten, geldt voor de mba, bedoeld in artikel 3.295a.

Op grond van artikel 3.295b, eerste lid, van paragraaf 3.8.9 (Spoorwegemplacementen) van het Bal is sprake van een vergunningplichtige mba, omdat een spoorwegemplacement wordt geëxploiteerd. Hierbij moet worden voldaan aan de algemene regels uit het Bal en de voorschriften behorende bij de omgevingsvergunning van 13 oktober 2009 (kenmerk: AU09.08254).

Functioneel ondersteunende activiteiten

Onder de aanwijzing van vergunningplichtige mba's kunnen ook activiteiten vallen die worden verricht op dezelfde locatie die dat exploiteren functioneel ondersteunen. Afhankelijk van de reikwijdte van de geldende vergunningsplicht vallen deze functioneel ondersteunende activiteiten (hierna: foa's) onder de vergunningplicht, de meldingsplicht of algemene regels. De aanvraag is ingediend voor het wijzigen van de sporenlay-out op het spoorwegemplacement Den Helder. Hierbij worden een aantal wissels gesaneerd en enkele sporen vernieuwd. De wijziging van de sporenlay-out is daarbij een foa aan de kernactiviteit 'het exploiteren van een spoorwegemplacement'. De aanvraag is ingediend door ProRail B.V. die zowel het zeggenschap heeft over de kernactiviteit (spoorwegemplacement) als de foa.

Meldingsplichtige en informatieplichtige activiteiten

Met betrekking tot de ingediende aanvraag voor het wijzigen van de sporenlay-out op het spoorwegemplacement Den Helder worden geen nieuwe of gewijzigde meldings- en/of informatieplichtige functioneel ondersteunende mba's uitgevoerd.

IPPC en Seveso

Het betreft geen mba waartoe een ippc-installatie behoort, zoals genoemd in Bijlage I van de Richtlijn industriële emissies. Het betreft ook geen Seveso-inrichting zoals beschreven in Bijlage I, onderdeel A van het Bal.

Bijgevoegde stukken

Bij beoordeling van de aanvraag zijn de volgende ingediende documenten gebruikt:

- Aanvraagformulier met DSO-nummer: 20260309 01308 000;
- Notitie 'Spoorwegemplacement Den Helder, Aanvraag omgevingsvergunning voor het wijzigen van de sporenlay-out, Milieubelastende activiteit "exploiteren van een spoorwegemplacement", ProRail, kenmerk: T20150101-1190125091-2723 van 9 maart 2026;

- Plattegrondtekening Den Helder – Heerhugowaard, ProRail, 07301, tekening 073 van 27 september 2024;
- Plattegrondtekening Den Helder – Heerhugowaard, ProRail, 07302, tekening 073 van 27 september 2024.

Participatie

Gelet op artikel 7.4 van de Omgevingsregeling dient bij de aanvraag te worden aangegeven of burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen bij de voorbereiding van de aanvraag zijn betrokken en als ze zijn betrokken, worden de resultaten daarvan bij de aanvraag verstrekt. Een aanvrager is niet verplicht om aan participatie te doen. Participatie door de initiatiefnemer bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning is vrijwillig. Bij deze aanvraag is aangegeven dat participatie niet heeft plaats gevonden.

Advies en instemming

In de Ow en het Omgevingsbesluit worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Met betrekking tot de aangevraagde vergunningplichtige mba 'het exploiteren van een spoorwegemplacement' is getoetst aan de artikelen uit afdeling 4.2 van het Omgevingsbesluit. Uit deze toetsing blijkt dat er geen advies- c.q. instemmingsverplichting is. Deze omgevingsvergunning wordt namens het college van burgemeester en wethouders verleend. Gelet op het bepaalde in artikel 16.15, eerste lid, van de Ow en afdeling 4.2 van het Omgevingsbesluit, hoeft met betrekking tot de ingediende aanvraag dus geen advies c.q. instemming te worden gevraagd.

Opmerking:

In artikel 4.33 wordt het bestuur van de veiligheidsregio aangewezen als adviseur voor een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een mba voor zover de aanvraag betrekking heeft op een mba als bedoeld in bijlage III, onder 1. In bijlage III onder 1 van het Bkl is onder 'va' als mba opgenomen het exploiteren van een spoorwegemplacement, voor zover het gaat om een spoorwegemplacement als bedoeld in tabel E.13 in bijlage VII bij het Bkl. Spoorwegemplacement Den Helder is echter niet opgenomen in tabel E.13. Gelet op voorgaande geldt hiervoor geen adviesplicht.

Coördinatie

De aanvraag betreft enkel een mba die is aangewezen op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Ow. Gelet op voorgaande is de coördinatieregeling uit artikel 16.7, eerste lid, sub a of b, van de Ow niet van toepassing.

Mer-(beoordelings)plicht

In bijlage V van het Omgevingsbesluit staat voor welke activiteiten het opstellen van een milieueffectrapportage (hierna: MER) verplicht is (kolom 2 in samenhang met kolom 1) c.q. een mer-beoordelingsplicht geldt (kolom 3 in samenhang met kolom 1). De aangevraagde mba wordt niet aangewezen in bijlage V van het Omgevingsbesluit. Gelet op voorgaande is het opstellen van een MER c.q. het uitvoeren van mer-beoordeling op grond van artikel 11.6, eerste c.q. tweede lid, van de Ow niet verplicht.

Opmerking:

Onder J2 van bijlage V van het Omgevingsbesluit staat in kolom 1 als project 'Spoorwegen en faciliteiten voor de overlading tussen vervoersbewijzen en van overladingsstations'. Hierbij geldt de mer-beoordelingsplicht bij de aanleg, wijziging of uitbreiding (kolom 3). Conform kolom 4 (Besluiten als bedoeld in artikel 11.6, derde lid, onder c, van dit besluit) van bijlage V van het Omgevingsbesluit moet deze mer-beoordeling worden gedaan bij een besluit met betrekking tot het Omgevingsplan. Hiervan is in dit geval geen sprake. Gelet op voorgaande hoeft in dit geval geen mer-beoordeling te worden uitgevoerd.

Gebiedsbescherming

Vanaf 1 januari 2024 met het in werking treden van de Ow is de aanhaakplicht losgelaten. Vanaf die datum hoeft bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een mba niet meer te worden getoetst of ook een vergunning voor een Natura 2000-activiteit nodig is. Die verantwoordelijkheid ligt nu bij de initiatiefnemer zelf. De initiatiefnemer moet zelf (laten) toetsen of een vergunning voor een Natura 2000-activiteit nodig is voor zowel de aanleg- als gebruiksfase. Indien onduidelijk is of een vergunning voor een Natura 2000-activiteit nodig is, kan ervoor gekozen worden om een (concept)aanvraag voor een Natura 2000-activiteit in te dienen

(via www.omgevingswet.overheid.nl/home). Voor nadere informatie hierover kan contact worden opgenomen met de afdeling Regulering natuur van de OD NHN.

Soortenbescherming

Sommige mba's kunnen gevolgen hebben voor wilde dieren en planten (zogenaamde flora- en fauna-activiteiten). Echter ook hier geldt dat vanaf 1 januari 2024 de aanhaakverplichting is losgelaten. Zie hiervoor verder de tekst onder het kopje 'Gebiedsbescherming'.

2. TOETSING AANVRAAG

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde ontwikkeling leidt tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu. Het besluit en het verbonden voorschrift baseren wij op onderstaande inhoudelijke onderbouwing. Bij deze onderbouwing zijn de algemene (paragraaf 8.5.1.1) en specifieke (paragraaf 8.5.1.2) beoordelingsregels van het Bkl toegepast. Bij onze beslissing hebben wij conform artikel 8.9, eerste lid, van het Bkl beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit(en) wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies naar de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door de activiteit(en) worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit(en) in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit(en) voor het terrein waarop de activiteit(en) werd(en) verricht, te voorkomen of beperken, als dat nodig is om het terrein weer geschikt te maken voor toekomstig gebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Daarnaast hebben wij bij de beoordeling van de aanvraag conform artikel 8.9, tweede lid, van het Bkl rekening gehouden met de artikelen 10.14 en 10.29a van de Wet milieubeheer (hierna: Wm). Evenzo is bij de beoordeling of de mba geen significante milieugevolgen heeft conform artikel 8.9, derde lid, van het Bkl rekening gehouden met het Omgevingsplan, omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, de waterschapsverordening en omgevingsverordening. Ook is conform artikel 8.9, vierde lid, van het Bkl bij de beoordeling of de mba voldoet aan de criteria, bedoeld in artikel 8.9, eerste lid, onder a tot en met e, van het Bkl, rekening gehouden met de informatiedocumenten, bedoeld in bijlage XVIII, onder B van het Bkl. Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

Als voor een aangevraagde mba geen BBT-conclusies van toepassing zijn of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies niet alle mogelijke milieugevolgen van die mba behandelen, is conform artikel 8.10, tweede lid, van het Bkl bij het bepalen van de BBT in ieder geval rekening gehouden met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als bedoeld in artikel 3 van de CLP-verordening;
- de ontwikkeling van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de gevolgen en de omvang van de emissies;
- de verwachte datum en het verwachte tijdstip waarop met de activiteit wordt begonnen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek te gaan toepassen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak de nadelige gevolgen van de emissies en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak de nadelige gevolgen van de emissies en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;

- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken; en
- de informatiedocumenten, bedoeld in bijlage XVIII, onder A van het Bkl.

Met betrekking tot het treffen van de nodige maatregelen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen van ongevallen te beperken, is rekening gehouden met hetgeen staat in artikel 8.10a, eerste lid, van het Bkl.

Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen voor het milieu te voorkomen of, indien dit niet mogelijk is, zoveel mogelijk -bij voorkeur bij de bron- te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat binnen het bedrijf ten minste de beste beschikbare technieken (hierna: BBT) worden toegepast conform artikel 8.9, eerste lid, onder d, van het Bkl. Hierbij is conform artikel 8.10, eerste lid, van het Bkl bij de beoordeling rekening gehouden met de BBT-conclusies en informatiedocumenten uit bijlage XVIII, onder A van het Bkl. In bijlage II van de Omgevingsregeling staat welke uitgave van de norm van de informatiedocumenten van toepassing is. Waar voor de beoordeling geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over de BBT beschikbaar of toepasbaar zijn, wordt in ieder geval rekening gehouden met de bepalingen onder artikel 8.10, tweede lid van het Bkl. In de onderbouwing van dit besluit wordt dit toegelicht.

De aanvraag is ingediend voor het wijzigen van de sporenlay-out op het spoorwegemplacement Den Helder. Met betrekking tot deze aanvraag zijn er geen BBT-conclusies en/of informatiedocumenten uit bijlage XVIII, onder A van het Bkl van toepassing.

2.1 Afvalstoffen

Met betrekking tot afvalstoffen is bij de beoordeling van de aanvraag conform artikel 8.9, tweede lid, van het Bkl, rekening gehouden met artikel 10.14 van de Wm. Hierbij is in artikel 10.14, eerste lid, van de Wm vastgelegd dat bestuursorganen rekening moeten houden met het Circulair Materialenplan (hierna: CMP). Dit geldt bij het opstellen van verordeningen en plannen in het kader van de Wm en Ow. Daarnaast is het CMP het kader voor vergunningen en regels voor alle bedrijven die afval produceren en bedrijven die afval verwerken. Het CMP bevat alle onderwerpen die in het LAP3 waren opgenomen, maar met meer aandacht voor alle stappen uit de keten. Het CMP stimuleert en geeft invulling aan de transitie naar een circulaire economie. Hierbij richt het CMP zich op het voorkomen van het ontstaan van afvalstoffen en het zo hoogwaardig mogelijk hergebruik en recyclen van materialen. Hiervoor zijn in het CMP ketenplannen opgenomen waaraan moet worden voldaan. Een ketenplan geeft een overzicht van een circulaire werkwijze voor een bepaalde materiaalstroom en de wetgeving die hierop van toepassing is. De in het CMP opgenomen beleidsuitgangspunten en minimumvereisten bepalen de minimaal aanvaardbare wijze van omgaan met afvalstoffen en materialen en geven uitvoering aan de afvalhiërarchie. Met het CMP wordt tevens de verstrekingsverplichting wettelijk vastgelegd. Dit betekent dat bevoegde gezagen verplicht zijn om het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat te informeren als zij afwijken van het CMP. Verder stimuleert het CMP hoogwaardige verwerkingstechnieken met het instrument 'Minimumstandaard'. Hiermee bepaalt de vergunningverlener wanneer iets meer of minder hoogwaardig is en welke technieken voor welke afvalstroom gewenst zijn om een vergunning te kunnen krijgen. Daarnaast geeft het de mogelijkheid om te sturen naar een bepaalde vorm van recycling. Het CMP gaat hiermee meer sturen op hoogwaardige recycling en bedrijven die nieuwe technieken ontwikkelen voor hoogwaardige verwerking.

Doelmatig beheer van afvalstoffen

In artikel 10.4 van de Wm is in het belang van het milieu vastgelegd, dat bij het nemen van maatregelen voor de preventie en het beheer van afvalstoffen, dit in een bepaalde voorkeursvolgorde dient plaats te vinden. Het CMP biedt een landelijk toetsingskader dat de uitgangspunten van de circulaire economie concreet maakt en milieuhygiënische bescherming borgt. Deze voorkeursvolgorde bestaat uit de volgende treden:

- preventie;
- voorbereiding voor hergebruik;
- recycling;
- andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- veilige verwijdering.

Deze voorkeursvolgorde vormt de basis van het landelijk afval- en materialenbeleid. Dit beleid is verder uitgewerkt in het CMP.

Afvalscheiding

Het scheiden en gescheiden houden van afval is belangrijk voor een circulaire economie. Door afval te scheiden is het inzamelen en het verwerken ervan veiliger. Het scheiden en gescheiden houden van afval helpt daarnaast om de kringloop te sluiten, doordat meer afval kan worden gerecycled en er minder afval wordt verbrand of gestort. De kwaliteit van de gescheiden afvalstoffen is van belang voor de mate waarin afvalstoffen gerecycled kunnen worden. Het is daarom belangrijk dat verschillende soorten afval vanaf het moment dat deze ontstaan tot en met de uiteindelijke verwerking, gescheiden worden gehouden.

In bijlage II van het Bal zijn verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet-afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden worden gehouden. Tabel 1 van het deelonderwerp 'Gescheiden houden bedrijfsafval en gevaarlijk afval' van het CMP geeft een samenvatting van de categorieën uit bijlage II van het Bal. Als deze afvalstoffen wel worden gemengd voorafgaand aan inzameling of afgifte, is daarvoor een omgevingsvergunning op grond van artikel 3.40 van het Bal vereist. Ook het mengen binnen een afvalcategorie is in een groot aantal gevallen vergunningplichtig. Bij kleine hoeveelheden wordt het gescheiden inzamelen steeds minder kostenefficiënt en doelmatig. Bij bedrijven die erg weinig ruimte hebben, is het soms niet redelijk om het afval in meerdere containers en zakken gescheiden te moeten houden. Daarom biedt het CMP in paragraaf 4.2 de mogelijkheid om uitzondering te maken voor afvalscheiding. De aanvraag is ingediend voor het wijzigen van de sporenlay-out op het spoorwegemplacement Den Helder. Hierbij worden een aantal wissels gesaneerd en enkele sporen vernieuwd. Het afval dat vrijkomt bij deze werkzaamheden zal tijdelijk worden opgeslagen op locatie en daarna worden afgevoerd naar een centrale opslaglocatie c.q. erkend afvalverwerker. Hierbij zal op locatie scheiding van afvalstoffen worden toegepast. Met betrekking tot afvalscheiding zijn geen voorschriften gesteld in dit besluit, maar wordt verwezen naar het betreffende (maatwerk)voorschrift (2.3) in de vergunning van 13 oktober 2009 (kenmerk: AU09.08254).

Grondstoffengebruik en afvalpreventie

Het verminderen van het grondstoffengebruik is één van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In het onderwerp 'Grondstoffengebruik en afvalpreventie' van het CMP is het beleid uitgewerkt voor grondstoffengebruik en afvalpreventie. De uitwerking van het grondstoffengebruik en afvalpreventie vindt voornamelijk plaats via het Nationaal Programma Circulaire Economie. In het CMP is de 'Handreiking grondstoffengebruik en afvalpreventie in de omgevingsvergunning' opgenomen. In de bijlage van de handreiking zijn de mba's opgenomen waarvoor de aanvraagvereisten uit artikel 7.27 van de Omgevingsregeling voor gelden. Op grond van artikel 8.10 (vaststelling van de BBT) en artikel 8.29 van het Bkl kan het bevoegd gezag voorschriften in een omgevingsvergunning opnemen om invulling te geven aan dit aspect. In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het directe of indirecte gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op. Hierbij is het uitgangspunt voor alle bedrijven dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, beperkt.

De aanvraag is ingediend voor het wijzigen van de sporenlay-out op het spoorwegemplacement Den Helder. Met betrekking tot de ingediende aanvraag komen er geen (extra) afvalstoffen vrij waarop besparing mogelijk is. Ook is besparing op het grondstoffengebruik met betrekking tot de ingediende aanvraag niet mogelijk. De toegepaste materialen zijn nodig voor het herstel van het spoorwegemplacement. Het grondstoffenverbruik en afvalpreventie zijn in dit geval dus niet relevant. Wij hebben daarom in deze omgevingsvergunning verder geen aandacht besteed aan vermindering van het grondstoffenverbruik en afvalpreventie. Gelet op voorgaande zijn met betrekking tot deze aspecten ook geen nadere voorschriften gesteld in dit besluit.

Opslaan van afvalstoffen op de plaats van productie

Als gevolg van artikel 3a van het Besluit stortplaatsen en stortverboden afvalstoffen wordt de opslag van afvalstoffen voorafgaand aan verwijdering, gezien als storten indien de tijdsduur van één jaar wordt overschreden. Indien de opslag voorafgaat aan nuttige toepassing van de afvalstoffen is deze termijn drie jaar. De aanvraag is ingediend voor het wijzigen van de sporenlay-out op het spoorwegemplacement Den Helder. Op deze locatie vindt alleen kortdurende opslag plaats van de afvalstoffen (voorafgaand aan verwijdering c.q. nuttige toepassing). Deze afvalstoffen worden tijdens de werkzaamheden verwijderd en afgevoerd naar een centrale opslaglocatie c.q. naar een erkend afvalverwerker.

Mengen van afvalstoffen

Voor het mengen van afvalstoffen ontstaan binnen de mba voorafgaand aan de inzameling of afgifte, geldt een vergunningplicht op grond van artikel 3.40 van het Bal. De vergunningplicht geldt niet voor het mengen van niet-gevaarlijke afvalstoffen indien het gescheiden houden en gescheiden afgeven redelijkerwijs niet kan worden gevergd. Dit betreft de invulling van artikel 3.39, eerste lid, onder e, van het Bal in lijn met de uitzonderingen genoemd in paragraaf 4.2 van het deelonderwerp 'Gescheiden houden bedrijfsafval en gevaarlijk afval' van het CMP. Het moet dus gaan om kleine hoeveelheden of een bedrijf met weinig ruimte. Het beleid zoals opgenomen in paragraaf 4.2 van het CMP is hiervoor als toetsingskader gebruikt. De aanvraag is echter ingediend voor het wijzigen van de sporenlay-out op het spoorwegemplacement Den Helder. Gelet op voorgaande vindt er geen menging van afvalstoffen plaats.

Acceptatie en registratie

De aanvraag is ingediend voor het wijzigen van de sporenlay-out op het spoorwegemplacement Den Helder. Er worden op de projectlocatie geen afvalstoffen afkomstig van derden geaccepteerd en/of verwerkt. Gelet op voorgaande zijn hiervoor dus ook geen nadere voorschriften opgenomen in dit besluit.

Vigerende voorschriften

In de omgevingsvergunning onderdeel milieu van 13 oktober 2009 (kenmerk: AU09.08254) zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot het opslaan en scheiden van (gevaarlijke) afvalstoffen. Deze (maatwerk)voorschriften zijn ook van toepassing op de aangevraagde wijziging.

Conclusie

Met betrekking tot de ingediende aanvraag voor de locatie aan Middenweg 176 in Den Helder, kadastraal bekend gemeente Den Helder, sectie E, nummer 8333 en sectie G, nummer 817 heeft de aangevraagde mba geen gevolgen voor het doelmatig beheer van afvalstoffen als bedoeld in de Wm en het CMP. Gelet op voorgaande zijn in deze omgevingsvergunning dus geen nadere voorschriften gesteld met betrekking tot de preventie, scheiding en/of verwerking van afvalstoffen.

2.2 Afvalwater

Met betrekking tot het aspect afvalwater is bij de beoordeling van de aanvraag conform artikel 8.9, tweede lid, van het Bkl, rekening gehouden met artikel 10.29a van de Wm. Hierbij is de aanvraag getoetst aan:

- toepassing van de BBT;
- de voorkeursvolgorde voor afvalwater van artikel 10.29a van de Wm;
- het belang van het beschermen van de doelmatige werking van de riolering en van het zuiveringstechnisch werk waarop vanuit die riolering afvalwater wordt gebracht en belemmering van de verwerking van slib uit de riolering of het zuiveringstechnisch werk.

De aanvraag is ingediend voor het wijzigen van de sporenlay-out op het spoorwegemplacement Den Helder. Vanuit de aangevraagde mba ontstaat geen (extra) afvalwater. Gelet op voorgaande zijn met betrekking tot het aspect afvalwater dus geen nadere voorschriften opgenomen in deze omgevingsvergunning.

2.3 Waterbesparing

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de oogmerken van de regels over mba's (het zuinig gebruik van energie en grondstoffen). Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen. De aanvraag is ingediend voor het wijzigen van de sporenlay-out op het spoorwegemplacement Den Helder. Met betrekking tot deze mba vindt er geen (extra) verbruik van drinkwater plaats. Gelet op voorgaande zijn met betrekking tot het aspect waterbesparing geen nadere voorschriften gesteld in dit besluit.

2.4 Bodem

Met betrekking tot bodembescherming is (onder andere) getoetst aan artikel 8.9, eerste lid, a tot en met h, derde en vierde lid, van het Bkl.

Bodembeschermende voorzieningen

In paragraaf 5.4.2 (Bodembeschermende voorzieningen) van het Bal staan algemene regels over het toepassen van bodembeschermende voorzieningen. Dit zijn voorzieningen die ervoor zorgen dat bij morsingen en lekkages geen schadelijke stoffen in de bodem terechtkomen. Paragraaf 5.4.2 van het Bal is alleen van toepassing als dat bij een mba in hoofdstuk 4 expliciet is bepaald. Verder speelt de specifieke zorgplicht uit artikel 2.11 van het Bal hier een centrale rol. Veel maatregelen voor bodembeschermende voorzieningen zijn niet uitgeschreven in voorschriften, maar gaan uit van het zogenaamde 'good housekeeping'.

Bij mba's waarvoor een vergunningplicht geldt, staat in het informatiedocument 'Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen' (hierna: BB-CVM) welke bodembeschermende maatregelen en voorzieningen noodzakelijk zijn. Het BB-CVM is in bijlage XVIII, onder A van het Bkl (artikel 8.10 Bkl) aangewezen als informatiedocument over de BBT voor mba's. In het BB-CVM staat de BBT ingedeeld in categorieën van bodembedreigende activiteiten. Bij elke categorie hoort een tabel met combinaties van voorzieningen en maatregelen. Met uitzondering van de wettelijk voorgeschreven inspecties, zijn in het BB-CVM geen preventieve maatregelen die zijn gericht op controle en onderhoud van bodembeschermende voorzieningen expliciet uitgeschreven, omdat deze onder de specifieke zorgplicht vallen. In bijlage 1 van het BB-CVM is wel een lijst opgenomen met maatregelen die toegepast kunnen worden en voldoen aan de BBT. Deze maatregelen zijn bedoeld als suggestie en dus niet limitatief. Initiatiefnemers kunnen ook kiezen voor andere passende maatregelen die de toets van de specifieke zorgplicht kunnen doorstaan. Het BB-CVM is een dynamisch document. Als er nieuwe technieken worden ontwikkeld die voldoen aan de BBT, kunnen deze in het BB-CVM worden opgenomen. Dit document is daarmee een weergave van de stand van de techniek en dient als uitgangspunt voor maatwerkvoorschriften, vergunningvoorschriften en gelijkwaardige maatregelen.

Op het spoorwegemplacement Den Helder aan Middenweg 176 in Den Helder vinden bodembedreigende mba's plaats. Met betrekking tot deze mba's moet worden voldaan aan voorschrift 6.1 behorende bij de omgevingsvergunning onderdeel milieu van 13 oktober 2009 (kenmerk: AU09.08254) c.q. de van toepassing zijnde artikelen uit het Bal. De aanvraag is ingediend voor het wijzigen van de sporenlay-out op het spoorwegemplacement Den Helder. Hierbij vindt er geen uitbreiding van bestaande c.q. nieuwe bodembedreigende activiteiten plaats. Gelet op voorgaande zijn met betrekking tot het aspect bodem(bescherming) geen nadere voorschriften gesteld in dit besluit.

Bodemonderzoek

Bij het beëindigen van een bodembedreigende mba moet een eindonderzoek naar de bodemkwaliteit worden uitgevoerd. Uit dit onderzoek moet blijken of er bodembedreigende stoffen in de bodem terecht zijn gekomen. De eisen waar het eindonderzoek aan moet voldoen, staan in paragraaf 5.2.1 (Eindonderzoek bodem) van het Bal c.q. daarvoor zijn voorschriften gesteld in de omgevingsvergunning. Als blijkt dat de bodem is verontreinigd, moet de bodemkwaliteit worden hersteld naar de oorspronkelijke situatie. Het verrichten van een zogenaamd nulsituatie bodemonderzoek voorafgaand aan de bodembedreigende activiteiten is hiervoor handig, maar vaak niet verplicht. Als een nulsituatieonderzoek is verricht, kan dit wel worden gebruikt om de eindsituatie daarmee te vergelijken.

Omdat met betrekking tot de ingediende aanvraag er geen (nieuwe c.q. gewijzigde) bodembedreigende mba's plaatsvinden, is ten aanzien van het wijzigen van de sporenlay-out geen eindonderzoek bodem nodig.

2.5 Energie

Op het spoorwegemplacement Den Helder vinden mba's plaats die energie gebruiken. Met betrekking tot energiebesparing moet hierbij worden voldaan aan de regels uit paragraaf 5.4.1 (Verduurzaming van het energiegebruik) van het Bal (aanwijzing in artikel 3.295a, eerste en tweede lid, en artikel 3.295c, tweede lid, van paragraaf 3.8.9 (Spoorwegemplacement) van het Bal). Hierbij staat in paragraaf 5.4.1 onder andere dat alle maatregelen ter verduurzaming van het energiegebruik met een terugverdientijd van ten hoogste vijf jaar moeten worden getroffen (artikel 5.15, eerste lid, van het Bal). Ook moet eenmaal in de vier jaar aan het bevoegd gezag gegevens en bescheiden worden verstrekt over onder andere welke maatregelen ter verduurzaming van het energieverbruik zijn getroffen (artikel 5.15a, eerste lid, onder b en e, van het Bal). Alleen als het energieverbruik kleiner is dan 50.000 kWh elektriciteit en 25.000 m3 aardgasequivalenten, hoeft dit niet (artikel 5.15, derde lid, onder a, van paragraaf 5.4.1 van het Bal). De aanvraag is ingediend voor het wijzigen van het spoorwegemplacement Den Helder.

De wijziging betreft het saneren van enkele wissels en het vernieuwen van enkele sporen. Deze wijziging heeft geen gevolgen voor het energieverbruik. Gelet op voorgaande zijn geen nadere (maatwerk)voorschriften gesteld in dit besluit, maar moet worden voldaan aan de regels uit paragraaf 5.4.1 van het Bal. De regels in deze paragraaf hebben een rechtstreekse werking.

2.6 (Externe) Veiligheid

De maatschappelijke doelen van de Ow zijn het beschermen en benutten van de fysieke leefomgeving. Bij het beschermen gaat het om het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Om deze doelen te bereiken kent de wet instrumenten voor overheden, zoals de omgevingsvisie, het omgevingsplan en algemene regels van het Rijk. Een omgevingsvergunning voor een mba wordt alleen verleend, als wordt voldaan aan de eis dat de BBT wordt toegepast. Dit staat in artikel 8.9, eerste lid, onder d, en artikel 8.10, eerste lid, van het Bkl. Bij het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en informatiedocumenten, bedoeld in bijlage XVIII, onder A van het Bkl. Het betreft hier in ieder geval de PGS-richtlijnen en voor ippc-installaties ook de van toepassing zijnde BREF's. In de omgevingsvergunning onderdeel milieu van 13 oktober 2009 zijn (maatwerk)voorschriften opgenomen met betrekking tot het opslaan van gevaarlijke (afval)stoffen. Deze aanvraag is echter ingediend voor het wijzigen van de sporenlay-out op het spoorwegemplacement Den Helder. De wijziging betreft het saneren van enkele wissels en het vervangen van enkele sporen. Er vindt hierbij geen wijziging van de hoeveelheid c.q. het gebruik van gevaarlijke stoffen plaats. Gelet op voorgaande zijn in deze vergunning geen nadere (maatwerk)voorschriften gesteld, maar moet worden voldaan aan de (maatwerk)voorschriften behorende bij de omgevingsvergunning van 13 oktober 2009 (kenmerk: AU09.08254).

Externe veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Regels met betrekking tot externe veiligheid zijn opgenomen in het Bal (voor burgers en bedrijven) en het Bkl (voor overheden). Daarbij moet de gemeente Den Helder bij het vaststellen van het Omgevingsplan voldoen aan de regels over externe veiligheid. Hierbij moet enerzijds in het Omgevingsplan een grenswaarde in acht worden genomen voor het plaatsgebonden risico (hierna: PR). Dit speelt bij het toelaten van mba's en bij het toedelen van de locaties voor kwetsbare gebouwen en locaties en zeer kwetsbare gebouwen. Daarnaast moet de gemeente in het Omgevingsplan voor beperkt kwetsbare gebouwen en locaties rekening houden met de standaardwaarde voor het PR. Anderzijds gelden er aandachtsgebieden voor bepaalde activiteiten met gevaarlijke stoffen.

In afdeling 8.5 van het Bkl staan beoordelingsregels voor het wel of niet verlenen van een omgevingsvergunning. Hierbij staan in artikel 8.12 van het Bkl de specifieke beoordelingsregels voor externe veiligheid. Het gaat hierbij om beoordelingsregels voor activiteiten zoals de opslag van bepaalde hoeveelheden gevaarlijke stoffen en gassen, grote ammoniakkoelinstallaties, gasdrukregel- en meetstations, cyanide houdende baden in de metaalindustrie, Seveso-inrichtingen en drie of meer windturbines. Door de beoordelingsregels kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning alleen verlenen als ze de grenswaarde voor het PR in acht nemen. Het bevoegd gezag mag hiervan niet afwijken. Daarnaast moet het bevoegd gezag rekening houden met een standaardwaarde van 1 op de 1.000.000 jaar. Deze standaardwaarde geldt voor beperkt kwetsbare gebouwen en beperkt kwetsbare locaties. Hierbij betekent rekening houden met dat een belangenafweging moet plaatsvinden. Verder moet in een aantal gevallen het bevoegd gezag bij een beoordeling rekening houden met het groepsrisico (hierna: GR). Het GR is de kans op overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval. Dit geldt voor beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen en (beperkt) kwetsbare locaties.

Met betrekking tot het aspect (externe) veiligheid is getoetst aan artikel 8.10a, eerste tot en met vierde lid, en artikel 8.12, eerste tot en met vierde lid, van het Bkl. De aanvraag is ingediend voor het wijzigen van de sporenlay-out op het spoorwegemplacement Den Helder. De wijziging betreft het saneren van enkele wissels en het vernieuwen van enkele sporen. Uit de toetsing is gebleken dat met betrekking tot de ingediende aanvraag er geen sprake is van een mba als bedoeld in bijlage VII, onder A tot en met E, van het Bkl. Gelet op voorgaande hoeft voor de ingediende aanvraag geen toetsing aan het PR c.q. een verantwoording van het GR te worden uitgevoerd. Het PR en GR vormen geen belemmering voor het verlenen van de omgevingsvergunning.

2.7 Geluid

Met betrekking tot de emissie van geluid (en de immissie op geluidgevoelige objecten) is getoetst aan artikel 8.18, eerste tot en met vijfde lid, van het Bkl en de (maatwerk)voorschriften 8.1 tot en met 8.6 behorende bij de omgevingsvergunning van 13 oktober 2009 (kenmerk: AU09.08254).

Het geluid is (vooralsnog) beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidemissie) die het bedrijf onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{Ar, LT}$) en maximale geluidniveaus (L_{Amax}) als gevolg van de uitgevoerde activiteiten op de locatie aan Middenweg 176 in Den Helder.

Geen akoestisch onderzoek

De aangevraagde mba is niet opgenomen in artikel 22.60, eerste of derde lid, van het Omgevingsplan. Daarbij heeft de aangevraagde wijziging geen (negatieve) gevolgen voor de geluidsbelasting. Gelet op voorgaande en gezien de ingediende aanvraag, is een akoestisch onderzoek in dit geval ook niet nodig.

Ligging van de projectlocatie

De projectlocatie is gelegen binnen de bebouwde kom. De dichtstbijzijnde geluidgevoelige objecten (woningen van derden) liggen op kleine afstand (20 meter) van het spoorwegemplacement. De afstand tot de woningen wijzigt niet met betrekking tot de ingediende aanvraag.

Toetsing

Het wijzigen van de sporenlay-out op het spoorwegemplacement Den Helder conform de ingediende aanvraag heeft geen invloed op de representatieve bedrijfssituatie. De treinbewegingen die in de representatieve bedrijfssituatie zijn opgenomen, wijzigen niet met betrekking tot de ingediende aanvraag. Ook wijzigt de locatie waar de rangeeractiviteiten plaatsvinden niet significant. De overige geluidemitterende activiteiten op het spoorwegemplacement wijzigen (ook) niet met betrekking tot deze aanvraag. Gelet op voorgaande heeft de aangevraagde wijziging van de sporenlay-out bij spoorwegemplacement Den Helder met betrekking tot zowel het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar, LT}$) als het maximale geluidniveau (L_{Amax}) geen gevolgen voor de geluidsbelasting op de nabij gelegen geluidgevoelige objecten. Er kan dus nog steeds worden voldaan aan de geluidsnormen zoals opgenomen in de omgevingsvergunning (zie verder ook hieronder onder het kopje 'Overig').

Overig

Vanaf 1 januari 2024 (inwerkingtreding Ow) is het geluid van het rijden met of opstellen van spoorvoertuigen op de hoofdspoorweginfrastructuur van spoorwegemplacementen in dezelfde systematiek opgenomen als het geluid van het doorgaande treinverkeer, de zogenaamde geluidproductieplafonds (hierna: gpp's). Om het geluid afkomstig van het rijden c.q. opstellen van spoorwegvoertuigen op het spoorwegemplacement onder de systematiek van de gpp's te brengen is een besluit op grond van artikel 12.5 van het Bkl van de Staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat nodig. Het besluit hierover wordt in 2026 verwacht. Na het inwerking treden van bovenstaand besluit valt het geluid van het laten rijden met en opstellen van treinen op de hoofdspoorweginfrastructuur van het spoorwegemplacement Den Helder onder de gpp's. Daarmee geldt vanaf dat moment de vergunningplicht van paragraaf 3.8.9 van het Bal en daarbij de gemeentelijke bevoegdheden niet meer voor het reguleren van het geluid van het laten rijden met en/of opstellen van spoorvoertuigen. De voorschriften behorende bij de omgevingsvergunning milieu van 13 oktober 2009 (kenmerk: AU09.08254) die betrekking hebben op het geluid van spoorvoertuigen vervallen daarbij van rechtswege, nadat bovenstaand besluit onherroepelijk is geworden. Het bevoegd gezag met betrekking tot geluid ten aanzien van de spoorwegvoertuigen gaat daarbij over van de gemeente naar de rijksoverheid. De overige geluidsproducerende activiteiten op het spoorwegemplacement Den Helder moeten nog steeds voldoen aan bovenstaande geluidsvoorschriften uit de omgevingsvergunning.

Conclusie

Ten aanzien van de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ($L_{Ar, LT}$) en maximale geluidniveaus (L_{Amax}) is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. De aanvraag geeft ons met betrekking tot het aspect geluid(hinder) geen reden om de vergunning te weigeren.

2.8 Trillingen

De aanvraag is ingediend voor het wijzigen van de sporenlay-out op het spoorwegemplacement Den Helder aan Middenweg 176 in Den Helder. Gezien de aangevraagde wijziging (saneren van enkele wissels en vernieuwen van enkele sporen) worden trillingen en/of trillingshinder als gevolg van de aangevraagde wijziging van de mba niet verwacht. Wij hebben het dus ook niet nodig geacht om hiervoor voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning.

2.9 Geur

In paragraaf 22.3.6 (Geur) van het Omgevingsplan zijn met betrekking tot geur regels gesteld. Hierbij zijn vooralsnog alleen regels met betrekking tot geur gesteld voor bepaalde agrarische mba's en zuiveringstechnische werken. Voor de overige mba's zijn geen geurnormen c.q. vaste afstanden opgenomen. Wel kunnen op grond van artikel 22.44 (Specifieke zorgplicht) van het Omgevingsplan maatregelen ter voorkoming van geurhinder worden gesteld, om nadelige gevolgen voor het milieu zo veel mogelijk te voorkomen of beperken. Daarnaast zijn nog voor bepaalde mba's geuremissie beperkende maatregelen opgenomen in hoofdstuk 4 van het Bal.

De aanvraag is ingediend voor het wijzigen van de sporenlay-out op het spoorwegemplacement Den Helder aan Middenweg 176 in Den Helder. Deze wijziging zal niet zorgen voor enige geuremissie. Wij hebben het dus ook niet nodig geacht om hiervoor voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning.

2.10 Lucht

Emissies naar lucht

Luchtemissies moeten zoveel mogelijk worden voorkomen dan wel beperkt door het treffen van maatregelen met als doel het beschermen en verbeteren van de luchtkwaliteit. Op grond van de specifieke zorgplicht (artikel 2.11 van het Bal) moeten emissies naar de lucht worden voorkomen c.q. beperkt blijven en moet de BBT worden toegepast. Daarnaast zijn in hoofdstuk 4 van het Bal specifieke luchtemissie beperkende maatregelen, luchtemissie-eisen en monitoringseisen opgenomen en in paragraaf 5.4.4 (Emissies naar de lucht) emissiegrenswaarden per stofklasse. De aanvraag is ingediend voor het wijzigen van de sporenlay-out op het spoorwegemplacement Den Helder. Met betrekking tot deze wijziging komen er geen emissies vrij die de luchtkwaliteit significant kunnen beïnvloeden.

Toetsing luchtkwaliteit

Bij vergunningverlening zal door het bevoegd gezag op grond van artikel 8.17, eerste lid, van het Bkl de luchtkwaliteit betrokken moeten worden bij de besluitvorming. Bij vergunningverlening moet ervoor zorg worden gedragen dat aan de luchtkwaliteitsnormen uit paragraaf 2.2.1.1

(Omgevingswaarden richtlijn luchtkwaliteit) en paragraaf 2.2.1.2 (Omgevingswaarden richtlijn gevaarlijke stoffen in de lucht) van het Bkl wordt voldaan. Indien verlening van een vergunning gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, moet aandacht worden besteed aan de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de in paragraaf 2.2.1.1 en paragraaf 2.2.1.2 van het Bkl genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht.

De aanvraag is ingediend voor het wijzigen van de sporenlay-out op het spoorwegemplacement Den Helder. Deze wijziging heeft geen (significante) gevolgen op de luchtkwaliteit. Er vinden namelijk geen significante (gewijzigde) emissies plaats door de aangevraagde mba. Er is dus sprake van niet in betekenende mate bijdragend. Een verdere toetsing aan de luchtkwaliteitseisen uit het Bkl is niet nodig.

2.11 Volksgezondheid

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving (zie uitspraak Raad van State met zaaknummer: 201112097). Wel moet op grond van artikel 5.32 van de Ow een omgevingsvergunning worden geweigerd als naar het oordeel van het bevoegd gezag sprake is van bijzondere omstandigheden waardoor het verlenen van de vergunning zou leiden tot (mogelijk) ernstige nadelige gevolgen voor de gezondheid. Daarnaast kan op grond van artikel 8.102, eerste lid, onder b, van het Bkl het bevoegd gezag een omgevingsvergunning voor een mba intrekken in verband met het niet treffen van passende preventieve maatregelen ter bescherming van de gezondheid. Ook kunnen op grond van artikel 4.22, eerste lid, onder b, van de Ow door het bevoegd gezag regels worden gesteld met het oog op het beschermen van de gezondheid. Hierbij moeten op grond van artikel 4.22, tweede lid, onder b, van de Ow alle passende preventieve maatregelen ter bescherming van de gezondheid worden getroffen.

De aanvraag is ingediend voor het wijzigen van de sporenlay-out op het spoorwegemplacement Den Helder aan Middenweg 176 in Den Helder. De wijziging betreft het saneren van enkele wissels en het vernieuwen van enkele sporen. Gelet op voorgaande levert de ingediende aanvraag niet zodanige risico's op voor de volksgezondheid dat de vergunning om die reden moet worden geweigerd. Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, fijnstof- en/of geluidsemissie wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. Hieraan is getoetst. Aan de hand van de geldende normstellingen, dan wel bepalingen uit het Bal en het Omgevingsplan wordt voldaan. Gezondheidsrisico's door deze aspecten worden uitgesloten geacht.

2.12 Verkeer en vervoer

In afdeling 18.1 van het Bal zijn regels met betrekking tot verduurzaming van de personenmobiliteit opgenomen. Doel hiervan is het verminderen van emissies afkomstig van het woon-werkverkeer. Hierbij is onder andere een registratieverplichting opgelegd voor ondernemingen met meer dan 100 werknemers om gegevens aan te leveren over het woon-werkverkeer en zakelijke verkeer van werknemers. Ook komt er een gezamenlijk CO₂-plafond voor werkgevers met 100 of meer werknemers. Aan dit plafond moet worden voldaan vanaf 2030. Doel van deze regels is om werkgevers bewuste keuzes te laten maken over verduurzaming van de personenmobiliteit. ProRail B.V. heeft meer dan 100 werknemers verspreid over heel Nederland. Gelet op voorgaande zal ProRail B.V. moeten voldoen aan deze afdeling. Deze aanvraag is echter ingediend voor het aanpassen van de sporenlay-out op het spoorwegemplacement Den Helder. Deze wijziging heeft geen gevolgen voor de personenmobiliteit.

2.13 Zorgplicht

Voor mba's zoals omschreven in het Bal gelden naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht ook nog de specifieke zorgplicht. Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal. Dit artikel geldt voor mba's die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dit betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor mba's waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 artikelen zijn opgenomen of die gereguleerd in de vergunning. Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de mba verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering. Aan deze vergunning worden geen voorschriften verbonden voor mba's of aspecten die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningsvoorschriften. Vergunningsvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl.

De aanvraag is ingediend voor het wijzigen van de sporenlay-out van het spoorwegemplacement Den Helder op de locatie aan Middenweg 176 in Den Helder. Met betrekking tot de (specifieke) zorgplicht zijn in dit besluit geen voorschriften opgenomen. Dit omdat de fysieke leefomgeving al voldoende wordt beschermd indien er wordt voldaan aan de vigerende (maatwerk)voorschriften behorende bij de omgevingsvergunning onderdeel milieu van 13 oktober 2009 met kenmerk: AU09.08254, de voorschriften behorende bij deze omgevingsvergunning en de van toepassing zijnde artikelen uit het Bal en het Omgevingsplan.

Overig

In artikel 2.21 van paragraaf 2.7 (Ongewone voorvallen) van het Bal is vastgelegd dat het bevoegd gezag onverwijld moet worden geïnformeerd over ongewone voorvallen. Een ongewoon voorval is in de bijlage van de Ow gedefinieerd als een gebeurtenis, ongeacht de oorzaak daarvan, die afwijkt van het normale verloop van een activiteit, zoals een storing, ongeluk of calamiteit, waardoor significante nadelige gevolgen voor de fysieke leefomgeving ontstaan of dreigen te ontstaan. Anders dan onder het oude recht, vallen gebeurtenissen die geen significante gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving dus niet meer onder het begrip 'ongewoon voorval'. Er bestaat dus ook geen verplichting meer om het bevoegd gezag over dergelijke gebeurtenissen te informeren. Wij achten het echter van belang om zicht te houden op de aantallen, aard en omvang van de gebeurtenissen zonder significante gevolgen voor het milieu. Deze kunnen een indicatie zijn of de processen (in de ruimste zin) in voldoende mate worden beheerst en de installaties deugdelijk zijn. Met betrekking tot ongewone voorvallen zijn in dit besluit geen nadere voorschriften gesteld. Dit omdat al moet worden voldaan aan het gestelde in afdeling 2.7 van het Bal. Indien aan de gestelde artikelen uit deze paragraaf van het Bal wordt voldaan, wordt de fysieke leefomgeving in dit geval voldoende beschermt.

3. Overige wet- en regelgeving

Een initiatiefnemer heeft de verantwoordelijkheid altijd te voldoen aan de geldende voorschriften en de van toepassing zijnde artikelen voor alle aangewezen mba's onder zijn beheer. Ook bestaat de ruimte om zelf te bepalen wanneer welke mba's worden aangevraagd. Hetgeen wat niet is aangevraagd, kan niet (integraal) worden beoordeeld of onderdeel zijn van een vergunning.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de omgevingsvergunning bestaan ten aanzien van de aangevraagde activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In deze beschikking is een voorschrift opgenomen.

BIJLAGE 2: VOORSCHRIFTEN

DSO-nummer : 2026030901308
Zaaknummer : OMG-077656/Z26-0816155
Betreft : Bijlage voorschrift voor het project wijzigen sporenlay-out
spoorwegemplacement Den Helder, projectnr. L-005603
Locatie : Middenweg 176 te Den Helder

Op grond van artikel 5.34 van de Omgevingswet verbinden wij het volgende voorschrift aan dit besluit.

1. Algemeen

1.1

De wijziging van het sporenlay-out bij spoorwegemplacement Den Helder moet plaatsvinden overeenkomstig de ingediende plattegrondtekeningen Den Helder – Heerhugowaard, ProRail, nummer 07301 en Den Helder – Heerhugowaard, ProRail, nummer 07302, beide van 27 september 2024.