

Stichting Faunabeheereenheid Zeeland

t.a.v.

Postbus 46

4460 BA Goes

Onderwerp

Besluit op de aanvraag omgevingsvergunning
(2026052200273) voor een Flora- en Fauna-activiteit
voor schadebestrijding holenduif aan de Kloosterweg.

Zaaknummer

829739

Behandeld door**Verzonden**

Middelburg, 26 juni 2026

Geachte heer/mevrouw,

Op 10 juni 2026 hebben wij uw aanvraag ontvangen. U vraagt een omgevingsvergunning aan voor een flora- en fauna-activiteit (hierna: vergunning) als bedoeld in artikel 5.1 lid 2, onder g, Omgevingswet (hierna: Ow).

U vraagt vergunning aan van de verboden als bedoeld in artikel 11.37 lid 1 sub a van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal) om holenduif (*Columba oenas*) te doden met het hagelgeweer op grond van artikel 8.74j lid 1 sub b onder 3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (hierna: Bkl) in het belang van het voorkomen van schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren.

De aanvraag heeft betrekking op het doden van holenduif ter voorkoming of beperking van schade aan 3,2 hectare cichorei op een perceel gelegen aan de Kloosterweg, te Axel. Het perceel is geregistreerd onder het kadastrale nummer: AEL00-O-263. De vergunning wordt aangevraagd voor de periode van 1 juni 2026 tot en met 31 juli 2026.

De ontvangst van deze aanvraag is op 17 juni 2026 bevestigd. In deze brief maken wij u ons besluit op uw aanvraag bekend.

Aan dit besluit zijn voorschriften verbonden. Zorgvuldig nakomen van deze voorschriften voorkomt dat we dit besluit voortijdig intrekken of wijzigen (artikel 18.10 lid 1 en 4 Ow en artikel 8.97 lid 1 Bkl).

De voorschriften staan in onderdeel 1 "Voorschriften".

De motivering van dit besluit vindt u in onderdeel 2 "Overwegingen".

BESLUIT MET ZAAKNUMMER: 829739

Wij besluiten:

- I. De aangevraagde vergunning om af te wijken van het verbod van artikel 11.37 lid 1 sub a van het Bal om holenduif te doden met het hagelgeweer op grond van artikel 8.74j lid 1 sub b onder 3 van het Bkl te verlenen in het belang van het voorkomen van schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- II. Dat de vergunning geldig is voor de periode vanaf één dag na verzending van dit besluit tot en met 31 juli 2026;
- III. Dat de vergunning voor wat betreft voorschrift 11 geldig is tot en met 16 augustus 2026;
- IV. Dat van de vergunning gebruik mag worden gemaakt op de gronden opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit;
- V. De volgende documenten deel uit te laten maken van de vergunning:
 - a. DSO Verzoek, ontvangen op 10 juni 2026, ons kenmerk: 829739-01;
 - b. Documenten bij de aanvraag zoals aangeleverd op 10 juni 2026:
 - FBE Zeeland Aanvraagformulier, ons kenmerk: 829739-02;
 - Schadeberekening, ons kenmerk: 829739-03;
 - Foto's van schade in cichorei, ons kenmerk: 829739-04;
 - Kaart schadeperceel, ons kenmerk: 829739-05.
 - Onderbouwing Staat van Instandhouding, ons kenmerk: 829739-06.

De vergunning is gebaseerd op de aanvraag inclusief alle bijgevoegde stukken. De eventuele negatieve effecten op beschermde soorten zijn alleen beoordeeld op de activiteit, zoals die in de aanvraag beschreven is. De activiteit dient dan ook te worden uitgevoerd conform de aanvraag, voor zover dit niet in strijd is met de voorschriften in de vergunning.

Als er wijzigingen wenselijk of noodzakelijk zijn in de uitvoering, dient hierover altijd contact opgenomen te worden met het bevoegd gezag, Gedeputeerde Staten (hierna: GS), om te beoordelen of deze wijzigingen met of zonder (wijziging van de) vergunning doorgevoerd kunnen worden. Dit kan via het e-mailadres natuurbescherming@zeeland.nl. Vermeld hierbij altijd het zaaknummer van de vergunning: **829739**.

Met vriendelijke groet,

Gedeputeerde Staten van Zeeland,
Namens deze,

Noem in uw contact met ons steeds het zaaknummer. Dit staat bovenaan deze brief.

Bijlagen:

1. Kaart met daarop aangegeven de gronden waar van de vergunning gebruik mag worden gemaakt
2. Model meldingsformulier
3. Model rapportageformulier

Kopie aan: RUD Zeeland, groenewetten@rud-zeeland.nl

Rechtsmiddelen

Belanghebbenden kunnen schriftelijk bezwaar maken tegen dit besluit bij: Provincie Zeeland, T.a.v. de secretaris van de commissie bezwaar, beroep en klachten, Postbus 6001, 4330 LA Middelburg.

In het bezwaarschrift neemt u ten minste op uw naam en adres, de dagtekening van het bezwaarschrift, tegen welk besluit u bezwaar maakt en waarom. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend. U moet het bezwaarschrift indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt. Doorgaans is dat de dag na de datum van verzending. Overschrijding van de inzendtermijn kan ertoe leiden dat met uw bezwaren geen rekening wordt gehouden.

Wilt u meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure, neem dan contact op met de afdeling Personeel, Omgeving, en Juridische zaken van de Provincie Zeeland, Abdij 6 in Middelburg, telefoonnummer +31 118 631254 / 631319. U kunt de informatie ook downloaden via <https://www.zeeland.nl/bezwaar-maken>.

Wij wijzen u erop dat het bezwaar niet de werking van het besluit schorst. U kunt een verzoek doen tot het treffen van een voorlopige voorziening. U richt het verzoek aan de voorzieningenrechter van de rechtbank Zeeland-West-Brabant, locatie Breda, team bestuursrecht, Postbus 90006, 4800 PA, Breda. Voor de behandeling van het verzoek is griffierecht verschuldigd.

Onderdeel 1. VOORSCHRIFTEN

1. De vergunninghouder is altijd verantwoordelijk voor het naleven van de voorschriften waaronder deze vergunning is verleend. De vergunninghouder moet daarom de gebruiker van de vergunning (als dit niet tevens de vergunninghouder is) nadrukkelijk wijzen op de specifieke voorschriften ten aanzien van het gebruik.
2. De Faunabeheereenheid kan machtigingen afgeven om gebruik te maken van de vergunning.
3. De gebruiker van de vergunning is verplicht om een kopie van de gewaarmerkte vergunning, een legitimatiebewijs, een geldige jachttakte en een schriftelijke toestemming van de grondgebruiker bij zich te hebben.
4. Voordat voor het eerst gebruik wordt gemaakt van de vergunning, meldt de vergunninghouder dit bij de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland, Postbus 35, 4530 AA Terneuzen t.a.v. handhaving groen of op het emailadres: handhaving.groen@rud-zeeland.nl onder vermelding van het kenmerk van de vergunning: 829739. Hiervoor kan de vergunninghouder gebruik maken van het bijgevoegde meldingsformulier (bijlage 2).
5. Van de vergunning mag alleen gebruik worden gemaakt op de gronden zoals aangegeven in bijlage 1 behorende bij dit besluit.
6. Voor het doden van holenduif mag gebruik worden gemaakt van het hagelgeweer met een kaliber van 12, 16 of 20, in de periode tussen zonsopkomst en zonsondergang.
7. Per dag mag maximaal 1 holenduif gedood worden.
8. Van de vergunning mag alleen gebruik worden gemaakt als op het betreffende schadeperceel ten minste twee effectieve middelen uit de Faunaschade preventiekits 'Duiven' van BIJ12 in voldoende aantallen en verspreid over het perceel aanwezig zijn.
9. Ringen die aan de vogels zitten moeten worden gestuurd aan het NIOO-CTE Vogeltrekstation, Postbus 40, 6666 ZG Heteren, of via www.vogeltrekstation.nl. Hierbij moet nauwkeurig aangegeven worden de plaats en datum waarop de betreffende vogels zijn geschoten.
10. De dieren die met behulp van deze vergunning zijn bemachtigd en niet voor consumptie of handelsdoeleinden worden gebruikt, moeten – om verspreiding van ziekten te voorkomen – zo snel mogelijk worden begraven of ter destructie worden aangeboden volgens de daarvoor in Nederland geldende regels.
11. Vóór 15 augustus 2026 rapporteert de vergunninghouder over het gebruik dat van de vergunning is gemaakt. Gegevens moeten worden verstrekt per vergunning gebruiker, per schadeperceel, dag en tijdstip, locatie, middel en aantal, volgens bijgaand modelformulier (bijlage 3) onder vermelding van het kenmerk van de vergunning: 829739. Deze rapportage wordt gestuurd naar de Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland, Postbus 35, 4530 AA Terneuzen t.a.v. handhaving groen, of per email: handhaving.groen@rud-zeeland.nl.

Onderdeel 2. OVERWEGINGEN

A. Weergave van de feiten

A1. Vergunningsaanvraag

U vraagt vergunning aan van de verboden als bedoeld in artikel 11.37 lid 1 sub a van het Bal om holenduif te doden met het hagelgeweer op grond van artikel 8.74j lid 1 sub b onder 3 van het Bkl in het belang van het voorkomen van schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren.

De aanvraag heeft betrekking op het doden van holenduif ter voorkoming of beperking van schade aan 3,2 hectare cichorei op een perceel gelegen aan de Kloosterweg, te Axel. Het perceel is geregistreerd onder het kadastrale nummer: AEL00-O-263. De vergunning wordt aangevraagd voor de periode van 1 juni 2026 tot en met 31 juli 2026.

De aanvraag is op 10 juni 2026 ontvangen en geregistreerd onder zaaknummer: 829739. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning is vereist. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

A2. Bevoegd gezag

GS van Zeeland zijn het bevoegd gezag.

Daarnaast heeft de aangevraagde ingreep geen nadelige gevolgen voor dier- of plantensoorten die zich bevinden in een andere provincie. Instemming van GS van andere provincies is daarom niet aan de orde is bij dit besluit.

A3. Procedure

Op de aanvraag is de reguliere procedure uit hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Van het besluit tot het verlenen van een vergunning zal mededeling worden gedaan op de website officiële bekendmakingen:

- <http://www.officielebekendmakingen.nl>.

Tegen dit besluit staat bezwaar open zoals onder “Rechtsmiddelen” is aangegeven.

B. Toetsing

B1. Waar toetsen en beoordelen wij de aanvraag op?

Wij toetsten de aanvraag aan de artikelen van het onderdeel flora- en fauna-activiteiten van de Omgevingswet en het Bal en het Bkl. Ook toetsten wij de aanvraag aan het provinciale beleid voor de soortenbescherming.

GS verlenen voor de ingreep alleen een vergunning, wanneer uit het aanvraagformulier en de daarbij behorende stukken de zekerheid is verkregen dat de ingreep voldoet aan de voorwaarden waarop een vergunning kan worden verleend.

Naar ons oordeel bevat uw vergunningsaanvraag en de daarbij gevoegde stukken, de benodigde objectieve informatie om de voorgenomen ingreep te kunnen beoordelen.

B2. Beoordeling van het wettelijk kader

Uit de aanvraag blijkt dat u voornemens bent om holenduif te doden met behulp van het hagelgeweer, ter voorkoming of beperking van schade aan 3,2 hectare cichorei op een perceel gelegen aan de Kloosterweg, te Axel. Het perceel is geregistreerd onder het kadastrale nummer: AEL00-O-263. U bent voornemens schadebestrijding uit te voeren in de periode van 1 juni 2026 tot en met 31 juli 2026.

Er moet beoordeeld worden of er voldoende is aangetoond dat:

1. Er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
2. Er is een wettelijk belang;
3. De maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de holenduif.

1) Er bestaan geen andere bevredigende oplossingen

Voor alle wettelijk beschermde soorten geldt dat aangetoond moet worden dat er geen andere bevredigende oplossing (alternatief) is voor de door u voorgenomen activiteit.

De wet gaat uit van het standpunt dat het voorkomen van schade beter is dan het bestrijden. Ook ons eigen provinciale beleid hebben wij op dit uitgangspunt gebaseerd. Vergunning van de verboden geven wij pas als er geen andere bevredigende oplossing bestaat. Veel preventieve middelen helpen heel goed om de schade te verminderen. In de periode dat van de vergunning gebruik wordt gemaakt, moeten de preventieve middelen worden ingezet. Deze voorwaarde is opgenomen in de voorschriften (voorschrift 8).

Uit uw aanvraag blijkt dat er schade is of dreigt te ontstaan aan cichorei. Bij de bepaling van de inzet van preventieve middelen wordt onderscheid gemaakt naar de standaardopbrengst (saldering) van de betreffende teelt. Cichorei is een middensalderend gewas. In de 'Beleidsregels Natuurbescherming Zeeland 2022' staat dat, om belangrijke schade aan cichorei te voorkomen, minimaal twee verschillende effectieve maatregelen uit de Faunaschade preventiekit van BIJ12 per schadeperceel moeten worden ingezet.

In de Faunaschade preventiekit van BIJ12 worden preventieve en schade beperkende maatregelen aangegeven voor (holen)duiven. De middelen moeten verspreid over het perceel en controleerbaar in het veld aanwezig zijn. Daarbij is aangegeven dat het erg belangrijk is dat de middelen regelmatig worden verplaatst en afwisselend door elkaar heen worden toegepast, om gewinning te voorkomen. Methoden of maatregelen die fysiek niet te controleren zijn, zoals het verjagen van dieren met een hond, worden niet meegerekend.

Uit uw aanvraag blijkt dat u, om schade te voorkomen of te beperken, preventieve maatregelen hebt getroffen in de vorm van:

- Visuele middelen:
 - a. Scary man, 1 stuk.
- Akoestische middelen:
 - a. Knalapparaat, 1 stuk.

Uit uw aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen zijn getroffen om belangrijke schade te voorkomen. Er is daarbij voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossingen voorhanden zijn om belangrijke schade te voorkomen.

2) Wettelijk belang

De vergunning voor holenduif wordt aangevraagd in het belang van het voorkomen van schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren. In de aanvraag heeft u aangegeven dat holenduiven schade toebrengen aan cichorei. De aard van de schade betreft vraat. U vraagt vergunning aan voor de periode van 1 juni 2026 tot en met 31 juli 2026. Buiten deze periode veroorzaakt holenduif weinig of geen schade meer. U heeft de schade bij BIJ12 gemeld.

Bij de aanvraag heeft u een eigen cijfermatige onderbouwing van de schade toegevoegd. Cichorei op het betreffende perceel brengt naar verwachting circa € 11.700,- per hectare op. Uitgaande van een minimaal verlies van 25% op het totale schadeperceel van 3,2 hectare, resulteert dit in een verwachte minimale schadepost van € 9.360,- als gevolg van vraatschade door holenduiven.

Tevens blijkt uit de schadegegevens van BIJ12 dat holenduif in het verleden belangrijke schade heeft veroorzaakt binnen het werkgebied van Wildbeheereenheid Axel, waarbinnen

uw schadeperceel is gelegen. Om die reden vinden wij het voldoende aannemelijk dat er sprake is van (dreigende) belangrijke schade door holenduif.

3) Gunstige staat van instandhouding

Er moet worden aangetoond dat het uitvoeren van de ingreep niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de holenduif.

Uit gegevens van Sovon Vogelonderzoek Nederland blijkt voor de holenduif dat de laatste 12 jaren een significante toename van het aantal broedvogels plaatsvindt. Voor niet broedvogels is er een stabilisatie te zien over de afgelopen 12 jaar. De landelijke "Beoordeling Staat van Instandhouding" van de holenduif als broedvogel en niet-broedvogel is volgens Sovon Vogelonderzoek Nederland gunstig. In de provincie Zeeland is er sprake van een stabiele niet broedvogelpopulatie over de laatste 12 jaar. De broedvogelpopulatie laat de laatste 12 jaar een significante toename zien van <5% per jaar.

De vergunningsaanvraag ziet toe op een beperkt gebied, namelijk een deel van het perceel met een schadeoppervlak van 3,2 hectare. De vergunning wordt aangevraagd voor een korte periode, namelijk voor de periode vanaf 1 juni 2026 tot en met 31 juli 2026. De vergunning gaat in één dag na verzending van het besluit. Het besluit wordt verzonden op 26 juni 2026, dit betekent dat de periode van de vergunning beperkt wordt tot in totaal 35 dagen. Daarnaast is een maximum opgenomen van 1 te schieten holenduif per dag. Hiertoe nemen wij voorschift 7 op in de vergunning. Op deze manier is voldoende aannemelijk gemaakt dat het gebruik van de vergunning niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de holenduif.

B3 Toegestane middelen

U vraagt vergunning aan voor het doden van holenduiven met behulp van het hagelgeweer, kaliber 12. Wij zijn van oordeel dat dit een geschikt middel is om schadebestrijding uit te voeren. Daarbij merken wij wel op dat de vergunning voor het doden met behulp van het geweer als afschrikmiddel dient om de holenduiven van het perceel te verjagen. Daarom hebben wij voorschriften 6 en 7 aan de vergunning verbonden.

B4 Beoordeling van het provinciaal beleid

In de Beleidsnota Natuurwetgeving zijn over duiven geen specifieke bepalingen opgenomen. Aanvragen voor vergunning over holenduiven dienen derhalve getoetst te worden aan de wettelijke criteria. Deze toetst heeft plaatsgevonden onder B2 van dit besluit.

C. Conclusies

U heeft voldoende aannemelijk gemaakt dat er geen andere bevredigende oplossing bestaat en dat de activiteit nodig is er voorkoming van schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren. Daarnaast heeft u voldoende aannemelijk gemaakt dat de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de holenduif.

Het verlenen van de vergunning levert evenmin strijdigheid op met het provinciaal beleid. Wij zijn daarom van oordeel dat de vergunning onder oplegging van voorschriften (onderdeel 1) kan worden verleend.

E. Overige regelgeving

Mogelijk zijn er voor de activiteit waarop de aanvraag betrekking heeft nog andere bepalingen van toepassing. Wij wijzen u er wellicht ten overvloede op dat het kan zijn dat voor het uitvoeren van uw activiteit alsnog een vergunning en/of maatwerkbesluit en/of melding op grond van andere onderdelen van de Ow, of op grond van andere wet- en regelgeving vereist kan zijn.

Zorgplicht:

Onder het Bal geldt de zorgplicht voor alle in het wild levende dieren. Dat betekent dat u moet voorkomen dat uw project schade aanricht aan beschermde planten en dieren en hun leefomgeving.

Bijlage 1 Gronden waar van de vergunning gebruik mag worden gemaakt



Figuur 1. Perceel AEL00-O-263, weergeven met blauwe kaders.

Bijlage 2. Model meldingsformulier

Voor het gebruik van vergunning

Kenmerk vergunning : 829739
Geldigheid vergunning (datum) :
Voor het doden/vangen van (diersoort) : Holenduif

Periode gebruik vergunning

Tijdens de periode dat gebruik gemaakt wordt van de vergunning (hieronder in te vullen), dienen de in de vergunning aangegeven aanvullende preventieve maatregelen duidelijk zichtbaar op de percelen aanwezig te zijn en de in de vergunning aangegeven middelen (indien van toepassing), dienen tijdens deze periode in werking gesteld te zijn.

Van de vergunning wordt gebruik gemaakt
van (datum) :
tot (datum) :
op het perceel* :

* Indien de vergunning voor meerdere percelen is verleend, tevens aangeven op welk perceel/welke percelen gebruik van de vergunning wordt gemaakt.

Indien gedurende de geldigheid van de vergunning meerdere keren gebruik van de vergunning wordt gemaakt dient dit opnieuw te worden gemeld.

Plaats van handelen

Bij dit formulier dient een topografische kaart 1: 25000 gevoegd te worden (verplicht) met daarop aangegeven, de percelen waarop gebruik gemaakt zal worden van de vergunning.

Houder van de vergunning

Naam :
Adres :
Postcode en woonplaats :

De houder van de vergunning dient, alvorens daadwerkelijk van de vergunning gebruik gemaakt kan worden, dit formulier volledig in te vullen alsmede een topografische kaart bij te voegen en tenminste 24 uur voor aanvang van het gebruik van de vergunning, naar het volgende adres te sturen of te mailen aan:

RUD-Zeeland
t.a.v. handhaving groen
Postbus 35
4530 AA Terneuzen
Email: handhaving.groen@rud-zeeland.nl

Bijlage 3. Model rapportageformulier kenmerk: 829739

Nr	Naam Vergunning gebruiker	datum waar op de vergunning wordt gebruikt	tijdstip waarop vergunning wordt gebruikt	middel dat wordt gebruikt	adressering perceel waar vergunning wordt gebruikt (evt. gewas)	opp.perceel waar vergunning wordt gebruikt	preventieve maatregelen die zijn getroffen	aantal bemachtigde dieren	soort
1									
2									
3									
4									
5									
6									
7									
8									
9									
10									
11									
12									