



Eco Reest B.V.
T.a.v. ■■■■■
Landdrostdreef 124
1314 SK ALMERE

VERZONDEN 18 JUNI 2026

Zaaknummer : OMG-048753/DMS496748
Behandelaar : ■■■■■ ■■■■■
DSO-nummer : 2025013000136
Betreft : Besluit Flora- en fauna-activiteit voor SMP Tuindorpen Amsterdam Ymere
Locatie : Tuindorp Oostzaan en Tuindorp Nieuwendam te Amsterdam, gemeente Amsterdam
Vergunninghouder : Stichting Ymere

Geachte ■■■■■ ■■■■■,

Op 30 januari 2025 hebben wij uw aanvraag namens Stichting Ymere voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het project 'SMP Tuindorpen Amsterdam Ymere'. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-048753/DMS496748. Het project betreft een gebiedsgerichte omgevingsvergunning (hierna: GGO) op grond van een soortenmanagementplan (hierna: SMP) voor het planmatig onderhoud, de renovatie en de verduurzaming van het woningbezit van Stichting Ymere. De locatie van deze ontwikkeling betreft Tuindorp Oostzaan en Tuindorp Nieuwendam, beide te Amsterdam, zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Hierbij ontvangt u het besluit op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Bij het besluit horen bijlagen. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. De onderbouwing van deze vergunning is te vinden in bijlage 2 bij dit besluit. Lees de bijlagen en bewaar alles goed.

Besluit

Voor het project 'SMP Tuindorpen Amsterdam Ymere' besluiten wij aan Stichting Ymere de aangevraagde omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen. Dit doen wij op grond van artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e van het Ob¹. Het betreft een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit als genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow. Het gaat om het project te Tuindorp Oostzaan en Tuindorp Nieuwendam te Amsterdam.

Het gaat hierbij om een omgevingsvergunning voor de volgende schadelijke handelingen en beschermde soorten:

- artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b van het Bal, voor het opzettelijk vernielen of opzettelijk beschadigen van nesten en rustplaatsen of het opzettelijk wegnemen van nesten van de huismus (*Passer domesticus*), gierzwaluw (*Apus apus*), huiszwaluw (*Delichon urbicum*) en spreeuw (*Sturnus vulgaris*);

¹ In dit besluit worden verschillende afkortingen gebruikt voor wetgevingen. Het gaat hierbij om de volgende afkortingen:
Ow: Omgevingswet, Ob: Omgevingsbesluit, Or: Omgevingsregeling, Bal: Besluit activiteit leefomgeving, Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving, Awb: Algemene wet bestuursrecht

- artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder b van het Bal, voor het opzettelijk verstoren van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) en ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*);
- artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder d van het Bal, voor het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) en ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*).

De vergunning ziet alleen toe op de werkzaamheden die in de aanvraag worden beschreven en slechts voor zover deze werkzaamheden volgens de aanvraag worden uitgevoerd.

De werkzaamheden zijn alleen toegestaan op het bestaande woningbezit van Stichting Ymere bebouwing in Tuindorp Oostzaan en Tuindorp Nieuwendam te Amsterdam, tenzij er sprake is van gespikkeld bezit². Bij de beoordeling van de aanvraag zijn wij ervan uitgegaan dat alle woningeigenaren akkoord gaan met de voorgestelde werkwijze.

Sloop en nieuwbouw is **uitsluitend** toegestaan voor bestaande woningen waar renovatie geen optie meer is, de nieuw te bouwen woningen niet in aantal toeneemt, en de nieuwbouw zal voldoen aan de normen van natuurinclusief bouwen (inclusief luchtpouw met grip). De vergunning ziet voorts slechts toe op de werkzaamheden, die in de aanvraag worden beschreven en slechts voor zover deze werkzaamheden volgens de aanvraag en aanvullingen in dit besluit worden uitgevoerd.

Deze gebiedsgerichte vergunningsaanvraag heeft tevens betrekking op kraam- en massawinterverblijfplaatsen gewone dwergvleermuis, verblijfplaatsen van de laatvlieger en kolonies van vogels. Werkzaamheden met negatieve effecten op deze nest- en verblijfplaats kunnen **uitsluitend** met een specifieke aanpak uitgevoerd worden, zoals gesteld in voorschriften 27 t/m 30.

Het verwijderen van struiken, bomen en/of ruigte, alsook het dempen van sloten en/of waterpartijen valt **niet** onder deze vergunning. Onder het 'verwijderen van struiken, bomen en/of ruigte' is eveneens inbegrepen kandelaber en snoeiwerkzaamheden, die leiden tot een verlies van functie voor de (beschermde) soorten. De werkzaamheden zien alleen toe op werkzaamheden aan woningen en het slopen/nieuwbouwen van woningen.

Grootschalige (her)ontwikkeling van een gebied of wijk op nog niet bebouwde gronden valt **niet** onder deze vergunning. Mochten de werkzaamheden op meer dan alleen de bebouwing betrekking hebben, dan moet er rekening gehouden worden met niet vergunde soorten, die elders op het perceel verwacht kunnen worden (bijvoorbeeld marterachtigen/rode lijst soorten). Indien niet vergunde beschermde soorten worden aangetroffen, kan een aanvullende omgevingsvergunning nodig zijn. Dit zal een ecologisch deskundige moeten beoordelen. Indien een aanvullende omgevingsvergunning nodig blijkt te zijn, dienen de werkzaamheden, voor zover die op de niet vergunde soorten van invloed zijn, te worden stilgelegd, totdat de omgevingsvergunning is verkregen.

Aan deze omgevingsvergunning hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van dit besluit. U dient zich aan deze voorschriften te houden. De voorschriften maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning. De voorschriften richten zich voornamelijk op het onderhouden van de diverse populaties binnen het onderzoeksgebied. Ze richten zich op behoud en het realiseren van nieuwe verblijfplaatsen; periodes en methodes van ongeschikt maken; specifieke aanpak bij bijzondere verblijfplaatsen en monitoring.

Geldigheid

Dit besluit is geldig vanaf de dag na verzending van dit besluit tot en met 31 december 2035. Indien wordt verzocht de vergunning in te trekken, dan wel wordt besloten de vergunning ambtshalve in te trekken in verband met een nieuw SMP, waarin dezelfde soorten en het plangebied van onderhavig SMP is opgenomen, geldt aanvullend het volgende. De intrekking zal in die gevallen pas plaatsvinden nadat monitoring heeft plaatsgevonden. De monitoring kan echter achterwege blijven in de volgende situaties:

- indien het jaar voorafgaand aan de intrekking, monitoring heeft plaatsgevonden; of

² Gespikkeld bezit is een woonblok, waarvan niet alle wooneenheden in bezit zijn van Stichting Ymere, maar een deel ook in particulier bezit is. Het gaat dan om woningen in dezelfde bouwkundige eenheid.

- indien ten behoeve van de nieuw vergunde SMP in minder dan drie jaar voorafgaand aan de intrekking een nulmeting heeft plaatsgevonden.

Weigering vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren

Op grond van artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b van het Bal is het verboden eieren van de huismus, gierzwaluw, huiszwaluw en spreeuw te vernielen, beschadigen of wegnemen. Het vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren kan worden voorkomen door zorgvuldig handelen volgens de door u voorgestelde maatregelen en de door ons opgelegde voorschriften.

Publicatie

Een kennisgeving van dit besluit publiceren wij op www.officielebekendmakingen.nl.

Leges

Voor het in behandeling nemen van uw aanvraag brengen wij kosten in rekening. U ontvangt in een aparte brief een factuur met de betalingsgegevens. Op de factuur staat ook hoe u bezwaar kunt maken tegen de kosten.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via postbus@odnhn.nl of 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-048753/DMS496748) te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

- Bijlage:
- Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-048753
 - Bijlage 2: Onderbouwing van het besluit met kenmerk OMG-048753
 - Bijlage 3: Plangebied
 - Bijlage 4: Huidige verspreiding van soorten in Tuindorp Oostzaan
 - Bijlage 5: Huidige verspreiding van soorten in Tuindorp Nieuwendam

- Kopie aan:
- Afdeling Toezicht en Handhaving ODNHN
 - Stichting Ymere

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-048753

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Ow verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de in het besluit genoemde soorten, het plangebied, zoals weergegeven in bijlage 3 van dit besluit en beschreven schadelijke handelingen verleend, uitgezonderd de verblijfsfuncties zoals benoemt in voorschriften 27 t/m 29.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan: alle handelingen die het projectgebied aantasten. Dit is inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De vergunninghouder dient direct contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde soorten in de aanvraag worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de vergunninghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning. De in dit voorschrift genoemde (rechts)personen dienen op de hoogte te zijn van de inhoud en het doel van deze omgevingsvergunning en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
7. Het gebruik, de werkwijze, werkzaamheden en maatregelen dienen, zover niet opgenomen in de voorschriften en beschreven in deze omgevingsvergunning, zonder uitstel te worden uitgevoerd zoals beschreven in het rapport Soortenmanagementplan Tuindorp Oostzaan en Tuindorp Nieuwendam Amsterdam.231349 versie 1.2.pdf (hierna: 'SMP-document') van 5 januari 2026, opgesteld door Eco Reest B.V. De vergunninghouder dient het document voor eenieder beschikbaar te stellen.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige³ op het gebied van de soorten waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend.

Gebruik van de vergunning

10. Stichting Ymere mag (met instemming van de eigenaren) bij werkzaamheden aan haar woningbezit ook werkzaamheden uitvoeren aan woningen die gelegen zijn tussen- of aanliggend aan wooneenheden van Stichting Ymere (zogenaamd 'gespikkeld bezit'⁴).
11. De vergunninghouder dient specifiek per project een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen voordat de werkzaamheden worden uitgevoerd. Hierin dienen de in deze vergunning genoemde voorschriften te zijn opgenomen. De volgende aspecten dienen te zijn opgenomen in het ecologisch werkprotocol:
 - een afschrift van deze vergunning;
 - het 'SMP-document';
 - aanduiding van de locatie van de werkzaamheden binnen het SMP-plangebied;
 - de uit te voeren werkzaamheden;
 - de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - aantal, type, locatie en realisatiedatum van gerealiseerde permanente alternatieve verblijfplaatsen;
 - het logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) dat door de ecologisch deskundige wordt bijgehouden.

³ www.rvo.nl/onderwerpen/buiten-werken/ecologisch-deskundige

⁴ Gespikkeld bezit is een woonblok, waarvan niet alle wooneenheden in bezit zijn van Stichting Ymere, maar een deel ook in particulier bezit is. Het gaat dan om woningen in dezelfde bouwkundige eenheid.

12. Tijdens het uitvoeren van werkzaamheden onder onderhavige vergunning dient op de werklocatie aanwezig te zijn:
- het ecologisch werkprotocol;
 - (inclusief) een afschrift van de vergunning (digitaal of schriftelijk).
- Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het ecologisch werkprotocol op de hoogte gesteld te worden. Genoemde documenten dienen op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren en deze mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.
13. De vergunninghouder dient een salderingsboekhouding⁵ bij te houden middels een digitale interactieve kaart (bijv. een GIS-viewer). Hierin dient minimaal opgenomen te worden:
- a. de bekende verblijfplaatsen en leefgebieden uit de nulmeting⁶;
 - b. de nieuw vastgestelde nest- en/of verblijfplaatsen en (essentiële of functionele) leefgebieden van de monitoring⁷ (vóór 1 februari van het daaropvolgende jaar van de monitoring);
 - c. waar en welke nieuwe alternatieve nest- en/of verblijfplaatsen en leefgebieden zijn gerealiseerd;
 - d. wanneer de voorzieningen en leefgebieden uit punt c functioneel zijn, voor welke projecten deze worden ingezet als alternatieve nestlocatie of verblijfplaats;
 - e. de vergunninghouder werkt ten minste maandelijks de (digitale) salderingsboekhouding op bovenstaande punten bij;
 - f. alle onderzoeksresultaten dienen in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF) gedeeld te worden om proactief een beter inzicht te verkrijgen in de verspreiding van soorten.
- De salderingsboekhouding dient te allen tijde toegankelijk te zijn voor raadpleging door de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. Indien dit niet mogelijk blijkt, dient maandelijks een overzicht naar het bevoegd gezag te worden opgestuurd, en dient op verzoek de salderingsboekhouding direct gedeeld te kunnen worden.
14. Eenmaal per jaar, uiterlijk 1 maart, dient de vergunninghouder een verzoek in te dienen voor overleg met het bevoegd gezag via postbus@odnhn.nl over het gebruik van de vergunning en een reflectie op de compenserende en mitigerende maatregelen van de vergunning over het afgelopen jaar.

Specifieke voorschriften

Ongeschikt maken en controlerondes

15. Op locaties met (potentiële) nest- en verblijfplaatsen dient ongeschikt gemaakt te worden buiten de kwetsbare perioden van de te verwachten of aangetoonde soorten en functies, zoals weergegeven in tabel 5.2 in hoofdstuk 5.2 van het 'SMP-document'. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten.
16. Woningen met (potentiële) verblijfplaatsen van vleermuizen dienen minimaal zeven dagen voorafgaande aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden met één of een combinatie van de onderstaande methodes:
- a. met behulp van 'exclusion flaps' waarbij over de gehele breedte van een gevel minimaal elke 2 meter een uitvliegopening (met exclusion flap) te bereiken is;
 - b. indien methode 'a' niet mogelijk is; door middel van een ander bewezen effectieve oplossing, bepaald door de begeleidende ecooloog;
 - c. indien methode 'b' geen bewezen effectieve methode kan aanbieden, dient het ongeschikt maken plaats te vinden in afstemming met het bevoegd gezag.
- Het ongeschikt maken dient plaats te vinden in fysieke aanwezigheid van een ecologisch deskundige. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de beschermde soorten zich elders binnen de invloedsfeer van de werkzaamheden vestigen.
17. Woningen met (potentiële) nestlocaties van de huismus dienen voorafgaande aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden met één of een combinatie van de onderstaande methodes:
- a. het handmatig verwijderen van dakpannen in 1 richting;

⁵ registratie en management van verblijfplaatsen per soort die verloren zijn gegaan en nieuw zijn gerealiseerd met het uitgangspunt dat altijd voldoende verblijfplaatsen beschikbaar zijn per wijk. Dit is een belangrijk sturingsinstrument vanuit het SMP om te zorgen voor het behoud van gebouwbewonende soorten bij renovatie, verduurzaming en sloop van woningen.

⁶ kwantitatief en kwalitatief onderzoek dat vooraf aan de werkzaamheden is uitgevoerd om de actuele aanwezige soorten, functies en netwerken in en rondom het SMP-gebied inzichtelijk te maken.

⁷ nieuw vastgestelde nest- en/of verblijfplaatsen en leefgebieden t.o.v. de nulmeting.

- b. het verwijderen of dichtzetten van delen van de woning met weringsborstels. Het definitief afsluiten van (de toegang tot) de verblijfplaats is enkel toegestaan op locaties waar met zekerheid door een deskundige is vastgesteld dat er geen individuen in de ruimte aanwezig zijn.

Het ongeschikt maken dient plaats te vinden in fysieke aanwezigheid van een ecologisch deskundige. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden vestigt.

18. Bij het ongeschikt maken zoals beschreven in voorschriften 15, 16 en 17 mogen **geen** opschuimende, zelf-expanderende en/of uithardende (vul)schuimmiddelen (zoals purschuim) gebruikt worden om gaten dicht te maken. Ook mogen geen netten of andere materialen gebruikt worden waarin soorten verstrikt kunnen raken. Het definitief afsluiten van (de toegang tot) de nest- en of verblijfplaats is enkel toegestaan op locaties waar met zekerheid door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat er geen individuen in de ruimte aanwezig zijn. Dit om te voorkomen dat beschermde soorten vastkleven of verstrikt raken in het (vul)schuim of onverhoopt opgesloten worden.
19. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het gedeelte van het plangebied dat in de invloedssfeer van de werkzaamheden ligt, gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vogels en vleermuizen. Deze controleronde dient uitgevoerd te worden in de fysieke aanwezigheid van een ecologisch deskundige.
- a. De controleronde(s) naar de gierzwaluw, huismus en de spreeuw dient enkele uren na zonsopkomst of enkele uren voor zonsondergang uitgevoerd te worden bij gunstige weersomstandigheden (geen regen, geen kou en/of een windkracht ≤ 4 Bft en geen hoge temperaturen).
- b. De controleronde(s) naar vleermuizen dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van dwergvleermuizen, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controleronde in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
- in de kraamperiode: ochtend;
 - buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur $< 10^{\circ}$ Celsius: avond;
 - buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur $> 10^{\circ}$ Celsius: ochtend of avond.

De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controleronde dient door een ecologisch deskundige te worden bepaald. Een controleronde dient minimaal twee uur te duren en uitgevoerd te worden conform het meest recente vleermuisprotocol⁸, met inachtneming van dit voorschrift.

20. Van de controleronde(s) als genoemd in voorschrift 19 dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - namen van de betrokken deskundigen;
 - klimatologische omstandigheden.

De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

21. Indien er bij een controleronde nog exemplaren worden aangetroffen van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger, gierzwaluw, spreeuw en/of huismus, dienen de maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken, zoals genoemd in voorschriften 15, 16 en 17, nogmaals uitgevoerd te worden tot er geen exemplaren meer worden aangetroffen. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde, zoals beschreven in voorschrift 19, blijkt dat de bebouwing verlaten is door de soorten.
22. Maximaal drie dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen welke genomen zijn ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen zoals genoemd in voorschrift 15, 16 en 17 gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen en/of vogels niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de woningen ongeschikt te maken en de controleronde(s) zoals genoemd in voorschrift 19 dient te worden herhaald. De overige werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controleronde(s) zoals beschreven in voorschrift 19 blijkt dat er geen vleermuizen en vogels meer in de bebouwing aanwezig zijn.
23. De rapportage van de controleronde(s) maakt onderdeel uit van dit besluit en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. Deze mogen, mits leesbaar, digitaal worden getoond.

⁸ <https://www.netwerkgroenebureaus.nl/werken-aan-kwaliteit/soortinventarisatieprotocollen/vleermuisprotocol>

Permanente alternatieve nest- en verblijfplaatsen

24. De vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat de totaal genoemde aantallen permanente alternatieve verblijfplaatsen voor de gierzwaluw, huismus, spreeuw, ruige dwergvleermuis, gewone dwergvleermuis en laatvlieger tijdens de werkzaamheden gerealiseerd worden conform hoofdstuk 5.3 van het 'SMP-document', specifiek tabel 5.6 en 5.7. Waar het 'SMP-document', hierin onvoldoende duidelijkheid biedt, dient te voldoen aan de vereisten, zoals gesteld in de meest recente versies van de kennisdocumenten van BIJ12⁹
25. De vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat tussen het realiseren van de alternatieve nest- en/of verblijfplaatsen en het ongeschikt maken van de aangetroffen nest- en/of verblijfplaatsen een periode in acht te nemen van minimaal de gewenningsperiode van de aangetroffen soorten en de functie van de nest- en/of verblijfplaats, zijnde voor de:
- a. Huismus en spreeuw: 3 maanden
 - b. Gierzwaluw: vóór het eerstvolgende broedseizoen
 - c. Gewone dwergvleermuis:
 - zomer en paarverblijfplaats: 3 maanden;
 - kraamverblijfplaats: één actief seizoen tot het einde van het kraamseizoen.
 - Winterverblijfplaats: één actief seizoen t/m zwermperiode najaar
 - d. Ruige dwergvleermuis:
 - zomer- en paarverblijfplaatsen: 1 maand
 - e. Laatvlieger: één actief seizoen.
- Alleen maanden in de actieve periode (april- oktober) functioneren als gewenningsperiode voor vleermuizen.
26. Het is toegestaan om de voorzieningen 'te clusteren' binnen de betrokken woningen, zolang de totale compensatietaakstelling wordt bereikt en er een ruimtelijke spreiding is van voorzieningen door het gehele projectgebied, waarbij voorzieningen voor vleermuizen op verschillende hoogtes moeten worden opgehangen, en indien mogelijk er ook ter plaatse van oorspronkelijk geschikte plekken voorzieningen worden aangebracht. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de ecologie van de verschillende soorten. Clustering vindt daarbij plaats voor de soorten, waarvan het bekend is dat deze in kolonies of met grotere groepen bij elkaar leven. De clustering van de permanente alternatieve nest- en verblijfplaatsen dient te voldoen aan de vereisten, zoals gesteld in de meest recente versies van de kennisdocumenten van BIJ12¹⁰.

Specifieke aanpak (bijzondere verblijfplaatsen)

27. Indien werkzaamheden invloed hebben op nest- of verblijfplaatsen buiten onderstaande reikwijdte, dienen maatregelen genomen te worden conform een 'verzoek tot goedkeuring specifieke aanpak', zoals benoemd in tabel 5.1 op pagina 32 van het 'SMP-document'.
- a. Hotspots van vogels:
 - Huismus: meer dan 9 nestplaatsen of kolonie beperkt tot één of enkele gebouwstructuren in omgeving;
 - Spreeuw: meer dan 4 nestplaatsen;
 - Gierzwaluw: meer dan 4 nestplaatsen of kolonie beperkt tot één of enkele gebouwstructuren in omgeving.
 - b. Kraamverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis;
 - c. Massawinterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis;
 - d. Verblijfplaatsen van de laatvlieger.
28. Een 'verzoek tot goedkeuring specifieke aanpak' dient bij de OD NHN te worden ingediend op grond van artikel op grond van 11.31, eerste lid, voor zover dat ziet op de artikelen 11.27, 11.34 en 11.35, in samenhang gelezen met artikel 11.31, vierde lid, van het Bal.
- a. Het uitvoeringsplan met het 'Verzoek tot goedkeuring specifieke aanpak' dient per project, onder vermelding van het kenmerk van deze vergunning OMG-048753, aangevraagd te worden bij de OD NHN. Daarin dient duidelijk vermeld te worden dat het een uitvoeringsplan betreft met een 'Verzoek tot goedkeuring specifieke aanpak'. Het is hierbij ook mogelijk om meerdere specifieke aanpakplannen te bundelen bij de aanvraag.
 - b. Werkzaamheden mogen pas worden uitgevoerd nadat het goedkeuringsbesluit is afgegeven. In dit goedkeuringsbesluit kunnen aanvullende voorschriften worden opgenomen.

⁹ <https://www.bij12.nl/onderwerp/natuurinformatie/kennisdocumenten-soorten-natuurbescherming/>

¹⁰ <https://www.bij12.nl/onderwerp/natuurinformatie/kennisdocumenten-soorten-natuurbescherming/>

- c. Goedkeuringsbesluiten met bijbehorende voorschriften, zijn een aanvulling op dit besluit. In de gevallen waarin op basis van deze vergunning op onderdelen goedkeuring van de zijde van het bevoegd gezag vereist is, zijn de voorwaarden aan de dergelijke goedkeuring een aanvulling op deze vergunning.
29. Bij aantasting van nest- of verblijfplaatsen, zoals genoemd in voorschrift 28, dient tevens een startmelding en eindmelding te worden gedaan. Deze meldingen dienen te voldoen aan het hieronder gestelde:
- a. Startmelding: minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden van het project dienen de volgende documenten met betrekking tot het project met de startmelding aangeleverd te worden:
 - een overzicht van de aanwezige soorten, functies en verblijfplaatsen binnen en in de directe omgeving van het project;
 - een overzicht van de aanwezige beschikbare alternatieve verblijfplaatsen binnen bereik;
 - het definitieve ecologisch werkprotocol met uitwerking van het maatwerk met betrekking tot mitigatie en/of compensatie;
 - een overzicht van contactpersonen;
 - een totaaloverzicht van de planning.
 - b. Eindmelding minimaal vijf werkdagen voor het einde van de werkzaamheden van het project dienen de volgende documenten met de eindmelding aangeleverd te worden:
 - volledig ingevuld logboek en verslag van de uitvoering van de maatregelen;
 - indien uitgevoerde maatregelen vanaf de buitenzijde niet (goed) zichtbaar zijn: fotomateriaal van uitgevoerde maatregelen;
 - c. Bij zowel de start- als de eindmelding dient het zaaknummer van het goedkeuringsbesluit genoemd te worden.
30. Sloop/nieuwbouw valt onder specifieke aanpak in het geval dat de nieuwbouw niet een 1 op 1 vervanging is van de oorspronkelijke situatie. Als het aantal woningen toeneemt, of het bebouwde perceel wordt vergroot, zijn de voorschriften 28 en 29 van toepassing, met toevoeging daarop dat het wettelijk belang van die specifieke ingreep onderbouwd moet worden.

Fasering

31. De vergunninghouder dient er zorg voor te dragen dat de werkzaamheden gefaseerd worden uitgevoerd zoals beschreven in hoofdstuk 5.2.3 van het 'SMP-document'.
32. Bij werkzaamheden aan meer dan 50 grondgebonden woningen of meer dan 100 wooneenheden bij appartementen en flats de werkzaamheden worden gefaseerd in ruimte en tijd, of dient opgepakt te worden als specifieke aanpak zoals beschreven in voorschrift 27 t/m 30.

Steiger (opbouw)

33. Indien woningen en/of woningen (nog) niet ongeschikt zijn gemaakt, is het gebruik van steigers bij de woningen alleen toegestaan wanneer:
- a. Bij het plaatsen van de steiger rekening wordt gehouden met invliegopeningen van vleermuizen (veelal open stootvoegen of kantpannen) en alle invliegopeningen van de spouwmuur (anders dan die via dakgoten, boeiborden of windveren) tijdens de werkzaamheden bereikbaar blijven, en/of;
 - b. Bij het plaatsen van de steiger rekening wordt gehouden met invliegopeningen van vogels en de nestlocaties tijdens de werkzaamheden toegankelijk blijven (deze bevinden zich voornamelijk onder dakpannen die worden bereikt via dakgoten of kantpannen), en/of;
 - c. Bij het plaatsen van de steiger rekening wordt gehouden met in- en uitvliegopeningen van vastgestelde nestlocaties van gierzwaluwen en de nestlocaties tijdens de werkzaamheden toegankelijk blijven door minimaal 3 meter onder het nest en een vrije aan- en uitvliegbreedte van minimaal één meter aan te houden.

Frames of platforms moeten een meter onder de stootvoegen en kantpannen worden geplaatst om invliegopeningen bereikbaar te houden. Steigerdoeken moeten voor zonsondergang opgerold worden en mogen pas weer uitgerold worden na zonsopkomst. Bij het gebruik van rolsteigers dienen deze op momenten dat er niet actief gewerkt wordt aan de woningen worden weggerold van de gevels. Bij het plaatsen en het gebruik van de steigers moet nog steeds worden voldaan aan de veiligheidseisen. Als de veiligheidseisen in het geding komen, kunnen de werkzaamheden geen doorvang vinden.

(Gevel)groen

34. Het (tijdelijk) verwijderen van gevelbegroeiing is alleen toegestaan als dit noodzakelijk is om de werkzaamheden uit te voeren. Het groen moet direct na afloop van de werkzaamheden hersteld of nieuw aangeplant worden. Dit geldt alleen voor gevelbegroeiing niet aangewezen als essentieel groen. De verhouding van het nieuw aan te planten groen dient 1:1 te zijn en dezelfde soort te betreffen.

Monitoring

35. De vergunninghouder dient monitoring uit te voeren in het plangebied om inzicht te krijgen en houden in de populatieontwikkelingen van de aanwezige soorten en de effectiviteit van de toegepaste maatregelen. De monitoring dient uitgevoerd te worden conform het 'Monitoringsplan' zoals beschreven in hoofdstuk 6 van het 'SMP-document' van 5 januari 2026 met inachtneming van de onderstaande voorschriften. De monitoring dient te worden uitgevoerd door deskundigen op het gebied van de vergunde soorten en met ervaring met monitoring.
36. Per monitoringsjaar dient een rapportage te worden opgesteld met daarin de monitoringsresultaten van het uitgevoerde monitoringsonderzoek en aangeleverd te worden aan het bevoegd gezag. In deze rapportage zijn in ieder geval opgenomen:
- ligging en begrenzing van het monitoringsgebied;
 - populatiegrootte en trends in de populatie;
 - populatiegrootte en trends in de kraam- en massawinterverblijfplaatsen;
 - verspreiding van beschermde soorten en functies van deze soorten in het plangebied;
 - beschikbaarheid potentiële verblijfplaatsen en nestlocaties;
 - connectiviteit tussen de leefgebieden;
 - effectiviteit toegepaste maatregelen;
 - de getroffen maatregelen, voorzien van een traceerbare locatie aanduiding en/of kaartmateriaal, ontwerptekeningen of actuele foto's van de realisatie;
 - per soort, per monitoringsmoment de resultaten van de monitoring.
37. De resultaten van de monitoring, waaronder nieuw aangetroffen verblijfplaatsen en alternatieve verblijfplaatsen die in gebruik zijn genomen, dienen verwerkt te worden in de informatievoorziening (bijvoorbeeld middels een GIS-viewer), zie voorschrift 13.
38. Na iedere monitoringsronde dient uiterlijk op 1 maart of minimaal vier weken vóór het overleg, afhankelijk van wat eerder komt, zoals genoemd in voorschrift 14 na het betreffende onderzoeksjaar de resultatenrapportages aangeleverd te worden aan de OD NHN.
39. Bij het opleveren van deze rapportage dient ook door een ecologisch deskundige aangegeven te worden of bijsturing of aanpassing van het SMP en de vergunning op basis van de monitoringsresultaten nodig is naar inzicht van de uitvoerende partij van de monitoring en naar inzicht van de vergunninghouder.
40. In het geval dat bijsturing of aanpassing nodig wordt geacht wordt in de notitie tevens een voorstel gedaan voor aanvullende maatregelen die ter goedkeuring worden voorgelegd aan de OD NHN. Deze notitie wordt jaarlijks vóór 1 maart of minimaal vier weken vóór het overleg, afhankelijk van wat eerder komt, zoals genoemd in voorschrift 14 van het opvolgende jaar aan de OD NHN gestuurd.
41. Indien uit de monitoring blijkt dat de getroffen maatregelen onvoldoende zijn, dan kan het bevoegd gezag zo nodig in aanvulling op het voorstel voor aanvullende maatregelen, zoals bedoeld in voorschrift 40, andere aanvullende voorschriften opleggen aan de verleende vergunning.

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, u mogelijk in overtreding bent. Als het niet mogelijk is om de werkzaamheden volgens de vergunning uit te voeren, dient u een wijzigingsverzoek in te dienen. Wij beoordelen dan de voorgestelde wijziging en nemen een nieuw besluit. U kunt de wijziging pas uitvoeren als wij dit goedgekeurd hebben in een besluit. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom of door middel van bestuursdwang de situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Ow bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke) sancties. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode bestaat. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Zorgplicht

Naast deze omgevingsvergunning, zijn de algemene zorgplicht uit de Ow en de specifieke zorgplicht uit het Bal van toepassing op de uit te voeren flora- en fauna-activiteit. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplichten zoals bedoeld in artikel 1.6 van de OW en artikel 11.27 van het Bal. De zorgplicht geldt voor alle soorten, niet alleen de beschermde plant- en diersoorten. Dat betekent bijvoorbeeld dat u rekening moet houden met deze soorten, door te werken buiten het broed- en voortplantingsseizoen.

Melden ongewoon voorval

Indien u tijdens het uitvoeren van de werkzaamheden andere soorten en/of verblijven aantreft dan waarvoor de vergunning is verleend, heeft u mogelijk een aanvullende vergunning nodig. Dit is het geval als bij deze activiteiten of werkzaamheden een 'schadelijke handeling' plaatsvindt voor beschermde soorten. Wij kunnen in een dergelijke situatie aanvullende maatregelen opleggen, de werkzaamheden stilleggen, of handhavend optreden.

Om dit te voorkomen is het belangrijk dat u het meteen bij bevoegd gezag meldt wanneer er andere soorten en/of verblijfplaatsen of nesten worden aangetroffen dan die zijn vergund. Op deze wijze kunnen wij bespreken hoe de activiteiten kunnen doorgaan zonder (verdere) overtredingen.

Ook dient u een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Bal te melden. Dit geldt als er tijdens het uitvoeren van de flora- en fauna-activiteit(en) een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur, zoals een brand of een ongeluk. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op telefoonnummer 088-102 1300 (24/7 bereikbaar).

Bijlage 2: Onderbouwing bij besluit met kenmerk OMG-048753

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Procedure
- E. Overige wet- en regelgeving

A. Onderwerp aanvraag

Op 30 januari 2025 hebben wij een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor het project 'SMP Tuindorpen Amsterdam Ymere' op Tuindorp Oostzaan en Tuindorp Nieuwendam te Amsterdam, zoals weergegeven op de locatie in bijlage 3. De aanvraag gaat over een flora- en fauna-activiteit.

Stichting Ymere kiest ervoor om met behulp van een SMP een gebiedsgerichte omgevingsvergunning (hierna: GGO) aan te vragen, zodat niet voor elk afzonderlijk project een onderzoek moet worden gedaan en een vergunning moet worden aangevraagd. De specifieke werkzaamheden waarvoor een GGO wordt aangevraagd zijn renovatie- en verduurzamingwerkzaamheden en sloop-nieuwbouw. De lijst betreft:

- Gevelisolatie / spouwmuurisolatie
- Dakisolatie
 - inclusief na-isolatie van binnenuit
- Vloerisolatie
 - inclusief na-isolatie
- Herstel van metselwerk, dakgoten en dakpannen
- Bestendig beheer en onderhoud
- Schilderwerk en schoonmaakwerk
- Het verwijderen van asbest
- Inpandige verbouwing
- Het plaatsen van zonnepanelen
- Renovatie van bouwdelen met conditionele gebreken
- Het verwijderen en vervangen van bouwdelen, zoals:
 - gevelbetimmering
 - boeiboorden
 - kozijnen, luiken en dakramen
- Aanbrengen van warmtepompen
- Werken aan platte grintdaken
- Sloop-nieuwbouw

Daarnaast ligt aan het SMP ook nog een ander doel ten grondslag. Het SMP legt de focus op het in kaart brengen van aanwezige netwerken en functies van beschermde soorten. Het plan maakt de verspreiding van de exemplaren, mogelijke hotspots en belangrijke verblijfplaatsen zichtbaar in een gebied. Dat maakt het mogelijk om niet alleen op individueel niveau, maar ook op populatieniveau bescherming te bieden. De gebiedsgerichte aanpak draagt hiermee bij aan de bescherming van de biodiversiteit en de mogelijkheid tot ruimtelijke ontwikkelingen¹¹. Naast het behouden van voldoende verblijfplaatsen bij ingrepen worden ook extra voorzieningen voor verblijfplaatsen van vogels en vleermuizen gerealiseerd. Er worden ecologische 'plussen' gecreëerd. Het doel is om bij te dragen aan het versterken van biodiversiteit in het algemeen en van de lokale populaties in het bijzonder.

B. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een flora- en fauna-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, onder g, van de Ow behandeld volgens Paragraaf 16.5.2 van de Ow en afdeling 4.1.1 van de Awb.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te verlenen.

¹¹ https://odnhn.nl/Menu/Natuur/Soortenbescherming/Natuurvriendelijk_Isoleren

Flora- en fauna-activiteit

Soorten van de Vogelrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de gierzwaluw, de huismus en de spreeuw. Dit zijn soorten als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. Het is daarom verboden deze soorten opzettelijk te doden of vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Nesten van de huismus en de gierzwaluw vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'nesten en rustplaatsen'. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Nesten van de spreeuw vallen onder de categorie 5 nesten. Categorie 5 nesten zijn niet jaarrond beschermd, tenzij zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden dit rechtvaardigen.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74j, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

Soorten van de Habitatrichtlijn

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de gewone dwergvleermuis, de laatvlieger en de ruige dwergvleermuis. Dit zijn soorten die zijn opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn. Daarnaast zijn de laatvlieger en de ruige dwergvleermuis opgenomen in bijlage II van het Verdrag van Bern. Voor deze habitatrichtlijnsoorten geldt dat het verboden is ze in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk te doden, vangen of verstoren, hun eieren te vernielen of rapen en de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau vallen hier ook onder.

Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74k, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit geen afbreuk doet aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op de relevante documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.2 van het Bkl toegepast.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- 001-verzoek.pdf (d.d. augustus 2025);
- 000-2023.08.29 FF QS Nieuwendam.pdf (d.d. januari 2025);
- 000-Amsterdam.230900.QS.Rapportage.pdf (d.d. januari 2025);
- 001-Ymere SMP Amsterdam Tuindorp.231349.NUL-meting.rapportage v1.1.pdf (d.d. augustus 2025);
- 000-Catalogus natuurinclusieve maatregelen Eco Reest. versie 1.1.pdf (d.d. januari 2025);
- 002-Soortenmanagementplan Tuindorp Oostzaan en Tuindorp Nieuwendam Amsterdam.231349 versie 1.2.pdf (d.d. januari 2026);
- 001-Aanvullende gegevens Amsterdam.231349.pdf (d.d. augustus 2025);
- 001-230515_PvA Quickscans.pdf (d.d. augustus 2025);
- RE Verzoek aanvullende gegevens SMP Ymere.msg (d.d. juli 2025);
- 4509923_1.MSG (d.d. december 2025);
- Funderingsrapport 16304.pfd (januari 2026);
- RE: Verzoek aanvullende gegevens SMP Ymere.msg (d.d. januari 2026);
- 20181207 Rapportage Blok 12 Medemblikstraat (d.d. november 2018);
- 20181207 Rapportage Blok 3 Purmerweg (d.d. november 2018);
- 20181207 Rapportage Blok 6 Hoornsestraat (d.d. november 2018);
- 20181207 Rapportage Blok 7 Hoornsestraat (d.d. november 2018);
- B3-Purmerweg 32-bijlage2 (d.d. november 2018);
- B3-Purmerweg 36-bijlage2 (d.d. november 2018);

- B3-Purmerweg 40-bijlage2 (d.d. november 2018);
- B6-Hoornsestraat 6-bijlage2 (d.d. november 2018);
- B6-Hoornsestraat 1-bijlage2 (d.d. november 2018).

Wij kunnen de aangevraagde omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden: er bestaat geen andere bevredigende oplossing, er is een geldig wettelijk belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en de activiteit doet geen afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in zijn natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Hierna vindt u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

Andere bevredigende oplossing

Stichting Ymere heeft als woningcorporatie de verantwoordelijkheid om haar woningvoorraad op termijn te renoveren of te slopen, voor zover dat noodzakelijk is vanuit bouwtechnische, energetische en veiligheidsdoelstellingen. Deze verantwoordelijkheid volgt onder meer uit landelijke afspraken en beleidsdoelstellingen op het gebied van verduurzaming, klimaatadaptatie en woonkwaliteit¹². Tussentijds onderhoud en woningverbetering zijn noodzakelijk om de woningen veilig, gezond en bewoonbaar te houden.

Het niet uitvoeren van renovatie-, onderhouds- en verduurzamingswerkzaamheden zou ertoe leiden dat deze doelstellingen¹³ niet worden gehaald en dat woningen verder in kwaliteit achteruitgaan. Dit komt niet overeen met de maatschappelijke taak van een woningcorporatie en haar verantwoordelijkheid als verhuurder om geschikte en gezonde woningen aan te bieden aan huurders. Uit aangeleverde foto's uit een bewonersonderzoek van 2021 blijkt dat het uitblijven van maatregelen het risico op vocht- en schimmelproblemen en andere gezondheidsrisico's voor bewoners vergroot¹⁴.

De voorgenomen werkzaamheden hebben betrekking op bestaande woningen. Deze werkzaamheden zijn fundamenteel locatiegebonden: renovatie, onderhoud kan uitsluitend plaatsvinden op de plek waar de betreffende woningen zijn gelegen. Dit geldt eveneens voor sloopwerkzaamheden. Een alternatieve locatie is daarom niet aan de orde.

De technische staat van de woningen is dusdanig dat deze niet meer voldoet aan de eisen van deze tijd. De woningen zijn onvoldoende geïsoleerd, waardoor er veel energieverlies optreedt¹⁵. Bovendien is het klimaat in de woningen niet optimaal als het gevolg van vocht en tocht^{16, 17}. Indien er geen woningverbetering wordt uitgevoerd zullen de woningen, op termijn door verval, onbewoonbaar worden^{13, 18}.

Uiteindelijk zal dit leiden tot de sloop van de woningen. Sloop van deze woningen betekent het verlies van vaste rust- en verblijfplaatsen van gebouwbewonende soorten. Het alternatief van niets doen, heeft als gevolg dat op termijn de woningen, gelet op de staat van de fundering, zullen instorten en gesloopt moeten worden waarbij vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen en vogels permanent verloren gaan.

Hierdoor zijn er op de locatie van de gesloopte woningen gedurende een langere periode (in sommige situaties 1 tot 2 jaar) geen vaste rust- en verblijfplaatsen voor soorten aanwezig.

In sommige gevallen blijkt het niet mogelijk om een woning of woningen te renoveren en is volledige sloop voor (her)ontwikkeling noodzakelijk. Dit is bijvoorbeeld aan de orde wanneer door de slechte staat van een woningrenovatie niet tot de mogelijkheden behoort, of transformatie naar een andere bestemming niet mogelijk is, gelet op de bouwfysische kenmerken van de woning. Bovendien zijn bij zowel sloop als bij grootschalige renovatie vergelijkbare effecten op de beschermde soorten te verwachten. Het is op voorhand niet te zeggen wanneer sloop/nieuwbouw de voorkeur krijgt boven renovatie. Hier komen veel aspecten bij kijken:

- Toekomstkwaliteit: bouwtechnisch en woontechnisch (plattegronden, toegankelijkheid);
- Duurzaamheid: energieprestatie, milieubelasting (van renovatie versus sloop-nieuwbouw, gedurende levensduur van 40 jaar), circulariteit;
- Beschikbaarheid woningen: mogelijkheid woningen toe te voegen, te vernieuwen of af te stoten;

¹² <https://www.volkshuisvestingnederland.nl/onderwerpen/dossier-prestatieafspraken/nationale-prestatieafspraken>

¹³ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/06/28/klimaatakkoord>

¹⁴ RE: Verzoek aanvullende gegevens SMP Ymere.msg (d.d. januari 2026)

¹⁵ 001-230515_PvA Quickscans.pdf

¹⁶ https://odnhn.nl/Menu/Natuur/Soortenbescherming/Natuurvriendelijk_isoleren

¹⁷ 20181207 Rapportage Blok 12 Medemblikstraat; 20181207 Rapportage Blok 3 Purmerweg; 20181207 Rapportage Blok 6 Hoornsestraat; 20181207 Rapportage Blok 7 Hoornsestraat; B3-Purmerweg 32-bijlage2; B3-Purmerweg 36-bijlage2; B3-Purmerweg 40-bijlage2; B6-Hoornsestraat 6-bijlage2; B6-Hoornsestraat 1-bijlage2.

¹⁸ Funderingsrapport 16304.pfd

- Cultuurhistorische waarde;
- Veiligheid (constructieve veiligheid, brandveiligheid, asbest);
- Financieel (stichtingskosten, onderhoudskosten, waardeontwikkeling);
- Woonkwaliteit (geluidoverlast, kwaliteit binnenmilieu, ventilatie);
- Voorkeur bewoners, gemeente/ gemeenteraad;
- Betaalbaarheid (huur en energiekosten);
- Leefbaarheid.

Dit is naar uw oordeel niet in een stroomschema te vatten, omdat het een afweging is van verschillende aspecten. Per woning moet afgewogen worden welke aspecten het zwaarst wegen. Corporaties kunnen hierbij gebruik maken van de Handreiking renoveren of slopen (aedes.nl)¹⁹, waarin is aangegeven wat er komt kijken bij de afweging sloop-nieuwbouw versus renoveren.

Voor woningen die aantoonbaar niet meer te renoveren zijn, is sloop reeds op korte termijn noodzakelijk²⁰. Uitstel van deze sloop leidt tot verder verval, waardoor de ecologische en bouwkundige problematiek in de toekomst groter wordt. Door sloop nu uit te voeren, kan deze zorgvuldig worden gepland en afgestemd op de ecologie van het gebied, waardoor negatieve effecten op beschermde soorten zoveel mogelijk worden beperkt. Bovendien biedt grootschalige en planmatige uitvoering de mogelijkheid om natuurinclusieve maatregelen optimaal te integreren in de nieuwbouw. Het uitstellen van sloop is daarmee niet een ecologisch gunstiger alternatief.

De gekozen werkwijze van het SMP waarbij in elke te renoveren woning verblijfmogelijkheden voor gebouwde soorten worden geplaatst – worstcasescenario – betekent dat de tijd dat er geen verblijfplaatsen in een woning aanwezig zijn tot een minimum worden beperkt. Door de gekozen inrichting, werkwijze en de planning (buiten kwetsbare periodes) wordt schade aan de beschermde soorten zoveel mogelijk voorkomen. De meerwaarde van deze aanpak zit in het feit dat er meer verblijfplaatsen voor de betreffende soorten aangebracht worden dan dat er vanuit de wetgeving strikt noodzakelijk is. Hierbij wordt ook naar de omgeving van een woning gekeken zover deze relevant is voor een soort. Om te zorgen dat binnen de actieradius van de soort altijd voldoende alternatieve verblijfplaatsen zijn, wordt elk jaar de balans opgemaakt of er voldoende voorzieningen zijn aangebracht of gepland. Hiervoor wordt een aparte salderingsboekhouding opgezet en bijgehouden. Met deze aanpak wordt het tijdelijke verlies van 'woonruimte' voor de betreffende soorten afdoende gemitigeerd.

Bij de uitwerking van mitigerende maatregelen wordt nadrukkelijk de voorkeur gegeven aan het behouden of realiseren van natuurlijke en toegankelijke verblijfplaatsen voor gebouwde soorten, zoals geschikte spouwruimten en verblijfs- en nestmogelijkheden onder daken. Deze oplossingen sluiten beter aan bij het natuurlijke gedrag van soorten, zoals vleermuizen en vogels, en bieden een hogere ecologische kwaliteit dan losse inbouwvoorzieningen. Alleen in situaties waarin behoud of herstel van bestaande verblijfplaatsen tijdens of na de werkzaamheden aantoonbaar niet mogelijk is, wordt gekozen voor het toepassen van inbouwvoorzieningen. Bij nieuwbouw wordt waar mogelijk standaard voorzien in luchtruimten in spouwen, die zowel geschikt zijn voor isolatie als voor het gebruik door vleermuizen. In alle gevallen worden, bij nieuwbouw en na renovatie of verduurzaming, verblijf- en nestmogelijkheden voor beschermde soorten aangeboden, zodat structureel wordt bijgedragen aan het behoud van populaties binnen het gebied.

De gekozen werkwijze voorziet daarnaast expliciet in een gefaseerde uitvoering van werkzaamheden, waarbij rekening wordt gehouden met de bekende aanwezigheid en functies van beschermde soorten binnen het plangebied. Door gefaseerd te werken en werkzaamheden ruimtelijk en temporeel op elkaar af te stemmen, wordt voorkomen dat in één keer een groot aantal verblijfplaatsen gelijktijdig verloren gaat.

De planning van de werkzaamheden wordt bovendien afgestemd op de kwetsbare perioden van de betrokken soorten, zodat verstoring tijdens voortplanting, overwintering of kraamperiode zoveel mogelijk wordt voorkomen²¹. In combinatie met de vooraf gerealiseerde alternatieve verblijfplaatsen leidt deze aanpak tot een aantoonbaar minder negatieve impact op beschermde soorten dan andere uitvoeringsvarianten.

¹⁹ <https://aedes.nl/media/document/handreiking-renoveren-slopen-aedes-oktober-2023>

²⁰ Funderingsrapport 16304.pfd

²¹ 002-Soortenmanagementplan Tuindorp Oostzaan en Tuindorp Nieuwendam Amsterdam.231349 versie 1.2.pfd

Een ander voordeel van de gebiedsgerichte aanpak van het SMP is de mogelijkheid om belangrijke verblijfplaatsen van beschermde diersoorten op te sporen en inzicht te verkrijgen in de verschillende netwerken van verblijfplaatsen. Deze verblijfplaatsen kunnen sneller en beter beschermd worden wanneer bekend is waar deze zich bevinden, wat positieve gevolgen heeft voor de te behouden soorten. Met die kennis is het mogelijk de draagkracht van verblijfplaatsen vast te stellen die in het gebied nodig is om de geschatte populatie te borgen. Dat betekent dat beter gestuurd kan worden en dat de ondergrens van die draagkracht nooit bereikt wordt omdat altijd rekening wordt gehouden met een saldo.

Voor separate vergunningen via de 'reguliere route' wordt standaard alleen met een compensatiefactor gewerkt. Onder het SMP wordt elk object waar werkzaamheden plaatsvinden, natuurinclusief gemaakt. Dat leidt tot veel meer voorzieningen dan via het reguliere traject. Doordat het gebiedsgericht wordt aangestuurd, wordt door een gecoördineerde aanpak en zorgvuldige registratie van aangebrachte voorzieningen, geborgd dat een grote diversiteit (aangaande soorten en functies) aan voorzieningen wordt opgenomen in het projectgebied.

Bij de gekozen werkwijze zal rekening gehouden worden met aanwezige beschermde soorten, door de werkzaamheden zoveel mogelijk buiten de kwetsbare periodes te plannen en in de nieuwe situatie nieuwe verblijfplaatsen te integreren.

Hiermee heeft u aangetoond dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden, waarbij een minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep toch worden bereikt.

Wettelijk belang

U heeft een omgevingsvergunning aangevraagd op grond van de volgende in de wet genoemde belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (vogelrichtlijn)
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (habitatrichtlijn)
- ter bescherming van flora of fauna
- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats

In het belang van de volksgezondheid en openbare veiligheid (vogelrichtlijn en habitatrichtlijn)

Een goed binnenklimaat is essentieel voor de gezondheid van bewoners. Uit landelijk onderzoek van de Rijksoverheid, 'Aanpak Milieu en Gezondheid' (NAMG 2008-2012)²² en analyses van het RIVM over GGD-meldingen in 2017-2018²³, blijkt dat klachten over vocht, schimmelvorming, tocht en plaagdieren in huurwoningen een veelvoorkomend probleem zijn. De meldingen komen consistent overeen met de afgelopen tien jaar. Mede daarom heeft het Rijk het thema binnenmilieu benoemd tot prioriteit één.

Door een slecht binnenklimaat en matige ventilatie kunnen bewoners last krijgen van de effecten van vocht, tocht en schimmelvorming. Grotere temperatuurverschillen in combinatie met slechte isolatie zorgen voor een binnenmilieu met condensatie en schimmelvorming. Schimmels en huismijt ontwikkelen zich beter in vochtige woningen waar minder goede temperatuur- en vochtregulatie is. Ook kan vocht ervoor zorgen dat chemische stoffen, zoals formaldehyde uit bouwmaterialen, vrijkomen.

Er bestaat een samenhang tussen de aanwezigheid van vocht en schimmel in een woning en een verhoogde prevalentie van respiratoire symptomen bij kinderen en volwassenen, zoals astma en reumatische aandoeningen (RIVM, 2015²⁴). Het terugdringen van vochtproblemen en verbetering van de kwaliteit van het binnenmilieu kan de ziektelast verkleinen. Daarnaast kan ook een te droge woning tot gezondheidsklachten leiden. In onderzoek is een consistent verband gevonden tussen vocht in de woning en het voorkomen van luchtwegsymptomen zoals hoesten en piepen. Vocht in huis kan te wijten zijn aan verschillende oorzaken: optrekkend vocht, insijpelen van regenwater, condensatie of een lekke leiding. Vocht in huis beschadigt eigendom en vormt een bedreiging voor de gezondheid. Vocht bevordert de ontwikkeling van schimmels, bacteriën en huismijt, die een bedreiging vormen voor de gezondheid van de bewoners.

²² <https://www.rivm.nl/publicaties/terugblik-op-vier-jaar-nationale-aanpak-milieu-en-gezondheid-namg>

²³ <https://www.rivm.nl/bibliotheek/rapporten/2019-0132.pdf>

²⁴ Vragen en antwoorden Vocht en Schimmels in woningen. Versie 2015.

Studies bij adolescenten die ademhalingsstoornissen hebben, tonen aan dat 83% van de gevallen van astma, astmatische bronchitis en chronische bronchitis en 87% van de gevallen van chronische neusverkoudheid voorkomen bij adolescenten die in vochtige huizen wonen. 20 tot 30% van de bevolking lijdt aan ademhalingsallergieën (Perfect keur, 2019²⁵). Dit is een landelijk erkend probleem bij alle niet goed geïsoleerde of gebrekkig na geïsoleerde woningen en daarmee ook speerpunt bij diverse, mede door de rijksoverheid betrokken akkoorden zoals het Lente-Akkoord²⁶.

Het klimaat binnen de woningen, waar dit SMP op ziet, is niet optimaal als gevolg van vocht en tocht²⁷. Dit blijkt uit aangeleverde foto's uit een bewonersonderzoek van 2021²⁸. De uit te voeren werkzaamheden komen dan ook de gezondheid van bewoners ten goede, omdat de beoogde werkzaamheden onder andere verduurzamingswerkzaamheden betreffen, waarbij het binnenklimaat voor de bewoners verbetert. Het aanbrengen van gevelisolatie, spouwmuurisolatie, dakisolatie en vloerisolatie zorgt voor een stabiel binnenklimaat, waardoor de woningen in de zomer minder opwarmen, en in de winter minder afkoelen dan nu het geval is. Ook worden de temperatuurverschillen over de dag sterk verminderd, waardoor het accumulerende effect van schimmelvorming wordt voorkomen.

In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (habitatrichtlijn)

Op 30 juni 2022 zijn de Nationale Prestatieafspraken ondertekend. Woningcorporaties, gemeenten, huurders en het Rijk hebben hierin bindende afspraken gemaakt over de verduurzamingsopgave²⁹. In het Klimaatakkoord uit 2019³⁰ is afgesproken dat tot en met 2030 1,5 miljoen bestaande woningen verduurzaamd worden. Corporaties zijn verantwoordelijk voor hun deel hiervan. In het Convenant Energiebesparing Huursector (BZK 2012, pagina 3)³¹ zijn afspraken over energiebesparing gemaakt tussen het Rijk en woningcorporaties. Afgesproken is dat vanaf 2030 alle huurwoningen van woningcorporaties gemiddeld minimaal energielabel B of beter hebben. Het na-isoleren van spouwmuuren, daken en andere energetische aanpassingen verhoogt het wooncomfort. Daarnaast vermindert het de energiebehoefte van woningen. Dit sluit aan bij landelijke en internationale doelstellingen voor energiebesparing. Ook draagt het bij aan het verminderen van de uitstoot van vervuilende gassen door de verbranding van fossiele brandstoffen, zoals stikstofoxiden en koolstofdioxide.

Energiebesparing door isolerende maatregelen draagt bij aan een betere betaalbaarheid van het huren, wat vooral van belang is voor de koopkracht van huurders met lagere inkomens. Budgetinstituut Nibud waarschuwt dat voor ongeveer 2,5 miljoen huishoudens financiële problemen dreigen door de hoogte van energiekosten³². De beoogde ontwikkelingen zijn dus niet alleen ten gunste van het milieu in bredere zin, maar ook van sociale en economische aard. Ook schaarste van gasvoorraden en andere natuurlijke hulpbronnen en onafhankelijkheid en duurzaamheid voor wat betreft energievoorziening van de woningen, is een belangrijk (inter)nationaal thema dat geborgd is in meerdere internationale akkoorden en verdragen. Dit speelt in toenemende mate een rol bij verduurzaming van woningen. De uitgestoten stikstofoxiden leiden daarnaast mogelijk tot directe gezondheidsrisico's voor bewoners, ook buiten de wijk.

Een belangrijk doel van de grootschalige woningverbetering, het verduurzamen van bestaande bebouwing, is het terugdringen van energieverbruik door het verhogen van de isolatie van bestaande woningen en daarmee het verlagen van het energielabel. Hiermee wordt bijgedragen aan een verminderd energieverbruik en wordt de uitstoot van CO₂ gereduceerd, met gunstige effecten op het milieu en de volksgezondheid tot gevolg.

²⁵ <https://perfectkeur.nl/actueel/gezondheidsklachten-bij-slecht-binnenklimaat/>

²⁶ <https://www.lente-akkoord.nl/lente-akkoord-1>

²⁷ 20181207 Rapportage Blok 12 Medemblikstraat; 20181207 Rapportage Blok 3 Purmerweg; 20181207 Rapportage Blok 6 Hoornsestraat; 20181207 Rapportage Blok 7 Hoornsestraat; B3-Purmerweg 32-bijlage2; B3-Purmerweg 36-bijlage2; B3-Purmerweg 40-bijlage2; B6-Hoornsestraat 6-bijlage2; B6-Hoornsestraat 1-bijlage2.

²⁸ RE: Verzoek aanvullende gegevens SMP Ymere.msg (d.d. januari 2026)

²⁹ <https://www.volkshuisvestingnederland.nl/onderwerpen/dossier-prestatieafspraken/nationale-prestatieafspraken>

³⁰ <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2019/06/28/klimaatakkoord>

³¹ <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-31700-XVIII-4-b1.pdf>

³² <https://www.nibud.nl/onderzoeksrapporten/rapport-rondkomen-en-betalingsproblemen-2022/>

In 2022 zijn de Nationale Prestatieafspraken ondertekend, welke in 2024 opnieuw zijn bekeken en aangepast^{33, 34}. Deze prestatieafspraken richten zich op betaalbare, comfortabele, veilige en gezonde woningen. In de Prestatieafspraken zijn afspraken gemaakt rondom verduurzaming. Het doel van de verduurzamingsopgave is om te zorgen dat er in de gebouwde omgeving in 2050 geen CO₂-uitstoot meer is. Zo is afgesproken dat de totale woningvoorraad van woningcorporaties gemiddeld een energielabel B moet krijgen. Hierbij worden woningen met E-, F- of G-labels versneld verduurzaamd. Het doel is gesteld om uiterlijk in 2030 675.000 bestaande woningen toekomstklaar te hebben geïsoleerd en om 450.000 bestaande corporatiewoningen aardgasvrij te hebben. Het huidige project draagt bij aan het behalen van deze doelen.

Stichting Ymere is tezamen met andere wooncorporaties al jaren bezig met de vraag hoe zij ruim 2,4 miljoen huurwoningen gaan verduurzamen. Stichting Ymere heeft nog ongeveer 10.000 woningen met een E, F of G-label. Bij 2.400 woningen zijn de verbeteringen al gepland en voor 6.000 woningen wordt een versnelling ingezet. De overige 1.600 woningen zijn onderdeel van monumentale panden, deze komen na 2028 aan de beurt³⁵. In de Aedes-agenda 2020-2023 is afgesproken dat de corporatiesector als geheel een gemiddelde Energie Index van 1,25 (gemiddeld energielabel B) wil bereiken voor de totale huurwoningenvoorraad van de corporaties. Dit vloeit voort uit de afspraken uit het Energieakkoord uit 2013³⁶. In het Klimaatakkoord uit 2019³⁷ is voor bij Aedes aangesloten woningcorporaties bovendien afgesproken de CO₂-uitstoot in de gebouwde omgeving met 3,4 megaton CO₂ te verminderen.

Daarnaast is de ambitie gesteld om de warmtevoorziening van de woningen in 2050 CO₂-neutraal te maken. Door het verlagen van energieverbruik en daarmee de uitstoot van broeikasgassen wordt een bijdrage geleverd aan het vertragen van de klimaatverandering. Ook wordt daarmee een aandeel geleverd aan het belang dwingende reden van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en voor milieu wezenlijk gunstige effecten. Stichting Ymere heeft hun woningbezit bouwtechnisch en fysisch laten onderzoeken³⁸. De technische staat van de woningen is dusdanig dat ze niet meer voldoen aan de eisen van deze tijd. De woningen zijn slecht of niet geïsoleerd, waardoor veel energieverlies optreedt. De werkzaamheden dragen bij aan het verbeteren van de huidige situatie en het voorkomen van het verslechteren van de huidige situatie.

Ter bescherming van flora of fauna en in het belang van de bescherming van de wilde flora en fauna, of in het belang van de instandhouding van natuurlijke habitats

Met het natuurbeleid wil de Rijksoverheid de Nederlandse natuur behouden en versterken en de verschillende plant- en diersoorten behouden. Natuur moet niet alleen binnen natuurgebieden versterkt worden, maar vooral ook in steden. De Rijksoverheid maakt het natuurbeleid in samenhang met andere maatschappelijke onderwerpen, bijvoorbeeld bij de ontwikkeling van steden. Dat staat in de natuurambitie 'Nederland Natuurpositief' (2019).

De EU heeft middels de Europese Natuurherstel Wet lokale eisen gesteld aan het behoud en de toename van groen in Europese steden. Een EU-verordening behoeft op zichzelf geen nadere lidstatelijke implementatiewetgeving, maar kan dienen als rechtsgrondslag voor verdere normstelling voor stedelijke natuur. Ruimte bestaat om de kwantitatieve Europese eisen in kwalitatieve zin nader uit te werken op nationaal niveau, bijvoorbeeld in een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB), zoals het Besluit Kwaliteit Leefomgeving.

Zonder specifieke maatregelen vormt het na-isoleren van woningen een bedreiging voor de stedelijke fauna. Een Stedelijk Mitigatieplan draagt bij aan de bescherming van wilde flora en fauna in het stedelijke gebied en de verbetering van het leefgebied van de betreffende soorten ten opzichte van de huidige situatie. Door middel van een gebiedsgerichte aanpak worden op populatieniveau maatregelen getroffen. Met deze aanpak wordt altijd voldoende aanbod van geschikte nest- en verblijfplaatsen voor vogels en vleermuizen gegarandeerd in de woonkern. Tevens krijgt de functionele leefomgeving een ecologische plus. Hiermee wordt het netwerk aan nest- en verblijfplaatsen en functioneel leefgebied geborgd en verbeterd.

³³ Nationale Prestatieafspraken, Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, getekend op 30 juni 2022, bron: aedes.nl/media/document/volledige-tekst-nationale-prestatieafspraken

³⁴ Nationale Prestatieafspraken 2025-2035, Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening, bron: aedes.nl/media/document/2024-nationale-prestatieafspraken

³⁵ 001-230515_PvA Quickscans.pdf

³⁶ <https://open.overheid.nl/documenten/ronl-archief-2c12d99a-e816-4e93-a199-f9e9feef318c/pdf>

³⁷ <https://open.overheid.nl/documenten/ronl-7f383713-bf88-451d-a652-fbd0b1254c06/pdf>

³⁸ 001-230515_PvA Quickscans.pdf

Het alternatief van een SMP is het op projectmatige basis renoveren en verduurzamen van woningen. In het reguliere proces vragen projectontwikkelaars omgevingsvergunningen aan op projectniveau en worden beschermde functies op datzelfde niveau benaderd. Aangetroffen beschermde soorten binnen projecten zijn onderdeel van een grotere populatie en de beschermde functies zijn onderdeel van een netwerk aan nest- en verblijfplaatsen en functioneel leefgebied. Het duurzaam behoud van populaties wordt door deze werkwijze niet in een groter geheel gewaarborgd. Daarnaast doorlopen particulieren vrijwel nooit het benodigde traject van de Ow vanwege onwetendheid omtrent de wet en de kostbaarheid van de benodigde onderzoeken. Hierdoor verdwijnen beschermde functies en worden beschermde soorten verwond en gedood. Het voorgaande komt de staat van instandhouding van de betreffende soorten niet ten goede.

Een SMP leidt tot een betere verankering van de naleving van de Ow en zorgt voor een nieuwe verplichtende, maar kosten- en tijdsarme werkwijze rond isolatie, renovatie en sloop en nieuwbouw. Hiermee ontstaat een beter uitvoerbare en betaalbare procedure, waarbij rekening wordt gehouden met de natuur.

De naleving van het SMP zal naar verwachting leiden tot een positieve impuls aan de lokale biodiversiteit in het algemeen, en de lokale en regionale populaties van de relevante beschermde soorten in het bijzonder. Naar deze 'ecologische plus' wordt gestreefd doordat in alle woningen waar volgens het SMP gewerkt wordt, nieuwe voorzieningen voor vleermuizen en vogels worden aangebracht. Op locaties waar deze soorten reeds een nest- of verblijfplaats hebben, blijft hun aanwezigheid gewaarborgd door behoud of door het aanbieden van voldoende kwalitatieve alternatieve verblijfplaatsen. Op locaties waar verblijfplaatsen nog ontbreken, betekent dit een vergroting van de mogelijkheid tot kolonisatie, vooral in gebieden die nu nog weinig mogelijkheden voor verblijfplaatsen bieden.

Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege wettelijk erkende belangen.

Staat van instandhouding

Huismus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als 'zeer ongunstig' beoordeeld³⁹. Landelijk laat de huismus een matige afname zien in de periode 1990-2020 en een stabiele trend in de periode 2009-2020. De provinciale trend in Noord-Holland laat een matige toename zien in de periode 2009-2020 en een stabiele trend in de periode 2007-2020⁴⁰. In de periode 2018-2020 is de broedpopulatie in Noord-Holland geschat op 46.800-78.000. Dit is 8% van de Nederlandse populatie.

Gelet op het voorgaande is er geen reden om aan te nemen dat de regionale staat van instandhouding afwijkt van de nationale. In de provincie Noord-Holland is de staat van instandhouding van huismus dan ook 'zeer ongunstig'.

Binnen de wijken Tuindorp Oostzaan en Tuindorp Nieuwendam zijn geen lokale trendgegevens bekend. Tijdens het SMP-onderzoek is vastgesteld dat 198 broedparen van de huismus in het SMP-gebied aanwezig zijn. Dit is circa 0,15-0,33% van de Noord-Hollandse populatie. Gelet hierop en de landelijke en regionale staat van instandhouding wordt de lokale staat van instandhouding door u als 'ongunstig' beschouwd.

Gierzwaluw

De landelijke staat van instandhouding van de gierzwaluw als broedvogel is door Sovon als gunstig beoordeeld⁴¹. Landelijk is zowel in de periode 1990-2016 als 2007-2016 een matige afname in de trend van de gierzwaluw te zien⁴².

De broedpopulatie in Noord-Holland wordt momenteel geschat op 5.760-8.960 (2018-2020). Dit is 13% van de Nederlandse populatie. De broeddichtheid van gierzwaluw in Noord-Holland wordt hoger ingeschat dan in het oosten en noordoosten van Nederland. Dat heeft wellicht te maken met het stedelijke karakter van met name het zuidelijke deel van Noord-Holland. De staat van instandhouding is daarmee op regionaal niveau wellicht nog gunstiger dan op nationaal niveau en kan algeheel als gunstig beschouwd worden.

³⁹ <https://www.sovon.nl/nl/soort/15910>

⁴⁰ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon, Provincies & CBS, Bron: www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends

⁴¹ <https://www.sovon.nl/nl/soort/7950>

⁴² Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon, Provincies & CBS, Bron: <https://www.sovon.nl/nl/content/broedvogeltrends>

De grootste aantallen gierzwaluwen (broedparen) zijn te zien in de omgeving van steden zoals Amsterdam, Haarlem, Alkmaar en Medemblik. Op provincieniveau zijn onvoldoende gegevens beschikbaar voor een broedvogeltrend.

Binnen de wijken Tuindorp Oostzaan en Tuindorp Nieuwendam zijn geen lokale trendgegevens bekend. Tijdens het SMP-onderzoek is vastgesteld dat 58 broedparen aanwezig zijn in het SMP-gebied en dat is 0,71-1,1% van de Noord-Hollandse populatie. Dit is naar uw oordeel een relatief hoog percentage. Gelet op de omstandigheid dat Tuindorp Oostzaan en Tuindorp Nieuwendam zo geschikt zijn voor gierzwaluwen, is het belangrijk dat er in deze gebieden ruimte is voor de populaties gierzwaluwen om (verder) te kunnen groeien. De staat van instandhouding van de gierzwaluw wordt landelijk als 'gunstig' beoordeeld (Sovon). Om de populatie te behouden is het van belang dat habitats die geschikt zijn voor de gierzwaluw niet ongeschikt worden gemaakt, en zelfs ruimte bieden voor groei om te compenseren voor minder geschikte gebieden.

Spreeuw

De spreeuw is in Nederland een inheemse, maar niet bedreigde diersoort. De spreeuw is erg talrijk met een geschatte broedpopulatie van 450.000 tot 750.000 broedparen. In de winter wordt het aantal spreeuwen in Nederland zelfs geschat op 1.000.000 tot 3.000.000 vogels.⁴³ Wel loopt het aantal broedvogels in Nederland de laatste jaren terug. Er is al vanaf de jaren zestig een negatieve trend te zien in het aantal spreeuwen in Nederland. Over de periode 1984-2015 toont de broedvogeltrend een significante afname, waardoor momenteel minder dan 40% van de populatie van medio jaren tachtig resteert.

In de laatste twaalf jaar is de trend licht positief geworden. De landelijke staat van instandhouding van de spreeuw als broedvogel is als zeer ongunstig beoordeeld, waarbij de verspreiding als gunstig is beoordeeld, het leefgebied als matig ongunstig en de populatie en de toekomst als zeer ongunstig.

Van het aantal spreeuwen dat in Noord-Holland in de jaren negentig voorkwam was in 2010 nog slechts 60-70% over (Scharringa et al. 2010). In Noord-Holland laat de broedpopulatie een significante afname (< 5% per jaar) zien.

De broedpopulatie in Noord-Holland wordt momenteel geschat op 35.200-61.600 (2018-2020). Dit is 9% van de Nederlandse populatie. In de provincie Noord-Holland zal net als op landelijk niveau het voedselgebrek een oorzaak zijn voor de afname.

Gelet op het voorgaande is naar uw oordeel met zekerheid te stellen dat ook op regionaal niveau de staat van instandhouding van spreeuw als zeer ongunstig' beschouwd moet worden. Daarom is beoordeeld dat er voor het huidige nest zwaarwegende feiten of ecologische omstandigheden zijn, die een jaarronde bescherming rechtvaardigen. Derhalve is het nest, voor zover deze niet permanent verlaten is, jaarrond beschermd.

Binnen de wijken Tuindorp Oostzaan en Tuindorp Nieuwendam zijn geen lokale trendgegevens bekend. Tijdens het SMP-onderzoek is vastgesteld dat 35 spreeuwnesten aanwezig zijn in het SMP-gebied en dat is minder dan 0,1% van de Noord-Hollandse populatie. Gelet daarop kan de lokale staat van instandhouding gelijk gezien worden aan de landelijke en regionale, namelijk 'zeer ongunstig'.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland en in de provincie Noord-Holland een algemeen voorkomende vleermuissoort. De soort wordt vrijwel overal aangetroffen. Ook in de stedelijke omgeving is dit de meest algemene soort⁴⁴. Over de periode van 2015-2020 is er een matige toename in het populatieaantal⁴⁵. In de Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019 is de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis als onbekend beoordeeld, met een onbekende trend. Het verspreidingsgebied is als gunstig beoordeeld, maar de populatie, het leefgebied en het toekomstperspectief als onbekend⁴⁶. Op de Rode Lijst Zoogdieren 2020⁴⁷ is de gewone dwergvleermuis beoordeeld als thans niet bedreigd op basis van de Nederlandse criteria en als 'least concern' op basis van de IUCN-criteria. De Noord-Hollandse populatie werd rond 1995 geschat op 5.000-15.000 dieren (Kapteyn, 1995).

⁴³ <https://stats.sovon.nl/stats/soort/15820>

⁴⁴ <https://www.vleermuizenindestad.nl/gewone-dwergvleermuis>

⁴⁵ Trend van vleermuizen, 1986-2020, d.d. 25 oktober 2021, Compendium voor de Leefomgeving, www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalsontwikkeling-van-vleermuizen

⁴⁶ Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage 2019, Wageningen Universiteit & Research

⁴⁷ Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens de Nederlandse en IUCN-criteria, Zoogdierverseniging, d.d. 1 oktober 2020

U houdt rekening met een trendtoename van 3% per jaar, gebaseerd op de trend in periode 2015-2019, waarmee de huidig neerkomt op circa 30.000 exemplaren. Het leefgebied bestaat uit een grote verscheidenheid aan landschappen, waaronder stedelijk gebied. Daarmee kunnen de verspreiding en het leefgebied naar uw oordeel als gunstig beoordeeld worden.

Tijdens het gebiedsdekkend vleermuisonderzoek in de wijken Tuindorp Oostzaan en Tuindorp Nieuwendam zijn van de gewone dwergvleermuis 45 paarverblijfplaatsen, 1 kraamkolonie van ten minste 101 individuen en 11 zomerverblijfplaatsen aangetroffen.

In totaal gaat het om een geschatte zomerpopulatie van 225 gewone dwergvleermuizen in het plangebied. Daarmee zouden de wijken Tuindorp Oostzaan en Tuindorp Nieuwendam circa 0,8% van de Noord-Hollandse populatie voorkomen.

Ruige dwergvleermuis

De ruige dwergvleermuis komt vrij algemeen voor in Nederland, met een zwaartepunt in het noordwesten van Nederland^{48,49}. De landelijke staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis is als ongunstig beoordeeld, waarbij de populatie als onbekend, het leefgebied en verspreidingsgebied als gunstig en toekomstperspectief als ongunstig zijn beoordeeld⁵⁰.

Ruige dwergvleermuis komt ook in heel de provincie Noord-Holland verspreid voor. De Noord-Hollandse populatie werd rond 1995 geschat op 2.000-4.000 dieren (Kapteyn, 1995). U houdt rekening met een trendtoename van 3% per jaar, gebaseerd op de trend in periode 2015-2019, waarmee de huidig neerkomt op circa 11.500 exemplaren. Het leefgebied bestaat uit diverse landschappen in de nabijheid van water, waaronder stedelijk gebied. Daarmee kunnen de verspreiding en het leefgebied naar uw oordeel als gunstig beoordeeld worden. Het toekomstperspectief is echter, in lijn met de landelijke beoordeling, matig ongunstig. Er is volgens u geen reden om aan te nemen dat de provinciale status afwijkt van de landelijke status. De staat van instandhouding op regionaal niveau kan daarom ook als matig ongunstig worden beoordeeld.

Er zijn geen concrete kwantitatieve data of wetenschappelijk goed onderbouwde schattingen van de populatiegrootte van de ruige dwergvleermuis. Ondanks de grote onzekerheid in aantallen is de ruige dwergvleermuis wel met zekerheid vastgesteld in 1429 van de 1685 atlasblokken, wat aangeeft dat het verspreidingsgebied van de ruige dwergvleermuis 85% van Nederland beslaat. De landelijke trend schommelt, maar is statistisch stabiel⁵¹.

Het zwaartepunt van de verspreiding van de ruige dwergvleermuis ligt in (noord)west Nederland⁵². Aangezien de ruige dwergvleermuis gedocumenteerd is als een onregelmatige voortplantende soort in Nederland (kraamverblijfplaatsen slechts enkele keren geobserveerd binnen onze landsgrenzen) heeft de provincie Noord-Holland hoofdzakelijk een functie als baltsgebied (paarterritoria en paarverblijfplaatsen) en overwinteringsgebied van de ruige dwergvleermuis. Er zijn voor de provincie Noord-Holland geen indicaties dat de trend in het aantal paarverblijfplaatsen en het aantal individuen aanwezig in de baltsperiode negatief is. Er kan aan de hand van de huidige beschikbare gegevens geen uitspraak gedaan worden over de lokale of regionale trend.

Op basis van het SMP-onderzoek wordt de omvang van de populatie in het onderzoeksgebied geschat op circa 35 dieren. Er zijn 18 paarverblijfplaatsen en 1 zomerverblijfplaats van ruige dwergvleermuizen aangetroffen.

Laatvlieger

De laatvlieger komt in heel Nederland vrij algemeen voor⁵³. De populatiegrootte wordt geschat op 10.000-25.000 voortplantende dieren, wat leidt tot de zeldzaamheidsklasse vrij zeldzaam op de rode lijst 2020⁵⁴. De laatvlieger laat een stabiele trend zien in de periode 2015-2020 op basis van de waarnemingen in het meetnet Vleermuis Transecttellingen⁵⁵.

⁴⁸ <https://www.vleermuizenindestad.nl/ruige-dwergvleermuis>

⁴⁹ [redacted] en [redacted] (2020). Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria. Rapport 2019.026, Zoogdierverseniging, Nijmegen

⁵⁰ <https://nature-art17.eionet.europa.eu/article17/species/report/?period=5&group=Mammals&country=NL®ion=>

⁵¹ Trend van vleermuizen, 1986-2020, d.d. 25 oktober 2021, Compendium voor de Leefomgeving,

www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalsontwikkeling-van-vleermuizen

⁵² van Norren et al., 2020

⁵³ <https://vleermuis.net/vleermuizen-en-bescherming/vleermuis-soorten/laatvlieger>

⁵⁴ [redacted] en [redacted] (2020). Basisrapport Rode Lijst Zoogdieren 2020 volgens Nederlandse en IUCN-criteria. Rapport 2019.026, Zoogdierverseniging, Nijmegen

⁵⁵ <https://www.clo.nl/indicatoren/nl1070-aantalsontwikkeling-van-vleermuizen>

De landelijke staat van instandhouding van de laatvlieger is als ongunstig beoordeeld, waarbij alleen het leefgebied als onbekend en de populatie en toekomstperspectief als ongunstig zijn beoordeeld⁵⁶.

Laatvlieger wordt in heel de provincie Noord-Holland waargenomen. De populatie in Noord-Holland werd rond 1995 geschat op 3.000-5.000 dieren (Kapteyn, 1995). De laatvlieger komt met name voor in agrarisch landschap en aan de randen van bebouwd gebied, echter ook in stedelijk gebied. Daarmee kunnen de verspreiding en het leefgebied naar uw oordeel als gunstig beoordeeld worden. Het toekomstperspectief is echter, in lijn met de landelijke beoordeling, matig ongunstig. Er is geen reden om aan te nemen dat de provinciale status afwijkt van de landelijke status. De staat van instandhouding op regionaal niveau wordt daarom ook als matig ongunstig beoordeeld. Op dit moment is de kwaliteit van informatie over populatieomvang en populatietrend onvoldoende, voor de verspreiding en verspreidingstrend in de actieve periode (april-oktober) matig en in de winterslaapproiode (november-maart) onvoldoende (CBS/ [REDACTED]).

Over de lokale aantalsontwikkeling in en rond het SMP-gebied is niets bekend. Op basis van het SMP-onderzoek is één zomerverblijfplaats vastgesteld. Op basis van de geringe informatie over de leefwijze van de laatvlieger en de resultaten van de SMP-onderzoek wordt de populatie laatvliegers in Tuindorp Oostzaan geschat op enkele individuen geschat. Het werkelijke aantal kan echter hoger liggen dan de data zich voordoet. Gezien verblijfplaatsen van losse individuen gemist kunnen zijn tijdens de meer gebiedsgerichte SMP-onderzoek, kan niet worden uitgesloten dat hier meer simpele verblijfplaatsen van de soort voorkomen dan vastgesteld.

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de soorten tot een minimum te beperken stelt u maatregelen voor zoals beschreven in het bij de aanvraag gevoegde rapport 'SMP-document', de aanvullende informatie van 29 augustus 2025, en de Catalogus natuurinclusieve maatregelen van 17 januari 2025.

Het betreffen maatregelen die zien op het behoud van vaste rust- en verblijf- en nestplaatsen, beschikbaarheid van permanente alternatieve verblijfplaatsen in (de directe omgeving van) de aanwezige bebouwing en de te realiseren nieuwbouw.

Naast het behouden van voldoende verblijfplaatsen bij ingrepen wordt ook proactief ingezet op het vergroten van het aanbod van vaste verblijfplaatsen van de huismus, de gierzwaluw, de spreeuw, de gewone dwergvleermuis, de ruige dwergvleermuis en de laatvlieger. Met andere woorden: er worden concrete ecologische plussen gecreëerd. Het doel is om hiermee bij te dragen aan het versterken van biodiversiteit in het algemeen en van de lokale populaties in het bijzonder, om daarmee de staat van instandhouding van de beschermde soorten te verbeteren.

In hoofdstuk 5.3 van het 'SMP-document' zijn voor na-isolatie, renovatie en sloop/nieuwbouw per activiteit en type bebouwing compensatievormen opgenomen. In hoofdstuk 5.3 van het 'SMP-document', specifiek tabel 5.6 en 5.7, zijn het aantal benodigde alternatieve verblijfplaatsen per deelgebied bepaald. Deze zijn vastgelegd in de specifieke voorschriften 24 t/m 26.

Voorafgaand aan de werkzaamheden worden de nesten en verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt. Dit vindt plaats buiten de meest kwetsbare periode van de huismus, spreeuw en de gierzwaluw, maar binnen het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis, de ruige dwergvleermuis en laatvlieger.

Om negatieve effecten op de staat van instandhouding van de betreffende beschermde soorten zoveel mogelijk te voorkomen, wordt gefaseerd gewerkt en wordt rekening gehouden met de kwetsbare periodes van de betreffende beschermde soorten. Hiermee wordt voorkomen dat de staat van instandhouding van de betreffende soorten in gevaar komt. De voorgestelde maatregelen voor fasering en om cumulatieve effecten te voorkomen zijn vastgelegd in voorschriften 30 en 31.

Gedurende de looptijd van het SMP vindt monitoring plaats naar de huismus, de spreeuw, de gierzwaluw, de gewone dwergvleermuis, de ruige dwergvleermuis en de laatvlieger. Het gaat hierbij om onderzoek naar het behoud van de lokale populatie van gebouwbewonende soorten en naar de effectiviteit van de genomen maatregelen. De monitoring is vastgelegd in de specifieke voorschriften 34 t/m 40.

⁵⁶ <https://nature-art17.eionet.europa.eu/article17/species/report/?period=5&group=Mammals&country=NL®ion=>

Door de naleving van de mitigerende en compenserende maatregelen uit het SMP is naar uw oordeel een negatief effect op de staat van instandhouding van de huismus, spreeuw en gierzwaluw uitgesloten. Bij alle werkzaamheden waarbij het SMP gevolgd wordt, wordt het aanbod aan geschikte rust- en verblijfplaatsen sterk vergroot in de wijken Tuindorp Oostzaan en Tuindorp Nieuwendam in Amsterdam Noord. Hierdoor is bij aanvang van elk voorgenomen project altijd ruim voldoende alternatieve nestgelegenheid aanwezig, zowel in het geval van individuele nesten als van kolonies. Bovendien wordt het aantal geschikte nestgelegenheden sterk vergroot bij het naleven van het SMP, zodat de staat van instandhouding verbeterd kan worden. Kolonisatie van nu nog ongebruikte wijkdelen is daardoor mogelijk, en de uitbreiding van het lokale netwerk met omliggende populaties wordt daarmee versterkt. De lokale en regionale staat van instandhouding, waar een SMP invloed op heeft, is grotendeels afhankelijk van het voortbestaan van grote kolonies (hotspots) van de vogelsoort.

In de fasering van de werkzaamheden is sterk rekening gehouden met het behoud van deze hotspots, namelijk door als eerste te werken in clusters met relatief weinig of geen nest- en verblijfplaatsen. Hiermee wordt gefaciliteerd dat bij de eerste projecten voldoende alternatieven gecreëerd worden voor bestaande hotspots die pas later aangetast worden. Onderdeel van de fasering is dat binnen eenzelfde jaar maximaal één kolonie wordt aangetast. Zo wordt de populatie voldoende tijd gegund om de nieuwe voorzieningen en functionele leefomgeving in gebruik te nemen, en heeft het tijdelijke negatieve effect op de individuen van de kolonie geen impact op de staat van instandhouding.

Door de naleving van de mitigerende en compenserende maatregelen uit het SMP is naar uw oordeel een negatief effect op de staat van instandhouding van vleermuizen uitgesloten. Bij alle werkzaamheden waarbij het SMP gevolgd wordt, wordt het aanbod aan geschikt rust- en verblijfplaatsen sterk vergroot in de wijken Tuindorp Oostzaan en Tuindorp. Hierdoor is bij aanvang van elk voornemen altijd ruim voldoende alternatieve verblijfplaatsen aanwezig. Bovendien wordt het aantal geschikte verblijfplaatsen sterk vergroot bij het naleven van het SMP, zodat de staat van instandhouding naar verwachting kan verbeteren. Kolonisatie van nu nog ongebruikte wijkdelen is daardoor mogelijk, en de uitbreiding van het lokale netwerk met omliggende populaties wordt daarmee versterkt.

De lokale en regionale staat van instandhouding, waar een SMP invloed op heeft, is grotendeels afhankelijk van het voortbestaan van grote/bijzondere kraam- en/of winterverblijfplaatsen van vleermuizen. In de fasering van de werkzaamheden is rekening gehouden met het behoud van deze essentiële verblijfplaatsen in de wijken Tuindorp Oostzaan en Tuindorp Nieuwendam in Amsterdam Noord, namelijk door als eerste te werken in clusters met relatief weinig of geen nest- en verblijfplaatsen. Hiermee wordt gefaciliteerd dat bij de eerste projecten voldoende alternatieve verblijfplaatsen gecreëerd worden voor grote verblijfplaatsen die pas later aangetast worden. Onderdeel van de fasering is dat binnen hetzelfde jaar maximaal twee belangrijke grote verblijfplaats (kraam- en massawinterverblijfplaatsen) van dezelfde soort vleermuizen in een groep wordt aangetast. Zo wordt de populatie voldoende tijd gegund om de nieuwe voorzieningen en functionele leefomgeving in gebruik te nemen, en heeft het tijdelijke negatieve effect op de individuen van de kolonie geen impact op de staat van instandhouding.

De door u voorgestelde maatregelen zijn grotendeels voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. De voorschriften 10 t/m 14 richten zich op het gebruik van de omgevingsvergunning. De voorschriften 15 t/m 23 richten zich op de methoden waarop de huidige nest- en verblijfplaatsen van de huismus, spreeuw, gierzwaluw, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger ongeschikt gemaakt zullen worden. Ook richten deze voorschriften zich op het controleren van de bebouwing op de aanwezigheid van de huismus, spreeuw, gierzwaluw, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger voorafgaand aan de werkzaamheden van de bebouwing om zo het doden van exemplaren te voorkomen. De voorschriften 24 t/m 26 richten zich op het realiseren van permanente alternatieve nest- en verblijfplaatsen in het plangebied. Daarnaast richten voorschriften 27, 28 en 29 zich op het nemen van maatregelen om het behoud van bijzondere nest- en verblijfplaatsen te kunnen waarborgen. De voorgestelde maatregelen voor fasering om negatieve effecten op de staat van instandhouding van de betreffende beschermde soorten zoveel mogelijk te voorkomen. Hierbij dient rekening te worden gehouden met de kwetsbare periodes van de betreffende beschermde soorten. Om cumulatieve effecten te voorkomen is voorschriften 30 en 31 opgenomen. Indien bij werkzaamheden steigers worden ingezet, dient rekening te worden gehouden met de betreffende beschermde soorten. Hiervoor hebben wij voorschrift 32 opgenomen. Voorschrift 33 is opgenomen ter bescherming van de gevelbegroeiing. Tot slot zijn voorschriften 34 t/m 40 ten behoeve van monitoring naar het behoud van de lokale populatie van gebouwbewonende soorten en naar de effectiviteit van de genomen maatregelen.

Op basis van de door u ingediende aanvraag en de daarbij behorende gegevens achten wij voldoende aangetoond dat de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de huismus, de gierzwaluw en de spreeuw. Dit heeft u aangetoond middels de voorgestelde maatregelen voor fasering, zoals beschreven in hoofdstuk 5.2.3 van het 'SMP-document', om negatieve effecten van de betreffende beschermde soorten zoveel mogelijk te voorkomen, rekening te houden met de kwetsbare periodes van de betreffende beschermde soorten en om cumulatieve effecten te voorkomen. Dit betekent dat de verboden in de artikelen 11.37, eerste lid, en 11.46, eerste lid, van het Bal niet worden overtreden.

Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften, wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus, gierzwaluw en spreeuw en afbreuk doen aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Cumulatieve effecten

Bij de beoordeling van de activiteit nemen wij mee of de activiteit in combinatie met andere vergunde nog niet gerealiseerde activiteiten een negatief effect heeft op de staat van instandhouding van de betreffende soorten.

Om negatieve effecten op de staat van instandhouding van de betreffende beschermde soorten zoveel mogelijk te voorkomen, wordt gefaseerd gewerkt. Hiermee wordt voorkomen dat de staat van instandhouding van de betreffende soorten in gevaar komt. Hierbij wordt ook rekening gehouden met de kwetsbare periodes:

- Voordat wordt gestart met het aantasten van nest- en verblijfplaatsen, dient aantoonbaar te zijn dat er voldoende alternatieve voorzieningen beschikbaar zijn voor de gebouwbewonende soorten vleermuizen en vogels (voor het aantal voorzieningen zijn de bestaande kennisdocumenten leidend). Hierbij wordt – met name voor huismus – ook voorzien in de verbetering van de functionele leefomgeving. Deze is voor het functioneren van verblijfplaatsen dusdanig essentieel, dat een verblijfplaats verlaten wordt zonder de functionele leefomgeving. Indien nodig worden voorzieningen aangebracht. Bij voorkeur worden eerst inbouwvoorzieningen geplaatst in clusters waar geen nest- en verblijfplaatsen zijn aangetroffen. De startlocatie is afhankelijk van waar de eerste werkzaamheden gaan plaatsvinden
- De eerste clusters die aangepakt worden zijn clusters met relatief weinig of nagenoeg geen nest- en verblijfplaatsen. Oftewel dient begonnen te worden met de verduurzaming in gebieden met weinig tot geen nest- en verblijfplaatsen. Daar worden eerst nest- en verblijfplaatsen ingebracht alvorens gestart kan worden met gebieden waarin relatief veel nest- en verblijfplaatsen aanwezig zijn.
- Binnen hetzelfde jaar worden niet twee of meer belangrijke grote verblijfplaatsen (kraam- en massawinterverblijfplaatsen) van dezelfde soort vleermuis in een van de wijken aangetast. Daarbovenop mogen binnen hetzelfde jaar niet 10% of meer van de panden in een wijk worden aangetast.
- Binnen hetzelfde jaar worden niet meerdere kolonies van dezelfde soort vogel in een deelgebied of aangrenzende clusters aangetast.
- Er worden niet twee of meer verblijfplaatsen van laatvlieger binnen 500 meter tegelijk aangetast in het SMP-gebied, ongeacht waar deze zich ten opzichte van elkaar bevinden.
- De werkzaamheden worden verspreid over de jaren uitgevoerd.

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd, zoals hierboven beschreven, en er wordt voldaan aan de in bijlage 1 genoemde voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit:

- leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw, de huismus, de spreeuw en de huiszwaluw en;
- afbreuk doet aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis, de laatvlieger en de ruige dwergvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Weigering vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren

Op grond van artikel 11.37, eerste lid, aanhef en sub b, van het Bal is het verboden eieren van de huismus, gierzwaluw, spreeuw en huiszwaluw te vernielen, beschadigen of wegnemen. Het vernielen, beschadigen of wegnemen van eieren kan worden voorkomen door zorgvuldig handelen volgens de door u voorgestelde maatregelen en de door ons opgelegde voorschriften.

Weigering verstoring:

Op grond van artikel 11.37, eerste lid, aanhef en sub d, van het Bal is het verboden de huismus, huiszwaluw, gierzwaluw en de spreeuw opzettelijk te storen. Vervolgens bepaalt artikel 11.37, eerste lid, aanhef en sub d, van het Bal dat het verbod bedoeld in het vierde lid niet van toepassing is indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoorten.

Op basis van de door u ingediende aanvraag en de daarbij behorende gegevens achten wij voldoende aangetoond dat de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de huismus, huiszwaluw, gierzwaluw en de spreeuw.

Dit heeft u aangetoond middels de voorgestelde maatregelen voor fasering om negatieve effecten van de betreffende beschermde soorten zoveel mogelijk te voorkomen, rekening te houden met de kwetsbare periodes van de betreffende beschermde soorten en om cumulatieve effecten te voorkomen. Dit betekent dat het verbod van artikel 11.37, eerste lid, aanhef en sub d, van het Bal niet wordt overtreden. Om deze reden weigeren wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het opzettelijk storen van de huismus, huiszwaluw, gierzwaluw en de spreeuw.

Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden

U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Ow voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Ow.

D. Procedure

Voor ons besluit hebben we verschillende stappen gevolgd. De belangrijkste stappen in deze procedure zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 30 januari 2025. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Op 10 maart 2025 is er een procedurebrief opgesteld en aan de gemachtigde gestuurd.

Aanvullende informatie

Op 29 augustus 2025 en op 21 januari 2026 heeft u op ons verzoek aanvullende informatie toegezonden.

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Ow en artikel 7.3 van de Or). Daarnaast is de flora- en fauna-activiteit getoetst aan de vereisten in Afdeling 7.2.8a.2 e.v. van de Or. De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Verlengen procedure

Op 9 juli 2025 is de procedure verlengd met zes weken.

Verloop termijn omgevingsvergunning

Als blijkt dat u meer tijd nodig heeft om de werkzaamheden uit te voeren, moet u een verlenging van de vergunning aan te vragen. Dit kunt u doen door een wijzigingsverzoek in te dienen. U kunt hiervoor het 'Aanvraagformulier wijzigen/verlengen/intrekken omgevingsvergunning' op onze website gebruiken. U kunt pas verder met de werkzaamheden als u een geldige vergunning heeft. Vraag daarom minimaal vijf maanden voor de einddatum van de vergunning een verlenging aan. Zo voorkomt u vertraging van het project.

E. Overige wet- en regelgeving

Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het volgen van de geldende wet- en regelgeving. Zij kunnen zelf bepalen voor welke activiteiten een vergunning wordt aangevraagd. Onderdelen die niet aangevraagd worden, kunnen niet (integraal) worden beoordeeld en zijn dus ook niet meegenomen bij de beoordeling van deze omgevingsvergunning.

Bijlage 3: Plangebied

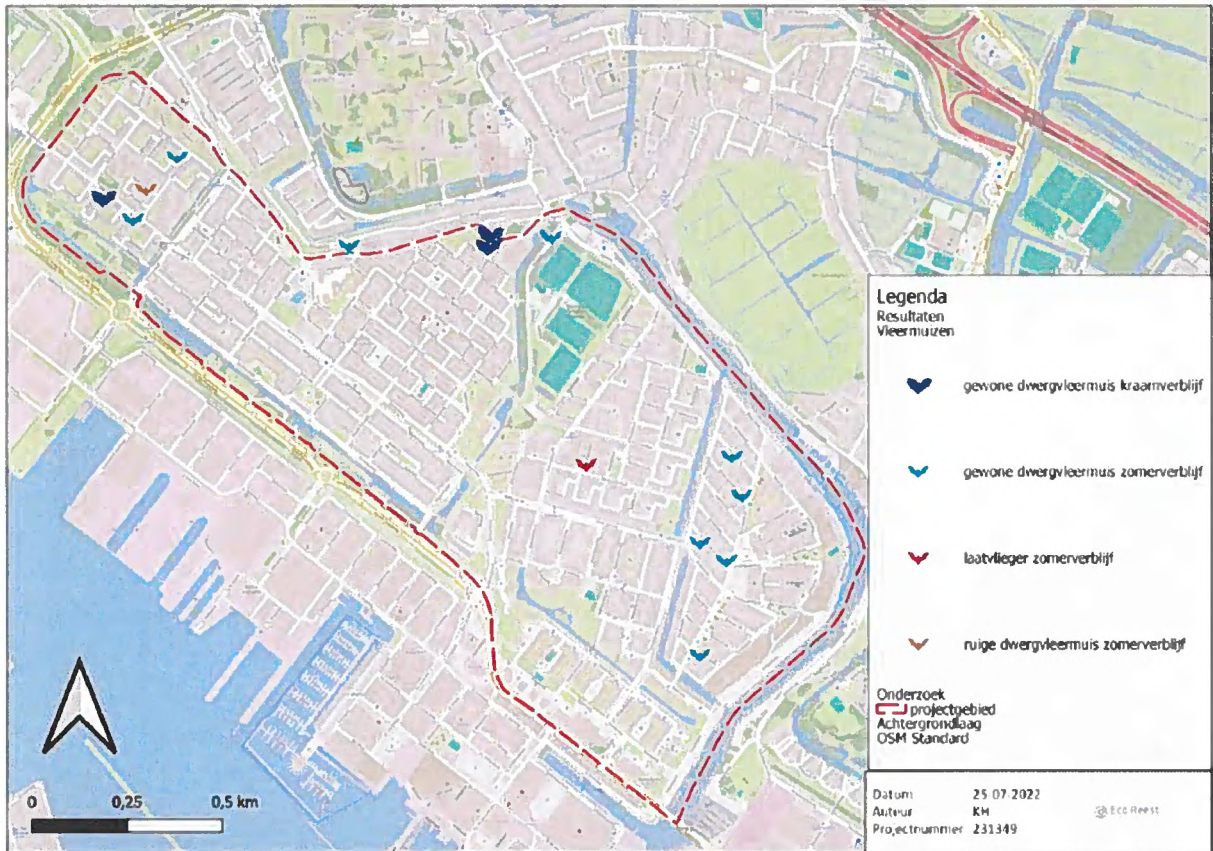


Figuur 2.1. Kaart van de CBS buurt Tuindorp Oostzaan.

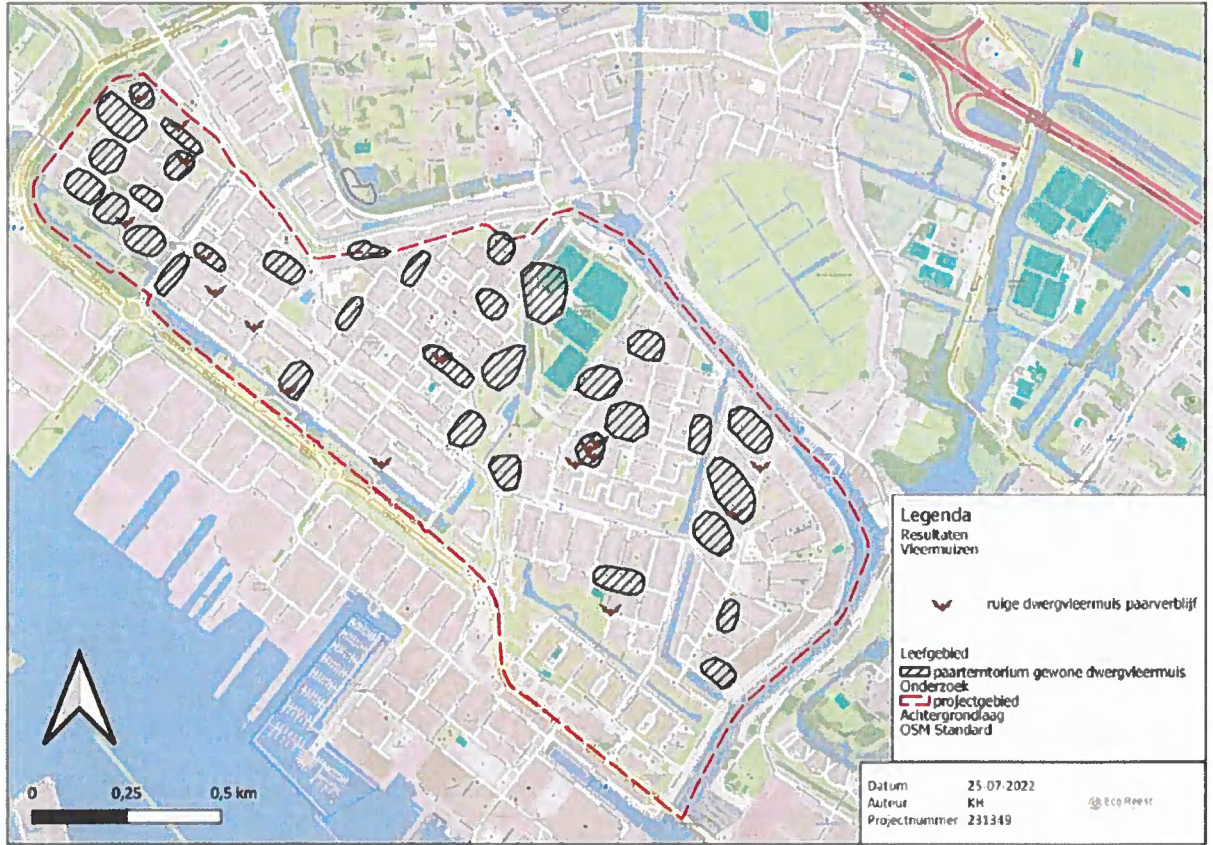


Figuur 2.2. Kaart van de CBS buurt Tuindorp Nieuwendam

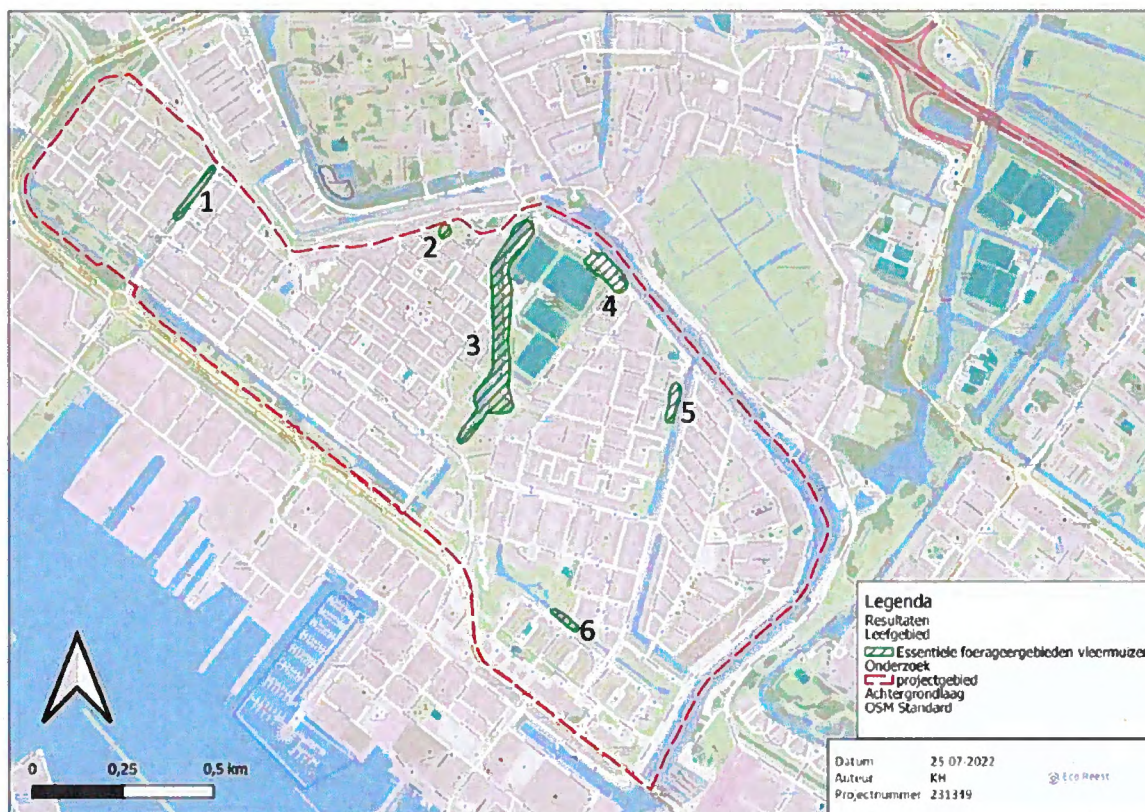
Bijlage 4: Huidige verspreiding van soorten in Tuindorp Oostzaan



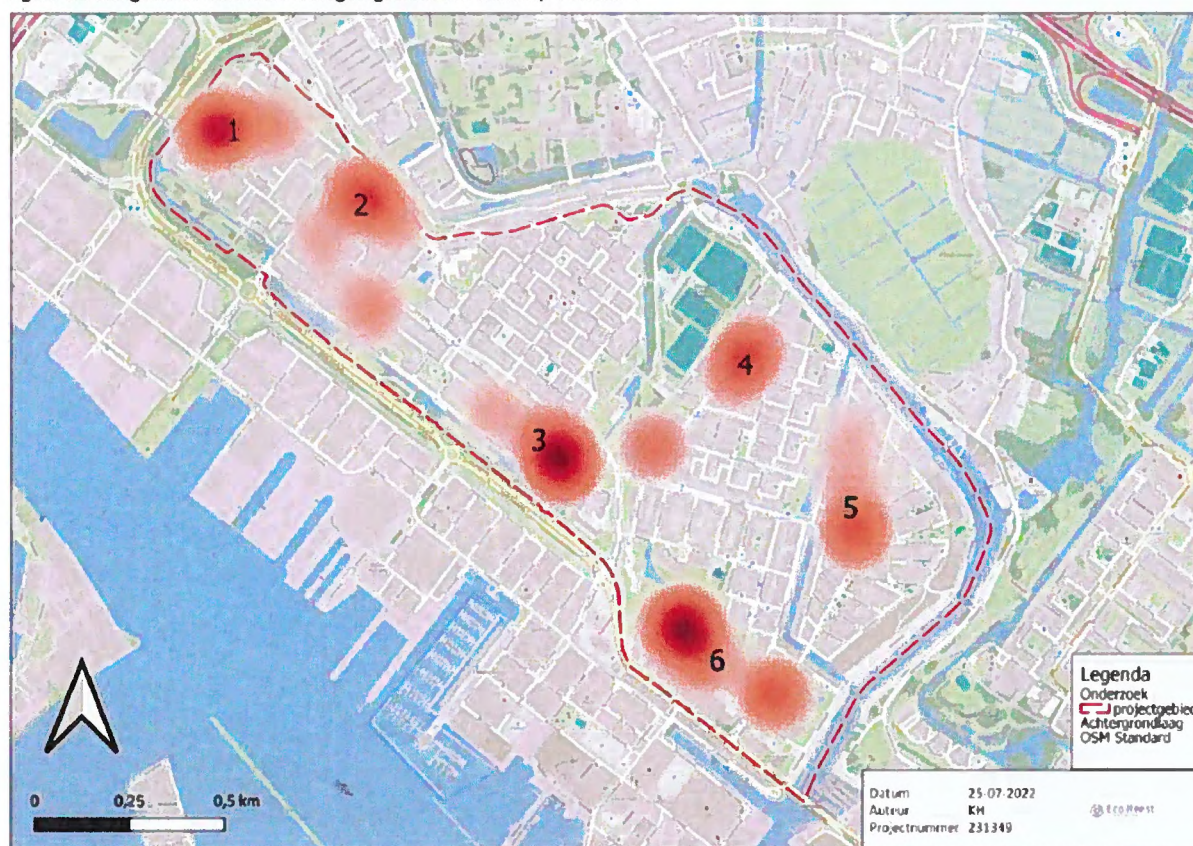
Figuur 4.1 Vastgestelde kraam- en zomerverblijfplaatsen van vleermuizen in Tuindorp Oostzaan.



Figuur 4.2 Vastgestelde paarterritoria en paarverblijfplaatsen van vleermuizen in Tuindorp Oostzaan.



Figuur 4.3 Vastgestelde essentiële foerageergebieden in Tuindorp Oostzaan.



Figuur 4.7 Verspreiding van huismusnestplaatsen in de wijk Tuindorp Oostzaan weergegeven in een heatmap (een donkerdere rode kleur geeft een hogere dichtheid aan). Hierbij zijn de kolonies genummerd.

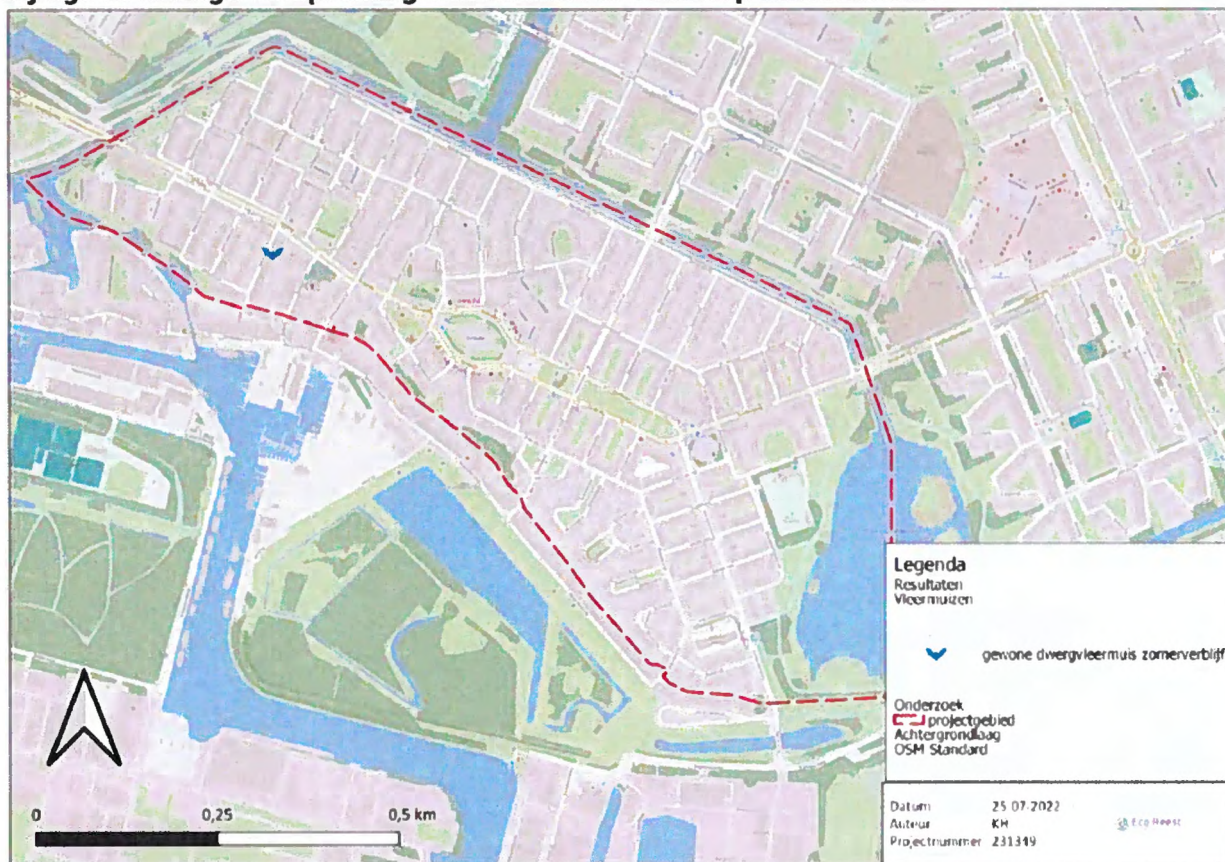


Figuur 4.9 Verspreiding van spreekwijnstplaatsen in de wijk Tuindorp Oostzaan weergegeven in een heatmap (een donkerdere rode kleur geeft een hogere dichtheid aan). Hierbij zijn de twee clusters genummerd.

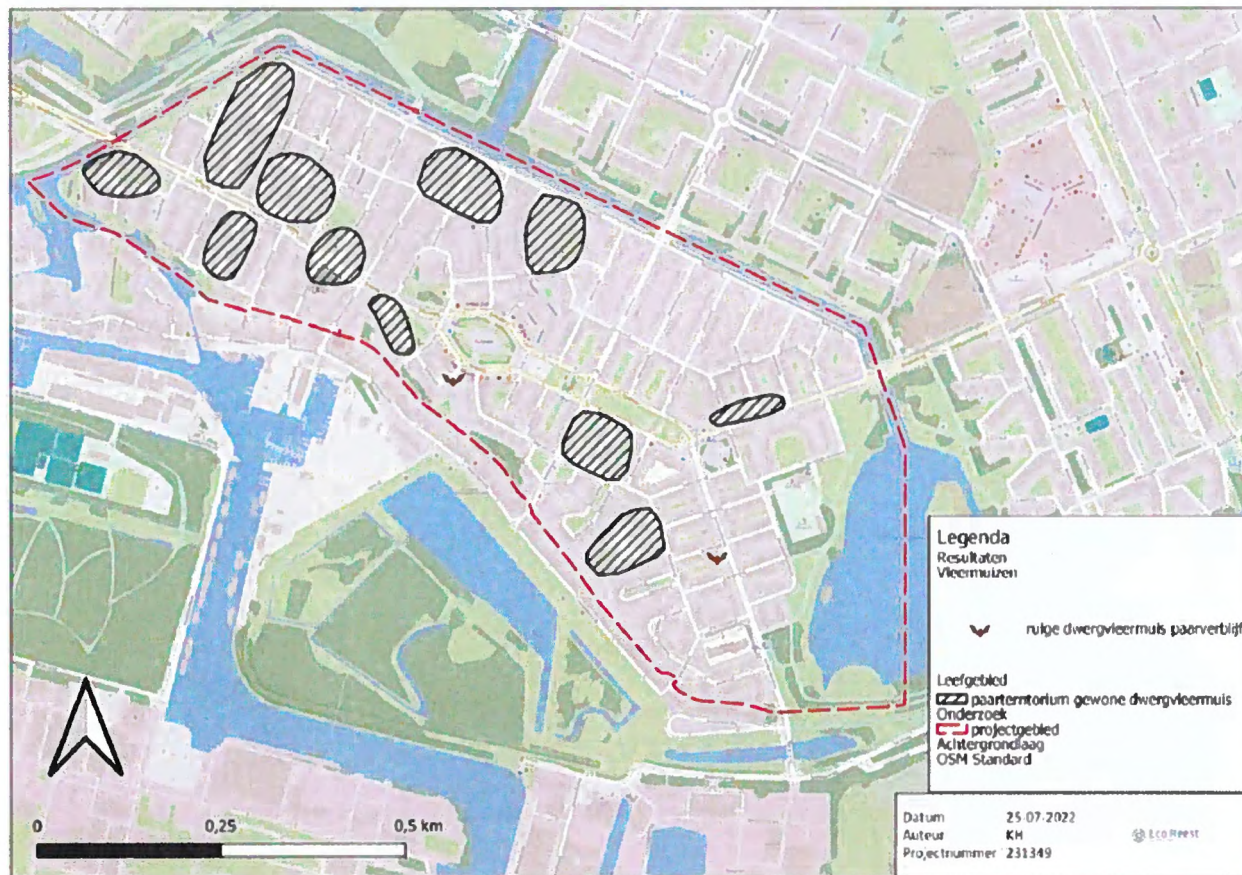


Figuur 4.11 Verspreiding van gierzwaluwnestplaatsen in de wijk Tuindorp Oostzaan weergegeven in een heatmap (een donkerdere rode kleur geeft een hogere dichtheid aan). Hierbij is de kolonie genummerd.

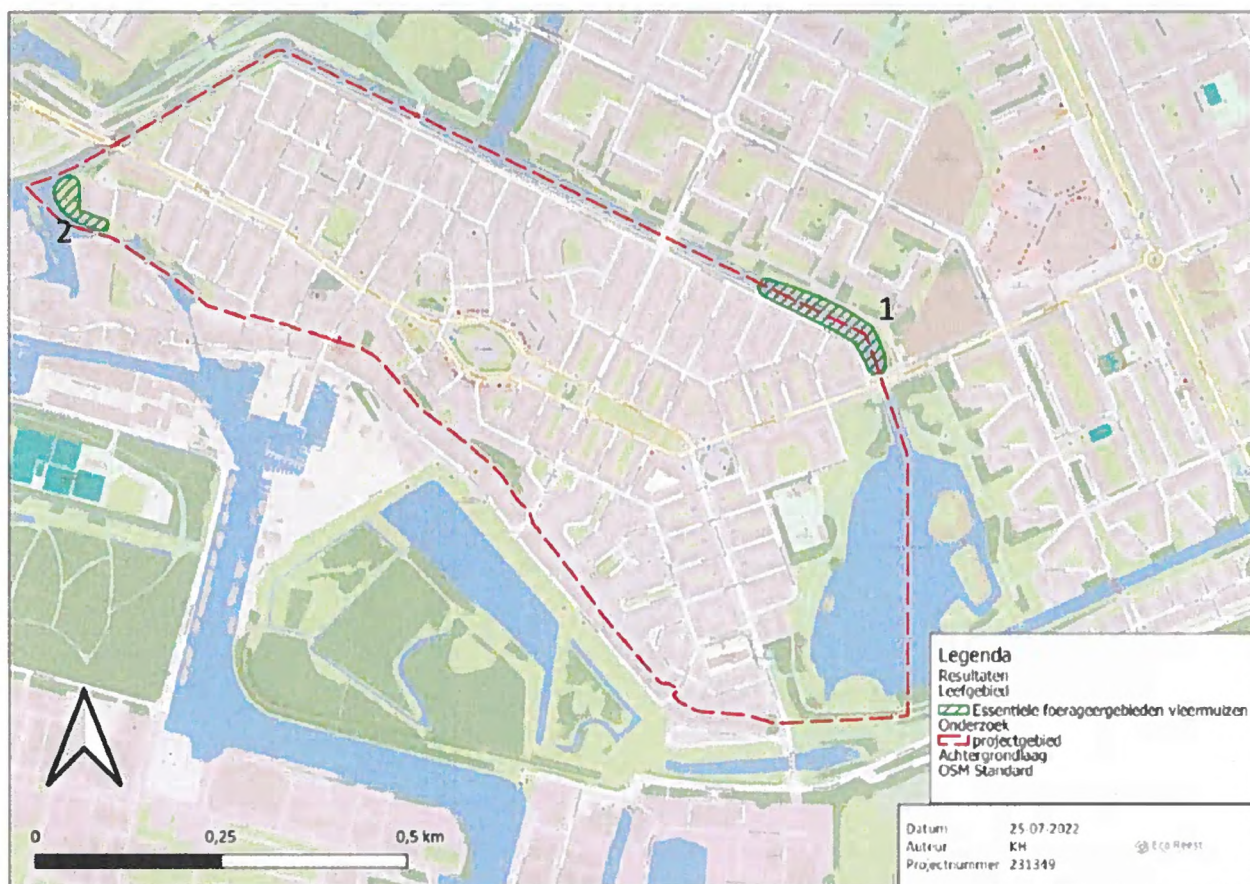
Bijlage 5: Huidige verspreiding van soorten in Tuindorp Nieuwendam



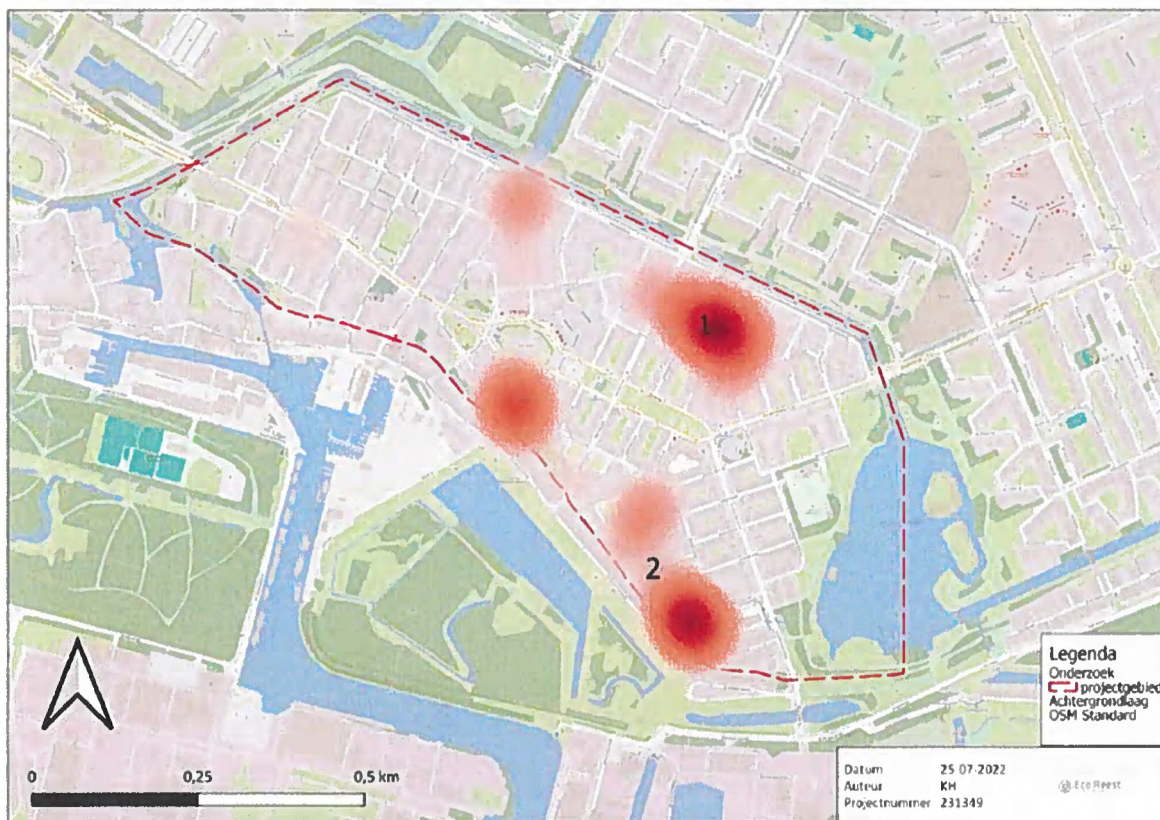
Figuur 4.4 Vastgestelde kraam- en zomerverblijfplaatsen van vleermuizen in Tuindorp Nieuwendam.



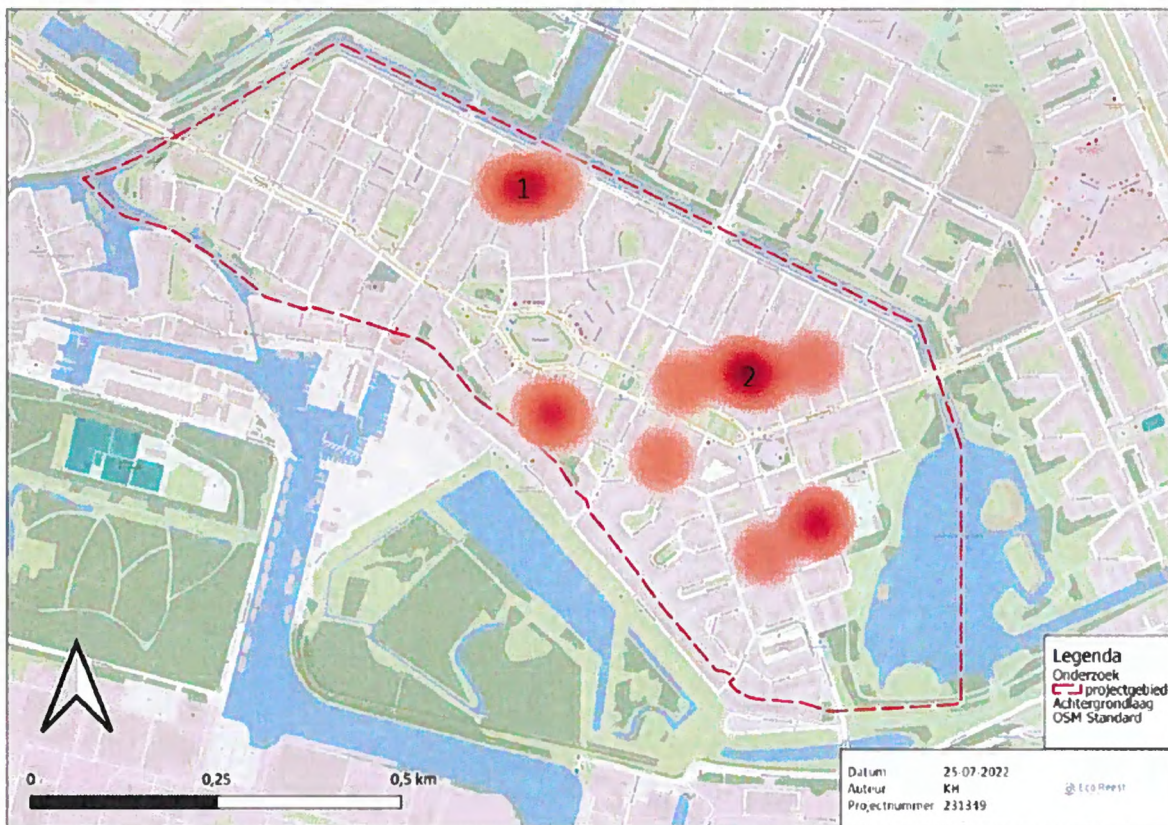
Figuur 4.5 Vastgestelde paarterritoria en paarverblijfplaatsen van vleermuizen in Tuindorp Nieuwendam.



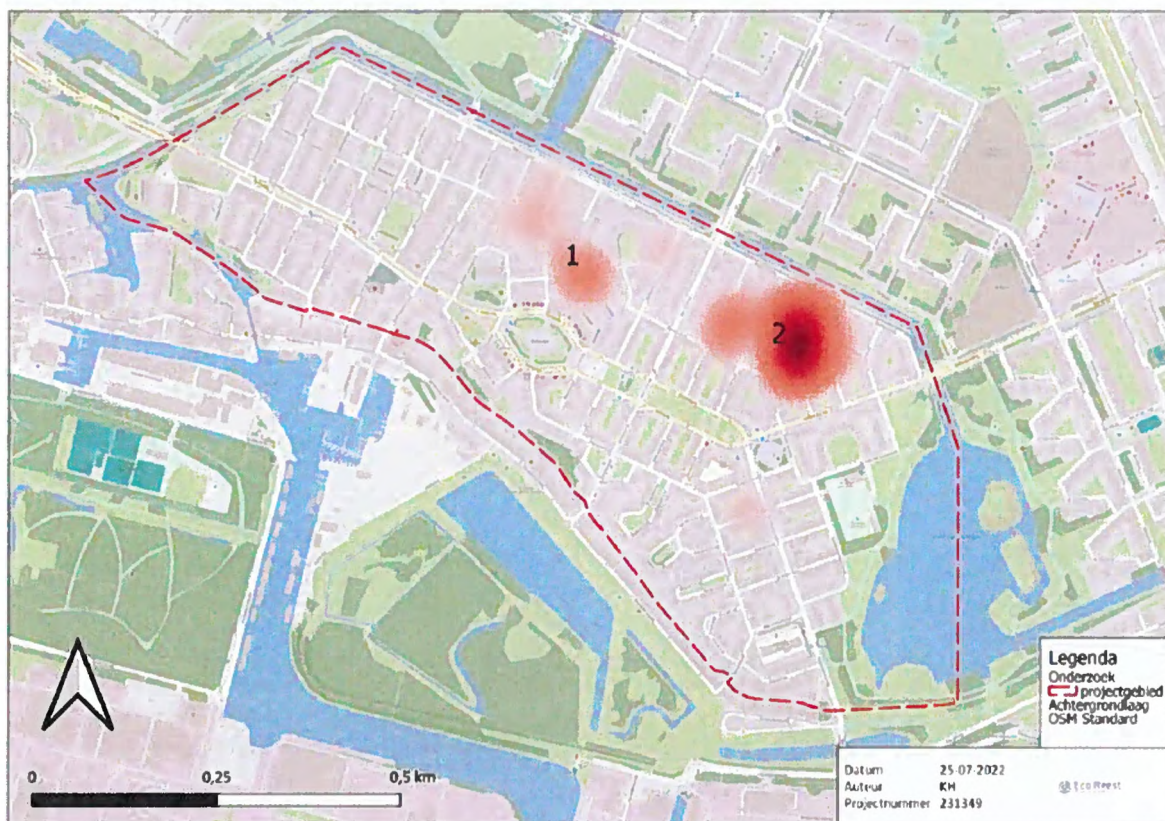
Figuur 4.6 Vastgestelde essentiële foerageergebieden in Tuindorp Nieuwendam.



Figuur 4.8 Verspreiding van huismusnestplaatsen in de wijk Tuindorp Nieuwendam weergegeven in een heatmap (een donkerdere rode kleur geeft een hogere dichtheid aan). Hierbij zijn de kolonies genummerd.



Figuur 4.10 Verspreiding van spreeuwneestplaatsen in de wijk Tuindorp Nieuwendam weergegeven in een heatmap (een donkerdere rode kleur geeft een hogere dichtheid aan). Hierbij zijn de twee clusters genummerd.



Figuur 4.12 Verspreiding van gierzwaluwnestplaatsen in de wijk Tuindorp Nieuwendam weergegeven in een heatmap (een donkerdere rode kleur geeft een hogere dichtheid aan). Hierbij zijn de kolonies genummerd.