

Ontwerp Nadere regels Vitale Kernen en Binnensteden

Intitulé

Nadere regels Vitale Kernen en Binnensteden Provincie Flevoland

Deze subsidie wordt verstrekt onder het economisch programma Ruimtelijk-economische ontwikkeling (programmaliijn 4) binnen de Economische Visie 2030. Met deze subsidieregeling richt de provincie zich op de opgaven rondom vitale binnensteden, dorpskernen en winkelcentra. Dit moet concreet leiden tot een aanpak ter versterking van de langjarige vitaliteit en leefbaarheid van een binnenstad, dorpskern of winkelcentrum. Via deze regeling ondersteunen wij gemeenten om te komen tot een aanpak waarbij ook wordt gekeken naar het structureel versterken van de samenwerking tussen ondernemers, vastgoedeigenaren en overheid. Het onderzoek of de aanpak kan zich richten op alle facetten van de opgaven in kernen en binnensteden die de vitaliteit en leefbaarheid verbeteren.

Gedeputeerde Staten van Flevoland,

overwegende dat:

Provinciale Staten bij besluit van [datum] 2026 budget beschikbaar hebben gesteld voor Vitale Kernen en Binnensteden van 1 oktober 2026 tot en met 1 oktober 2027. Gedeputeerde Staten hieraan uitvoering willen geven door het in het leven roepen van een subsidiemogelijkheid;

de Algemene Subsidieverordening Flevoland 2023 een procedureel kader geeft voor subsidiering van activiteiten die passen in het provinciaal beleid;

gelet op het bepaalde in artikel 4, eerste lid van de Algemene Subsidieverordening Flevoland 2023.

BESLUITEN:

De volgende nadere regels vast te stellen:

Nadere regels Subsidie Vitale Kernen en Binnensteden

Artikel 1. Begripsbepalingen

In deze nadere regels wordt verstaan onder:

- a. *adviesbureau*: een organisatie waar (een) adviseur(s) of (een) consultant(s) werken die worden ingehuurd om deskundig advies te geven. Dit advies kan technisch, juridisch, financieel, organisatorisch of inhoudelijk van aard zijn.
- b. *ASF*: Algemene subsidieverordening Flevoland 2023;
- c. *businesscase*: document waarin de financiële afweging om een project te beginnen beschreven wordt;
- d. *centrumgebied*: veelal centraal gelegen en goed bereikbaar gebied in een stad of dorp waar naast een concentratie van detailhandelsvoorzieningen in veel gevallen ook andere commerciële en niet-commerciële voorzieningen zoals dienstverlening, horeca en cultuur aanwezig zijn;
- e. *centrumvisie*: beschreven ambitie en toekomstbeeld op de (ruimtelijke) ontwikkeling van een winkel- of centrumgebied;
- f. *detailhandelsstructuurvisie*: samenhangend (ruimtelijk) toekomstbeeld op de gewenste detailhandelsstructuur;
- g. *gebieds- of centrummanager*: degene die in opdracht van de subsidieontvanger mogelijkheden onderzoekt voor het oplossen van knelpunten in een winkel- en/of centrumgebied, die kansen

voor dat gebied inventariseert en die naar aanleiding van zijn bevindingen rapporteert aan de subsidieontvanger en aanbevelingen geeft en tot wiens professie deze werkzaamheden behoren;

- h. *haalbaarheidsonderzoek*: onderzoek waarin scenario's of opties met betrekking tot de gestelde eisen en het gedefinieerde eindresultaat van een project worden onderzocht en waaruit blijkt of die eisen en het eindresultaat al dan niet te verwezenlijken zijn alsmede een conclusie ten aanzien van het al dan niet starten van een project;
- i. *klimaatadaptatie*: het aanpassen van de inrichting van winkelgebieden, kernen en binnensteden aan de gevolgen van klimaatverandering, zoals hitte, wateroverlast, droogte en extreme neerslag, om schade te beperken en de toekomstbestendigheid te vergroten;
- j. *leefbaarheid*: de mate waarin deze gebieden een veilige, aantrekkelijke, toegankelijke en prettige leef- en verblijfsomgeving bieden, met een goede balans tussen functies, openbare ruimte, voorzieningen, bereikbaarheid en sociale kwaliteit, voor bewoners, bezoekers en ondernemers;
- k. *natuurinclusiviteit*: het bewust en structureel opnemen van natuur en biodiversiteit in de fysieke inrichting van winkelgebieden, dorpskernen en binnensteden, door het integreren van groen, water en natuurlijke processen (zoals bodem, waterberging en ecologie). Dit versterkt de biodiversiteit en draagt bij aan klimaatadaptatie, ruimtelijke kwaliteit, verblijfskwaliteit en een gezonde, aantrekkelijke leef- en verblijfsomgeving;
- l. *ondernemer*: degene die zelfstandig werkzaamheden uitvoert en daar inkomsten uit heeft en ingeschreven is bij de Kamer van Koophandel, dan wel de eigenaar van het vastgoed van waaruit voornoemd persoon zijn onderneming drijft;
- m. *ondernemersfonds*: stichting als bedoeld in artikel 285 van boek 2 van het Burgerlijk Wetboek of vereniging als bedoeld in artikel 27 van boek 2 van het Burgerlijk Wetboek die de gezamenlijke belangen van winkeliers en ondernemers in een of meerdere winkel- of centrumgebieden behartigt;
- n. *planvormingsproject*: activiteiten die leiden tot een businesscase, Quickscan, haalbaarheidsonderzoek of inventarisatie;
- o. *Quickscan*: een beknopte analyse die snel inzicht geeft in de kansen, knelpunten en ontwikkelrichtingen voor het vitaal maken van een winkelcentra, binnenstad of dorpskern;
- p. *vitale binnenstad, dorpskern en winkelcentra*: een aantrekkelijke locatie waar bezoekers graag komen om gebruik te maken van een onderscheidend en divers voorzieningenaanbod zoals bijvoorbeeld winkels, kroegjes, restaurants, lunchzaakjes, koffiebarretjes, cultuur, evenementen, etc. Een vitale binnenstad, dorpskern en winkelcentra maakt de locatie en omgeving aantrekkelijk als vestigingsplaats voor bedrijven en bewoners, is een belangrijke ontmoetingsplek, biedt arbeidsplaatsen en is bepalend voor de identiteit van een stad of dorp;
- q. *winkelgebied*: ruimtelijke concentratie van winkels, mogelijk onderdeel uitmakend van een centrumgebied;
- r. *winkeliers- of ondernemersvereniging*: vereniging van winkeliers en ondernemers die de gemeenschappelijke belangen van winkeliers en ondernemers in één of meer winkel- of centrumgebieden behartigt.

Artikel 2. Doel van de nadere regels

1. Deze nadere regels hebben tot doel een aanpak te bevorderen ter versterking van de vitaliteit en leefbaarheid van kernen en binnensteden.
2. De in deze nadere regels opgenomen aanpak sluit aan bij het Economisch Programma, programmalijn 4: Ruimtelijk-economische ontwikkeling.

Artikel 3. Doelgroep

De subsidie kan worden aangevraagd door Flevolandse gemeenten.

Artikel 4. Subsidievorm

1. Gedeputeerde Staten kunnen op grond van deze nadere regels een eenmalige subsidie verstrekken.
2. De subsidie, bedoeld in het eerste lid, wordt verstrekt in de vorm van een geldbedrag.

Artikel 5. Subsidiabele activiteiten

Subsidiabele activiteiten voor vitale kernen en binnensteden zijn gericht op proces- en onderzoekskosten voor het verbeteren van de vitaliteit en leefbaarheid van bestaande winkelcentra, binnensteden en dorpskernen, waaronder visies, beleidsstukken of (uitvoerings)strategieën en plannen van aanpak. De activiteiten hebben betrekking op een of meerdere van de volgende thema's:

- i. verbeteren van de economische vitaliteit & functiemenging, gericht op bijvoorbeeld transformatie, branchering, experimentruimte ten aanzien van bestemmings- of omgevingsplannen en/of leegstand;
- ii. verbeteren van de fysieke en ruimtelijke kwaliteit, gericht op bijvoorbeeld herinrichting en verblijfskwaliteit, veiligheid, kwaliteitsuitstraling vastgoed, leegstands aanpak en/of klimaatadaptatie;
- iii. verbeteren van de samenhang en identiteit, gericht op bijvoorbeeld programmering, profilering, evenementen, placemaking, citymarketing en branding;
- iv. verbeteren van de leefbaarheid en inclusie, gericht op ruimte voor ontmoeting, sociale cohesie, toegankelijkheid;
- v. verbeteren van de onderlinge samenwerking en organisatie, gericht op bijvoorbeeld centrummanagement, BIZ of ondernemersfondsen.

Artikel 6. Hoogte van de subsidie

De totaal verstrekte subsidie aan een subsidieaanvrager gedurende de looptijd van deze nadere regels bedraagt maximaal € 81.000.

Artikel 7. Subsidieplafond

Het subsidieplafond voor deze regeling bedraagt voor de periode 1 oktober 2026 tot en met 1 oktober 2027 € 486.000.

Artikel 8. Aanvraagtermijn

Subsidieaanvragen kunnen vanaf 1 oktober 2026 tot en met 1 oktober 2027 worden ingediend. De subsidie kan een keer worden aangevraagd.

Artikel 9. Bij de subsidieaanvraag in te dienen gegevens

1. In aanvulling op artikel 15 van de ASF 2023 verstrekt de aanvrager bij de subsidieaanvraag een schriftelijke onderbouwing waaruit blijkt op welke wijze wordt voldaan aan de criteria als bedoeld in artikel 11 van deze nadere regels.
2. De aanvrager overlegt alle gegevens die op het aanvraagformulier zijn vermeld. De aanvraag omvat in ieder geval een projectplan, waarin ten minste de volgende onderdelen zijn opgenomen:
 - a. de samenwerkingspartners die bij het project worden betrokken;
 - b. de wijze waarop wordt gekomen tot een gedragen eindresultaat en commitment van samenwerkingspartners bij de uitvoering van het Plan van aanpak voor vervolg;
 - c. de in te zetten externe expertise.

Artikel 10. Weigeringsgronden

In aanvulling op artikel 12, eerste lid, van de ASF 2023, wordt een subsidieaanvraag in ieder geval geweigerd wanneer:

- a. de aanvrager al eerder subsidie van de provincie Flevoland heeft ontvangen op grond van deze nadere regels;
- b. de aanvrager geen Flevolandse gemeente betreft.

Artikel 11. Subsidiecriteria

Om voor een subsidie in aanmerking te kunnen komen, moeten de activiteiten waarvoor subsidie wordt aangevraagd voldoen aan de volgende subsidiecriteria

1. De activiteiten hebben betrekking op minimaal één winkelcentrum, binnenstad of dorpskern in Flevoland;

2. De activiteiten zijn geborgd in een aanpak die ingaat op de volgende onderdelen:
 - a. een heldere doelstelling en concrete resultaten gekoppeld aan vitaliteit en leefbaarheid en aan een of meerdere van de genoemde thema's bij artikel 5;
 - b. kwaliteit van de aanpak (onderbouwing, analyse, probleemdefinitie, risico- en beheersmaatregelen);
 - c. een realistische planning en uitvoerbaarheid;
 - d. integrale benadering met een focus op economische, ruimtelijke en sociale aspecten en de mate waarin de activiteiten bijdragen aan aanpalende gemeentelijke ambities en/of doelstellingen;
 - e. samenwerking tussen gemeente, ondernemers en vastgoedeigenaren;
 - f. aansluiting op provinciale visies en beleid, waaronder de Economische Visie 2030;
 - g. een eventueel hefboomeffect (stimulans voor andere investeringen) en mate van cofinanciering.

Artikel 12. Subsidiabele kosten

Gedeputeerde Staten kunnen subsidie verstrekken voor de kosten die redelijkerwijs als noodzakelijk kunnen worden beschouwd voor de uitvoering van de subsidiabele activiteiten.

Artikel 13. Niet subsidiabele kosten

In aanvulling op artikel 9 van de ASF 2023 zijn de volgende kosten niet subsidiabel:

- a. kosten die voortvloeien uit dan wel te maken hebben met personele inzet van medewerkers die werkzaam zijn voor de overheid;
- b. doorbelaste kosten van andere ondernemingen/instellingen/burgers die uit één of meer dezelfde bestuursleden/eigenaren bestaan;
- c. kosten in de projectvoorbereiding en het opstellen van een projectplan ten behoeve van Subsidie Vitale Kernen en Binnensteden;
- d. fysieke ingrepen en investeringen.

Artikel 14. Verdeelcriteria

1. Subsidie wordt verdeeld op volgorde van binnenkomst van de subsidieaanvragen.
2. Indien een subsidieaanvraag nog niet volledig is, geldt voor het bepalen van de onderlinge rangschikking voor de verdeling van de subsidie de dag waarop de subsidieaanvraag volledig is als datum van ontvangst.
3. Voor zover door verstrekking van subsidie voor aanvragen, die op dezelfde dag zijn ontvangen, het subsidieplafond wordt overschreden vindt rangschikking van de op die dag binnengekomen volledige subsidieaanvragen plaats op basis van de hoogte van het aangevraagde subsidiebedrag, waarbij een lager aangevraagd subsidiebedrag voorgaat op een hoger aangevraagd subsidiebedrag.
4. Indien toepassing van het derde lid ertoe leidt dat subsidieaanvragen op een gelijke plaats eindigen, wordt de onderlinge rangschikking van die aanvragen bepaald door middel van loting.

Artikel 15. Subsidievaststelling en betaling

Uiterlijk 13 weken na afronding van de activiteit waarvoor de subsidie is aangevraagd wordt een verzoek tot verantwoording ingediend conform hoofdstuk 5 van de ASF 2023. De verantwoording bevat tenminste een rapportage waarin de opgeleverde eindproducten, conclusies en resultaten staan beschreven.

Artikel 16. Verplichtingen subsidieontvanger

In aanvulling op de artikelen 20 tot en met 24 van de ASF 2023 is de subsidieontvanger verplicht:

- a. medewerking te verlenen aan een daartoe bevoegd persoon die in opdracht van de provincie Flevoland ter plaatse vaststelt of subsidiabele activiteiten daadwerkelijk zijn uitgevoerd;
- b. binnen 24 maanden na datum van de subsidieverlening de subsidiabele activiteit te hebben uitgevoerd;

- c. te communiceren tijdens de uitvoering van de activiteit over de voortgang, resultaten en leerervaringen van het project met als doelgroep andere gemeenten in Flevoland en Flevolandse winkelcentra, kernen of binnensteden;
- d. aantonen dat de activiteiten waarvoor de subsidie is verleend, zijn verricht en dat aan de subsidie verbonden verplichtingen is voldaan op de in de beschikking opgenomen wijze.

Artikel 17. Evaluatie

- a. De subsidieontvanger werkt mee aan een onderzoek dat erop gericht is de doeltreffendheid en de effecten van de subsidieverstrekking te evalueren;
- b. Aan het besluit tot de verlening van de subsidie kunnen voorschriften worden verbonden over het verstrekken van inlichtingen, gegevens en stukken voor een evaluatie.

Artikel 18. Inwerkingtreding

Deze nadere regels treden in werking met ingang van de dag na bekendmaking in het Provinciaal Blad.

Artikel 19. Citeertitel

Dit besluit kan worden aangehaald als Nadere regels Vitale Kernen en Binnensteden.
Aldus vastgesteld in de vergadering van gedeputeerde staten van Flevoland van [dd, mm, jjjj].

secretaris,

voorzitter,