

T.B.&S. B.V.
T.a.v. [REDACTED]
Vronermeerweg 1
1834 AX SINT PANCRAS

VERZONDEN 12 JUNI 2026

Zaaknummer : OMG-081324/Z26-0820092
Behandelaar : [REDACTED]
Betreft : Ambtshalve wijziging vergunning OMG-045332/DMS494108
Locatie : Vronermeerweg 1A te Sint Pancras
Vergunninghouder : [REDACTED]

Geachte [REDACTED],

Op 11 juni 2025 hebben wij u op grond van artikel 4.6, lid 1, aanhef en onder e, van het Ob¹ een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit, als bedoeld in artikel 5.1, lid 2, onder g van de Ow verleend. Deze vergunning heeft kenmerk OMG-045332/DMS494108 en is afgegeven voor het verjagen met ondersteunend afschot van de houtduif ter voorkoming van schade aan vollegrondsgroenten.

Op 17 maart 2026 is met u een gesprek gevoerd met betrekking tot het aantal houtduiven dat onder de aan u verleende vergunning met aan verjaging ondersteunend afschot mag worden gedood. Hierbij is aangegeven dat wij de limiet in uw vergunning willen laten aansluiten op de provinciale limiet. De voorliggende ambtshalve wijziging ziet op het wijzigen en toevoegen van voorschriften waarin dit wordt vastgelegd.

Hierbij ontvangt u de ambtshalve wijziging. Bij het besluit horen bijlagen. Lees de bijlagen en bewaar alles goed.

Besluit

Op grond van artikel 5.40, eerste lid, aanhef en onder a van de Ow in samenhang gelezen met artikel 8.97 van het Bkl wijzigen wij het aan [REDACTED] verleende besluit met kenmerk OMG-045332/DMS494108 van 11 juni 2025, door het wijzigen en toevoegen van voorschriften waarmee aangesloten wordt op de provinciale limiet voor het verjagen met ondersteunend afschot van houtduiven.

Voorschrift 15 wordt gewijzigd en voorschrift 17 wordt aan de vergunning toegevoegd. De voorschriften 15 en 17 komen te luiden:

15. Het maximaal aantal houtduiven dat per jaar² in de gehele provincie Noord-Holland gedood mag worden is 16.500. Indien deze grens bereikt is, kan er niet meer worden uitgevoerd op de houtduif.
17. De aantallen houtduiven die gedood zijn tijdens de jachtperiode worden voorafgaand aan de uitvoeringsperiode van deze vergunning afgetrokken van het maximaal aantal te doden houtduiven van 16.500 uit voorschrift 15.

¹ In dit besluit worden verschillende afkortingen gebruikt voor wetgevingen. Het gaat hierbij om de volgende afkortingen:
Ow: Omgevingswet, Ob: Omgevingsbesluit, Or: Omgevingsregeling, Bal: Besluit activiteit leefomgeving, Bkl: Besluit kwaliteit leefomgeving, Awb: Algemene wet bestuursrecht

² Een jaar wordt gerekend van 15 oktober tot 15 oktober.

Voor het overige blijft het besluit van 11 juni 2025 met kenmerk OMG-045332/DMS494108 ongewijzigd. Het besluit is inhoudelijk, met uitzondering van het wijzigen van voorschrift 15 en het toevoegen van voorschrift 17, onveranderd.

Het besluit treedt de dag na verzending in werking.

Publicatie

Een kennisgeving van dit besluit publiceren wij op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via postbus@odnhn.nl of 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer (OMG-081324/Z26-0820092) te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,



_____lder

Teamleider Regulering Leefomgeving, team natuur – hout, flora en fauna
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

- Bijlage:
- Bijlage 1: Onderbouwing van het besluit met kenmerk OMG-081324/Z26-0820092
- Kopie aan:
- Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland
 - Toezicht en handhaving OD NHN

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Onderbouwing bij besluit met kenmerk OMG-081324/Z26-0820092

Inhoudsopgave

- A. Inleiding en onderwerp
- B. Wettelijk kader
- C. Onderbouwing van het besluit
- D. Overige wet- en regelgeving

A. Inleiding en onderwerp

Op 17 maart 2026 hebben wij met u een gesprek gevoerd met betrekking tot het aantal houtduiven dat onder de aan u verleende omgevingsvergunning van 11 juni 2025 met kenmerk OMG-045332/DMS494108 geschoten mag worden. De vergunning is afgegeven voor het verjagen met ondersteunend afschot van de houtduif ter voorkoming van schade aan vollegrondsgroenten, waarbij het geweer gebruikt mag worden in een veld kleiner dan 40 hectare en binnen de bebouwde kom. Het betreft een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit, als bedoeld in artikel 5.1, lid 2, onder g van de Ow. De vergunning is onherroepelijk en geldig tot en met 15 november 2027. In het gesprek op 17 maart 2026 hebben wij aangegeven dat wij de limiet voor het afschot van de houtduif willen laten aansluiten op de provinciale limiet. Dit limiet komt voort uit het volgende:

Op 27 januari 2026 hebben de Gedeputeerde Staten van Noord-Holland het Faunabeheerplan Houtduif 2026-2032 (hierna: FBP) goedgekeurd³, waarin maatregelen beschreven staan om de landbouwschade door houtduiven te beperken. Op 16 februari 2026 heeft Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland op basis van het FBP een aanvraag gedaan voor verjaging met ondersteunend afschot van de houtduif en de verwilderde stadsduif in de gehele provincie Noord-Holland (kenmerk OMG-076421/Z26-0814837). De aanvraag is gedaan ter voorkoming van belangrijke schade aan kwetsbare gewassen. De onderbouwing voor de uitvoering en benodigde methoden staat beschreven in het FBP^{4,5}. In het FBP staat onder andere beschreven hoeveel houtduiven per jaar gedood kunnen worden, zonder een negatief effect op de staat van instandhouding van deze soort.

Uit onderzoek van Sovon is gebleken dat, op basis van een Potential Biological Removal benadering, per jaar maximaal 16.500 houtduiven uit de Noord-Hollandse populatie onttrokken kunnen worden zonder een negatief effect op de staat van instandhouding van deze soort⁶. In de vergunning van 11 juni 2025, met kenmerk OMG-045332/DMS494108, is een limiet opgenomen waarbij 1.200 houtduiven per jaar gedood mogen worden. Echter is inmiddels op 26 februari 2026 ook een vergunning aan de FBE afgegeven voor verjaging met ondersteunend afschot van de houtduif, ter voorkoming van schade aan kwetsbare gewassen in de gehele provincie Noord-Holland. In deze vergunning is een limiet van 16.500 houtduiven per jaar opgenomen. Wij willen de vergunning van 11 juni 2025, met kenmerk OMG-045332/DMS494108, daarom aan laten sluiten op de provinciale limiet zoals opgenomen in het FBP.

B. Wettelijk kader

Op grond van artikel 5.40, eerste lid, aanhef en onder a, van de Ow kan het bevoegd gezag de voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen in gevallen of op gronden die bij algemene maatregel van bestuur worden bepaald. In artikel 8.97, eerste lid van het Bkl is aangegeven dat de voorschriften gewijzigd kunnen worden op de in hoofdstuk 8 van het Bkl aangegeven gronden waarop de omgevingsvergunning voor die activiteit had kunnen worden geweigerd. Uit artikel 5.42, eerste lid van de Ow volgt dat het bepalen van de gronden tot wijziging plaatsvindt met hetzelfde oogmerk waarmee op grond van artikel 5.18 van de Ow beoordelingsregels voor die activiteit worden gesteld. Er bestaat dus samenhang tussen het belangenkader dat geldt bij de beslissing op aanvraag van de omgevingsvergunning en een beoogde wijziging (*Kamerstukken II 2013/14, 33962, 3*, p. 508-509). Dit betekent dat voor de bevoegdheid tot wijzigen van voorschriften van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna activiteit in dit geval het beoordelingskader van artikel 8.74j van het Bkl relevant is.

³ Besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 27 januari 2026, nr. RNEDMTQYCUNM-1229318533-15452, tot goedkeuring van het Faunabeheerplan Houtduif 2026-2032 van de Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland

⁴ FBE Noord-Holland (2025). Faunabeheerplan Houtduif 2026-2032. Deel A: Beheerplan schadebeperking op kwetsbare gewassen in Noord-Holland. Faunabeheereenheid Noord-Holland, Haarlem.

⁵ FBE Noord-Holland (2025). Faunabeheerplan Houtduif 2026-2032. Deel B: Participatieverslag.

⁶ [REDACTED], [REDACTED], & [REDACTED] (2025). Kan de Staat van Instandhouding van Houtduif in Noord-Holland worden gewaarborgd bij schadebestrijding door afschot? Sovon-rapport 2025/52

De houtduif is een soort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. Het is daarom verboden deze soorten opzettelijk te doden of vangen, de nesten, rustplaatsen en eieren opzettelijk te vernielen of te beschadigen, de nesten weg te nemen en de eieren te rapen of onder je te houden. Daarnaast is het verboden de vogels opzettelijk te storen, tenzij de verstoring niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding. Voor deze soorten is het op grond van artikel 8.74j, eerste lid van het Bkl alleen mogelijk een omgevingsvergunning af te geven als er geen andere bevredigende oplossing voor de activiteit bestaat, de activiteit nodig is op grond van een in de wet genoemd belang en de activiteit niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van deze soort.

Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van de Provincie Noord-Holland zijn het bevoegd gezag ten aanzien van het wijzigen van een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De Omgevingsdienst Noord-Holland Noord is gemandateerd om namens Gedeputeerde Staten een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit te wijzigen.

C. Onderbouwing van het besluit

Het besluit baseren wij op de onderstaande relevante documenten en onderbouwingen.

Geraadpleegde documenten

Wij hebben gebruik gemaakt van de volgende documenten:

- Vergunning van 11 juni 2025 met kenmerk OMG-045332/DMS494108;
- FBE Noord-Holland (2025). Faunabeheerplan Houtduif 2026-2032. Deel A: Beheerplan schadebeperking op kwetsbare gewassen in Noord-Holland. Faunabeheereenheid Noord-Holland, Haarlem;
- FBE Noord-Holland (2025). Faunabeheerplan Houtduif 2026-2032. Deel B: Participatieverslag;
- Besluit van Gedeputeerde Staten van Noord-Holland van 27 januari 2026, nr. RNEDMTQYCUNM-1229318533-15452, tot goedkeuring van het Faunabeheerplan Houtduif 2026-2032 van de Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland;
- [REDACTED], [REDACTED], & [REDACTED] (2025). Kan de Staat van Instandhouding van Houtduif in Noord-Holland worden gewaarborgd bij schadebestrijding door afschot? Sovon-rapport 2025/52.

Om de effecten van de wijziging van het besluit van 11 juni 2025 met kenmerk OMG-045332/DMS494108 te toetsen, zullen wij hierna ingaan op de criteria zoals deze ook zijn behandeld in het te wijzigen besluit.

Andere bevredigende oplossing

In het besluit van 11 juni 2025 met kenmerk OMG-045332/DMS494108 is reeds ingegaan op het ontbreken van een andere bevredigende oplossing. De wijziging ziet alleen op het aansluiten van de limiet uit de vergunning op de provinciale limiet. Voor het overige blijft de onderbouwing onveranderd. Daarnaast blijft het gebruik van twee preventieve middelen verplicht, voordat overgegaan wordt op verjaging met ondersteunend afschot.

Wettelijk belang

In het besluit van 11 juni 2025 met kenmerk OMG-045332/DMS494108 is reeds ingegaan op het wettelijk belang. Met deze wijziging verandert deze onderbouwing niet. Met de wijziging kan het belang ook nog steeds gediend worden, aangezien in de afgelopen jaren uit de jaarrapportages is gebleken dat maar beperkt afschot van houtduiven nodig is gebleken om de schade te beperken.

Staat van instandhouding houtduif

De broedpopulatie van de houtduif in Nederland wordt door Sovon geschat op 290.000-580.000 individuen⁷. Voor Noord-Holland wordt deze populatie geschat tussen de 20.590-41.180 individuen⁸. Dit betekent dat ongeveer 7% van de totale geschatte broedpopulatie in Noord-Holland voorkomt. De landelijke staat van instandhouding van de houtduif als broedvogel is door Sovon als matig ongunstig beoordeeld. Echter is de trend van de broedpopulatie van de houtduif in Nederland en in Noord-Holland, de afgelopen 12 jaar significant aan het stijgen (<5%).

⁷ <https://stats.sovon.nl/stats/soort/6700>

⁸ <https://stats.sovon.nl/stats/soort/6700/?prov=NH>

De staat van instandhouding van de houtduif als niet-broedvogel wordt door Sovon in Nederland als zeer ongunstig beoordeeld. Dit is te verklaren door een significante afname (<5%) binnen Nederland. In Noord-Holland is de afgelopen 12 jaar echter geen significante aantalsverandering gemeten. De landelijke afname wordt gekoppeld aan de beschikbaarheid van voedsel en rustplaatsen in landbouwgebied, maar wordt ook deels verklaard doordat een deel van de winterpopulatie noordelijker overwintert als gevolg van klimaatverandering (mildere winters in noordelijk leefgebied). Het deel dat Nederland bereikt gedurende de trek wordt daardoor minder. De totale populatie op biogeografisch niveau lijkt op niveau te blijven⁹.

Uit onderzoek van Sovon is gebleken dat, op basis van een Potential Biological Removal model (hierna: PBR-model), per jaar maximaal 16.500 houtduiven uit de Noord-Hollandse populatie onttrokken kunnen worden zonder een negatief effect op de staat van instandhouding van deze soort¹⁰. In het onderzoek worden nog twee andere modellen genoemd waarmee bepaald kan worden hoeveel houtduiven per jaar uit de Noord-Hollandse populatie onttrokken kunnen worden zonder negatief effect. Op basis van het Ornis-criterium zouden per jaar 590 houtduiven gedood kunnen worden. Dit is echter een zeer conservatieve schatting, die op basis van historisch afschot niet aannemelijk is. De populatie laat namelijk in recente jaren een lichte stijging zien, terwijl het afschot ongeveer 19.500 houtduiven per jaar betrof (in de jaren 2018-2022, toen de landelijke vrijstelling nog van kracht was). Op basis van een soort-specifiek populatiemodel zouden er jaarlijks 8.700 houtduiven gedood kunnen worden. Dit model heeft echter grote onzekerheidsmarges door uiteenlopende demografische waarden in de literatuur, waardoor de foutmarges zowel de limiet van het Ornis-criterium als van het PBR-model omvatten. Alle drie modellen geven in ieder geval een limiet dat onder het jaarlijks afschot onder de landelijke vrijstelling ligt. Op basis van de praktijkcijfers uit 2018-2022 en de lichte stijging die de populatie laat zien in recente jaren, is de limiet onder het PBR-model onzes inziens de limiet waarmee aan verjaging ondersteunend afschot in Noord-Holland effectief uitgevoerd kan worden en tegelijk de staat van instandhouding van de houtduif niet in geding komt.

In de vergunning van 11 juni 2025, met kenmerk OMG-045332/DMS494108, is een limiet opgenomen waarbij 1.200 houtduiven per jaar gedood mogen worden. Echter is inmiddels ook een vergunning aan de FBE afgegeven voor verjaging met ondersteunend afschot van de houtduif ter voorkoming van schade aan kwetsbare gewassen in de gehele provincie Noord-Holland. In deze vergunning is een limiet van 16.500 houtduiven per jaar opgenomen. Wij willen daarom de vergunning van 11 juni 2025, met kenmerk OMG-045332/DMS494108 aan laten sluiten op de provinciale limiet.

Voor een beheerseizoen wordt de periode van 15 oktober (begin van het jachtseizoen) tot en met 14 oktober (de dag voor het nieuwe jachtseizoen) aangehouden. De aantallen die tijdens het jachtseizoen (vanaf 15 oktober) geschoten worden, worden afgetrokken van de limiet van 16.500 en de resterende ruimte kan vervolgens gebruikt worden voor schadebestrijding tot het volgende jachtseizoen. De wijziging zorgt er dus voor dat de staat van instandhouding van de houtduif bij het aan verjaging ondersteunend afschot van de houtduif op uw percelen nog steeds geborgd is.

Hiervoor wordt voorschrift 12 van aan het besluit van 11 juni 2025 met kenmerk OMG-045332/DMS494108 gewijzigd en wordt voorschrift 13 aan het besluit toegevoegd. In het nieuwe voorschrift 12 is vastgelegd dat per beheerseizoen in de provincie Noord-Holland maximaal 16.500 houtduiven gedood mogen worden door jacht en schadebestrijding. Wanneer dit aantal bereikt is, mogen geen houtduiven meer gedood worden onder dit besluit. De FBE houdt bij hoeveel houtduiven er geschoten worden in Noord-Holland en informeert u wanneer de limiet (bijna) bereikt is. In voorschrift 13 is vervolgens vastgelegd dat het afschot in het jachtseizoen van deze limiet in mindering gebracht wordt, om ervoor te zorgen dat er niet meer dan 16.500 houtduiven per jaar gedood worden.

Wij wijzen u voor de volledigheid nog op voorschrift 13 waarin is vastgelegd dat u aan de FBE gegevens verstrekt aan aantallen gedode houtduiven. Hierdoor kan de FBE bijhouden hoeveel houtduiven er op ieder moment gedood zijn.

⁹ Sovon, Notitie Kerninformatie jachtsoorten per provincie, in opdracht van LNV, d.d. 5 juni 2023

¹⁰ [REDACTED] & [REDACTED] (2025). Kan de Staat van Instandhouding van Houtduif in Noord-Holland worden gewaarborgd bij schadebestrijding door afschot? Sovon-rapport 2025/52

Conclusie

Wanneer de activiteit wordt uitgevoerd zoals hierboven beschreven en er wordt voldaan aan de voorschriften, wordt voorkomen dat de activiteit leidt tot een verslechtering van de staat van instandhouding van de houtduif.

D. Overige wet- en regelgeving

Initiatiefnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het volgen van de geldende wet- en regelgeving. Zij kunnen zelf bepalen voor welke activiteiten een vergunning wordt aangevraagd. Onderdelen die niet aangevraagd worden, kunnen niet (integraal) worden beoordeeld en zijn dus ook niet meegenomen bij de beoordeling van deze omgevingsvergunning.

