



Zaaknummer : 01158284
Ons Kenmerk : ODH1772540
Datum : -

Ontwerpbeschikking Omgevingswet – Natura 2000-activiteit

Onderwerp

Op 17 december 2025 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet. De aanvraag betreft het realiseren van een vrijstaande woning, gelegen aan de Vleysmanlaan 4 te Wassenaar.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde omgevingsvergunning Natura 2000-activiteit te **verlenen**;
- II. de in het vervolg van deze beschikking opgenomen voorschriften te verbinden aan deze omgevingsvergunning;
- III. de onder “Relevante documenten” genoemde stukken onderdeel te laten zijn van deze omgevingsvergunning.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

D.C.G. Ruseler, MSc
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Dit document is digitaal vastgesteld, daarom staat er geen zichtbare handtekening in.

Bijlage 1. Tabel 2. Instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000-gebied Meijendel en Berkheide

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Wijzigingen van het project waarvoor de vergunning is verleend dienen direct te worden gemeld. Deze melding dient te worden ingediend bij de Unit Groen, Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN Dordrecht, e-mailadres toezichtnatuur@ozhz.nl. De melding mag schriftelijk of digitaal worden gedaan.
2. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van het project twee weken voor aanvang te melden;
 - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden hiervan kennis te geven.

Voorgaande meldingen moeten worden toegezonden aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (zie voor contactgegevens voorschrift 1) en aan de Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu van de Omgevingsdienst Haaglanden, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mailadres vergunningen@odh.nl onder vermelding van “Natura 2000” en bovengenoemd zaaknummer. De meldingen mogen schriftelijk of digitaal worden gedaan.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 17 december 2025 hebben wij een aanvraag om omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit ontvangen als bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet. De aanvraag betreft het realiseren van een vrijstaande woning, gelegen aan de Vleysmanlaan 4 te Wassenaar.

Relevante documenten

Voor de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten aangeleverd:

- Rapport 'Voortoets Stikstofdepositie nieuwbouw woning Vleysmanlaan 4 Wassenaar', van Empel, rapportnummer QUO-35467-V4H1M7.A, 18 mei 2026 (ODH1768440);
- AERIUS-berekening realisatiefase, kenmerk S6eKex1PT2ok, 18 mei 2026 (ODH1768442);
- AERIUS-berekening gebruiksfase, kenmerk S4b2YGAVg9Qw, 18 mei 2026 (ODH1768436);
- Aanvraag omgevingsvergunning, DSO-nummer 20251217 01786 000, 17 december 2025 (ODH1615956).

Procedure

Gelet op artikel 10.24, eerste lid onder j, van het Omgevingsbesluit is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht toegepast op deze aanvraag. Overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow is kennisgegeven van de aanvraag via www.officielebekendmakingen.nl.

Bevoegd gezag

De Natura 2000-activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op artikel 4.6, eerste lid, aanhef en onder e, van het Omgevingsbesluit zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van <begin inzage> tot en met <eind inzage>. Er zijn geen zienswijzen ingebracht. / Naar aanleiding hiervan zijn de volgende zienswijzen binnen de termijn ingebracht:

<Zienswijze(n) in het kort weergeven>

Over deze zienswijze(n) merken wij het volgende op:

Ad A <Antwoord op de zienswijze(n)>

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn de volgende / geen wijzigingen aangebracht.

<Wijzigingen>

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, en artikel 16.53c van de Ow;
- afdeling 11.1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna: Bal);
- artikel 8.74b van het Besluit kwaliteit leefomgeving;
- paragraaf 7.2.1 en artikel 7.197h van de Omgevingsregeling;



- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de AERIUS-berekening met kenmerk S4b2YGAVg9Qw van 18 mei 2026. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase¹ voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de AERIUS-berekening met kenmerk S4b2YGAVg9Qw van 18 mei 2026.

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

De initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning ingediend op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow voor de realisatie van een vrijstaande woning. De nieuwbouwwoning zal gefundeerd worden door middel van stalen buispalen. De initiatiefnemer is voornemens de werkzaamheden te starten in 2026. De realisatie vindt plaats gedurende circa 12 maanden, waarna het gerealiseerde voor onbepaalde tijd in gebruik genomen wordt.

Vergunningplicht

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow bepaalt dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een Natura 2000-activiteit te verrichten, tenzij het gaat om een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen geval. Onder een Natura 2000-activiteit wordt verstaan: een activiteit, inhoudende het realiseren van een project als bedoeld in artikel 6, derde lid, van de Habitatrichtlijn dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied. De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

De beoordeling van de aanvraag heeft uitsluitend betrekking op verzuring en vermesting als gevolg van stikstofdepositie. Overige effecten zoals licht-, trilling- en geluidsverstoring zijn uit te sluiten gezien de aard van de activiteit en de aanwezigheid van bestaande woonpercelen tussen de projectlocatie en het nabijgelegen Natura 2000-gebied.

Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofemissie ten gevolge van het project, is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van alle onlosmakelijk met elkaar verbonden activiteiten die tezamen het project vormen. Bij de beoordeling van het projecteffect mogen ook de onlosmakelijk met het project samenhangende positieve gevolgen betrokken worden.

Conclusie vergunningplicht

Op basis van de aangeleverde documenten en AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat het gevraagde project vergunningplichtig is op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow. Het project kan significant negatieve effecten hebben op het Natura 2000-gebied Meijndel & Berkheide .

Instandhoudingsdoelstellingen

Het bovengenoemde Natura 2000-gebied is aangewezen voor diverse habitattypen, habitatsoorten en/of vogelsoorten waarvoor een instandhoudingsdoelstelling geldt. Deze zijn opgenomen in de bijlage.

Op niet alle stikstofgevoelige habitats waarvoor een instandhoudingsdoelstelling geldt is een effect berekend en bij sommige habitats is de achtergronddepositie lager dan de kritische depositiewaarde (KDW). Effecten op deze habitats zijn op voorhand uitgesloten.

¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>



Voor het gevraagde project zijn in verband met een bijdrage van stikstofdepositie de in tabel 1 genoemde instandhoudingsdoelstellingen van belang.

Tabel 1. Instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000-gebied Meijndel & Berkheide.

Habitatype	Oppervlakte	Kwaliteit
H2130A Grijze duinen (kalkrijk)	Verbetering	Verbetering
H2130B Grijze duinen (kalkarm)	Verbetering	Verbetering
H2180Ao Duinbossen (droog), overige	Behoud	Behoud
H2180Abe Duinbossen (droog), berken-eikenbos	Behoud	Behoud

Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie

In deze beoordeling wordt nader ingegaan op de bijdrage aan stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden ten gevolge van het project.

Realisatiefase

In de realisatiefase vindt emissie plaats door verkeersbewegingen en door gebruik van mobiele werktuigen. Uit de AERIUS-berekening met kenmerk S6eKex1PT2ok van 18 mei 2026 blijkt dat de activiteiten leiden tot een toename van stikstofdepositie van maximaal 0,06 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Meijndel & Berkheide. De tijdelijke depositietoename ten gevolge van de realisatiefase is in de ecologische toets hetzelfde beoordeeld als de permanente depositietoename ten gevolge van de gebruiksfase. Dit is een worst-case benadering.

Gebruiksfase

In de gebruiksfase vindt emissie plaats door verkeersbewegingen. Uit de AERIUS-berekening met kenmerk S4b2YGAVg9Qw van 18 mei 2026 blijkt dat de activiteiten leiden tot een toename van stikstofdepositie van maximaal 0,01 mol/ha/jaar op het Natura 2000-gebied Meijndel & Berkheide.

Ecologische beoordeling

De effecten van de toename van stikstofdepositie zijn per Natura 2000-gebied en per habitatype nader beoordeeld in de passende beoordeling die is ingevoegd in rapportage 'Voortoets Stikstofdepositie nieuwbouw woning Vleysmanlaan 4 Wassenaar', opgesteld door van Empel milieu advies met kenmerk QUO-35467-V4H1M7.A van 18 mei 2026 (hierna: passende beoordeling). Deze informatie is onder andere afkomstig uit de betreffende natuurdoelanalyses en AERIUS Monitor. Vervolgens is een specifieke beoordeling uitgewerkt op basis van de huidige kwaliteit en omstandigheden en de reeds in uitvoering zijnde beheermaatregelen voor ieder habitatype waarop het beoogde project een toename van stikstofdepositie veroorzaakt. Per Natura 2000-gebied is per habitatype gekeken of op één of meerdere van de hexagonen met het betreffende vegetatietype de kritische depositiewaarde wordt overschreden of naderend (als de achtergronddepositie binnen een marge van 70 mol/ha/jaar van de kritische depositiewaarde ligt) wordt overschreden. De habitattypen waarbij dit niet het geval is worden niet beschreven omdat hiervan op voorhand is uit te sluiten dat de instandhoudingsdoelstellingen in het geding komen door een toename van stikstofdepositie.

Uit de passende beoordeling blijkt dat significant negatieve effecten door een toename van stikstofdepositie op de (naderend) overschreden habitattypen van Natura 2000-gebieden Meijndel & Berkheide kunnen worden uitgesloten.

De toename van depositie is te gering om tot een zichtbare of meetbare verandering van de kwaliteit van habitats te kunnen leiden, mede gelet op de plaatselijke kenmerken en omstandigheden van de habitattypen. De toename van depositie kan daarom ook geen belemmering vormen voor de beheermaatregelen in de gebieden. Voor deze gebieden is in de passende beoordeling per habitatype geoordeeld dat aantasting van de natuurlijke kenmerken is uitgesloten. Wij onderschrijven deze conclusie.



Cumulatieve effecten

De Omgevingswet schrijft voor dat het effect van een project moet worden beoordeeld in cumulatie met andere plannen en projecten. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft bepaald dat gecumuleerd moet worden met projecten waarvoor (1) wel een natuurvergunning is verleend maar die nog niet of slechts ten dele zijn uitgevoerd ten tijde van het nemen van het besluit én (2) die afzonderlijk of in combinatie met andere projecten of plannen negatieve effecten op de natuurlijke kenmerken van een Natura 2000-gebied kunnen hebben (ECLI:NL:RVS:2015:2848). In die uitspraak heeft de Afdeling ook bepaald dat in beginsel niet gecumuleerd wordt met andere projecten waarvoor een vergunning is verleend én die ten tijde van de besluitvorming reeds zijn uitgevoerd en ook niet met bestaande activiteiten waarvoor geen vergunning is benodigd. In de passende beoordeling is geconcludeerd dat de depositie die wordt veroorzaakt door het project niet leidt tot een aantasting van de natuurlijke kenmerken van de Natura 2000-gebieden waarop die depositie plaatsvindt. Dezelfde conclusie wordt getrokken als niet alleen de depositie van de projectlocatie afzonderlijk, maar in cumulatie met reeds vergunde maar nog niet (volledig) gerealiseerde projecten wordt beoordeeld. Wij onderschrijven de conclusie in de passende beoordeling.

Conclusie stikstofdepositie

Uit de passende beoordeling en de AERIUS-berekeningen met kenmerken S6eKex1PT2ok en S4b2YGAVg9Qw van 18 mei 2026 blijkt dat er sprake is van een toename van stikstofdepositie van maximaal 0,06 mol/ha/jaar in de realisatiefase en maximaal 0,01 mol/ha/jaar in de gebruiksfase. Gelet op de specifieke milieukenmerken en omstandigheden van het gebied, zijn wij van mening dat in de passende beoordeling op voldoende wijze is aangetoond dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet worden aangetast als gevolg van de berekende stikstofdepositie.

Wij stellen vast dat voldoende zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op alle relevante hexagonen geen significant negatief effect heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Meijndel & Berkeide.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten (inclusief stikstofdepositie) van het project op Natura 2000-gebieden op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren.

Zorgplicht

Op ieder moment dient de specifieke zorgplicht, zoals opgenomen in artikel 11.6 van het Bal, te worden nageleefd om schade aan de natuurlijke leefomgeving te voorkomen.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande is de zekerheid verkregen dat het project de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet aantast en dat een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Ow kan worden verleend.



Bijlage 1.

Voor het gevraagde project zijn in verband met een bijdrage van stikstofdepositie de in onderstaande tabellen genoemde instandhoudingsdoelstellingen van belang.

* Enige afname van dit habitatype is toegestaan ten gunste van uitbreiding grijze duinen en vochtige duinvalleien

**Toegevoegd in Ontwerp-wijzigingsbesluit Habitatrictlijngebieden vanwege aanwezige waarden (Ministerie van LNV, 2018)

Tabel 2. Instandhoudingsdoelstellingen Natura 2000-gebied Meijendel en Berkheide

Habitatype	Oppervlakte	Kwaliteit
Embryonale duinen (H2110)	behoud	behoud
Witte duinen (H2120)	behoud	verbetering
Grijze duinen, kalkrijk (H2130A)	uitbreiding	verbetering
Grijze duinen, kalkarm (H2130B)	uitbreiding	verbetering
Duindoornstruwelen (H2160)*	behoud	behoud
Duinbossen, droog (H2180A)	behoud	behoud
Duinbossen (vochtig) (H2180B)	behoud	behoud
Duinbossen, binnenduintrand (H2180C)	behoud	verbetering
Vochtige duinvalleien, open water (H290A)	verbetering	verbetering
Vochtige duinvalleien, kalkrijk (H2190B)	uitbreiding	verbetering
Vochtige duinvalleien, ontkalkt (H2190C)	uitbreiding	verbetering
Kranswierwateren (H3140)	behoud	behoud
Zoom, mantel en droog struweel van de duinen (LG12)	-	-
nauwe korfslak(H1014);	behoud	behoud