



Ontwerpbesluit Verlenen vergunning


Datum
23 januari 2026

Zaaknummer
2023-001893

Onderwerp
Omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit

Inlichtingen bij
Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad
1 van 29

Buitenplaats Beekhuizen
T.a.v. 
Bovenallee 1
6881 AJ VELP

Locatie

Bovenallee 1, 6881 AJ Velp, Gemeente Rheden

Activiteit

Het gebruik, het verbeteren en verduurzamen van voorzieningen van een kleinschalig recreatiepark

Beste 

Op 1 februari 2023 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1, aanhef en onder e van de Omgevingswet voor de locatie Bovenallee 1, 6881 AJ Velp, Gemeente Rheden. Hierbij ontvangt u ons ontwerpbesluit.

Ontwerpbesluit

Wij hebben het voornemen:

1. U de aangevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit Natura 2000, op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e), te verlenen. De vergunning wordt verleend voor het gebruik, het verbeteren en verduurzamen van voorzieningen van het recreatiepark, zoals weergegeven in bijlage 1 en 3.
2. Dat de beschrijving van het project, in de aanvraag en de bijlagen bij deze beschikking, voor zover deze betrekking heeft op de activiteit en emissiepunten, onderdeel uitmaakt van deze beschikking.
3. De in bijlage 2 bij dit besluit opgenomen voorschriften aan deze vergunning te verbinden.

U ontvangt nu het ontwerpbesluit. U mag pas met de activiteiten beginnen als u het definitieve besluit heeft ontvangen en aan de daarin opgenomen voorschriften wordt voldaan.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751



provincie
Gelderland

Datum
23 januari 2026

Zaaknummer
2023-001893

Blad
2 van 29

Wij publiceren dit ontwerpbesluit op www.overheid.nl. Iedereen kan op dit besluit reageren door middel van het indienen van een zienswijze.

Wilt u een zienswijze indienen? Dat kan mondeling door contact op te nemen met het Provincieloket, telefoonnummer 026 359 99 99, schriftelijk via Gedeputeerde Staten van Gelderland, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem of digitaal via post@gelderland.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op gelderland.nl. U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Janine van der Zijl
Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen

- Bijlage 1 – Motivering van het besluit
- Bijlage 2 – Voorschriften
- Bijlage 3 – AERIUS-berekeningen
 - Verschilberekening met reductieverplichting (kenmerk RidWy9EG2kb5 d.d. 7 november 2025) inclusief bijlage hulpmiddel beoordeling hexagonen met hersteldoel.
 - Beoogde situatie gebruiksfase (kenmerk Rb8UeUjCEZB5 d.d. 19 november 2025).
 - Verschilberekening voor de aanlegfase (kenmerk Rr8i7UCmVHVd d.d. 7 november 2025) inclusief bijlage hulpmiddel beoordeling hexagonen met hersteldoel.
 - Beoogde situatie aanlegfase (kenmerk RnNtPAVqb55E d.d. 19 november 2025).

Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.Fout! Verwijzingsbron niet gevonden.

BIJLAGE 1 MOTIVERING VAN HET BESLUIT

1 Toelichting

1.1 Leeswijzer

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de *activiteit* omschreven;
- dan volgt de *procedure*;
- vervolgens is het *beoordelingskader* toegelicht;
- onder het kopje *beoordeling* wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- de beslissing wordt afgesloten met een *conclusie*, *overige verplichtingen* en de *juridische grondslagen*;
- de *voorschriften* zijn in bijlage 2 opgenomen.

1.2 Omschrijving activiteiten

Buitenplaats Beekhuizen heeft het voornemen om het huidige gebruik van het bestaande recreatiepark definitief te legaliseren. Naast het bestendigen van de aanwezige recreatieve eenheden is het de wens de voorzieningen op het recreatiepark te verbeteren en te verduurzamen. Wijzigingen die gaan plaatsvinden:

- Het huidige restaurant, receptie, linnenhok en groepstent (ontmoetingsruimte) worden gesloopt.
- Nieuwbouw vindt plaats van een hoofdgebouw inclusief kelder met receptie en restaurant, een schuur met overkapping (housekeepinggebouw) en 2 bijgebouwen voor een fietsenschuur en een mini-sauna
- De vijf al bestaande en voorheen houtgestookte hottubs zijn aangepast naar vijf elektrische hottubs.
- Het aantal recreatieve eenheden wordt terug gebracht van 56 naar 50 eenheden die elektrisch worden verwarmd.
- Voor 20 van de 50 recreatieve eenheden geldt het “eco-concept”, hier mag alleen met een duurzame manier van vervoer (openbaar vervoer, fiets en/of elektrische auto) gereisd worden van en naar deze recreatieve eenheden)

Alle werkzaamheden worden uitgevoerd in de periode november tot en met februari.

2 Procedure

Op 1 februari 2023 ontvingen wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 1 sub e van de Omgevingswet en afdeling 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De definitie van een Natura 2000-activiteit is volgens de Omgevingswet “een activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied”. De door u beoogde Natura 2000-activiteit is vergunningplichtig.

Op deze vergunningaanvraag is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning. De aanvraag is diverse malen gewijzigd en aangevuld. De laatste wijziging/aanvulling is binnengekomen op 19 november 2025

2.1 Flora en Fauna

Dit besluit geldt alleen voor een Natura 2000-activiteit. Het is mogelijk dat u ook een vergunning moet aanvragen voor een flora en fauna-activiteit. Dit kunt u laten bepalen met een QuickScan soortenbescherming. Als u een vergunning nodig heeft, kunt u deze bij de provincie aanvragen.

2.2 Houtopstanden

Wanneer er houtopstanden worden gekapt die beschermd zijn in het kader van afdeling 11.3 van het Besluit activiteiten leefomgeving (activiteiten die houtopstanden betreffen) dient hiervoor een kapmelding bij de provincie Gelderland te worden gedaan en moet de houtopstand binnen 3 jaar op dezelfde locatie worden herplant.

3 Beoordelingskader

3.1 Bepalen vergunningplicht

Artikel 5.29, eerste lid, van de Omgevingswet bepaalt dat beoordelingsregels voor de aanvraag van een Natura 2000-activiteit worden gesteld met het oog op de natuurbescherming. Het tweede lid bepaalt dat de beoordelingsregels in ieder geval strekken tot uitvoering van artikel 6, tweede, derde en vierde lid, en artikel 16 van de Habitatrichtlijn en artikel 9 van de Vogelrichtlijn, in het kader van gebieds- en soortenbescherming.

Op grond van artikel 8.74b, eerste lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving wordt een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit alleen verleend als uit de passende beoordeling, bedoeld in artikel 16.53c, eerste lid, van de Omgevingswet, de zekerheid is verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten.

Indien er Natura 2000-gebieden zijn waar de stikstofdepositie in de beoogde situatie boven de kritische depositie grenswaarde (0,00 mol N/ha/j) ligt, zijn onder dergelijke omstandigheden significant negatieve effecten in de meeste gevallen niet op voorhand uit te sluiten zodat een passende beoordeling is vereist.

In de uitspraak van 18 december 2024¹ heeft de Afdeling Bestuursrechtspraak een nuancering aangebracht op de vaste rechtspraak van de afdeling over intern salderen. De afdeling heeft aan deze uitspraak een schema beoordelingskader toegevoegd hoe te handelen bij intern salderen.

1. In de voortoets wordt beoordeeld of het project effect heeft op een Natura 2000-gebied.
2. Wanneer significante effecten van het gehele project niet zijn uitgesloten is er vergunningplicht en is er een passende beoordeling nodig.
3. Intern salderen mag als mitigerende maatregel ingezet worden in de passende beoordeling waarbij de verwachte voordelen moeten vaststaan.
4. Wijziging of beëindiging van bestaande situatie moet zijn verzekerd.

¹ ECLI:NL:RVS:2024:4923

5. Additionaliteitsvereiste: salderen mag alleen als de mitigerende maatregel (inzet referentiesituatie) niet ook nodig is om natuur te behouden, herstellen of verslechtering te voorkomen.

3.2 Het additionaliteitsvereiste

Uit vaste jurisprudentie van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) volgt dat getoetst moet worden aan het additionaliteitsvereiste bij het inzetten van mitigerende maatregelen. Uit de PAS-uitspraak van 29 mei 2019² volgt dat een maatregel die als instandhoudings- of passende maatregel ingezet zou kunnen worden, alleen als mitigerende maatregel bij vergunningverlening ingezet mag worden als het behoud van natuurwaarden is geborgd. Hierbij moet worden gelet op de instandhoudingsdoelstellingen en huidige staat van instandhouding, op basis van bijvoorbeeld natuurdoelanalyses. Of, in het geval dat er een verbeter- of hersteldoelstelling geldt, dat doel ook op andere wijze kan worden gerealiseerd.

Uit een uitspraak van de Afdeling van 28 mei 2025³ volgt dat de motivering van het additionaliteitsvereiste project-overstijgend is en ziet op de vraag of de nodige instandhoudings- en/of passende maatregelen zullen worden getroffen voor een Natura 2000-gebied, waardoor mitigerende maatregelen die worden getroffen ten behoeve van individuele projecten niet nodig zijn als instandhoudings- of passende maatregel. Daarbij kan er worden gewezen op een plan, programma of pakket van maatregelen waarin gemotiveerd wordt welke instandhoudings- maatregelen en passende maatregelen, die nodig zijn om uitvoering te geven aan artikel 6, eerste en tweede lid, van de Habitatrichtlijn, worden getroffen. In dat plan, programma of pakket van maatregelen kan beleid over het afkomen van de omvang van de referentiesituatie in relatie tot bepaalde projecten een rol spelen, evenals beleid over projecten waarvan de omvang van de referentiesituatie niet wordt gebruikt als instandhoudings- of passende maatregel. Op die manier kunnen de instandhoudings- en/of passende maatregelen die individuele initiatiefnemers treffen een rol spelen in de additionaliteitstoets.

3.3 Gelderse beleidsregels

Op 1 juli 2025 hebben de Gedeputeerde Staten van Gelderland beleidsregels salderen vastgesteld. In deze versie is onder andere het onderdeel intern salderen weer opgenomen. Daarnaast wordt het gebruik maken van de referentiesituatie beperkt tot alleen de ruimte die nog structureel in gebruik is of in gebruik genomen kan worden. En er mag slechts 65% van de referentiesituatie worden ingezet bij intern salderen en slechts 35% van de referentiesituatie van een saldogever worden ingezet bij extern salderen als er sprake is van effecten op Natura 2000-gebieden waar verslechtering niet kan worden uitgesloten. Deze reductie wordt gezien als een passende maatregel. In artikel 5 lid 8 zijn ook een aantal uitzonderingen opgenomen wanneer er niet voldaan hoeft te worden aan het verplichte reductiepercentage:

² <https://www.raadvanstate.nl/uitspraken/@115602/201600614-3-r2/>, zie r.o. 13.5 t/m 13.7

³ [Uitspraak 202203354/1/R2 - Raad van State](#), zie r.o. 19.4 en 19.5

- Als er een reductie plaatsvindt van 4.000 kg van de stikstofemissie ten opzichte van de referentiesituatie zonder de ruimte die structureel buiten gebruik is.
- Als een project met een tijdelijke emissie wordt gemitigeerd met een activiteit die permanent wordt beëindigd.
- Als een project een nieuwe natuurvergunning nodig heeft voor de continuering van de huidige uitvoering van de activiteit.
- Als een project wordt uitgevoerd ten behoeve van het behalen van de doelstellingen van een Natura 2000-gebied.

3.4 Bepalen referentie

De referentiesituatie is de geldende toestemming die, voor zo ver deze structureel in gebruik is, als mitigerende maatregel wordt ingezet om significante gevolgen voor een Natura 2000-gebied te voorkomen.

De referentiesituatie wordt bepaald aan de hand van een natuurvergunning, aan de hand van een milieutoestemming die is verleend voor de Europese referentiedatum of een situatie die toegestaan was op grond van algemeen geldende regels op de Europese referentiedatum. Als het gaat om een milieutoestemming of een situatie die toegestaan was op grond van algemeen geldende regels dan moet ook worden aangetoond dat de activiteit was toegestaan en feitelijk aanwezig is of nog kan zijn en zonder natuurtoestemming kan worden hervat. Voor die situaties geldt ook dat als er een situatie later is toegestaan met minder gevolgen voor een Natura 2000-gebied dan in de situatie op de referentiedatum, dan wordt uitgegaan van de situatie met het laagste effect dat de stikstofemissie veroorzaakt.⁴

4 Beoordeling

4.1 Vergunningplicht

In de voortoets mag voor de beoordeling of significante gevolgen zijn uitgesloten, geen vergelijking worden gemaakt van de gevolgen van de bestaande vergunde situatie (exclusief standaardonderdelen) en de gevolgen van het project na wijziging.

Uit de voortoets, waarbij de ingediende AERIUS-berekening van de beoogde situatie (bijlage 3) is beoordeeld, blijkt dat er Natura 2000-gebieden zijn waarop, als gevolg van de activiteiten van dit bedrijf, depositie van stikstof plaatsvindt wat mogelijk significante effecten heeft op de te beschermen waarden. Hiervoor is een natuurvergunning nodig.

4.2 Effecten stikstof

De AERIUS-berekening(en) waarmee de effecten van stikstof worden berekend bevat(ten) een referentiesituatie en een beoogde situatie. Dit betreft berekeningen voor de aanleg- en gebruiksfase. In deze paragraaf geven wij van de referentiesituatie aan hoe wij deze hebben vastgesteld en beschrijven wij de stikstofbronnen. Vervolgens beoordelen we of de mitigerende maatregel (het inzetten van de referentiesituatie) niet ingezet zou moeten worden voor

⁴ ECLI:NL:RVS:2013:1891

natuurherstel (additionaliteitsonderbouwing). Ten slotte stellen wij vast of de berekende effecten van stikstof aanleiding geven om de aangevraagde vergunning te verlenen.

4.2.1 Referentiesituatie

Omdat er voor deze locatie nog geen vergunning voor de Omgevingswet, Wet natuurbescherming, de Natuurbeschermingswet 1998 of een milieutoestemming is, wordt de referentiesituatie bepaald aan de hand van algemeen geldende regels. Deze algemeen geldende regels worden, in veel gevallen, ontleend aan de toestemmingen in het planologisch spoor.

Bedrijfsontwikkelingen die na de aanwijsdatum van Natura 2000-gebieden zijn uitgevoerd mogen volgens de Omgevingswet geen significant nadelige gevolgen hebben voor stikstofgevoelige habitattypen in deze Natura 2000-gebieden. De aanwijsdatum die relevant is voor deze locatie is 24 maart 2000. Op die datum werd het gebied waarop dit bedrijf invloed heeft, aangewezen als Natura 2000-gebied, te weten Veluwe. Als referentiesituatie geldt de toestemming met de laagste stikstofuitstoot sinds de aanwijsdatum.

Voor de locatie van het kleinschalige recreatiepark is geen geldende natuur- of milieuvergunning beschikbaar. Wel is er sprake van toestemming op basis van algemene regels die golden op de referentiedatum. Vanaf deze datum is onafgebroken het kleinschalige recreatiepark op deze locatie gevestigd.

Op de referentiedatum gold het bestemmingsplan 'Buitengebied 1995', vastgesteld in 1995/1996. Daarna is het plan vervangen door 'Bestemmingsplan Landelijk Gebied plankaart 4' van 29 juni 2010. Dit is het huidig vigerende plan. In beide plannen is het exploiteren van een camping en/of kleinschalig recreatiepark toegestaan.

In de referentiesituatie is er sprake van de volgende emissiebronnen: Het verwarmen van het water van de toiletgebouwen, het koken bij de campingplekken, het gebruik van een zitmaaier en het verkeer van en naar het projectgebied. Activiteiten die in het verleden hebben plaatsgevonden maar reeds zijn beëindigd zijn buiten de referentiesituatie gelaten.

Tabel 1: Referentiesituatie algemeen geldende regels

Omschrijving	Aantal of hoeveelheid per jaar	Emissie NH ₃ (kg/j)	Emissie NO _x (kg/j)
Verwarmen toiletgebouw 1	12.683,2 m ³	0	4
Verwarmen toiletgebouw 2		0	4
Weg verkeer (gasten)	8000,8	0,0658	1,3
Verkeer terrein zuidelijke veld	4000,4	0,0276	0,5
Verkeer terrein oostelijk veld	4000,4	0,0212	0,4
Propaan campingbranders	2079,21 kg	0	0,0028
Verkeer – Koude starts	4000,4	0,2	1,1
Zitmaaier (benzine)		0	0,5
Totaal emissie kg/jaar		0,3	11,8

4.2.2 Aangevraagde situatie

Onderstaande tabel geeft de aangevraagde situatie weer. Dit is een samenvatting van de beoogde situatie uit de bijgevoegde AERIUS-berekening voor de gebruiksfase (tabel 2) en de tijdelijke aanlegfase (tabel 3). In deze berekening is tevens de emissie van alle bronnen en de daarbij behorende depositie terug te vinden.

Tabel 2: Aangevraagde situatie gebruiksfase

Omschrijving	Aantal of hoeveelheid per jaar	Emissie NH ₃ (kg/j)	Emissie NO _x (kg/j)
Verkeer – Rijdend verkeer (gasten & personeel licht)	7924,1	0,0601	1,2
Verkeer – Rijdend verkeer (gasten op terrein 1)	1948,4	0,0134	0,3
Verkeer – Rijdend verkeer (gasten op terrein 2)	1948,4	0,0103	0,2
Wonen & Werken – Recreatie (Bio-ethanol sfeerverlichting)	460 kg	0,00061	0
Wonen & Werken – Recreatie (Propaan koken/marshmallow)	546 kg	0,000735	0
Verkeer – Koude start (gasten)	1948,4	0,083	0,5
Verkeer – Koude starts (personeel + gasten hoofdgebouw)	2013,6	0,0858	0,5
Totaal emissie kg/jaar		0,3	2,7

Tabel 3: Aangevraagde situatie aanlegfase

Omschrijving	Aantal of hoeveelheid per jaar	Emissie NH ₃ (kg/j)	Emissie NO _x (kg/j)
Mobiele werktuigen – Bouw housekeepinggebouw	60 l diesel 2 l ad blue	0,0093	0,8
Mobiele werktuigen – Bouw hoofdgebouw	521 l diesel 31 l ad bleu	0,1	3,1
Verkeer – Rijdend verkeer (middel/zwaar)	Middelzwaar 24 Zwaar 16	0,0019	0,098
Verkeer – Rijdend verkeer (licht)	48	0	0,0075
Stationaire emissies wegverkeer (aanlegfase)		0,03	0,22
Verkeer – Koude starts (aanlegfase)	24	0,001	0,0063

Datum
23 januari 2026

Zaaknummer
2023-001893

Blad
9 van 29

Totaal emissies aanlegfase		0,1422	4,2318
-----------------------------------	--	---------------	---------------

4.2.3 Beoordeling van de effecten van stikstofdepositie

Uit de AERIUS-verschilberekeningen blijkt dat de stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden substantieel wordt verminderd (ten minste 35%) als gevolg van de activiteiten waarvoor een vergunning is aangevraagd.

Wij baseren onze besluiten op berekeningen, gemaakt met de meest actuele versie van het rekenprogramma AERIUS Calculator.

4.3 Beoordeling onderbouwing additionaliteit

4.3.1 Stikstofdepositie aangevraagd project

De aangevraagde activiteiten leiden tot stikstofdepositie op Natura 2000-gebied Veluwe.

Tabellen 4a en 4b geven een overzicht van het gebied waarop het project depositie veroorzaakt in de gebruiksfase en de aanlegfase en de omvang van de depositie.

Tabel 4a Resultaten AERIUS-berekening aangevraagde situatie gebruiksfase

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Beoogde situatie" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie						
	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Totaal	105,63	1.896,06	0,00	-	105,63	0,37
Per gebied	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Veluwe (57)	105,63	1.896,06	0,00	-	105,63	0,37

Tabel 4b Resultaten AERIUS-berekening aangevraagde situatie aanlegfase

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Beoogde situatie" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie						
	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Totaal	96,11	1.896,07	0,00	-	96,11	0,36
Per gebied	Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Veluwe (57)	96,11	1.896,07	0,00	-	96,11	0,36

Voor alle 3 van de 3 habitattypen, die voorkomen in de Natura 2000-gebieden die in tabel 4a genoemd zijn en 4 van de 4 habitattypen, die voorkomen in de Natura 2000-gebieden die in tabel 4b genoemd zijn, blijkt uit de natuurdoelanalyses dat eindoordeel 'nee, tenzij' wordt gegeven. Daarnaast is er ook effect op 5 leefgebieden. Uit de natuurdoelanalyses blijkt dat vanwege de soorten die gebruik maken van deze leefgebieden het eindoordeel 'nee, tenzij' wordt gegeven. Deze leefgebieden zijn eveneens stikstofgevoelig. Voor zowel de gebruiksfase als de aanlegfase betreft het de leefgebieden LG14, LG01, LG 13, L4030 en LG09.

Dit houdt in dat het vastgestelde pakket aan maatregelen niet volstaat om verslechtering tegen te gaan en realisatie van instandhoudingsdoelstellingen mogelijk te maken. De natuurdoelanalyse maakt in dat geval duidelijk wat de knelpunten zijn. In 4 van de 4 habitattypen en in alle bovengenoemde leefgebieden is stikstofbelasting een knelpunt. In de natuurdoelanalyses is geconcludeerd dat aanvullende emissie- c.q. depositie reducerende maatregelen noodzakelijk zijn voor het behalen van de relevante instandhoudingsdoelstellingen. Zodoende is het noodzakelijk dat aanvullende maatregelen worden getroffen om tot het doelbereik te komen.

4.3.2 Referentiesituatie van het project

Om bovenstaande depositie van de aangevraagde activiteit te mitigeren (om daarmee verslechtering van de kwaliteit van de in paragraaf 4.3.1 genoemde habitats en leefgebieden te voorkomen) gaat de aanvraag uit van intern salderen met de toegestane activiteit op de locatie. Deze toestemming is weergegeven paragraaf 4.2.1.

4.3.3 Mitigerende maatregel (intern salderen)

Ten aanzien van de habitattypen en -soorten met een 'nee-tenzij' eindoordeel valt verslechtering niet uit te sluiten en zijn passende maatregelen nodig om verslechtering van natuurwaarden te voorkomen. De voorwaarden in de beleidsregels salderen zijn opgenomen als passende maatregel (zie paragraaf 3.3 van dit besluit). Om te kunnen voldoen aan de nieuwe beleidsregels dient er een substantiële reductie plaats te vinden. Intern salderen op basis van de beleidsregels leidt ertoe dat stikstofemissie ten gevolge van vergunde activiteiten substantieel wordt gereduceerd. Met deze beleidsregels wordt de dalende lijn van depositie op de omliggende Natura 2000-gebied ingezet, evenals de bijdrage van de depositie aan de landelijke stikstofdeken, zoals opgenomen in de meest actuele versie van het rekenprogramma AERIUS.

4.3.4 Versnellingsaanpak stikstof

De beleidsregels zijn onderdeel van de Gelderse programma aanpak 'Versnellingsaanpak stikstof' (hierna: VAS). De VAS is in december 2024 aangekondigd en bestaat uit verschillende onderdelen met onder andere als doel de natuur sterker te maken en wonen en werken vlot te trekken door stikstof te reduceren.

Momenteel zijn er vanuit de VAS verschillende sporen opgepakt:

- Het strokenbeleid: 60-70% reductie van stikstofemissies t.o.v. 2018 in 500 meter stroken rondom de Veluwe, Landgoederen Brummen, Willinks Weust en Bekendelle. Momenteel is een denkrichting van de maatregelen voor deze gebieden gepubliceerd en zal in de tweede helft van 2025 de participatie rondom deze in te voeren maatregelen plaatsvinden. In oktober 2026 zullen de maatregelen worden vastgesteld. Tot die tijd geldt het voorbereidingsbesluit, waarin een verbod op alle nieuwe en wijzigingen van stikstof emitterende activiteiten binnen deze gebieden is vastgelegd.
- Beleidsregels salderen: het wegnemen van ruimte die niet structureel in gebruik is of genomen kan worden en verplichting van 35% reductie voor nieuwe ontwikkelingen met effecten op N2000 – gebieden waar verslechtering niet kan worden uitgesloten. Dit is dus het beleid over

het afkomen van de omvang van de referentiesituatie in relatie tot projecten. Omgekeerd geldt dus dat in deze gevallen 65% van de depositie van de referentiesituatie niet wordt gebruikt als instandhoudings- of passende maatregel.

- Bronmaatregelen: Voor de provincie Gelderland geldt dat op grond van wettelijke doelen en vereisten Gelderse agrarische bedrijven gemiddeld 42% ten opzichte van 2018 van de stikstofemissie moet reduceren. Voor bronnen uit de sector industrie geldt een reductiedoel van 38% emissiereductie in 2030 ten opzichte van 2019. Voor mobiliteit en wonen geldt een 25% reductie in 2030 ten opzichte van 2019. Naast het strokenbeleid en de Gebiedsgerichte Aanpak Veluwe zal een combinatie van kortetermijnmaatregelen en een ontwikkelaanpak worden uitgewerkt om de uitstoot van stikstof bij de bron te verminderen.

4.3.5 Andere maatregelen

In zowel de Contourennota⁵, het Programma Stikstofreductie en Natuurverbetering (PSN)⁶ als in de Uitvoeringsagenda GMS is al inzichtelijk gemaakt binnen welk tijdpad de maatregelen worden uitgevoerd, alsmede wat het effect van de maatregelen is. De periode tussen 2021 en 2025 kenmerkte zich als de aanlooptijd van het bovengenoemde maatregelenpakket: er zijn veel maatregelen uitgewerkt en klaargezet om ook daadwerkelijk resultaat te behalen. Echter, door verschillende oorzaken heeft de uitvoering van de geplande maatregelen tot op heden vertraging opgelopen. Met de reeds verstrekte rijks gelden geven wij voortgang aan de onderstaande reeds ingezette maatregelen⁷:

- Vrijwillige aankoop agrarische bedrijven (regelingen omschakeling, gedeeltelijke beëindiging en verplaatsing);
- Stimulering innovatie en modernisering brongerichte maatregelen stalemissies;
- Regeling managementmaatregelen melkveehouders Veluwe;
- Vergroten en vergoeden landschapselementen agrarisch gebied⁸;
- Drukfactoren aanpak anders dan stikstof buiten N2000⁹.

4.3.6 Natuurherstelmaatregelen

Naast de hiervoor genoemde maatregelen, die gericht zijn op de noodzakelijke reductie van stikstof op de afzienbare termijn, worden er op dit moment ook Natura 2000-herstelmaatregelen getroffen. In de beheerplannen van alle Natura 2000-gebieden is beschreven welke maatregelen het gebied nodig heeft om de instandhoudingsdoelen die zijn opgenomen in het aanwijzingsbesluit van het gebied, te behalen. In de beheerplannen, wordt overigens ook de link gelegd met bredere (natuur)ontwikkelingen. Voor de Natura 2000-gebieden buiten de provincie Gelderland werken de daarvoor bevoegde provincies zelf aan natuurherstelmaatregelen. Voor het Gelderse Natura 2000-

⁵ Raadpleegbaar via de website van de Rijksoverheid:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2021/07/16/contourennota-programma-stikstofreductie-en-natuurverbetering>

⁶ Raadpleegbaar via de website van de Rijksoverheid:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2022/12/19/programma-stikstofreductie-en-natuurverbetering-en-nota-van-antwoord>

⁷ Uitvoeringsagenda GMS 2021-2024

⁸ Dit leidt tot vermindering van oppervlakte van landbouwgrond met hoge mestgiftten.

⁹ Deze maatregelen leiden zelf niet tot reductie van atmosferische stikstofdepositie. Wel kunnen bepaalde (delen van) gebieden door systeemherstel minder gevoelig worden voor stikstof. Deze maatregelen kunnen wel bijdragen aan vermindering van andere stikstofbronnen, zoals met meststoffen belast grond- en oppervlaktewater, mineralisatie van veen en interne eutrofiering.

gebied Veluwe zijn bijvoorbeeld, ten behoeve van stikstofgevoelige natuurwaarden, de volgende natuurherstel-maatregelen reeds getroffen en/of in uitvoering:

Natura 2000-gebied Veluwe (57):

- Grootschalig bosherstel in historische boscomplexen, herstel en uitbreiding van de eikenstrubbenboscomplexen, herstel van hardhoutooibossen en revitaliseringsmaatregelen;
- Beperken zwijnendruk in oude eikenbossen en regionaal verlagen van de omvang van wilde hoefdierpopulaties;
- Inrichting en omvorming natuur zoals de maatregelpakketten voor duurzame heide, voor stuifzandlandschap, voor herstel van vochtige en natte heidelandschappen, voor jeneverbesstruweel en de aanleg van tijdelijke heideakker;
- Extensivering en aankoppelen van landbouwgrond;
- Opstellen en uitvoeren plannen voor het herstel en behoud van kwetsbare vennen;
- Optimaliseren hydrologisch systeem, tegengaan van verdroging en verbeteren waterkwaliteit ten behoeve van vennen, venen en beken;
- Opheffen versnippering door onder ander de aanleg verbindingen tussen heidegebieden;
- Diverse aanvullend beheermaatregelen zoals exotenbestrijding (Amerikaanse eik, vogelkers, robinia), extra chopperen, inzet van gescheperde begrazing en opslag verwijderen op heide en stuifzand.
- Aanpassen van padenstructuur en gericht beperken van de openstelling van sommige deelgebieden, om verstoring door recreanten te verminderen;
- Maatregelen specifiek gericht op het versterken van leefgebied en soorten;
- Stellen randvoorwaarden aan beheer.

4.4 Nadere toelichting passende maatregelen

In navolging van de Logtsebaan-uitspraak is in de rechtspraak reeds invulling gegeven aan de vraag op welke wijze inzichtelijk gemaakt moet worden of en welke passende maatregelen worden getroffen. Zo moet gemotiveerd worden welke andere maatregelen zijn of zullen worden getroffen, binnen welk tijdpad worden de maatregelen uitgevoerd en wanneer wordt verwacht dat deze effectief zijn. In het onderstaande gaan wij verder in op een aantal concrete passende maatregelen.

4.4.1 LBV (plus)- en MGO-regeling

De Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) is een subsidieregeling voor veehouders die willen stoppen met hun bedrijf of met een locatie van hun bedrijf. Het doel van de regeling is om de stikstofuitstoot vanuit de veehouderij te verlagen, zodat de natuur die daarvoor gevoelig is, kan herstellen. MGO-1 staat voor Maatregel Gerichte Opkoop, eerder MGA-I genoemd. Deze regeling is gericht op de vrijwillige opkoop van piekbelastende veehouderijbedrijven zodat dit bijdraagt aan de verlaging van de depositie van ammoniak op stikstofgevoelige natuur in Natura 2000-gebieden. Deze maatregel is gericht op selectieve opkoop van veehouderijbedrijven die een hoge stikstofdepositie veroorzaken op één of meerdere natuurgebieden in de nabijheid van het

bedrijf, de zogenoemde piekbelasters. Met deze maatregel wordt uitvoering gegeven aan de noodzakelijke daling van stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden.

In de uitspraak van de rechtbank Gelderland van 11 april 2024 (ECLI:RBGEL:2024:2061, r.o. 11.1) zet het rechtscollege uiteen op welke wijze we de verwijzing naar de LBV-(plus) regeling kunnen concretiseren. Voor 93 LBV+ en 6 MGO bedrijven is een goedgekeurd intrekkingverzoek geregistreerd bij de provincie. Voor deze bedrijven kan met redelijke zekerheid worden gesteld dat zij ook gaan beëindigen en de vergunningen verleend zullen worden. Het intrekken van de stikstofruimte van de LBV(+) bedrijven heeft bijgedragen aan de ingezette dalende lijn zoals opgenomen in de laatste rekenversie van het rekenprogramma AERIUS.

Aankomende beëindigings- en verplaatsingsregelingen

Op 18 november 2024 is de Landelijke beëindigingsregeling veehouderijlocaties (Lbv) kleinere sectoren opengesteld. De Lbv kleinere sectoren richt zich op een vijftal diercategorieën die niet onder de LBV(+)-regeling vallen en waarvan de stikstofvracht op of boven een vastgestelde drempelwaarde uitkomt.

Per 6 januari 2025 is verder de Landelijke verplaatsingsregeling veehouderijen met piekbelasting (Lvvp) opengesteld. Deze regeling is bedoeld voor piekbelasters die hun veehouderij willen verplaatsen naar een locatie in Nederland (of een ander land in de Europese Unie), waarbij de bedrijfsactiviteiten op de nieuwe locatie in Nederland niet onder de aanpak piekbelasting vallen. Per 6 oktober 2025 is daarnaast de MGB (Maatregel Gerichte Beëindiging) opengesteld. Dit is een vrijwillige beëindigingsregeling vanuit Provincie Gelderland. De regeling is bedoeld voor veehouderijen die in een van de Gelderse Natura 2000-gebieden of daaromheen liggen. Met deze regeling worden ondernemers met een veehouderij gestimuleerd om volledig of gedeeltelijk te stoppen met hun bedrijf. Hiermee wordt de neerslag van stikstof verminderd in en om Natura 2000-gebieden in Gelderland.

4.4.2 Regeling Circulaire Mestverwerking

Naast maatregelen die leiden tot een lagere emissie uit de stal, zijn er ook maatregelen nodig die leiden tot een lagere input van stikstof via het veevoer en een lagere emissie uit de opslag en aanwending van mest. Via pilots werkt de provincie aan kennisontwikkeling om op die manier de uitstoot van stikstof omlaag te brengen. Verder heeft provincie Gelderland in 2023 een subsidieregeling Circulaire mestverwerking opengesteld. Deze regeling stimuleerde stalaanpassingen en het plaatsen van stikstofstrippers. Beide maatregelen zullen bijdragen aan minder depositie van stikstof op de natuur. In de ante evaluatie van deze regeling is berekend dat via deze openstelling een emissiereductie van 51.000 kg NH₃/jaar wordt bereikt. De emissiereductie door stikstofstrippers zal overigens niet zichtbaar zijn in de stalvergunningen.

Landelijke regelingen mestverwerking

Naast voornoemde regeling Circulaire Mestverwerking zijn er ook een aantal landelijke regelingen die hierop zien: de subsidieregeling Hoogwaardige mestverwerking (HMV) en de Subsidiemodules brongerichte verduurzaming stal- en managementmaatregelen (Sbv). De HMV is bedoeld voor bedrijven die een hoogwaardige mestverwerkingsinstallatie laten bouwen, zoals een

mestvervoerder of een mestverwerkend bedrijf. Door mest centraal te verwerken kan de landelijke uitstoot van ammoniak beperkt worden. De SBV richt zich op veehouderijen die middels maatregelen en aanpassing van stalsystemen hun stikstofuitstoot verminderen.

4.4.3 Kadernota Agrifood

Vanuit de Kadernota Agrifood wordt ingezet op de omschakeling naar een natuur inclusieve (kringloop) landbouw (NIL). Hierdoor vindt minder input van stikstof in de vorm van (kunst)mest plaats. Een lagere aanbreng van deze stikstofbronnen betekent dat er daardoor minder in het water of de natuur terecht komt. Door de bodem minder intensief te gebruiken draagt NIL bij aan stikstofreductie en aan de doelen voor natuur, landschap, water en bodem. Samen met boeren kijken we gebiedsgericht naar mogelijkheden voor de ontwikkeling voor de vormen van NIL. Voor 10 gebiedsprocessen rondom de Veluwe, Rijntakken en Achterhoek zijn er momenteel voor 39 bedrijven bedrijfsplannen opgesteld voor de omschakeling naar NIL. Vanuit genoemde gebiedsprocessen worden momenteel aanvragen opgesteld om deze bedrijfsplannen uit te voeren. Er is geld voor de uitvoering beschikbaar via de GLB-regeling ‘Samenwerking voor Integrale Gebiedsontwikkeling’, die provincie Gelderland in november 2024 open heeft gesteld.

4.4.4 Conclusie additionaliteit

Op basis van bovenstaande uiteenzetting kan worden geconcludeerd dat:

- In dit besluit wordt, in lijn met de vereiste van zekerheid over de realisatie van maatregelen, concreet en voldoende onderbouwd welke maatregelen worden getroffen voor de noodzakelijke en aantoonbare reductie van stikstofdepositie op afzienbare termijn ten gunste van de betrokken stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.
- De aanvraag is onlosmakelijk verbonden met de inzet van een passende maatregel in de zin van artikel 6, tweede lid van de Habitatrichtlijn, namelijk de toepassing van de beleidsregels salderen. Deze toepassing garandeert een substantiële en feitelijke reductie van de stikstofdepositie als gevolg van de ontwikkeling op locatie Bovenallee 1 te Velp door een directe en onomkeerbare reductie van (ten minste) 35% van de referentiesituatie.
- De beleidsregels salderen hebben als doel om noodzakelijke stikstofreducties mogelijk te maken. De beleidsregels leveren daarmee een directe en aantoonbare bijdrage aan de realisatie van de natuurdoelen door structurele en onomkeerbare stikstofreducties mogelijk te maken, waarmee de herstel- en instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden worden ondersteund.
- De collectieve en gegarandeerde bijdrage van de aanvragen, die moeten feitelijk voldoen aan de beleidsregels salderen, de natuuropgave is relatief zo groot dat deze, ook zonder dat het volledige maatregelpakket inzichtelijk is gemaakt, ruimschoots als ‘passend’ is aan te merken.

4.5 Overige effecten

Het projectgebied behoort voor het overgrote deel tot Natura 2000-gebied. Bij Natura 2000-gebied Veluwe kunnen de volgende storingsfactoren van toepassing zijn.

1. Oppervlakteverlies
2. Versnippering
3. Verzuring
4. Vermesting
5. Verzoeting
6. Verzilting
7. Verontreiniging
8. Verdroging
9. Vernatting
10. Verandering stroomsnelheid
11. Verandering overstromingsfrequentie
12. Verandering dynamiek substraat
13. Verstoring door geluid
14. Verstoring door licht
15. Verstoring door trilling
16. Optische verstoring
17. Verstoring door mechanische effecten
18. Verandering in populatiedynamiek
19. Bewuste verandering soortensamenstelling

4.5.1 In de aanvraag beschreven natuurwaarden

Habitattypen

Op basis van de habitattypen- en leefgebiedenkaart van provincie Gelderland¹⁰ liggen er geen (zoekgebieden van) habitattypen binnen het projectgebied. Het meest nabijgelegen habitatype is gelegen op ongeveer 50 meter afstand van het projectgebied, hierbij gaat het om het habitatype Beuken-eikenbossen met hulst (H9120). Ook ligt binnen 500 meter van het projectgebied, op ongeveer 300 meter afstand, het habitatype Vochtige alluviale bossen – beek begeleidende bossen (H91EoC). Op basis van de in 2023 door provincie Gelderland gepubliceerde herstelprogramma's¹¹ voor Natura 2000-gebied Veluwe wordt geconcludeerd dat er geen herstelmaatregelen voor habitattypen met een uitbreidingsdoel worden verwacht binnen 500 meter van het projectgebied.

Habitatrichtlijnsoorten

Kamsalamander

Op de habitattypen- en leefgebiedenkaart van provincie Gelderland is te zien dat de kamsalamander mogelijk bezet geschikt leefgebied heeft binnen een deel van het projectgebied en het omliggende bosgebied. Voor de kamsalamander geldt binnen Natura 2000-gebied Veluwe een behoudsdoelstelling voor zowel de omvang als de kwaliteit van het leefgebied. Het ideale leefgebied voor de kamsalamander bevat een kleinschalige afwisseling van poelen, grasland en kleine landschapselementen of bossen¹². De soort plant zich voort in relatief grote, geïsoleerde, onbeschaduwde of slechts licht beschaduwde wateren die stilstaand en voedselrijk zijn, zoals poelen, vennen, sloten en overstromingsvlakten. Deze wateren moeten een goed ontwikkelde water- en oevervegetatie hebben en vrij zijn van vissen die de larven en eieren opeten. De kamsalamander verblijft in de periode november-maart op het land, meestal binnen 100 meter van de voortplantingswateren, om te overwinteren¹³. Geschikte landbiotopen zijn kleine landschapselementen zoals bosjes, hagen, struwelen, houtwallen, overhoekjes en bosranden. Gezien de afstand van ongeveer 550 meter van het projectgebied tot het meest nabijgelegen potentieel geschikte voortplantingswater voor de kamsalamander (grote poel bij De Breulen), kan worden uitgesloten dat het projectgebied landhabitat vormt voor de kamsalamander.

Vliegend hert

Op de habitattypen- en leefgebiedenkaart van provincie Gelderland¹⁴ staan delen van het projectgebied en het omliggende bosgebied aangeduid als mogelijk bezet geschikt leefgebied van vliegend hert. Voor vliegend hert geldt binnen Natura 2000-gebied Veluwe een uitbreidingsdoelstelling voor zowel de omvang als de kwaliteit van het leefgebied. Leefgebied voor vliegend hert bestaat uit bossen en bosrand Habitats, waarin voldoende dode of kwijnende bomen

¹⁰ [Natura 2000 - Habitattypen en leefgebieden](#)

¹¹ Provincie Gelderland (2023a). Herstelprogramma Beken. Natura 2000 Veluwe. Mei 2023.

Provincie Gelderland (2023b). Herstelprogramma Bossen. Natura 2000 Veluwe. Mei 2023.

Provincie Gelderland (2023c). Herstelprogramma Heiden en stuifzanden. Natura 2000 Veluwe. Mei 2023.

Provincie Gelderland (2023d). Herstelprogramma Vennen en venen. Natura 2000 Veluwe. Mei 2023.

¹² [Profiel soort H1166.pdf](#)

¹³ BIJ12 (2017). Kennisdocument Kamsalamander *Triturus cristatus*. Versie 1.0, juli 2017.

¹⁴ [Natura 2000 - Habitattypen en leefgebieden](#)

aanwezig zijn, met name inheemse eiken van grote omvang die zijn aangetast door witrot. De larven van vliegend hert leven van door witrot aangetast hout¹⁵.

Het ontbreekt in het projectgebied en de directe omgeving aan geschikte voortplantingsplekken en foerageerplekken voor vliegend hert, zo concludeert de QuickScan. Ook is het gebied niet als maatregellocatie aangemerkt voor herstelmaatregelen om de uitbreidingsdoelstelling te behalen.

Meervleermuis

Op de habitattypen- en leefgebiedenkaart van provincie Gelderland staat het projectgebied en het omliggende gebied aangeduid als ongeschikt leefgebied voor de meervleermuis. Leefgebied van de soort bestaat uit waterrijk landschap, grootschalig en aaneengesloten, met groot open water in de vorm van meren, rivieren, kanalen en vaarten, en met vochtige weidegebieden. Dit is onvoldoende aanwezig op/rondom locatie. Hierdoor kan aanwezigheid van meervleermuis in het projectgebied en het omliggende gebied worden uitgesloten.

Overige habitatrichtlijnsoorten

De gevlekte witsnuitlibel, beekprik, rivierdonderpad en drijvende waterweegbree zijn gebonden aan water. De Beekhuizerbeek, welke op ongeveer 160 meter afstand van het projectgebied ligt, vormt de dichtstbijzijnde aquatische biotoop. Er geldt een uitbreidingsdoelstelling voor zowel de omvang als de kwaliteit van het leefgebied voor gevlekte witsnuitlibel, beekprik en rivierdonderpad binnen Natura 2000-gebied Veluwe. Voor drijvende waterweegbree geldt een behoudsdoelstelling voor zowel de omvang als kwaliteit van het leefgebied.

Aanwezigheid van gevlekte witsnuitlibel, beekprik, rivierdonderpad en drijvende waterweegbree zijn uitgesloten binnen het projectgebied vanwege de afwezigheid van water. Het dichtstbijzijnde mogelijke leefgebied voor beekprik, rivierdonderpad en drijvende waterweegbree (de Beekhuizerbeek) ligt op ongeveer 160 meter afstand. De habitattypen- en leefgebiedenkaart van provincie Gelderland¹⁶ laat geen geschikt leefgebied zien binnen 500 meter van het projectgebied voor de gevlekte witsnuitlibel. Er zijn geen waarnemingen bekend in de Beekhuizerbeek van zowel beekprik, rivierdonderpad als drijvende waterweegbree^{17,18}.

Broedvogels

Boomleeuwerik, roodborsttapuit en nachtzwaluw

Het projectgebied en de directe omgeving vormen bezet geschikt leefgebied voor boomleeuwerik, roodborsttapuit en nachtzwaluw volgens de habitattypen- en leefgebiedenkaart van provincie Gelderland¹⁹. Boomleeuwerik en roodborsttapuit zijn soorten van heidevelden, open bossen op schrale zandbodems en niet of weinig vergraste duinvaaggronden, en foerageren in schrale

¹⁵ [Profiel soort H1083.pdf](#)

¹⁶ [Natura 2000 - Habitattypen en leefgebieden](#)

¹⁷ Borst, J. & van der Sluis, M. (2019). Onderzoek beekvissen en beken met waterplanten Natura 2000-gebied Veluwe. Onderzoek actuele staat van instandhouding en herstelplan voor rivierdonderpad, beekprik en habitatype beken met waterplanten. Rapport 17-541. Ecogroen bv, Zwolle.

¹⁸ Janssen, M. van Santen, M. (2024). Monitoring van Drijvende waterweegbree in Gelderland in de periode 2021-2023. FLORON-rapport 2021.151. FLORON, Nijmegen.

¹⁹ [Natura 2000 - Habitattypen en leefgebieden](#)

vegetaties of onbegroeide plekken. Daarnaast maakt roodborsttapuit ook gebruik van agrarische cultuurlandschappen als leefgebied. Nachtzwaluw leeft in gebieden die voornamelijk bestaan uit een zandige bodem die, ten minste lokaal, droog en goed vocht doorlatend zijn, waarbij aanwezigheid van onbegroeide snel opwarmende plekken is vereist. Op halfopen terreinen op schrale, zandige bodems en op deels dichtgegroeide zandverstuivingen met een niet vergraste bodem komt de nachtzwaluw ook voor. Nachtzwaluw foerageert langs bosranden en boven heide, maar soms ook in het bos en boven braakliggende gronden.

Binnen Natura 2000-gebied Veluwe geldt voor boomleeuwerik, roodborsttapuit en nachtzwaluw een behoudsdoelstelling voor zowel de omvang als kwaliteit van het leefgebied voor respectievelijk 2.400, 1.100 en 610 broedparen. De instandhoudingsdoelen voor deze soorten worden volgens de data van Sovon²⁰ gehaald met schattingen over de jaren 2021, 2022 en 2023 van respectievelijk 3.450, 1.800 en 900 broedparen. De passende beoordeling voor Buitenplaats Beekhuizen van 19 november 2025 geeft aan dat het projectgebied en de directe omgeving ongeschikt zijn als leefgebied voor deze soorten door afwezigheid van (half) open heidegebieden en zandverstuivingen.

Draaihals en grauwe klauwier

Het projectgebied en de directe omgeving vormen mogelijk bezet geschikt leefgebied voor draaihals en grauwe klauwier volgens de habitattypen- en leefgebiedenkaart van provincie Gelderland. Ook draaihals is een soort van heidevelden, open bossen op schrale zandbodems en niet of weinig vergraste duinvaaggronden, en foerageert in schrale vegetaties of onbegroeide plekken. De grauwe klauwier leeft in gebieden bestaande uit structuurrijke vegetaties met afwisseling van struweel en kruiden, welke voornamelijk te vinden zijn langs randen en op overgangen van gesloten naar meer open habitattypen. Gradiënten van droog naar nat, hoog naar laag en voedselarm naar voedselrijk zijn ideaal voor grauwe klauwier. Grauwe klauwier komt in zowel natuurgebieden als agrarische cultuurlandschappen voor en is vaak te vinden op hellingen, dijktaluds en dammetjes in veenontginningen.

Binnen Natura 2000-gebied Veluwe geldt voor zowel draaihals als grauwe klauwier een uitbreidingsdoelstelling voor zowel de omvang als kwaliteit van het leefgebied voor respectievelijk (her)vestiging en 40 broedparen. De instandhoudingsdoelen voor draaihals en grauwe klauwier worden volgens de data van Sovon gehaald met een schatting van 87 broedparen voor draaihals over de jaren 2021, 2022 en 2023 en een schatting van 96 broedparen voor grauwe klauwier in 2021. Het projectgebied en de directe omgeving zijn in de passende beoordeling aangegeven als ongeschikt leefgebied voor draaihals en grauwe klauwier door afwezigheid van (half) open heidegebieden en zandverstuivingen.

Duinpieper

Op de habitattypen- en leefgebiedenkaart van provincie Gelderland²¹ staat het projectgebied en het omliggende gebied binnen 500 meter aangeduid als ongeschikt leefgebied voor de duinpieper. Het leefgebied van de duinpieper bestaat uit grote gebieden met aaneengesloten open

²⁰ [Natura 2000-gebied Veluwe | Sovon Vogelonderzoek](#)

²¹ [Natura 2000 - Habitattypen en leefgebieden](#)

stuifzandvegetatie, maar de soort komt ook voor op grote kaalkappen of brandvlaktes. Op de Veluwe is de duinpieper als broedvogel verdwenen. Voor Veluwe geldt een uitbreidingsdoelstelling voor zowel de omvang als kwaliteit van het leefgebied voor (her)vestiging van de duinpieper. Het instandhoudingsdoel wordt niet gehaald, het aantal broedparen wordt nog steeds op 0 geschat volgens de data van Sovon²². Het projectgebied valt ook niet samen met locaties waar herstelmaatregelen gepland zijn uit de herstelprogramma's²³ voor de Veluwe.

IJsvogel

Op de habitattypen- en leefgebiedenkaart van provincie Gelderland staat het projectgebied aangeduid als ongeschikt leefgebied voor ijsvogel. De ijsvogel zoekt voedsel in helder, zuurstofrijk water dat stilstaand of langzaam stromend is en veel vis bevat. Tijdens het broedseizoen geeft de soort de voorkeur aan oevers die steil en deels begroeid zijn. Buiten deze periode is de ijsvogel minder kieskeurig en foerageert deze ook in stedelijke gebieden. Het territorium in de broedtijd kan zeer klein zijn, soms slechts enkele honderden meters langs een oever. In versnipperde landschappen pendelt de ijsvogel vaak tussen verschillende voedselgebieden en vliegt daarbij ook over gebieden die niet geschikt zijn als leefomgeving. De nestplaats ligt meestal direct aan het water, maar kan ook enkele honderden meters verderop liggen²⁴. Binnen Natura 2000-gebied Veluwe geldt voor ijsvogel een behoudsdoelstelling voor zowel de omvang als kwaliteit van het leefgebied voor 30 broedparen. Het instandhoudingsdoel voor ijsvogel wordt gehaald, gebaseerd op de telling van 2023 (data van Sovon²⁵) welke 32 broedparen aangeeft.

In zowel het projectgebied als de nabije omgeving zijn tijdens de veldbezoeken geen nesten van ijsvogel waargenomen. Door het bestaande gebruik van het recreatieterrein en het ontbreken van water in het projectgebied is het onwaarschijnlijk dat het projectgebied door de ijsvogel gebruikt wordt als broed- en foerageergebied.

Tapuit

Op de habitattypen- en leefgebiedenkaart van provincie Gelderland²⁶ staat het projectgebied en het omliggende gebied binnen 500 meter aangeduid als ongeschikt leefgebied voor de tapuit. Het leefgebied van tapuit bestaat uit open landschappen met een afwisseling van korte vegetaties en open, zandige plekken, zoals duingraslanden, heidevelden en randen van zandverstuivingen. Binnen Natura 2000-gebied Veluwe geldt voor tapuit een uitbreidingsdoelstelling voor zowel de omvang als kwaliteit van het leefgebied voor 100 broedparen. De instandhoudingsdoelstelling voor tapuit wordt niet behaald. Data van Sovon laat zien dat het geschatte aantal broedparen 7 was in

²² [Natura 2000-gebied Veluwe | Sovon Vogelonderzoek](#)

²³ Provincie Gelderland (2023a). Herstelprogramma Beken. Natura 2000 Veluwe. Mei 2023.

Provincie Gelderland (2023b). Herstelprogramma Bossen. Natura 2000 Veluwe. Mei 2023.

Provincie Gelderland (2023c). Herstelprogramma Heiden en stuifzanden. Natura 2000 Veluwe. Mei 2023.

Provincie Gelderland (2023d). Herstelprogramma Vennen en venen. Natura 2000 Veluwe. Mei 2023.

²⁴ [Bijlagen Beheerplan Natura 2000 Veluwe_99a31804b7.pdf](#)

²⁵ [Natura 2000-gebied Veluwe | Sovon Vogelonderzoek](#)

²⁶ [Natura 2000 - Habitattypen en leefgebieden](#)

2021 en 3 in 2023. Er zijn geen herstelmaatregelen uit herstelprogramma's²⁷ gepland in het projectgebied.

Wespendief

Het projectgebied en de directe omgeving vormen bezet geschikt leefgebied voor wespendif volgens de habitattypen- en leefgebiedenkaart van provincie Gelderland. Wespendifven hebben een groot (circa 500 ha is niet ongewoon) leefgebied vanwege het veelal magere voedselaanbod. De soort broedt in bossen, variërend van uitgestrekt gesloten bos tot bosfragmenten in halfopen landschap. De voorkeur gaat uit naar gevarieerde grove dennenbossen van meer dan 110 jaar oud, mogelijk vanwege de aanwezigheid van veel ondergroei met onder meer zomereiken. De keuze voor een nestlocatie wordt deels beïnvloed door de aanwezigheid van roofvogels, zoals de havik, die op jonge wespendifven in het nest jagen. Wespendifven verdragen menselijke aanwezigheid redelijk goed, maar hebben tijdens het foerageren wel rust nodig. Ze vermijden bijvoorbeeld drukbezochte recreatieterreinen. Wespendifven moeten ongestoord wespennesten kunnen uitgraven en keren vaak meerdere keren terug naar hetzelfde wespennest totdat alle raten zijn meegenomen. In hun broedgebieden leven wespendifven teruggetrokken en onopvallend, waardoor de kans op verstoring klein is.

Binnen Natura 2000-gebied Veluwe geldt voor wespendif een behoudsdoelstelling voor zowel de omvang als de kwaliteit van leefgebied voor een populatie van ten minste 100 broedparen. Data van Sovon²⁸ laat zien dat het aantal broedparen in 2021 geschat is op 86, waarmee de instandhoudingsdoelstelling voor de wespendif niet gehaald wordt. Er zijn geen nesten in het projectgebied en in de directe omgeving waargenomen tijdens de veldbezoeken. Het is onwaarschijnlijk dat het projectgebied en directe omgeving door wespendif als broedgebied gebruikt worden vanwege het bestaande gebruik van het recreatieterrein. Het projectgebied zou wel incidenteel gebruikt kunnen worden als foerageergebied.

Zwarte specht

Het projectgebied en de directe omgeving vormen bezet geschikt leefgebied voor zwarte specht volgens de habitattypen- en leefgebiedenkaart van provincie Gelderland²⁹. Aaneengesloten oud bos (ten minste 100 ha) met veel dood hout en oude dikke loofbomen als nestplaats, met kleinere onderbrekingen als open plekken of randen waar de zon op de bodem kan vallen, vormt het ideale leefgebied voor zwarte specht. De afname van de hoeveelheid (bos)mieren wordt gezien als de belangrijkste sleutelfactor in het niet behalen van het instandhoudingsdoel van zwarte specht, gezien deze vooral op (bos)mieren foerageert. Het overgrote deel van de Veluwe is leefgebied voor

²⁷ Provincie Gelderland (2023a). Herstelprogramma Beken. Natura 2000 Veluwe. Mei 2023.
Provincie Gelderland (2023b). Herstelprogramma Bossen. Natura 2000 Veluwe. Mei 2023.
Provincie Gelderland (2023c). Herstelprogramma Heiden en stuifzanden. Natura 2000 Veluwe. Mei 2023.
Provincie Gelderland (2023d). Herstelprogramma Vennen en venen. Natura 2000 Veluwe. Mei 2023.

²⁸ [Natura 2000-gebied Veluwe | Sovon Vogelonderzoek](#)

²⁹ [Natura 2000 - Habitattypen en leefgebieden](#)

de zwarte specht. Zwarte spechten hakken elk jaar een nieuw nest in een dikke boom uit³⁰ in hun grote territoria (vaan 300-400 ha).

Binnen Natura 2000-gebied Veluwe geldt een behoudsdoelstelling voor zowel de omvang als de kwaliteit van leefgebied van zwarte specht voor een populatie van ten minste 400 broedparen. Het instandhoudingsdoel wordt gehaald, data van Sovon laat zien dat het aantal broedparen in 2019 op 430 geschat werd en over de jaren 2021, 2022 en 2023 op 490 geschat werd. Er zijn geen nesten van zwarte specht waargenomen tijdens de veldbezoeken in het projectgebied en de omgeving. Het is onwaarschijnlijk dat het projectgebied en directe omgeving gebruikt worden als broedgebied door zwarte specht vanwege het bestaande gebruik van het recreatieterrein. Het gebied kan wel incidenteel gebruik worden als foerageergebied.

Niet-broedvogels

Voor Natura 2000-gebied Veluwe zijn geen niet-broedvogel doelsoorten aangewezen.

4.5.2 In de aanvraag beschreven relevante factoren

Ook voor overige effecten wordt een vergelijking gemaakt tussen de referentiesituatie en de nieuwe situatie. Dit wordt in de passende beoordeling ook intern salderen genoemd.

Voor de aanlegfase is deze saldering niet meegenomen, omdat de aanleg in de periode november tot en met februari plaats vindt en dit (grotendeels) overeenkomt met de sluitingsperiode in de referentiesituatie. In de referentiesituatie was het kampeerterrein 9 maanden per jaar open, en in ieder geval open in de maanden maart tot en met oktober. Relevante factoren die benoemd zijn voor de aanlegfase zijn:

- Verdroging;
- Vernatting;
- Oppervlakteverlies; en
- Mechanische effecten.

Voor de gebruiksfase beargumenteerd de passende beoordeling dat verstoringseffecten per saldo dalen tijdens de 9 maanden die overlappen met de openingsperiode van het terrein in de referentiesituatie, en daardoor verrekend zijn. In de overige 3 maanden (winterperiode), die dus geen overlap hebben met de openingsperiode uit de referentiesituatie, kan er geen saldering plaatsvinden. Relevante factoren die benoemd zijn voor de gebruikersfase zijn:

- Recreatieve uitloop (dit omvat de storingsfactoren optische verstoring, verstoring door geluid en mogelijk mechanische effecten (betreding/vertrapping))

4.5.3 In de aanvraag beschreven negatieve effecten van de gevraagde activiteiten, behalve de effecten van stikstof

Oppervlakteverlies en mechanische effecten (binnen het projectgebied)

Habitattypen en habitatrichtlijnsoorten

³⁰ [Zwarte specht | Vogelbescherming](#)

Significant negatieve effecten van oppervlakteverlies en mechanische effecten (binnen het projectgebied) op de instandhoudingsdoelstellingen voor habitattypen en habitatrictlijnsoorten zijn op voorhand met zekerheid uitgesloten. Het projectgebied bevat namelijk geen geschikt biotoop voor de habitatrictlijnsoorten en geen (zoekgebieden van) habitattypen. Ook valt het projectgebied buiten maatregelenlocaties voor het behalen van uitbreidingsdoelen voor de in 4.5.1 genoemde habitattypen en zijn er geen plannen voor uitbreiding van leefgebied van habitatrictlijnsoorten binnen het projectgebied.

Broedvogels

Significant negatieve effecten van oppervlakteverlies en mechanische effecten (binnen het projectgebied) zijn op voorhand met zekerheid uitgesloten op de instandhoudingsdoelstellingen voor nachtzwaluw, ijsvogel, draaihals, boomleeuwerik, duinpieper, roodborsttapuit, tapuit en grauwe klauwier. Het projectgebied bevat namelijk geen geschikt leefgebied voor deze soorten, zoals beschreven in 4.5.1.

Voor wespendif en zwarte specht kan het projectgebied een functie vervullen als foerageergebied.

Wespendief

Wanneer de wespendif aanwezig is (mei tot en met september, de broedperiode) is in zowel de beoogde situatie als in de referentiesituatie het recreatiepark/kampeerterein volledig in gebruik. Wespendief zal het projectgebied mogelijk alleen gebruiken als foerageergebied, met name op rustigere momenten. Het recreatiepark heeft een ruimere opzet dan het kampeerterein in de referentiesituatie had, waardoor er meer ongebruikte delen aanwezig zijn waar de wespendif kan foerageren. Hierdoor is er geen sprake van verslechtering van de functie als foerageergebied door oppervlakteverlies. Ook hebben de toekomstige gebruikssituatie en de werkzaamheden in de aanlegfase geen negatieve invloed op herstelmaatregelen waar de wespendif profijt van zal hebben. Significant negatieve effecten van oppervlakteverlies en mechanische effecten (binnen het projectgebied) op de instandhoudingsdoelstelling voor wespendif zijn dus op voorhand met zekerheid uitgesloten.

Zwarte specht

De zwarte specht zal het projectgebied mogelijk alleen gebruiken als foerageergebied, met name op rustigere momenten zoals in de vroege ochtenduren. De zwarte specht legt haar eieren in de periode maart-mei en is als standvogel jaarrond aanwezig.³¹ Tijdens deze legperiode was/is in zowel de referentiesituatie als de beoogde situatie het kampeerterein/recreatiepark volledig in gebruik. Het recreatiepark heeft een ruimere opzet dan het kampeerterein in de referentiesituatie had, waardoor er (in de 9 maanden overlappende openingsperiode) meer ongebruikte delen aanwezig zijn waar de zwarte specht kan foerageren. Omdat het recreatiepark in de beoogde situatie jaarrond open is (in tegenstelling tot de referentiesituatie), is in de winter minder foerageergebied beschikbaar binnen het projectgebied dan het geval was in de referentiesituatie. Vanwege de

³¹ [Zwarte specht | Vogelbescherming](#)

grootte van de territoria van zwarte specht (vaak 300-400 hectare) blijven er voldoende alternatieve foerageergebieden aanwezig binnen het territorium van zwarte specht waar het projectgebied onderdeel van uitmaakt. Het beperkte verlies van foerageergebied in de winterperiode zal het instandhoudingsdoel van de zwarte specht niet in gevaar brengen. Dit instandhoudingsdoel wordt ruim behaald (zie 4.5.1). Tijdens de broedperiode is er binnen het projectgebied geen sprake van verslechtering van de functie als foerageergebied door oppervlakteverlies. Significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstelling voor zwarte specht door oppervlakteverlies en mechanische effecten (binnen het projectgebied) zijn op voorhand met zekerheid uitgesloten.

Verstoring tijdens de aanlegfase

Habitattypen

Alleen de habitattypen H9120 (Beuken-eikenbossen met hulst) en H91EoC (Vochtige alluviale bossen – beekbegeleidende bossen) liggen binnen een mogelijke invloedssfeer van verstoring door de werkzaamheden binnen het projectgebied en/of de aanrijroute hiernaartoe. Het gaat hier om mogelijke effecten van verstoring op typische soorten die aanwezig zijn in het habitatype. Vogelsoorten zijn het gevoeligste voor verstoring, gevoeliger dan soortgroepen als vaatplanten, korstmossen en reptielen. Typische vogelsoorten van H9120 zijn boomklever en zwarte specht. Typische vogelsoorten van H91EoC zijn appelvink, boomklever, grote bonte specht en matkop. Doordat de werkzaamheden buiten het broedseizoen van deze typische vogelsoorten plaatsvinden, zijn significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van habitattypen als gevolg van verstoring tijdens de aanlegfase met zekerheid uitgesloten.

Habitatrichtlijnsoorten

Vanwege biotoopvereisten levert het projectgebied geen bijdrage voor de instandhoudingsdoelen van aangewezen habitatrichtlijnsoorten. Ook worden er geen uitbreidingen van leefgebied van habitatrichtlijnsoorten voorzien binnen het projectgebied. Er is geen sprake van verstoring van leefgebieden van soorten die onder de Habitatrichtlijn vallen, noch in de omgeving van het projectgebied, noch langs de aanrijroute. Drijvende waterweegbree, kamsalamander en vliegend hert zijn in de winter niet gevoelig voor de verstoringen die bij aanlegwerkzaamheden kunnen ontstaan. De beekprik, rivierdonderpad en gevlekte witsnuitlibel reageren alleen op verstoring wanneer deze direct in of vlak bij het water plaatsvindt³², wat hier niet aan de orde is. Daarnaast bevinden zich geen winterverblijfplaatsen van de meervleermuis in de nabijheid van het projectgebied of de aanrijroute. Op basis van de leefomgeving die deze soorten nodig hebben, de afstand tot geschikt habitat (zoals beschreven in 4.5.1) en hun gevoeligheid voor verstoring, zijn significant negatieve effecten als gevolg van verstoring tijdens de aanlegfase op de instandhoudingsdoelstellingen van habitatrichtlijnsoorten op voorhand met zekerheid uitgesloten.

³² Arcadis (2014). Effectafstanden Natura 2000-gebieden Veluwe en Rijntakken. Provincie Gelderland. 077489585:A.9 – Defini-tief. B02042.000278.0100.

Broedvogels

De werkzaamheden van de aanlegfase worden binnen 4 maanden uitgevoerd in de maanden november tot en met februari. Er wordt dus buiten het broedseizoen van de aangewezen broedvogelsoorten gewerkt. Voor de zwarte specht geldt specifiek dat er buiten het broedseizoen, omdat de soort meestal het hele jaar in hetzelfde gebied blijft, voldoende rustige, alternatieve foerageergebieden beschikbaar blijven binnen de territoria waar het projectgebied en de aanrijroute deel van uitmaken. Daarnaast zorgt een tijdelijke afname van geschikt foerageergebied door verstoring tijdens de aanlegfase er niet voor dat het instandhoudingsdoel in gevaar komt, omdat de zwarte specht dit doel ruim behaalt³³. Significante negatieve effecten als gevolg van verstoring tijdens de aanlegfase op de instandhoudingsdoelstellingen van aangewezen broedvogelsoorten zijn op voorhand met zekerheid uitgesloten.

Verstoring tijdens de gebruiksfase

In de beoogde situatie is het recreatiepark in de winter ook opengesteld, waar deze in de referentiesituatie 3 maanden gesloten was in de periode november tot en met februari. Tijdens deze winteropening worden zomertenten (in totaal 16) niet verhuurd, de andere accommodaties (in totaal 34) en voorzieningen zijn wel in gebruik. Gedurende deze winteropening in de beoogde situatie kan er meer recreatieve uitloop verwacht worden dan in de referentiesituatie. Mogelijke effecten van verstoring als gevolg hiervan worden behandeld onder de kopjes Habitattypen, Habitatrichtlijnsoorten en Broedvogelsoorten in dit subhoofdstuk.

Habitattypen

Wanneer recreatieve uitloop buiten beschouwing wordt gelaten kan voor verstoring door winteropening dezelfde argumentatie gevolgd worden als bij de aanlegfase, en zijn significante negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van habitattypen als gevolg van verstoring met zekerheid op voorhand uit te sluiten.

Voor de effecten van recreatieve uitloop kan gesteld worden dat de recreanten van Buitenplaats Beekhuizen volgens de toegangsregels alleen gebruik maken van bestaande fiets- en wandelpaden in het omliggende Natura 2000-gebied Veluwe. Provincie Gelderland stuurt met het recreatiezoneringsplan op deelgebieden met verschillende recreatie-intensiteiten. Zo worden onder andere paden afgesloten en kan er niet verstoord worden.

Het toetsingskader ten aanzien van typische soorten is dat soortenrijkdom in het gebied behouden moet blijven en (bij grootschalige gebieden) de gemiddelde verspreiding niet afneemt. Het gaat alleen om gevolgen voor typische soorten die aanwezig zijn in het habitatype. Gezien de grote afstand tot andere habitattypen (>3 kilometer) zijn negatieve effecten op typische soorten van overige habitattypen door recreatie-uitloop in de winterperiode op voorhand met zekerheid uitgesloten.

Typische soorten kunnen – in tegenstelling tot habitattypen – gevoelig zijn voor verstoring zoals geluid, licht en optische verstoring. Van de verschillende soortgroepen zijn vogelsoorten de meest

³³ [Natura 2000-gebied Veluwe | Sovon Vogelonderzoek](#)

gevoelige soorten voor dergelijke verstoring. Recreatieve uitloop in de winterperiode valt niet samen met het broedseizoen van typische vogelsoorten. Hierdoor is geen sprake van verstoring van typische broedvogelsoorten door recreatieve uitloop in de winterperiode.

Significant negatieve gevolgen voor kwalificerende habitattypen en de bijbehorende typische soorten door verstoring door recreatieve uitloop in de winterperiode zijn op voorhand met zekerheid uitgesloten.

Habitatrichtlijnsoorten

Recreanten maken volgens de toegangsregels van omliggende natuurgebieden alleen tussen zonsopgang en zonsondergang gebruik van bestaande fiets- en wandelpaden. De recreatieve uitloop in de winterperiode vindt plaats in de maanden oktober tot en met februari. Wandel- en fietspaden met recreatieve uitloop vallen niet samen met wateren met voortplanting of groeiplaatsen van kamsalamander, beekprik, beek-/rivierdonderpad, gevlekte witsnuitlibel en drijvende waterweegbree en voortplantingsplekken voor vliegend hert (o.a. oude boomstammen). Daarnaast valt de periode oktober-februari samen met de overwinteringsperiode van kamsalamander en meervleermuis, waarin beide soorten inactief zijn.

Negatieve gevolgen op de instandhoudingsdoelen van gevlekte witsnuitlibel, vliegend hert, beekprik, beek-/rivierdonderpad, kamsalamander, meervleermuis en drijvende waterweegbree door recreatieve uitloop in de winterperiode zijn op voorhand met zekerheid uitgesloten.

Broedvogels

De winteropenstelling valt buiten de broedperiode van de verschillende aangewezen broedvogels. Specifiek voor zwarte specht geldt dat buiten de broedperiode voldoende onverstoorde, alternatieve foerageergebieden aanwezig blijven binnen territoria waar het projectgebied en de aanrijdroute onderdeel van uitmaken. Ook leidt een eventuele tijdelijke vermindering van beschikbaar foerageergebied door verstoring tijdens de winteropening er niet toe dat het instandhoudingsdoel niet langer gehaald wordt, omdat zwarte specht het instandhoudingsdoel ruim behaald (Sovon, 2025).

Negatieve gevolgen op de instandhoudingsdoelen van aangewezen broedvogels door openstelling van het recreatieterrein in de winterperiode zijn op voorhand met zekerheid uitgesloten.

Verdroging en/of vernatting

Voor de aanleg van de kelder is geohydrologisch onderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek is gebleken dat de grondwaterstroming niet verandert door het aanleggen van een kelder. Van verdroging of vernatting van kwalificerende habitattypen en/of leefgebieden van kwalificerende soorten is derhalve geen sprake.

De overige permanente bebouwing ligt op droge zandgronden en is gesitueerd binnen drie droge zijdalen van de Beekhuizerbeek. Regenwater zijgt deels aan de randen van de recreatieve voorzieningen en overige bebouwing direct de grond in. Eventueel verder afstromend regenwater wordt opgevangen in de centraal in de zijdalen gelegen wadi, waarin het water verder infiltreert of afstroomt naar de oostelijk gelegen lagergelegen filtratiezones.

Geconcludeerd kan worden dat er geen sprake is van significant negatieve gevolgen voor nabijgelegen habitattypen en/of leefgebieden van kwalificerende soorten als gevolg van verdroging of vernatting.

4.5.4 Beoordeling van de overige effecten van de aanvraag op de instandhoudingsdoelstellingen

Wij onderschrijven de conclusies en de daaraan ten grondslag liggende motivaties van de stukken zoals bij de aanvraag gevoegd. Wij hebben op basis van deze ecologische beoordeling de zekerheid verkregen dat de aangevraagde activiteit niet leidt tot significante effecten op de instandhoudingsdoelen voor het Natura 2000-gebied Veluwe.

4.6 Conclusie

Op grond van het vorenstaande hebben wij de zekerheid verkregen dat de aanvraag samenhangt met het treffen van een instandhoudings- of passende maatregel als bedoeld in artikel 6, eerste en tweede lid van de Habitatrichtlijn, het overgebleven gedeelte wat niet als passende maatregel gebruikt wordt, ingezet mag worden als mitigerende maatregel en dat het project geen significant negatieve effecten heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden. De aanvraag past binnen de beleidsregels salderen in Gelderland en kan worden vergund.

5 Overige verplichtingen

U bent zelf verantwoordelijk voor het verkrijgen van eventueel benodigde ontheffingen, vergunningen of toestemmingen op grond van andere wet- en regelgeving.

6 Juridische grondslagen

Dit besluit is genomen op grond van:

- Omgevingswet artikel 2.18, artikel 2.24, artikel 2.31a, artikel 4.11, artikel 4.3,
- Artikel 4.5, artikel 5.1, artikel 5.18, artikel 5.29
- Besluit activiteiten leefomgeving afdeling 11.1
- Wet stikstofreductie en natuurverbetering
- Besluit natuurbescherming, artikel 2.14, lid 3
- Beleidsregels salderen Gelderland

BIJLAGE 2 VOORSCHRIFTEN

U bent verplicht om zich aan de volgende voorschriften te houden:

1. Deze vergunning is uitsluitend geldig voor (medewerkers van) de vergunninghouder en voor (rechts)personen die in opdracht van de vergunninghouder handelen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze vergunning.
2. De (rechts)personen genoemd in het vorige voorschrift zijn volledig op de hoogte van deze vergunning en de voorschriften. Zij zijn in staat en handelingsbekwaam om deze voorschriften uit te voeren.
3. Een (digitale) kopie van deze vergunning met de bijbehorende AERIUS-berekeningen zoals weergegeven in bijlage 3 moet aanwezig zijn op de plaats waar de activiteiten worden uitgevoerd. Het is verplicht om deze te tonen op verzoek van bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
4. Het project waarvoor deze vergunning is verleend en weergegeven is in bijlage 3 van dit besluit moet binnen drie jaar na het onherroepelijk worden van dit besluit zijn gerealiseerd.
5. Gedurende de aanlegfase mogen er geen recreatieve activiteiten plaatsvinden.
6. Werkzaamheden gedurende de aanlegfase dienen buiten het broedseizoen en overdag plaats te vinden.
7. Activiteiten dienen te worden uitgevoerd conform de in de AERIUS berekeningen (bijlage 3) opgenomen emissiebronnen. Eventuele wijzigingen in fasering en/of emissieparameters is zonder voorafgaande toestemming niet toegestaan.

Datum
23 januari 2026

Zaaknummer
2023-001893

Blad
29 van 29

BIJLAGE 3 AERIUS-BEREKENINGEN

- Bijlage 3 – AERIUS-berekeningen
 - Verschilberekening met reductieverplichting (kenmerk RidWy9EG2kb5 d.d. 7 november 2025) inclusief bijlage hulpmiddel beoordeling hexagonen met hersteldoel.
 - Beoogde situatie gebruiksfase (kenmerk Rb8UeUjCEZB5 d.d. 19 november 2025).
 - Verschilberekening voor de realisatiefase (kenmerk Rr8i7UCmVHVd d.d. 7 november 2025) inclusief bijlage hulpmiddel beoordeling hexagonen met hersteldoel.
 - Beoogde situatie aanlegfase (kenmerk RnNtPAVqb55E d.d. 19 november 2025).