

Gemeente Altena

Ruimtelijke onderbouwing

**Sleeuwijksedijk 21b te
Werkendam**

2 maart 2026



Van den Berg
ruimtelijke ordening

1. Inleiding

1.1 Algemeen

Scheepswerf De Werken b.v. is gevestigd op de locatie Sleeuwijksedijk 21b te Werkendam. De bebouwing op deze locatie is verouderd. Daarom is de wens om nieuwbouw te plegen op de locatie. Omdat deze ontwikkeling niet volledig binnen de ter plaatse geldende maatvoering past, is een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan nodig.

Ten behoeve van het afwijken voor het beoogde bouwplan is voorliggende ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied aan Sleeuwijksedijk 21b is gelegen in het buitengebied van de gemeente Werkendam, aan de oostzijde van het dorp Werkendam. De locatie ligt aan de Merwede aan de dijk tussen de Werkendam en Sleeuwijk. Navolgende afbeelding toont de ligging van het plangebied.



Ligging van het plangebied. Bedrijf gevestigd binnen rode cirkel

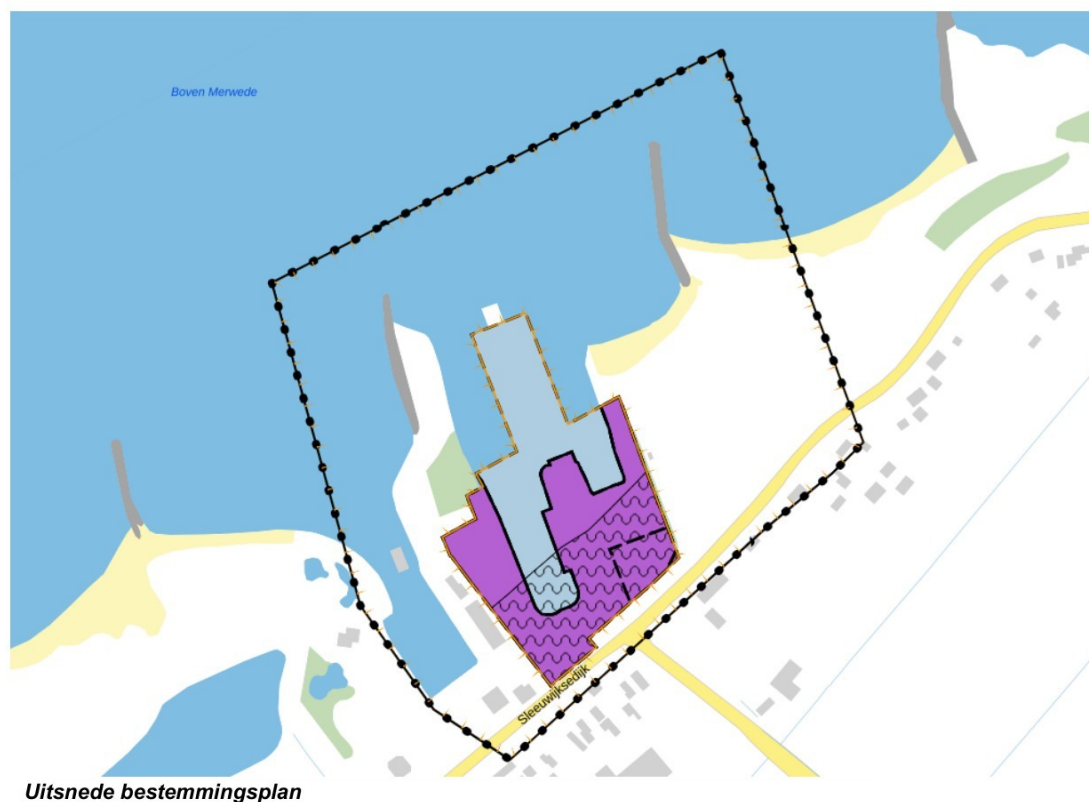
1.3 Geldend bestemmingsplan

Voor de locatie Sleeuwijksedijk 21b te Sleeuwijk geldt het bestemmingsplan “Sleeuwijksedijk 21b - Scheepswerf Jooren”, zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Werkendam op 26 juni 2012.

Volgens het bestemmingsplan heeft de bedrijfslocatie de bestemming “Bedrijf met de functieaanduiding “specifieke vorm van bedrijf – scheepswerf”. Verder gelden ter plaatse onder andere de volgende maatvoeringseisen:

- Maximum bouwhoogte: 9 meter
- Maximum goothoogte: 6 meter
- Maximum bebouwd oppervlak: 4611 m²
- Maximum aantal wooneenheden: 1

Navolgende afbeelding toont een uitsnede van het bestemmingsplan.



Het voorliggende plan voorziet het oppervlak aan bestaande bedrijfsbebouwing uit te breiden. In de huidige situatie hebben de bestaande bedrijfsgebouwen een oppervlakte van 2766 m². In de beoogde situatie heeft de nieuwe bebouwing een gezamenlijk oppervlakte van 3.477 m². Dit betekent een toename aan bebouwd oppervlak. Aangezien volgens het bestemmingsplan een maximum bebouwde oppervlakte van 4.611 m² is toegestaan, is de nieuwe bebouwing wat betreft de oppervlakte in overeenstemming met het bestemmingsplan.

Naast een toename aan het bebouwd oppervlak, leidt het voorliggend plan ook tot bedrijfsbebouwing met een hogere goot- en nokhoogte. De maatvoeringsregels van het bestemmingsplan bepalen dat de toegestane goot- en bouwhoogte respectievelijk 6 en 9 meter mag bedragen. De bouwhoogte van de geplande nieuwbouw bedraagt echter 12 meter en voldoet daarmee niet aan het geldende bestemmingsplan.

Uit overleg met de gemeente Altena is gebleken dat het college bereid is om voor de beoogde bedrijfsontwikkeling af te wijken van het bestemmingsplan. Dit hebben burgemeester en wethouders van Altena bevestigd in hun brief van 29 augustus 2023.

1.4 Opzet van de ruimtelijke onderbouwing

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing bestaat uit 5 hoofdstukken. Na het voorliggende eerste inleidende hoofdstuk, beschrijft hoofdstuk 2 de bestaande en de beoogde situatie. Hoofdstuk 3 bevat de beleidsmatige verantwoording van dit bestemmingsplan. Vervolgens wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op

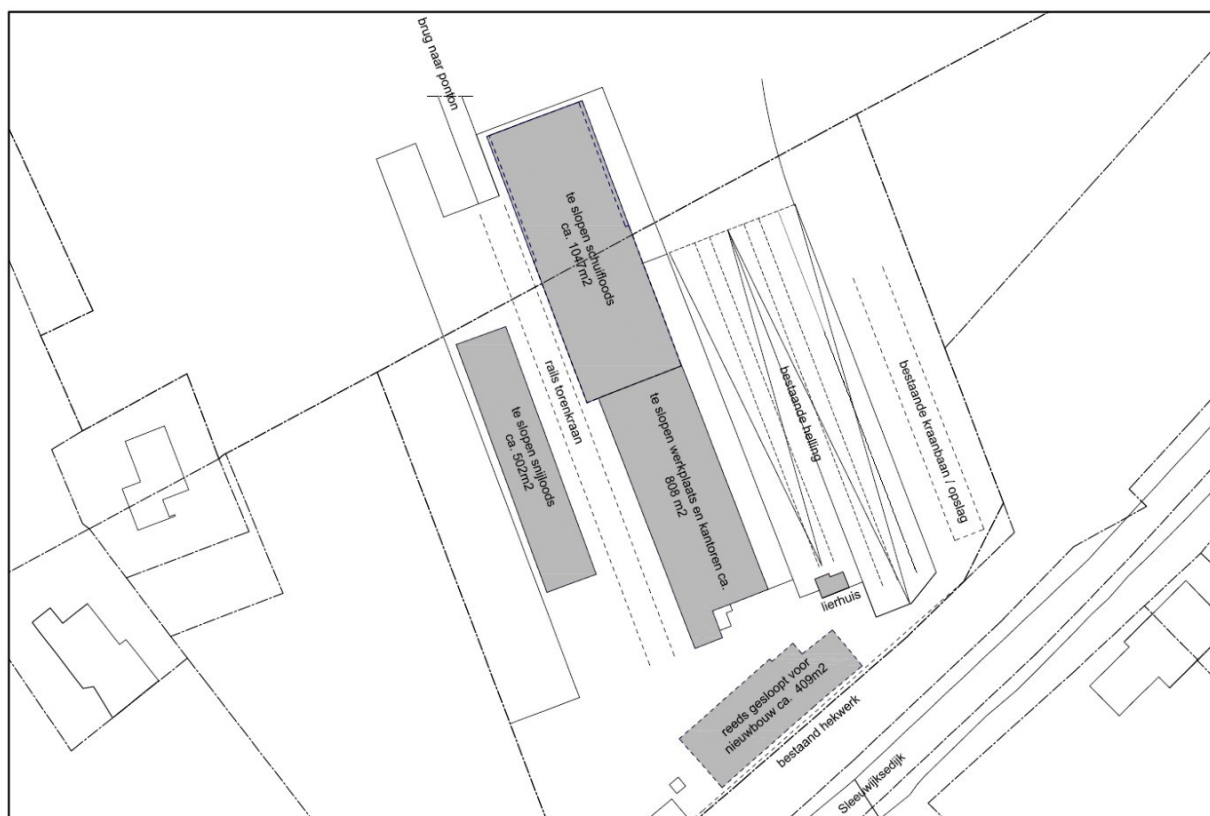
de verschillende randvoorwaarden die van invloed zijn op de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

2. Beschrijving bestaande en nieuwe situatie

2.1 Bestaande situatie

Locatie

De locatie Sleeuwijksedijk 21b Werkendam ligt in het buitengebied van de gemeente Altena en bevindt zich ten oosten van de kern Werkendam, aan de dijk tussen de dorpen Werkendam en Sleeuwijk. De locatie is gelegen op de zuidoever van de rivier de Boven-Merwede en wordt aan de zuidoostzijde begrensd door een dijk met de openbare weg Sleeuwijksedijk. Ten westen is het terrein van een ander bedrijf gelegen en ten oosten uiterwaarden die als weiland in gebruik zijn.



Huidige situatie

Bedrijfsactiviteiten

De hoofdactiviteit van bedrijfsactiviteiten op de locatie Sleeuwijksedijk 21b is het bouwen en repareren van schepen en casco daarvoor. De werkzaamheden binnen de inrichting (op het terrein, aan boord van de schepen, op de scheepshelling en in de hallen).

De casco's van de te bouwen schepen worden zowel binnen de inrichting als in het buitenland gemaakt. Wanneer een casco op korte termijn gebouwd moet worden of indien er specifieke eisen aan gesteld worden, vindt cascobouw plaats op de eigen werf. In andere gevallen wordt de productie van de nieuwbouwcasco's uitbesteed aan buitenlandse werven.

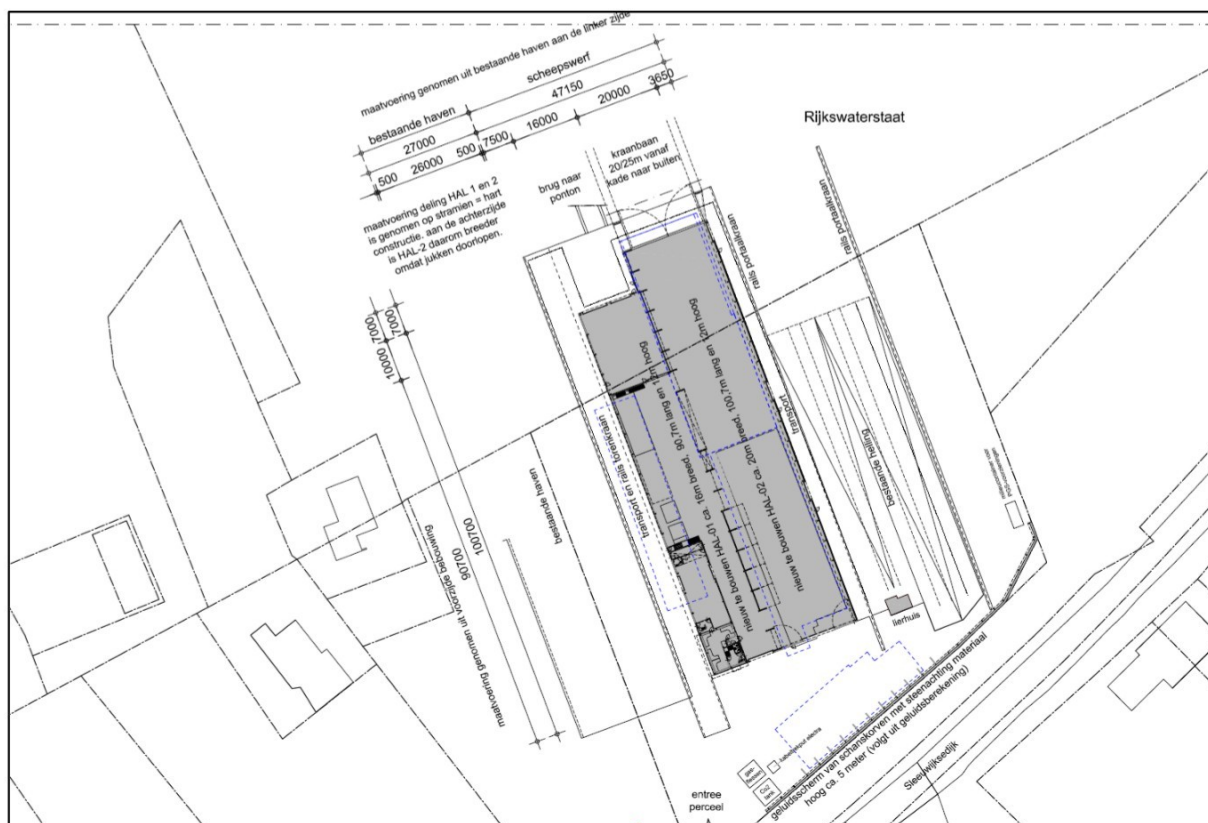
Naast de bouw van casco's heeft het bedrijf zich toegelegd op de aan- en afbouw ervan. Nadat een casco gebouwd is, wordt het op de eigen werf verder afgebouwd tot een bedrijfsklaar schip. Afbouw kan zowel een compleet schip als een midden-, voor- of achterschip betreffen. Om het laadvermogen van een schip te vergroten kan op deze wijze bijvoorbeeld een nieuw voorschip aan een bestaand achterschip gebouwd worden. Ook waterbouwprojecten als pontons, afmeervoorzieningen en bruggen worden binnen de inrichting gebouwd en geconserveerd.

Op de locatie bevinden zich 3 loodsen en werkplaatsen met een oppervlakte van totaal 2357 m². Aan de voorzijde is reeds een bedrijfsgebouw met een oppervlakte van 409 m² gesloopt.

2.2 Nieuwe situatie

Bouwplan

De bestaande bedrijfsbebouwing op de bedrijfslocatie is verouderd en is vanwege de bouwkundige staat daarvan aan vervanging toe. De bedoeling is om de bestaande bebouwing volledig te slopen en daarvoor nieuwbouw te realiseren.



Beoogde situatie

De wens om loodsen te bouwen met een hoogte van 12 meter en een totale oppervlakte van 3477 m². Deze hoogte is noodzakelijk omdat het voornemen is om de casco's van de schepen binnen (af) te bouwen. Deze casco hebben een hoogte van circa 8 meter. In de loodsen wordt gewerkt met een bovenloopkraan, die hangt op een hoogte van circa 10 meter. Om deze redenen is het noodzakelijk dat de loodsen een hoogte krijgen van 12 meter. Daarnaast zullen de loodsen sterk bijdragen aan de

reductie van de geluidsbelasting van de bedrijfsactiviteiten op de omgeving. In de bestaande situatie wordt namelijk in de open lucht gewerkt. Als er binnen wordt gewerkt, zullen de loodsen het geluid van de werkzaamheden afschermen.

In verband met bouwplan zal aan de zuidzijde van de bedrijfslocatie een geluidsscherm met een hoogte van 5 meter worden gerealiseerd. Dit scherm is noodzakelijk om aan de geluidnormen te voldoen.

Onderstaande afbeeldingen geven een impressie van de nieuwe situatie.



Impressie beoogde situatie

3. Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

In het kader van de Omgevingswet is in 2020 de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. Dit document geeft richting en helpt om keuzes te maken; te kiezen voor slimme combinaties van functies, uit te gaan van de specifieke kenmerken en kwaliteiten van gebieden. De NOVI richt zich in het bijzonder op ontwikkelingen waarin meerdere nationale belangen bij elkaar komen en waar keuzes in samenhang moeten worden gemaakt tussen die nationale belangen.

Gezien de schaal en aard van onderhavige ontwikkeling wordt geconcludeerd dat voorliggend plan niet in strijd is met de Nationale Omgevingsvisie.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Beleidslijn Grote Rivieren)

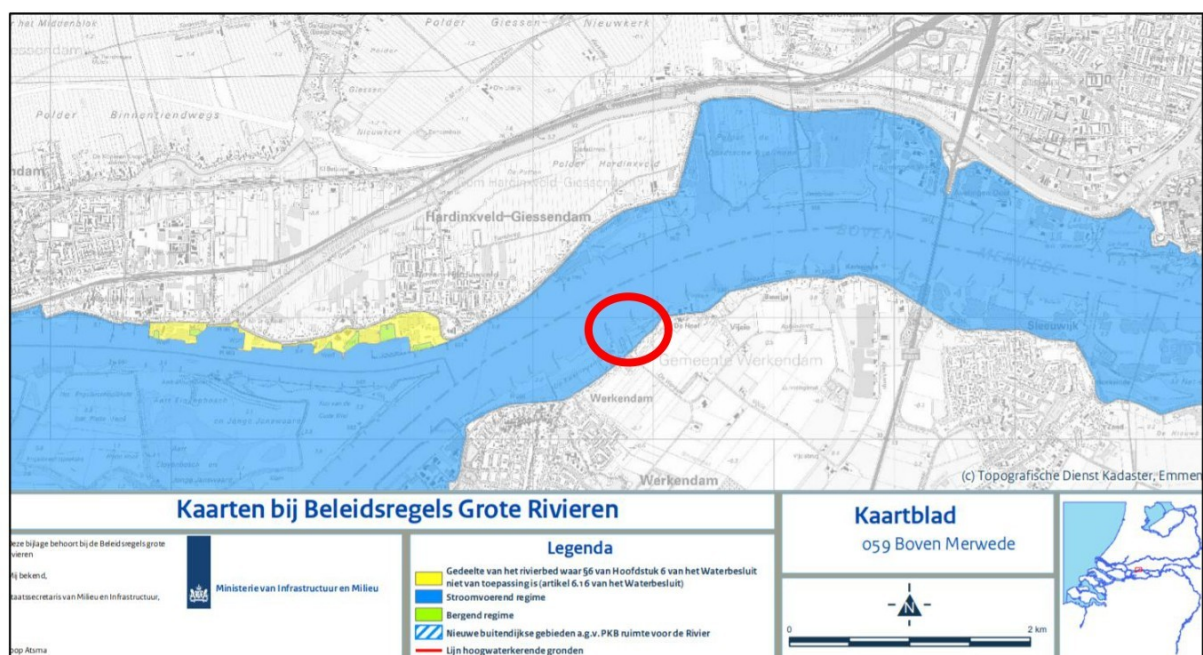
Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft het Rijk de juridische kaders die nodig zijn voor het beleidsmatig borgen van het ruimtelijk rijksbeleid. Het Rijk heeft het Barro vastgesteld op 22 augustus 2011. De meest recente wijziging heeft op 18 mei 2016 plaatsgevonden. Het Rijk heeft in het Barro opgenomen:

1. Project Mainportontwikkeling Rotterdam
2. Kustfundament
3. Grote Rivieren
4. Waddenzee en waddengebied
5. Defensie
6. Erfgoederen van uitzonderlijke waarde
7. Rijksvaarwegen
8. Hoofdwegen en landelijke spoorwegen
9. Natuurnetwerk Nederland
10. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament
11. IJsselmeergebied
12. Elektriciteitsvoorziening
13. Buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen
14. Ruimtereservering parallelle Kaagbaan

Voor de gemeente Altena is binnen het Barro het rijksbeleid voor Grote Rivieren van belang. Dit beleid is uiteengezet in de Beleidslijn Grote Rivieren. Deze Beleidslijn omvat het gehele kader voor het beoordelen van de toelaatbaarheid, vanuit rivierkundig en ruimtelijk oogpunt, van nieuwe activiteiten in het rivierbed van de grote rivieren. De Beleidslijn is van toepassing op onder andere het stroomgebied van de Merwede. In de Beleidslijn wordt onderscheid gemaakt in een stroomvoerend regime en een bergend regime.

Een stroomvoerend regime geldt voor delen van het rivierbed waar, op grond van rivierkundige overwegingen, specifiek omschreven riviergebonden activiteiten zijn toegestaan. Riviergebonden activiteiten is onder andere de aanleg of wijziging van scheepswerven en specifiek daaraan verbonden bedrijfsactiviteiten. Niet-riviergebonden activiteiten zijn bijvoorbeeld woningbouwontwikkeling en de realisatie van niet-watergebonden bedrijventerreinen. Niet-riviergebonden activiteiten zijn niet toegestaan. Uitzonderingen zijn alleen toegestaan in situaties waarin sprake is van een groot openbaar belang en de activiteit niet buiten het rivierbed gerealiseerd kan worden, een zwaarwegend bedrijfseconomisch belang voor bestaande grondgebonden agrarische bedrijvigheid, functieverandering binnen bestaande bebouwing en per saldo meer ruimte voor de rivier. Een bergend regime geldt voor delen van het rivierbed waar alle activiteiten zijn toegestaan als voldaan wordt aan de gestelde rivierkundige voorwaarden.

Op de planlocatie op Sleeuwijksedijk 21b geldt een stroomvoerend regime, zie onderstaande uitsnede van het kaartblad 59 van de Beleidslijn Grote Rivieren.



Uitsnede kaartblad 59 Beleidslijn Grote Rivieren

Binnen het stroomvoerend regime zijn riviergebonden activiteiten toegestaan wanneer aan de gestelde rivierkundige voorwaarden (artikel 7 van de Beleidsregels) wordt voldaan. Dit betreft de volgende voorwaarden:

- er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk wordt gewaarborgd;
- er geen sprake is van een feitelijke belemmering voor vergroting van de afvoercapaciteit, en;
- er sprake is van een zodanige situering en uitvoering van de activiteit dat de waterstandsverhoging of de afname van het bergend vermogen zo gering mogelijk is.
- de resterende, blijvende waterstandseffecten of de afname van het bergend vermogen duurzaam worden gecompenseerd waarbij de financiering en de tijdige realisering van de maatregelen gezekerd zijn.

In het kader van de voorbereiding van het bouwplan op Sleeuwijksedijk 21b heeft over het bouwplan overleg plaatsgevonden met Rijkswaterstaat. Uit dat overleg is gebleken dat watercompensatie in verband met het bouwplan alleen nodig is tussen de Gemiddelde Hoogwaterstand (GHW) en de Maatgevende Hoogwaterstand (MHW). Voor alle handelingen is geen compensatie nodig boven MHW. Volgens Rijkswaterstaat ligt de Hoogwaterreferentie op een hoogte van NAP+ 4.45 meter. Het maaiveld op Sleeuwijksedijk 21b ligt op 4.55 m+NAP en ligt daarmee boven de MHW. Daarom is ten behoeve van het bouwplan geen watercompensatie nodig. Omdat de locatie in het stroomvoerend regime ligt, is op grond van de Waterwet wel een vergunning benodigd.

3.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6) opgenomen en is op 1 juli 2017 aangepast. De ladder voor duurzame verstedelijking is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal benut wordt.

Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkeling te motiveren met de drie opeenvolgende stappen. De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt.

De ladder voor duurzame verstedelijking is alleen van toepassing wanneer sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Volgens artikel 1.1.1 lid 1, aanhef en onder i Bro is van een stedelijke ontwikkeling een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. Volgens jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State is er geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling wanneer een geen toename is in het beslag op de ruimte.

Het bouwplan wijkt slechts op een beperkt onderdeel af van het ter plaatse geldende bestemmingsplan. Enkel de toegestane bouwhoogte wordt overschreden. Het bouwplan leidt daarom ten opzichte van de huidige planologische mogelijkheden niet tot een groter ruimtebeslag. Om deze reden is de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing op dit bouwplan.

3.3 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie

Op 14 december 2018 is, ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, de Brabantse Omgevingsvisie vastgesteld. De Brabantse Omgevingsvisie is een samenhangende visie op de . De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Dat gaat om ambities op gebied van de energietransitie, een klimaatproof Brabant, Brabant als slimme netwerkstad en een concurrerende, duurzame economie. De Omgevingsvisie geeft ook aan op welke nieuwe manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

De Brabantse Omgevingsvisie vervangt in ieder geval 4 provinciale beleidsplannen. Dat zijn de beleidsplannen over milieu en water (PMWP), verkeer en vervoer (PVVP), ruimtelijke ordening (Structuurvisie RO) en natuur (BrUG). Dit gebeurt als gevolg van de Omgevingswet. Dat de bijbehorende thema's en opgaven dus een plek krijgen in de Omgevingsvisie is duidelijk. Hierdoor wordt het mogelijk om integraal beleid te maken, waardoor maatschappelijke opgaven minder gehinderd worden door sectorale regels.

Interim-omgevingsverordening

Provincies zijn verplicht om een omgevingsverordening te hebben voordat de Omgevingswet per 2021 ingaat. Met een Interim omgevingsverordening zet de provincie Noord-Brabant een 1e stap op weg naar de definitieve omgevingsverordening. De Interim omgevingsverordening bevat geen nieuwe regels, maar voegt bestaande regels uit 6 verordeningen samen. Op 25 oktober 2019 hebben Provinciale Staten van Brabant de Interim omgevingsverordening vastgesteld. Ten opzichte van de voorheen geldende Verordening ruimte is de interim-omgevingsverordening beleidsarm.

Artikel 3.6 Zorgvuldig ruimtegebruik

Volgens artikel 3.6 van de Interim-omgevingsverordening dient bij een ruimtelijke ontwikkeling sprake te zijn van zorgvuldig ruimtegebruik. Doel is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Het optimaal benutten van de bestaande bebouwde omgeving draagt bij aan het behoud van de openheid en kwaliteit van het buitengebied en aan hergebruik van leegkomende of bebouwingslocaties in zowel stedelijk als landelijk gebied.

Artikel 3.9 Verbetering ruimtelijke kwaliteit

Om de kwaliteit van het landschap te versterken heeft de provincie Noord-Brabant in haar "Omgevingsvisie Noord-Brabant" en in artikel 3.9 van de "Interim omgevingsverordening Noord-Brabant" het principe van 'kwaliteitsverbetering landschap' geïntroduceerd. Ten behoeve van de uitvoering van kwaliteitsverbetering heeft het college van burgemeester en wethouders van Altena de Regeling Kwaliteitsverbetering van het landschap Altena vastgesteld.

De regels onderkent een drietal categorieën, te weten:

- Categorie 1: Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist.
- Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen met relatief weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden, of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vormgegeven door te voorzien in enkel een goede landschappelijke inpassing.
- Categorie 3: Alle ruimtelijke ontwikkelingen welke mogelijk worden gemaakt via met name een wijzigingsplan of een bestemmingsplanherziening, tenzij de ontwikkeling concreet benoemd wordt in een andere categorie.

Het voorliggende plan wordt aangemerkt als een ontwikkeling in categorie 2. Dat betekent dat de benodigde kwaliteitsverbetering van het landschap in beginsel dient te worden vormgegeven door te voorzien in een goede landschappelijke inpassing. Op deze locatie zijn hiervoor geen mogelijkheden. Daarom is de wens van de initiatiefnemer om in verband met de landschappelijke kwaliteitsverbetering een financiële bijdrage in het Landschapsfonds van de gemeente Altena te doen.

Artikel 3.30 Nieuwe Hollandse Waterlinie

Het plangebied is volgens de Interim-omgevingsverordening gelegen in het gebied van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Het provinciaal beleid is mede gericht op behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van de waterlinie. De afwijking van het voorgestelde bouwplan ten opzichte van de huidige planologische mogelijkheden op Sleeuwijksdijk 21b is echter van dermate beperkte aard dat de kernkwaliteiten van de NHW niet onevenredig worden aangetast. Het voorliggende plan heeft daarom geen negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden in het gebied.

Artikel 3.71 Bestaande niet-agrarische functie in Landelijk gebied

Volgens artikel 3.71 gelden dienen bestemmingsplannen voor bestaande niet-agrarische functie in het Landelijk Gebied:

- a. de bestaande planologische gebruiksactiviteit vast te leggen;
- b. een toename van de gebruiksoppervlakte voor mestbewerking uit te sluiten;
- c. kunnen voorzien in een redelijke uitbreiding, als dat past binnen de gewenste ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:
 1. een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;
 2. welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;
 3. hoe de uitbreiding bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk Gebied.

De beoogde ontwikkeling op Sleeuwijksdijk 21b voorziet in de vervangende nieuwbouw van de bebouwing van de reeds gevestigde scheepswerf. Gezien de beperkte mate waarin de voorgestelde bebouwing de regels van het bestemmingsplan, kan worden gesproken dat het hier gaat om een “redelijke uitbreiding” van de bestaande scheepswerf.

Met de nieuwbouw wordt niet of nauwelijks de capaciteit van het bedrijf vergroot. Ten slotte wordt als de nieuwbouw de bestaande gesloopt, als gevolg waarvan de beeldkwaliteit van de locatie sterk wordt verbeterd.

Geconcludeerd wordt dat beoogde bedrijfsontwikkeling op Sleeuwijksdijk 21b in overeenstemming is met artikel 3.71 van de provinciale Interim-omgevingsverordening.

3.4 Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie

Op 12 december 2023 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie Altena 2040 vastgesteld. De omgevingsvisie is de strategische visie waarin al het beleid van de Gemeente Altena op het gebied van de fysieke leefomgeving samenkomt. De visie is een afwegingskader. Het bevat de ambities op het gebied van de fysieke leefomgeving en laat zien hoe deze kan worden benut, beschermd en ontwikkeld. Iedereen kan zien hoe plannen/initiatieven zich verhouden tot de ambities en de te beschermen waarden.

Werkendam is, samen met Woudrichem, Sleeuwijk en Wijk en Aalburg, één van de grotere kernen in de gemeente Altena. Bijna de helft van de inwoners van Altena in deze vier kernen. Ook het merendeel van de voorzieningen in de gemeente bevinden zich in deze dorpen met een goede bereikbaarheid.

Volgens de Omgevingsvisie is de hoofdpoging voor het buitengebied om de juiste functie op de juiste plek stimuleren en realiseren, aansluitend bij het natuurlijk systeem en de gebiedskwaliteiten. In voorliggend bouwplan wordt een bestaand niet-agrarisch bedrijf ontwikkeld. Omdat het een scheepswerf betreft, is dit bedrijf op een logische plaats gevestigd, te weten aan de rivier. Om die reden is sprake van de juiste functie op de juiste plek. De ontwikkeling op Sleeuwijksedijk 21b past daarmee in de Omgevingsvisie.

4. Randvoorwaarden

4.1 Geluid

Inleiding

Bij de verlening van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan moet volgens de Wet geluidhinder (Wgh) worden aangetoond dat gevoelige functies (zoals woningen) een aanvaardbare geluidsbelasting als gevolg van (spoor)wegverkeer en industrie kennen. Op grond van de Wgh is een scheepswerf een geluidzoneringsplichtig bedrijf. Derhalve is in verband met de beoogde ontwikkeling op Sleeuwijksedijk 21b een akoestisch uitgevoerd.

Dit onderzoek is uitgevoerd door De Roever Omgevingsadvies. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in de rapportage d.d. 20 december 2024 met nummer 20230364.v02.

Maatregelen

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de volgende voorwaarden (maatregelen) nodig zijn om de geluidbelasting naar de omgeving te beperken:

- De loopdeuren in de bedrijfsbebouwing zijn enkel geopend ten behoeve van het doorlaten van personen en goederen (maximaal 1 uur per dag).
- De overheaddeuren in de zuidgevel van de te bouwen hallen zijn enkel geopend ten behoeve van het laden en lossen (maximaal 0,5 uur per dag).
- Aan de zuidwestzijde van de inrichting is een geluidscherm nodig met een lengte van circa 100 meter en hoogte van minimaal 5,0 meter. Het scherm mag geen te openen delen bevatten en moet ten minste 10 kg/m² wegen.

Representatieve bedrijfssituatie

Uit de rekenresultaten blijkt dat niet aan alle vergunde grenswaarden kan worden voldaan (langtijdgemiddeld beoordelingsniveau). Gezien de beperkte toename ter plaatse van de vergunningspunten wordt het aanpassen van de vergunde waarden mogelijk geacht.

Uit de rekenresultaten blijkt dat ter plaatse van alle woningen in de omgeving voldaan wordt aan de vergunde grenswaarde van 70 dB(A) vanwege maximale geluidniveaus in de dagperiode. Daarnaast wordt voldaan aan de grenswaarde van 70 dB(A) in de dagperiode uit de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening.

De beoogde bedrijfsvoering is inpasbaar in de omgeving en ter plaatse van woningen in de omgeving is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, mits de genoemde maatregelen worden uitgevoerd.

4.2 Luchtkwaliteit

Hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen) is op 15 november 2007 in werking getreden. Het doel van dit hoofdstuk is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. Luchtkwaliteitseisen vormen onder andere geen belemmeringen voor ruimtelijke ontwikkelingen als een project “niet in betekenende mate bijdraagt (NIBM)” aan de luchtverontreiniging. In de algemene maatregel van bestuur ‘Niet in betekenende mate bijdragen’ (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Een project draagt niet in betekenende mate

bij indien aannemelijk is gemaakt dat de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel zwevende deeltjes (PM10) als stikstofdioxide niet de 3% grens overschrijdt.

Door De Roever Omgevingsadvies is voor de beoogde ontwikkeling van Scheepswerf De Werken B.V. gelegen aan de Sleeuwijksedijk 21b in Werkendam de invloed op de luchtkwaliteit berekend. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in de rapportage d.d. 4 april 2025 met nummer 20230365.v03. Dit rapport is als bijlage bijgevoegd.

Uit de rekenresultaten blijkt dat de geplande bedrijfssituatie voldoet aan de luchtkwaliteitseisen. Er wordt immers ruimschoots voldaan aan de in de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarden voor de luchtkwaliteit.

4.3 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen lopen als gevolg van aanwezigheid in de directe omgeving van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Er kan onderscheid worden gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en ondergrondse buisleidingen. De aan deze activiteiten verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven. Wettelijk kader Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het wettelijke kader vastgelegd in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Regeling Basisnet. De regelgeving voor ondergrondse buisleidingen is vastgelegd in het Besluit Externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

- Het plaatsgebonden risico (PR) richt zich als maat voor het risico vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen vooral op de basisveiligheid voor personen in de omgeving van die activiteiten. Aan het PR is een wettelijke grenswaarde verbonden die niet mag worden overschreden. Het PR wordt "vertaald" als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijv. woningen) mogen liggen.
- Het groepsrisico (GR) is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal doden, de z.g. oriënterende waarde (OW). Dit is een richtwaarde, waarvan het bevoegd gezag, mits afdoende gemotiveerd, kan afwijken. Deze verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het GR, ook als de OW niet wordt overschreden.

In het projectgebied of in de directe omgeving daarvan zijn geen risicovolle inrichtingen zijn gelegen. Tevens zijn in of nabij de projectlocatie geen transportroutes voor gevaarlijke stoffen over de weg of het spoor aanwezig. Wel is een transportroute voor gevaarlijke stoffen over het water aanwezig. Dit betreft de rivier de Merwede.

De Merwede is in het Basisnet Water aangemerkt als een zwarte vaarweg. Dit betekent dat het een belangrijke binnenvaarweg is waarvan de risicocontour voor het plaatsgebonden risico op het water ligt en niet verder dan de oever reikt. De beoogde ontwikkeling maakt hier geen nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk. Een berekening van het groepsrisico is uitsluitend nodig bij een bevolkingsdichtheid van meer dan 1500 pers/ha dubbelzijdig en 2250 pers/ha enkelzijdig.

Gezien het gegeven dat op de locatie en de omgeving sprake is van een bevolkingsdichtheid die veel lager is dan 1500 pers/ha, en deze dichtheid door het plan ook niet overschreden zal worden, is een specifieke berekening en verantwoording van het groepsrisico voor het onderhavige plan niet noodzakelijk. In dit kader wordt ook verwezen naar het Standaardadvies Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant 2018, verderop in deze paragraaf.

Voorts zijn in het plangebied en de directe omgeving daarvan geen buisleidingen voor het transport van gevaarlijke stoffen aanwezig zijn.

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid geen belemmering geeft voor de beoogde ontwikkeling op Sleeuwijksedijk 21b.

4.4 Bodem

Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit van een locatie geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bij een ruimtelijke ontwikkeling moet worden beoordeeld of de bodemkwaliteit past bij de beoogde functie.

MILON heeft een eindsituatie- en nulsituatie bodemonderzoek uitgevoerd ter plaatse van Sleeuwijksedijk 21a te Werkendam. Het bodemonderzoek is uitgevoerd volgens de Nederlandse Normen NEN 5725 en NEN 5740. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in de rapportage d.d. 29 januari 2025 met nummer 20231585. Dit rapport is als bijlage bij deze onderbouwing gevoegd.

Het nulsituatie bodemonderzoek is uitgevoerd in verband met de toekomstige bedrijfsactiviteiten ter plaatse van de locatie. Het doel van het nulsituatie bodemonderzoek is het verkrijgen van een toetsingsgrondslag met het oog op mogelijke toekomstige bodemverontreiniging voortvloeiend uit bedrijfsactiviteiten. Dit betreft de rapportage van fase 1. Op het westelijk deel van het terrein ligt een dikke betonvloer boven een talud. Dit betreft een deel van deellocaties C en E (inclusief III t/m VII) van het eindsituatie onderzoek en een deel van deellocatie 1 van het nulsituatie onderzoek. Ter plaatse van de onderzochte deellocaties is de nulsituatie voldoende vastgesteld.

In overleg met het bevoegd gezag wordt fase 2 uitgevoerd na verwijdering van deze vloer. De gemeente heeft aangegeven dat zij hiermee akkoord is. Dit heeft betrekking op het rood gearceerde vlak in de bijlage "tekeningen met boringen". De rest van het terrein is naar het oordeel van de gemeente voldoende onderzocht. Er zijn momenteel geen vervolgacties nodig.

Uit de beoordeling van de onderzoeken door het bevoegde gezag blijkt dat het gebruik van de bodem onder voorwaarden is toegestaan:

- Voor de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing fase 2 moet het bodemonderzoek (binnen de planlocatie) nog worden uitgevoerd.
- De gehele locatie van de bedrijfsuitbreiding nog worden onderzocht op het gehalte PFAS vanwege de bedrijfsactiviteiten.

4.5 Water

Inleiding

De gemeente Altena is niet primair verantwoordelijk voor alle watertaken, maar moet de waterbelangen wel goed beschrijven en afwegen binnen de ruimtelijke ordening. Een van de

instrumenten hiervoor is de verplichte watertoets. In de watertoets wordt door het Waterschap beoordeeld of de waterbelangen voldoende zijn afgewogen. De voor de gemeente en waterschap van belang zijnde wateraspecten zijn hieronder beschreven.

Volgens de Wet gemeentelijke watertaken (2008) is de gemeente verantwoordelijk voor het inzamelen en transporteren van stedelijk afvalwater en hemelwater. De gemeente mag vervolgens zelf bepalen op welke wijze het ingezamelde hemelwater wordt verwerkt. Verder heeft de gemeente de zorgplicht voor het in openbaar gemeentelijk gebied treffen van maatregelen, om structurele problemen als gevolg van een voor de gebruiksfunctie nadelige grondwaterstand in openbaar bebouwd gebied zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken, voor zover doelmatig is en niet de verantwoordelijkheid is van het waterschap of de provincie.

Het waterschap Rivierenland is verantwoordelijk voor de kwaliteit van het oppervlaktewater en beheer van het waterpeil. Daarnaast is het waterschap verantwoordelijk voor het zuiveren van het afvalwater. Het is van belang dat de capaciteit van de rioolwaterzuiveringsinstallatie toereikend is voor de toename aan vervuilingseenheden en dat het afvalwater niet te veel verdund wordt met regenwater. Het waterschap is sinds de inwerkingtreding van de Waterwet (eind 2009) tevens verantwoordelijk voor het beheer van het grondwater.

Het is sinds 2003 verplicht om bij ruimtelijke plannen en besluiten een beschrijving op te nemen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. De watertoets is een proces waarbij de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium afspraken maken over de toepassing en uitvoering van het waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid. Het waterschap is het eerste aanspreekpunt in het watertoetsproces, waarbij het waterschap rekening houdt met het provinciale grondwaterbeleid.

Hieronder is een overzicht gegeven van relevante nota's aangaande de waterhuishouding, uitgesplitst naar de verschillende bestuursniveaus. Allen hebben als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief).

Europa

- Kaderrichtlijn water (KRW).

Nationaal

- Nationaal Waterplan 2016-2021 (NW);
- Waterbeleid voor de 21 eeuw (WB21);
- Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW);
- Waterwet.

Provinciaal

- Provinciaal milieu- en waterplan 2016-2021;
- Provinciale Structuurvisie;
- Verordening Ruimte.

Waterschapsbeleid

- Waterbeheerprogramma 2016-2021;
- Keur Waterschap Rivierenland 2014;

- Legger wateren;
- Legger waterkeringen.

Gemeentelijk

- Beleidsvisie riolering en water gemeente Altena (2018)

Belangrijke hydrologische uitgangspunten bij de invulling van het gebied zijn als volgt;

- Waterneutraal bouwen; het plan mag geen nadelige gevolgen hebben voor de omgeving;
- De toename aan verhard oppervlak moet worden gecompenseerd in de vorm van nieuwe waterberging bovenop bestaand wateroppervlak. Bestaand wateroppervlak mag hier derhalve niet in worden meegerekend;
- Voor de berging van het hemelwater hanteert de gemeente de voorkeursvolgorde open water of waterberging in het groen. Pas wanneer dit niet mogelijk is, kan gekozen worden voor ondergrondse voorzieningen zoals waterberging onder wegen;
- Verhard oppervlak van kavels worden als volgt berekend:
 - voor het dimensioneren van het (hemel)watersysteem en bepalen compensatieplicht bij nieuwbouwlocaties hanteert de gemeente een verhard oppervlak van 80% voor percelen tot 250 m² en 65% voor percelen tot 600 m²;
 - zijn de percelen groter dan 600 m², dan gaat de gemeente uit van het werkelijke verhard oppervlak met een minimum van 400 m² verhard oppervlak;
 - voor bedrijventerreinen hanteert de gemeente een verhard oppervlak van 100% van het perceeloppervlak.
- Verhard oppervlak van openbare verharding dient te worden berekend op basis van ontwerptekeningen of er dient een percentage te worden gehanteerd van het bruto oppervlak van de gehele wijk;
- De hoeveelheid aan te leggen water dient te worden berekend op basis van 30 cm peilstijging bij een bui van eens per 10 jaar (plus 10% vanwege klimaatontwikkeling) en/of een peilstijging tot maaiveld bij een bui van eens per 100 jaar (plus 10%). Hierbij is 10% de minimumeis van het waterschap. De gemeente hanteert voor nieuwbouw een reservering van 20%;
- Rioolstelsels in uitbreidingswijken worden uitgevoerd als gescheiden rioolstelsel. Regenwater en afvalwater dienen gescheiden te worden aangeleverd bij de erfgrans;
- Nieuwe rioolstelsels worden berekend op minimaal een bui 09 (eens in de vijf jaar). Voor beheersing op maaiveldniveau moet een doorkijk gemaakt worden met een bui van 75 mm in 60 minuten. Met deze doorkijk wordt gestreefd naar het voorkomen van schade en het beperken van overlast bij extreme buien;
- Het vloerpeil van woningen dient minimaal 30 cm boven het peil van de as van de weg te liggen. Dit geldt ten opzichte van de as bij een bolle weg. Bij een holle weg dient een groter verschil in acht te worden genomen;
- Het peil van de as van wegen dient minimaal 1,20 m boven het zomerpeil van oppervlaktewater te liggen;
- Extra kwel ten gevolge van eventuele aanleg van watergangen moet worden gecompenseerd binnen het plangebied.

Relatie tot het plangebied

Watercompensatie

In de bestaande situatie is de locatie Sleeuwijksedijk 21b nagenoeg volledig verhard. Als gevolg van het bouwplan zal de omvang van de verharding op de bedrijfslocatie niet toenemen. Derhalve is op basis van het gemeentelijk beleid geen watercompensatie nodig.

In het kader van de voorbereiding van het bouwplan op Sleeuwijksedijk 21b heeft over het bouwplan overleg plaatsgevonden met Rijkswaterstaat om te bepalen of het bouwplan uitvoerbaar is gelet op de Beleidslijn grote rivieren. Uit dat overleg is gebleken dat watercompensatie in verband met het bouwplan alleen nodig is tussen de Gemiddelde Hoogwaterstand (GHW) en de Maatgevende Hoogwaterstand (MHW). Voor alle handelingen is geen compensatie nodig boven MHW. Volgens Rijkswaterstaat ligt de Hoogwaterreferentie op een hoogte van NAP+ 4.45 meter. Het maaiveld op Sleeuwijksedijk 21b ligt op 4.55 m+NAP en ligt daarmee boven de MHW. Daarom is ten behoeve van het bouwplan op basis van de Beleidslijn grote rivieren geen watercompensatie nodig is.

Vanwege de buitendijkse ligging van de locatie is wel een Watervergunning voor het bouwplan vereist. Deze vergunning is aangevraagd.

Waterkering

Het perceel Sleeuwijksedijk 21b ligt gedeeltelijk in de beschermingszone van de primaire waterkering. Dit betekent dat voor de uitvoering van bouwwerkzaamheden eveneens een watervergunning nodig is. Deze vergunning is aangevraagd.

Conclusie

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat de waterhuishoudkundige aspecten geen belemmering vormen voor de bedrijfsontwikkeling op de Sleeuwijksedijk 21b.

4.6 Natuur

Quick scan

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient gezien te worden wat het effect daarvan is op de natuurwaarden op en in omgeving van de betreffende locatie. Tevens moet nagegaan worden of de geplande ontwikkeling nadelige effecten heeft op omliggende beschermde natuurgebieden.

De Roever Omgevingsadvies heeft een quickscan in natuur. Tijdens een quickscan wordt bepaald of de geplande ingreep in strijd is met de Wnb en hoe/wanneer eventueel maatregelen kunnen worden getroffen om overtreding van de wet te voorkomen. De resultaten van de quick scan zijn opgenomen in de rapportage van De Roever d.d. 13 maart 2024 en is als bijlage bij deze onderbouwing gevoegd. De conclusies van de quick scan zijn hieronder uiteengezet.

Soortenbescherming

Uit de quick scan blijkt dat van het plan geen negatieve effecten op beschermde flora worden verwacht ten aanzien van flora worden verwacht. Tevens zijn geen negatieve effecten te verwachten op beschermde zoogdieren, vogels, vissen, reptielen en amfibieën en ongewervelden.

Gezien de aanwezigheid van twee duivennesten in het projectgebied, wordt door het bevoegde gezag geadviseerd om kort voorafgaand de start van de werkzaamheden een broedvogelcheck uit te voeren om te kijken of de nesten bezet zijn. Conform de specifieke zorgplicht (artikel 11. 27 van het Besluit activiteiten leefomgeving) mogen bezette nesten van alle vogels niet verstoord worden. Duiven zoals de houtduif broeden meestal drie keer per jaar en kunnen in september nog broeden.

Het aspect natuur voor geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Gebiedsbescherming

Direct langs het plangebied zijn gronden met bestemming 'natuur' gelegen. Deze gronden zijn ook onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en het Natuurnetwerk Brabant (NNB). De voorgenomen ingreep doet niet af aan de oppervlakte van deze gronden met de bestemming natuur of het NNN. Over het algemeen kan gesteld worden dat de sloop van de bestaande gebouwen en de hierop volgende nieuwbouw geen inbreuk zullen doen aan de natuurwaarde in het NNB/NNN, mits deze buiten het broedseizoen (grootweg 15 maart tot 15 juli) worden uitgevoerd. Deze werkzaamheden zijn namelijk tijdelijk van aard. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden vinden geen heiwerkzaamheden plaats, die op korte afstand wel van wezenlijke invloed zouden kunnen zijn. Wanneer het project is gerealiseerd zal er geen sprake zijn van een toename van versturende effecten door de werkzaamheden binnen het plangebied. Van een afbreuk aan de huidige of toekomstige functie van het NNB/NNN is geen sprake.

Het plangebied ligt op een afstand van $\pm 1,5$ kilometer van het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied 'Biesbosch' en op een afstand van $\pm 6,9$ kilometer van het Natura 2000-gebied 'Loevestein, Pompheld & Kornsche Boezem'. De grenzen van het plangebied vallen buiten de grenzen van deze Natura 2000-gebieden. Op basis hiervan zijn verliezen aan oppervlakte of versnippering uitgesloten. Omdat de afstand van het plangebied tot grenzen van de Natura 2000-gebieden meer dan 500 meter bedraagt kunnen de overige effecten eveneens worden uitgesloten.

Op nog grotere afstanden van ruimtelijke ontwikkelingen kunnen negatieve effecten plaatsvinden door stikstofdepositie. Bij de voorgenomen ingreep vindt naar verwachting stikstofuitstoot plaats. Hierdoor zijn negatieve effecten op instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden niet op voorhand uit te sluiten. Om deze reden heeft De Roever Omgevingsadvies een stikstofberekening m.b.v. AERIUS Calculator uitgevoerd, waarvan de resultaten zijn opgenomen in de rapportage van 11 februari 2026 en is als bijlage bij deze onderbouwing gevoegd.

In de uitgevoerde stikstofberekening blijkt dat wanneer de beoogde situatie van Scheepswerf De Werken B.V. wordt afgezet tegen zowel de vergunde situatie van 1994 als de vergunde situatie van 2013-2018 er geen sprake is van een toe- of afname in de stikstofdepositie ter plaatse van de omliggende Natura 2000-gebieden en daarmee is het effect vanuit de projectberekening 0,00 mol N/ha/jaar. Er kan worden geconcludeerd dat ten aanzien van stikstofdepositie stikstofgevoelige habitats binnen Natura 2000-gebieden geen negatieve effecten ondervinden als gevolg van de beoogde gebruiksfase van Scheepswerf De Werken B.V.

4.7 Archeologie

Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Nederlandse parlement heeft dit verdrag in 1998 goedgekeurd. In verband met de implementatie van het Verdrag van Malta zijn de

Monumentenwet 1988 en enkele andere wetten gewijzigd. Als gevolg van deze wetswijzigingen is de al bestaande verplichting expliciet gemaakt om in het kader van een goede ruimtelijke ordening rekening te houden met het belang bij behoud van archeologische waarden. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd.

De zorgplicht voor het archeologisch erfgoed is vastgelegd in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), die is geïmplementeerd in de Monumentenwet 1988. De wet regelt:

- Bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem;
- Inpassen van archeologisch erfgoed in de ruimtelijke ordening;
- Financiering onderzoek: de veroorzaker betaalt.

Op 1 juli 2016 is de nieuwe Erfgoedwet in werking getreden. Deze wet vervangt onder meer de Monumentenwet 1988 en de Wamz. In artikel 9.1 van de Erfgoedwet is echter bepaald dat tot het tijdstip waarop de nieuwe Omgevingswet in werking is getreden de bepalingen uit de Monumentenwet 1988 met betrekking tot archeologie van toepassing blijven.

Op 7 februari 2023 heeft de gemeenteraad van Altena het bestemmingsplan Parapluplan archeologie vastgesteld. Dit bestemmingsplan verankert het archeologische beleid op de juiste wijze in de ruimtelijke ordening. Volgens dit bestemmingsplan ligt de locatie waar de nieuwbouw is voorzien, heeft de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3'.

Verder is de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' van toepassing. Volgens deze dubbelbestemming dient archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden als er werkzaamheden plaatsvinden met een oppervlakte van meer dan 250 m² of dieper dan 0,50 meter.

Tevens geldt op deze locatie de aanduiding 'overige zone - melding onderzoek archeologie'. Voor deze aanduiding geldt dat dat het bevoegd gezag en de aanvrager rekening dienen te houden met het de resultaten van een reeds op de locatie verricht archeologisch onderzoek.

In 2008 is door Synthegra een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd, waarvan de resultaten zijn opgenomen in de rapportage d.d. 15 juni 2008 met rapportnummer S090200. Het doel van dit onderzoek was het opstellen van een gespecificeerde archeologische verwachting voor het plangebied. Voor het plangebied geldt een lage verwachting voor vuursteenvindplaatsen uit het laat-paleolithicum en mesolithicum en nederzettingenresten uit het neolithicum tot en met de nieuwe tijd. Op grond van de resultaten van het verrichte bureau onderzoek wordt er voor het plangebied geen vervolgonderzoek geadviseerd.

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat het aspect archeologie geen belemmering voor het beoogde bouwplan.

4.8 Cultuurhistorie

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken. De aandacht voor cultuurhistorie is ook wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening. Artikel

3.1.6 onder 2 van dit Besluit geeft aan dat “een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden” in het bestemmingsplan opgenomen moet worden.

De locatie Sleeuwijksedijk 21b ligt in het gebied van de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Het provinciaal beleid is mede gericht op behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van de waterlinie. Het bouwplan wijkt slechts in beperkte mate van de regels van het bestemmingsplan. Om deze reden worden de kernkwaliteiten van de NHW niet onevenredig aangetast. Het voorliggende plan heeft daarom geen negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden in het gebied.

4.9 Explosieven

Eind 2023 is het ontwerp van het Paraplubestemmingsplan Ontploffbare Oorlogsresten en ontwerp beleid Ontploffbare Oorlogsresten ter inzage gelegd. Het parapluplan regelt de planologische verankering van het beleid Ontploffbare Oorlogsresten binnen het grondgebied van Altena. Concreet betekent dit dat het plan regels bevat in het belang van de veiligheid en het beperken van risico's, voor die gebieden waar naar verwachting ontploffbare oorlogsresten in de grond kunnen liggen.

Uit de verbeelding van het paraplubestemmingsplan blijkt dat de locatie Sleeuwijksedijk 21b niet in een veiligheidszone voor ontploffbare oorlogsresten ligt. Daarmee vormt het aspect ontploffbare oorlogsresten geen belemmering voor het beoogde bouwplan.

4.10 Verkeer en parkeren

Het doel van het bouwplan is om de casco's van de schepen binnen (af) te bouwen. Daarom is een bouwhoogte van de bedrijfsgebouwen nodig waarvoor afgeweken dient te worden van het bestemmingsplan. Het bouwplan zal er niet toe leiden dat de hoeveelheid medewerkers en bezoekers op de locatie toeneemt. Dit betekent de verkeersintensiteit en de parkeerbehoefte niet toeneemt.

Op een maatgevende (maximale) dag kan de bedrijfslocatie worden bezocht door de volgende aantallen voertuigbewegingen in de dagperiode:

- 50 bewegingen met personenwagens.
- 30 bewegingen met bestelwagens.
- 6 bewegingen met vrachtwagens.

Als gevolg van de beoogde bedrijfsontwikkeling neemt de hoeveelheid verkeersbewegingen niet of nauwelijks toe. De ontsluiting van de locatie voor autoverkeer vindt plaats via de Sleeuwijksedijk 21b. Deze weg wordt toereikend geacht om de generatie aan verkeersbewegingen aan te kunnen.

Aan de voorzijde van de bedrijfslocatie bevindt zich in de bestaande situatie een parkeerplaats. Deze parkeerplaats blijft behouden.

Het aspect verkeer en parkeren vormt daarom geen belemmering voor het initiatief.

4.11 Milieuhinderlijke bedrijvigheid

Een goede ruimtelijke ordening schrijft voor dat hinder en gevaar wordt voorkomen. Hiertoe dient voldoende afstand te worden gehouden tussen milieubelastende activiteiten zoals bedrijven enerzijds en gevoelige functies zoals wonen anderzijds. Het uitgangspunt hierbij is de VNG-publicatie 'Bedrijven

en milieuzonering' waarin voor verschillende soorten bedrijven een milieucategorie en bijhorende richtafstand is opgenomen.

Het voorliggende plan voorziet in een ontwikkeling van een scheepswerf, een milieubelastende functie. In de VNG Brochure "Bedrijven en milieuzonering" wordt een scheepswerf ingedeeld in categorie 5.1 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten, met de volgende richtafstanden:

- 100 meter voor het aspect geur
- 100 meter voor het aspect stof
- 500 meter voor het aspect geluid
- 50 meter voor het aspect gevaar

Binnen deze richtafstanden bevinden zich diverse burgerwoningen. Dit betekent dat niet wordt voldaan aan de richtafstanden. Daarom volgt hieronder voor elk van bovenstaande aspecten een nadere motivatie.

Maximale planologische mogelijkheden

Bij de beoordeling van de vraag of in het kader van milieuzonering sprake is een goede ruimtelijke ordening, dient in beginsel te worden uitgegaan van de representatieve invulling van de maximale planologische mogelijkheden. In voorliggende situatie maakt Scheepswerf De Werken b.v. gebruik van alle gronden binnen de huidige bedrijfsbestemming. Derhalve geeft de scheepswerf nu reeds maximale invulling aan de bestaande planologische mogelijkheden.

Geur

Geuremissies kunnen zich voordoen in de vorm van metaalbewerking (lasrook), verf- en coatingdampen en het proefdraaien van motoren. Hoewel deze activiteiten zich voordoen, is er feitelijk geen sprake van relevante geuremissies en geurhinder in de omgeving. In de beschikking van de vigerende milieuvergunning wordt het aspect geur niet als relevant bevonden (geen afweging in de considerans) en zijn er geen aparte voorschriften opgenomen om geurhinder in de omgeving te beperken. Hierbij merken wij op dat de voorschriften onder hoofdstuk 12 Metaalbewerking (lassen, coaten en metaalbewerking) bijdragen aan het voorkomen van geurhinder in de omgeving. Het aspect geur vormt geen belemmering. De ruimtelijke wijziging heeft ook geen relevant effect op het aspect geur.

Stof

Stofemissies kunnen zich voordoen in de vorm van fijn stof en grof stof. Voor (onder andere) fijn stof is een onder luchtkwaliteit toegevoegd. Uit dat onderzoek blijkt dat ter plaatse van woningen aan de grenswaarde voor fijn stof wordt voldaan. Voor grof stof bestaan geen grenswaarden. In de beschikking van de vigerende milieuvergunning zijn ter voorkoming van hinder door (grof) stof voorschriften opgenomen hoofdstuk 12 Metaalbewerking (lassen, coaten en metaalbewerking) en 13 Houtbewerking. Met deze voorschriften wordt hinder door (grof) stof buiten de inrichtingsgrens voorkomen. Het aspect stof vormt geen belemmering. De ruimtelijke wijziging heeft ook geen relevant effect op het aspect stof.

Geluid

Ten aanzien van het aspect geluid is een akoestisch onderzoek toegevoegd. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat (met maatregelen) sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van woningen in de omgeving. Het aspect geluid vormt geen belemmering. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar paragraaf 4.1 van deze onderbouwing.

Gevaar

Binnen de inrichting vindt opslag van gevaarlijke stoffen plaats. Voor de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen (waaronder verf- en verdunningsmiddelen, koelvloeistoffen, verfafval) moet voldaan aan de eisen uit de richtlijn PGS15. Voor de opslag van gasflessen (butaan, acetyleen en menggas) moet ook worden voldaan aan de eisen uit de richtlijn PGS15. Voor de opslag van vloeibare zuurstof (stationair reservoir) moet worden voldaan aan de eisen uit de richtlijn PGS 9. Dit alles is vastgelegd in de voorschriften van de vigerende milieuvergunning. Het aspect gevaar vormt geen belemmering. De ruimtelijke wijziging heeft ook geen relevant effect op het aspect gevaar.

Trilling

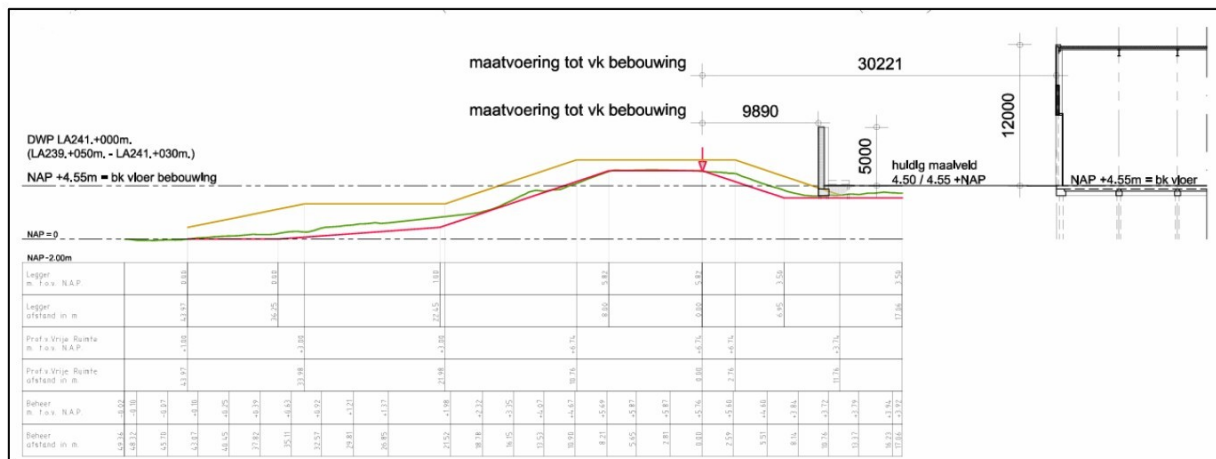
Bij het bouwen, onderhouden en testen van schepen ontstaan soms trillingen in de bodem of lucht. Deze komen vooral van:

- het verplaatsen of te water laten van schepen
- het gebruik van kranen of hamers
- motorproeven of lassen/slijpen
- bouw- of constructiewerkzaamheden.

Trillingen kunnen als lichte schokjes, dreunen of een bromtoon worden ervaren. Om trillingshinder te beperken worden de volgende maatregelen genomen:

- Trillingsgevoelige werkzaamheden worden alleen in de dagperiode uitgevoerd
- Dempende matten en trillingsarme technieken worden gebruikt
- Regelmatig worden machines onderhouden om onnodige vibraties te voorkomen
- Bij klachten vanuit de omgeving worden direct maatregelen getroffen.





Dwarsprofiel dijk

De meest nabij de bedrijfslocatie gelegen woning staat op een afstand van circa 30 meter van de scheepswerf. Tussen deze woning en de scheepswerf ligt een fors dijklichaam. Dit dijklichaam heeft een breedte van 30 meter en een hoogte van ongeveer 4 meter. Afbeeldingen van de ligging en profiel van de dijk zijn hierboven weergegeven.

De combinatie van de afstand tot de woningen en het hoogteverschil van de dijk zorgt voor een dempende werking op eventuele trillingen, waardoor deze in voldoende mate worden gereduceerd voordat zij de omliggende bebouwing bereiken. Het aspect trillingen vormt derhalve geen belemmering. De voorgenomen ruimtelijke wijziging heeft bovendien geen relevant effect op dit aspect.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt daarom geen belemmering voor het initiatief.

4.12 Kabels en leidingen

Op of in de nabijheid van de projectlocatie op Sleeuwijksedijk 21b bevinden zich geen kabels of leidingen die een belemmering vormen voor de realisatie van het bouwplan.

4.13 M.e.r.-beoordelingsplicht

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 32.6 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Het betreft hier de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie bestemd voor het bouwen, onderhouden, repareren of behandelen van de oppervlakte van metalen schepen. De drempelwaarde productieoppervlak van 50.000 m² of meer, wordt niet overschreden.

Op 28 maart 2013 is voor de bedrijfsvoering een vergunning op grond van de Wet milieubeheer verleend. Omdat de verandering van de bedrijfsvoering geen oprichting, wijziging of uitbreiding van de installatie is, zoals waarvoor reeds een milieuvergunning is verleend, is geen (vormvrije) m.e.r.-beoordeling nodig.

5. Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Aan de realisatie van het plan zijn voor de gemeente Altena geen kosten verbonden. De ontwikkelingskosten worden geheel door initiatiefnemer gedragen. De kosten welke door de gemeente gemaakt worden voor het voeren van de vergunningsprocedure bestemmingsplan is gemoeid, worden door middel van leges bij de initiatiefnemer in rekening gebracht. Ten behoeve van dit plan wordt een anterieure overeenkomst gesloten met initiatiefnemer. In deze overeenkomst is het kostenverhaal opgenomen en wordt tevens de realisatie en instandhouding van de landschappelijke inpassing geborgd. Het opstellen van een exploitatieplan is daarom in dit geval niet noodzakelijk.

5.2 Omgevingsdialoog

De initiatiefnemer van de voorgenomen ontwikkeling heeft over het beoogde bouwplan gesproken met bewoners van de woningen aan de Sleeuwijksedijk, die in de directe nabijheid van de bedrijfslocatie liggen. Tijdens deze gesprekken hebben omwonenden geen bezwaren geuit over het bouwplan.

5.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Verklaring van geen bedenkingen

Op 8 januari 2019 heeft de gemeenteraad van Altena vastgesteld de Lijst van categorieën waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen nodig is. Eén van de gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen nodig is, betreft het bouwen en/of het uitbreiden en/of het wijzigen van het gebruik van gronden en bouwwerken (inclusief bouwwerken geen gebouw zijnde), al dan niet in samenhang met inpandige bouwactiviteiten tot een maximum oppervlakte van 5000 m².

Het bouwplan voorziet in een ontwikkeling op Sleeuwijksedijk 21b als gevolg waarvan de bebouwing op het perceel niet meer wordt dan 5.000 m². Derhalve is van de gemeenteraad geen specifieke verklaring van geen bedenkingen nodig voor dit project.

Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening dienen burgemeester en wethouder in het kader van de voorbereiding van een bestemmingsplan vooroverleg te plegen met de besturen van de betrokken gemeenten en waterschappen en met de betrokken diensten van provincie en Rijk. Tevens wordt overleg gevoerd met de Regioarcheoloog en de Veiligheidsregio.

Bijlagen

- Onderzoek luchtkwaliteit, De Roever Omgevingsadvies, d.d. 4 april 2025, nummer 20230365.v03.
- Eindsituatie- en nulsituatie bodemonderzoek, MILON, d.d. 29 januari 2025, nummer 20231585.
- Quick scan natuur, De Roever Omgevingsadvies, d.d. 13 maart 2024
- Stikstofberekening, De Roever Omgevingsadvies, d.d. 11 februari 2026, nummer 20230366.v03,
- Akoestisch onderzoek industrielawaai, De Roever Omgevingsadvies, d.d. 20 december 2024, nummer 20241320.v02