

## **Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant**

op het op 14 januari 2025 door ons ontvangen verzoek op grond van artikel 5.39 sub a van de Omgevingswet juncto artikel 8.103, lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, voor het intrekken van de omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit van het bedrijf van W.M. van Dommelen, gelegen aan de Udensedijk 32, 5451 PK te Mill, in de gemeente Land van Cuijk.

## INHOUDSOPGAVE

<b>BESCHIKKING .....</b>	<b>3</b>
1 ODERWERP .....	3
2 BESCHIKKING .....	3
<b>PROCEDURELE ASPECTEN .....</b>	<b>4</b>
1 AANLEIDING .....	4
2 BEVOEGD GEZAG .....	4
3 UNIFORME OPENBARE VOORBEREIDINGSPROCEDURE .....	4
<b>OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN .....</b>	<b>5</b>
1 WETTELIJK KADER – OMGEVINGSWET .....	5
2 HET VERZOEK.....	5
3 INHOUDELIJKE BEOORDELING .....	6
3.1 VERGUNDE SITUATIE.....	6
3.2 FEITELIJKE SITUATIE .....	7
3.3 HANDELINGSVERBOD OMGEVINGSVERORDENING NOORD-BRABANT .....	7
4 NIET TIJDIG BESLISSSEN .....	8
5 CONCLUSIE .....	8

## BESCHIKKING

### 1 Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben op 14 januari 2025 van de Milieuvereniging Land van Cuijk een verzoek op grond van artikel 5.39 sub a van de Omgevingswet juncto artikel 8.103, lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving ontvangen voor het intrekken van de omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit van het bedrijf van W.M. van Dommelen, gelegen aan de Udensedijk 32, 5451 PK te Mill, in de gemeente Land van Cuijk.

### 2 Beschikking

Gelet op de bepalingen van de Omgevingswet besluiten wij:

- I. het verzoek van de Milieuvereniging Land van Cuijk op grond van artikel 5.39 sub a van de Omgevingswet juncto artikel 8.103, lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving af te wijzen, voor het intrekken van de omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit van het bedrijf van W.M. van Dommelen, gelegen aan de Udensedijk 32, 5451 PK te Mill, in de gemeente Land van Cuijk.

Daarnaast besluiten wij, op grond van artikel 4:17 en 4:18 van de Awb, het aan dwangsommen verschuldigde bedrag voor het niet tijdig beschikken op het verzoek vast te stellen op € 1.442.

Gedeputeerde Staten van Provincie Noord-Brabant  
namens dezen,

**Dit document is digitaal ondertekend.**

## **PROCEDURELE ASPECTEN**

### **1 Aanleiding**

Op 14 januari 2025 hebben wij van de Milieuvereniging Land van Cuijk een verzoek op grond van artikel 5.39 sub a van de Omgevingswet juncto artikel 8.103, lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving ontvangen voor het intrekken van de omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit van het bedrijf van W.M. van Dommelen, gelegen aan de Udensedijk 32, 5451 PK te Mill, in de gemeente Land van Cuijk. Het verzoek is geregistreerd onder Z/241916.

Omdat wij niet tijdig op het verzoek hebben besloten, heeft de rechtbank Oost-Brabant ons na een beroep niet tijdig beslissen van Milieuvereniging van Land van Cuijk bij uitspraak van 8 april 2026 (verzonden op 13 april 2026) (kenmerk: SHE 26/368) opgedragen om binnen 9 weken na de dag van verzending van deze uitspraak alsnog een besluit op het verzoek bekend te maken. Met dit besluit geven wij invulling aan deze opdracht. Daarnaast stellen wij met dit besluit het aan dwangsommen verschuldigde bedrag voor het niet tijdig beschikken op het verzoek vast.

### **2 Bevoegd gezag**

Omdat het initiatief waarop het verzoek tot intrekking zich richt plaatsvindt in de provincie Noord-Brabant zijn wij op grond van artikel 5.10, eerste lid, onder e, van de Omgevingswet bevoegd om op het verzoek te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

### **3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure**

Op dit verzoek is in beginsel de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zoals in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (artikel 16.65 van de Omgevingswet jo. artikel 10.24, eerste lid onder, j van het Omgevingsbesluit). In dit geval nemen wij echter direct een definitief besluit op het verzoek van Milieuvereniging Land van Cuijk. De reden hiervan is dat wij voornemens zijn om vanaf 1 juli 2026 met voorrang ambtshalve een procedure op te starten om de omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit van het bedrijf van W.M. van Dommelen in te trekken voor wat betreft latente ruimte (zie paragraaf 3.3 hierna), waarbij wij de uniforme openbare voorbereidingsprocedure zullen volgen.

## OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

### 1 Wettelijk kader – Omgevingswet

#### *Inwerkingtreding Omgevingswet*

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met deze wet voegt de overheid de regels voor de fysieke leefomgeving samen. De Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) is opgegaan in de Omgevingswet, met de Aanvullingswet natuur Omgevingswet en het Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet.

Met het ingaan van de Omgevingswet veranderen onder meer de benamingen van wetsinstrumenten. Zo is de benaming voor een vergunning op grond van de Wnb (artikel 2.7, tweede lid) gewijzigd naar een omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e). U kunt meer lezen over gebiedsbescherming onder de Omgevingswet op de volgende website <https://iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/activiteiten-natuur/natura-2000-activiteit/>.

Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Omgevingswet (hierna: Ow) heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (Habitat- en Vogelrichtlijngebieden). Op grond van Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Ow is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren die, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

In onder andere artikel 18.10 van de Ow zijn gronden opgenomen op grond waarvan een vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd.

### 2 Het verzoek

Het verzoek ziet op het intrekken vergunning ingevolge de Wet natuurbescherming (thans: omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit) van 28 maart 2017 van het bedrijf W.M. van Dommelen, gelegen aan de Udensedijk 32, 5451 PK te Mill, in de gemeente Land van Cuijk. Het bedrijf W.M van Dommelen is een agrarisch bedrijf voor het huisvesten van (groot-)ouderdieren van vleeskuikens in opfok, jonger dan 19 weken. Volgens verzoeker is het bedrijf al jarenlang niet meer actief. De vergunning is reeds gedeeltelijk ingetrokken, maar nog niet geheel. Daardoor blijft het mogelijk dat alsnog van deze vergunning, voor zover deze nog resteert, gebruik zal worden gemaakt. Dat kan leiden tot een feitelijke toename van de stikstofdepositie op de omliggende Natura 2000-gebieden, aldus verzoeker.

Volgens verzoeker moet het verzoek worden ingewilligd Dit ter uitvoering van artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn. In het verzoek wordt gesteld dat passende maatregelen nodig zijn voor de noodzakelijke daling van de stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden 'Deurnsche Peel & Mariapeel', 'Sint Jansberg', 'Oeffelter Meent', 'Boschhuizerbergen', 'Maasduinen' en 'Zeldersche Driessen'. De indiener van het verzoek stelt dat de intrekking van de vergunning als passende maatregel kan worden geduid. Een uitgebreide omschrijving is opgenomen in het verzoek.

De indiener verzoekt om de gevraagde passende maatregel te nemen met toepassing van artikel 5.39 sub a van de Omgevingswet juncto artikel 8.103, lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, door het intrekken van de omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit van het bedrijf W.M. van Dommelen. Daarop wordt hierna verder ingegaan.

### 3 Inhoudelijke beoordeling

#### 3.1 Vergunde situatie

Voor de locatie Udensedijk 32, 5451 PK te Mill is op 28 maart 2017 een vergunning op grond van de Wnb verleend (kenmerk: Z/041934-47972) (thans aan te merken als omgevingsvergunning voor Natura 2000-activiteit). Deze natuurvergunning is verleend op basis van intern salderen. Het project is vergund omdat er sprake is van minder stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie. De vergunde situatie is in onderstaande tabel opgenomen.

Tabel 1. Wnb-vergunning d.d. 28 maart 2017 (Z/041934)

Diercategorie en huisvestingssysteem (Or-code <sup>1</sup> )	Stal	Aantal dieren	NH <sub>3</sub> -emissie factor (kg NH <sub>3</sub> /d/jr)	kg NH <sub>3</sub> /jr
Ouderdieren van vleeskuikens in opfok jonger dan 19 weken, overige huisvestingssystemen (HE3.100)	2	9.200	0,25	2.300,0
Ouderdieren van vleeskuikens in opfok jonger dan 19 weken, overige huisvestingssystemen (HE3.100)	3	16.100	0,25	4.025,0
Ouderdieren van vleeskuikens in opfok jonger dan 19 weken, overige huisvestingssystemen (HE3.100)	4	11.200	0,25	2.800,0
Paarden van 3 jaar en ouder, overige huisvestingssystemen (HL1.100)	6	6	5,00	30,0
<b>Totaal</b>				<b>9.155,0</b>

De natuurvergunning van 28 maart 2017 is op 28 april 2021 (kenmerk: Z/138052), 18 juli 2022 (kenmerk: Z/173443) en 22 december 2022 (kenmerk: Z/153729) gedeeltelijk ingetrokken ten behoeve van extern salderen. De natuurvergunning van 28 maart 2017 is voor het overige in stand gelaten, waarbij wij het bedrijf W.M. van Dommelen op grond van artikel 2.4, eerste lid, van de Wnb de verplichting hebben opgelegd als gevolg van de resterende activiteiten na eerdergenoemde intrekkingen niet meer ammoniakemissie te veroorzaken dan 2.140,75 kg NH<sub>3</sub>/jr. De onderstaande tabel beschrijft het vergunde project na de gedeeltelijke intrekkingen.

Tabel 2. Wnb-vergunning d.d. 28 maart 2017 (Z/041934) na gedeeltelijke intrekkingen van 28 april 2021 (Z/138052), 18 juli 2022 (Z/173443) en 22 december 2022 (Z/153729)

Diercategorie en huisvestingssysteem (Or-code)	Stal	Aantal dieren	NH <sub>3</sub> -emissie factor (kg NH <sub>3</sub> /d/jr)	kg NH <sub>3</sub> /jr
Ouderdieren van vleeskuikens in opfok jonger dan 19 weken, overige huisvestingssystemen (HE3.100)	2	2.560	0,25	640,0
Ouderdieren van vleeskuikens in opfok jonger dan 19 weken, overige huisvestingssystemen (HE3.100)	3	4.872	0,25	1.218,0
Ouderdieren van vleeskuikens in opfok jonger dan 19 weken, overige huisvestingssystemen (HE3.100)	4	1.011	0,25	252,75
Paarden van 3 jaar en ouder, overige huisvestingssystemen (HL1.100)	6	6	5,00	30,0
<b>Totaal</b>				<b>2.140,75</b>

<sup>1</sup> Stalsysteem weergegeven door code zoals opgenomen in bijlage V en VI van de Omgevingsregeling. De Omgevingsregeling is de ministeriële regeling bij de Omgevingswet.

### **3.2 Feitelijke situatie**

Op 26 april 2019 is er een controle in het kader van de Wnb uitgevoerd bij het bedrijf aan de Udensedijk, 5451 PK te Mill. Tijdens deze controls zijn geen landbouwhuisdieren aangetroffen. De stallen als aangetroffen zijn voor het huisvesten van varkens ingericht.

Op 17 en 21 april 2026 zijn er opnieuw controles uitgevoerd om met zekerheid vast te stellen dat de resterende vergunde ruimte voor vleeskuikens niet feitelijk in gebruik is en dat sprake is van latente ruimte. Tijdens deze controles is door een toezichthouder van de ODBN het volgende vastgesteld:

- In de aanwezige stallen zijn geen vleeskuikens of andere pluimveedieren aanwezig.
- In de betreffende stallen zijn geen ingerichte dierplaatsen voor vleeskuikens aanwezig. De vloeren van stal 3 en 4 zijn nog ingericht als varkensstallen maar de afscheidingen tussen de hokken zijn verwijderd. De stallen worden als opslag gebruikt.
- Er zijn geen aanwijzingen dat de stallen recent zijn gebruikt voor de huisvesting van vleeskuikens.

Wij concluderen uit administratieve gegevens, de drie gedeeltelijke intrekkingen van de vergunning, de eerdere controle van 26 april 2019 en de controles van 17 en 21 april 2026 dat de vergunde capaciteit voor ouderdieren van vleeskuikens in opfok feitelijk niet in gebruik is. Op basis hiervan kan worden vastgesteld dat de resterende vergunde ruimte voor vleeskuikens niet wordt benut en daarmee als latente ruimte kan worden beschouwd.

### **3.3 Handelingsverbod Omgevingsverordening Noord-Brabant**

Artikel 3.101, lid 1, onder b van de Omgevingsverordening Noord Brabant omvat een tijdelijk handelingsverbod, waarbij het vanaf 1 juli 2026 tot 1 januari 2032 verboden is om op een veehouderij een dierenverblijf bedrijfsmatig in gebruik te nemen, als gedurende drie jaar geen gebruik is gemaakt van een daarvoor verleende onherroepelijke natuurtoestemming. Dit artikel is opgenomen om een feitelijke toename van stikstofemissie en -depositie vanuit latente ruimte te voorkomen. Daarmee kan het handelingsverbod worden aangemerkt als een passende maatregel om verslechtering van de Natura 2000-gebieden tegen te gaan. Per 1 juli 2026 treedt ook de wijziging van de Beleidsregel omgevingsrecht Noord-Brabant (hierna: de Beleidsregel) in verband met het invoegen van een nieuwe paragraaf 2.3, waarin regels zijn opgenomen voor het beperken van latente ruimte bij veehouderijen, in werking (Provinciaal blad 2026, 2904).

Het handelingsverbod betekent voor het bedrijf aan de Udensedijk 32, 5451 PK te Mill, dat de pluimveestallen vanaf 1 juli 2026 niet alsnog in gebruik mogen worden genomen. In opvolging van het handelingsverbod en de hiervoor genoemde wijziging van de Beleidsregel, welke per 1 juli 2026 in werking treedt, zijn wij voornemens om vanaf 1 juli 2026 ambtshalve met voorrang een procedure op te starten om de natuurvergunning van 28 maart 2017 met kenmerk Z/041934 in te trekken voor wat betreft deze latente ruimte. Hierdoor zien wij geen reden om uitvoering te geven aan het verzoek van verzoeker om op grond van artikel 5.39 sub a van de Omgevingswet juncto artikel 8.103, lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving de omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit van het bedrijf van W.M. van Dommelen, gelegen aan de Udensedijk 32, 5451 PK te Mill, op deze grond in te trekken.

#### **4 Niet tijdig beslissen**

Bij brief van 4 augustus 2025 heeft u ons op grond van artikel 4:17 van de Algemene wet bestuursrecht in gebreke gesteld. Op dat moment was de beslistermijn verstreken. Wij zijn niet in staat geweest om binnen 14 dagen na het ontvangen van uw ingebrekestelling te besluiten op uw verzoek. Inmiddels is het volledige bedrag aan dwangsommen verbeurd, te weten € 1.442. Dit bedrag zijn wij aan u verschuldigd.

#### **5 Conclusie**

Wij zijn voornemens om vanaf 1 juli 2026 ambtshalve een procedure op te starten om de natuurvergunning van 28 maart 2017 met kenmerk Z/041934 in te trekken voor wat betreft latente ruimte. Gelet hierop wijzen wij het verzoek om op grond van artikel 5.39 sub a van de Omgevingswet juncto artikel 8.103, lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving de omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit van het bedrijf van W.M. van Dommelen, gelegen aan de Udensedijk 32, 5451 PK te Mill, in te trekken, af.

Daarnaast stellen wij het aan dwangsommen verschuldigde bedrag voor het niet tijdig beschikken op het verzoek vast op € 1.442,-.