



**Ontwerpbeschikking van het college van burgemeester en wethouders van Son en Breugel**

op de op 3 mei 2024 bij hen ingekomen aanvraag van PLUGA V.O.F., om vergunning ingevolge de Omgevingswet (OW), voor de locatie Ockhuizenweg 22 te Son en Breugel.



## ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

### I. Onderwerp

Op 3 mei 2024 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van PLUGA V.O.F.. Het betreft het gewijzigd uitvoeren van het ventilatiesysteem waarbij de warmtewisselaar van stal 3 verplaatst wordt. De aanvraag heeft betrekking op Ockhuizenweg 22 te Son en Breugel. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z-2024-009506.

De aanvraag betreft de volgende milieubelastende activiteiten (kernactiviteit(en)) en daaraan functioneel ondersteunende MBA's:

- veehouderij, paragraaf 3.6.1 van het Bal;
- dierenverblijven, paragraaf 4.82 van het Bal;
- opslagtank voor gassen, paragraaf 3.2.7 van het Bal.

### II. Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten:

- gelet op de Omgevingswet, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen en gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en aan PLUGA V.O.F. een omgevingsvergunning te verlenen op grond van artikel 3.201 en 3.22 van het Besluit activiteiten leefomgeving voor het houden van 108.500 dieren en het opslaan van 15 kuub propaan;
- dat wij voor bovengenoemde MBA's een revisievergunning verlenen;
- dat aan deze vergunning voorschriften worden verbonden.

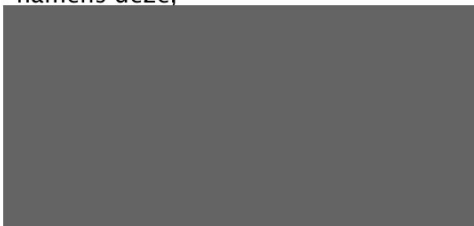


En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
  - DSO-samenvatting, kenmerk 20240503 01047 008, d.d. 03 mei 2024, laatst gewijzigd op 12 maart 2026;
  - Toelichting milieu, d.d. 26 april 2024, laatst gewijzigd op 5 maart 2026;
  - Bijlage 1, milieutekening, d.d. 23 april 2024, laatst gewijzigd op 3 maart 2026;
  - Bijlage 2, Geomilieu ISL3a, d.d. 25 april 2024, laatst gewijzigd op 28 augustus 2025;
  - Bijlage 3, invoergegevens stal 2 en 3, d.d. 26 april 2024, laatst gewijzigd op 24 maart 2025;
  - Bijlage 4, geurberekening beoogde situatie, d.d. 24 april 2024, laatst gewijzigd op 3 maart 2026;
  - Notitie aanvullende gegevens, d.d. 3 maart 2026;
  - Akoestisch onderzoek, kenmerk 219-SBOc22-il-V2, d.d. 4 maart 2020.

Eindhoven, 10 juni 2026

Het college van burgemeester en wethouders van Son en Breugel,  
namens deze,





OMGEVINGSDIENST  
ZUIDOOST-BRABANT

Postbus 8035  
5601 KA Eindhoven  
T: 088-369 03 69  
I: [www.odzob.nl](http://www.odzob.nl)

## RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

### Zienswijzen

Eenieder kan schriftelijk of mondeling zienswijzen indienen. Dit kan tot zes weken na de dag waarop dit ontwerpbesluit ter inzage wordt gelegd. In de schriftelijke zienswijzen moet u, naast uw inhoudelijke zienswijzen, het volgende opnemen: uw naam en adres, de datum en een omschrijving van het ontwerpbesluit. Uw zienswijzen kunt u richten aan:

Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant  
Postbus 8035  
5601 KA EINDHOVEN

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "zienswijzen" te vermelden.





## INHOUDSOPGAVE

<b>ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING</b>	<b>2</b>
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	4
<b>INHOUDSOPGAVE</b>	<b>5</b>
<b>VOORSCHRIFTEN</b>	<b>7</b>
<b>MILIEU</b>	<b>7</b>
<b>1    AGRARISCHE VOORSCHRIFTEN</b>	<b>7</b>
1.1    HOUDEN VAN DIEREN	7
1.2    HYGIËNEMAATREGELEN DIERENVERBLIJVEN	7
1.3    GEZONDHEID	7
1.4    BEHANDELING EN BEWARING VAN DROGE MEST	8
<b>2    EXTERNE VEILIGHEID</b>	<b>8</b>
<b>3    GELUID</b>	<b>8</b>
<b>OVERWEGINGEN</b>	<b>9</b>
<b>1.    PROCEDURELE ASPECTEN</b>	<b>9</b>
1.1.    GEGEVENS AANVRAGER	9
1.2.    PROJECTBESCHRIJVING	9
1.3.    OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	9
1.4.    HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	10
1.5.    VERGUNNINGPLICHT	10
1.6.    BEVOEGD GEZAG	10
1.7.    BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	10
1.8.    PROCEDURE	11
<b>INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN</b>	<b>11</b>
<b>2.    TOETSINGSKADER MILIEU</b>	<b>11</b>
2.1.    INLEIDING	11
2.2.    TOETSING AANVRAAG	11
2.3.    BESLUIT ACTIVITEITEN LEEFOMGEVING	12
2.4.    ZORGPLICHT	12
<b>3.    DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIES</b>	<b>13</b>
3.1.    DIERAANTALLEN EN (HUISVESTINGS)SYSTEMEN VERGUND	13
3.2.    DIERAANTALLEN EN (HUISVESTINGS)SYSTEMEN AANVRAAG	14
3.3.    TOEPASSING (HUISVESTINGS)SYSTEMEN	14
<b>4.    BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN</b>	<b>15</b>
4.1.    IPPC-INSTALLATIE	15
4.2.    BBT-DOCUMENTEN	15
4.3.    BBT-CONCLUSIES	16
<b>5.    AMMONIAKEMISSION UIT DIERENVERBLIJVEN</b>	<b>20</b>



5.1.	BBT DIERENVERBLIJVEN AMMONIAK	20
<b>6.</b>	<b>GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN</b>	<b>22</b>
6.1.	TOETSINGSKADER	22
6.2.	TOETSING GEURHINDER	22
6.3.	BEOORDELING DIEREN MET GEUREMISSIEFACTOREN	22
6.4.	CONCLUSIE GEURHINDER DIERENVERBLIJVEN	23
<b>7.</b>	<b>EMISSIE FIJNSTOF UIT DIERENVERBLIJVEN</b>	<b>23</b>
7.1.	BBT DIERENVERBLIJVEN VOOR FIJNSTOF	23
7.2.	LUCHTKWALITEITSEISEN	24
<b>8.</b>	<b>(VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ</b>	<b>27</b>
8.1.	HET TOETSINGSKADER	27
8.2.	DE GEVOLGEN VAN DE AANGEVRAAGDE ACTIVITEITEN	28
8.3.	MAATREGELEN EN VOORZIENINGEN	29
8.4.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	29
<b>9.</b>	<b>ENERGIE</b>	<b>31</b>
<b>10.</b>	<b>GELUID</b>	<b>31</b>
<b>11.</b>	<b>EXTERNE VEILIGHEID</b>	<b>32</b>
<b>12.</b>	<b>ANDERE REGELS EN WETTEN</b>	<b>33</b>
<b>13.</b>	<b>CONCLUSIE</b>	<b>33</b>
	<b>BEGRIPPENLIJST</b>	<b>34</b>



## VOORSCHRIFTEN

### Milieu

#### 1 Agrarische voorschriften

##### 1.1 Houden van dieren

- 1.1.1 Bij de milieubelastende activiteit mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren op het aangegeven huisvestingssysteem, met inbegrip van een aanvullende techniek, aanwezig zijn:

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem en indien van toepassing aanvullende techniek / nummer systeembeschrijving	Aantal dieren
1	Vleeskuikens, stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag, OW 2010.13.V1 in combinatie met warmtewisselaar OW 2021.01.V1 voor emissiereductie fijn stof (31%)	37.500
2	Vleeskuikens, stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag met warmteheaters, OW 2011.13.V1 in combinatie met warmtewisselaar OW 2021.01.V1 voor emissiereductie fijn stof (31%)	35.000
3	Vleeskuikens, stal met luchtmengsysteem voor droging strooisellaag met warmteheaters OW 2011.13.V1 in combinatie met warmtewisselaar OW 2021.01.V1 voor emissiereductie fijn stof (31%)	36.000

##### 1.2 Hygiënemaatregelen dierenverblijven

- 1.2.1 De vergunninghouder instrueert en informeert bezoekers en (tijdelijk) werkzame personen over de maatregelen en voorzieningen met betrekking tot het toepassen van de diersector-specifieke hygiëne- en preventiemaatregelen (o.a. met aandacht voor reiniging en desinfectie, mestafvoer, plaagdierenbestrijding, etc.).

##### 1.3 Gezondheid

- 1.3.1 De in het document Toelichting milieu, d.d. 26 april 2024, laatst gewijzigd op 5 maart 2026 aangegeven maatregelen ter preventie en vermindering van de risico's voor de volksgezondheid, moeten blijvend en doelmatig binnen de milieubelastende activiteit zijn toegepast. Van daarvoor vereiste inspecties, registraties en deskundigheid, moeten bewijsstukken binnen de locatie aanwezig zijn.
- 1.3.2 Teneinde zoönosen te weren om ziektedruk en de uitbraak van ziekten te voorkomen, moeten de volgende maatregelen in ieder geval worden getroffen:
- strikte hygiëne tijdens de ronden, wat betekent: afgesloten terrein, geen toegang voor bezoekers in de stallen, bedrijfseigen kleding en schoeisel, wasgelegenheid om daarmee ziekte insleep te voorkomen;
  - zorg voor goede klimatologische omstandigheden tijdens de ronde;
  - grondige reiniging en ontsmetting van de stallen na de ronde;
  - uitvoeren van verplichte entingen tegen pluimveeziekten waarbij eenmaal per ronde de dierenarts een bloedonderzoek ter controle zal verrichten;
  - het jaarlijks maken van hygiënogrammen en jaarlijks een IKB (Integrale ketenbewaking) controle door een gecertificeerde instantie waarbij het gehele productieproces wordt gecontroleerd;
  - elke ronde Salmonellaonderzoek en tweemaal per jaar Campylobacterieonderzoek;



- g. jaarlijks onderzoek naar de kwaliteit bij gebruik van eigen bronwater;
- h. ongediertebestrijding waaronder Tempexkeverbestrijding.

## **1.4 Behandeling en bewaring van droge mest**

- 1.4.1 Na elke productieperiode moet de aanwezige droge mest direct worden afgevoerd uit de stallen en van de locatie.

## **2 Externe veiligheid**

- 2.1.1 De jaarlijkse doorzet van propaan bedraagt ten hoogste 100 m<sup>3</sup>.
- 2.1.2 Gegevens over de jaarlijkse doorzet van propaan dient per reservoir te worden geregistreerd en binnen de inrichting aanwezig te zijn. Op verzoek van het bevoegd gezag dient inzage te kunnen worden gegeven in deze registratie.
- 2.1.3 Propaan moet worden opgeslagen in de daarvoor bestemde reservoirs. Het propaanreservoir en de toebehoren moeten voldoen aan de volgende maatregelen van PGS 19 Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen "Propaan - Opslag" (PGS 19: versie 1.0, september 2021).

## **3 Geluid**

- 3.1.1 Binnen 6 maanden na in werking treding van de beschikking moet de vergunninghouder door middel van een akoestisch onderzoek aan het bevoegd gezag aantonen dat aan de de geluidsnormen uit het omgevingsplan van de gemeente wordt voldaan. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen die termijn schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd. Het bevoegd gezag moet geïnformeerd worden over datum en tijdstip waarop de geluidmetingen voor bovengenoemde rapportage plaatsvinden.



## OVERWEGINGEN

### 1. PROCEDURELE ASPECTEN

#### 1.1. Gegevens aanvrager

Op 3 mei 2024 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Omgevingswet (Ow) ontvangen. Het betreft een aanvraag van PLUGA V.O.F., Ockhuizenweg 22 te Son en Breugel.

#### 1.2. Projectbeschrijving

De activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het betreft het gewijzigd uitvoeren van het ventilatiesysteem waarbij de warmtewisselaar van stal 3 verplaatst wordt. Een uitgebreide omschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Omgevingswet omschreven activiteit: milieubelastende activiteit.

#### 1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende documenten die gebruikt zijn voor de beoordeling:

- DSO-samenvatting, kenmerk 20240503 01047 008, d.d. 03 mei 2024, laatst gewijzigd op 12 maart 2026;
- Toelichting milieu, d.d. 26 april 2024, laatst gewijzigd op 5 maart 2026;
- Bijlage 1, milieutekening, d.d. 23 april 2024, laatst gewijzigd op 3 maart 2026;
- Bijlage 2, Geomilieu ISL3a, d.d. 25 april 2024, laatst gewijzigd op 28 augustus 2025;
- Bijlage 3, invoergegevens stal 2 en 3, d.d. 26 april 2024, laatst gewijzigd op 24 maart 2025;
- Bijlage 4, geurberekening beoogde situatie, d.d. 24 april 2024, laatst gewijzigd op 3 maart 2026;
- Notitie aanvullende gegevens, d.d. 3 maart 2026;
- Akoestisch onderzoek, kenmerk 219-SBOc22-il-V2, d.d. 4 maart 2020.





#### 1.4. Huidige vergunnings situatie

Voor de milieubelastende activiteiten (MBA 's) zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend of meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning (revisie) *	5 juni 2018	S-HZ-2016-036/18.5384	Oprichten van een pluimveestal
Omgevingsvergunning (verandering) *	2 juni 2021	Z.126844	Veranderen van een pluimveehouderij

De hierboven genoemde vergunningen waar een \* bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Omgevingswet gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor een MBA voor onbepaalde tijd.

Op basis van de Omgevingswet is sprake van een vergunning voor een IPPC-installatie, de vergunning omvat de milieubelastende activiteiten opgenomen in de onderstaande tabel:

Mba (paragraaf)	Omschrijving
§ 3.6.1 Bal	Veehouderij
§ 4.82 Bal	Dierenverblijven
§ 3.2.7 Bal	Opslagtank voor gassen

#### 1.5. Vergunningplicht

De aanvraag heeft op basis van afdeling 3.6 van het Bal, betrekking op de volgende milieubelastende activiteit: exploiteren van een ippc-installatie voor het houden van pluimvee meer dan 40.000 stuks pluimvee, (artikel 3.201 van het Bal, categorie 6.6 van bijlage I bij de richtlijn industriële emissies).

#### 1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 5.8 van de Omgevingswet (Ow).

#### 1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 24 juli 2025 in de gelegenheid gesteld om tot 8 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 3 september 2025. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens na de bovengenoemde aanvullingen hebben wij de aanvrager op 23 december 2025 in de gelegenheid gesteld om tot 8 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. De termijn voor het indienen van de tweede aanvullende gegevens is op verzoek van de adviseur uitgesteld tot 15 maart 2026. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 12 maart 2026. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 17 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.



## 1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 16.5.3 van de Ow. Gelet hierop hebben wij op 20 november 2025 overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow van de aanvraag kennis gegeven op internet via [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl).

# INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

## 2. TOETSINGSKADER MILIEU

### 2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieubelastende activiteit (MBA) als bedoeld in artikel 3.200 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Het gaat hier om de volgende MBA's:

Mba (paragraaf)	Omschrijving
§ 3.6.1 Bal	Veehouderij
§ 4.82 Bal	Dierenverblijven
§ 3.2.7 Bal	Opslagtank voor gassen

Het betreft een MBA waartoe één of meer IPPC-installaties behoren, zoals genoemd in Bijlage I categorie 6.6 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij besloten, dat wij een revisievergunning voor alle MBA's verlenen.

De vigerende vergunningen betreffen Wabo-vergunningen verleend in 2018 en 2021. Het is wenselijk de vergunning voorschriften en overwegingen aan te passen op de omgevingswet. Derhalve beschouwen wij de aanvraag als zijnde een aanvraag om een revisievergunning, op grond van artikel 5.43, lid 3 onder a, van de Omgevingswet.

### 2.2. Toetsing aanvraag

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Bkl beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.



Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

### 2.3. Besluit activiteiten leefomgeving

Binnen de milieubelastende activiteit vindt de volgende activiteit plaats die valt onder de werkingssfeer van de algemene regels van hoofdstuk 4 van het Bal: dierenverblijven (paragraaf 4.82 Bal)

Daarnaast gelden voor de milieubelastende activiteit de volgende paragrafen van afdeling 22.3 van het omgevingsplan (de bruidsschat):

- paragraaf 22.3.4 Geluid;
- paragraaf 22.3.6 Geur;
- paragraaf 22.3.8.1 Lozen van grondwater bij sanering of ontwatering;
- paragraaf 22.3.8.2 Lozen van afvloeiend hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- paragraaf 22.3.8.3 Lozen van huishoudelijk afvalwater.

### 2.4. Zorgplicht

#### 2.4.1. Specifieke zorgplicht

Voor milieubelastende activiteiten zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht.

Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). Hij geldt voor de milieubelastende activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften. Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van paragraaf 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.





### 3. DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIES

#### 3.1. Dieraantallen en (huisvestings)systemen vergund

In tabel 1 zijn het aantal dieren, de ammoniakemissie (kg NH<sub>3</sub> per jaar), de geuremissie (OU<sub>e</sub>/s) en de fijnstofemissie (gram PM<sub>10</sub> per jaar) weergegeven op basis van de geldende vergunning. De emissiefactoren zijn per dierplaats. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 1 *vigerende vergunning.*

Stal	Or-Code	Diercategorie / huisvestingsysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
				Ammoniak- emissie- factor	Totaal ammoniak	Geur- emissie- factor	Totaal geur	Fijn stof- emissie- factor	Totaal fijnstof
1	HE5.8	vleeskuikens, Luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met warmtewisselaar, OW 2010.13.V1	37.500	0,021	787,5	0,33	12.375,0	22	825.000,0
2	HE5.9	vleeskuikens, Luchtmengsysteem voor droging strooisellaag met warmteheaters, OW 2011.13.V1	35.000	0,035	1.225,0	0,33	11.550,0	22	770.000,0
3	HE5.9	vleeskuikens, Luchtmengsysteem voor droging strooisellaag met warmteheaters, OW 2011.13.V1	36.000	0,035	1.260,0	0,33	11.880,0	22	792.000,0
Emissie huisvestingssysteem					3.272,5		35.805,0		2.387.000,0
Stal	Or-Code	Aanvullende techniek 1	Aantal dieren	Ammoniak reductie- percentage	Totaal ammoniak	Geur reductiepe- centage	Totaal geur	Fijn stof reductie- percentage	Totaal fijnstof
1	AP100.4	Warmtewisselaar; 1 - 95% reductie PMI 0, OW 2021.01.V1	37.500	--	--	--	--	31%	-255.750,0
2	AP100.4	Warmtewisselaar; 1 - 95% reductie PMI 0, OW 2021.01.V1	35.000	--	--	--	--	31%	-238.700,0
3	AP100.4	Warmtewisselaar; 1 - 95% reductie PMI 0, OW 2021.01.V1	36.000	--	--	--	--	31%	-245.520,0
Totale emissie					3.272,5		35.805,0		1.647.030,0



### 3.2. Dieraantallen en (huisvestings)systemen aanvraag

Het aantal dieren waarvoor vergunning wordt gevraagd, de ammoniakemissie (kg NH<sub>3</sub> per jaar), de geuremissie (OU<sub>E</sub>/s) en de fijnstofemissie (gram PM<sub>10</sub> per jaar) zijn in tabel 2 weergegeven. De emissiefactoren zijn per dierplaats. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen. Ten opzichte van de vigerende situatie veranderen de dieraantallen en huisvestingsystemen niet.

Tabel 2 aangevraagde vergunning.

Stal	Or-Code	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
				Ammoniak- emissie- factor	Totaal ammoniak	Geur- emissie- factor	Totaal geur	Fijn stof- emissie- factor	Totaal fijnstof
1	HE5.8	vleeskuikens, Luchtmengsysteem voor droging strooisellaag in combinatie met warmtewisselaar, OW 2010.13.V1	37.500	0,021	787,5	0,33	12.375,0	22	825.000,0
2	HE5.9	vleeskuikens, Luchtmengsysteem voor droging strooisellaag met warmteheaters, OW 2011.13.V1	35.000	0,035	1.225,0	0,33	11.550,0	22	770.000,0
3	HE5.9	vleeskuikens, Luchtmengsysteem voor droging strooisellaag met warmteheaters, OW 2011.13.V1	36.000	0,035	1.260,0	0,33	11.880,0	22	792.000,0
Emissie huisvestingssysteem					3.272,5		35.805,0		2.387.000,0
Stal	Or-Code	Aanvullende techniek 1	Aantal dieren	Ammoniak reductie- percentage	Totaal ammoniak	Geur reductiepe- rcentage	Totaal geur	Fijn stof reductie- percentage	Totaal fijnstof
1	AP100.4	Wamtwisselaar; 1 - 95% reductie PM10, OW 2021.01.V1	37.500	--	--	--	--	31%	-255.750,0
2	AP100.4	Wamtwisselaar; 1 - 95% reductie PM10, OW 2021.01.V1	35.000	--	--	--	--	31%	-238.700,0
3	AP100.4	Wamtwisselaar; 1 - 95% reductie PM10, OW 2021.01.V1	36.000	--	--	--	--	31%	-245.520,0
Totale emissie					3.272,5		35.805,0		1.647.030,0

### 3.3. Toepassing (huisvestings)systemen

In de stallen worden emissiearme huisvestingssystemen en aanvullende technieken toegepast waarbij is verwezen naar een nummer van een systeembeschrijving. De uitvoering van deze emissiearme huisvestingssystemen en aanvullende technieken in de stallen moeten overeenkomen met de beschrijving van dat emissiearme huisvestingssysteem en die aanvullende techniek. Dit is opgenomen in artikel 4.5 van de Omgevingsregeling, artikel 4.817 van het Bal verwijst hiernaar.

Op basis van de gegevens bij de aanvraag is vastgesteld welke huisvestingssystemen en aanvullende technieken in de aanvraag zijn opgenomen. Deze systemen en technieken zijn vermeld in tabel 2. Voor de berekening van de emissies uit de dierenverblijven kan terecht van de in deze tabel opgenomen emissiefactoren worden uitgegaan.

Doordat artikel 4.817 een rechtstreekse werking heeft zijn voor dit onderdeel geen voorschriften in de vergunning opgenomen.



## 4. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de milieubelastende activiteit voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat bij het uitoefenen van de milieubelastende activiteit ten minste de voor die milieubelastende activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van de BBT moet rekening gehouden worden met de BBT-conclusies en informatiedocumenten in bijlage XVIII, onder A, van het Bkl.

### 4.1. IPPC-installatie

De Europese richtlijn industriële emissies (RIE) geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Voor veehouderijen vallen de volgende installaties onder de werking van de RIE:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee, of;
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg), of;
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd, heeft betrekking op de realisatie van een bedrijf met 108.500 dierplaatsen voor pluimvee. Hiermee wordt de ondergrenswaarde van 40.000 plaatsen voor pluimvee overschreden waardoor de installatie moet worden aangemerkt als een IPPC-installatie.

### 4.2. BBT-documenten

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van de herziene BREF's.

Wij hebben rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

Categorie in bijlage 1 IPPC	Belangrijkste BBT-conclusies	Ook van belang zijnde BBT-conclusies / BREF's
6.6 Intensieve pluimvee- of varkenshouderij: a. met meer dan 40 000 plaatsen voor pluimvee b. met meer dan 2 000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg), of	BBT conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij	BREF Op- en overslag bulkgoederen (BREF ESB) BREF Energie-efficiëntie





c. met meer dan 750 plaatsen voor zeugen.		
---	--	--

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in bijlage XVIII onder A van het Bkl aangewezen informatiedocumenten over beste beschikbare technieken:

- Bodembescherming; combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM);
- Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij, juni 2007;
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, Versie 1.0, augustus 2021;
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 19: Propaan – Opslag, versie 1.0, september 2021;
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30: Vloeibare brandstoffen in bovengrondse tank- en afleverinstallaties, Versie 1.0, augustus 2021.

De geactualiseerde versie van PGS 15 is nog niet aangewezen in de Regeling omgevingsrecht als BBT-informatiedocument. Omdat verwacht wordt dat dit binnen een redelijke termijn gaat gebeuren hebben wij getoetst aan versie 1.0, januari 2025.

Een verdere beschouwing van de beste beschikbare technieken is terug te vinden bij de afzonderlijke toetsing van de relevante milieucomponenten. In dit hoofdstuk is specifiek ingegaan op de BBT-conclusies.

### 4.3. BBT-conclusies

#### 4.3.1. BBT-conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij

De BBT-conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij, zoals op 21 februari 2017 gepubliceerd door de Europese Commissie, bevatten de volgende aspecten.

#### 4.3.2. Milieubeheerssystemen

Een milieubeheerssysteem heeft tot doel om de algehele milieuprestaties van de veehouderij te verbeteren. Het gaat dan onder meer om het opstellen van een milieubeleid, de planning, vaststelling en uitvoering van procedures en het controleren van de prestaties en het nemen van corrigerende maatregelen. Dit aspect vertaalt zich in de zin van een verplichte boekhouding, waarin onder meer water- en energieverbruik, hoeveelheid veevoer en de hoeveelheid afval en meststoffen worden bijgehouden.

Hiervoor gelden de registratieverplichtingen voor veevoer en mest op grond van het Uitvoeringsbesluit Meststoffenwet, de onderhoudsvoorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Bal (huisvestingssystemen en luchtwassystemen) en de registratievoorschriften in deze vergunning en het Bal (dieraantallen, energie, water en afval).

#### 4.3.3. Goede bedrijfspraktijken

Dit aspect vertaalt zich in de ligging van de installatie, noodplannen, voorlichting en opleiding van personeel en het onderhouden van installaties. Hiervoor gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Bal (voor zover dit van toepassing is) en deze vergunning. Daarnaast zijn hiervoor regels opgenomen in de Arbeidsomstandighedenwet (Arbowet). Dit geldt voor de voorlichting en opleiding van personeel en het onderhoud van gereedschap, machines en installaties (arbeidsmiddelen). Om veilig en gezond te kunnen werken dienen arbeidsmiddelen in goede staat te verkeren en op de juiste wijze te worden gebruikt. Opleiding en voorlichting van personeel is standaard bedrijfspraktijk. Voor specifieke installaties zijn controlevoorschriften opgenomen in het Bal (voor zover dit van toepassing is) en deze vergunning.



Een ander onderdeel van een goede bedrijfspraktijk is het zodanig situeren van activiteiten om overlast naar de omgeving te beperken. Dit vindt zijn uitwerking in de verschillende toetsingskaders die in deze beoordeling zijn behandeld.

Verder gaat het om het zodanig opslaan van dode dieren dat emissies worden voorkomen of verminderd. De regels voor het opslaan van dode dieren (kadavers) staan in de Regeling dierlijke producten. In de omgevingsvergunning is geen verdere toets nodig.

#### 4.3.4. Voedingsbeheer (stikstof- en fosforuitscheiding met bijbehorende monitoring)

De uitstoot van mineralen uit mest, waar dit aspect betrekking op heeft, is geïmplementeerd in de Meststoffenwet en behoeft in de omgevingsvergunning geen verdere toets. Met een normale landbouwpraktijk wordt voldaan aan deze BBT. Monitoring vindt op landelijk niveau plaats.

#### 4.3.5. Water (efficiënt gebruik van water / productie afvalwater / emissies via afvalwater)

In de BBT-conclusies worden een aantal waterbesparende maatregelen en afvalwater beperkende technieken beschreven. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om het gebruik van hogedrukreinigers welke zuiniger zijn bij het schoonspuiten van stallen, het ijken, controleren en onderhouden van de drinkwaterinstallatie, het bijhouden van het waterverbruik en de vervuilde zones van het erf zo klein mogelijk te houden. Hiervoor gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Bal (zorgplicht). Een aantal technieken zijn onderdeel van een normale landbouwpraktijk. Verder wordt voor het waterverbruik en de besparende maatregelen verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen.

Voor het uitrijden van afvalwater gelden eveneens de voorschriften uit het Bal en voor het lozen van afvalwater met meststoffen geldt het Besluit gebruik meststoffen.

#### 4.3.6. Efficiënt gebruik van energie (energiebesparing)

In de BBT-conclusies worden enkele aspecten als isolatiewaarden in stallen, ventilatiewijzen en verlichting beschreven. Voor het energieverbruik en de besparende maatregelen wordt verder verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Met het voldoen aan de energiebesparingsverplichting, die in deze vergunning is opgenomen als voorschrift, wordt aan BBT voldaan.

#### 4.3.7. Geluid (geluidsbeheerplan en geluidemissies)

Het is BBT om een geluidsbeheerplan op te zetten en na te leven en om één of een combinatie van de technieken te gebruiken om geluidsemissies te voorkomen of te beperken. Een geluidsbeheersplan is alleen van toepassing wanneer geluidshinder wordt verwacht of is aangetoond. Dit is geïmplementeerd in de vergunningverlening door de toetsing aan het gemeentelijk geluidbeleid (in het omgevingsplan) en/of de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (handreiking). Op basis van deze toetsing wordt geluidshinder voorkomen.

Door het volgen van het omgevingsplan en het toepassen van de aangegeven technieken wordt aan deze BBT voldaan. Voor een verdere beschouwing van de geluidsemissies wordt hier volstaan met een verwijzing naar het hoofdstuk 'Geluid'.

#### 4.3.8. Huisvesting (stofemissies (grof en fijnstof) voorkomen / geurbeheersplan inclusief bijbehorende monitoring / geuremissies voorkomen / ammoniakemissie)

In de BBT-conclusies zijn, voor wat betreft de diercategorieën waarvoor voldoende bewezen technieken zijn ontwikkeld, huisvestingssystemen beschreven welke voldoen aan het criterium BBT. De passende maatregelen tegen verontreiniging zijn voor de vergunninghouder hierbij niet alleen op het gebruik van de stallen van





toepassing, maar ook op de kosten, bouwwijze, ontwerp, onderhoud en ontmanteling ervan. Hierbij spelen de emissies van ammoniak, geur, stof en geluid een rol, maar ook het energieverbruik en het afvalwater zijn afwegingscriteria.

In onderhavige situatie wordt bij de pluimvee emissiearme huisvestingssystemen met inbegrip van aanvullende technieken toegepast. Uit de beoordeling hierna onder het kopje '*BBT dierenverblijven voor ammoniak (hoofdstuk 7 Ammoniakemissie uit dierenverblijven) en BBT dierenverblijven voor fijnstof (hoofdstuk 9 Emissie fijnstof uit dierenverblijven)*' blijkt dat de toegepaste emissiearme huisvestingssystemen met inbegrip van een aanvullende techniek voldoen aan het criterium dat het toepassen van de BBT vereist (toetsing op basis van het Bal).

Hieronder zijn de verschillende onderdelen uitgewerkt:

#### 4.3.9. stofemissies (grof en fijnstof) voorkomen

Met betrekking tot de stofemissie moet in elke stal één of een combinatie van technieken worden gebruikt. Het gaat hier om technieken om het ontstaan van stof te voorkomen, de concentratie van stof in de stal te verminderen en de uitstoot van stof te verminderen (verlagen stofconcentratie in de lucht uit de stal). Niet alle beschikbare fijnstof technieken zijn in de BBT-conclusie genoemd, zoals een nageschakelde droogtunnel of warmtewisselaars. Deze technieken zijn echter gelijkwaardig of beter dan andere in de BBT-conclusie genoemde technieken en kunnen daarom ook worden toegepast.

Door het toepassen van warmtewisselaar met een additionele techniek voor fijnstofreductie van 31% in stallen 1, 2 en 3 is aan deze BBT voldaan.

#### 4.3.10. Geurbeheersplan inclusief bijbehorende monitoring

Met betrekking tot geur is het BBT om bij een (bijna) overbelaste situatie of bij een historie van klachten op geurgevoelige objecten een geurbeheersplan te maken, uit te voeren en te evalueren. Aan de bijbehorende monitoring wordt voldaan door het toepassen van een geurberekening met V-stacks vergunning met gebruikmaking van de emissiefactoren (voor huisvestingssystemen) en reductiepercentages (voor aanvullende technieken) uit de bijlagen V en VI van de Omgevingsregeling.

De beoordeling van de geurbelasting is hierna uitgewerkt in het hoofdstuk 'Geurhinder uit dierenverblijven'.

De geurbelasting op geurgevoelige objecten is lager dan of gelijk aan de norm voor geurbelasting. Ook is geen sprake van een klachtenpatroon met betrekking tot geurhinder dat is veroorzaakt door dit bedrijf. In deze situatie is het opstellen van een geurbeheersplan niet nodig.

#### 4.3.11. geuremissies voorkomen

Voor het voldoen aan BBT voor het voorkomen van geuremissie moet een combinatie van de technieken worden toegepast.

Ten opzichte van de vigerende vergunning wijzigt de geuremissie niet, daarnaast wordt er ruimschoots aan de geurnorm voldaan. Daarmee wordt invulling gegeven aan deze BBT-conclusie.



#### 4.3.12. ammoniakemissie

Voor ammoniak wordt voldaan aan BBT wanneer wordt voldaan aan de regels voor het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven uit het Bal.

Door het toepassen van een emissiearm huisvestingssysteem met inbegrip van aanvullende techniek in de stallen 1, 2 en 3 is aan deze BBT voldaan.

Voor wat betreft de emissies van ammoniak, geur en fijnstof wordt hier verder volstaan met een verwijzing naar de volgende hoofdstukken waarin dit is beschouwd.

#### 4.3.13. Opslag van vaste mest en drijfmest (emissies naar de lucht / emissies naar water en bodem)

Voor de opslag van mest wordt onderscheid gemaakt in niet verpompbare (vaste mest, dikke mestfractie) en verpompbare of vloeibare mest (drijfmest, dunne mestfractie). Voor de vloeibare mest geldt dat deze in een afgedekte opslag moet worden bewaard (bijv. mestbassin of mestkelder). Voor de vaste mestopslagen geldt dat deze op een dichte vloer moet worden opgeslagen met afdekking dan wel percolaatopvang. Waar van toepassing gelden de voorschriften zoals deze zijn opgenomen in het Bal, het omgevingsplan en/of deze vergunning.

#### 4.3.14. Verwerking van mest op de boerderij (toepassen van mestverwerkingstechnieken)

Het mestbe-/verwerken is geen verplichting vanuit de BBT-conclusies, maar wanneer deze op bedrijfsniveau worden toegepast kunnen hieraan eisen worden gesteld. Afhankelijk van de lokale omstandigheden en regelgeving kan mestvergisting of mestscheiding al dan niet in combinatie met nitrificatie en denitrificatie van drijfmest als BBT worden beschouwd bij varkens. Voor pluimvee zijn dit de nageschakelde mestdroogtechnieken.

#### 4.3.15. Het uitrijden van mest (voorkomen stikstof en fosforemissie / ammoniakemissie / onderwerken mest)

De regels voor het uitrijden van mest zijn opgenomen in paragraaf 3.2.20 van het Bal (op of in de bodem brengen van meststoffen). Dit behoeft in de omgevingsvergunning geen verdere toets.

#### 4.3.16. Gehele productieproces (berekenen ammoniakemissie)

Met de verplichte registratie op grond van de meststoffenwet (aan- en afvoer mineralen) en de gegevens uit de (aanvraag) omgevingsvergunning wordt invulling gegeven aan deze BBT-conclusie.

#### 4.3.17. Monitoring en registratie

Vanuit de algemene regels is het verplicht om diverse parameters te registreren, zoals water- en energieverbruik, aantal dieren en mestproductie en -afvoer. Daarnaast is het BBT om een luchtzuiveringsinstallatie te bemeten volgens een protocol en daarnaast de werking van het systeem te monitoren. Met het systeem van het berekenen en meten van de emissies in de Omgevingsregeling en de monitoringseisen in het Bal voor luchtwassers en de monitoringseisen in systeembeschrijvingen wordt aan deze eis voldaan.

#### 4.3.18. BREF Op- en overslag bulkgoederen (BREF EFS)

De BREF EFS is van toepassing op de opslag, het transport en de verlading van vloeistoffen, vloeibare gassen en vaste stoffen bij IPPC-installaties onafhankelijk van de sector of industrie. Deze horizontale BREF gaat in op de emissies naar de lucht, bodem, water, waarbij de meeste aandacht uitgaat naar de emissies naar de lucht. De



informatie met betrekking tot emissies van de opslag, handeling en transport van vaste stoffen is gericht op stof.

In de categorie specifieke BREF's (primaire BREF's) zijn ook technieken opgenomen voor op- en overslag. Die technieken zijn dan specifiek voor die branche. De specifieke maatregelen uit de primaire BREF's verdienen de voorkeur boven de generieke maatregelen uit de horizontale BREF's. Zo zijn in de BBT-conclusies voor de intensieve pluimvee- of varkenshouderij specifieke maatregelen opgenomen voor de opslag van dierlijke mest. Voor de opslag van verpakte gevaarlijke stoffen en de opslag van vloeistoffen en gasen in opslagtanks zijn voorwaarden gesteld in de PGS-richtlijnen. Deze zijn van toepassing op basis van de algemeen werkende regels in het Bal. De technische en organisatorische maatregelen uit de BREF EFS zijn verwerkt in deze Nederlandse BBT-documenten.

#### 4.3.19. BREF Energie-efficiëntie

De BREF Energie-efficiency is van toepassing op alle IPPC-installaties, behalve degenen die vallen onder het systeem van Emissiehandel. Deze BREF bevat derhalve richtsnoeren en conclusies inzake technieken voor energie-efficiëntie die voor alle onder de RIE vallende installaties in het algemeen als BAT-compatibel worden beschouwd. Deze BREF:

- a. bevat geen specifieke informatie over processen en activiteiten in sectoren die onder andere BREF-documenten vallen;
- b. stelt geen sectorspecifieke BBT vast.

Proces specifieke BAT voor energie-efficiëntie en daarmee samenhangende energieverbruiksniveaus worden in de desbetreffende verticale sectorspecifieke BREF-documenten gegeven. Voor het energieverbruik en de besparende maatregelen wordt verder verwezen naar de toetsing zoals elders in de beoordeling van de aanvraag is opgenomen. Hieruit volgt dat de aangevraagde en vergunde activiteiten in overeenstemming zijn met de BREF Energie-efficiëntie.

## 5. AMMONIAKEMISSION UIT DIERENVERBLIJVEN

### 5.1. BBT dierenverblijven ammoniak

#### 5.1.1. Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Bal, artikelen 4.806, eerste lid, 4.807 en 4.818 tot en met 4.821.

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden voor ammoniak opgenomen in het Bal. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen, met inbegrip van een aanvullende techniek, met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem met inbegrip van een aanvullende techniek voldoet aan de in het Bal gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem in combinatie met de aanvullende techniek een voor de installatie in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem, met inbegrip van een aanvullende techniek, worden aangemerkt als de BBT.





#### 5.1.2. Toetsing emissie-eis ammoniak op basis van het Bal

In tabel 3 is per diercategorie per stal de maximale emissiewaarde naast de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem gezet.

*Tabel 3 huisvestingssystemen aangevraagde situatie. Emissiefactor op basis van bijlage V (voor huisvestingssystemen) in combinatie met bijlage VI (voor aanvullende technieken) van de Omgevingsregeling en maximale emissiewaarde op basis van artikelen 4.818 (melkkoeien en kalfkoeien), 4.819 (vleeskalveren) en 4.820 (varkens, kippen en kalkoenen) van het Bal.*

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem en indien van toepassing aanvullende techniek / nummer systeembeschrijving	Aantal dieren	Emissiefactor (kg NH <sub>3</sub> per dierplaats per jaar)	Maximale emissiewaarde (kg NH <sub>3</sub> per dierplaats per jaar)	Kolom maximale emissiewaarde
1	Vleeskuikens, HE5.8 luchtmengsysteem voor droging strooisellaag OW 2010.13.V1, in combinatie met Warmtewisselaar; 1 - 95% reductie PM10, OW 2021.01.V1	37.500	0,021	0,024	C
2	vleeskuikens, HE5.9 luchtmengsysteem voor droging strooisellaag met warmteheaters, OW 2011.13.V1 in combinatie met Warmtewisselaar; 1 - 95% reductie PM10, OW 2021.01.V1	35.000	0,035	0,045	A
3	Vleeskuikens, HE5.9 luchtmengsysteem voor droging strooisellaag met warmteheaters, OW 2011.13.V1 in combinatie met Warmtewisselaar; 1 - 95% reductie PM10, OW 2021.01.V1	36.000	0,035	0,045	A

In de stallen 1, 2 en 3 voor 108.500 vleeskuikens overschrijdt de emissiefactor van het huisvestingssysteem met inbegrip van een aanvullende techniek de maximale emissiewaarde niet. De uitvoering van deze stallen voldoet aan de eis van het toepassen van de BBT.

#### 5.1.3. Conclusie BBT dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel ammoniak aan de eisen van het Bal. Dit onderdeel is geen reden voor het weigeren van de gevraagde vergunning.



## 6. GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN

### 6.1. Toetsingskader

De aanvraag is getoetst aan het omgevingsplan van 24 mei 2024 en de Verordening geurhinder en veehouderij van 11 november 2008 van de gemeente Son en Breugel.

In tabel 4 staan de normen voor de geurbelasting en afstandseisen die van toepassing zijn.

Tabel 4 geurnormen en afstandseisen

Ligging en aard geurgevoelig gebouw	Afstandseis / norm	Waarde
Geen onderdeel veehouderij		
Binnen de bebouwde kom (Son en Breugel)	Norm	1,0 OU <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Binnen de bebouwde kom (Sint-Oedenrode)	Norm	3,0 OU <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Buiten de bebouwde kom (Son en Breugel)	Norm	6,0 OU <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Sonniuspark (Son en Breugel)	Norm	6,0 OU <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
Buiten de bebouwde kom (Sint-Oedenrode)	Norm	14,0 OU <sub>E</sub> /m <sup>3</sup>
In de bebouwde kom	afstand gevel	50 meter
In het buitengebied	afstand gevel	25 meter
Onderdeel veehouderij		
In de bebouwde kom (Son en Breugel)	afstand emissiepunt	50 meter
In de bebouwde kom (Sint-Oedenrode)	afstand emissiepunt	100 meter
In het buitengebied	afstand emissiepunt	50 meter
In de bebouwde kom	afstand gevel	50 meter
In het buitengebied	afstand gevel	25 meter

### 6.2. Toetsing geurhinder

De geurhinder, die afkomstig is van de installatie voor het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven, is getoetst aan de normen voor de geurbelasting en de afstandseisen uit het omgevingsplan.

### 6.3. Beoordeling dieren met geuremissiefactoren

Bij diercategorieën waarvoor geuremissiefactoren zijn vastgesteld in de Omgevingsregeling, moet met behulp van het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' de geurbelasting op het geurgevoelige gebouw worden bepaald. In afwijking hiervan moet tot geurgevoelige gebouwen die deel uitmaken van een andere veehouderij een vaste afstand worden aangehouden (artikel 22.100, van het omgevingsplan). Tot geurgevoelige gebouwen binnen een bebouwingscontour geur moet een afstand tenminste 100 meter worden aangehouden. Buiten een bebouwingscontour geur is deze afstand tenminste 50 meter.

Ook moet op grond van artikel 22.103 een afstand tussen het geurgevoelige gebouw en de gevel van het dierenverblijf worden aangehouden. Deze afstand bedraagt tenminste 50 meter ten opzichte van geurgevoelige gebouwen binnen een bebouwingscontour geur en tenminste 25 meter ten opzichte van geurgevoelige gebouwen buiten een bebouwingscontour geur.

Wanneer het geurgevoelige gebouw een functionele binding heeft met de milieubelastende activiteit zijn de vereiste afstanden op dat gebouw niet van toepassing. Geurgevoelige gebouwen die op of na 19 maart 2000 hebben opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij worden nog steeds beschouwd als een geurgevoelig gebouw bij een veehouderij. Voor deze gebouwen wordt daarom niet getoetst aan een norm voor



de geurbelasting, maar geldt een vereiste afstand. Ook voor een gebouw dat op of na 19 maart 2000 is gebouwd op een kavel die op dat tijdstip in gebruik was als veehouderij, en die is gebouwd in samenhang met het geheel of gedeeltelijk buiten werking stellen van deze veehouderij en in samenhang met de sloop van de bedrijfsgebouwen bij deze veehouderij, moet op grond van omgevingsplan (artikel 22.100) een vaste afstand worden aangehouden. Deze afstand bedraagt voor geurgevoelige gebouwen binnen een bebouwingscontour geur tenminste 100 meter en voor geurgevoelige gebouwen buiten een bebouwingscontour geur tenminste 50 meter.

De maximale geurbelasting (norm) op een geurgevoelig object is vastgelegd in artikel 22.98 van het omgevingsplan.

Een berekening van de geurbelasting met het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' is bij de aanvraag gevoegd, zie het document 'Bijlage 4, geurberekening beoogde situatie, d.d. 24 april 2024, laatst gewijzigd op 3 maart 2026.

#### **6.4. Conclusie geurhinder dierenverblijven**

De afstanden tot en de geurbelasting op geurgevoelige gebouwen vormen geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

### **7. EMISSIE FIJNSTOF UIT DIERENVERBLIJVEN**

#### **7.1. BBT dierenverblijven voor fijnstof**

##### **7.1.1. Toetsingskader**

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Bal, artikelen 4.806, eerste lid, 4.807, 4.822 en 4.823.

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen voor fijnstof ( $PM_{10}$ ) zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Bal. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen, met inbegrip van een aanvullende techniek, met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem met inbegrip van een aanvullende techniek voldoet aan de in het Bal gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem, met inbegrip van de aanvullende techniek(en), een voor de installatie in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem, met inbegrip van een aanvullende techniek, worden aangemerkt als de BBT.

##### **7.1.2. Toetsing emissie-eis fijnstof ( $PM_{10}$ ) op basis van het Bal**

In tabel 5 is per diercategorie per stal de maximale emissiewaarde naast de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem gezet.

*Tabel 5 huisvestingssystemen aangevraagde situatie. Emissiefactor op basis van bijlage V (voor huisvestingssystemen) in combinatie met bijlage VI (voor aanvullende technieken) van de Omgevingsregeling en maximale emissiewaarde op basis van artikel 4.822 (kippen, kalkoenen en eenden) van het Bal.*





Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem en indien van toepassing aanvullende techniek / nummer systeembeschrijving	Aantal dieren	Emissiefactor (gram PM <sub>10</sub> per dierplaats per jaar)	Maximale emissiewaarde (gram PM <sub>10</sub> per dierplaats per jaar)
1	Vleeskuikens, HE5.8 luchtmengsysteem voor droging strooisellaag OW 2010.13.V1, in combinatie met Warmtewisselaar; 1 - 95% reductie PM10, OW 2021.01.V1	37.500	15,18	16
2	vleeskuikens, HE5.9 luchtmengsysteem voor droging strooisellaag met warmteheaters, OW 2011.13.V1 in combinatie met Warmtewisselaar; 1 - 95% reductie PM10, OW 2021.01.V1	35.000	15,18	NVT
3	Vleeskuikens, HE5.9 luchtmengsysteem voor droging strooisellaag met warmteheaters, OW 2011.13.V1 in combinatie met Warmtewisselaar; 1 - 95% reductie PM10, OW 2021.01.V1	36.000	15,18	NVT

In stal 1 voor 37.500 vleeskuikens overschrijdt de emissiefactor van het huisvestingssysteem de maximale emissiewaarde niet. De uitvoering van deze stal voldoet aan de eis van het toepassen van de BBT.

Stallen 2 en 3 voor 71.000 vleeskuikens is een dierenverblijf dat is opgericht voor 1 juli 2015. Voor deze stal is geen maximale emissiewaarde van toepassing. De uitvoering van deze stal voldoet aan de eis van het toepassen van de BBT.

#### 7.1.3. Conclusie BBT dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel fijnstof aan de eisen van het Bal. Dit onderdeel is geen reden voor het weigeren van de gevraagde vergunning.

## 7.2. Luchtkwaliteitseisen

### 7.2.1. Toetsingskader

In afdeling 2.2 van het Bkl zijn omgevingswaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren. Deze omgevingswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxide, fijnstof (PM<sub>2,5</sub> en PM<sub>10</sub>), benzeen, lood en koolmonoxide.

In beginsel dient ter beperking van de emissies BBT te zijn toegepast. Worden desondanks overschrijdingen van de omgevingswaarden verwacht en er is sprake van een in betekenende mate bijdrage van de milieubelastende activiteit, dan moet worden gezocht naar aanvullende eisen of alternatieven, waardoor de bijdrage van de veehouderij per saldo niet groter wordt dan voor het te nemen besluit voor de vergunningverlening.

Op grond van de beoordelingsregels van het Bkl kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een omgevingswaarde;
- er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;



- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate'.

#### 7.2.2. Toetsing

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor veehouderijen hebben betrekking op fijnstof ( $PM_{2,5}$  en  $PM_{10}$ ). De stoffen stikstofdioxide en stikstofoxide komen voornamelijk vrij bij verbrandingsprocessen. Gezien de activiteiten van de veehouderij kan worden gesteld dat geen of nauwelijks stikstofdioxide en stikstofoxide worden uitgestoten. De andere genoemde stoffen (zwaveldioxide, benzeen, lood en koolmonoxide) zijn niet relevant bij een veehouderij. Aan de omgevingswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld, is niet getoetst. Gezien de aard van het bedrijf (veehouderij) zullen deze niet worden overschreden.

Voor fijnstof zijn de volgende omgevingswaarden opgenomen:

- 24-uurgemiddelde omgevingswaarde van  $50 \mu\text{g}/\text{Nm}^3$  voor  $PM_{10}$ , waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden;
- kalenderjaargemiddelde omgevingswaarde van  $40 \mu\text{g}/\text{Nm}^3$  voor  $PM_{10}$ ;
- kalenderjaargemiddelde omgevingswaarde van  $25 \mu\text{g}/\text{Nm}^3$  voor  $PM_{2,5}$ .

Voor het berekenen van de concentratie van  $PM_{2,5}$  zijn nog niet in alle gevallen emissiefactoren bekend. Tot die tijd zal voor de beoordeling van  $PM_{2,5}$  worden uitgegaan van een publicatie van het Planbureau voor de leefomgeving. Op basis van een onderzoek van het RIVM ("Attainability of  $PM_{2,5}$  air quality standards, situation for the Netherlands in a European context, [redacted] Planbureau voor de Leefomgeving, Bilthoven 2009) wordt geconcludeerd dat wanneer aan de omgevingswaarden voor  $PM_{10}$  wordt voldaan, dit ook geldt voor de omgevingswaarde voor  $PM_{2,5}$ . De veehouderijen zijn in het algemeen geen belangrijke bron van de uitstoot van fijnstof. Het aandeel  $PM_{2,5}$  binnen de uitgestoten hoeveelheid  $PM_{10}$  bij volièrestallen voor pluimvee bedraagt ongeveer 6% (zie rapport: Maatregelen ter vermindering van fijnstofemissie uit de pluimveehouderij; effect van een oliefilm op het strooisel in volièrehuisvesting voor leghennen, ASG, februari 2009, rapport 195). Als de luchtkwaliteit aan de omgevingswaarden voor  $PM_{10}$  voldoet, dan geldt dit ook voor de omgevingswaarde voor  $PM_{2,5}$ . Daarbij ligt de achtergrondconcentratie voor  $PM_{2,5}$  in Nederland ruimschoots onder de omgevingswaarde.

In artikel 8.17 van het Bkl is opgenomen dat bij het exploiteren van een veehouderij (IPPC-installatie en andere milieubelastende installatie voor het houden van dieren) geen gebruik kan worden gemaakt van niet in betekende mate (NIBM) wanneer:

- de emissie van  $PM_{10}$  vanuit de dierenverblijven meer bedraagt dan 800 kg per jaar, en;
- de veehouderij in een aangewezen gebied ligt.

Het bedrijf waarvoor vergunning wordt gevraagd ligt niet in een aangewezen gebied, maar de uitstoot aan fijnstof ( $PM_{10}$ ) bedraagt meer dan 800 kg per jaar.

Met het toepassen van warmtewisselaars worden maatregelen getroffen om de emissie van fijnstof ( $PM_{10}$ ) uit dierenverblijven te reduceren.

Uit toetsing van onderhavige aanvraag blijkt dat de fijnstofemissie niet toeneemt ten opzichte van de geldende vergunning.

Bij de aanvraag zijn de resultaten gevoegd van verspreidingsberekeningen conform het Nieuw Nationaal Model voor fijnstof. Deze berekeningen zijn gemaakt met het rekenmodel ISL3a, versie V2023.3.



Naast de dierenverblijven zorgen ook verkeersbewegingen voor emissies van fijnstof. De fijnstof emissie afkomstig van de verkeersbewegingen zijn, in vergelijking met de emissies afkomstig van dieren, echter zeer beperkt. Dit blijkt uit de berekening met de NIBM tool<sup>1</sup>. Uit deze berekening is gebleken dat de emissie van fijnstof afkomstig van verkeersbewegingen NIBM is en daarom als niet significant aan te merken is.

De emissie van fijnstof (PM<sub>10</sub>) van de veehouderij bedraagt meer dan 800 kg per jaar. Verder liggen binnen een straal van 500 meter van de veehouderij andere veehouderijen met een relevante emissie (emissie van meer dan 500 kg per jaar in een gebied met een achtergrondconcentratie van meer dan 27 µg/m<sup>3</sup> of een emissie van meer dan 800 kg per jaar (ongeacht achtergrondconcentratie). In de verspreidingsberekening zijn de bronnen van al deze veehouderijen ingevoerd. Bij de uitwerking van deze berekening is het 'stappenplan cumulatief rekenen veehouderij' gevolgd<sup>2</sup>.

In het rapport van de fijnstofbelasting blijkt dat de omgevingswaarden niet worden overschreden (zie tabel 6).

Tabel 6 Toetsing aan omgevingswaarden op de maatgevende punten.

Stof	Parameter	Omgevingswaarde	Rekenresultaat
PM <sub>10</sub>	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m <sup>3</sup>	19,6 µg/m <sup>3</sup>
PM <sub>10</sub>	Aantal overschrijdingen per jaar van het 24-uurgemiddelde van de waarde 50 µg/m <sup>3</sup>	35 dagen	11,8 dagen

### 7.2.3. Conclusie

Op basis van verspreidingsberekeningen concluderen wij dat wordt voldaan aan de omgevingswaarden voor fijnstof. Luchtkwaliteit vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

<sup>1</sup> De NIBM-tool is te vinden op de website Informatiepunt Leefomgeving, zie: [NIBM-tool - Informatiepunt Leefomgeving \(iplo.nl\)](http://iplo.nl)

<sup>2</sup> Dit stappenplan is te vinden op de website van Informatiepunt Leefomgeving, zie [Stappenplan cumulatief rekenen veehouderij - Informatiepunt Leefomgeving \(iplo.nl\)](http://iplo.nl)





## 8. (VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving. Daarnaast blijft in het kader van verlening van een vergunning krachtens de Omgevingswet ruimte voor een aanvullende toets.

Bij een vergunningaanvraag is het van belang om de gezondheid van omwonenden van een veehouderij mee te nemen bij de besluitvorming, ook als daar geen centraal of wettelijk verankerd toetsingskader voor beschikbaar is. Met andere woorden, als door het in werking zijn van de veehouderij risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.

### 8.1. Het toetsingskader

Op basis van alle tot nu toe bekende rapporten kunnen geen eenduidige conclusies worden getrokken om duidelijke uitspraken te kunnen doen over de onaanvaardbare gezondheidsrisico's van wonen in de buurt van veehouderijen. Dit wordt als zodanig ook bevestigd door alle tot nu toe gedane uitspraken door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en rechtbanken, waaruit blijkt dat er geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten zijn om de volksgezondheid mee te nemen bij de verlening van de omgevingsvergunning milieu.

Voor het opstellen van één beoordelingskader is onvoldoende wetenschappelijke kennis aanwezig. Uit de onderzoeksrapporten kan geen relatie worden gelegd tussen de afstand tot veehouderijen en de gezondheidsrisico's voor omwonenden.

Op 7 juli 2016 verschenen de volgende onderzoeksrapporten<sup>3</sup>:

1. Veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), RIVM, juli 2016, RIVM Rapport 2016-0058;
2. Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 959;
3. Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen: verkenning van opties, kosten en effecten op de gezondheidslasten van omwonenden, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 949.

Op 16 juni 2017 verscheen het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid omwonenden (VGO) (aanvullende studies); Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bio-aerosolen, RIVM, juni 2016, RIVM Rapport 2017-0062<sup>4</sup>. Vervolgens is op 8 oktober 2018 door het Nivel het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III; Longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen; actualisering van gegevens uit huisartspraktijken 2014 – 2016 gepubliceerd<sup>5</sup>. Op 10 oktober 2019 is door het Nivel het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III;

---

<sup>3</sup> Deze rapporten zijn op 7 juli 2016 aangeboden aan de Tweede Kamer, zie

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/07/07/kamerbrief-aanbieding-rapporten-gezondheidsrisico-s-rond-veehouderijen>.

<sup>4</sup> Dit rapport is op 16 juni 2017 aangeboden aan de Tweede Kamer, zie

<https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-economische-zaken/documenten/kamerstukken/2017/06/16/kamerbrief-bij-het-rapport-veehouderij-en-gezondheid-omwonenden-aanvullende-studies>.

<sup>5</sup> Op 22 oktober 2018 is dit rapport aangeboden aan de Tweede Kamer, zie

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2018/10/22/kamerbrief-met-reactie-op-deelrapport-veehouderij-gezondheid-omwonenden>.



Longontsteking in de nabijheid van geitenhouderijen in Gelderland, Overijssel en Utrecht gepubliceerd<sup>6</sup>. Daarnaast is op 24 november 2021 door het Nivel het onderzoeksrapport Longontsteking in de nabijheid van geitenhouderijen in Noord-Brabant en Limburg: actualisering van gegevens uit huisartspraktijken 2017 – 2019 gepubliceerd<sup>7</sup>. Deze laatste drie rapporten zijn deelrapporten van een reeks vervolgonderzoeken in het kader van het onderzoeksprogramma Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) III.

In het VGO-onderzoek is aangegeven dat gezondheidsrisico's aanwezig kunnen zijn bij met name pluimveehouderijen en in gebieden waar veel veehouderijen liggen (veedichte gebieden waar meer dan 15 veehouderijen binnen 1 km van een burgerwoning zijn gelegen). Het rapport 'Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij' concludeert dat de grenswaarde, die door de Gezondheidsraad is vastgesteld voor endotoxine, overschreden wordt binnen 200 meter van een varkenshouderij en binnen 500 meter van een pluimveehouderij. Voor varkenshouderijen geldt dat de maatregelen, die genomen moeten worden om te voldoen aan bestaande normen voor fijnstof en geur, ook de emissie van endotoxine beperken. Voor pluimveehouderijen is de overschrijding van endotoxine zodanig dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

Het rapport 'Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen' geeft inzicht in de maatregelen die door de ondernemer in stallen genomen kunnen worden om een extra reductie van de emissie van bioaerosolen te realiseren, bovenop de reductie die al plaatsvindt door het toepassen van technieken om de fijnstof emissie te reduceren. In het rapport is ook een synthese uitgevoerd welke maatregelen op basis van de kosten en de behaalde reductie het meest perspectiefvol zijn.

In het aanvullend VGO-onderzoek worden de conclusies uit het VGO-onderzoek van 2016 bevestigd. Verder laat dit aanvullend VGO-onderzoek tot een afstand van 1,5-2 km rondom een individuele geitenhouderij een verhoogde kans op longontsteking zien. De oorzaak van deze verhoogde kans op longontstekingen rondom geitenhouderijen kan door de onderzoekers niet worden aangegeven. De resultaten van het deelonderzoek naar longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen (VGO III) wijzen, net als de voorgaande onderzoeken, op een associatie tussen het wonen in nabijheid van een geitenhouderij en een verhoogd risico op longontsteking. Ook nu kon de oorzaak van deze verhoogde kans niet door de onderzoekers worden aangegeven. Het eerder gevonden verband tussen een verhoogde kans op het oplopen van een longontsteking en het wonen nabij een pluimveehouderij kon in de nieuwe studie alleen worden bevestigd voor het jaar 2014.

## 8.2. De gevolgen van de aangevraagde activiteiten

Het toetsingskader naar aanleiding van de op 7 juli 2016 gepresenteerde onderzoeken is in ontwikkeling. Een eenduidige tekst voor de beoordeling is nog niet beschikbaar. De landelijke handreiking 'Veehouderij en Gezondheid' is in voorbereiding. De installatie voor het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven wordt gewijzigd door de verplaatsing van emissiepunten voor pluimvee. Ten gevolge van de toename van het aantal dieren en de omvang van de activiteiten in de installatie, kunnen mogelijk gevolgen voor de volksgezondheid optreden.

---

<sup>6</sup> Op 24 april 2020 is dit rapport aangeboden aan de Tweede Kamer, zie

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2020/04/24/kamerbrief-over-deelonderzoek-veehouderij-en-gezondheid-omwonenden>

<sup>7</sup> Op 24 november 2021 is dit rapport aangeboden aan de Tweede Kamer, zie

<https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-landbouw-natuur-en-voedselkwaliteit/documenten/kamerstukken/2021/11/24/kamerbrief-stand-van-zaken-diverse-onderwerpen-diergezondheid>





### 8.3. Maatregelen en voorzieningen

Binnen de installatie voor het houden van landbouwhuisdieren in een dierenverblijf zijn bepalingen ingevolge de Wet dieren van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziektes binnen de installatie worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens.

De pluimveestallen worden allen voorzien van een warmtewisselaar. Hierdoor wordt, naast de emissie van fijnstof, ook de emissie van zoönosen of endotoxinen uit deze stal beperkt. Endotoxinen zitten aan de grovere stofdeeltjes. De bestaande dierbezetting wijzigt niet. Ten opzichte van de vergunde situatie vindt derhalve geen toename van de emissies van zoönosen of endotoxinen plaats.

Voorts bedraagt de afstand tot woningen meer dan 200 meter. Deze ruimtelijke scheiding zorgt voor een verdere beperking van risico's ten gevolge van zoönosen of endotoxinen.

### 8.4. Beoordeling en conclusie

Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, fijnstof- of geluidemissie wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. Aan de geldende normstellingen wordt voldaan (zie ook de overwegingen in de hoofdstukken 'Geurhinder uit dierenverblijven', 'Geluid' en 'Emissie fijnstof uit dierenverblijven'). Gezondheidsrisico's door deze aspecten worden uitgesloten geacht.

Voor dierenverblijven voor pluimvee zijn maximale emissiewaarden voor fijnstof ( $PM_{10}$ ) opgenomen in het Bal. Aan deze emissiewaarden, die van toepassing zijn op dierenverblijven die op of na 1 juli 2015 zijn of worden opgericht, wordt voldaan (zie het hoofdstuk 'Emissie fijnstof uit dierenverblijven').

Voor micro-organismen en het voorkomen van zoönosen zijn geen normen of grenswaarden beschikbaar. Alleen voor endotoxinen geeft de Gezondheidsraad een aanbeveling om de gezondheidkundige advieswaarde voor werknemers te verlagen naar 30 EU (Endotoxine Units) per kubieke meter lucht als advieswaarde voor de algemene bevolking. Deze aanbeveling is niet wettelijk verankerd.

Als voorschrift in de omgevingsvergunning is vastgelegd dat de stallen, waar de landbouwhuisdieren in worden gehouden, schoon moet zijn.

De werking van de huisvestingssystemen en aanvullende technieken wordt geregeld via artikel 4.5 van de Omgevingsregeling. Artikel 4.817 van het Bal verwijst hiernaar. Dit artikel van het Bal heeft een rechtstreekse werking. Verder zijn op basis van het Bal ook andere algemene regels van toepassing, waaronder de zorgplicht. Wanneer aan het Bal en de Omgevingsregeling en de vigerende wetgeving ten aanzien van volksgezondheid en besmettingsgevaar wordt voldaan, zijn er geen redenen om een onderzoekverplichting op te leggen met betrekking tot volksgezondheid.

De uitkomsten van het endotoxine onderzoek zijn verder uitgewerkt in een aanvullend onderzoek 'Endotoxine concentraties rond stallen; indicatieve modelberekeningen' (ErbrinkStacks Consult, 5 september 2016). De resultaten van dit aanvullend onderzoek hebben geresulteerd in een afstandsgrafiek waarmee de aan te houden afstand tot gevoelige objecten kan worden bepaald om een te hoge blootstelling aan endotoxine te voorkomen (voor zowel de varkens- en pluimveehouderij). Hiermee wordt de aan te houden afstand bepaald om te voldoen aan de advieswaarde voor endotoxine van de Gezondheidsraad.

Naar aanleiding van de op 7 juli 2016 gepubliceerde onderzoeksresultaten over veehouderij, gezondheid van omwonenden en endotoxineblootstelling, hebben de gemeenten in en de provincie van Noord-Brabant



uitgesproken dat zij willen voorkomen dat omwonenden onnodige gezondheidsrisico's lopen als gevolg van de vergunningverlening aan veehouderijen. De bezorgdheid van omwonenden over de gezondheidsrisico's zijn reëel genoeg om uit voorzorg te handelen c.q. omgevingsbewust met vergunningaanvragen om te gaan. De kamerbrief bevestigt dit ook.

Op verzoek van de gemeentebesturen en de provincie is door het ondersteuningsteam veehouderij en volksgezondheid een toetsingskader ontwikkeld. Dit is op 25 november 2016 gepubliceerd door het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht (BPO) als de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0' (hierna: Notitie). Het in deze Notitie gepresenteerde 'Endotoxine toetsingskader 1.0' maakt het mogelijk om op basis van eerdergenoemde onderzoeksresultaten per specifieke locatie en voor iedere individuele varkens- of pluimveehouderij in Nederland te bepalen of de endotoxineblootstelling naar de omgeving te hoog zal zijn of niet. De systematiek die in de Notitie wordt gehanteerd is als volgt:

- de endotoxineblootstelling is gerelateerd aan de fijnstofemissie (bronsterkte);
- dit resulteert in een afstandsgrafiek waarin de relatie bronsterkte fijnstof (in kg/jr) en aan te houden afstand (in meters) wordt weergegeven om te voldoen aan de advieswaarde van de Gezondheidsraad van 30 EU/m<sup>3</sup>;
- wanneer blijkt dat de feitelijk afstand groter is dan de aan te houden afstand, dan is aannemelijk dat de endotoxine blootstelling lager is dan 30 EU/m<sup>3</sup>. Omgekeerd, wanneer blijkt dat de feitelijk afstand kleiner is dan de aan te houden afstand, dan is aannemelijk dat de endotoxine blootstelling hoger is dan 30 EU/m<sup>3</sup>.

Het doel van de Notitie is dat, in de periode totdat een landelijk toetsingskader endotoxine beschikbaar komt, voor omwonenden geen nieuwe of grotere knelpunten op het gebied van volksgezondheid ontstaan.

De veehouderij aan de Ockhuizenweg 22 is getoetst aan de hand van de systematiek uit de Notitie.

De Notitie richt zich op pluimvee- en varkensbedrijven omdat hier de emissie van fijnstof en grovere stofdeeltjes het hoogste is. Aangezien endotoxine zich hecht aan deze stofdeeltjes, verspreidt endotoxine zich met de stofdeeltjes naar de omgeving. Pluimveebedrijven kunnen individueel een risico vormen, varkensbedrijven met name cumulatief. Voor andere veehouderijsectoren wordt ervan uitgegaan dat de emissie van fijnstof en daarmee ook endotoxine verhoudingsgewijs laag is en dit daarom geen verhoogd risico veroorzaakt.

In de beoogde situatie blijft de emissie van fijnstof gelijk ten opzichte van de vergunde situatie. Alle stallen worden voorzien van een warmtewisselaar met een fijnstofemissiereductie van 31%.

Met behulp van de afstandsgrafiek is de afstand ten opzichte van gevoelige objecten bepaald om de blootstelling aan endotoxine te beoordelen. In de vergunde situatie bedraagt de vereiste afstand minimaal 248 meter, in de beoogde situatie blijft de vereiste afstand gelijk. Met deze afstanden is het invloedgebied aangegeven waarbinnen endotoxineblootstelling hoger is dan de advieswaarde van 30 EU/m<sup>3</sup> van de Gezondheidsraad.

Binnen deze afstand zijn gevoelige objecten gelegen. De afstand van het dichtstbijzijnde gevoelige object (Airborneweg 43) ten opzichte van het dichtstbijzijnde emissiepunt (warmtewisselaar stal 3) bedraagt ongeveer 225 meter. De afstand tot een andere woning (Airborneweg 10) bedraagt ongeveer 244 meter van het dichtstbijzijnde emissiepunt (gevelventilator stal 1). De advieswaarde van de Gezondheidsraad wordt voor beide woningen overschreden in de beoogde situatie. De advieswaarde van de Gezondheidsraad wordt al in de





vergunde situatie overschreden. Deze overschrijding zal in de beoogde situatie niet groter worden. De afstand tot Airborneweg 43 wordt groter en de afstand tot Airborneweg 10 blijft gelijk.

De risico's voor volksgezondheid als gevolg van de aangevraagde activiteiten worden voldoende beperkt en geven geen aanleiding de gevraagde vergunning te weigeren.

## 9. ENERGIE

In de geldende vergunning (besluit 31 mei 2018) zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot het energiegebruik. Het betreft voorschrift 1.4 hoofdstuk 1 "Algemeen" en voorschrift 5.1 van hoofdstuk 5 "Energie". De vergunning bevat geen direct voorschrift voor het uitvoeren van een energieonderzoek of een jaarrapportage. Door een wijziging van het Activiteitenbesluit per 1 juli 2023 zijn de algemene regels voor de plicht tot het verduurzamen van het energiegebruik ook van toepassing op de bedrijven met een milieuvergunning. De energiebesparingsvoorschriften uit de vergunning zijn van rechtswege vervallen door deze wijziging in het Activiteitenbesluit per 1 juli 2023 (Abm). Inmiddels zijn de algemene regels van het Abm vervangen door de algemene regels uit het Bal (artikel 2.15) en Bbl (artikel 3.84). Deze zijn rechtstreeks van toepassing op het bedrijf. Dit betekent dat voor de inrichting de energiebesparingsplicht geldt en de plicht tot het indienen van de rapportage informatieplicht energiebesparing zoals opgenomen in genoemde besluiten. Omdat de algemene regels voor het verduurzamen van het energiegebruik gelden voor de aangevraagde milieubelastende activiteiten, vervalt de noodzaak om voor dit aspect voorschriften aan de vergunning te verbinden.

## 10. GELUID

In de vergunning met het nummer S-HZ-2016-0136/18.5384 en datum 31 mei 2018 zijn voorschriften opgenomen met betrekking tot het aspect geluid. Daarnaast is er op 02-06-2021 een beschikking afgegeven met het kenmerk Z.126844 / D.661098. In deze beschikking is opgenomen dat er wordt voldaan aan de beschikking uit 2018. In het kader van de beschikking uit 2021 is er een akoestisch onderzoek opgesteld met de datum 4 maart 2020 en het kenmerk 219-SBOc22-il-V2. Op basis van dit akoestisch onderzoek worden de onderstaande conclusies getrokken. Hierbij is gebruik gemaakt van een analyse op basis van de deelresultaten uit het rapport.

De wijzigingen hebben betrekking op het laten vervallen van dak ventilatoren en het verplaatsen van een warmtewisselaar. In het akoestisch onderzoek uit 2020 zijn er gevelventilatoren opgenomen. Deze zijn vergeleken met de gevelventilatoren die in de tekening, met datum 30-10-2025, zijn opgenomen. In de vergelijking is naar voren gekomen dat stal 1 één ventilator minder heeft dan waar in het akoestisch onderzoek vanuit is gegaan. Voor meer duidelijkheid zie tabel 7. Hierdoor kan er in basis van uit worden gegaan dat dezelfde deelbijdrages van gevelventilatoren van toepassing zijn op de situatie.

*Tabel 7: Ventilatoren akoestisch onderzoek en beoogde situatie*

Stal	Akoestisch onderzoek	Nieuwe situatie
Stal 1	6 x gevelvent. 1400 mm	6 x gevelvent. 1400 mm
	4 x gevelvent. 800 mm	3 x gevelvent. 800 mm
Stal 2	6 x gevelvent. 1400 mm	6 x gevelvent. 1400 mm
	1 x gevelvent. 800 mm	1 x gevelvent. 800 mm
Stal 3	6 x gevelvent. 1400 mm	6 x gevelvent. 1400 mm
	1 x gevelvent. 800 mm	1 x gevelvent. 800 mm



Omdat de nokventilatoren van stal 2 en 3 vervallen is het aannemelijk dat de gevelventilatoren op een hoger toerental zullen draaien. In het akoestisch onderzoek is niet opgenomen dat het toerental van de ventilatoren is beperkt. Wel is terug te zien dat er minder ventilatoren zijn ingeschakeld in de avond- en de nachtperiode. In de analyse wordt er worstcase van uitgegaan dat alle gevelventilatoren in de dag-, avond- en nachtperiode op vol vermogen draaien. Dit ter compensatie van de vervallen nokventilatoren.

De warmtewisselaar zal worden verplaatst naar een locatie tussen stal 2 en 3. Deze warmtewisselaar was in het verleden al wel meegenomen in het akoestisch onderzoek. De afstand tot geluidgevoelige gebouwen zal niet significant wijzigen. Daarnaast neemt de afscherming toe ten opzichte van de situatie die is beschouwd in het akoestisch onderzoek. Op basis hiervan is het aannemelijk dat de geluidbelasting ten gevolge van deze installatie zal afnemen. In de analyse is het bronvermogen worst-case niet gewijzigd.

Daarnaast is de analyse, in lijn met artikel 22.65 van het Omgevingsplan gemeente Son en Breugel (hierna omgevingsplan), beperkt tot de vast opgestelde installaties en toestellen. Voertuigbewegingen en het laden en lossen is in deze analyse niet meegenomen. Alle bestaande installaties uit het akoestisch onderzoek zijn behouden. Daarnaast is in lijn met artikel 6.5 van de Omgevingsregeling getoetst op alle relevante verdiepingen.

Op basis van bovenstaande uitgangspunten is een analyse gemaakt van de geluidbelasting. Gezien de grote hoeveelheid informatie die in het verleden is verstrekt kan deze analyse worden gemaakt. Hieruit blijkt dat er niet wordt voldaan aan het beoordelingskader zoals opgenomen in artikel 6.3.1 van de vergunning die dateert van 31 mei 2018. Hiermee kan tevens niet worden voldaan aan het beoordelingskader zoals opgenomen in artikel 6.4.1 en 6.5.1 met betrekking tot de regelmatige afwijking en de incidentele bedrijfssituatie. Wel kan er worden voldaan aan het beoordelingskader dat is opgenomen in artikel 22.65 van het omgevingsplan. De regelmatige afwijking en de incidentele bedrijfssituatie hebben betrekking op het verladen van kuikens. Dit betreft geen vast opgestelde installatie of toestel. Hierdoor vallen deze activiteiten buiten het beoordelingskader dat is opgenomen in artikel 22.65 van het omgevingsplan. Hierdoor hoeven deze niet onafhankelijk te worden beschouwd. Ten aanzien van de piekgeluiden kan in alle situaties representatieve bedrijfssituatie, regelmatige afwijking en incidentele bedrijfssituatie worden voldaan aan het gesteld beoordelingskader.

Er wordt voldaan aan de algemene regels uit het omgevingsplan ten aanzien van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau. Op de maximale geluidsniveaus hebben de veranderingen geen invloed. Op basis hiervan wordt er ten aanzien van de voorschriften voorgesteld om aan te sluiten bij de algemene regels uit het omgevingsplan. Er kan worden aangesloten bij het beoordelingskader uit het omgevingsplan. Echter blijft het controlevoorschrift voor IPPC bedrijven wel van toepassing.

Met de inwerktreding van deze revisie vergunning zullen de geluidsvoorschriften uit de op 31 mei 2018 verleende vergunning vervallen en wordt aangesloten bij de algemene regels uit het omgevingsplan. Daarnaast moet worden voldaan aan het controlevoorschrift voor IPPC bedrijven.

## 11. EXTERNE VEILIGHEID

Het bedrijf PLUGA V.O.F. is in bezit van een propaantank ter grootte van 15m<sup>3</sup> met een aangegeven doorzet van jaarlijks 75 m<sup>3</sup>. De betreffende activiteit valt onder B.2 van Bijlage VII BKL. Bij deze activiteit wordt een plaatsgebonden risico gehanteerd van 25 meter tot (beperkt) kwetsbare gebouwen. In de directe omgeving zijn geen (beperkt) kwetsbare gebouwen aanwezig (niet behorend bij het bedrijf zelf).

De activiteit beschikt ook over een:



- brandaandachtsgebied: 60 m vanaf het vulpunt, de bovengrondse vloeistofvoerende leiding, de aansluitpunten van die leiding en pomp, en een;
- explosieaandachtsgebied: 160 m vanaf het vulpunt en de bovengrondse opslagtank.

Binnen het brandaandachtsgebied zijn geen gebouwen gelegen, binnen het explosieaandachtsgebied is één externe bedrijfswoning gelegen. Hiervoor kan gesteld worden dat er geen kans is op het overlijden van een groep van tien of meer personen per jaar als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval veroorzaakt door deze activiteit. Er is geen sprake van een groepsrisico als bedoeld in artikel 5.15 BKL. Een verantwoording van het groepsrisico is dan ook niet aan de orde.

## 12. ANDERE REGELS EN WETTEN

Het verlenen van deze vergunning houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten en regels (zoals een besluit op basis van de Wet dieren) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

## 13. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de milieubelastende activiteiten kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze milieubelastende activiteiten relevante voorschriften opgenomen.





## BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
BREF	BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
Afvalwater	Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.
Hemelwater	Alle neerslag, zoals regen, sneeuw of hagel.
Huishoudelijk afvalwater	Afvalwater dat vergelijkbaar is met afvalwater afkomstig van particuliere huishoudens.
Stand der techniek	Het hoogste niveau van technische ontwikkeling dat op een bepaald tijdstip is bereikt binnen een branche.
Gas	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
Brandaandachtsgebied	60 m vanaf het vulpunt, de bovengrondse vloeistofvoerende leiding en pomp en het aansluitpunt.
Explosieaandachtsgebied	160 m vanaf het vulpunt en de bovengrondse opslagtank.
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten - en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
PGS 15	Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen. Richtlijn voor de opslag en tijdelijke opslag met betrekking tot brandveiligheid, arbeidsveiligheid en milieuveiligheid, Versie 1.0, augustus 2021 en versie 1.0 januari 2025.
PGS 19	Propana - Opslag. Richtlijn voor de veilige opslag van propaan, propeen en butaan en mengsels daarvan, Versie 1.0, september 2021.
PGS 30	Vloeibare brandstoffen in bovengrondse tank- en afleverinstallaties. Richtlijn voor het veilig vullen, opslaan, afleveren van vloeibare brandstoffen in en vanuit bovengrondse tanks en het verwijderen van bovengrondse opslagtanks, Versie 1.0, augustus 2021.
Verkeersbeweging	Het aan- of afrijden met een persoon-, bestel- of vrachtwagen.



Geuremissie	Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom .
Geurbelasting	Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde ( $\text{ouE}/\text{m}^3$ als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.
Geurconcentratie	Hoeveelheid Europese geureenheden per kubieke meter lucht ( $\text{ouE}/\text{m}^3$ ) onder standaardcondities.
$\text{m}^3_0$	Gashoeveelheid [ $\text{m}^3$ ] bij 273,15 K, bij 101,3 kPa, betrokken op droog gas.
NIBM	Niet in betekenende mate
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
Micro-organisme	Elke cellulaire of niet-cellulaire micro-biologische entiteit met het vermogen tot replicatie of tot overbrenging van genetisch materiaal, met inbegrip van virussen, viroiden en dierlijke en plantencellen in cultuur.
Organisme	Micro-organisme of andere biologische entiteit met het vermogen tot replicatie of tot overbrenging van genetisch materiaal