

Goede onderbouwing van de effecten op de Fysieke Leefomgeving (GoFlo)

Uitvoering gemaal Nol Zeven
PRW134 - PRJ1520A



WaterschapScheldestromen

Datum : 12 februari 2025
Versie : V001
DocumentID : PRW134-046412037

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Ligging projectgebied	3
1.3 Te doorlopen vergunningprocedure	5
1.4 Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2 Beschrijving van het project en zijn omgeving	6
2.1 Huidige situatie	6
2.2 Toekomstige situatie	8
2.3 Juridische activiteiten	10
2.4 Milieueffectrapportage.....	12
Hoofdstuk 3 Participatie.....	13
Hoofdstuk 4 Beleidskader en toetsing daaraan	14
4.1 Rijksbeleid	14
4.2 Provinciaal beleid.....	14
4.3 Gemeentelijk beleid.....	15
Hoofdstuk 5 Aspecten van de fysieke leefomgeving	16
5.1 Waarborgen van de veiligheid.....	16
5.2 Beschermen van de waterbelangen	16
5.3 Kwaliteit van de buitenlucht	17
5.4 Geluid door activiteiten.....	18
5.5 Bodem	18
5.6 Geur.....	19
5.7 Archeologie	19
5.8 Cultuurhistorie	20
5.9 Ecologie: soortenbescherming en gebiedsbescherming	20
5.10 Behoud van ruimte voor toekomstige functies.....	22
5.11 Locatie in haar omgeving en landschappelijke inpassing	22
5.12 Beschermen van de gezondheid en van het milieu.....	23
Hoofdstuk 6 Economische Uitvoerbaarheid.....	24
Hoofdstuk 7 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties	25
Bijlagen	26
Bijlage 1. Ontwerptekening bijmaling Nol Zeven	
Bijlage 2. Project-mer-beoordeling (zonder bijlagen)	
Bijlage 3. Bodemonderzoek	
Bijlage 4. Quicksan flora en fauna	
Bijlage 5. Natuuronderzoek soorten	
Bijlage 6. Voortoets Natura 2000	
Bijlage 7. Stikstofberekening	

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Uit onderzoek is naar voren gekomen dat het watersysteem in West Zeeuws Vlaanderen niet voldoet aan de wettelijke normen. Bij de uitwateringssluys Nol Zeven kan alleen onder vrij verval worden geloosd op de Westerschelde, wat beperkt is tot laagwater. Hierdoor ontstaan knelpunten bij hoge waterstanden. Om de robuustheid van het watersysteem te vergroten en het functioneren bij extreme neerslagsituaties te verbeteren, is het plan opgevat om een bijmaling met optrekbare pompen te plaatsen bij de uitwateringssluys Nol Zeven.

Voor de aansturing van de pompen is binnendijs een bedieningsgebouw voorzien. Dit gebouw is in strijd met het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Sluis, bestemmingsplan 'Buitengebied Sluis' (vastgesteld op 23-6-2011).

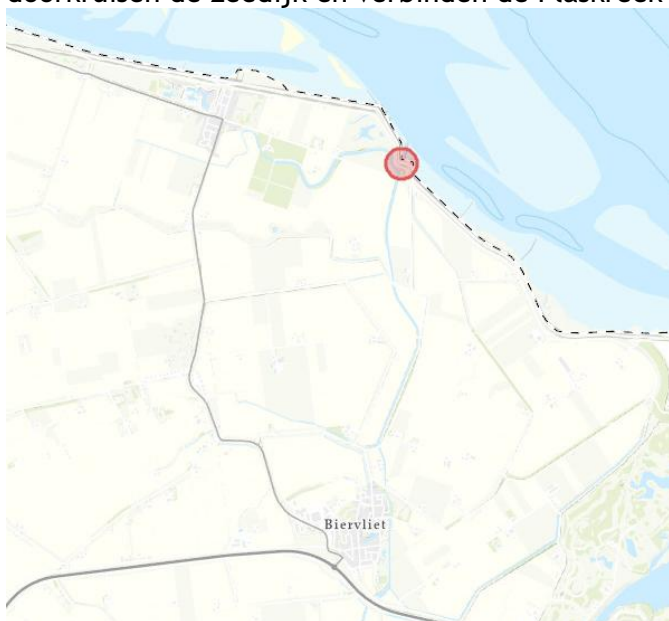
Het verzoek is om, met gebruikmaking van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) ex artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de Omgevingswet jo. artikel 8.0a, tweede lid, van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), medewerking te verlenen aan de realisatie van het bedieningsgebouw. Medewerking hieraan kan alleen worden verleend:

- a. als sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, hierna ETFAL (artikel 8.0a, tweede lid van het Bkl);
- b. als daarbij is voldaan aan de beoordelingsregels uit artikel 8.0 b tot en met 8.0 e van het Bkl.

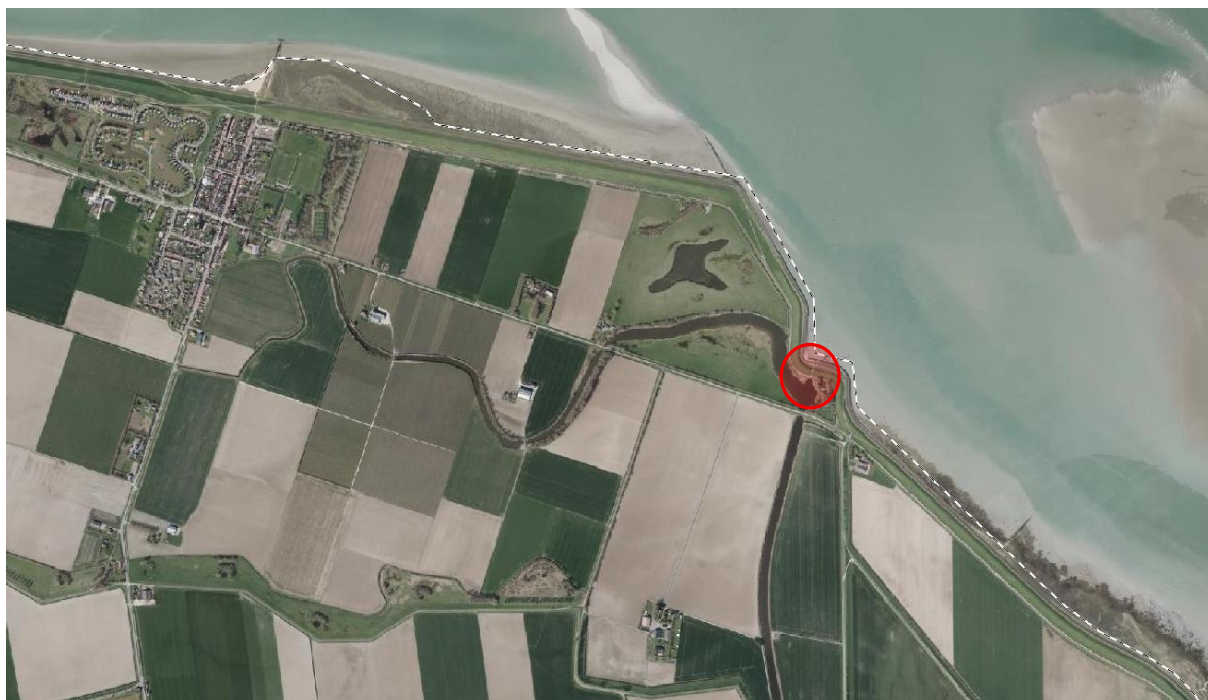
Voorliggende rapportage/motivering betreft de goede onderbouwing van de effecten op de fysieke leefomgeving (artikel 8.0a, tweede lid, Bkl). Getoetst wordt of relevante aspecten van de fysieke leefomgeving in de weg staan voor het toestaan van het bedieningsgebouw. Dit is nodig om te kunnen beoordelen of er sprake is van een ETFAL en of er bezwaren zijn om vanuit dit oogpunt de ontwikkeling juridisch planologisch mogelijk te maken.

1.2 Ligging projectgebied

De uitwateringssluys Nol Zeven ligt aan de weg Dijkeputten ten oosten van Hoofdplaat en ten noorden van Biervliet, zie onderstaand figuur. De kokers van de uitwateringssluys doorkruisen de zeedijk en verbinden de Plaskreek met de Westerschelde.



Figuur 1.1 Ligging projectgebied (bron: Geoweb, waterschap Scheldestromen)



Figuur 1.2 Luchtfoto projectgebied met omgeving (bron: Geoweb, waterschap Scheldestromen)



Figuur 1.3 Luchtfoto projectgebied (bron: Geoweb, waterschap Scheldestromen)

1.3 Te doorlopen vergunningprocedure

Op de vergunningaanvraag is de reguliere vergunningprocedure (par. 16.5.2 Omgevingswet) van toepassing. Voor de aanvraag is de uitgebreide vergunningprocedure (par. 16.5.3 Omgevingswet) niet van toepassing.

De gemeente Sluis heeft een Verordening lijst specifieke gevallen vastgesteld waarbij participatie voor een aanvraag BOPA verplicht is (vastgesteld op 23 juni 2023). Het onderhavige plan komt niet voor in de lijst van gevallen. Participatie is voor deze vergunningaanvraag niet verplicht.

De gemeente Sluis heeft een lijst van aangewezen categorieën vastgesteld waarbij (verzwaard) adviesrecht geldt (vastgesteld op 24 februari 2022). Dit betreft de lijst van categorieën van aanvragen voor omgevingsvergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waar de gemeenteraad een adviesrecht voor heeft. Het onderhavige plan komt niet voor als aangewezen categorie. Het college van B&W hoeft geen advies te vragen aan de gemeenteraad voor deze vergunningaanvraag.

1.4 Leeswijzer

De opbouw van voorliggende motivering is als volgt:

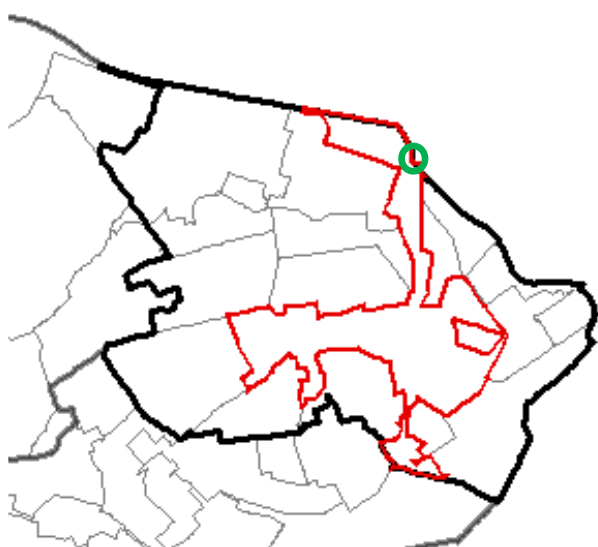
- In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de huidige en toekomstige situatie.
- Hoofdstuk 3 gaat in op participatie.
- In hoofdstuk 4 wordt getoetst aan het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.
- In hoofdstuk 5 wordt getoetst aan aspecten uit de fysieke leefomgeving en milieu.
- Het project wordt in hoofdstuk 6 getoetst of het uitvoerbaar is.
- Ten slotte wordt in hoofdstuk 7 geconcludeerd of er bij doorgang van de ontwikkeling sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Hoofdstuk 2 Beschrijving van het project en zijn omgeving

2.1 Huidige situatie

2.1.1 Peilbeheer

Uitwateringssluys Nol Zeven ligt in het peilgebied GPG1423 wat onderdeel is van het afvoergebied Nol Zeven, GAF132 (zie figuur 2.1). Via de uitwateringssluys kan overtollig polderwater geloosd worden op de Westerschelde.



Groen: uitwateringssluys Nol Zeven
 Rood: peilgebied GPG1423
 Zwart: afvoergebied Nol Zeven, GAF132

Figuur 2.1 Peilgebied GPG1423 (bron: Factsheet PWO West Zeeuws-Vlaanderen, waterschap Scheldestromen)

Het peilbeheer in dit peilgebied is afhankelijk van de getijdenslag op de Westerschelde. Bij laag water wordt er onder vrij verval geloosd naar de Westerschelde. Er wordt dan geloosd tot een lager peil dan het streefpeil om een buffer te creëren tot het volgende moment van laag water. Bij hoge waterstanden op de Westerschelde is het lozen via de sluis niet of beperkt mogelijk. Door de hoge waterstand sluiten de deuren van de sluis automatisch, zodat er geen zout water in het watersysteem komt en de polder niet overstroomt. Het overtollige water uit het gebied Nol Zeven moet dan via de Passageule naar Cadzand worden afgevoerd. Dit levert wateroverlast op.

2.1.2 Projectgebied

Uitwateringssluys Nol Zeven verbindt de Plaskreek met de Westerschelde en ligt door een zeedijk. De zeedijk is een primaire waterkering en is begroeid met gras en er vindt beweiding plaats. Buitendijks ligt een onderhoudspad dat ook recreatief gebruikt wordt door wandelaars en fietsers. Naast het pad is de bedieningsinstallatie van de stormschuiven omheind.

Binnendijks ligt een doorgaande weg, Dijkeputten, en de Plaskreek. Tussen de weg en Plaskreek ligt een brede berm waarop een transformatorhuisje staat, dat zorgt voor de aansturing van de automatische schuiven van de uitwateringssluys. Ten oosten van het projectgebied staat een burgerwoning.



Figuur 2.2 Foto buitendijks (bron: waterschap Scheldestromen)

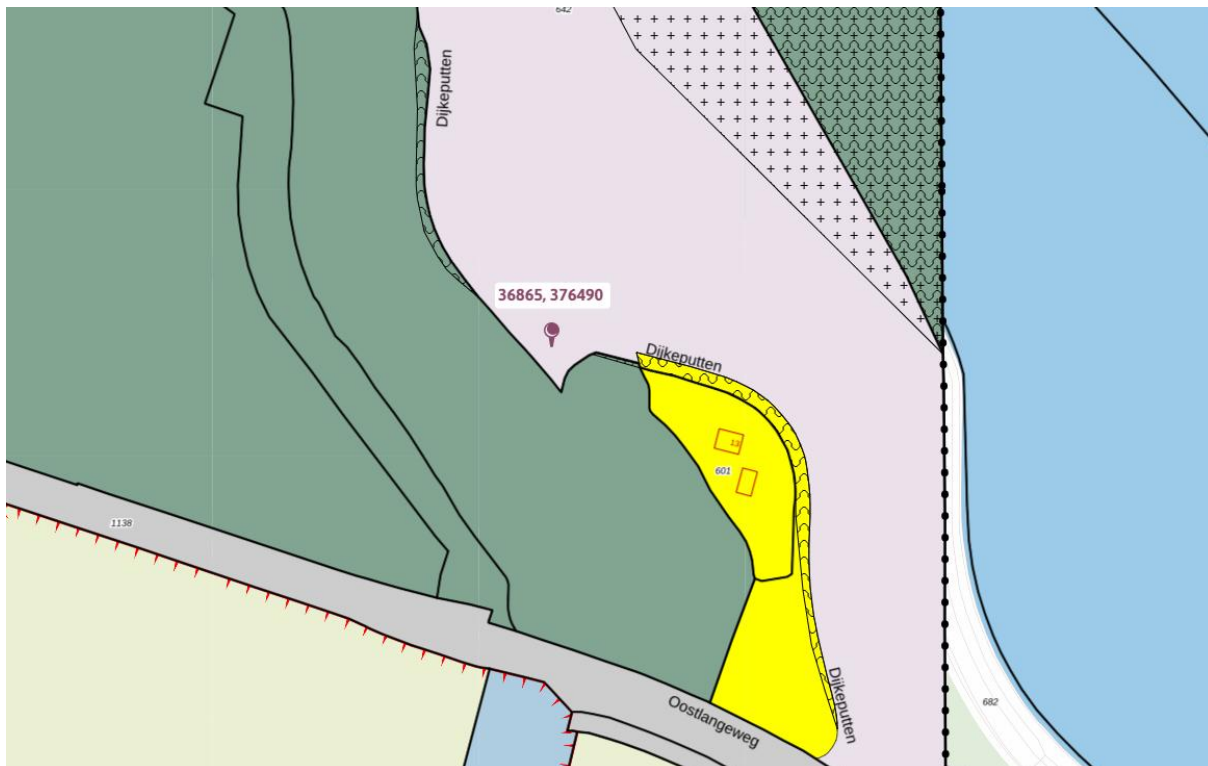


Figuur 2.3 Foto binnendijks (bron: waterschap Scheldestromen)

2.1.3 Relevante regels omgevingsplan

Voor het projectgebied geldt op dit moment het tijdelijk deel van het omgevingsplan van de gemeente Sluis, bestemmingsplan 'Buitengebied Sluis' (vastgesteld op 23-6-2011).

Voor de gronden geldt de bestemming 'Waterstaatswerken'. De gronden zijn bestemd voor onder andere waterstaatkundige voorzieningen, water en bijbehorende voorzieningen voor de waterhuishouding en bij deze voorziening behorende voorzieningen zoals onder andere nutsvoorzieningen en parkeervoorzieningen. Omdat er geen bouwvlak is opgenomen, zijn er uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan. De maximale bouwhoogte hiervan bedraagt maximaal 15m.



Figuur 2.4 Verbeelding omgevingsplan gemeente Sluis (Bron: Omgevingsloket, regels op kaart)

2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Peilbeheer

Om zo goed mogelijk te kunnen sturen op gewenste waterpeilen, richt het waterschap het watersysteem in volgens wettelijke richtlijnen. Hierbij valt te denken aan onder meer het Gewenst Grond- en Oppervlaktewater Regime (GGOR) voor goed peilbeheer onder dagelijkse omstandigheden en het Waterbeheer 21e eeuw (WB21) voor goede waterafvoer en voldoende waterberging onder extreme situaties.

In het kader van de WB21 en GGOR-opgave is een doorrekening uitgevoerd van peilbesluit West Zeeuws-Vlaanderen om knelpunten te ontdekken in het watersysteem met betrekking tot het op orde brengen van dit systeem. Uit deze analyse blijkt dat het watersysteem niet voldoet aan de normen.

Nadat inzichtelijk is gemaakt welke knelpunten zich in het gebied West Zeeuws Vlaanderen bevinden, is gezocht naar maatregelen die de knelpunten opheffen, dan wel verbeteren.

Ter verbetering van het functioneren van het watersysteem bij extreme neerslagafvoer is een evenwichtig en effectief maatregelenpakket samengesteld.

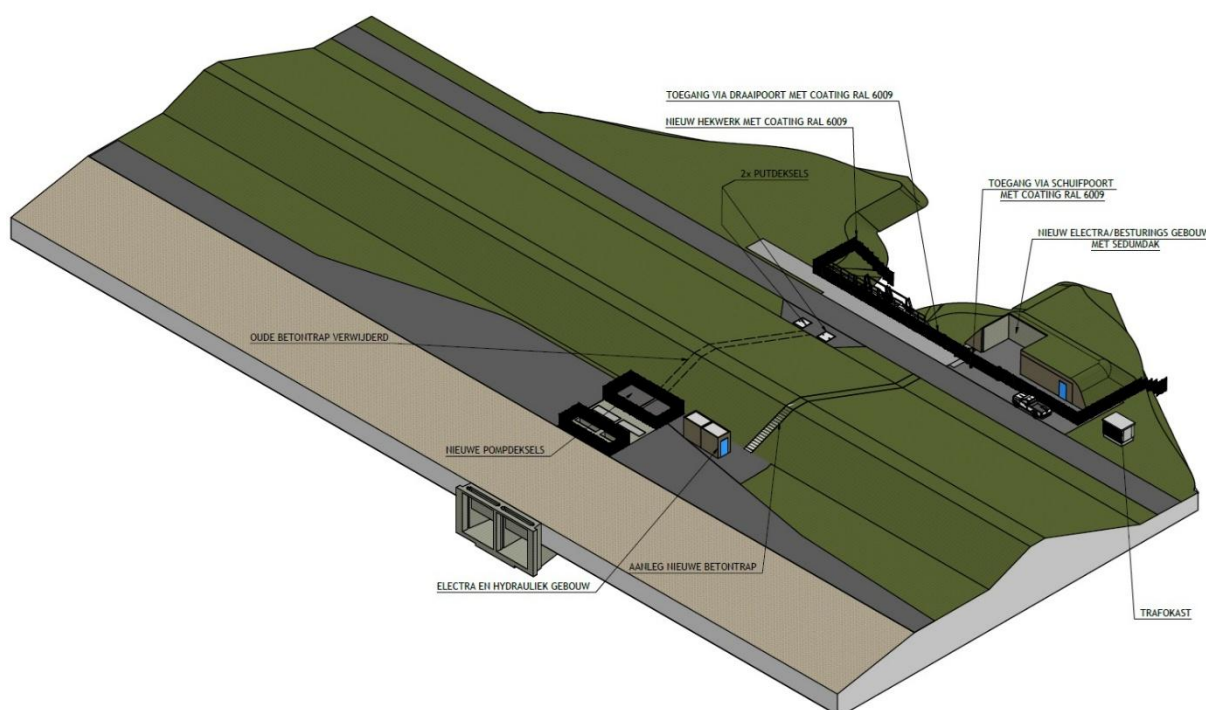
Een van deze maatregelen is het plaatsen van een bijmaling (pompen) bij uitwateringssluis Nol Zeven. Uit de modelberekeningen blijkt dat de robuustheid van het watersysteem hierdoor toeneemt. Het plaatsen van een bijmaling heeft niet enkel effect op het peilgebied GPG1423, maar op het hele afvoergebied dat bovenstrooms van dit peilgebied ligt. Door deze maatregel wordt het watersysteem in het afvoergebied van Nol Zeven, Passageule en indirect Cadzand robuuster. Na de realisatie van de bijmaling kan het peilbeheer geoptimaliseerd worden voor het gebied.

2.2.2 Beoogde ontwikkeling

Om de bijmaling bij Nol Zeven te realiseren is het volgende voorzien:

1. Het aanbrengen van optrekbare pompen in de bestaande kokers van de uitwateringssluis Nol Zeven inclusief bijbehorende voorzieningen.
2. Het bouwen van een bedieningsgebouw en transformatorstation voor de besturing van de pompen inclusief bijbehorende voorzieningen.

In bijlage 1 is een ontwerp-tekening met details van de nieuwe situatie opgenomen.



Figuur 2.5 Nieuwe situatie (Bron: Waterschap Scheldestromen)

Pompen en bijbehorende voorzieningen

In de bestaande uitwateringssluis komen vier horizontaal geplaatste optrekbare pompen met terugslagklep. De pompen functioneren als bijmaling en worden visvriendelijk uitgevoerd, zodat vissen veilig kunnen passeren. Buitendijks komt een bedieningsgebouw met een oppervlakte van 12m² en 3m hoog met daarin gemonteerd een hydrauliek-unit, frequentieomvormers en elektrotechnische voorzieningen. Verder komt er een opstelplaats (verhard plateau) voor een telescoopkraan om groot onderhoud te plegen.

Het buitendijkse onderhoudspad tussen de uitwateringssluis en de oostelijke dijkoprit, inclusief de dijkoprit zelf, wordt verbreed. Hierdoor kan het onderhoud beter plaatsvinden.

Rond de pompdeksels wordt een nieuw hekwerk geplaatst met een maximale hoogte van 2m. Het hekwerk dient om de veiligheid te waarborgen (het betreft een verhoogd plateau wat gevaarlijk kan zijn voor met name fietsers), onbevoegde toegang te voorkomen en de installaties te beschermen tegen schade of vandalisme. Door de plaatsing van de pompdeksels en het hekwerk is de huidige buitendijkse dijktrap niet langer bereikbaar. Daarom wordt deze dijktrap verlegd, achterlangs het nieuwe bedieningsgebouw.

Aan de instroomzijde van de uitwateringssluis, ter hoogte van de Plaskreek, wordt een ophaalbaar krooshek geplaatst. Tijdens het gebruik van de pompen wordt dit krooshek automatisch neergelaten om te voorkomen dat takken of ander materiaal in de pompen terechtkomen. Bij lozing onder vrij verval staat het krooshek in opgetrokken toestand. Daarnaast wordt voor het krooshek een nieuwe trap aangelegd.

Bedieningsgebouw, transformatorstation en bijbehorende voorzieningen

Om de pompen te kunnen bedienen is een bedieningsgebouw en transformatorstation nodig. Beide gebouwen zijn binnendijs voorzien in de berm tussen de weg en de Plaskreek. Het bestaande transformatorhuisje vervalt.

Het bedieningsgebouw krijgt een oppervlakte van circa 35m² en een maximale hoogte van 3m. Aan de oostzijde blijft een vrije ruimte van 6m beschikbaar om aaneengeschakelde elektrakasten naar binnen te verplaatsen. Omdat de locatie grenst aan de Plaskreek, wordt het gebouw ingepast in de omgeving met een grondwal (ingezaaid met gras) en een sedumdak. Rond de vrije ruimte van 6m wordt een damwand geplaatst, zodat de grondwal hier tegenaan kan komen. Zo vormen gebouw en vrije ruimte samen één landschappelijk geheel.

Rond het gebouw en het terrein wordt een hekwerk van maximaal 2m hoog geplaatst. Het hekwerk waarborgt de veiligheid (het krooshek heeft bewegende delen én via de grondwal is het dak anders eenvoudig te bereiken), voorkomt onbevoegde toegang en beschermt installaties tegen schade of vandalisme.

Het transformatorstation heeft een oppervlakte van 7,5m² en een maximale hoogte van 2,50m.

2.3 Juridische activiteiten

Een project bestaat uit juridische activiteiten. De juridische activiteiten zijn onder te verdelen in drie categorieën:

- I. activiteiten die niet in strijd zijn met het omgevingsplan;
- II. activiteiten die in strijd zijn met het omgevingsplan, omgevingsplanactiviteiten waarvoor de aanvraag voor de BOPA wordt ingediend;
- III. activiteiten die niet in het omgevingsplan worden geregeld en die geen omgevingsplanactiviteit zijn.

De juridische activiteiten van het project wordt hierna beschreven.

2.3.1 Welke juridische activiteiten zijn nodig voor het project?

Het project bevat de volgende juridische activiteiten:

1. Bouwactiviteit (omgevingsplan) voor het bouwen van het bedieningsgebouw inclusief de damwanden voor de grondwal binnendijks (categorie II)
2. Bouwactiviteit (omgevingsplan) voor het bouwen van een hekwerk binnen- en buitendijks van maximaal 2m (categorie I)

2.3.2 Welke omgevingsplanactiviteiten worden vergund met deze BOPA?

De projectlocatie is onderdeel van het omgevingsplan (tijdelijk deel van het voormalig bestemmingsplan 'Buitengebied Sluis') van de gemeente Sluis. De bijmaling inclusief bijbehorende voorzieningen past qua gebruik binnen de bestemming. Gebouwen zijn niet toegestaan, omdat een bouwvlak ontbreekt. Met voorliggende ontwikkeling wordt afgeweken van:

1. Artikel 40.2 voor het bouwen van het bedieningsgebouw binnendijks.

2.3.3 Vergunningsvrije bouwwerken

De volgende bouwwerken zijn vergunningsvrij op basis van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl):

Binnendijks

- Ophaalbaar krooshek met taludtrap
- Transformatorstation

Buitendijks

- Pompen
- Bedieningsgebouw
- Opstelplaats kraan
- Verleggen dijktrap
- Verbreden onderhoudspad en oostelijke dijkoprit

2.4 Milieueffectrapportage

De ontwikkeling heeft betrekking op de volgende activiteiten die in bijlage V bij het Omgevingsbesluit zijn aangewezen als m.e.r.-plichtig/m.e.r.-beoordelingsplichtig:

- Werken voor kanalisering en werken ter beperking van overstromingen (Categorie K4).

Voor aanleg, wijziging of uitbreiding van werken ter beperking van overstromingen geldt een mer-beoordelingsplicht. Er geldt geen mer-plicht.

Om te beoordelen of een milieueffectrapport nodig is, is een project-mer-beoordeling opgesteld (bijlage 1). Op basis daarvan heeft de gemeente Sluis op 3 februari 2026 vastgesteld dat het project geen belangrijke nadelige milieugevolgen heeft, en daarom besloten dat geen milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld.

Conclusie

Op basis van de project-mer-beoordeling worden als gevolg van het plan geen belangrijke nadelige milieugevolgen voorzien. Het opstellen van een milieueffectrapport is daarom niet noodzakelijk.

Hoofdstuk 3 Participatie

In dit hoofdstuk is het vooroverleg en de participatie beschreven.

In de voorbereidingsfase is contact geweest met de volgende stakeholders:

- Overheden (gemeente Sluis en provincie Zeeland) - bevoegd gezag voor omgevingsvergunning en natuurbescherming.
- Natuur- en landschapsorganisatie (Stichting Het Zeeuwse Landschap, Natuurbeschermingsvereniging Duumpje).
- Gebruikers van het gebied (pachters, jagers, hengelsportvereniging).
- Omwonenden van het projectgebied.
- Beheerder routenetwerk (Stichting Landschapsbeheer Zeeland).

De overheden hebben in het vooroverleg aangegeven onder welke voorwaarden zij medewerking willen verlenen. De natuur- en landschapsorganisatie hebben geen op- of aanmerkingen op het project. Wel wordt aandacht gevraagd voor broedende vogels op de broedeilanden in de Plaskreek, indien gewerkt wordt in het broedseizoen en voor vismigratie. Aangezien de pompen visvriendelijk worden uitgevoerd en de bestaande migratiemogelijkheden via de uitwateringssluis behouden blijven, zijn geen aanvullende maatregelen voorzien voor vismigratie. Wel worden nog mogelijkheden voor verdere optimalisatie van vismigratie bekeken door het waterschap. Omwonenden en gebiedsgebruikers zijn in gesprekken en per e-mail geïnformeerd en hebben de gelegenheid gehad hun aandachtspunten in te brengen.

Vooroverleg

De gemeente Sluis heeft de vergunningaanvraag in het kader van het vooroverleg doorgestuurd aan de provincie Zeeland en het waterschap Scheldestromen. De resultaten van dit overleg zijn verwerkt in het rapport.

Hoofdstuk 4 Beleidskader en toetsing daaraan

4.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige duurzame leefomgeving. Met de NOVI geeft het kabinet richting aan de grote opgaven die het aanzien van ons land de komende dertig jaar ingrijpend zullen veranderen. Denk aan het bouwen van rond de 1 miljoen nieuwe woningen, ruimte voor opwekking van duurzame energie, aanpassing aan een veranderend klimaat, ontwikkeling van een circulaire economie en omschakeling naar kringlooplandbouw. Alles met zorg voor een gezonde bodem, schoon water, behoud van biodiversiteit en een aantrekkelijke leefomgeving. De NOVI geeft richting door strategische keuzes te maken. Ook maakt de NOVI ruimte voor maatwerk in de regio en werkt gebiedsgericht, dat wil zeggen bij de aanpak van de opgaven worden de kenmerken van het gebied als uitgangspunt genomen.

Toetsing en conclusie

Het realiseren van bijmaling bij Nol Zeven is om te voldoen aan de GGOR en WB21 opgave. Hiermee wordt het watersysteem in West Zeeuws Vlaanderen toekomstbestendig. Dit sluit aan op de NVOI opgave voor het aanpassen van Nederland op het veranderend klimaat.

4.2 Provinciaal beleid

Zeeuwse Omgevingsvisie (ZOVI)

In de Omgevingsvisie heeft de Provincie Zeeland al haar doelen en ambities voor de lange termijn vastgelegd. In de Omgevingsvisie worden verschillende onderwerpen benoemd. Denk daarbij aan wonen, landbouw en circulaire economie, maar bijvoorbeeld ook cultureel erfgoed, recreatie, leefbaarheid en klimaat.

Over klimaat is opgenomen dat door klimaatverandering sprake is van toenemende kans op overstroming, wateroverlast, langdurige droogte en extreme hitte. Uiterlijk in 2050 moet Zeeland waterrobuust en klimaatbestendig zijn ingericht.

Toetsing en conclusie

Het realiseren van bijmaling bij Nol Zeven sluit naadloos aan op deze doelstelling.

Omgevingsverordening Zeeland

Relevante thema's uit de provinciale verordening zijn:

- Wateroverlast
- Natuurnetwerk Zeeland

Wateroverlast

In de omgevingsverordening zijn omgevingswaarden (normen) vastgesteld voor de gemiddelde overstromingskans per jaar voor daar in aanmerking komende gebieden en typen grondgebruik. Met de omgevingswaarden wordt het maatschappelijk aanvaardbaar te achten risico vastgelegd voor de bescherming van de betreffende gebieden (stedelijk gebied, agrarisch gebied, glastuinbouwgebied) tegen wateroverlast (inundatie) vanuit het regionale watersysteem dat in beheer is bij het waterschap. De omgevingswaarden hebben ten doel het voorkomen of beperken van regionale wateroverlast als gevolg van te grote hoeveelheden af te voeren neerslag (in extreme situaties). Uit de omgevingswaarden worden door het waterschap de dimensionering, inrichting en het beheer van het regionale watersysteem afgeleid, en de maatregelen die moeten worden genomen om het watersysteem aan de omgevingswaarden te laten voldoen.

Bij de gestelde omgevingswaarden is een relatie aanwezig tussen de gestelde overstromingskans en de economische waarde van gebieden met bepaalde typen grondgebruik (te verwachten schade bij overstroming). Daarbij is onderscheid gemaakt tussen omgevingswaarden voor stedelijk gebied, agrarisch gebied (akkerbouw, grasland, fruitteelt) en glastuinbouw. Voor andere gebieden dan genoemd in dit artikel, zijn geen omgevingswaarden gesteld. De indeling van omgevingswaarden sluit overwegend aan bij het landelijk beleid Waterbeheer 21e eeuw en uitgangspunten die worden gehanteerd door de Unie van Waterschappen en het Interprovinciaal Overleg. De indeling van omgevingswaarden sluit overwegend aan bij het landelijk beleid Waterbeheer 21e eeuw en uitgangspunten die worden gehanteerd door de Unie van Waterschappen en het Interprovinciaal Overleg.

Toetsing en conclusie

Het realiseren van bijmaling bij Nol Zeven komt voort uit het voorkomen van wateroverlast in West Zeeuws Vlaanderen en om te voldoen aan de omgevingswaarden die zijn opgenomen in de omgevingsverordening.

Natuurnetwerk Zeeland

Het bedieningsgebouw is voorzien binnen de begrenzing van het Natuurnetwerk Zeeland. In artikel 5.32 van de Omgevingsverordening is opgenomen dat bestaand gebruik en bestaande bebouwing binnen natuur kunnen worden gecontinueerd. Bestaand gebruik is *gebruik dat op het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening in een omgevingsplan of omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is toegelaten*.

Toetsing en conclusie

Zoals in paragraaf 2.3 is toegelicht, past de bijmaling inclusief bijbehorende voorziening qua gebruik binnen het omgevingsplan. Het project voldoet past zodoende binnen de regels van de Omgevingsverordening.

4.3 Gemeentelijk beleid

Visiedocument Krachtig Verbonden 2021-2025

Het Visiedocument is een visie op hoofdlijnen waarmee de gemeente Sluis de koers bepaalt ten aanzien van het ruimtelijk-economisch en sociaal-maatschappelijk beleid. In de visie is aangegeven dat klimaatverandering leidt tot extremere weersomstandigheden en een groot tekort aan zoet water. Klimaatverandering en de gevolgen daarvan worden steeds duidelijker merkbaar en zichtbaar. Dit heeft gevolgen voor het landschap en de inrichting daarvan. De gemeente wil de gevolgen van klimaatverandering zo goed mogelijk opvangen binnen het landschap en de overlast minimaliseren.

Toetsing en conclusie

Het realiseren van bijmaling bij Nol Zeven sluit naadloos aan op deze doelstelling.

Hoofdstuk 5 Aspecten van de fysieke leefomgeving

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties die binnen de Omgevingswet en daarmee voor het voorliggende buitenplanse afwijkingsbesluit van belang zijn.

5.1 Waarborgen van de veiligheid

Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid is niet relevant. De bijmaling met bijbehorende voorzieningen is geen risicobron in de zin van de externe veiligheidswetgeving en ook geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object in de zin van de externe veiligheidswetgeving.

Ontplobbare Oorlogsresten

Den Ouden Bodac B.V. heeft een Historisch vooronderzoek naar de mogelijke aanwezigheid van Ontplobbare Oorlogsresten (OO) uitgevoerd voor de binnendijkse locatie. De conclusie is dat de berm tussen de weg en de Plaskreek (waar het bedieningsgebouw en het transformatorstation is voorzien) ‘verdacht’ is op de (mogelijke) aanwezigheid van OO. Het advies is om voor dit gebied het opsporingsproces voort te zetten.

KWS OCE heeft de op ontplobbare oorlogsresten verdachte bodemlagen onderzocht op de aanwezigheid van risicovolle objecten. Er zijn dertien significante objecten gemeten, welke niet zijn benaderd of uit de bodem verwijderd. Twee van deze objecten liggen in het werkgebied waar het bedieningsgebouw en het transformatorstation is voorzien. Deze twee locaties worden nog onderzocht om vast te stellen welk object het betreft.

5.2 Beschermen van de waterbelangen

In de totstandkoming van dit plan neemt het waterbelang een centrale positie in. Het project wordt uitgevoerd door waterschap Scheldestromen, dat als waterbeheerder verantwoordelijk is voor het oppervlaktewater- en grondwatersysteem in het gebied.

Uit de analyses van het waterschap blijkt dat het huidige watersysteem in West Zeeuws-Vlaanderen niet voldoet aan de wettelijke normen die volgen uit het Gewenst Grond- en Oppervlaktewaterregime (GGOR) en het Waterbeheer 21e eeuw (WB21). Om deze doelen te behalen en het systeem robuuster te maken, wordt met dit project een bijmaling gerealiseerd bij uitwateringssluis Nol Zeven. Hiermee kan ook bij hoge waterstanden water worden geloosd op de Westerschelde, wat bijdraagt aan het verminderen van wateroverlast en het verbeteren van de waterafvoer in het achterland.

Het project leidt tot een beperkte toename van verhard oppervlak. Buitendijks stroomt het hemelwater direct af naar de Westerschelde, waardoor er geen belemmering ontstaat voor het watersysteem of het peilbeheer. Binnendijks worden een bedieningsgebouw, transformatorstation en een beperkte verharding gerealiseerd. Het bedieningsgebouw wordt voorzien van een sedumdak, waardoor hemelwater vertraagd infiltreert in de bodem en uiteindelijk in de Plaskreek terechtkomt. Het hemelwater van het transformatorstation en de verharding infiltreert eveneens vertraagd via de berm in de Plaskreek. Er vindt geen directe afwatering van de verharding plaats op de Plaskreek, zodat er geen negatieve invloed optreedt op het watersysteem of het peilbeheer. Bovendien draagt de uitvoering van het project juist bij aan de verbetering van het watersysteem en de naleving van de GGOR- en WB21-normen.

De aanwezige waterkeringen worden door het project niet aangetast. De constructies worden zodanig geplaatst dat de stabiliteit, veiligheid en functie van de waterkering volledig behouden blijven. Ook worden geen negatieve effecten op de aangrenzende wegen van het waterschap verwacht.

Het plan is in lijn met het waterbeleid van waterschap Scheldestromen en met de doelstellingen van de Omgevingswet ten aanzien van een duurzaam, veilig en robuust watersysteem.

5.3 Kwaliteit van de buitenlucht

Uit het oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens moet rekening worden gehouden met de luchtkwaliteit. In het Besluit niet in betekende mate is bepaald in welke gevallen een project vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Hierbij worden 2 situaties onderscheiden:

- een project heeft een toename van minder dan 3% van de jaargemiddelde concentratie NO₂ en PM₁₀ (= 1,2 µg/m³);
- een project valt in een categorie die is vrijgesteld aan toetsing aan de grenswaarden; deze categorieën betreffen onder andere woningbouw met niet meer dan 1.500 woningen aan één ontsluitingsweg of kantoorlocaties met maximaal 100.000 m² bvo bij één ontsluitingsweg.

Ter plaatse van het projectgebied geldt volgens de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland in de periode van 2025 tot 2035 in de directe omgeving van het projectgebied een gemiddelde PM₁₀-concentratie van minder dan 14 µg/m³. De gemiddelde NO₂-concentratie bedraagt minder dan 10 µg/m³. De waarden liggen ver onder de grenswaarden. De luchtkwaliteit ter plaatse van de projectlocatie is dan ook goed te noemen.

Het gemaal betreft geen openbaar toegankelijke voorziening en heeft geen publieksfunctie. De enige te verwachten verkeersaantrekkende werking zal worden veroorzaakt door periodieke bezoeken van een onderhoudsmonteur of beheerder. Worst-case is dat gemiddeld vijf keer per week. Incidenteel zal er een vrachtwagen komen voor groot onderhoud.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2024

Jaar van planrealisatie	2027
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	5
Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,01
PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Tabel 5.1 worstcase berekening luchtkwaliteit

Uit toepassing van de NIBM-tool blijkt dat de categorie 'Niet in betekende mate'. Het project draagt daarmee niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit. Nader onderzoek is daarom niet noodzakelijk. Er is aangetoond dat er sprake is van een ETFAL.

5.4 Geluid door activiteiten

In artikel 22.63 van het geldende omgevingsplan zijn regels opgenomen ter voorkoming van geluidhinder. Daarbij geldt dat nieuwe activiteiten geen onevenredige hinder mogen veroorzaken voor geluidgevoelige functies, zoals woningen. In dit artikel zijn onder andere de volgende normen opgenomen:

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar}, L_T):

- Dag (07.00 - 19.00 uur): 50 dB(A)
- Avond (19.00 - 23.00 uur): 45 dB(A)
- Nacht (23.00 - 07.00 uur): 40 dB(A)

Maximaal geluidniveau (L_{Amax}):

- Dag (07.00 - 19.00 uur): 70 dB(A)
- Avond (19.00 - 23.00 uur): 65 dB(A)
- Nacht (23.00 - 07.00 uur): 60 dB(A)

Aanlegfase

Tijdens de aanlegfase ontstaat geluid door bouwverkeer en het gebruik van machines. Deze werkzaamheden zijn tijdelijk van aard, vinden overdag (07.00 - 19.00 uur) plaats en beperken zich tot de periode die nodig is voor de realisatie van de bijmaling inclusief bijbehorende voorzieningen. Van structurele hinder is daarom geen sprake. Bovendien moet voldaan worden aan de bovengenoemde normen.

Gebruikssituatie

In de gebruiksfase zijn de pompen de belangrijkste geluidsbron. Deze draaien slechts wanneer het waterpeil dit vereist en niet continu. De installaties zijn voorzien van moderne, geluidsarme aandrijvingen en worden volledig in pandig opgesteld in de bestaande koker en constructie. De dichtstbijzijnde geluidgevoelige functie (de naastgelegen woning) bevindt zich op ruime afstand (ca. 45 m tot de instroomconstructie). Gelet hierop is geen relevante geluidbelasting bij de woning te verwachten. De pompen zullen voldoen aan de maximale geluidsnormen uit artikel 22.63 van het geldende omgevingsplan.

Conclusie

Gelet op de tijdelijke aard van de werkzaamheden in de aanlegfase, de beperkte en niet-continue geluidproductie in de gebruiksfase, de in pandige opstelling van de installaties en de afstand tot geluidgevoelige functies, wordt geconcludeerd dat er geen relevante geluidbelasting bij de woning is te verwachten.

5.5 Bodem

Voor de ontwikkeling is verkennend bodemonderzoek uitgevoerd (bijlage 2). In het uitgevoerde bodemonderzoek is overeenkomstig de NEN 5740 de milieuhygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van de onderzoekslocatie vastgesteld.

Grond

In de grond is geen sprake van een overschrijding van de interventiewaarde.

PFAS (Poly- en Perfluoralkylstoffen)

Er is geen PFAS boven de rapportagegrens aangetoond. Op basis van het Handelingskader PFAS voldoen de gemeten gehalten aan de bodemkwaliteitsklasse Landbouw/Natuur/Wonen en Industrie voor hergebruik van de grond. Het gehalte aan PFAS overschrijdt de INEV-waarde van PFOS/PFOA niet.

Grondwater

De grondwaterstand was op 1 november 2024 2,20 m -mv. In het grondwater is geen sprake van een overschrijding van de signaalwaarde.

Voorlopige veiligheidsklasse

In de onderstaande tabel is de voorlopige veiligheidsklasse weergegeven conform CROW-publicatie 400. De voorlopige veiligheidsklasse is gebaseerd op alle analyseresultaten van dit onderzoek.

Locatie	Monstertype	Veiligheidsklasse met maatgevende stof(fen)			
		Vluchtige stoffen		Niet-vluchtige stoffen	
Graaflocatie	grond	basishygiëne	-	basishygiëne	-

Toelichting

- : Niet van toepassing

Tabel 5.2 Voorlopige veiligheidsklasse projectniveau

Conclusie

Het verkennend bodemonderzoek toont aan dat er geen belemmeringen zijn om de bijmaling bij Nol Zeven te realiseren.

5.6 Geur

De ontwikkeling betreft de realisatie van bijmaling bij Nol Zeven en heeft betrekking op het functioneren van het watersysteem. De bijmaling is niet geurveroorzakend van aard. Er worden geen processen geïntroduceerd waarbij geur vrijkomt. Daarnaast worden geen nieuwe geurgevoelige gebouwen of locaties gerealiseerd. Er kan worden geconcludeerd dat het project geen relevante geurbelasting veroorzaakt en ook niet gevoelig is voor bestaande geurbronnen. Er is sprake van een ETFAL.

5.7 Archeologie

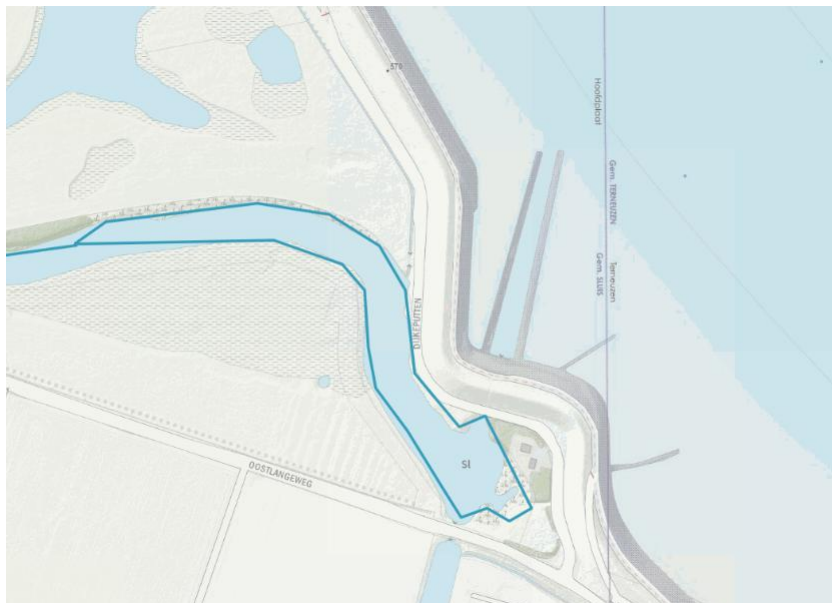
Het archeologisch beleid van de gemeente Sluis is vertaald in het tijdelijk omgevingsplan. Op 31 januari 2019 is het bestemmingsplan 'Sluis, Parapluplan archeologie' vastgesteld. Op de projectlocatie geldt geen archeologische dubbelbestemming. Nader onderzoek is zodoende niet nodig.



Figuur 5.1 Verbeelding parapluplan Archeologie (bron: Omgevingsloket, regels op kaart)

5.8 Cultuurhistorie

De Plaskreek is als kreekrestant opgenomen op de Cultuurhistorische kaart van de Provincie Zeeland. De werkzaamheden vinden buiten de Plaskreek plaats, waardoor er geen cultuurhistorische waarden aangetast worden. De oevers van de Plaskreek blijven ook behouden.



Figuur 5.2 Cultuurhistorische kaart (bron: Provincie Zeeland)

5.9 Ecologie: soortenbescherming en gebiedsbescherming

Bij het toelaten van een nieuwe ontwikkeling moet met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties aangetoond worden wat het effect is op flora en fauna en natuurgebieden.

Soortenbescherming

Om na te gaan of de ontwikkeling een nadelig effect heeft op beschermde planten- en diersoorten is door Waardenburg Ecology een quickscan uitgevoerd (bijlage 3). Over soortenbescherming is het volgende geconcludeerd:

1. Op basis van de beschikbare informatie kan geen uitsluitel worden gegeven over de betekenis van het projectgebied voor glad biggenkruid, grote leeuwenklauw en de teunisbloempijlstaart. Om hierover uitsluitel te kunnen geven is nader onderzoek nodig.
2. Bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met de mogelijke aanwezigheid van algemene broedvogels om negatieve gevolgen voor deze soorten te voorkomen.
3. In het kader van de specifieke zorgplicht moeten redelijkerwijs maatregelen genomen worden om de mogelijke gevolgen voor beschermde, kwetsbare of bedreigde soorten te beperken of ongedaan te maken.

Voor glad biggenkruid, grote leeuwenklauw en de teunisbloempijlstaart is nader onderzoek nodig. Dit vervolgonderzoek is uitgevoerd door Adviesbureau Wieland (bijlage 4). De resultaten zijn als volgt:

1. Er zijn waardplanten van de teunisbloempijlstaart vastgesteld, maar geen eitjes of rupsen. In het werkgebied is geen populatie van de teunisbloempijlstaart aanwezig.
2. Er zijn geen planten van glad biggenkruid en grote leeuwenklauw waargenomen.

3. Er zijn wel heemst en zeevenkel vastgesteld. Voor beide soorten geldt de zorgplicht. Aanbeveling is om de planten te verplaatsen.

Conclusie soortenbescherming

De conclusie is als volgt:

1. Bij planning en uitvoering rekening houden met broedvogels;
2. Maatregelen nemen om te voldoen aan de zorgplicht.

Met inachtneming van de genoemde maatregelen is het project uitvoerbaar. Het aanvragen van een omgevingsvergunning flora-en fauna-activiteit is niet nodig.

Gebiedsbescherming

Natura 2000-gebied

De Westerschelde en de Plaskreek (gedeeltelijk) zijn Natura 2000-gebied. De begrenzing van het Natura 2000-gebied ligt op de buitenkruinlijn van de dijk. De bestaande uitwateringssluis ligt zodoende deels in Natura 2000-gebied alsmede de uitbreiding die buitendijks is voorzien.



Figuur 5.3 Begrenzing Natura 2000-gebied (bron: Provincie Zeeland)

In de quickscan van Waardenburg Ecology worden (significant) nadelige gevolgen voor Natura 2000-gebieden op voorhand uitgesloten, uitgezonderd van de effecten door stikstofdepositie (zie onder *Stikstof* in deze paragraaf). Het projectgebied ligt gedeeltelijk in Natura 2000-gebied. Maar directe effecten, zoals areaal-verlies, en indirecte effecten, zoals verstoring of verdroging, op de Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Dit is ook bevestigd in de aanvullende Voortoets Natura 2000 die is opgesteld door Rho Adviseurs (bijlage 5).

Stikstof

Om te onderzoeken of er sprake is van stikstofdepositie op stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden is een stikstofberekening (Aerius) uitgevoerd (bijlage 6). Uit de berekening blijkt dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden.

Conclusie Natura 2000-gebied

Het aanvragen van een omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit is niet nodig.

Natuurnetwerk Zeeland (NNZ)

De Plaskreek is onderdeel van het NNZ. Dat geldt ook voor de beoogde locatie van het bedieningsgebouw en het transformatorstation in de berm tussen de Plaskreek en de weg.



Figuur 5.4 Begrenzing Natuurnetwerk Zeeland (bron: Provincie Zeeland)

De provincie Zeeland is bevoegd gezag voor het NNZ. In de provinciale verordening is voor het NNZ opgenomen dat bestaande functies en bebouwing behouden mogen blijven. Ook is nieuwe bebouwing toegestaan, mits het gebruik daarvan niet in strijd is met het omgevingsplan. Omdat het gebruik van het bedieningsgebouw ten behoeve van het gemaal past binnen de bestemming 'Waterstaatswerken', zijn deze voorzieningen toegestaan. Voorwaarde is wel dat er geen negatieve effecten op het NNZ mogen zijn.

In de quickscan van Waardenburg Ecology is opgenomen dat de werkzaamheden aan de rand van het NNZ zijn. Naast ruimtebeslag zijn effecten op het NNZ niet te verwachten. Effecten op planten en dieren die in de omgeving, en dus ook in het NNZ, zijn besproken onder Soortenbescherming.

5.10 Behoud van ruimte voor toekomstige functies

De ontwikkeling zorgt niet voor een beperking van omliggende functies. De bijmaling bij Nol Zeven is er juist op gericht om het watersysteem in het afvoergebied van Nol Zeven én West Zeeuws Vlaanderen te verbeteren. Het doel van de maatregel is het robuuster maken van het watersysteem en het beter kunnen sturen op peilbeheer, om wateroverlast en droogteproblematiek in de toekomst te beperken. Daarmee draagt het project bij aan een betere kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

5.11 Locatie in haar omgeving en landschappelijke inpassing

De planlocatie ligt tussen de Westerschelde en de Plaskreek in. Het project - rond de uitwateringssluits Nol Zeven en de bijbehorende bijmaling - is sterk verbonden met de omliggende Plaskreek. De Plaskreek is een brakwaterkreek ontstaan na inpoldering, die door haar verbinding met de Westerschelde een dynamisch gebied vormt met bijzondere vogel- en plantensoorten. Het fungeert tevens als afwateringskanaal voor overtollig polderwater en speelt een rol in het regionale waterbeheer.

Inpassing van het bedieningsgebouw

In de berm tussen de weg en de Plaskreek wordt een bedieningsgebouw gerealiseerd. De omvang van het gebouw is beperkt, waardoor de invloed op het landschap minimaal is. Omdat de locatie grenst aan de Plaskreek, wordt de bebouwing zo ontworpen dat deze opgaat in de omgeving. De vormgeving en materiaalkeuze worden zorgvuldig afgestemd op het omliggende landschap:

- Het gebouw krijgt een sedumdak dat aan de achterzijde en zijgevels met een grondwal (ingezaaid met gras) afloopt tot maaiveldniveau, waardoor het opgaat in het groen en het zicht vanuit het omliggende gebied wordt verzacht.
- Het omliggende hekwerk wordt groen uitgevoerd, zodat dit zich harmonieus voegt naar de natuurlijke omgeving rond de Plaskreek.
- De oevers van de Plaskreek blijven behouden.

Door deze ontwerpkeuzes sluit het gebouw aan bij het landelijke karakter. Het sedumdak bevordert bovendien lokaal de biodiversiteit (bijv. insecten, kleine planten).

Harmonisatie met natuurdoelen

Het project heeft geen directe impact op de kerngebieden van Saeftinghe en de Westerschelde. Omdat de ingreep beperkt blijft tot de bestaande infrastructurele zones, worden de natuurwaarden van het Natura 2000-gebied niet aangetast. Tegelijk ondersteunt het beheer van waterpeilen door de bijmaling indirect de ecologische kwaliteit van de Plaskreek: door betere waterhuishouding worden natuurlijke planten- en vogelpopulaties in het brakwatergebied versterkt. Het project draagt zodoende bij aan zowel functionele inpassing als ecologische integratie.

5.12 Beschermen van de gezondheid en van het milieu

Gezien de aard en schaal van het project zijn geen negatieve gevolgen voor de gezondheid of het milieu te verwachten. De maatregel leidt niet tot significante verandering in onder andere geur-, geluid-, of luchtkwaliteit. Er zijn geen risicovolle stoffen of werkzaamheden betrokken die kunnen leiden tot blootstelling aan gevaarlijke emissies. Ook worden geen functies gerealiseerd of aangepast die risico's kunnen opleveren voor de volksgezondheid.

De werkzaamheden vinden plaats in een landelijke omgeving, zonder directe nabijheid van gevoelige bestemmingen zoals woonwijken, scholen of zorginstellingen. Er is geen toename van verkeer, bedrijvigheid of geluidsproductie te verwachten. De maatregel is bovendien gericht op verbetering van de waterhuishouding. Het project draagt zodoende indirect bij aan het beschermen van bodem- en waterkwaliteit en het voorkomen van natte of droge extremen in het gebied.

Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat de belangen van gezondheid en milieu voldoende zijn geborgd binnen het plan.

Hoofdstuk 6 Economische Uitvoerbaarheid

Het waterschap is de initiatiefnemer en realiseert deze ruimtelijke ontwikkeling voor eigen rekening en risico. Het waterschap heeft middelen beschikbaar vanuit de begroting om de ontwikkeling te realiseren.

De ontwikkeling is op grond van artikel 8.13 van het Omgevingsbesluit niet aangewezen als kostenverhaalplichtige activiteit. Hierdoor is het wettelijk verplicht kostenverhaal niet aan de orde en volgt dat de ruimtelijke ontwikkeling niet evident economisch onuitvoerbaar is.

Hoofdstuk 7 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties

Alle belangen en relevante aspecten integraal afwegend, kan worden geconcludeerd, dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie (ETFAL) en dat er geen sprake is van ruimtelijke - en milieubelemmeringen die het bouwplan in de weg staan.

Uit de voorgaande paragrafen blijkt voorts, dat het voorgenomen bouwplan maatschappelijk en economisch uitvoerbaar is. Het voorgenomen initiatief kan dus worden gerealiseerd.

Bijlagen