



Assen, 17 juni 2026
Ons kenmerk: 1003648

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Vergunninghouder : Van Wijnen Harderwijk-Zwolle B.V.
Activiteit : Verbouwing school
Locatie : Van Goghlaan 5, Hoogeveen

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf de datum van afgifte van deze vergunning tot en met 1 november 2030.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben, met inachtneming van artikel 8.74k van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), besloten aan Van Wijnen Harderwijk-Zwolle B.V. op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1. tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet te verlenen voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11.46., eerste lid, van het Bal voor de habitatrichtlijnsoort gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), waar het gaat om:

- b. het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis;
- d. het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis.

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Algemene voorschriften

- 1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepalingen en genoemde soorten verleend.
- 1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
- 1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de begeleidende brief (papier of digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.



- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau of ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Projectplan vergunning OW Van Goghlaan 5 Hogeveen, d.d. 8 december 2025, door Ecofect (hierna: Activiteitenplan) en aanvullende informatie "permanente vleermuiskasten Palet te Hogeveen, van 16-6-2026 (hierna: aanvullende informatie), behorend bij dit besluit.
- 1.9. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.10. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl.
- 1.11. Binnen twee maanden na het verlenen van deze vergunning dienen alle waarnemingen van de soorten die waargenomen zijn tijdens het nader onderzoek te worden ingevoerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Na invoering van deze gegevens dient hiervan een afschrift verstuurd te worden onder vermelding van het kenmerk van het besluit via vth@drenthe.nl.

2. Soort specifieke voorschriften

Gewone dwergvleermuis

- 2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis. De kwetsbare periode (winterperiode) loopt globaal van 1 november t/m 1 april. Daarnaast dient ook rekening gehouden te worden met de kwetsbare kraamperiode. Deze periode loopt globaal van half mei t/m half juli. Afhankelijk van het seizoen en de klimatologische omstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van voornoemde soort.
- 2.2. De vergunninghouder dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, minimaal vier tijdelijke vleermuiskasten van het type VMT1, geschikt voor de gewone dwergvleermuis aan te bieden, conform het Activiteitenplan.
- 2.3. Er dient bij het plaatsen van de vleermuiskasten/muurschalen van het type VMT1 van Unitura gebruik gemaakt te worden van isolatiebanden, zodat het niet gaat tochten in de verblijfplaatsen om te voorkomen dat de verblijfplaats ongeschikt wordt voor de gewone dwergvleermuis.
- 2.4. Er dient bij het plaatsen van de vleermuiskasten een gewenningsperiode in acht genomen te worden van minimaal drie maanden (waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen) waardoor de gewone dwergvleermuis in staat is om de nieuwe verblijfplaatsen te lokaliseren, gezien dit het actieve seizoen van de diersoort betreft.
- 2.5. Gedurende de periode waarin de kasten aanwezig moeten blijven dienen deze ook functioneel te blijven. Hierbij dient rekening gehouden te worden met aanschijsing van de kasten en het behoud van de vrije in-/en uitvliegroute door bijvoorbeeld takken of ander groen te verwijderen.



- 2.6. Deze kasten dienen tenminste tot één jaar nadat de permanente verblijfplaatsen als bedoeld in voorschrift 2.12 zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven voor de gewone dwergvleermuis. Verwijdering van deze tijdelijke kasten mag na deze periode alleen geschieden buiten de meest kwetsbare periode en als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de kasten niet in gebruik zijn.
- 2.7. Voorafgaand aan de werkzaamheden, bij voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden en binnen de actieve periode (maar buiten de kraamperiode), dient de school natuurvrij gemaakt te worden, zodat er geen verstoring plaatsvindt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. Dit dient uitgevoerd te worden conform het gestelde in het Activiteitenplan. Indien het natuurvrij maken niet door de ecologisch deskundige zelf/onder begeleiding van wordt uitgevoerd, dient binnen 36 uur de methode van natuurvrij maken gecontroleerd te worden door de ecologisch deskundige.
- 2.8. Bij het natuurvrij maken dient geen gebruik gemaakt te worden van middelen welke de gezondheid van de dieren kunnen schaden, zoals het gebruik van purschuim en kleverig materiaal.
- 2.9. Bij het natuurvrij maken dient rekening gehouden te worden met de kwetsbare periodes van de gewone dwergvleermuis. Tevens dient er voorkomen te worden dat verblijfplaatsen onnodig natuurvrij gemaakt worden, omdat de werkzaamheden pas na de betreffende kwetsbare periode(s) plaatsvinden. Uitstel van de werkzaamheden dient ook uitstel van natuurvrij maken te betekenen.
- 2.10. Voorafgaand aan de werkzaamheden, binnen het actieve seizoen en na minimaal drie dagen (met voor vleermuizen gunstige weersomstandigheden) na het natuurvrij maken dient door een ecologisch deskundige door middel van een in- en/of uitvliegcontrole conform het vleermuisprotocol vastgesteld te zijn dat er geen gewone dwergvleermuis in de school meer aanwezig is. Wanneer er niet kan worden vastgesteld dat er geen gewone dwergvleermuis in de school meer aanwezig is, kunnen de werkzaamheden niet aanvangen en moet het gestelde onder voorschrift 2.7 t/m 2.10 worden herhaald.
- 2.11. Indien bij de werkzaamheden beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden direct stilgelegd te worden en dient contact opgenomen te worden met de ecologisch deskundige om advies in te winnen. Vleermuizen mogen onder geen beding verjaagd of verplaatst worden en dienen zelfstandig de planlocatie te verlaten.
- 2.12. De vergunninghouder dient voor de permanente situatie minimaal vier vleermuiskasten in te bouwen, geschikt voor de gewone dwergvleermuis, conform de aanvullende informatie. De kasten worden ontworpen door Van Wijnen Harderwijk-Zwolle B.V. en voldoen aan de eisen gesteld in het kennisdocument van BIJ12 voor de gewone dwergvleermuis. De binnen afmeting van de kasten dient minimaal 15 x 80 x 2 cm te zijn.
- 2.13. Zowel de tijdelijke als permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis dienen geplaatst te worden conform het meest actuele Kennisdocument van BIJ12 voor de gewone dwergvleermuis en/of op basis van expert judgement van de ecologisch deskundige.

3. Overige voorschriften

- 3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soort(en) waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dient tenminste aanwezig en/of geïnformeerd te zijn tijdens de volgende momenten:
 - 3.1.1. Aanwezig bij het natuurvrij maken of de controle op de methode van natuurvrij maken, voorafgaand aan de werkzaamheden;
 - 3.1.2. Aanwezig bij de controle of het natuurvrij maken succesvol is uitgevoerd;
 - 3.1.3. Aanwezig bij het aanbrengen van de alternatieve verblijfplaatsen op geschikte locaties;
 - 3.1.4. Aanwezig bij de controle op de aanwezigheid van soorten voorafgaand aan het vellen van bomen en/of het verwijderen van begroeiing;



- 3.1.5. Vooraf geïnformeerd over de start van de werkzaamheden na het natuurvrij maken;
- 3.1.6. Aanwezig bij het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen voor de soort.
- 3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

4. Zorgplicht

- 4.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.
- 4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

5. Stikstof

Het is mogelijk dat er voor deze activiteit op grond van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit noodzakelijk is. In de Omgevingswet is de bescherming van natura 2000-gebieden vastgelegd. U bent verplicht om voordat u gaat beginnen te inventariseren wat de effecten van de activiteit zijn op de omliggende natura 2000-gebieden door bijvoorbeeld het uitvoeren van een AERIUS-berekening. Afhankelijk van de uitkomst is mogelijk een aanvullende ecologische toetsing nodig en dient u mogelijk vooraf een omgevingsvergunning bij de provincie aan te vragen. Zie voor meer informatie hierover de volgende website: www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming of neem contact op met de provincie Drenthe op telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,

drs. M. Middel,
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:

- Van Wijnen Harderwijk-Zwolle B.V. (digitaal);
- Ecofect B.V. (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen (digitaal).



Omgevingsvergunningstermijn

Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging. Daarvoor kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl.

Omgevingsvergunningwijziging

Indien de vergunninghouder verzoekt om wijziging van de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, dient hiervoor een wijzigingsvergunning te worden aangevraagd, voorzien van een inhoudelijke onderbouwing.

Kleine wijzigingen die geen betrekking hebben op de bovenstaande voorschriften kunnen, in overleg met een ecologische deskundige en de provincie, worden doorgevoerd. Dergelijke wijzigingen dienen te allen tijde in afstemming met de provincie plaats te vinden. Hierover kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 19 december 2025 hebben wij van Van Wijnen Harderwijk-Zwolle B.V. (hierna: vergunninghouder) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op de verbouwing van een school, gelegen aan Van Goghlaan 5 in Hoogeveen in de gelijknamige gemeente (zie figuur 1). De vergunninghouder heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11.46, eerste lid en onder b en d, van het Bal voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).



Figuur 1: Plangebied rood omlijnd (bron: Activiteitenplan)

2. Wettelijk kader

Het is op grond van artikel 5.1, tweede lid en onder g, van de Omgevingswet (Ow) verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor zover het gaat om een in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen geval. De diverse beschermde diersoorten worden beschermd volgens diverse beschermingsregimes van het Bal.

2.1 Habitatrichtlijn

De gewone dwergvleermuis is een beschermde inheemse zoogdiersoort als bedoeld in bijlage IV onderdeel a bij de Habitatrichtlijn en bijlage II van het verdrag van Bern en is zodoende beschermd op grond van artikel 11.46, eerste lid van het Bal waar het gaat om:

- het in hun natuurlijk verspreidingsgebied opzettelijk doden of opzettelijk vangen van in het wild levende dieren van soorten, genoemd in bijlage IV, onder a, bij de habitatrichtlijn, bijlage II bij het verdrag van Bern of bijlage I bij het verdrag van Bonn;
- het opzettelijk verstoren van dieren als bedoeld onder a;
- het in de natuur opzettelijk vernielen of rapen van eieren van dieren als bedoeld onder a;
- het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld onder a.



Onder voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van vleermuizen als bedoeld in artikel 11.46, eerste lid en onder d, van het Bal vallen o.a. kraamverblijven, zomerverblijven, paarverblijven en winterverblijven, alsmede essentiële foerageergebieden en vliegroutes leidend naar deze verblijfplaatsen. Voornoemde is van vitaal belang voor een gunstige staat van instandhouding van de vleermuizen. Tijdelijke, seizoensgebonden verblijfplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau of per individu zijn ook beschermd op grond van artikel 11.46, eerste lid en onder d, van het Bal. Doordat bij de uitvoering van de werkzaamheden verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis worden vernield, is een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit noodzakelijk.

Naast artikel 11.46, eerste lid en onder d, van het Bal is een omgevingsvergunning aangevraagd voor artikel 11.46, eerste lid en onder b, van het Bal. Gelet op de werkzaamheden valt niet uit te sluiten dat er sprake is van mogelijke, opzettelijke verstoring van gewone dwergvleermuis gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden.

2.2 Beoordelingsgronden vergunningverlening

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

3. De situatie

Vergunninghouder is voornemens een deel van de opstal te slopen aan de Van Goghlaan 5 in Hoogeveen. Het betreft een basisschool met aan de westzijde bestrating in de vorm van een schoolplein en aan de oostzijde bevindt zich een bosschage. De buitenschil wordt gesloopt en voorzien van nieuwe hsb-wanden met gevelbekleding. Ook wordt het fietsenhok en een houten tuinhuisje gesloopt. Een deel van de gevel wordt opnieuw bekleed. Mogelijk worden er ook enkele bomen gekapt. Volgens de planning is er in april 2026 natuurvrij gemaakt waarna de werkzaamheden zijn gestart. Om deze planning te kunnen halen is een gedoogconstructie afgegeven met onderliggend een ecologisch werkprotocol dat is goedgekeurd door een toezichthouder van de provincie Drenthe. Door de werkzaamheden komt een zomer-/paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis te vervallen. Hierdoor is een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit noodzakelijk.

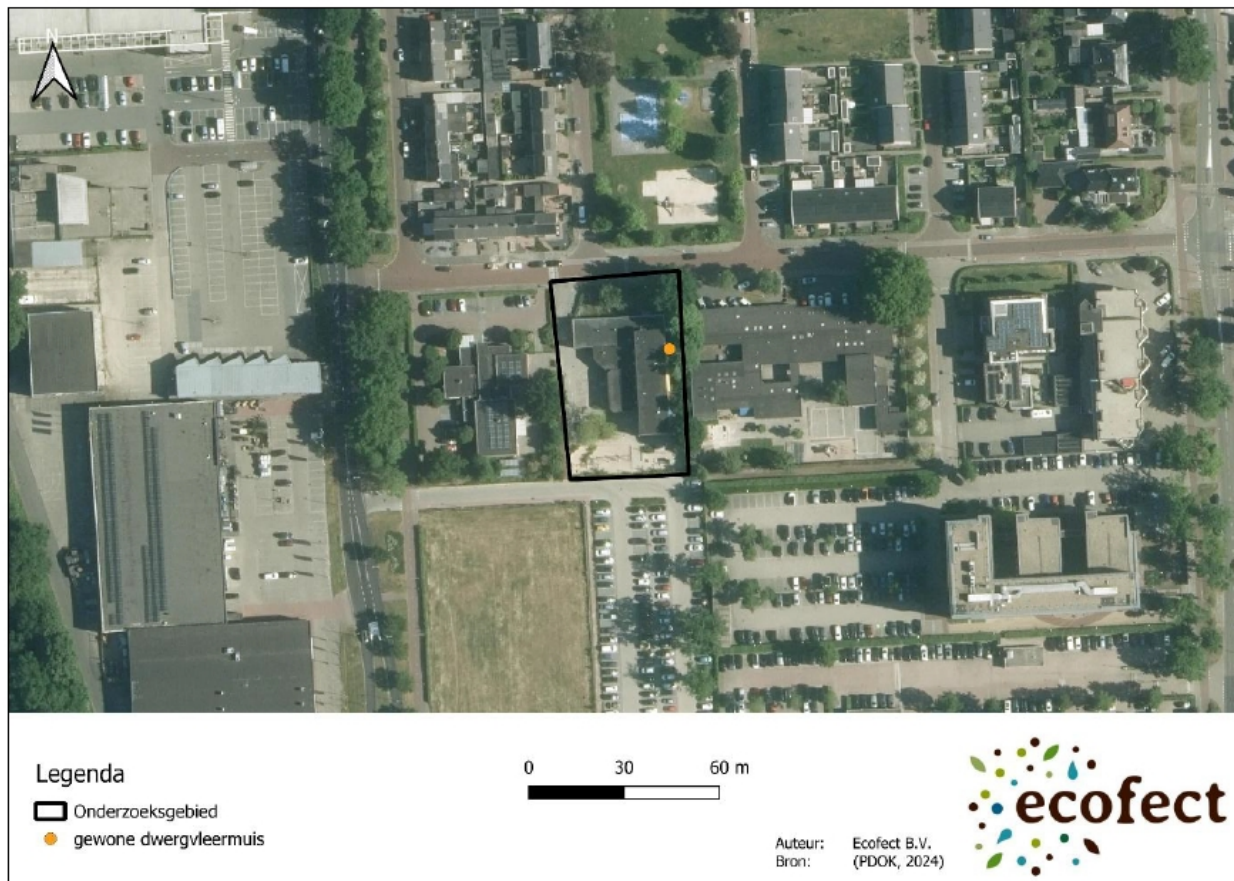
3.1 Uitgevoerd onderzoek

Door Eco Reest B.V. is een quickscan uitgevoerd die bestond uit een bureauonderzoek en een veldonderzoek. Het veldonderzoek heeft plaatsgevonden op 18 maart 2025. Op basis van de uitkomsten van deze quickscan kunnen negatieve gevolgen voor gebouwbewonende vleermuizen niet op voorhand uitgesloten worden. Alle overige beschermde soorten zijn uitgesloten op basis van de quickscan, (zie Quickscan natuurbescherming Omgevingswet Van Goghlaan 5 Hoogeveen, d.d. 15 april 2025, door Eco Reest B.V.). Naar de soorten die niet uitgesloten konden worden op basis van de quickscan is nader onderzoek uitgevoerd in 2025. Dit onderzoek is uitgevoerd conform meest recente kennisdocumenten voor de soort, het vleermuisprotocol en/of soorteninventarisatieprotocollen. Hiermee kunnen wij concluderen dat er voldoende onderzoek is uitgevoerd.

Tijdens het nader onderzoek zijn de volgende soorten en verblijfplaatsen vastgesteld binnen het projectgebied:

- Gewone dwergvleermuis: uit het nader onderzoek blijkt dat er een zomer-/paarverblijfplaats is aangetroffen in de oostgevel van het gebouw (zie figuur 2).

Als gevolg van de werkzaamheden gaat er een verblijfplaats van de gewone dwergvleermuis verloren. Om die reden is een omgevingsvergunning voor een flora-en fauna-activiteit vereist.



Figuur 2: Locatie met aangetroffen verblijfplaatsen aangegeven met oranje stip (bron: Activiteitenplan)

3.2 Tijdelijke compensatie

Er is één zomer-/paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. Om de periode tussen het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaats en het realiseren van de permanente verblijfplaatsen te overbruggen dient er tijdelijke compensatie gerealiseerd te worden voor de gewone dwergvleermuis.

In maart 2026 zijn vier tijdelijke vleermuiskasten opgehangen van het type VMT1 van Unitura. De kasten zijn opgehangen/geplaatst conform het kennisdocument van BIJ12 voor de gewone dwergvleermuis. Het ongeschikt maken heeft begin april 2026 plaatsgevonden. Hiermee wordt niet voldaan aan de gewenningsperiode van drie maanden voor een zomer-/paarverblijfplaats. Voor de gewenningsperiode mag namelijk enkel de periode van april t/m oktober gerekend worden, omdat dit de actieve periode van de soort betreft. Op advies van een vergunningverlener van de provincie Drenthe is er gekeken naar beschikbaarheid van verblijfplaatsen in de omgeving, om toch in april 2026 de werkzaamheden op te kunnen starten. In de directe omgeving zijn meerdere potentiële geschikte verblijfplaatsen aanwezig, waarbij wordt aangenomen dat deze nog niet allemaal in gebruik zijn.



Vleermuizen gebruiken een netwerk van verblijfplaatsen waarbij de kans aanwezig is dat de verblijfplaatsen in de omgeving al in gebruik zijn door de vleermuizen die aangetroffen zijn in het plangebied. Geschikte gebouwen zijn bijvoorbeeld de rijwoningen met kantpannen aan de Van Goghlaan 20-30, de G.J. van der Ploegschool aan de Van Goghlaan 18 en het naastgelegen buurthuis 'Het oor' aan de Van Goghlaan 7. De bouwstijl/aard van deze woningen/gebouwen komt overeen met de aangetroffen verblijfplaats binnen het plangebied. Hiermee valt te concluderen dat er voldoende uitwijkmogelijkheden in de omgeving aanwezig zijn om de niet gehaalde gewenningsperiode van drie maanden voor de tijdelijke kasten op te vangen.

Na de werkzaamheden dienen de tijdelijke vleermuiskasten tenminste tot één jaar nadat de permanente verblijfplaatsen zijn gerealiseerd beschikbaar te blijven. Het verwijderen van de tijdelijke kasten mag na deze periode alleen geschieden buiten de kwetsbare periode en alleen als door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de kasten niet in gebruik zijn door de gewone dwergvleermuis (of door een andere soort).

Met de bovenstaande maatregelen wordt er voldoende tijdelijk gecompenseerd voor de gewone dwergvleermuis. Het plaatsen van de tijdelijke kasten dient te gebeuren onder begeleiding van een ecologisch deskundige.

3.3 *Permanente mitigatie*

Voor vleermuizen geldt dat de permanente voorzieningen teruggebracht dienen te worden met een factor vier. Omdat er één zomer-/paarverblijfplaats is aangetroffen binnen het plangebied dienen er dus minimaal vier permanente voorzieningen gerealiseerd te worden. Tijdens de werkzaamheden worden in totaal vier maatwerk vleermuiskasten ingemetseld in de gevel van de school, conform de aanvullende informatie. Deze kasten worden ontworpen door Van Wijnen Harderwijk-Zwolle B.V. en voldoen aan de eisen gesteld in het kennisdocument van BIJ12 voor de gewone dwergvleermuis. De binnen afmeting van de kast dient minimaal 15 x 80 x 2 cm te zijn. De kasten dienen zo hoog mogelijk geplaatst te worden, een vrije in- en uitvliegroute te hebben, geplaatst te worden op verschillende windrichtingen, maar minimaal op het zuiden en westen en vrij te zijn van kunstmatig licht. Alle voorzieningen dienen geplaatst te worden onder ecologische begeleiding of beoordeeld te worden op juiste plaatsing door een ecologisch deskundige.

3.4 *Natuurvrij maken*

Door de werkzaamheden kan de gewone dwergvleermuis verstoord worden of kan een verblijfplaats worden aangetast. Om deze reden dient de verblijfplaats natuurvrij gemaakt te worden voorafgaand aan de werkzaamheden om er zorg voor te dragen dat de vleermuizen tijdens de werkzaamheden niet in de flatgebouwen aanwezig zijn. Het natuurvrij maken kan enkel plaatsvinden in de periode april, september en oktober, buiten de kwetsbare winter- en kraamperiode.

Verblijfplaatsen van vleermuizen dienen binnen de actieve periode natuurvrij gemaakt te worden door gebruik te maken van exclusion flaps. Deze borgen dat vleermuizen naar buiten kunnen, maar niet meer terug naar binnen. De exclusion flaps worden geplaatst voor openingen, verspreid over geschikte locaties. Overige kieren kunnen dichtgezet worden met vulschuim, werings- of gootborstels of gaas. Het is niet toegestaan om daklijsten te verwijderen of openingen in de gevelbetimmering te creëren. Ook is het niet toegestaan om grote openingen te maken in de hoeken van het gebouw waardoor een flinke tocht ontstaat en licht diep kan doordringen in het dak. In het Kennisdocument van de Gewone dwergvleermuis staat beschreven dat deze manier van natuurvrij maken wordt afgeraden. De reden die hiervoor wordt gegeven is dat gewone dwergvleermuizen betrekkelijk tolerant zijn ten aanzien van licht en er na enkele dagen tot weken gewinning kan optreden waardoor vleermuizen zich zullen verplaatsen naar andere delen van de spouw. Hiermee wordt dus niet effectief natuurvrij gemaakt.



4. Overwegingen

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikelen 8.74k van het Bkl.

4.1 Belangenafweging

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten, genoemd in artikel 8.74k, lid 1, sub b onder 3 van het Bkl.

In het Activiteitenplan staat het belang op de volgende manier beschreven:

“Het verduurzamen van een schoolgebouw kan worden aangemerkt als een maatregel die noodzakelijk is vanuit het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid en andere dwingende redenen van groot openbaar belang, zoals bedoeld in artikel 8.74k, eerste lid, onder b, van het Bkl. Een gezond binnenklimaat, adequate ventilatie en beperking van blootstelling aan schadelijke stoffen dragen rechtstreeks bij aan de bescherming van de gezondheid van leerlingen en medewerkers, die tot de meest kwetsbare groepen in de samenleving behoren. Bovendien leidt verduurzaming tot vermindering van brand- en veiligheidsrisico's door het moderniseren van installaties en het verbeteren van de bouwkundige staat. Daarmee ondersteunt verduurzaming de openbare veiligheid in brede zin.

Daarnaast vormen de sociale en economische voordelen een zwaarwegend openbaar belang. Schoolgebouwen die energiezuinig en toekomstbestendig zijn, verlagen structureel de exploitatiekosten, waardoor publieke middelen doelmatiger kunnen worden ingezet voor onderwijs. Een comfortabel, veilig en gezond leerklimaat bevordert bovendien het welzijn en de ontwikkelingskansen van leerlingen, waarmee het verduurzamen van een schoolgebouw een evident sociaal-maatschappelijk belang dient.

Ten slotte levert verduurzaming wezenlijk gunstige effecten op voor het milieu, bijvoorbeeld door vermindering van energieverbruik, beperking van CO₂-uitstoot en het efficiënter omgaan met grondstoffen. Deze effecten sluiten aan bij de nationale en Europese duurzaamheidsdoelstellingen en dragen bij aan de bescherming van ecosystemen en leefomgevingskwaliteit. In samenhang gezien kan het verduurzamen van een schoolgebouw daardoor worden gerechtvaardigd als een dwingende reden van groot openbaar belang in de zin van artikel 8.74k Bkl, omdat het zowel individuele als collectieve belangen beschermt die essentieel zijn voor een gezonde, veilige en duurzame samenleving.”

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het belang vormt een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde soort te rechtvaardigen.

4.2 Alternatievenafweging

In het Activiteitenplan staat de alternatievenafweging op de volgende manier beschreven:

“Locatie

Een alternatieve locatie voor het planvoornemen is niet aan de orde. Het project is locatie specifiek. Het niet uitvoeren van het planvoornemen (sloop/nieuwbouw) en een verduurzamingslag maken is geen reële mogelijkheid omdat er dan ook kans bestaat op aantasting van verblijfplaatsen. Wanneer de ingreep niet wordt uitgevoerd zal dit tot gevolg hebben dat de opstallen na verloop van tijd hoe dan ook verduurzaamd dienen te worden als gevolg van de huidige wetgeving.



De locatie leent zich in de huidige vorm niet voor verplaatsing. Bovendien zou ook in dat geval de verblijfplaats verloren gaan. Er is geen andere bevredigende oplossing om het project te realiseren dan op de voorgestelde manier.

Planning

Ruim voorafgaand aan de werkzaamheden worden alternatieve voorzieningen gerealiseerd met een gewenningsperiode van minimaal 3 maanden. Voorafgaand aan de werkzaamheden worden eventueel aanwezige dieren in de gelegenheid gesteld het plangebied te verlaten door ontmoedigende maatregelen te nemen (natuurvrij maken). In het kader van de zorgplicht worden de schadelijke en verstorende werkzaamheden na ontmoediging uitgevoerd in de minst kwetsbare maar actieve periode (september/oktober-april). Er is geen potentie voor winterverblijf van het object.

Wijze van uitvoering

Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke tijdelijke en permanente mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de soorten te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. De werkzaamheden vinden plaats onder ecologische begeleiding. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare periode van de soorten en worden er maatregelen genomen om de effecten tijdens de werkzaamheden te minimaliseren. Ook worden er in de nieuwe situatie minimaal vier paarverblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd. Daarnaast wordt door de planning van de werkzaamheden rekening gehouden met de vastgestelde functie van het plangebied als rust- of verblijfplaats voor de gewone dwergvleermuis. Geconcludeerd wordt dat er, rekening houdend met de op de locatie aanwezige natuurwaarden, geen betere planning van de werkzaamheden mogelijk is."

Door buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis te werken en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toezicht van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3 Staat van instandhouding

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

Gewone dwergvleermuis

De gewone dwergvleermuis is in Nederland de meest algemeen voorkomende vleermuisensoort. De landelijke staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis is beoordeeld als onbekend. De populatie wordt geschat op 300.000 tot 600.000 individuen.

Om wat te kunnen zeggen over hoe het gaat met de gewone dwergvleermuis op lokaal niveau is gekeken in de Nationale Databank Flora en Fauna. In de periode van 2020-2025 zijn in totaal vier waarnemingen geregistreerd. De voorgenomen werkzaamheden veroorzaken een tijdelijke vermindering van verblijfplaatsen, maar door het plaatsen van tijdelijke en permante voorzieningen en voldoende alternatieven in de omgeving, kan voorkomen worden dat de staat van instandhouding in het geding komt.

Conclusie

Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de gewone dwergvleermuis zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de staat van instandhouding van de soort niet verwacht.



4.4 *Zorgplicht en broedseizoen*

Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Rekening houden met het broedseizoen van vogels valt ook onder de specifieke zorgplicht. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

5. *Conclusie*

Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, zoals vermeld in dit besluit.