

Ontwerp-beschikking saneringsprogramma wegverkeerslawaa gemeente Enschede - project 14 Kuipersdijk e.a.

Projectnummer : 2020.128.00
Naam project : Sanering wegverkeerslawaa woningen, gemeente Enschede
Adres project : *Project 14 Kuipersdijk e.a.*

Inleiding

In de gemeente Enschede zijn langs de Burgemeester M. van Veenlaan, Gronausestraat, Haaksbergerstraat, Walhofstraat, Emmastraat, Kuipersdijk en de Varviksingel te Enschede woningen gelegen die een hoge geluidsbelasting als gevolg van het wegverkeerslawaa ondervinden. Voor deze woningen is de saneringsregeling van de Wet geluidhinder van toepassing. Deze woningen komen zo nodig in aanmerking voor maatregelen om de geluidsbelasting op en/of in de woningen te verminderen. Het is de taak van de gemeente om hiervoor een saneringsprogramma op te stellen. Op basis hiervan neemt de Minister een besluit over de maatregelen die zullen worden genomen. Vervolgens is het de taak van de gemeente om het saneringsprogramma met de betrokken maatregelen uit te voeren.

Het saneringsprogramma heeft betrekking op (sanerings-)objecten. In het saneringsprogramma wordt aan de Minister voorgesteld om op de gevels van 183 woningen een ten hoogste toelaatbare waarde voor de maximaal toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen en in samenhang daarmee een besluit nemen over welke woningen in aanmerking komen voor eventuele extra geluidsisolatie van de gevel van de woning.

Het is de verantwoordelijkheid van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat om de gemeente financieel in staat te stellen dit saneringsprogramma uit te voeren. Het Ministerie heeft laten weten hiertoe in principe bereid te zijn.

Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de ten hoogste toelaatbare waarde voor de maximaal toelaatbare geluidsbelasting is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gevolgd. De ontwerpbeschikking ligt van 18 juni 2026 tot en met 29 juli 2026 ter inzage. De gemeente is verantwoordelijk voor het akoestisch onderzoek en de voorbereiding van het saneringsprogramma.

De Minister van Infrastructuur en Waterstaat is bevoegd gezag en neemt een besluit over het saneringsprogramma en stelt hogere waarden vast voor de maximaal toelaatbare geluidbelasting op de betrokken woningen.

Wettelijk kader

De Wet geluidhinder voorziet in een saneringsregeling voor bestaande woningen die een te hoge geluidsbelasting door wegverkeerslawaa ondervinden. Op grond van artikel 89 van de Wet geluidhinder hebben burgemeester en wethouders de taak om een saneringsprogramma op te stellen met maatregelen om de geluidsbelasting te beperken op deze woningen.

In een saneringsprogramma op grond van de Wet geluidhinder kunnen maatregelen worden opgenomen die gericht zijn op:

1. Bronmaatregelen: dat wil zeggen een vermindering van het geluid, veroorzaakt door het verkeer op de weg;
2. Overdrachtsmaatregelen zoals geluidsschermen;
3. Gevelisolatie: het aanbrengen van geluidswerende maatregelen aan de betrokken woningen;
4. Onttrekking aan de woonbestemming van één of meer van de betrokken woningen.

Het wettelijke kader voor de sanering van wegverkeerslawaaï is vastgelegd in:

1. Artikel 89, 90, 111b, lid 3 van de Wet geluidhinder;
2. Paragraaf 3.1.3. (sanering) van het Besluit geluidhinder;
3. De Subsidieregeling sanering verkeerslawaaï;
4. De Regeling doelmatigheid geluidmaatregelen Wet geluidhinder.

Met ingang van 1 januari 2024 is de Omgevingswet inwerking getreden. Uit het overgangsrecht (zie artikel 3.4, lid 1, onder b, Aanvullingswet geluid gelezen in samenhang met artikel XII Aanvullingsbesluit geluid) blijkt dat het oude recht (de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder) van toepassing blijft op projecten waarvoor vóór 1 januari 2024 subsidie is verleend als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Subsidieregeling sanering verkeerslawaaï.

Beoordeling

Onder de saneringsregeling van de Wet geluidhinder vallen woningen die op 1 maart 1986 een geluidsbelasting ondervonden van 60 dB(A) of meer vanwege wegverkeerslawaaï en die gemeld zijn via de zogenaamde A- of B-lijst of voor 1 januari 2009 via de Eindmeldingslijst. In het verleden is door de gemeente Enschede onderzoek gedaan naar de heersende geluidbelasting in 1986 en zijn de woningen boven de saneringsdrempel van 60 dB(A) gemeld aan de Minister. Deze woningen komen in aanmerking voor geluid reducerende maatregelen op kosten van het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. De gemeente Enschede is verantwoordelijk voor de uitvoering van de maatregelen.

Voor het saneringsprogramma is nagegaan welke woningen langs de Burgemeester M. van Veenlaan, Gronausestraat, Walhofstraat, Emmastraat, Haaksbergerstraat, Kuipersdijk en de Varviksingel te Enschede in aanmerking komen voor maatregelen op grond van de saneringsregeling van de Wet geluidhinder. Voor dit saneringsproject is uitgegaan van 289 adressen.

Voor de voorbereiding van het saneringsprogramma is op 9 juni 2026 door de Bloemberg Akoestiek een akoestisch onderzoek opgesteld. Daaruit blijkt dat er 183 adressen op de saneringslijst in aanmerking komen voor een uitvoeringssubsidie. Het onderzoek is opgenomen in bijlage 1.

Voor 183 saneringsobjecten dient onderzocht te worden welke geluid reducerende maatregelen mogelijk zijn om de geluidsbelasting op de gevels te verlagen. De lijst met de (sanerings-) woningen is te vinden in bijlage 1 van het akoestisch onderzoek.

Bron- en overdrachtsmaatregelen

Overeenkomstig de bepalingen van de Wet geluidhinder moet bij woningen, waarvoor een hogere grenswaarde moet worden vastgesteld, onderzoek uitgevoerd worden naar de mogelijkheden om de geluidsbelasting terug te dringen. Bij het onderzoek naar maatregelen dienen maatregelen in het bron- en overdrachtsgebied beschouwd te worden. Bij bronmaatregelen kan worden gedacht aan het toepassen van een geluid reducerend wegdek. Bij overdrachtsmaatregelen kan worden gedacht aan het toepassen van een geluidsscherm of –wal. Er mag worden afgezien van bron- en/of overdrachtsmaatregelen indien er sprake is van een overwegend bezwaar tegen deze maatregelen. De voorwaarde is wel dat de maximale grenswaarde van 68 dB (waarde inclusief aftrek op grond van artikel 110g Wgh) niet wordt overschreden. Hierbij worden de volgende overwegingen aangevoerd:

- De gemeente Enschede heeft aangegeven de komende 7 jaar geen groot onderhoud te plegen aan de wegen in het project. De aanleg van een geluid reducerend asfalt is om deze reden niet van toepassing op de wegen in het project.
- Gelet op de beperkte fysieke ruimte is een scherm of aarden wal niet te realiseren binnen dit project. Ook indien een scherm wel zou passen dan is het vanwege de openingen die benodigd zijn vanwege de in- en uitritten naar de woningen niet effectief. Het toepassen van geluidsafscherming in de vorm van een geluidsscherm of –wal is om redenen van verkeerskundige en stedenbouwkundige aard niet te overwegen.
- De wegen in het project hebben een belangrijke verkeersfunctie voor de verkeersafwikkeling van het verkeer in de omgeving. Daarom zijn deze wegen aangewezen en ingericht als gebiedsontsluitingsweg (50 km/uur). Vanuit oogpunt van verkeer (veiligheid, doorstroming etc.) is er voor de gemeente geen aanleiding om de verkeersfunctie van de weg te wijzigen naar een erftoegangsweg (30 km/uur).

Gevelmaatregelen

Van de 289 adressen dient voor 183 adressen een hogere waarde te worden vastgesteld. De 183 adressen komen in aanmerking voor een aanvullend onderzoek naar geluidswerende maatregelen aan de gevel. Een woning komt alleen voor aanvullende isolatiemaatregelen in aanmerking als de huidige isolatie van de geveldelen onvoldoende is. In het geval van een ‘saneringswoning’ mag de geluidbelasting in de woning niet hoger zijn dan 43 dB. Is in één of meer geluidsgevoelige ruimten het geluidsniveau hoger dan 43 dB, dan komt die woning in aanmerking voor aanvullende gevelisolatie. In dat geval zullen zodanig maatregelen worden aangebracht dat het geluidsniveau in de woning niet hoger is dan maximaal 38 dB. Of een woning in aanmerking komt voor aanvullende isolatie kan pas worden vastgesteld na het uitvoeren van een bouwkundig isolatieonderzoek. Dit onderzoek zal in opdracht van de gemeente Enschede uitgevoerd worden.

Cumulatie

Op grond van het gestelde in artikel 110f van de Wet geluidhinder dient onderzoek te worden gedaan naar de cumulatieve geluidbelasting vanwege de verschillende geluidsbronnen. Dit onderzoek moet worden uitgevoerd als van meerdere geluidsbronnen de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder wordt overschreden. In dit geval zijn de saneringsobjecten niet gelegen binnen de invloedssfeer van een spoorweg en/of industrieterrein. Wel is rekening gehouden met de cumulatie vanwege alle relevante wegen in de omgeving.

Zienswijzen

PM

besluit:

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Enschede is op grond van artikel 89 van de Wet geluidhinder bevoegd tot het opstellen van een saneringsprogramma wegverkeerslawaaï. Bij het opstellen van het saneringsprogramma is tevens artikel 3.7 en 3.8 van het Besluit geluidhinder in acht genomen.

Op grond hiervan besluit het college van burgemeester en wethouders van Enschede, gelet op bovenstaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in afdeling 3.7 van de Algemene wet bestuursrecht:

- een voorstel voor te leggen aan de Minister van Infrastructuur en Waterstaat tot het vaststellen van ten hoogste toelaatbare waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting op de gevels van 183 (sanerings-)woningen, zoals vastgelegd in bijlage 1 van het akoestisch onderzoek;
- het '*Saneringsprogramma wegverkeerslawaaï project 14 Kuipersdijk e.a.*' vast te stellen en in te dienen bij de Minister van Infrastructuur en Waterstaat.

Aldus vastgesteld in de vergadering van
het college van Enschede op <datum>

<naam>

Secretaris

<naam>

Burgemeester

Bijlage 1: Akoestisch onderzoek HW_project 14 Kuipersdijk ea_9-6-2026