

Gemeente Wormerland

T.a.v. [REDACTED]

Postbus 20

1530 AA WORMER

VERZONDEN 22 JAN. 2026

Zaaknummer : OMG-065919/Z25-0722262
Behandelaar : [REDACTED]
DSO-nummer : 2025100600779
Betreft : Ontwerpbesluit Natura 2000-activiteit voor Steigers Het Zwet Wormerland
Locatie : Wormer- en Jisperveld, twee locaties op recreatie-eiland "het Koentje", gemeente Wormerland
Vergunninghouder : Gemeente Wormerland

Geachte [REDACTED],

Op 6 oktober 2025 heeft u namens gemeente Wormerland een aanvraag voor een omgevingsvergunning gedaan voor het project 'Steigers Het Zwet Wormerland'. Uw aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OMG-065919/Z25-0722262. Het project betreft het aanleggen en in gebruik hebben van twee steigers op het recreatie-eiland "Het Koentje" in het Wormer- en Jisperveld. De locatie van deze ontwikkeling betreft recreatie-eiland "het Koentje", zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit.

De aanvraag gaat over een Natura 2000-activiteit.

Hierbij ontvangt u het ontwerpbesluit namens Gedeputeerde Staten van Noord-Holland op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning. Bij het ontwerpbesluit horen bijlagen. Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden. De voorschriften zijn opgenomen in bijlage 1 bij dit besluit. De onderbouwing van deze vergunning is te vinden in bijlage 2 bij dit besluit. Lees de bijlagen en bewaar alles goed.

Ontwerpbesluit

Voor het project Steigers Het Zwet Wormerland hebben wij namens Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland het voornemen om de aangevraagde omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit te verlenen. Het betreft een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit als genoemd in artikel 5.1, eerste lid, onder e van de Ow¹. Het gaat om het project op Wormer- en Jisperveld, twee locaties op recreatie-eiland "het Koentje" door gemeente Wormerland.

Het project heeft invloed op het Natura 2000-gebied 'Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder'.

Aan deze omgevingsvergunning hebben we voorschriften verbonden. Deze staan in bijlage 1 van dit besluit. De voorschriften maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning. U moet zich hieraan houden.

¹ In dit besluit worden verschillende afkortingen gebruikt voor wetgevingen. Het gaat hierbij om de volgende afkortingen:

Ow: Omgevingswet, Ob: Omgevingsbesluit, Or: Omgevingsregeling, Bal: Besluit activiteit leefomgeving, Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving, Awb: Algemene wet bestuursrecht

Geldigheid

De vergunning is geldig vanaf één dag na publicatie van het definitieve besluit.

Ter inzage

De aanvraag, het ontwerpbesluit, de bijlagen en overige bijbehorende stukken liggen gedurende zes weken ter inzage en zijn te raadplegen via www.officielebekendmakingen.nl.

Gedurende de periode van terinzagelegging kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden ingediend via het postbus@odnhn.nl of gericht aan Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn. Mondelinge zienswijzen kunnen kenbaar worden gemaakt door contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord via 088-102 13 00.

Publicatie

Een kennisgeving van dit ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken publiceren wij op www.officielebekendmakingen.nl.

Leges

<P.M.>

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via postbus@odnhn.nl of 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-065919/Z25-0722262) te vermelden.

<P.M.>

Bijlage:

- Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-065919
- Bijlage 2: Onderbouwing van het besluit met kenmerk OMG-065919
- Bijlage 3: Plangebied
- Bijlage 4: AERIUS-berekening (kenmerk RhxME4Vnb6Au, d.d. 11 november 2025)

Kopie aan:

- Vereniging Natuurmonumenten
- Toezicht en handhaving OD NHN

<P.M.>

Bijlage 1: Voorschriften en beperkingen bij besluit met kenmerk OMG-065919

Op grond van artikel 5.34, eerste lid, in samenhang gelezen met artikel 5.18, eerste lid, van de Ow verbinden wij de navolgende voorschriften en beperkingen aan dit besluit.

Algemene voorschriften

1. Gemeente Wormerland is vergunninghouder. Deze dient ervoor zorg te dragen dat aan alle binnen de vergunde werkzaamheden werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende schriftelijke instructie is verstrekt die is gericht op het voorkomen en uitsluiten van handelingen die tot gevolg (kunnen) hebben dat de aan de vergunning verbonden voorschriften niet worden nageleefd.
2. Alle door of namens gedeputeerde staten gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.

Meldingsplicht

3. De start van de vergunde werkzaamheden, inclusief de voorbereidende werkzaamheden, dient u minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldingsformulier op de website van de OD NHN:
https://odnhn.nl/Menu/Natuur/Gebiedsbescherming/Melding_of_vergunning/Formulieren/Meldingsformulier_start_werkzaamheden_gebieden

Specifieke voorschriften

4. In de gebruiksfase is geen nachtelijk gebruik tussen zonsondergang en zonsopgang en geen gebruik van kunstlicht toegestaan. Voorts is geen open vuur toegestaan, en ook is het gebruik van speakers (versterkt geluid) niet toegestaan. Deze punten worden aangebracht op het in voorschrift 7 genoemde bord.
5. De twee steigers worden gerealiseerd op de locaties zoals aangegeven op kaart bijlage 3. Beide steigers worden bevestigd aan de beschoeiing met hun lange zijde van 7 meter. De steigers worden 7 meter lang en 1 meter breed. Ter hoogte van beide steigers worden op het recreatie-eiland beide picknickplaatsen gerealiseerd. Deze worden geplaatst op een industrieplaat van 2 bij 2 meter.
6. Een zone rondom beide picknickplaatsen en de ruimte daartussen, wordt beheerd als gazon in de gebruiksfase. De zones daarbuiten worden niet gemaaid. Deze niet gemaaide zone betreft aan de oostrand een strook van minimaal 20 meter gerekend vanaf de groeiplaats van veenmosrietland aan de oostrand van het Koentje. En aan de westrand een strook van minimaal 10 meter gerekend vanaf de groeiplaats van ruigten en zomen; op de noord- en zuidrand van het Koentje is dit voorschrift niet van toepassing.
7. Er dient in overleg met Natuurmonumenten een bord te worden geplaatst bij de westzijde van de westelijkste van de twee steigers op het Koentje, op de grens van gazon en de ongemaaide zone, waarop staat dat het terrein achter dat bord (ten westen van het bord) niet betreden mag worden. Dit bord dient in stand te blijven en zo nodig te worden hersteld bij schade.
8. In de aanlegfase wordt niet gebed; de palen voor de steiger- en picknickconstructies worden in de grond gedrukt met een minikraan.
9. De aanlegfase vindt plaats overdag tussen zonsopgang en zonsondergang zonder gebruikmaking van kunstlicht.
10. De aanlegfase vindt buiten het broedseizoen plaats. Het criterium hiervoor is of een doelsoort broedt. Indien overlap met broeden van doelsoorten (roerdomp, kemphaan, rietzanger en/of grutto) niet kan worden uitgesloten, dient minimaal één week voorafgaand aan de werkzaamheden een broedvogelinspectie te worden uitgevoerd door een ecologisch deskundige. Indien broedende doelsoorten aanwezig zijn, zullen de werkzaamheden moeten worden gestopt totdat het nest zelfstandig is verlaten. Wij wijzen erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd. Dit kan dus per doelsoort variëren en buiten het vaak als standaard gebruikte broedseizoen van 15 maart t/m 15 september vallen.
11. De aanlegfase mogen alleen vervoermiddelen en mobiele werktuigen gebruikt worden die zijn opgenomen in de AERIUS-berekening zoals opgenomen in bijlage 4 van deze vergunning.
12. Er mag geen afval of andere verontreiniging in het gebied achter blijven.
13. De machines en generatoren die bij de uitvoering van de werkzaamheden gebruikt worden, verkeren in goede staat van onderhoud. Gemorste vloeibare of vast verontreinigende stoffen moeten direct worden opgeruimd. Hiervoor moet absorberend materiaal en doelmatig gereedschap aanwezig zijn.

Als u het project inclusief bovengenoemde voorschriften niet volgens de aanvraag en omgevingsvergunning uitvoert, bent u mogelijk in overtreding. Als het niet mogelijk is om de werkzaamheden volgens de vergunning uit te voeren, dient u een wijzigingsverzoek te doen. Wij beoordelen dan de voorgestelde wijziging en nemen een nieuw besluit. U kunt de wijziging pas uitvoeren als wij dit goedgekeurd hebben in een besluit. Wanneer u in overtreding bent kunnen wij door middel van de oplegging van een last onder dwangsom of door middel van bestuursdwang de situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van het project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Omgevingswet bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Zorgplicht

Naast deze omgevingsvergunning, zijn de algemene zorgplicht uit de Ow en de specifieke zorgplicht uit het Bal van toepassing op de uit te voeren Natura 2000-activiteit. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplichten zoals bedoeld in artikel 1.6 van de OW en 11.6 van het Bal.

Melden ongewoon voorval

Indien er tijdens het uitvoeren van uw project andere effecten optreden dan waarvoor de vergunning is verleend, heeft u mogelijk een aanvullende vergunning nodig. Wij kunnen in een dergelijke situatie aanvullende maatregelen opleggen, de werkzaamheden stilleggen, of handhavend optreden.

Om dit te voorkomen is het belangrijk dat u het meteen meldt wanneer er andere gevolgen zijn dan die zijn vergund. Op deze wijze kunnen wij bespreken hoe de activiteiten kunnen doorgaan zonder (verdere) overtredingen.

Ook dient u een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Bal te melden. Dit geldt als er tijdens het uitvoeren van de Natura 2000-activiteit(en) een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. Bijv. een brand of een ongeluk. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op telefoonnummer 088-102 1300 (24/7 bereikbaar).

Bijlage 2: Onderbouwing bij besluit met kenmerk OMG-065919

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Procedure
- E. Overige wet- en regelgeving

A. Onderwerp aanvraag

Op 6 oktober 2025 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het project 'Steigers het Zwet Wormerland'. Op twee locaties op het recreatie-eiland "het Koentje" worden steigers aangelegd. Beide steigers worden 7 meter lang en 1 meter breed. Bij elke steiger komt een picknickplaats van 2 bij 2 meter. Deze wordt geplaatst op het grasveld. De locaties zijn weergegeven in bijlage 3. De aanvraag gaat over een Natura 2000-activiteit.

Het Koentje is eigendom van de gemeente Wormerland. Het ligt binnen het Natura 2000-gebied 'Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder' (hierna: WJK). Het eilandje is al ingericht voor recreatieve doeleinden. Het ligt langs de Zwet, dit is een breed water binnen WJK, waaroverheen gevaren wordt. Aan de zuidrand van het Koentje ligt al een beschoeiing. Hier worden de twee steigers met de lange zijde aan bevestigd. De palen van de steigers zijn van hout, de te betreden vlakke delen zijn van kunststof. De benodigde palen worden met behulp van een kraantje in de grond gedrukt, er wordt niet geheid. Bij elke steiger wordt ook een picknickplaats gerealiseerd op een industrieplaat van 2 bij 2 meter groot. Het Koentje is dus al een recreatie-eiland. Dat betekent dat er sinds langere tijd al een gazonbeheer is. Dit gazonbeheer wordt rondom de picknickplaatsen voortgezet. In overleg met Natuurmonumenten wordt een zone daarbuiten ongemaaid gelaten, om de betreding van die stukken eiland te ontmoedigen.

In overleg met Natuurmonumenten is door gemeente Wormerland besloten geen steiger te plaatsen bij een ander recreatie-eiland genaamd De Blindeman. Door de twee steigers te concentreren op het Koentje, wordt de vaarrecreatie binnen het Natura 2000-gebied beter gezoneerd. Dit leidt ertoe dat er meer onverstoorde areaal binnen het gebied ontstaat. Dit is positief voor de instandhoudingsdoelen van het gebied.

De steigers op het Koentje zijn bereikbaar voor kano's. Daarnaast maakt het Zwet onderdeel uit van een bestaand kano- en sloepennetwerk. Omdat het Koentje al een bestaand recreatie-eiland is, leidt het aanleggen en gebruiken van de twee nieuwe steigers niet tot een toename van de waterrecreatie.

B. Wettelijk kader

Wij hebben de aanvraag voor een Natura 2000-activiteit als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, onder e van de Ow behandeld volgens Paragraaf 16.5.3 van de Ow, afdeling 3.4 van de Awb en 10.24, lid 1, onder j van het Ob.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van een aanvraag van een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit te verlenen.

Natura 2000-activiteit

Een Natura 2000-activiteit is een activiteit die niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. Op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder e van de Ow is een vergunning vereist voor een Natura 2000-activiteit. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

C. Onderbouwing van het besluit

Het besluit en de daaraan verbonden voorschriften baseren wij op de relevante documenten en onderbouwingen. Bij de beoordeling van deze documenten en onderbouwingen zijn de algemene en specifieke beoordelingsregels zoals opgenomen in paragraaf 8.6.1 van het Bkl toegepast.

Relevante documenten

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Aanvraag omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit Steigers het Zwet Wormerland, d.d. 6 oktober 2025. DSO-kenmerk: 20251006 00779 000.
- Ecologische beoordeling – N2000; aanleg kanosteigers en picknicktafels in het Wormerveld, Kwinfra B.V., 2 oktober 2025.
- Quicksan ecologische waarden 't Koentje en de Blindeman, Kwinfra B.V., 28 september 2022.
- Toelichting wijziging aantal steigers, gemeente Wormerland, ingekomen 6 oktober 2025.
- Mailbericht en brief afspraken tussen gemeente Wormerland en Vereniging Natuurmonumenten, ingekomen 6 oktober 2025.
- Oplegger (kaart) recreatieplekken binnen Wormer- en Jisperveld, met daarop aangegeven de gemeentelijke eigendommen die een recreatieve functie hebben. Ingekomen 6 oktober 2025.
- Berekening stikstofdepositie aanlegsteigers en picknicktafels Het Zwet Wormerland, Kwinfra B.V., 4 maart 2024.

Daarnaast hebben wij gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen:

- Profielendocumenten (Min LNV, 2008)
- Definitieve aanwijzingsbesluit van het natuurgebied (Min P&L)
- Natura 2000-beheerplan Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder, periode 2023-2029 (Provincie Noord-Holland, 2023)

In verband met een update van AERIUS Calculator op 7 oktober 2025 hebben wij ambtshalve een herberekening gemaakt voor de aanlegfase:

- AERIUS-herberekening aanlegfase, met kenmerk: RhxME4Vnb6Au, 11 november 2025.

In deze berekening zijn alle werkzaamheden ten aanzien van de locatie Blindeman weggelaten, aangezien deze steiger niet wordt gerealiseerd.

Beheerplan

Voor elk Natura 2000-gebied moet een beheerplan worden opgesteld. Het beheerplan bevat gedetailleerde informatie over de aanwezigheid van natuurwaarden, de realisatie van de instandhoudingsdoelstellingen en de instandhoudingsmaatregelen die daartoe getroffen dienen te worden. Het beheerplan beschrijft daarnaast welke handelingen en ontwikkelingen het bereiken van de instandhoudingsdoelstellingen niet in gevaar brengen. Voor het relevante Natura 2000-gebied is het beheerplan vastgesteld.

Beschermde gebieden

De aanvraag heeft betrekking op het Natura 2000-gebied 'Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder'.

Het Natura 2000-gebied is aangewezen als Habitatrichtlijngebied en Vogelrichtlijngebied.

Voor een omschrijving van de doelen en hun staat van instandhouding wordt verwezen naar de gebiedendatabase (www.natura2000.nl/gebieden/noord-holland).

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in de volgende stappen:

1. Identificeren mogelijke negatieve effecten
2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen
3. Maatregelen die eventuele schade beperken
4. Bepalen van cumulatieve effecten met andere activiteiten

1. Identificeren mogelijke negatieve effecten

De effecten die kunnen optreden als gevolg van de aanleg en het gebruik van de twee steigers op het Koentje zijn areaalverlies van habitattypen en leefgebieden van aangewezen soorten, verstoring in de aanleg- en gebruiksfase en stikstofdepositie.

Andere gevolgen op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebied WJK zijn op voorhand uit te sluiten.

2. Toets aan de instandhoudingsdoelstellingen

Habitattypen, directe effecten

WJK is aangewezen voor H4010B laagveenheiden, H6430B ruigten en zomen subtype harig wilgenroosje, H7140B veenmosrietlanden en H91D0 hoogveenbossen.

Laagveenheiden H4010B

Laagveenheiden zijn gevoelig voor schade door betreding. In de nabijheid van het Koentje komen geen laagveenheiden voor. Negatieve gevolgen door betreding zijn daarom uit te sluiten. Ook is er geen sprake van areaalvernietiging, omdat op het Koentje geen groeiplaatsen van laagveenheiden voorkomen. Binnen WJK mag in principe overal gevaren worden, maar aan land gaan (waar laagveenheiden groeien) is slechts op een aantal plekken toegestaan. Dit zijn plaatsen die al een recreatieve bestemming hebben zoals het Koentje. Door het project wordt de vaarrecreatie beter gezoned, zodat er meer onverstoorde areaal binnen WJK ontstaat. Dit is gunstig voor laagveenheiden, omdat dit tot minder betreding kan leiden. Met het project wordt niet meer vaarrecreatie mogelijk gemaakt, dus de hoeveelheid vaarbezoeken aan WJK verandert niet ten opzichte van de huidige situatie. Gezien het voorgaande zijn significant negatieve gevolgen voor laagveenheiden uit te sluiten.

Ruigten en zomen subtype harig wilgenroosje H6430B

Provincie Noord-Holland heeft in samenwerking met Natuurmonumenten in 2022 een geactualiseerde vegetatiekartering in WJK uitgevoerd. Uit deze kartering is gebleken, dat aan de westrand van het Koentje kwalificerend areaal van H6430B voorkomt. In principe is dit areaal bereikbaar voor betreding, waardoor schade kan ontstaan. Dit is in de huidige situatie mogelijk. In overleg met Natuurmonumenten is ervoor gekozen, een zone van minimaal 10 meter breed met graslandbegroeiing tussen de steigers enerzijds en de groeiplaatsen van het habitatype anderzijds, niet meer te maaien in de gebruiksfase. Er ontstaat dan ruig grasland dat niet uitnodigt om te betreden. Hierdoor worden de groeiplaatsen van het habitatype een stuk minder bereikbaar gemaakt. Dit is gunstig voor de ruigten en zomen, aangezien dit habitatype gevoelig is voor schade door betreding.

Buiten het recreatie-eiland het Koentje, maar wel in de directe omgeving daarvan, komen ook groeiplaatsen van dit habitatype voor. Dit areaal blijft ongemoeid. De groeiplaatsen bevinden zich op locaties, waar aan land gaan is verboden. Omdat de steigers worden geconcentreerd op het Koentje, en de aanvankelijk ook beoogde steiger op De Blindeman niet wordt gerealiseerd, wordt de vaarrecreatie beter gezoned. Dit zal leiden tot minder illegale betreding van groeiplaatsen van het habitatype. Gezien het voorgaande zijn significant negatieve gevolgen voor ruigten en zomen type harig wilgenroosje uit te sluiten.

Veenmosrietland H7140B

Provincie Noord-Holland heeft in samenwerking met Natuurmonumenten in 2022 een geactualiseerde vegetatiekartering in WJK uitgevoerd. Uit deze kartering is gebleken, dat aan de oostrand van het Koentje kwalificerend areaal van H7140B voorkomt. Dit areaal is op dit moment niet gemakkelijk te betreden, omdat er een sloot tussen het recreatieve deel van het Koentje en het kwalificerend areaal ligt. Veenmosrietlanden zijn gevoelig voor schade door betreding. Op het recreatieve deel zelf komen geen groeiplaatsen van veenmosrietland voor. Areaalverlies is dus uit te sluiten. Net als wat voor ruigten en zomen gedaan wordt, gaat er voor veenmosrietlanden ook een ongemaaide zone, van 20 meter breed, gerealiseerd worden tussen de picknickplaatsen enerzijds en de groeiplaats van veenmosrietland op de oostrand van het Koentje anderzijds. Hiermee wordt deze groeiplaats nog minder bereikbaar gemaakt voor onbevoegden.

Buiten het Koentje, maar wel binnen de nabijheid hiervan, komen meer groeiplaatsen van veenmosrietland voor. Deze groeiplaatsen liggen allemaal op plekken waar aan land gaan niet is toegestaan. Dat is in de huidige situatie zo en dit blijft zo in de aanleg- en gebruiksfase. Omdat de vaarrecreatie als gevolg van het project beter wordt gezoned, ontstaan er minder verstoorde en betreden zones binnen WJK. Dit is gunstig voor de instandhouding van veenmosrietlanden. Gezien het voorgaande zijn significant negatieve gevolgen voor veenmosrietland uit te sluiten.

Hoogveenbossen H91D0

Hoogveenbossen zijn gevoelig voor schade door betreding. Binnen WJK is slechts op één locatie hoogveenbos aanwezig: in de Baanakkers langs een zijslot van de Noordergansslot. Deze locatie ligt niet in de omgeving van de twee beoogde steigers op het Koentje. Met het project wordt de vaarrecreatie beter gezoned. Met het project wordt de intensiteit van vaarrecreatie niet gestimuleerd. Het betreden van het areaal hoogveenbos wordt door de zonering ontmoedigd. Gezien het voorgaande zijn significant negatieve gevolgen voor hoogveenbos uit te sluiten.

Stikstofdepositie

De habitattypen laagveenheide, veenmosrietland en in mindere mate hoogveenbos zijn gevoelig voor verzuring en vermessing als gevolg van stikstofdepositie.

Vaststellen emissies

Aanlegfase

De aanlegfase duurt minder dan 1 jaar en vindt naar verwachting plaats in 2026. Worst case is met 2025 als rekenjaar gerekend voor de AERIUS-berekening.

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden vindt er stikstofemissie plaats door de inzet van een minikraan (STAGE IV, vermogen 55 kWh en 5 draaiuren), ten tweede door het werkverkeer van de werknemers die op locatie de werkzaamheden uitvoeren, ten derde door vrachtverkeer waarmee materialen worden aangevoerd en ten vierde doordat de steiger- en picknickplaatsonderdelen via een ponton het gebied ingevaren moeten worden.

Er zijn 6 vrachtverkeersbewegingen (zwaar vrachtverkeer) en 2 verkeersbewegingen licht verkeer nodig. Hiervoor is de Veerdijk gemodelleerd vanaf de Noordweg (de N514), tot voorbij een bruggetje waar de Zwet uitkomt in de Zaan. Ten noorden van dat bruggetje ligt een aanlegkade, waar de onderdelen overgezet worden op een ponton. Op de Noordweg is het verkeer opgegaan in het heersend verkeersbeeld. Nabij het punt waar de Zwet in de Zaan komt, wordt een ponton gebruikt, waarop de onderdelen naar beide locaties op het Koentje worden gevaren. Voor de ponton is een motorvrachtschip type M0 gemodelleerd, met 100% belading op de heenweg en 25% belading op de terugweg. Voor elke locatie zijn twee vaarbewegingen (één heen en één terug) gemodelleerd.

In de oorspronkelijke AERIUS-berekening was ook de locatie Blindeman mee gemodelleerd. De vaarbewegingen daarnaartoe zijn in de ambtshalve herberekening eruit gehaald, aangezien in overleg met Natuurmonumenten de steiger op Blindeman niet wordt gerealiseerd. Alle draaiuren van benodigd materieel zijn wel hetzelfde gelaten, zodat er een worst case uitkomst is.

Met bovengenoemde aanlegwerkzaamheden is een stikstofemissie gemoeid van 0,4 kg NO_x en 14,8 gram NH₃.

De emissies tijdens de aanlegfase zijn inzichtelijk gemaakt in tabel 1.

Tabel 1 Emissie NO_x/NH₃ van de aanlegfase steigers Koentje (Zwet Wormerland)

Verkeersbewegingen	Aantal motorvoertuigbewegingen/jr	Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
Licht verkeer	2	0,02	0
Zwaar vrachtverkeer	6		
Vaarbewegingen ponton	4	0,14	0
Mobiele werktuigen	Kenmerken		
Minikraan	STAGE IV, 55 kWh, 5 draaiuren	0,19	0,01
Totaal		0,4	0,01

Uit de AERIUS-berekening voor de aanlegfase met kenmerk RhxME4Vnb6Au (11 november 2025) blijkt dat er geen stikstofdepositie optreedt op WJK of andere stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden. Dat betekent dat in de aanlegfase significante gevolgen door stikstofdepositie zijn uit te sluiten.

Gebruiksfase

Het project leidt niet tot een intensivering van de mogelijkheden voor vaarrecreatie in WJK. Op grond van het Beheerplan Wormer- en Jisperveld & Kalverpolder periode 2023-2029 is het varen met bepaalde categorieën motorboten (bv. sloepen) toegestaan in WJK, met een beperkte snelheid van 6 km/h. In principe mogen alle grotere watergangen met motorboten bevaren worden. Hiervoor is het sloepennetwerk aangewezen waar WJK ook onderdeel van uitmaakt. Dit was al zo, en blijft in de gebruiksfase ook zo. De mogelijkheden voor vaarrecreatie worden niet vergroot. In de aanvraag is overigens aangegeven dat de steigers voornamelijk bedoeld zijn voor kano's. Kano's stoten geen stikstof uit. Omdat de mogelijkheden voor vaarrecreatie, en ook gemotoriseerde vaarrecreatie, niet worden vergroot, zijn significante gevolgen door stikstofdepositie in de gebruiksfase uit te sluiten.

Habitatsoorten

WJK is aangewezen voor de volgende soorten: bittervoorn, rivierdonderpad, kleine modderkruiper, noordse woelmuis en meervleermuis.

Bittervoorn, rivierdonderpad en kleine modderkruiper

Deze drie vissoorten komen verspreid voor binnen WJK. Zij zijn gevoelig voor onderwatergeluid en trillingen, als dit in hun leefgebied geproduceerd wordt. Zij zijn matig gevoelig voor verstoring als gevolg van varen.

Omdat de benodigde palen met behulp van een minikraan ingedrukt worden in de bodem van het water en voor zover van toepassing op het eilandje, is er geen belangrijke bron van onderwatergeluid en trillingen in de aanlegfase. Dat betekent dat gevolgen door onderwatergeluid en trillingen zijn uit te sluiten. In de gebruiksfase is er alleen het effect van verstoring door het reguliere varen door WJK, wat nu ook al plaatsvindt. Omdat de vaarrecreatie beter gezoned wordt, en de steiger op De Blindeman niet wordt gerealiseerd, ontstaan er meer onverstoorde zones binnen het Natura 2000-gebied. Dit is gunstig voor de drie vissoorten. Gezien het voorgaande zijn in de aanleg- en gebruiksfase significant negatieve gevolgen voor de bittervoorn, rivierdonderpad en de kleine modderkruiper uit te sluiten.

Noordse woelmuis

De noordse woelmuis komt verspreid voor in WJK. Hij is gebonden aan natte graslanden en oeverzones en maakt ook gebruik van water. Hij is matig gevoelig voor verstoring, maar is wel zeer gevoelig voor verdroging, omdat verdroogde gebieden door andere muizensoorten worden ingenomen. Dit leidt dan tot verdringing van de noordse woelmuis.

Het eiland het Koentje is geheel omgeven door water en is daardoor zeer moeilijk bereikbaar voor concurrerende muizensoorten. Dat is nu al zo en dat blijft zo in de gebruiksfase. Op dit moment is het Koentje weliswaar geschikt als leefgebied, maar erg geschikt is het niet omdat er een gazonbeheer plaatsvindt. Omdat er dus zeer weinig dekking is, zijn de gemaaide zones weinig geschikt. In het onderzoek in het kader van de quickscan is de soort dan ook niet aangetroffen.

Bij het project worden twee steigers geplaatst. Die komen grotendeels in het water te staan. Dit is geen belangrijk leefgebied van de noordse woelmuis. Op het land komen in het gras het aansluitende stuk van de steigers en de twee picknickplaatsen te staan. De twee picknickplaatsen op industriëleplaatsen zijn elk 2 bij 2 meter groot zijn te zien als permanent verlies van leefgebied. Omdat hier al gazonbeheer plaatsvindt, was dit terrein al niet of nauwelijks geschikt.

In overleg met Natuurmonumenten is besloten om buiten een zone die als gazonbeheer wordt beheerd, een andere zone ongemaaid te laten. Dit is bedoeld om de twee habitattypen onbereikbaar te laten voor betreding. Die ongemaaide zones zijn wel geschikt als leefgebied voor de noordse woelmuis. Alle overige leefgebied van de noordse woelmuis binnen WJK blijft ongemoeid. Gezien het voorgaande zijn significant negatieve gevolgen voor de noordse woelmuis uit te sluiten.

Meervleermuis

De meervleermuis gebruikt WJK als foerageergebied. Deze soort is zeer gevoelig voor lichthinder. Omdat de vaarrecreatie overdag plaatsvindt en de meervleermuis in de nacht actief is, is de soort niet gevoelig voor verstoring door vaarrecreatie in de gebruiksfase. Wij nemen een voorschrift op, om eventueel nachtelijk gebruik (met gebruikmaking van kunstlicht) nog verder te ontmoedigen.

De aanlegfase vindt overdag plaats zonder gebruikmaking van kunstlicht. Hierover nemen wij een voorschrift op. Hierdoor zijn gevolgen door lichthinder niet aan de orde. Er is geen sprake van afname van leefgebied of foerageergebied. Ook is er geen sprake van onderbreking van essentiële vliegroutes. Gezien het voorgaande zijn significant negatieve gevolgen voor de meervleermuis uit te sluiten.

Broedvogels

WJK is aangewezen voor roerdomp, kemphaan en rietzanger. Ook is er een ontwerp-aanwijzing voor de grutto als broedvogel. Er is door ons gekeken of het project de ontwerp-aanwijzing van WJK voor de grutto als broedvogel in gevaar kan brengen.

Roerdomp

Natuurmonumenten heeft in haar correspondentie met gemeente Wormerland aangegeven dat er geen broedgevallen zijn van roerdampen in de directe omgeving van het Koentje. In de aanleg- en gebruiksfase is er dus geen verstoring van broedsels. Bovendien vindt de aanleg buiten het broedseizoen plaats. In overleg met Natuurmonumenten wordt geen steiger gerealiseerd op de locatie Blindeman. Door het project wordt de vaarrecreatie in WJK beter gezoneerd. Hierdoor wordt de verstoring door waterrecreatie verminderd. Dit is gunstig voor broedende roerdampen. Door het project wordt geen intensivering van de vaarrecreatie gefaciliteerd. Gezien het voorgaande zijn significant negatieve gevolgen voor de roerdomp uit te sluiten.

Kemphaan

De kemphaan komt niet meer voor als broedvogel in WJK. Er kan daarom geen verstoring plaatsvinden en er is ook geen verlies van leefgebied. Er zijn maatregelen uitgevoerd om hervestiging van kemphanen als broedvogel mogelijk te maken. Deze maatregelen worden niet negatief beïnvloed door het project. Gezien het voorgaande zijn significant negatieve gevolgen voor de kemphaan op voorhand uit te sluiten.

Rietzanger

De rietzanger komt wijd verspreid als broedvogel voor binnen WJK. Het aan land gaan bij de rietkragen waarin de rietzanger broedt en leeft is niet toegestaan. Bij de locaties die een recreatief doel hebben, zoals het Koentje, komen niet veel rietzangers voor en is de verstoring beperkt. Door het project wordt de intensiteit van de vaarrecreatie binnen WJK niet vergroot. Bovendien wordt door het project de zonering van vaarrecreatie binnen WJK verbeterd. Gezien het voorgaande zijn significant negatieve gevolgen voor de rietzanger uit te sluiten.

Grutto

De grutto broedt in vochtige graslanden in WJK. Er is inmiddels een aanwijzingsbesluit opgesteld, waarin de grutto voor WJK definitief wordt aangewezen als broedvogel. Binnen WJK is het aan land gaan van vaarrecreanten alleen toegestaan op die eilanden die een recreatief doel dienen. Het eiland het Koentje is zo'n locatie. Het project heeft als doel de vaarrecreatie beter te zonen, zodat de verstoring binnen WJK meer beperkt wordt tot bepaalde routes. Dat is gunstig voor broedende grutto's. Gezien het voorgaande is het uit te sluiten, dat als gevolg van het project de aanwijzing van WJK voor de grutto als broedvogel in gevaar wordt gebracht.

Niet-broedvogels

WJK is aangewezen voor de niet-broedvogelsoorten smient, slobend en grutto.

Smient, slobend en grutto

De aanleg vindt plaats buiten het broedseizoen. Dit is de periode dat wintergasten aanwezig zijn. Bij het plaatsen van de steigers wordt niet geheid, en er wordt geen kunstlicht gebruikt. Het Koentje is al als recreatie-eiland in gebruik. Het vormt dus geen belangrijk leefgebied voor smient, slobend of grutto. Eventuele verstoring in de aanlegfase is dus te verwaarlozen. De vaarrecreatie in de gebruiksfase vindt voornamelijk plaats in de zomermaanden. Hoewel vaarrecreatie jaarrond is toegestaan, is er weinig tot geen overlap met de periodes dat de smient, slobend en grutto van het gebied gebruik maken als niet-broedvogel. Met het project wordt de bestaande vaarrecreatie niet geïntensiveerd, wel vindt een betere zonering plaats. Dit kan ook doorwerken in de herfst- en wintermaanden. Dit betekent dat de bestaande verstoring niet vergroot wordt, eerder verminderd doordat de verstoring zich meer concentreert op enkele grotere waterlopen. Ook omdat de overlap van de vaarrecreatie in de tijd met de aanwezigheid van de soorten beperkt is, zijn significant negatieve gevolgen voor de smient, slobend en grutto als niet-broedvogel uit te sluiten.

3. Maatregelen om eventuele schade te beperken

- In voorschrift 4 is geborgd dat er geen nachtelijk gebruik inclusief gebruik van kunstlicht plaatsvindt. Ook staat hierin dat geen open vuur, en geen gebruik van versterkt geluid (speakers) is toegestaan. En dat dit opgenomen wordt op het in voorschrift 7 benoemde bord.
- In voorschrift 6 is opgenomen dat direct rond de picknickplaatsen gazonbeheer plaatsvindt en dat een zone daarbuiten ongemaaid blijft. Dit ontmoedigt het betreden van twee kwalificerende habitattypen die aan de rand van het eiland het Koentje liggen.
- In voorschrift 7 wordt opgenomen dat een bord geplaatst wordt aan de westkant van de westelijkste steiger, waarop staat aangegeven dat het betreden van het terrein ten westen van dat bord niet is toegestaan. Ook dit ontmoedigt het betreden van een habitatype, namelijk ruigten en zomen.
- In de aanlegfase wordt niet geheid, maar worden de voor de steigers en picknickplaatsen benodigde palen met de minikraan de grond in gedrukt. Dit is geborgd in voorschrift 8.
- In voorschrift 9 is geborgd dat de aanlegfase overdag gebeurt zonder gebruikmaking van kunstlicht.
- In voorschrift 10 is geborgd dat de aanlegwerkzaamheden buiten het broedseizoen plaatsvinden.

4. Bepalen van cumulatieve effecten met andere activiteiten

Op grond van de Ow dient bekeken te worden of een te vergunnen project afzonderlijk, maar ook in combinatie met andere projecten significante gevolgen kan hebben. Deze cumulatietoets is vooral van belang voor projecten die een mogelijk negatief (maar niet significant) gevolg hebben, om te bezien of een project in cumulatie alsnog tot een significant gevolg zou kunnen leiden.

Eerder is een vergunning verleend voor de aanleg en het gebruik van twee steigers aan weerskanten van de straat Engewormer. Deze doodlopende weg vormt de uiterste zuidgrens van het Wormer- en Jisperveld. Aan de noordkant van de Engewormer wordt een steiger gerealiseerd net binnen de begrenzing van het gebied. Er kan niet onder de straat doorgevaaren kan worden (er zijn nergens onderdoorgangen vanaf de Ringvaart van de Wormer het WJK in), waardoor mensen hun vaartuig over de Engewormer heen trekken om vanaf de steiger aan de noordzijde van de straat het gebied in te kunnen varen. Net als bij de steigers op het Koentje was dit al een bestaande aanlegplaats, die echter is verbeterd door een steiger aan te leggen. Dit leidt ertoe dat de vaarrecreatie meer (beter) wordt gezondeerd binnen het gebied. Ook leidt de steiger aan de Engewormer niet tot een intensivering van de vaarrecreatie. Beide projecten leiden afzonderlijk en gezamenlijk niet tot intensivering van vaarrecreatie. Hierdoor treedt er geen extra verstoring op. Cumulatieve effecten als gevolg van verstoring door recreatie uit te sluiten.

Er is geen stikstofdepositie (niet in de aanlegfase en ook niet in de gebruiksfase). Daarom zijn cumulatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie op voorhand uit te sluiten.

D. Procedure

Voor ons besluit hebben we verschillende stappen gevolgd. De belangrijkste stappen in deze procedure zijn:

Ontvangst

De aanvraag is ontvangen op 6 oktober 2025. Per ommegaande is hiervan een ontvangstbevestiging verzonden. Op 8 oktober 2025 is er een procedurebrief opgesteld en aan de initiatiefnemer gestuurd.

Participatie

De opzet en uitkomsten van het participatieproces zijn onderdeel van de aanvraag. ODNHN heeft vooroverleg met de initiatiefnemer gehad voorafgaand aan het indienen van de uiteindelijke aanvraag.

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt op grond van artikel 10.24 Ob behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Ontvankelijkheid aanvraag

De ontvankelijkheid van de aanvraag is getoetst aan de aanvraagvereisten (artikel 16.55 van de Ow en artikel 7.3 en 7.4 van de Omgevingsregeling). De aanvraag voldoet aan de eisen en is ontvankelijk.

Ter inzage

De aanvraag, ontwerpbeschikking en overige bijbehorende stukken worden zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode van terinzagelegging kan eenieder zijn zienswijzen kenbaar maken.

Zienswijzen

<P.M.>

Wijzigingen t.o.v. het ontwerpbesluit

<P.M.>

E. Overige wet- en regelgeving

Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het volgen van de geldende wet- en regelgeving. Zij kunnen zelf bepalen voor welke activiteiten een vergunning wordt aangevraagd. Onderdelen die niet aangevraagd worden, kunnen niet (integraal) worden beoordeeld en zijn dus ook niet meegenomen bij de beoordeling van deze omgevingsvergunning.

Uw aanvraag heeft betrekking op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. In het bijzonder wijzen wij op het volgende:

Soortenbescherming

Uw project kan invloed hebben op beschermde dier- en plantensoorten. U kunt hierbij denken aan het verdwijnen van nestplaatsen van vogels, het vernielen van verblijfplaatsen van vleermuizen of het vernielen van leefgebied van reptielen en amfibieën. Om inzichtelijk te krijgen welke beschermde soorten aanwezig zijn in uw plangebied, dient een quickscan uitgevoerd te worden, waar nodig gevolgd door nader onderzoek. Op basis van deze onderzoeken kan bepaald worden of een vergunning voor een flora en fauna-activiteit nodig is voor uw project. Meer informatie kunt u vinden op onze website.

Bijlage 3: Plangebied



