



Postbus 8035  
5601 KA Eindhoven  
T: 088-369 03 69  
I: [www.odzob.nl](http://www.odzob.nl)

**Ontwerpbeschikking van het college van burgemeester en wethouders van Gemert-Bakel**

op de op 27 november 2023 bij hen ingekomen aanvraag van J. Donkers Loonbedrijf B.V., om vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), voor de inrichting gelegen aan Keizersven 34 te Elsendorp.



## ONTWERPBESCHIKKING OMGEVINGSVERGUNNING

### Onderwerp

Op 27 november 2023 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van J. Donkers Loonbedrijf B.V. Het betreft een aanvraag voor een oprichtingsvergunning voor een loonbedrijf. De aanvraag heeft betrekking op het adres Keizersven 34 te Elsendorp. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z-2023-016238.

### Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

- dat er geen milieueffectrapport noodzakelijk is. Er is geen sprake van belangrijke nadelige gevolgen, die reden geven voor een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
- aan J. Donkers Loonbedrijf B.V. de gevraagde omgevingsvergunning voor het oprichten en het in werking hebben van een inrichting aan Keizersven 34 te Elsendorp, te verlenen voor onbepaalde tijd;
- aan de vergunning de voorschriften te verbinden zoals opgenomen bij dit besluit.

Eindhoven,  
2 december 2025

Het college van burgemeester en wethouders van Gemert-Bakel,  
namens deze,





## **RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN**

### **Zienswijzen**

Zienswijzen tegen dit ontwerpbesluit kunnen binnen zes weken worden ingediend. Deze termijn vangt aan met ingang van de dag waarop het ontwerp ter inzage is gelegd.

Zienswijzen kunnen worden ingediend bij:

Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant  
Postbus 8035  
5601 KA EINDHOVEN

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "zienswijzen" te vermelden.



## **VOORSCHRIFTEN**

### **1 Algemene voorschriften**

#### **1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid**

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- a. Het gebouw en de installaties met hun functies;
  - b. Alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.3 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

#### **1.2 Instructies**

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig en geïnstrueerd personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.





- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften.

### **1.3 Melden aan bevoegd gezag**

- 1.3.1 De vergunninghouder moet direct nadat de vergunning in werking is getreden schriftelijk naam en telefoonnummer opgeven aan het bevoegd gezag van degene (en van diens plaatsvervanger) met wie in spoedeisende gevallen, ook buiten normale werktijden, contact kan worden opgenomen. Als deze gegevens wijzigen moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.3.2 Onderhoudswerkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeit, moeten ten minste vijf dagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag schriftelijk worden gemeld.
- 1.3.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.

### **1.4 Registratie**

- 1.4.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- a. alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
  - b. de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de op dat moment in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
  - c. de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;



- d. de registratie van het jaarlijks elektriciteit- en gasverbruik.

De documenten genoemd onder c. en d. moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.

- 1.4.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd. Deze registratie moet binnen de inrichting worden bewaard.

## **1.5 Bedrijfsbeëindiging**

- 1.5.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen - activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze en in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.5.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd, tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

## **1.6 Sturing**

- 1.6.1 Voor de toepassing van de voorschriften worden onder inerte goederen, in ieder geval de volgende goederen verstaan, voor zover deze niet verontreinigd zijn met bodembedreigende stoffen:



- bouwstoffen als bedoeld in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit die binnen dat besluit toepasbaar zijn, uitgezonderd IBC-bouwstoffen als bedoeld in dat artikel;
- grond en baggerspecie als bedoeld in artikel 39 van het Besluit bodemkwaliteit;
- A-hout en ongeschredderd B-hout;
- snoeihout;
- banden van voertuigen;
- autowrakken waaruit alle vloeistoffen zijn afgetapt bij een autodemontagebedrijf en wrakken van tweewielige motorvoertuigen waaruit alle vloeistoffen zijn afgetapt bij een demontagebedrijf voor tweewielige motorvoertuigen;
- straatmeubilair;
- tuinmeubilair;
- aluminium, ijzer, roestvrij staal;
- kunststof anders dan lege, ongereinigde verpakkingen van voedingsmiddelen, smeerolie, verf, lak of drukinkt, gewasbeschermingsmiddelen, biociden of gevaarlijke stoffen;
- kunststofgeïsoleerde kabels anders dan oliedrukkabels, gepantserde papierloodkabels en papiergeïsoleerde grondkabels;
- papier en karton;
- textiel en tapijt;
- vlakglas.

1.6.2 Voor de toepassing van de voorschriften worden goederen/afvalstoffen waaruit vloeibare bodembedreigende stoffen kunnen lekken, in ieder geval aangemerkt:

- nat afval van het vegen van openbare straten en terreinen, markten en evenementen;
- nat afval van het legen van openbare afvalbakken en het opruimen van stranden;
- afval van het reinigen van havens, kanalen, sloten, grachten en vijvers;
- afval van het reinigen van riolen, kolken en gemalen;
- van buiten de inrichting afkomstige grond of baggerspecie waarvan de kwaliteit niet is vastgesteld op grond van artikel 38 van het Besluit bodemkwaliteit;
- van buiten de inrichting afkomstige grond of baggerspecie waarvan de kwaliteit de waarden, bedoeld in de artikelen 59 en 60, van het Besluit bodemkwaliteit



overschrijdt, tenzij die ter plaatse van de opslag voldoet aan artikel 52 van dat besluit;

- afgedankte elektrische en elektronische apparatuur, waaruit vloeibare bodembedreigende stoffen kunnen lekken, uitgezonderd de apparatuur van particuliere huishoudens, bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel c, van de Regeling afgedankte elektrische en elektronische apparatuur die overeenkomstig de artikelen 4 en 5 van die regeling is ingenomen;
- metalen met aanhangende olie of emulsie voorafgaand aan en tijdens scheiding;
- betonproducten in bekisting, waaruit ontkistingsmiddelen kunnen lekken.

1.6.3 Voor de toepassing van de voorschriften worden onder goederen waaruit een significante hoeveelheid bodembedreigende stoffen kunnen uitloggen, in ieder geval verstaan:

- IBC-bouwstoffen als bedoeld in artikel 1 van het Besluit bodemkwaliteit;
- metalen met aanhangende olie of emulsie resterende na afscheiden van de olie of emulsie door centrifugeren of 48 uur uitlekken;
- andere metalen dan aluminium, ijzer en roestvrij staal;
- teerhoudend dakafval;
- composieten van teerhoudend dakafval;
- dakgrind verkleefd met teer;
- strooizout;
- teerhoudend asfalt;
- straalgrit;
- geshredderd B- en C-hout;
- C-hout zonder KOMO-certificaat;
- gebruikte gepantserde papier-loodkabels;
- gebruikte papiergeïsoleerde grondkabels;
- droog afval van het vegen van openbare straten en terreinen, markten en evenementen;
- droog afval van het legen van openbare afvalbakken en het opruimen van stranden;
- restafval waarin vaste bodembedreigende stoffen die in een significante hoeveelheid kunnen uitloggen, kan voorkomen, tenzij toepassing is gegeven aan





artikel 2.14b van het besluit of anderszins is geborgd dat dit deze stoffen niet bevat.

## **2 Afvalstoffen**

### **2.1 Afvalscheiding**

- 2.1.1 Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:
- a. papier en karton;
  - b. elektrische en elektronische apparatuur;
  - c. kunststoffolie;
  - d. gevaarlijk afval.

### **2.2 Opslag van afvalstoffen**

- 2.2.1 De op- en overslag en het transport van afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 2.2.2 De termijn van opslag van afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van afvalstoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van afvalstoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing van afvalstoffen.

### **2.3 Acceptatie en verwerking van afvalstoffen**

- 2.3.1 In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen per kalenderjaar worden geaccepteerd:

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag (in ton)	Max. te accepteren per jaar (in ton)
Groenafval/houtachtig materiaal (onbewerkt: takken, stobben e.d), geen berm- en slootmaaisel	02.01.03, 20.02.01	500	800



Gemengd hout (A+B)	03.01.05, 03.03.01, 17.02.01, 15.01.03, 19.12.07, 20.01.38	100	500
Grond, kwaliteit bekend klasse natuur/landbouw, wonen en industrie	17.05.04	12.000	20.000
Grond, kwaliteit onbekend	17.05.04	100	500
Bouw- en sloopafval	17.01.07, 17.02.02, 17.06.04, 17.09.04	100	1.200
Schoon puin	10.12.08, 10.13.14, 17.01.02, 17.01.03, 17.01.07, 17.05.04, 20.02.02	5.000	15.000
Asfalt (niet-teerhoudend)	17.03.02	500	1.000
Kunststoffen/Folie	17.02.03, 20.01.39	20	200
Ijzer/schroot/gemengde metalen/gemengd schroot non ferro	02.01.10, 15.01.04, 17.04.07, 20.01.40	20	12

2.3.2 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert ten gevolge waarvan de opslagcapaciteit voor de afvalstoffen genoemd in voorschrift 2.3.1 voor meer dan 90% wordt benut, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze medeleiding bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

2.3.3 Indien vergunninghouder een afvalstof wil accepteren waarvan de Eural-code niet is opgenomen in de tabel van voorschrift 2.3.1, maar waarvan de aard en samenstelling en de minimumstandaard voor verwerking overeenkomt met één van de genoemde afvalstoffen moet, voordat de feitelijke acceptatie plaatsvindt, een verzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag gezonden worden. In het verzoek moet het volgende vermeld worden;

- Omschrijving van de afvalstof;
- Euralcode;
- Met welke reeds vergunde euralcode de afvalstof overeenkomt;
- Wijze van acceptatie, verwerking en opslag;
- Dat er sprake is van vergelijkbare milieuhygiënische aspecten (gemotiveerd);
- Dat de totale vergunde opslag- en verwerkingscapaciteit niet wijzigt;



Pas na goedkeuring van bevoegd gezag mag de afvalstof geaccepteerd worden.

2.3.4 Behoudens de verwerkingen opslaan en overslaan van afvalstoffen mogen maximaal per jaar de volgende verwerkingen van afvalstoffen plaatsvinden.

Verwerking	Te accepteren en te verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Maximale hoeveelheid (ton/jaar)
Shredderen	Groenafval/houtachtig materiaal (onbewerkt; takken, stobben, e.d.), geen berm- en slootmaaisel <i>Euralcode: 02.01.03, 20.02.01</i>	800
Breken	Schoon puin/ steenachtig materiaal <i>Euralcode: 10.12.08, 10.13.14, 17.01.02, 17.01.03, 17.01.07, 17.05.04, 20.02.02</i>	15.000
Zeven	Grond, kwaliteit bekend <i>Euralcode: 17.05.04</i> Grond, conform BRL 9335 - kwaliteit "Landbouw /natuur" - kwaliteit "Wonen" - kwaliteit "Industrie"	20.000

2.3.5 Tenzij de voorschriften in deze vergunning anders bepalen, moet de vergunninghouder altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag gevoegde AV-beleid en de AO/IC inclusief (voorzover van toepassing) de goedgekeurde aanvullingen en de toegezonden wijzigingen.

2.3.6 Het AV-beleid en de AO/IC moeten gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

2.3.7 Wijzigingen van de procedure voor acceptatie, be- en verwerking, registratie of controle moeten, ter bepaling van de procedure die in relatie tot de aard van de wijziging is vereist, schriftelijk aan het bevoegd gezag worden voorgelegd  
In het voornemen tot wijziging moet het volgende aangegeven worden:

- de reden tot wijziging;
- de aard van de wijziging;
- de gevolgen van de wijziging voor andere onderdelen van het AV-beleid en de AO/IC;
- de datum waarop vergunninghouder de wijziging wil invoeren.

Pas na beoordeling en goedkeuring van bevoegd gezag mag de wijziging doorgevoerd worden.





## 2.4 Bedrijfsvoering

2.4.1 Indien de afzet van de opgeslagen afvalstoffen stagneert, geeft de vergunninghouder dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

2.4.2 Gemengd bouw- en sloopafval moet tenminste in de volgende fracties (voor zover aanwezig) gescheiden worden:

- Als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen in de afvalstoffenlijst bedoeld behorende bij de Regeling Europese afvalstoffenlijst, voor zover deze stoffen niet in de navolgende bullets zijn opgenomen;
- Teerhoudende dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- Teerhoudend asfalt;
- Bitumineuze dakbedekking, al dan niet met dakbeschot;
- Niet-teerhoudend asfalt;
- Vlakglas, al dan niet met kozijn;
- Gipsblokken en gipsplaatmateriaal;
- Dakgrind;
- Armaturen;
- Gasontladingslampen;
- Steenachtig materiaal;
- Hout, inclusief verpakkingshout (gescheiden in A-/B-hout en C-hout);
- Kunststof;
- Metaal;
- Zeefzand.

2.4.3 Indien vergunninghouder niet alle fracties zoals genoemd in vorig voorschrift kan uitsorteren moet de overgebleven afvalstroom worden afgevoerd naar een inrichting waar de nog niet verwijderde fracties alsnog uitgesorteerd worden. Dit moet blijken uit een schriftelijke overeenkomst met de betreffende vergunninghouder van de inrichting waarnaar de afvalstroom wordt afgevoerd.



- 2.4.4 Het uitsorteren van gemengd bouw- en sloopafval moet plaatsvinden tot het moment dat verdere verwerking gezien de aard en/of samenstelling niet meer mogelijk is, of waarvoor de kosten voor verdere sortering hoger zijn dan in sectorplan 28 opgenomen.
- 2.4.5 Het resulterende sorteeresidu moet nog minimaal verbrand kunnen worden in een AVI.
- 2.4.6 Gescheiden papier en karton moet zodanig worden opgeslagen dat het niet in contact kan komen met (hemel)water en/of andere waterige stromen.

## **2.5 Registratie**

- 2.5.1 In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle aangevoerde afvalstoffen het volgende moet worden vermeld:
  - a. de datum van aanvoer;
  - b. de aangevoerde hoeveelheid (kg);
  - c. de naam en adres van de locatie van herkomst;
  - d. de naam en adres van de ontdoener;
  - e. de gebruikelijke benaming van de afvalstoffen;
  - f. de euralcode;
  - g. het afvalstroomnummer.
- 2.5.2 In de inrichting moet eveneens een registratiesysteem aanwezig zijn, waarin van alle afgevoerde afvalstoffen, (grond)stoffen of producten die bij de verwerking zijn ontstaan het volgende moet worden vermeld:
  - a. de datum van afvoer;
  - b. de afgevoerde hoeveelheid (kg);
  - c. de afvoerbestemming;
  - d. de naam en adres van de afnemer;
  - e. de gebruikelijke benaming van de (afval)stoffen;
  - f. de euralcode (indien van toepassing);
  - g. het afvalstroomnummer (indien van toepassing).



2.5.3 Van de reeds ingewogen afvalstoffen die op grond van een acceptatievoorschrift van deze vergunning niet mogen worden geaccepteerd moet een registratie bijgehouden worden waarin staat vermeld:

- De datum van aanvoer;
- De aangeboden hoeveelheid (kg);
- De naam en adres van herkomst;
- De reden waarom de afvalstoffen niet mogen worden geaccepteerd;
- De euralcode;
- Het afvalstroomnummer (indien van toepassing);
- De datum van afvoer;
- De naam en adres van plaats afvoer.

2.5.4 Er moet een sluitend verband bestaan tussen de (afval)stoffenregistratie als bedoeld in dit hoofdstuk en de financiële administratie.

2.5.5 Alle op grond van dit hoofdstuk te registreren gegevens moeten dagelijks worden bijgehouden en samen met de in het vorige voorschrift genoemde rapportage gedurende ten minste vijf jaar binnen de inrichting worden bewaard en aan de daartoe bevoegde personen op aanvraag ter inzage worden gesteld.

### **3 Lucht**

#### **3.1 Algemeen**

3.1.1 Indien in de voorschriften wordt verwezen naar de stuifklasse dan wordt hiermee bedoeld de stuifklasse-indeling van goederen en stoffen op basis van de dan geldende wet- en regelgeving.

*Toelichting: Tot 1 januari 2024 was de stuifklasse-indeling opgenomen in bijlage 3 van het Activiteitenbesluit. Na 1 januari 2024 is deze opgenomen in bijlage IV van het Besluit activiteiten leefomgeving.*

3.1.2 Bij de volgende windsnelheden mogen, afhankelijk van de stuifgevoeligheid van de goederen, behorend tot de volgende stuifklassen geen overslagactiviteiten plaatsvinden:



- S1 en S2 bij een windsnelheid groter dan 8 meter per seconde;
- S3 bij een windsnelheid groter dan 14 meter per seconde.

3.1.3 Indien de vergunninghouder aantoont dat door het treffen van maatregelen verspreiding en morsing van losse goederen ten gevolge van de weersomstandigheden wordt voorkomen kan het bevoegd gezag goedkeuring onder voorwaarden geven aan overslagactiviteiten bij grotere windsnelheden dan aangegeven in voorschrift 3.1.2. Deze voorwaarden kunnen betrekking hebben op de toe te passen maatregelen om verspreiding of morsing van goederen te voorkomen of op hogere maximale windsnelheden dan genoemd in voorschrift 3.1.2, waarboven overslag niet meer is toegestaan.

3.1.4 Afval- en grondstoffen die in de buitenlucht worden op- en overgeslagen moeten zodanig op- en overgeslagen worden dat:

- Zoveel mogelijk wordt voorkomen dat stofverspreiding optreedt die op een afstand van meer dan 2 meter van de bron met het blote oog waarneembaar is;
- Verontreiniging van de omgeving zoveel mogelijk wordt beperkt;
- Zoveel mogelijk wordt voorkomen dat goederen in een oppervlaktewaterlichaam geraken;
- Zoveel mogelijk wordt voorkomen dat goederen in een voorziening voor het beheer van afvalwater geraken.

Dit voorschrift is ook van toepassing op het zeven van grond.

3.1.5 Aan voorschrift 3.1.4, bullet 1 en 2, wordt bij de overslag van stuifgevoelige goederen in ieder geval voldaan als:

- Bij het laden en lossen in de open lucht de storthoogte wordt beperkt tot minder dan 1 meter;
- Goederen uit de stuifklasse S2 en S4 afdoende worden bevochtigd, zo mogelijk vooraf, of
- De stofemissie van goederen uit de stuifklasse S2 en S4 tijdens het laden en lossen met een nevelgordijn wordt tegengegaan.

## 4 Afvalwater





#### **4.1 Algemeen**

- 4.1.1 Indien goederen/afvalstoffen worden bevochtigd, moet afvalwater dat met opgeslagen afvalstoffen in contact is geweest zoveel mogelijk voor dit bevochtigen worden gebruikt.
- 4.1.2 Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;
  - b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk;
  - c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.
- 4.1.3 Het lozen van afvalwater dat in contact is geweest met inerte goederen in een vuilwaterriool is toegestaan indien het gehalte aan onopgeloste stoffen niet meer bedraagt dan 300 mg/l.
- 4.1.4 Het lozen van afvalwater dat in contact is geweest met goederen/afvalstoffen niet zijnde aangewezen als inerte goederen in een vuilwaterriool is toegestaan indien enig steekmonster niet meer bevat dan:
- 20 milligram olie per liter;
  - 300 milligram onopgeloste stoffen per liter.
- 4.1.5 In afwijking van voorschrift 4.1.4 bedraagt het gehalte aan olie ten hoogste 200 milligram per liter in enig steekmonster, indien het afvalwater voorafgaand aan vermenging met ander afvalwater wordt geleid door een slibvangput en olieafscheider die voldoen aan en worden gebruikt conform NEN-EN 858-1 en 2.
- 4.1.6 Het te lozen afvalwater moet op een doelmatige wijze kunnen worden bemonsterd.



## **5 Bodem**

### **5.1 Doelvoorschriften**

- 5.1.1 Het bodemrisico van bodembedreigende activiteiten moet door het treffen van een combinatie van maatregelen en voorzieningen voldoen aan een verwaarloosbaar bodemrisico zoals gedefinieerd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).
- 5.1.2 Ten behoeve van het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico moet het opslaan van goederen waaruit vloeibare bodembedreigende stoffen kunnen lekken, plaatsvinden boven een vloeistofdichte vloer of verharding.
- 5.1.3 Ten behoeve van het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico moeten goederen, waaruit in een significante hoeveelheid bodembedreigende stoffen kunnen uitlogen, en die niet vallen onder voorschrift 5.1.2, en restafval dat dergelijke stoffen kan bevatten, worden opgeslagen boven een vloeistofdichte vloer of verharding.
- 5.1.4 In afwijking van voorschrift 5.1.3 mag de opslag plaatsvinden boven een bodembeschermende voorziening indien deze zodanig tegen inregenen is beschermd dat uitlogen wordt voorkomen.

### **5.2 Beheermaatregelen**

- 5.2.1 Voor alle bodembeschermende voorzieningen moet een inspectie- en onderhoudsprogramma aanwezig en operationeel zijn. In dit plan moet ten minste het volgende zijn uitgewerkt:
- welke voorzieningen geïnspecteerd en onderhouden worden;
  - de inspectie- en onderhoudsfrequentie;
  - de wijze van inspectie (visueel, monsterneming, metingen etc.);
  - waaruit het onderhoud bestaat;
  - hoe de resultaten van inspectie en onderhoud worden gerapporteerd en geregistreerd;
  - de verantwoordelijke functionaris voor inspectie, onderhoud.



### **5.3 Bodembeschermende voorzieningen**

#### **Vloeistofdichte vloer of verharding**

- 5.3.1 Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of verharding moet overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 5.3.2 De eerste beoordeling en goedkeuring moet in afwijking van voorschrift 5.3.1, plaatsvinden binnen zes jaar na aanleg, indien de vloeistofdichte vloer of verharding, bedoeld in voorschrift 5.3.1, is aangelegd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument door een bedrijf dat daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 5.3.3 Een vloeistofdichte vloer of verharding moet ten minste eens per zes jaar worden beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 5.3.1.
- 5.3.4 Degene die de inrichting drijft draagt zorg voor:
- a. reparatie en regelmatig onderhoud van de vloeistofdichte vloer of verharding overeenkomstig paragraaf 3.3 van deel 3 van de NRB, en
  - b. een jaarlijkse controle van de bodembeschermende voorziening overeenkomstig bijlage 6 behorende bij AS 6700.
- 5.3.5 Een vloeistofdichte vloer of verharding moet opnieuw worden beoordeeld en goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 5.3.1, indien de reparatie, het regelmatig onderhoud of de controle, bedoeld in voorschrift 5.3.4, niet of niet overeenkomstig dat voorschrift is uitgevoerd of indien een tijdens een controle geconstateerd gebrek niet is gerepareerd.

#### **Vloeistofkerende voorziening**

- 5.3.6 De controle, het onderhoud en het beheer van bodembeschermende voorzieningen moet in eenduidige bedrijfsinterne procedures en werkinstructies ter bescherming van de bodem worden vastgelegd.





- 5.3.7 In de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies als bedoeld in voorschrift 5.3.6 moet ten minste zijn aangegeven op welke wijze:
- a. de staat en goede werking van bodembeschermende voorzieningen, verpakkingen en apparatuur waarin vloeibare bodembedreigende stoffen worden opgeslagen of getransporteerd, wordt gecontroleerd;
  - b. er voor zorg wordt gedragen dat zo vaak als de omstandigheden daarom vragen inspecties op morsingen en lekkages plaatsvinden, en
  - c. is gewaarborgd dat gemorste of gelekte stoffen direct worden opgeruimd.
- 5.3.8 Degene die de inrichting drijft moet er zorg voor dragen dat de medewerkers die binnen de inrichting bodembedreigende activiteiten verrichten, op de hoogte zijn van de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies als bedoeld in voorschrift 5.3.7 dat deze worden nageleefd en binnen de inrichting zodanig aanwezig zijn dat een ieder daarvan op eenvoudige wijze kennis kan nemen.
- 5.3.9 De controle, het onderhoud en het beheer van bodembeschermende voorzieningen moeten zodanig plaatsvinden dat vrijgekomen stoffen zijn verwijderd voordat deze in de bodem kunnen geraken.
- 5.3.10 Morsingen en lekkages moeten overeenkomstig de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies als bedoeld in het 5.3.7, worden verholpen en opgeruimd.
- 5.3.11 Degene die de inrichting drijft moet er zorg voor dragen dat de in het kader van de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies noodzakelijke absorptiemiddelen en andere materialen en middelen ter bescherming van de bodem binnen de inrichting in voldoende mate aanwezig zijn en dat er voldoende, in het gebruik van deze middelen, geïnstrueerd personeel aanwezig is.
- 5.3.12 Bevindingen van controles van of onderhoud aan bodembeschermende voorzieningen, alsmede acties genomen na incidenten met bodembedreigende stoffen, die mogelijk hebben geleid tot een bodemverontreiniging, moeten worden opgenomen in een logboek dat te allen tijde beschikbaar is voor het bevoegd gezag.



## **5.4 Bodemonderzoek**

### **Eindonderzoek**

- 5.4.1 Binnen drie maanden na beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. De resultaten moeten uiterlijk één maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd aan het bevoegd gezag zijn overgelegd. Het eindonderzoek moet betrekking hebben op alle plaatsen binnen de inrichting waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.
- 5.4.2 Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 met onderzoeksstrategie voor een verdachte locatie met een plaatselijke bodembelasting met een duidelijke verontreinigingskern (VEP) en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen.

### **Herstelplicht (bodemsanering)**

- 5.4.3 Indien uit het eindonderzoek blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, moet degene die de inrichting drijft er zorg voor dragen dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport, danwel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de achtergrondwaarden. Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

## **6 Geluid**

### **6.1 Algemeen**

- 6.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 6.1.2 Het scherm tussen de kavels aan de Keizersven 32 en 34 dient over een lengte van 30 m te worden verhoogd van 3,5 m naar 5,3 m.



6.1.3 De maatregel zoals opgenomen in artikel 6.1.2 dient te worden gerealiseerd alvorens de inrichting in werking is en dient duurzaam in stand te worden gehouden.

## 6.2 Representatieve bedrijfssituatie

6.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{Ar,LT}$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag bij geluidgevoelige bestemmingen in de omgeving niet meer bedragen dan:

- 55 dB(A) op 1,5 meter boven maaiveld in de uren tussen 7.00 en 19.00 uur;
- 50 dB(A) op 5,0 meter boven maaiveld in de uren tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 45 dB(A) op 5,0 meter boven maaiveld in de uren tussen 23.00 en 7.00 uur.

6.2.2 Het maximaal geluidniveau  $L_{Amax}$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag bij geluidgevoelige bestemmingen in de omgeving niet meer bedragen dan:

- 70 dB(A) op 1,5 meter boven maaiveld in de uren tussen 7.00 en 19.00 uur;
- 65 dB(A) op 5,0 meter boven maaiveld in de uren tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 60 dB(A) op 5,0 meter boven maaiveld in de uren tussen 23.00 en 7.00 uur.

6.2.3 Het maximale geluidsniveau  $L_{Amax}$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag in tegenstelling tot wat is opgenomen in artikel 6.2.2, ter hoogte van de gevels van onderstaande woningen niet meer bedragen dan:

Woning	Beoordelings- Hoogte [in m]	$L_{Amax}$ Avond 19.00-23.00 uur [in dB(A)]	$L_{Amax}$ Nacht 23.00-07.00 uur [in dB(A)]
Keizersven 31	5	--	63
Keizersven 32	5	--	61



Keizersven 35	5	67	67
---------------	---	----	----

Daar waar geen norm is opgenomen (--) moet worden voldaan aan de algemene regels zoals opgenomen in het omgevingsplan.

### 6.3 Incidentele bedrijfssituatie(s)

- 6.3.1 In afwijking van wat is gesteld in voorschrift 6.2.1 mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{A,r,LT}$  veroorzaakt de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, inclusief het breken van puin, op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Woning	Beoordelings- hoogte [in m]	$L_{A,r,LT}$ Dag 07.00-19.00 Uur [in dB(A)]
Keizersven 31	1,5	56
Keizersven 35	1,5	56

- 6.3.2 De in voorschrift 6.3.1 genoemde activiteit mag per jaar maximaal 12 keer plaatsvinden, waarbij de activiteit maximaal 8 uur per keer in een aaneengesloten periode van maximaal één etmaal mag duren.

## 7 Opslag verpakte gevaarlijke stoffen en gasflessen

- 7.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en gasflessen moet voldoen aan de richtlijn PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen (PGS 15:2021 versie 1.0 (augustus 2021)).



## **8 Opslag diesel in een bovengrondse tank**

- 8.1.1 De opslag van diesel in een bovengrondse tank moet voldoen aan de richtlijn PGS 30: Vloeibare brandstoffen in bovengrondse tank- en afleverinstallaties (PGS 30:2021 versie 1.0 (augustus 2021)).





## **Procedurele aspecten**

### **Gegevens aanvrager**

Op 27 november 2023 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van J. Donkers Loonbedrijf B.V.

### **Projectbeschrijving**

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het oprichten van een inrichting ten behoeve van een loonwerk- en grondverzetbedrijf waar tevens inname van diverse afvalstoffen van derden plaatsvindt. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Deze aanvraag betreft een vergunning voor het oprichten en het in werking hebben, volgens artikel 2.1 eerste lid onder e, onder 1° en 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), van een bedrijf ten behoeve van een loonwerk- en grondverzetbedrijf.

### **Omschrijving van de aanvraag**

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier, OLO nummer 8224365, ingekomen op 27 november 2023;
- Plattegrondtekening inrichtingsplan d.d. 24 november 2023, ingekomen op 27 november 2023;
- Akoestisch onderzoek industrielawaai, Wematech, projectnummer 6024235-AIL, kenmerk rapport TM60240235.R001-0 d.d. 31 mei 2024, ingekomen op 11 juni 2024;
- Voortoets stikstofdepositie, d.d. 16 november 2023, ingekomen op 27 november 2023;
- Projectberekening AERIUS-calculator beoogde situatie, kenmerk RtMgx4898Q46 d.d. 15 november 2023, ingekomen op 27 november 2023;
- Projectberekening AERIUS-calculator tijdelijke emissies, kenmerk RkEWryDn14ms d.d. 15 november 2023, ingekomen op 27 november 2023;
- Aanmeldingsnotitie m.e.r. beoordeling, d.d. 15 november 2023 en 10 juni 2024, ingekomen op 11 juni 2024;
- Brief aanvullende gegevens d.d. 10 juni 2024, ingekomen op 11 juni 2024;
- Brief aanvullende gegevens d.d. 10 december 2024, ingekomen op 13 december 2024;
- Notitie ZZS, d.d. 10 december 2024, ingekomen op 13 december 2024;



- Tabel overzicht afvalstoffen, ingekomen op 13 december 2024;
- Toelichting aanvraag d.d. 15 november 2023, 10 juni 2024 en 13 oktober 2024, ingekomen op 13 december 2024;
- Acceptatie- & verwerkingsbeleid en Administratieve Organisatie/ Interne Controles (A&V en AO/IC), d.d. 21 november 2024, ingekomen op 13 december 2024;
- Bodemrisicoanalyse, ingekomen op 13 december 2024.

### Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
28.1 onder a sub 2	Inrichtingen voor het opslaan van bedrijfsafvalstoffen, die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5 m <sup>3</sup> of meer
28.1 onder b	Inrichtingen voor het verwerken, vernietigen of overslaan van afvalstoffen

Op grond van categorie 28.10 *‘Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit worden aangewezen de inrichtingen voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen’* is sprake van een vergunningplichtige activiteit. Geen van de uitzonderingen op de vergunningplicht die worden genoemd in categorie 28.10 zijn van toepassing.

### Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

### Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:





1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Voor de inrichting is een onderzoek gedaan naar de stikstofdepositie als gevolg van de activiteiten. Ten behoeve daarvan zijn berekeningen gemaakt met de AERIUS-calculator. Daaruit kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van stikstofdepositie op Natura2000 gebieden. Er bestaat derhalve geen vergunning- dan wel meldingsplicht op grond van de Wnb. De Wnb haakt niet aan in deze Wabo-procedure.

### **Beoordeling van de aanvraag**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager enkele malen in de gelegenheid gesteld de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 11 juni 2024 en 13 december 2024. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.



### **Procedure**

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo.

Door het opvragen van aanvullende gegevens, het vervolgens aanpassen van de aanvullende gegevens en het beoordelen van de aanvraag is de wettelijke termijn van 26 weken voor afgeven van een definitief besluit overschreden.

Onderhavige aanvraag is ingediend en beoordeeld onder het regime van de Wabo. Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet en de bijbehorende regelgeving, waaronder het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) en het Omgevingsplan Gemert-Bakel in werking treden als vervanging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en (onder andere) het Activiteitenbesluit. In het Bal en het Omgevingsplan Gemert-Bakel zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.



## **INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU**

### **Toetsingskader Milieu**

#### **Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e sub 1° en 3° van de Wabo.

#### **Toetsing**

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo onder andere:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

#### **Activiteitenbesluit milieubeheer**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

Paragraaf 3.1.3: Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;



Paragraaf 3.3.1: Afleveren van vloeibare brandstof of gecomprimeerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;

Paragraaf 3.3.2: Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen of werktuigen of van spoorvoertuigen;

Paragraaf 3.4.9: Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

#### Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen, aangemerkt als melding. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen, betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

#### **M.e.r.-(beoordelings)plichtig**

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 18.1 van de D-lijst van het besluit milieueffectrapportage. Ondanks dat drempelwaarde zoals genoemd in de D-lijst niet wordt overschreden geldt er een m.e.r. beoordelingsplicht. Gelijktijdig met de aanvraag is een aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht ontvangen.

#### **Wettelijke grondslag**

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wm. Ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten, genoemd in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.), besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Het gaat om de gevolgen voor het milieu als bedoeld in artikel 7.1 zesde lid van de Wm. Het initiatief heeft betrekking op de activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r.





onderdeel D, categorie 18.1 “De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7”.

De activiteit overschrijdt weliswaar geen drempelwaarde uit categorie 18.1, onderdeel D uit de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage, maar ook in dat geval moet worden beoordeeld of een milieueffectrapportage moet worden gemaakt. Het verschil met de situatie waarin wel een drempelwaarde van onderdeel D wordt overschreden ligt in het proces na het nemen van het besluit en niet op het uitvoerende vlak van deze beoordeling. Nu geen drempelwaarde van onderdeel D wordt overschreden hoeft geen mededeling van het besluit te worden gedaan door een kennisgeving of ter inzage legging

#### **Inhoudelijke beoordeling**

In artikel 7.17, lid 3 van de Wet milieubeheer is aangegeven dat, ter beoordeling van de vraag of een voorgenomen activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben die aanleiding kunnen geven tot een plicht om een m.e.r te maken, rekening dient te worden gehouden met de in bijlage III van Richtlijn 2011/92/EU aangegeven omstandigheden.

Deze luiden:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- soort en kenmerken van het potentiële milieueffect.

Deze omstandigheden worden hierna ten aanzien van de voorgenomen activiteit nader beschouwd. Daartoe is aansluiting gezocht bij de nadere uitwerking van de voornoemde omstandigheden zoals die zijn opgenomen in bijlage III van de Richtlijn 2011/92/EU.

Bij de aanmeldnotitie zijn bijlagen gevoegd met een beschrijving van de kenmerken van de voorgenomen activiteit en van de geplande maatregelen om waarschijnlijke belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen zoals bedoeld in artikel 7.16 vierde lid van de Wet milieubeheer. Hiermee hebben we bij de toetsing rekening gehouden.

#### **Kenmerken van het project**

#### **Overwegingen**

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de



productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

#### De omvang en het ontwerp van het gehele project

Initiatiefnemer is eigenaar van de locatie aan Keizersven 34 te Elsendorp. Aanleiding van de m.e.r.-beoordeling is de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een inrichting. De beoogde bedrijfsactiviteiten omvatten de volgende hoofdactiviteiten:

- Stalling van materieel w.o. hoofdzakelijk vrachtwagens, motorrijtuigen met beperkte snelheid (MMBS), BE-combinaties, werktuigen, containers, en dergelijke ten behoeve van het uitvoeren van op- en overslagactiviteiten welke noodzakelijk zijn voor het uitoefenen van het bedrijf;
- Op- en overslag diverse stukgoederen;  
Op-/overslag en verwerking van diverse (circulaire) hulp-, bouw-, grond- en afvalstoffen, zoals zand/grond, circulaire bouwstoffen, groenafval, PVC, bestratings-/rioleringsmateriaal, menggranulaat, (schoon) puin;
- Opslag van compost en champost;
- Opslag en tanken van diesel ten behoeve van eigen gebruik;
- Opslag minerale oliën / smeermiddelen ten behoeve van eigen gebruik;
- Opslag Ad-Blue ten behoeve van eigen gebruik;
- Reinigen van materieel op de wasplaats;
- Uitvoeren reparaties/onderhoud aan machines/werktuigen in de werkplaats;
- Opslag van land- en akkerbouwproducten;
- Stallen (tijdelijk) containers, bakken, kratten, e.d.;
- Wegen van vrachtwagens en tractoren middels een weegbrug;
- Logistiek / manoeuvreren e.d.

#### De cumulatie met andere bestaande projecten en/of goedgekeurde projecten

Er zijn geen andere projecten in de omgeving met soortgelijke effecten op het milieu. Van cumulatie is daarom geen sprake. Belangrijke nadelige gevolgen treden niet op.

#### Het gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Op de locatie vindt geen gebruik van natuurlijke hulpbronnen plaats. Een gedeelte van de bedrijfsactiviteiten zorgt juist voor hergebruik van diverse afvalstromen.



### De productie van afvalstoffen,

Binnen de inrichting worden geen afvalstoffen geproduceerd, anders dan regulier bedrijfsafval.

### Verontreiniging en hinder

De volgende milieuaspecten zijn van belang.

#### *Afvalstoffen*

Doordat de inkomende afvalstoffen hoofdzakelijk vanuit eigen werkzaamheden binnenkomen dan wel via bekende relaties zoals onderaannemers is er goed zicht op de soorten en kwaliteit van de verschillende binnenkomende afvalstromen. Er wordt gewerkt volgens een acceptatie- en verwerkingsbeleid wat tevens onderdeel uitmaakt van de vergunningaanvraag. Daarbij wordt rekening gehouden met de verschillende sectorplannen uit het LAP3.

#### *Afvalwater*

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen:

- Niet-verontreinigd hemelwater afkomstig van daken en schone erfverharding wordt afgevoerd naar de sloot of infiltreert in de omliggende percelen;
- Afvalwater afkomstig van de wasplaats/tankplaats wordt via een olie-/benzineafscheider geloosd op het persriool. Er worden geen voertuigen waarmee gewasbeschermingsmiddelen zijn toegepast gewassen;
- Huishoudelijk afvalwater wordt op het persriool geloosd;
- Mogelijk verontreinigd afvalwater afkomstig van de opslag van producten die vervuild zijn wordt via de olie-/benzineafscheider geloosd op het persriool.

#### *Bodem*

Binnen de inrichting vinden diverse potentieel bodembedreigende activiteiten plaats. Bij de aanvraag is een bodemrisicoanalyse gevoegd waaruit kan worden geconcludeerd dat door het toepassen van bodembeschermende voorzieningen en diverse maatregelen er sprake is van een verwaarloosbaar bodemrisico.

#### *Geluid*

In het kader van de aanvraag is er een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Dit akoestisch onderzoek is toegelicht in de rapportage met het kenmerk TM60240235.R001-0 en de datum





31 mei 2024. Er is ingestemd met het rapport en de rekenresultaten die daar uit voort vloeien. Er kan worden voldaan aan de geluidsnormen.

#### *Luchtemissies*

Uit de berekening met de NIBM tool blijkt dat de bijdrage van fijn stof en stikstofdioxide veroorzaakt door het verkeer niet in betekenende mate is (NIBM).

#### *Stikstofdepositie*

Uit de AERIUS berekening blijkt dat de stikstofdeposities ter plaatse van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied 'Deurnsche Peel & Mariapeel' 0,00 mol/ha/jaar is.

#### *Energie*

De verwachting is dat het elektriciteitsverbruik maximaal 20.000 kWh per jaar is waarmee de inrichting een kleinverbruiker is. Er wordt alleen propaangas gebruikt voor de verwarming van de bedrijfswoning.

#### Het risico van ongevallen en/of rampen

Het Brzo 2015 is niet van toepassing op de inrichtingsgebonden activiteiten. Dit geldt tevens voor het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Brandbare materialen worden niet opgeslagen. Binnen de inrichting vinden geen activiteiten plaats die in het bijzonder een bedreiging vormen voor de externe veiligheid. Middels het in acht nemen van de gebruikelijke veiligheidsmaatregelen zoals de aanwezigheid van brandblusmiddelen, kan het risico van milieubedreigende situaties, zoals een brand, in voldoende mate worden voorkomen.

#### De risico's voor de menselijke gezondheid

De beoogde activiteiten leiden niet tot andere gevolgen welke van invloed kunnen zijn op de menselijke gezondheid. Er zijn geen gevolgen voor de menselijke gezondheid.

#### **Conclusie: kenmerken van het project**

De voorgenomen activiteiten hebben geen belangrijke nadelige gevolgen voor wat de kenmerken van het project betreft.

#### **Locatie van het project**



## Overwegingen

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen.

### Het bestaande grondgebruik

De inrichting wordt gevestigd in het bestemmingsplan Proeftuin Elsendorp, vastgesteld op 13 april 2023. Als onderdeel van dit bestemmingsplan is de vestiging van het bedrijf van initiatiefnemer meegenomen. Het voormalige agrarische bedrijf op het adres wordt getransformeerd tot loon- en grondverzetbedrijf. Het grondgebruik blijft daarmee bedrijfsmatig.

### De relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied

De inrichting wordt gevestigd op locatie waar eerder een agrarisch bedrijf was gevestigd. Daartoe is het bestemmingsplan reeds gewijzigd. Het aanspreken van natuurlijke hulpbronnen uit de directe omgeving van de projectlocatie is niet aan de orde.

### Het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, kustgebieden, berg- en bosgebieden, reservaten en natuurparken

#### *a. wetlands*

In de omgeving van de inrichting komen geen wetlands voor. De gewenste ontwikkeling zal hierop geen invloed hebben.

#### *b. kustgebieden*

De afstand tussen de projectlocatie en de kustgebieden is dermate groot dat de gewenste ontwikkeling geen (negatieve) invloed heeft op deze gebieden.

#### *c. berg- en bosgebieden*

De inrichting is gelegen buiten de bebouwde kom van Elsendorp. Op enkele kilometers afstand zijn diverse kleinere bosgebieden gelegen. Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten wordt niet verwacht dat er een negatieve invloed is te verwachten. Er zijn geen



berggebieden in de nabije omgeving. De verandering heeft geen (negatieve) invloed op deze gebieden.

*d. reservaten en natuurparken*

In de directe omgeving van de inrichting zijn geen reservaten of natuurparken gelegen. Het dichtstbijzijnde nationaal park 'De Groote Peel' ligt op 9,6 kilometer afstand. Gezien de aard en omvang van de bedrijfsactiviteiten hebben deze geen negatief effect op dit gebied.

Gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd;

speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn)

In de directe omgeving is geen beschermingszone gelegen. De bedrijfsactiviteiten en de daarmee mogelijk gepaard gaande emissies hebben mede gezien de omvang van de voorgenomen activiteit geen negatief effect op dit gebied.

Gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen

De locatie ligt niet binnen het Natuurnetwerk Brabant (NNB). Het dichtstbijzijnde Natuurnetwerk ligt op enkele kilometers van de locatie. Gezien de aard van de voorgenomen plannen worden de wezenlijke kenmerken en waarden van de huidige staat van het natuurnetwerk niet aangetast. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied is 'Deurnsche Peel & Mariapeel' gelegen op een afstand van circa 11 kilometer. De voorgenomen activiteiten leiden niet tot extra emissie van stikstof waardoor geen nadelige gevolgen ontstaan voor dit gebied en andere Natura 2000 gebieden in de omgeving.

Gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid

De locatie ligt buiten de bebouwde kom van Elsendorp. De voorgenomen activiteiten moeten voldoen aan de voorschriften van het Activiteitenbesluit, de bijbehorende Activiteitenregeling en de voorschriften uit deze vergunning. Indien wordt voldaan aan de voornoemde regels wordt niet verwacht dat de gewenste activiteiten een negatieve invloed hebben op het welzijn van de bewoners in de directe omgeving.

Landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang



De inrichting bevindt zich niet in een cultuurhistorisch waardevol gebied. De inrichting is gelegen in een gebied met een lage archeologische en cultuurhistorische waarde waarvoor geen beperkingen gelden.

### **Conclusie plaats van het project**

De voorgenomen activiteiten hebben geen belangrijke nadelige gevolgen voor wat de locatie van het project betreft.

### **Soort en kenmerken van het potentiële effect**

#### **Overwegingen**

In deze paragraaf worden de potentiële effecten van de voorgenomen activiteiten aangegeven voor de milieuaspecten waarvoor mogelijk relevante milieueffecten optreden. Per aspect wordt in samenhang met de kenmerken en de locatie van de activiteiten beschouwd of zich bijzondere omstandigheden voordoen met betrekking tot potentiële milieueffecten. Hierbij worden de volgende kenmerken in beschouwing genomen.

#### Het bereik van de effecten

Mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu ten gevolge van de voorgenomen activiteiten kunnen optreden ten aanzien van de aspecten geluid, bodem en lucht. Het bereik van deze milieueffecten is echter beperkt. Ten aanzien van deze effecten zijn voldoende voorschriften gesteld in het Activiteitenbesluit, de bijbehorende Activiteitenregeling en deze omgevingsvergunning waardoor nadelige gevolgen voor het milieu zo veel mogelijk worden voorkomen dan wel worden beperkt.

#### Grensoverschrijdend karakter van de effecten

De inrichting is gelegen op circa 37 kilometer van de Belgische grens. De belangrijkste milieueffecten zijn niet grensoverschrijdend en reiken niet of nauwelijks tot in dichtbevolkte gebieden en veroorzaken geen significante effecten op beschermde natuurgebieden.

#### Waarschijnlijkheid van de effecten

De effecten van de activiteiten zijn van dien aard dat geen onaanvaardbare nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten. Om nadelige effecten te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken zijn de regels van het Activiteitenbesluit en de omgevingsvergunning toereikend.





#### Duur, frequentie en de omkeerbaarheid van de effecten

De m.e.r.-beoordelingsnotitie geeft voldoende inzicht in de duur, frequentie en omkeerbaarheid van de effecten. Van de belangrijkste mogelijke milieueffecten is duidelijk gemaakt dat hierdoor geen onomkeerbare schadelijke effecten zullen optreden.

#### **Conclusie soorten en kenmerken van het potentiële project**

De voorgenomen activiteiten hebben geen belangrijke nadelige gevolgen voor wat soort en kenmerken van het potentiële effect van het project betreft.

#### **Conclusie m.e.r.-beoordelingsplicht**

De voorgenomen activiteiten van J. Donkers Loonbedrijf leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, die via een milieueffectrapport nader onderzocht moeten worden. De kenmerken van het project, de locatie van het project en de soort en kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk.

#### **Bibob**

De Wet Bevordering Integriteitbeoordeling door het Openbaar Bestuur (hierna: 'Wet Bibob') geeft bestuursorganen een instrument in handen om zich tegen het risico te beschermen, dat zij ongewild criminele activiteiten faciliteren. De Wet Bibob geeft namelijk een extra weigerings- en/of intrekingsgrond, op grond waarvan vergunningen of subsidies kunnen worden geweigerd of ingetrokken. Tevens kan de Wet Bibob worden toegepast bij overheidsopdrachten.

De toetsingsgrond van de omgevingsvergunning milieu is artikel 3 van de Wet Bibob. Zie hierover artikel 5.13b, vierde en vijfde lid, Bor, waaruit volgt dat een omgevingsvergunning voor de categorie activiteiten, bedoeld in artikel 2.2a, eerste lid onder b, kan worden geweigerd in het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet Bibob. Er moet sprake zijn van een ernstig gevaar dat de gevraagde beschikking mede zal worden gebruikt voor:

- a. het benutten van voordelen uit strafbare feiten, of;
- b. het plegen van strafbare feiten.





De gemeente Gemert-Bakel heeft beleid vastgesteld ten aanzien van het toepassen van de Wet Bibob bij aanvragen op het gebied van milieu. Toetsing aan dit aspect vindt in beginsel plaats bij elke aanvraag voor een omgevingsvergunning milieu of een omgevingsvergunning beperkte milieutoets.

Uit toetsing blijkt dat er geen redenen zijn om de vergunning niet te verlenen.

## **BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN**

### **Toetsingskader**

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met het volgende informatiedocument over

BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- PGS 15: Opslag verpakte gevaarlijke stoffen, versie 1.0, september 2016
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties (december 2011)

### **Conclusies BBT**

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.



## **Afvalstoffen**

### **Afvalstoffen algemeen**

#### **Preventie**

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalstoffen:

- Bedrijfsafval
- Afgewerkte olie
- Inhoud OBAS
- Klein gevaarlijk afval.

Gezien het feit dat er sprake is van een productieproces en de daarbij vrijkomende afvalstromen inherent zijn aan de aangevraagde activiteiten concluderen wij dat preventie niet relevant is. Wij hebben daarom in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen.

#### **Afvalscheiding**

In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf B.3.5 specifiek ingaat op afvalscheiding door bedrijven. Voor bedrijfsafval is het niet goed mogelijk



een limitatieve opsomming te maken van afvalstoffen die door alle bedrijven gescheiden moet worden gehouden.

Bedrijven verschillen van aard en omvang veel van elkaar en er bestaat een groot aantal bedrijfsspecifieke afvalstoffen. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

Voor een aantal die diffuus of in kleine hoeveelheden ontstaan is in het LAP (paragraaf B.3.5.2) een tabel opgenomen waarin een indicatie wordt gegeven wanneer het redelijk is afvalscheiding te vergen.

Daarnaast zijn in bijlage 11 van de Activiteitenregeling verschillende categorieën van gevaarlijke en niet-gevaarlijke afvalstoffen vastgelegd welke niet met elkaar, met andere afvalstoffen of met niet afvalstoffen mogen worden gemengd. Deze categorieën moeten dus gescheiden gehouden worden.

## **Acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen**

### Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wm. In dat kader houden wij rekening met het geldende afvalbeheersplan (het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP) waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom).

De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;
- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierterugwinning;
- e. veilige verwijdering.



De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke verwerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

### Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting de volgende afvalstoffen worden opgeslagen:

Gebruikelijke benaming afvalstof	Eural-codes	Max. opslag in ton	Opslaglocatie	Max. opslag (in ton per depot)	Jaarcapaciteit in ton
Groenafval/houtachtig materiaal (onbewerkt: takken, stobben e.d), geen berm- en sloopmaaisel	02.01.03 20.02.01	500	Depot A Depot B Depot C Depot D	500 0 0 20	800
Gemengd hout (A+B)	03.01.05 03.03.01 17.02.01 15.01.03 19.12.07 20.01.38	100	Depot A Depot B Depot C Depot D	0 20 20 20	500
Grond kwaliteit bekend, klasse natuur/landbouw, wonen en industrie	17.05.04	12.000	Depot A Depot B Depot C Depot D	11.000 300 0 25	20.000
Grond kwaliteit onbekend	17.05.04	100	Depot A Depot B Depot C Depot D	0 100 0 50	500
Bouw- en sloopafval	17.01.07 17.02.02 17.06.04 17.09.04	100	Depot A Depot B Depot C Depot D	0 0 0 100	1.000
Schoon puin	10.12.08 10.13.14 17.01.02 17.01.03 17.01.07 17.05.04 20.02.02	5.000	Depot A Depot B Depot C Depot D	7.500 100 100 100	15.000
Asfalt (niet-teerhoudend)	17.03.02	500	Depot A Depot B Depot C Depot D	500 100 0 0	1.000
Kunststoffen/Folie	17.02.03 20.01.39	20	Depot A Depot B Depot C Depot D	0 0 20 0	200





Ijzer/schroot/gemengd schroot/non ferro	02.01.10 15.01.04	20	Depot A	0	12
	17.04.07 20.01.40		Depot B	0	
			Depot C	0	
			Depot D	3	

Naast het opslaan en sorteren van afvalstoffen vinden er tevens een aantal bewerkingen van afvalstoffen plaats:

- het versnipperen (shredderen) en zeven van groenafval en houtachtig materiaal;
- het breken van schoon puin/steenachtig materiaal door inzet van een mobiele breekinstallatie;
- het zeven van grond.

Voor het opslaan van deze afvalstoffen beschikt de aanvrager over de benodigde voorzieningen.

Voor de opslagtermijn van deze afvalstoffen is geen maximum in de aanvraag opgenomen.

Voor het opslaan van de hierboven vermelde afvalstoffen kan een vergunning worden verleend omdat deze afvalstromen niet behoren tot de in het LAP genoemde uitzonderingen. In de vergunning is vastgelegd dat de termijn van opslag voorafgaand aan verwijdering maximaal 1 jaar is en de termijn van opslag voorafgaand aan nuttige toepassing maximaal 3 jaar is.

Verwerking: afvalstromen waarvoor in deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag is het volgende sectorplan uit deel E van het LAP van toepassing:

Sectorplan 8: Gescheiden ingezameld/afgegeven groenafval

Sectorplan 11: Kunststof en rubber

Sectorplan 12: Metalen

Sectorplan 28: Gemengd bouw- en sloopafval, met bouw- en sloopafval vergelijkbaar afval van bedrijven en particulier gemengd verbouwingsafval

Sectorplan 29: (overig) steenachtig materiaal;

Sectorplan 34: Asphalt

Sectorplan 36: Hout

Sectorplan 39: Grond



In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend (m.u.v. afvalmunitie, dierlijke bijproducten of brandbaar afval in afwachting van verwerking in een AVI).

De activiteiten welke J. Donkers binnen de inrichting uitvoert met afvalstoffen zijn in hoofdzaak gericht op het 'opslaan en overslaan'.

Dit geldt in ieder geval voor de afvalstromen waarop de sectorplannen 11, 12, 28, 34 en 36 van toepassing zijn.

De desbetreffende stromen worden enkel opgeslagen in daarvoor benodigde voorzieningen, indien nodig gesorteerd (handmatig of middels graafmachine met sorteergrijper – bijvoorbeeld stuk plastic wordt uit een partij A-hout verwijderd), en vervolgens afgevoerd naar een erkende verwerker.

Hiermee voldoet de werkwijze van J. Donkers aan de minimum standaard. Specifieke uitzonderingen zijn niet van toepassing.

### Sectorplan 8

Het beleid is gericht op recycling in de vorm van:

- composteren met het oog op recycling als compost, of
- vergisten met gebruik van het gevormde biogas als brandstof gevolgd door narijping (nacompostering of een andere vorm van aërobe droging) gericht op recycling van het digestaat.

Eveneens is toegestaan:

- Inzet als brandstof t.b.v. levering van elektriciteit en/of warmte.
- Voor bermmaaisel is gebruik als diervoeder toegestaan onder de voorwaarden van de Wet dieren.
- Incidenteel nuttig toepassen op of in de bodem van niet gevaarlijk groenafval al dan niet na uitsluitend mechanisch verkleinen, t.b.v. de aanleg van voorzieningen die anders met ander materiaal zouden moeten worden gerealiseerd<sup>1</sup>. Zie beleidskader A.8 en paragraaf B.12.14.
- Incidenteel verbranding van groenafval in de open lucht voor zover dit past binnen het beschreven beleid in hoofdstuk A.8 en paragraaf B 11.5 van het beleidskader.



In onderhavig geval wordt groenafval opgeslagen en afgevoerd naar een verwerker voor verdere verwerking ten behoeve van het omzetten in bijvoorbeeld houtchips voor de inzet als biomassa voor energieproductie.

De in de aanvraag voor groenafval beschreven verwerkingsmethode voldoet hiermee aan de minimumstandaard.

#### Sectorplan 28 en 29

De minimumstandaard voor bouw- en sloopafval is sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden. De monostromen die minimaal moeten worden afgescheiden (voor zover aanwezig) zijn: alle componenten genoemd in de art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012, waaronder als gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst, alsook steenachtig materiaal, hout, kunststof, metaal en zeefzand.

Puin, steenachtig materiaal en bouw- en sloopafval wordt binnen de inrichting gesorteerd voor wat betreft de deelstromen puin, hout, kunststoffen en metalen. Zodra een deelstroom uit het gemengde afval is afgescheiden, wordt deze toegevoegd aan het depot van de desbetreffende deelstroom en gescheiden gehouden. Hierna worden deze afvalstromen afgevoerd naar een erkende verwerker.

Onder steenachtig materiaal wordt verstaan: beton, stenen, bakstenen, klinker, straattegels alsmede siertegels en keramische producten. Het breken van grof puin / steenachtig materiaal vindt plaats door middel van de inhuur van een mobiele breekinstallatie (gecertificeerd conform BRL2506). Het gebroken puin / recyclinggranulaat dient te voldoen aan het Besluit Bodemkwaliteit. Deze stoffen worden overeenkomstig de vereiste regelgeving toegepast in eigen werken of bij / door opdrachtgevers.

De minimumstandaard is sorteren of anderszins verwerken met als doel zoveel mogelijk monostromen af te scheiden die geschikt zijn voor recycling, met als beperking dat het overblijvende residu nog minimaal verbrand moet kunnen worden.



Het sorteerproces is ingericht om – voor zover in het te sorteren mengsel aanwezig - in ieder geval als monostroom af te scheiden:

- alle componenten als genoemd in art. 4.1 van de Regeling Bouwbesluit 2012,
- steenachtig materiaal,
- hout,
- kunststof,
- metaal,
- zeefzand, en
- gevaarlijk aangeduide afvalstoffen anders dan bedoeld in hoofdstuk 17 van de afvalstoffenlijst uit de Regeling Europese afvalstoffenlijst.

De minimumstandaard voor puin is nuttige toepassing in de vorm van materiaal hergebruik.

De beschreven activiteiten c.q. de verwerkingsmethode voldoen aan de minimumstandaard.

#### Sectorplan 36

Er wordt geen C-hout ingenomen. Voor A- en B-hout is het beleid gericht op andere nuttige toepassing. Het A en B afvalhout wordt opgeboukt bij de aanwezige voorraad. Bij voldoende bulk worden de fracties afgevoerd voor nuttige toepassing in de vorm van materiaal hergebruik (A en B hout) of energie terugwinning. Omdat hoogwaardige secundaire grondstoffen uit deze sorteer- en overslaghandelingen worden verkregen en de verontreiniging op een nette wijze eveneens milieuverantwoord wordt verwerkt, kan deze activiteit worden beschouwd als doelmatig. Daarmee voldoet de werkwijze van J. Donkers Loonbedrijf aan de minimum standaard.

#### Sectorplan 39

Het acceptatiebeleid is er op gericht dat grond wordt geaccepteerd die voldoet aan de volgende klassen zoals bedoeld in het Bbk:

- partijen grond die voldoen aan de achtergrondwaarden;
- partijen grond die voldoen aan de maximale waarden voor de bodemkwaliteitsklasse wonen;





- partijen grond die voldoen aan de maximale waarden voor de bodemkwaliteitsklasse industrie.

Verontreinigde grond en grond met meer dan 20% bodemvreemde bestanddelen worden niet geaccepteerd. In twijfelgevallen over de samenstelling van de aangeboden partijen of vrachten grond worden monsters genomen (door een externe partij), die worden onderzocht op de (vermoede) verontreinigingen.

De grond wordt – indien nodig - middels een zeeftrammel uitgezeefd. De gezeefde grond wordt in een naastgelegen vak opgeslagen. Nadien vindt – indien nodig – bemonstering plaats door middel van bijvoorbeeld een AP04 keuring door een daartoe erkende instantie. Productvreemde stoffen die niet in de zeefgrond of teelaarde thuishoren zoals bijvoorbeeld stenen, hout en dergelijke worden apart opgevangen en in de daartoe bestemde opslagvakken of containers gedeponeerd.

De beschreven activiteiten c.q. de verwerkingsmethode voldoen aan de minimumstandaard.

### **AV-beleid en AO/IC**

Het bevoegd gezag kan in deze situatie nadere voorwaarden stellen aan de capaciteit, duur en voorzieningen van/voor de overslag. Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veilig stellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieu hygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.



De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoen aan de minimale onderdelen zoals die in het LAP zijn beschreven. Op basis van het gestelde in de aanvraag kunnen wij met dit AV-beleid en de AO/IC instemmen. De afvoer van afvalstoffen, al dan niet na verwerking, geschiedt enkel aan erkende afvalverwerkende bedrijven.

#### Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC

Wijzigingen in het AV-beleid en/of de AO/IC moeten schriftelijk aan ons worden voorgelegd.

#### **Registratie**

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om afvalstoffen van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-) stoffen opgenomen.

#### **Conclusie**

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.



## **Afvalwater en waterbesparing**

### **Afvalwater**

Op de locatie is sprake van het ontstaan van vier soorten afvalwaterstromen namelijk:

- Niet-verontreinigd hemelwater;
- Afvalwater afkomstig van de wasplaats c.q. tankplaats (Op de locatie worden geen machines gewassen waarmee gewasbeschermingsmiddelen worden toegepast);
- Huishoudelijk afvalwater;
- Afvalwater afkomstig van de opslag van producten die vervuild zijn.

Huishoudelijk afvalwater wordt geloosd op het persriool. Niet verontreinigd hemelwater afkomstig van de parkeerplaats en daken, depot A en depot D wordt afgevoerd naar een infiltratiesloot. Het afvalwater afkomstig van de wasplaats/tankplaats worden via een slibvangput en olie-/benzineafscheider afgevoerd naar het persriool. Mogelijk verontreinigd afvalwater en hemelwater wat ontstaat/vrijkomt in depot B wordt eveneens via een slibvangput en olie-/benzineafscheider op het persriool geloosd.

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor de Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer van toepassing is. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuivering technisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuivering technisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor afdeling 2.1 over de zorgplichtbepaling en afdeling 2.2 over lozingen van het Activiteitenbesluit rechtsreeks gelden. Het betreft het lozen van hemelwater niet afkomstig van een bodembeschermende voorziening en het lozen van afvalwater afkomstig van de wasplaats/tankplaats.





Dergelijke lozingen moeten voldoen aan de eisen van het Activiteitenbesluit en hierover mogen geen voorschriften worden opgenomen in de omgevingsvergunning.

Voor het lozen van het bedrijfsafvalwater, qua samenstelling gelijk aan huishoudelijk afvalwater is de “Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer” van toepassing:

In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuivering technisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuivering technisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

## **Waterbesparing**

### **Algemeen**

De winning van drinkwater kost geld, grondstoffen en energie. Het zuinig gebruik van drinkwater vormt dan ook onderdeel van de verruimde reikwijdte in de Wabo. Het gebruik van drinkwater als proceswater moet zoveel mogelijk worden beperkt tot die processen waarvoor water van een bepaalde kwaliteit noodzakelijk is. Het gebruik van drinkwater als koelwater bijvoorbeeld moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

### **Drinkwaterverbruik**

Het totale drinkwaterverbruik van aanvraagster bedraagt circa 500 m<sup>3</sup> per jaar. Daarmee wordt het richtinggevend relevantiecriteria voor waterbesparing niet overschreden. Het waterverbruik is bijna geheel toe te schrijven aan het reinigen van voertuigen en voor huishoudelijk/sanitair gebruik.

Wij zijn daarom van mening dat het in deze situatie niet nodig is om voorschriften met betrekking tot beperking van het drinkwaterverbruik in de vergunning op te nemen.





## **Bodem**

### **Het kader voor de bescherming van de bodem**

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

### **De bodembedreigende activiteiten**

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats:

- Stalling voertuigen, machines en vrachtwagens;
- Opslag diverse afvalstromen in depots en containers op het buitenterrein;
- Opslag grond en bouwstoffen;
- Wasplaats/tankplaats;
- Opslag diesel;
- Werkplaats/opslag;
- Opslag compost in een depot;
- Opslag gemend bouw- en sloopafval in een depot.

### **Beoordeling en conclusie**

Wij hebben de bij de aanvraag gevoegde bodemrisicoanalyse beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.



Er zijn geen bepalingen met betrekking tot het aspect bodem uit het Activiteitenbesluit van toepassing.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunningvoorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

### **Eindsituatieonderzoek**

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

### **Energie**

Ten aanzien van het aspect, energie, wordt opgemerkt dat dat aspect in deze vergunning niet middels aanvullende voorschriften wordt geregeld. Per 1 juli 2023 is het Activiteitenbesluit milieubeheer aangepast. De uitzonderingen op de energiebesparingsplicht zoals die onder het Activiteitenbesluit milieubeheer bestonden voor vergunningplichtige inrichtingen, zoals onderhavige inrichting, zijn per 1 juli 2023 komen te vervallen. De energiebesparingsplicht wordt naast inrichtingen type A en inrichtingen type B ook van toepassing verklaard op inrichtingen type C, zoals onderhavige inrichting.

Per 1 januari 2024 zijn in het Bal de eisen met betrekking tot energiebesparing opgenomen die ook gelden voor vergunningsplichtige bedrijven. Deze voorschriften hebben een rechtstreekse werking waardoor er geen voorschriften hoeven worden opgenomen in dit besluit.



Het opnemen van energievoorschriften in onderhavige vergunning is derhalve niet noodzakelijk.

## **Externe veiligheid**

### **Algemeen**

Binnen het bedrijf vinden de volgende voor dit aspect relevante activiteiten plaats:

- opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking
- opslag diesel en AdBlue in een bovengrondse opslagtank
- opslag diverse gasflessen

### **Opslaan van gevaarlijke stoffen in verpakking**

Binnen de inrichting zijn diverse gevaarlijke stoffen in verpakking en gasflessen aanwezig. Dit betreffen veelal werkvoorraden. Hetzelfde geldt voor drie gasflessen met zuurstof, acetyleen en CO<sub>2</sub> op laskarren.

De opslag van gevaarlijke stoffen in verpakking en gasflessen, anders dan de werkvoorraden, moet voldoen aan de richtlijn PGS 15:2016 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen", versie 1.0 (september 2016). Deze richtlijn is aan de voorschriften verbonden.

### **Opslag diesel in een bovengrondse tank**

Binnen de inrichting is een bovengrondse tank met een inhoud van 5.000 liter voor de opslag van diesel aanwezig. Deze opslag moet voldoen aan de richtlijn PGS 30: Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties (december 2011). Dit is in de voorschriften geborgd.

## **Geluid**

### **Algemeen**

In het kader van de aanvraag is er een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Dit akoestisch onderzoek is toegelicht in de rapportage met het kenmerk TM60240235.R001-0 en de datum 31 mei 2024. Er is ingestemd met het rapport en de rekenresultaten die daar uit voort vloeien. De overweging die hier aan ten grondslag licht is hiernavolgende opgenomen.

### **Toetsingskader directe hinder**

De gemeente Gemert-Bakel heeft gemeentelijk beleid opgesteld ten aanzien van de beoordeling van de geluidbelasting als gevolg van bedrijven. Hoofdstuk 2 van de





“Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening” d.d. 21 oktober 1998 biedt hiertoe mogelijkheden. Het beleid van de gemeente Gemert-Bakel dateert van mei 2007 en er dient bij het verlenen van vergunningen rekening mee te worden gehouden. Ter plaatse van de locatie aan het Keizersven 32, Elsendorp is een beoordelingskader voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 55 dB(A), 50 dB(A) en 45 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode van toepassing. Voor het maximaal geluidniveau is een beoordelingskader van 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode van toepassing.

### **Toetsingskader indirecte hinder**

In de circulaire “Beoordeling geluidhinder wegverkeer in verband met vergunningverlening w.m.” d.d. 29-2-1996 is een voorkeursgrenswaarde op genomen van 50 dB(A) etmaalwaarde. Ontheffing van de voorkeursgrenswaarde kan worden verleend tot maximaal 65 dB(A) etmaalwaarde. Een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde moet zo mogelijk worden voorkomen door het treffen van maatregelen.

De voorkeursgrenswaarde voor de geluidsbelasting is 50 dB(A). Deze waarde mag alleen worden overschreden als in de geluidsgevoelige ruimten van woningen een geluidsbelasting van 35 dB(A) etmaalwaarde gewaarborgd is.

### **Resultaat toetsing RBS**

Uit het geluidonderzoek blijkt dat in de representatieve bedrijfssituatie het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau de gebiedswaarde van 55 dB(A), 50 dB(A) en 45 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode niet overschrijdt, indien het scherm over een lengte van 30 m wordt verhoogd van 3,5 m naar 5,3 m. Deze maatregel moet worden opgenomen in de voorschriften.

Het beoordelingskader voor het maximaal geluidniveau van 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) wordt ter plaatse van de woningen aan het Keizersven 31, 32 en 35 overschreden in de avond- en nachtperiode. Het maximaal geluidniveau bedraagt ten hoogste 63 dB(A) (nachtperiode), 61 dB(A) (nachtperiode) en 67 dB(A) (avond- en nachtperiode) ter plaatse van de woningen aan respectievelijk het Keizersven 31, Keizersven 32 en Keizersven 35. De overschrijdingen worden veroorzaakt door het optrekken van vrachtwagens ter plaatse van de inrit. Deze maximale geluidniveaus kunnen niet middels een scherm worden weggenomen, dit zou de toegankelijkheid van het terrein beperken. Naar aanleiding daarvan is onderzocht of er kan worden voldaan aan een binnenniveau van 50 dB(A) en 45 dB(A) in respectievelijk de avond- en nachtperiode. Ter plaatse van alle woningen is het aannemelijk dat de gevelgeluidwering toereikend is, zodat er kan worden voldaan aan de gestelde eis voor het binnenniveau.

### **Resultaat toetsing IBS**

Uit het geluidonderzoek blijkt dat incidenteel het beoordelingskader van 55 dB(A) in de dagperiode wordt overschreden bij de woning(en) aan het Keizersven 31 en 35 met 1 dB(A).





Deze overschrijding heeft betrekking op het breken van puin. Dit resulteert in een geluidbelasting van ten hoogste 56 dB(A). Gezien het beperkt is tot een overschrijding van 1 dB in de dagperiode kan hiermee worden ingestemd. Deze activiteit wordt beperkt tot maximaal 12 etmalen per jaar. De activiteit mag niet meer dan 8 uur plaatsvinden in de dagperiode.

### **Resultaten indirecte hinder**

Uit het geluidonderzoek blijkt dat de indirecte hinder de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde niet overschrijdt.

### **BBT (Beste Beschikbare Technieken)**

Aan dit aspect is in het geluidonderzoek voldoende aandacht besteed. In het kader van BBT wordt een scherm verhoogd. Aangezien sprake is van een voor het onderdeel geluid vergunbare situatie, is BBT in voldoende mate toegepast.

### **Conclusie**

Na aanleiding van de beoordeling is bepaald dat inpassing ten aanzien van het aspect geluid mogelijk is. Wel dienen er voorschriften te worden opgesteld in het kader van maatregelen en het beoordelingskader.

## **Lucht**

### **Toetsingskader**

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

### **Luchtkwaliteit**

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.



De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten stikstofdioxide en zwevende deeltjes (PM2,5 en PM10).

Op basis van een berekening met de NIBM-tool kan worden geconcludeerd dat de activiteiten niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

### **Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)**

#### **Algemeen**

Op grond van artikel 2.3 van het Activiteitenbesluit moet het bedrijf inzicht geven in (mogelijke) emissies van zeer zorgwekkende stoffen (hierna ZZS) en waar mogelijk emissies zoveel mogelijk beperken.

#### **Toetsing**

Bij de aanvraag is een notitie ZZS gevoegd. Hierin is een inventarisatie uitgevoerd voor de activiteiten met afvalstoffen binnen de inrichting van initiatiefnemer van (mogelijke) aanwezigheid van ZZS in afvalstoffen die door initiatiefnemer worden geaccepteerd en is beoordeeld of er sprake is (kan zijn) van emissie van ZZS naar water en lucht.

Uit het rapport kan worden geconcludeerd dat er een aantal afvalstoffen worden geaccepteerd die ZZS kunnen bevatten. Er vinden echter geen activiteiten plaats met deze afvalstoffen waarbij sprake is van een risico van emissies naar lucht en water boven een in het LAP genoemde concentratiegrenswaarde. Vanwege de wijze van opslag en de beperkte omvang van de activiteiten met deze afvalstoffen geldt dat geen sprake is van een significante verspreiding van ZZS naar lucht en water.

### **CONCLUSIE**

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteiten relevante voorschriften opgenomen.

