



Retouradres: Postbus 6267, 4000 HG Tiel

Van der Gun Melkvee C.V.

[REDACTED]

Breedsteeg 3
4106 LD CULEMBORG

Onderwerp:

Ontwerpbesluit verlening omgevingsvergunning Breedsteeg 3 Culemborg

[REDACTED],

Op 30 december 2023 kregen wij van u een aanvraag voor een vergunning voor het wijzigen van de dieraantallen en de bouw van een nieuwe stal en opslagloods op het adres Breedsteeg 3 in Culemborg. Wij zijn van plan u deze vergunning te geven. Het ontwerpbesluit vindt u bij deze brief. Daarin leest u wat ons besluit is en waarom. Ook leest u wat u kunt doen als u het niet eens bent met ons besluit.

Bevoegd gezag

Burgemeester en wethouders van de gemeente Culemborg zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag. Dat staat in artikel 2.4 van de Wabo. De beslissingsbevoegdheid is gemandateerd aan Omgevingsdienst Rivierenland, waardoor wij dit besluit mogen nemen.

Welke regels gelden er?

Er gelden regels voordat u kunt starten met de werkzaamheden en tijdens het uitvoeren hiervan. Zo moet u de start en het einde van de werkzaamheden op tijd bij ons te melden. In hoofdstuk 1 van de omgevingsvergunning staan alle regels waar u zich aan moet houden. Lees deze daarom goed door.

Let op: u mag pas beginnen met de bouw als u ook de vergunning van de Provincie heeft.

Hoe verliep het proces tot nu toe?

Nadat we uw aanvraag kregen, bleek dat we niet genoeg gegevens hadden. Op 9 oktober 2024 hebben we u daarom gevraagd om meer gegevens te sturen. Deze gegevens kregen wij op 1 en 3 juli en 5 en 8 november 2024.

Mensen kunnen de beslissing bekijken

Mensen kunnen uw vergunningaanvraag en onze ontwerpbeslissing bekijken. Dit maken we bekend in een bericht. Dat bericht heet een kennisgeving. U vindt de kennisgeving in de bijlage.

Datum

4 februari 2026

Pagina

1 van 22

Ons kenmerk

ODR2316558

Uw kenmerk

Behandeld door

[REDACTED]

Omgevingsdienst Rivierenland

J.S. de Jongplein 2

4001 WG Tiel

Postbus 6267

4000 HG Tiel

0344 57 93 14

post@odrivierenland.nl

www.odrivierenland.nl

KvK 56452500

IBAN NL49BNGH0285157841

BTW NL 8521.32.104.B.01

Bent u of is iemand anders het niet eens met deze ontwerpbeslissing?

Bent u het zelf niet eens met onze ontwerpbeslissing? Dan kunt u ook binnen deze periode een brief sturen of mondeling reageren.

Is iemand anders het niet eens met onze ontwerpbeslissing? Dan kan hij/zij ook ons daarover een brief sturen. Of hij/zij kan dit mondeling aan ons laten weten. Dit heet een zienswijze.

Daarna zullen wij definitief beslissen over de vergunning.

Wanneer mag u beginnen?

U mag nog niet beginnen. Onze beslissing om u de vergunning te geven is nog niet definitief. Daarom mag u nog niet beginnen met de werkzaamheden/activiteiten.

Daarnaast mag u pas beginnen met de werkzaamheden als u ook een vergunning voor de wateractiviteit heeft en een vergunning voor de natuuractiviteit van de Provincie heeft.

Hoe maken we de beslissing bekend?

De gemeente Culemborg maakt de beslissing hier bekend:

- Op www.overheid.nl.

Toestemming

Voor sommige omgevingsvergunningen moet de gemeenteraad of het college van burgemeester en wethouders of een ander bestuursorgaan, zoals de provincie, toestemming geven. Dat is niet het geval bij activiteit die wordt aangevraagd.

Heeft u vragen?

Heeft u vragen over deze brief? Bel dan met , telefoonnummer 0344 – 579 314. Wilt u deze brief erbij houden als u belt? Dan kunnen wij u sneller helpen.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Culemborg,

Omgevingsdienst Rivierenland

‘Deze brief is elektronisch vastgesteld en daarom niet ondertekend.’

Ontwerpbeslissing omgevingsvergunning

Pagina
3 van 22

Inhoud

Hoofdstuk 1: Voorschriften
Hoofdstuk 2: Overwegingen en besluit

Ons kenmerk
ODR2316558

Bijlage

Deze bijlage vindt u onderaan deze vergunning:

- Bijlage 1: Kennisgeving

Documenten bij dit besluit

De aanvraag bestaat uit de volgende documenten:

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning, aanvraagnummer 8324683, d.d. 30 december 2023;
- Plattegrondtekening met situatieschets projectnummer B1880, tekeningnummer 01, laatst gewijzigd d.d. 13 januari 2025;
- Bouwtekening 02, stal 3a, d.d. 01-07-2024;
- Bouwtekening 03. Loods nr. 4, d.d. 08-11-2024;
- Dierentabel vergund, d.d. 01-07-2024;
- Toelichting aanvraag, d.d. 1 juli 2024;
- Besluit Wet natuurbescherming met zaaknummer 2013-001491, d.d. 16 april 2013;
- M.E.R. beoordelingsnotitie, opgesteld door [REDACTED], aangepast op 1 juli 2024;
- Besluit mer-beoordeling d.d. 22 november 2024.
- Memo stikstof. Gewijzigd, d.d. 24-06-2025
- Bijlage 1 fase 1(1). Overzicht werkzaamheden stal, ingekomen 24-06-2025
- Bijlage 2 Aangepaste AERIUS projectberekening 20250624091829 RppTqP2UNYVh Situatie1, d.d. 24-06-2025
- Bijlage 3(1). Beschikking Provincie 2013, d.d. 16-04-2013
- Bijlage 4 Aangepaste AERIUS projectberekening 20250624095632 RVoJydzJDEhP Situatie2. D.d. 24-06-2025
- Bijlage 1 fase 2(1). Overzicht werkzaamheden nieuwbouw loods, ingekomen 24-06-2025
- Ontvangstbevestiging ingediende aanvraag natuurvergunning bij de Provincie, onder verzoeknummer 2025121501784, d.d. 16 december 2025.

Hoofdstuk 1: Voorschriften

Pagina
4 van 22

In dit hoofdstuk staan de regels die gelden als u de vergunning definitief krijgt. Het gaat om de volgende activiteiten:

Ons kenmerk
ODR2316558

- Bouwen;
- Milieu (veranderen van een inrichting).

Bouwen

Pagina
5 van 22

Ons kenmerk
ODR2316558

U mag met de bouw beginnen als u zich aan alle regels van de vergunning houdt.

U moet zich daarnaast houden aan de regels van het Bouwbesluit 2012. U vindt deze op de website van de rijksoverheid:
<https://rijksoverheid.bouwbesluit.com>.

1. Bewaar de vergunning op de locatie

Zorg ervoor dat de vergunning altijd op de locatie is waar de werkzaamheden plaatsvinden. De toezichthouder kan erom vragen.

2. Stuur ons voor de bouw begint enkele gegevens

Stuur onderstaande gegevens uiterlijk 3 weken vóórdat u met de bouw begint naar de Omgevingsdienst Rivierenland. Dat kan via e-mail: post@odrivierenland.nl. Stuur ons gegevens over: constructieve gegevens.

- Constructietekeningen en constructieberekeningen

Vermeld in uw e-mail dit nummer: ODR2316558.

Als de Omgevingsdienst Rivierenland de gegevens heeft goedgekeurd, mag u met de bouw beginnen of verder gaan.

3. De regels voor werk in de bodem

Algemene bodemvoorwaarden bij graafwerkzaamheden

1. Voor graafwerkzaamheden gelden regels. Deze regels staan in het Besluit activiteiten leefomgeving. Als u gaat graven, moet u het bevoegd gezag vooraf informeren.
2. Als u tijdens het graven iets tegenkomt dat kan wijzen op verontreiniging (bijvoorbeeld een oliegeur of asbeststukjes), moet u direct stoppen met het werk. U moet dat dan melden aan de Omgevingsdienst Rivierenland. We besluiten dan samen met u hoe u verder kunt met het werk. Het kan zijn dat u eerst een bodemonderzoek moet laten doen.
3. Als het voor de graafwerkzaamheden nodig is om grondwater uit de bodem te pompen en te lozen op de riolering of een watergang moet u hiervoor toestemming vragen bij uw gemeente en/of bij het Waterschap Rivierenland. Wat u moet doen, kunt u nagaan via het omgevingsloket.
4. Als u de uitgegraven grond niet op uw eigen perceel wilt of kunt gebruiken, moet u de grond afvoeren. De regels voor hergebruik van grond staan in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) en de Regeling bodemkwaliteit 2022.

Toelichting

Vanaf 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Voor diverse werkzaamheden zoals graafwerkzaamheden en hergebruik van grond kan een meld- of informatieplicht gelden. Deze moet u op

tijd indienen via het omgevingsloket. Zie verder
www.omgevingswet.overheid.nl.

Pagina
6 van 22

Voor meer informatie zie: [Stroomschema graven in de bodem](#) | [Informatiepunt Leefomgeving \(iplo.nl\)](#)

Ons kenmerk
ODR2316558

Binnen de regio Rivierenland is door de gemeenten gebiedsspecifiek beleid vastgesteld. Dit beleid is vastgelegd in de Nota bodembeheer regio Rivierenland. Hergebruik van puinhoudende, naar olie ruikende of visueel met asbest verontreinigde grond is bijvoorbeeld in de regel niet toegestaan.

Ten behoeve van grondverzet is een interactieve bodemkwaliteitskaart opgesteld. De kaart en de tekst van de Nota kan gevonden worden via de website van Omgevingsdienst Rivierenland, zoekterm: hergebruik en verplaatsen van grond. Hier vindt u ook de link naar de grondverzetviewer.

4. De regels voor werk in de natuur

- U mag pas beginnen met de werkzaamheden als u de natuurvergunning van de Provincie heeft en als eventuele maatregelen die in de vergunning Natura 2000- activiteit worden opgelegd, zijn uitgevoerd.
- U moet zich houden aan de regels van de Wet natuurbescherming. Dit betekent dat u geen schade mag veroorzaken aan beschermde planten en dieren.
- Omdat er stikstofrelevante wijzigingen plaatsvinden, moet het gehele project inclusief wijzigingen opnieuw beoordeeld worden. Het is helaas onvermijdelijk dat hiervoor dan een nieuwe natuurvergunning van de provincie benodigd is. Wel is het zo dat wij de vergunning voor de bouw/actualisatie van de inrichting al kunnen verlenen, omdat door intern salderen de stikstofemissie op 0,00 (of lager) uitkomt. Voor intern salderen was ten tijde van de vergunningsaanvraag namelijk geen natuurvergunning nodig, waardoor hier in dat geval geen aanhaking hoeft plaats te vinden. Dit laat onverlet dat een natuurvergunning dan alsnog nodig is.

5. Watercompensatie

Watercompensatie is een eis van het Waterschap voor toename verhardingen (oppervlakken en gebouwen).

Er zal nog een vergunningsaanvraag moeten worden ingediend bij het Waterschap, waar de tekening met de benodigde watercompensatie en exacte uitvoering kan worden bijgevoegd. De bodemhoogte van secundair water moet 0,50 meter onder zomerpeil liggen. Zomerpeil op deze locatie is NAP 0,30 meter.

6. Meld het begin van de werkzaamheden minimaal 2 dagen van tevoren

Voordat u begint met een van de onderstaande werkzaamheden, moet u dat melden bij de afdeling Toezicht en Handhaving van de Omgevingsdienst Rivierenland. Doe dit minimaal 2 dagen voordat u begint en u moet aangeven wanneer de werkzaamheden klaar zijn. Het gaat om:

- Het uitzetten van het bouwwerk;
- Het inbrengen van de funderingspalen;
- Storten van beton.

Pagina
7 van 22

Ons kenmerk
ODR2316558

U kunt dit doorgeven door te bellen naar 0344 - 57 93 14. Of stuur een e-mail naar post@odrivierenland.nl of meld de start van de werkzaamheden via de website met onderstaande link. Vermeld hierbij alstublieft het zaaknummer ODR2204809.

<https://www.odrivierenland.nl/meld-de-start-of-de-afronding-van-een-verbouwing/>

7. Geef veranderingen door

U moet het bouwen zoals dat staat in deze vergunning. Verandert u bij het bouwen iets wat in de vergunning staat? Bijvoorbeeld in de tekeningen of de berekeningen?

Geef deze veranderingen dan aan ons door. U kunt dit doorgeven door te bellen naar 0344 - 57 93 14. Of stuur een e-mail naar post@odrivierenland.nl.

8. Zorg dat documenten aanwezig zijn op de locatie

Heeft u productverklaringen of andere verklaringen? Zorg er dan voor dat deze altijd op de bouwplaats zijn. Zo kan de toezichthouder of de brandweer van de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid ze altijd bekijken.

Milieu (veranderen)

Pagina
8 van 22

Ons kenmerk
ODR2316558

1. Algemeen

- 1.1 De voorschriften, verbonden aan de op 20 oktober 2009, 17 juni 2020 en 4 maart 2021 verleende vergunningen (voor zover nog van toepassing), zijn ook op deze beschikking van toepassing, als waren zij hier letterlijk weergegeven.

2. Het houden van dieren

- 2.1 Voorschrift H.1. verbonden aan de revisievergunning van 20 oktober 2009 wordt vervangen door het volgende voorschrift:

In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren aanwezig zijn:

Stal	Diercategorie	Aantal dieren	RAV stalsysteem
1	Vrouwelijk jongvee	67	A3.100
2	Vrouwelijk jongvee	110	A3.100
2	Melkkoeien	19	A1.100
3	Melkkoeien	169	A1.100
3a	Melkkoeien	169	A1.18
iglo's	Vrouwelijk jongvee	28	A3.100

Hoofdstuk 2: Overwegingen en besluit Voor welke activiteiten krijgt u een vergunning en hoe hebben wij de beslissing genomen?

Pagina
9 van 22

Ons kenmerk
ODR2316558

We hebben de beslissing genomen zoals staat in artikel 3.7 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

In dit hoofdstuk leest u voor welke activiteiten u een vergunning krijgt en hoe we de beslissing per activiteit hebben genomen en wat de conclusie is. Het gaat om de volgende activiteit:

- Bouwen (artikel 2.1 sub 1 onder a Wabo);
- Milieu (artikel 2.1 sub 1 onder e Wabo)

Bouwen

Pagina
10 van 22

Ons kenmerk
ODR2316558

Bestemmingsplan

We hebben bij onze beslissing gekeken naar het bestemmingsplan "Breedsteeg 3 te Culemborg", "Paraplubestemmingsplan wonen", "Paraplubestemmingsplan archeologie", "Paraplubestemmingsplan parkeernormen" en "Parapluplan Nieuwe Hollandse Waterlinie". De locatie waarop u wilt bouwen heeft de enkelbestemming "agrarisch met waarde - landschap 1" en daarnaast de dubbelbestemmingen "waarde - archeologie 4", "waarde - cultuurhistorie" en "waarde - Nieuwe Hollandse Waterlinie". Het heeft de gebiedsaanduiding "overige zone - kernzone".

Wat u wilt bouwen mag volgens de regels van het bestemmingsplan. De op te richten stal en opslagloods liggen in het bouwvlak en voldoen aan de hoogtematen uit het bestemmingplan.

Welstand

De commissie ruimtelijk kwaliteit heeft het plan bekeken en ons op 9 december 2024 geadviseerd. Zij vinden dat het plan voldoet aan de voorwaarden die voor welstand gelden.

Bouwverordening

U heeft laten zien wat u wilt bouwen. U heeft ook laten zien dat dit mag volgens de regels van de bouwverordening van de gemeente Culemborg.

Bouwbesluit

U heeft voldoende laten zien dat u gaat bouwen volgens de regels van het Bouwbesluit 2012.

Watercompensatie

Watercompensatie is een eis van het Waterschap voor toename verhardingen (oppervlakken en gebouwen).

Voorliggend initiatief is voorgelegd aan het Waterschap Rivierenland voor het uitvoeren van de digitale watertoets. Op basis van de ingevulde gegevens geldt de normale watertoetsprocedure.

De tekening die is voorgelegd, voorziet in de benodigde watercompensatie. Volgens de watertoets is er 603m² watercompensatie (open water) vereist.

De tekening meldt 798m² watercompensatie. Wel meldt de tekening 'exacte uitvoering n.t.b. (nader te bepalen)'.

Er zal nog een vergunningsaanvraag moeten worden ingediend bij het Waterschap, waar de tekening kan worden bijgevoegd.

Wet natuurbescherming

Op grond van de Wet natuurbescherming moeten negatieve effecten op beschermde natuur worden voorkomen. De provincie Gelderland houdt hier toezicht op. Wij moeten echter beoordelen of bij een aanvraag omgevingsvergunning beschermde natuur aan de orde is. Bij beschermde natuur is er sprake van soortbescherming en gebiedsbescherming. Hieronder is uiteengezet wat onze conclusies zijn ten aanzien van deze deelgebieden en hoe deze conclusies tot stand zijn gekomen.

De aanvrager heeft al een vergunning Natuurbeschermingswet 1998 (d.d. 16 april 2013). Het aantal dieraantallen in de toekomstige situatie wijzigt niet ten opzichte van deze vergunning.

Pagina
11 van 22

Ons kenmerk
ODR2316558

De vraag die nu voor ligt, is de vraag of er sprake is van stikstofrelevante wijzigingen. Stikstofrelevante wijzigingen zijn alle wijzigingen die ook maar iets veranderen in de stikstofemissie of in de wijze waarop dit wordt uitgestoten (invoergegevens, zoals uitstoothoogte e.d.). Wanneer dit het geval is, wordt dit gezien als een wijziging van het project, waardoor het gehele project opnieuw beoordeeld moet worden.

Om te bepalen of er sprake is van een stikstofrelevante wijziging, is uiteraard van belang of er t.o.v. het vergunde een wijziging plaatsvindt in het aantal dieren. Dit is niet het geval. Er wordt gerealiseerd wat reeds vergund is. Naast dat er geen wijziging plaatsvindt in het aantal dieren, is echter ook relevant of er nog andere stikstofrelevante wijzigingen plaatsvinden t.o.v. het vergunde. Hierover bestaat echter op diverse vlakken twijfel. Zo blijkt dat de hoogte van de emissiepunten in de beoogde situatie (in ieder geval op papier) wijzigt ten opzichte van de referentiesituatie. Uit de mail van dhr. Waaijenberg blijkt dat dit een gevolg is van de standaard emissiepuntgegevens die destijds in Agrostacks zijn aangehouden maar die nu, als gevolg van de laatste inzichten, zijn bijgesteld. Ook wordt een emissiearme vloer gerealiseerd. Dergelijke wijzigingen t.o.v. hetgeen in de vergunning 2013 is opgenomen, kunnen als stikstofrelevante wijziging worden opgevat.

Naast bovengenoemde wijzigingen, zien we echter ook dat er wat actualisaties aan de bestaande inrichting gepland staan. Bijvoorbeeld de realisatie van de (reeds milieuvergunde) mestvergister met WKK. Dit heeft gevolgen voor de stikstofemissie op de locatie en vormt zodoende een stikstofrelevante wijziging. Dit betekent een wijziging van het project, waardoor het gehele project t.a.v. stikstof opnieuw beoordeeld dient te worden (in één berekening).

Aangezien de aanvraag is ingediend vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet, namelijk op 30 december 2023, moet deze aanvraag worden afgehandeld onder het oude recht, de Wabo en Wet natuurbescherming. Ook de aanhaakplicht geldt dan dus. Als er intern wordt gesaldeerd dan is rechtsoverweging 25 in de Rendac-uitspraak (ECLI:NL:RVS:2024:4923) van belang. Die stelt dat er bij Wabo-aanvragen (dus ingediend vóór 1 januari 2024) ten aanzien van de aanhaakplicht moet worden uitgegaan van de destijds geldende rechtspraak. Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet (dus voor 1 januari 2024) was er voor intern salderen geen natuurvergunning nodig waardoor er dus bij intern salderen geen aanhaking hoeft plaats te vinden ondanks dat er nu (en met terugwerkende kracht) voor intern salderen een natuurvergunning nodig is. Let wel op dat dit puur over de aanhakingsplicht gaat in relatie tot intern salderen en niet over of er een natuurvergunning nodig is. Als er intern wordt gesaldeerd, is er een natuurvergunning nodig.

Als geen intern salderen wordt toegepast en sprake is van een continue depositie van het gewijzigde project, dan is vanwege de continue

depositie die ontstaat nog steeds een natuurvergunning nodig. Belangrijk is dat de aanhaakplicht dan wel gaat gelden, omdat er dan geen sprake meer is van – het destijds vergunningsvrije - intern salderen.

Kortom, een natuurvergunning is nodig.

Conclusie

U heeft een vergunning aangevraagd voor wijzigen van dieraantallen, het uitbreiden van de stal en het plaatsen van een opslagloods op het adres Breedsteeg 3 in Culemborg. Wij zijn van plan om de vergunning te verlenen.

Milieu (veranderen)

Pagina
13 van 22

Ons kenmerk
ODR2316558

2.1 Algemeen

Gegevens aanvrager

De vergunning heeft betrekking op:

Van der Gun Melkvee C.V.

Breedsteeg 3

4106 LD CULEMBORG

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning is aangevraagd is als volgt te omschreven:

"De initiatiefnemers zijn voornemens hun bedrijf te ontwikkelen en te optimaliseren door de nieuwbouw van een rundveestel en opslagloods. Hiervoor is een procedure voor vergroting van het bouwvlak doorlopen

De nieuwbouw vindt plaats aan de zuidzijde van het bouwvlak en wordt aansluitend gesitueerd aan de bestaande rundveestel. Vanuit de stal wordt verse mest in de mestvergister gebracht. De beoogde bedrijfsopzet staat duidelijk weergegeven op de plattegrondtekening.

Ten opzichte van de vigerende situatie zal met de voorgenomen ontwikkeling het aantal melk- en kalfkoeien en het aantal stuks vrouwelijk jongvee toenemen. Deze wijziging dient te worden vastgelegd in de Omgevingsvergunning (onderdeel milieu). De aanvraag betreft tevens een actualisatie van de inrichting."

Vergunningplicht

Het bedrijf valt onder andere in categorie 7.5 onder i en 8.1 onder a van bijlage 1, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (BOR). Daarom moet voor activiteiten die invloed hebben op de omgeving altijd een melding worden ingediend en/of een vergunning worden aangevraagd.

Voor uw bedrijf zijn eerder de volgende meldingen gedaan of vergunningen verleend:

- Melding Besluit voorzieningen en installaties van 5 december 2002;
- Vergunning voor het oprichten van een melkveehouderij met zaaknummer Wm-889/0911871 van 20 oktober 2009;
- Melding Activiteitenbesluit voor het in gebruik nemen van een mono-mest vergistingsinstallatie met zaaknummer 0214140055 van 30 april 2020;
- Vergunning voor het installeren van een mono-mest vergistingsinstallatie met zaaknummer 0214140057 van 17 juni 2020;
- Maatwerkvoorschriften met zaaknummer 0214152011 van 4 maart 2021;
- Melding Activiteitenbesluit voor het realiseren van 4 sleufsilos met zaaknummer ODR2302922 van 28 februari 2023.

Wettelijk advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Voor deze beslissing hebben wij dit niet gedaan.

Pagina
14 van 22

Ons kenmerk
ODR2316558

Samenhang met overige regelgeving

Wet Natuurbescherming

Op een afstand van ruim 5 km is het dichtstbijzijnde zeer kwetsbare gebied gelegen. Dit gebied dient te worden meegenomen in de beoordeling voor zeer kwetsbare gevoelige gebieden, zoals deze zijn vermeld in de Wet ammoniak en veehouderij.

De inrichting ligt buiten de Ecologische hoofdstructuur (hierna: EHS). Gelet op de ligging van het bedrijf ten opzichte van gebieden in de EHS zijn er geen gevolgen te verwachten voor de ontwikkeling en behoud van deze gebieden. Op een afstand van circa 3,5 km ligt het Natura-2000 gebied "Lingegebied & Diefdijk-Zuid".

De ammoniakdepositie vanwege veehouderijen draagt bij aan de depositie van stikstof verbindingen in dit gebied. De ammoniakemissie is in de aangevraagde situatie gelijk aan de in 2013 vergunde situatie op grond van de Wet natuurbescherming.

Uit de rekenresultaten van AERIUS Calculator blijkt dat onderhavig plan ten opzichte van de vergunde situatie geen significante gevolgen heeft voor Natura-2000 gebieden.

Besluit m.e.r.

In het Besluit milieueffectrapportage (hierna Besluit m.e.r.) is in onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r. onder categorie 14 opgenomen dat, in de aangegeven situaties, een milieueffectrapport moet worden opgesteld wanneer de voorgenomen activiteit leidt tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Dit geldt onder andere voor het oprichten en/of uitbreiden en/of wijzigen van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren met meer dan:

- 200 dierplaatsen voor melk-, kalf- en zoogkoeien;
- 340 dierplaatsen voor vrouwelijk jongvee;
- 340 dierplaatsen voor melk-, kalf- en zoogkoeien en vrouwelijk jongvee;

De uitbreiding van de dierbezetting heeft betrekking op 189 stuks melkkoeien en 88 stuks vrouwelijk jongvee. De verandering ligt onder de drempel op grond waarvan een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

Daarnaast is in het Besluit m.e.r. bepaald dat, wanneer de oprichting en/of uitbreiding en/of wijziging van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren niet leidt tot een overschrijding van de drempelwaarden van onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r., ook moet worden vastgesteld of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

Hierbij moet ook rekening worden gehouden met de in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling aangegeven omstandigheden.

Pagina
15 van 22

Bij besluit van 22 november 2024 heeft het college van burgemeester en wethouders van Culemborg besloten dat het niet noodzakelijk is een milieueffectrapport op te stellen. Dit besluit maakt onderdeel uit van onderhavige beschikking.

Ons kenmerk
ODR2316558

Richtlijn industriële emissies (RIE)

De activiteiten van de inrichting worden niet genoemd in bijlage 1 van de Europese Richtlijn industriële emissies (RIE). Daarom is de RIE niet op de inrichting van toepassing.

Activiteitenbesluit en Besluit activiteiten leefomgeving

In het Activiteitenbesluit en per 1 januari 2024 het Besluit activiteiten leefomgeving zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de wijziging van de inrichting waarvoor een vergunning nodig is ook worden gemeld. Wij beschouwen deze aanvraag daarom ook als een melding Activiteitenbesluit.

De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in voorliggende vergunningen of het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Bestemmingsplan

De aangevraagde activiteiten zijn toegestaan op deze locatie. Dat volgt uit het wijzigingsplan "Breedsteeg 3 te Culemborg".

2.2 Inhoudelijke overwegingen

Algemeen

De initiatiefnemer is voornemens om de bestaande rundveehouderij te veranderen. In de beoogde situatie zal het bedrijf gaan wijzigen in diersoorten en aantallen om zo aan te sluiten bij de Wnb-vergunning. Hierbij zullen maximaal 357 stuks melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar en 205 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar worden gehuisvest.

Toetsing oprichten, veranderen of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder a van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder b van de Wabo rekening gehouden;

- de aspecten genoemd in artikel 2.14 lid 1 onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Bestaande situatie

Op grond van de vergunde situatie mogen binnen de inrichting de volgende dieren aantallen aanwezig zijn:

Tabel 1

Stal	Diercategorie	Aantal dieren	RAV stalsysteem
1	Vrouwelijk jongvee	24	A3.100
2	Vrouwelijk jongvee	93	A3.100
2	Melkkoeien	36	A1.100
3	Melkkoeien	132	A1.100

Op basis van de hiervoor aangegeven stalbezetting is in de bestaande situatie sprake van een maximale ammoniakemissie van 2.589,6 kg NH₃ per jaar, een maximale geuremissie van 0,0 OUE/s en een maximale fijnstofemissie van 24.270 g/jaar.

Aangevraagde vergunning

De onderhavige aanvraag beschrijft de volgende gewenste dierbezetting:

Tabel 2

Stal	Diercategorie	Aantal dieren	RAV stalsysteem
1	Vrouwelijk jongvee	67	A3.100
2	Vrouwelijk jongvee	110	A3.100
2	Melkkoeien	19	A1.100
3	Melkkoeien	169	A1.100
3a	Melkkoeien	169	A1.18
iglo's	Vrouwelijk jongvee	28	A3.100

Op basis van de hierboven aangegeven stalbezetting is in de gewenste situatie sprake van een maximale ammoniakemissie van 4.575,18 kg NH₃ per jaar, een maximale geuremissie van 0,0 OUE/s en een maximale fijnstofemissie van 49.916 g/jaar.

De maximale geuremissie blijft gelijk aan de vergunde situatie. Voor wat betreft de ammoniakemissie en fijnstofemissie is sprake van een toename ten opzichte van de vergunde situatie. De ammoniakemissie is in de aangevraagde situatie lager dan de op 16 februari 2013 vergunde situatie op grond van de Wet natuurbescherming omdat bij de nieuw te bouwen stal een emissiearm vloersysteem wordt toegepast.

De consequenties van deze wijziging hebben vooral betrekking op de milieuthema's ammoniak, geur en fijnstof. De thematische beoordeling vindt hieronder plaats.

Wet ammoniak en veehouderij

De Wav stelt beperkingen aan de ammoniakemissie van veehouderijen als een bedrijf in een zeer kwetsbaar gebied, of in een zone van 250 meter daar omheen ligt. Het bedrijf is gelegen op meer dan 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied ingevolge de Wet ammoniak en veehouderij.

Dat betekent dat de Wav geen belemmeringen oplevert voor het bedrijf.

Directe ammoniakschade

In de Wav is aangegeven dat deze wet niet geldt voor de gevolgen voor het milieu die worden veroorzaakt door directe opname van ammoniak uit de lucht door planten en bomen. Vooral coniferen en fruitbomen zijn gevoelig voor ammoniakopname. Het rapport "Stallucht en Planten" van het IMAG in Wageningen uit 1981 schetst hoe deze gevolgen beoordeeld moeten worden. Om schade te voorkómen worden in het rapport minimale afstanden aanbevolen van minimaal 50 meter tussen stallen en meer gevoelige planten en bomen (bijvoorbeeld coniferen en kasteelt). Een minimale afstand van 25 meter wordt aanbevolen tussen stallen en minder gevoelige planten en bomen (bijvoorbeeld een fruitboomgaard). Volgens het rapport geldt er geen minimale afstand tussen stallen en akkerbouwgewassen en grasland.

Binnen de hierboven genoemde afstanden zijn geen coniferen of tuinbouwgewassen aanwezig. Er is op dit onderdeel geen (onaanvaardbare) directe ammoniakschade te verwachten.

Besluit emissiearme huisvesting

Het Besluit huisvesting maximaliseert de emissie vanuit stallen voor bepaalde diercategorieën. Dergelijke stalsystemen moeten voldoen aan een maximale emissiefactor die door het Besluit huisvesting wordt opgelegd. Van diercategorieën die niet worden genoemd in het Besluit huisvesting wordt de emissiefactor van het bestaande huisvestingssysteem als maximale emissiefactor gezien.

In onderhavig geval worden melkkoeien en vrouwelijk jongvee aangevraagd. Voor melkkoeien zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Alle bestaande stallen zijn gerealiseerd vóór 30 juni 2015.

Voor de bestaande stallen waar melkkoeien worden gehouden is kolom A van bijlage 1 van het Besluit huisvesting van toepassing. Voor de nieuw te bouwen stal geldt dat kolom C van toepassing is. In onderstaande tabel 3 staat een overzicht van de werkelijke emissie op grond van de aangevraagde situatie en de maximaal toelaatbare emissie op grond van het Besluit emissiearme huisvesting.

Tabel 3

Stal	Dier-categorie	RAV stal-systeem	Aantal dieren	NH3 factor aanvraag	Totaal kg NH3	NH3 factor Besluit emissiearme huisvesting	Max. kg NH3 ogv Besluit emissiearme huisvesting
2	Melkkoeien met weidegang	A1.100	19	12,35	234,65	13,0	247,0
3	Melkkoeien met weidegang	A1.100	169	12,35	2.087,15	13,0	2.197,0
3a	Melkkoeien met weidegang	A1.18	169	8	1.352,00	8,6	1.453,4
				Totaal	3.673,8		3.897,4

Uit het bovenstaande overzicht blijkt dat de veranderingen voor zover van toepassing voldoen aan het besluit emissiearme huisvesting.

Voor vrouwelijk jongvee zijn geen maximale emissiewaarden opgenomen en daarom is het huisvestingssysteem in overeenstemming met het Besluit emissiearme huisvesting. Het Besluit huisvesting is daarom geen reden om de aan te vragen omgevingsvergunning te weigeren.

Geur

Vanuit de inrichting wordt geur geëmitteerd. De beoordeling van de geurhinder vanuit de dierenverblijven vindt plaats op basis van de Wet geurhinder en veehouderij (hierna te noemen: Wgv). Enkel voor vergunningplichtige inrichtingen geldt dat de Wgv het toetsingskader vormt voor het aspect geur. Voor niet vergunningplichtige inrichtingen gelden de regels uit het Activiteitenbesluit.

Er wordt onderscheid gemaakt in dieren waarvoor géén geuremissiefactor is vastgesteld en dieren waarvoor wel een geuremissiefactor is vastgesteld. In het eerste geval wordt uitsluitend getoetst aan afstandseisen die gelden tussen het emissiepunt van de stal en het geurgevoelige object. In het tweede geval wordt getoetst aan een immissie-eis. In beide gevallen gelden daarnaast nog afstandseisen tussen gevel en gevel.

De aangevraagde situatie heeft betrekking op een veehouderij met 357 melkkoeien en 205 vrouwelijk jongvee. Voor deze diercategorieën (melkkoeien en vrouwelijk jongvee) gelden vaste afstanden.

De afstand tussen een veehouderij waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, bedraagt de afstand ten minste 100 meter als het geurgevoelige object is gelegen binnen de bebouwde kom en 50 meter als het geurgevoelige object is gelegen buiten de bebouwde kom. De omliggende geurgevoelige objecten zijn allen gelegen buiten de bebouwde kom.

De afstand van het meest dichtbijgelegen dierenverblijf tot het dichtstbijzijnde geurgevoelige object (Breedsteeg 2) is circa 230 meter.

De afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object dient ten minste 25 meter te bedragen indien de omliggende woningen zijn gelegen in het buitengebied en 50 meter als de omliggende woningen zijn gelegen binnen de bebouwde kom. Omdat alle omliggende woningen zijn gelegen in het buitengebied, geldt een minimale afstand van 25 meter tot het dichtstbijzijnde dierenverblijf. Aan deze afstandseis wordt in ruime mate voldaan.

Luchtkwaliteit

Om een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om de emissies naar de lucht en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken. Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het Besluit emissiearme huisvesting geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Bij het vaststellen van dit besluit is uitgegaan van de nieuwste en de beschikbare technieken. De maximale emissiewaarden zijn opgenomen in bijlage 2 bij het Besluit emissiearme huisvesting.

Indien door verlening van de vergunning niet kan worden bereikt dat in de inrichting tenminste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast, moeten wij de vergunning weigeren.

Binnen de inrichting worden geen dieren gehouden waarvoor in bijlage 2 bij het Besluit emissiearme huisvesting maximale emissiewaarden zijn vastgesteld.

In tabel 1 van de Handreiking fijn stof en veehouderijen van mei 2010 van InfoMil, zijn fijn stofemissies (in grammen per jaar) voor PM₁₀ vermeld, waarbij - op bepaalde afstanden - geldt dat de immissieconcentratiebijdrage nog als 'niet in betekenende mate' (nibm) kan worden bestempeld.

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000

Uit de aanvraag blijkt dat de totale fijn stofemissie van de inrichting in de aangevraagde situatie 49.916 gram/jaar bedraagt. Dit is een toename van 25.646 gram/jaar ten opzichte van de vergunde situatie. Op een afstand van circa 230 meter van het emissiepunt van de dichtstbijzijnde stal met dieren, waarvoor een fijn stofemissiefactor is vastgesteld, ligt het gevoelige object aan de Breedsteeg 2 te Culemborg. Op basis van de bovenstaande tabel concluderen wij dat de toename van de fijn stofemissie niet in betekende mate is.

Pagina
20 van 22

Ons kenmerk
ODR2316558

Het Besluit nibm is niet van toepassing op fijn stof ($PM_{2,5}$). Uit onderzoek van het RIVM blijkt dat indien aan de grenswaarde voor PM_{10} wordt voldaan, het waarschijnlijk is dat ook aan de grenswaarde voor fijn stof ($PM_{2,5}$) wordt voldaan. De grenswaarde voor fijn stof ($PM_{2,5}$) bedraagt 25 $\mu g/m^3$ als jaargemiddelde concentratie. De achtergrondconcentratie fijn stof ($PM_{2,5}$) bedraagt volgens het RIVM (2023) 10-12 $\mu g/m^3$. Hoewel daarnaar geen expliciet onderzoek is verricht, achten wij het voldoende aannemelijk dat met de aangevraagde veranderingen, de grenswaarde voor fijn stof ($PM_{2,5}$) niet wordt overschreden.

Wij zijn dan ook van oordeel dat vergunningverlening niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie in de buitenlucht van die stof. Titel 5.2 van de Wm verzet zich dan ook niet tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning.

De immissie van fijn stof (PM_{10} en $PM_{2,5}$) na de uitbreiding van de inrichting valt binnen de normen voor luchtkwaliteit uit de Wm. Hiermee wordt voldaan aan de BBT. Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de verlening van de vergunning.

Geluid, (afval)water, bodem, afvalstoffen en externe veiligheid

De wijzigingen op het bedrijf hebben niet tot gevolg dat er grootschalige veranderingen optreden in de geluids-, (afval)water-, bodem-, afvalstoffen-, energie-, dan wel de externe veiligheidssituatie. Door de toename van het dierenaantal zal er tevens sprake zijn van een toename van het aantal transportbewegingen (zoals aanleveren voer, melk- en mesttransport). Ook het waterverbruik en energieverbruik zullen toenemen. Binnen de inrichting zijn of worden voorzieningen getroffen om het verbruik van grondstoffen tot een minimum te beperken. De voorschriften behorende bij de verleende vergunningen uit 2009, 2020 en 2021 en/of de voorschriften die van toepassing zijn op grond van het Activiteitenbesluit (en per 1 januari 2024 het Besluit activiteiten leefomgeving) zijn voor deze onderwerpen toereikend.

2.3 Besluit

Wat is ons besluit?

We zijn van plan om de vergunning te verlenen. Deze beslissing is nog niet definitief. Daarom heet het een ontwerpbeslissing.

Wanneer mag u beginnen?

U mag nog niet beginnen. Onze beslissing om u de vergunning te geven is namelijk nog niet definitief.

Bent u of is iemand anders het niet eens met deze ontwerpbeslissing?

Bent u het niet eens met onze ontwerpbeslissing? Dan kan u ons daarover een brief sturen. Iedereen kan dit doen. Dit kan tot 6 weken na de dag van publicatie van dit ontwerpbesluit. Daarna zullen wij definitief beslissen over de aanvraag.

Pagina
21 van 22

Ons kenmerk
ODR2316558

Bijlage 1: Kennisgeving

Pagina
22 van 22

Ons kenmerk
ODR2316558

Burgemeester en wethouders van de gemeente Culemborg maken bekend dat zij een vergunning willen geven voor het wijzigen van de dieraantallen en uitbreiding stal op het adres Breedsteeg 3 in Culemborg.

De vergunning wordt gegeven voor:

Bouwen - Art. 2.1 lid 1a Wabo

Milieu inrichting (veranderen) - Art. 2.1 lid 1e Wabo.

Wilt u de ontwerpbeslissing bekijken?

U kunt de aanvraag om een vergunning en onze ontwerpbeslissing te bekijken vanaf zes weken nadat deze ter inzage is gelegd. Wilt u het ontwerpbesluit, inzien? Bel ons op voor het maken van een afspraak.

Bent u het niet eens met de ontwerpbeslissing?

Bent u het niet eens met onze ontwerpbeslissing? Dan kunt u ons een brief sturen waarin u schrijft dat u het niet met de ontwerpbeslissing eens bent. Of u kunt ons hierover bellen. Zo'n brief of telefoongesprek heet een zienswijze. In de zienswijze moet u aangeven waarom u het niet met de ontwerpbeslissing eens bent. Ook moet u aangeven met welke onderdelen van de ontwerpbeslissing u het niet eens bent.

U kunt uw zienswijze geven tot 6 weken na de dag van publicatie van dit ontwerpbesluit.

- Wilt u uw zienswijze schriftelijk geven? Stuur uw brief dan naar
Gemeente Culemborg
College van burgemeester en wethouders
Postbus 136
4100 AC CULEMBORG
- Wilt u uw zienswijze telefonisch geven? Bel dan naar
Omgevingsdienst Rivierenland, telefoonnummer 0344 – 579 314. Van de mondelinge zienswijze wordt een verslag gemaakt.

Wilt u naar de rechter gaan?

Bent u van plan om aan de rechter een oordeel te vragen over de definitieve beslissing? Dat kan alleen als u een zienswijze heeft gegeven en als u belanghebbende bent.