



Assen, 9 juni 2026
Ons kenmerk: 1003725

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHE INZAKE OMGEVINGSVERGUNNING FLORA- EN FAUNA-ACTIVITEIT

Vergunninghouder : Gemeente Emmen
Activiteit : Verwijderen houtwal
Locatie : Handelsweg 1, Emmen

Deze omgevingsvergunning wordt verleend voor de periode vanaf 1 juli 2026 tot en met 30 december 2029.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Drenthe (GS) hebben, met inachtneming van artikel 8.74l van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl), besloten aan gemeente Emmen op basis van bijgevoegde motivering (zie bijlage 1) een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 5.1. tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet te verlenen voor wat betreft de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11.54, eerste lid en onder b van het Bal voor de overige soort eekhoorn (*Sciurus vulgaris*), waar het gaat om het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de soort.

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning worden de volgende voorschriften verbonden:

1. Algemene voorschriften

- 1.1. De omgevingsvergunning wordt slechts voor de hierboven beschreven verbodsbepaling en genoemde soort verleend.
- 1.2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de werkzaamheden, zoals beschreven in de aanvraag en de daarbij behorende stukken.
- 1.3. De vergunninghouder dient onverwijld contact op te nemen met de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen als bedoeld in voorschriften 1.1 en 1.2 noodzakelijk zijn.
- 1.4. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts-)personen. De vergunninghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
- 1.5. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze omgevingsvergunning en de begeleidende brief (papier of digitaal) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 1.6. De vergunninghouder dient, zodra de datum van aanvang van de werkzaamheden bekend is, doch uiterlijk 7 dagen van tevoren, hiervan melding te maken bij de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.
- 1.7. Bij de melding hoort eveneens te worden aangegeven welk ecologisch adviesbureau/ecologisch deskundige de ecologische begeleiding biedt tijdens de uitvoering van de werkzaamheden en het meest actuele ecologisch werkprotocol mee te zenden. Indien er tussentijds wordt gekozen om met een ander ecologisch adviesbureau of ecologisch deskundige door te gaan, dan dient dit schriftelijk gemeld te worden aan het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl, onder vermelding van het kenmerk van het besluit.



- 1.8. Er dient gewerkt te worden zoals beschreven in het Activiteitenplan eekhoorn Handelsweg 1 Emmen, d.d. 15 januari 2026, door EcoMilieu advies (hierna: Activiteitenplan), behorend bij dit besluit.
- 1.9. De in dit besluit beschreven voorschriften dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit ecologisch werkprotocol dient te allen tijde op de locatie (papier of digitaal) aanwezig te zijn en dient onder betrokken werknemers, met name bij de uitvoerenden op de locatie, bekend te zijn. Werkzaamheden dienen conform dit ecologisch werkprotocol te worden uitgevoerd.
- 1.10. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een (ecologisch) logboek bijgehouden te worden van alle ecologische handelingen. Uit dit logboek dient duidelijk naar voren te komen wanneer en op welke ecologische wijze de hier beschreven voorschriften zijn uitgevoerd. Dit logboek wordt op verzoek getoond aan het bevoegd gezag. Tevens dient het ecologisch logboek direct na afronding van de werkzaamheden onder vermelding van het kenmerk van het besluit te worden verstuurd naar het bevoegd gezag via vth@drenthe.nl.
- 1.11. Binnen twee maanden na het verlenen van deze vergunning dienen alle waarnemingen van de soorten die waargenomen zijn tijdens het nader onderzoek te worden ingevoerd in de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). Na invoering van deze gegevens dient hiervan een afschrift verstuurd te worden onder vermelding van het kenmerk van het besluit via vth@drenthe.nl.

2. Soort specifieke voorschriften

- 2.1. De vergunninghouder dient bij de planning van de werkzaamheden rekening te houden met de kwetsbare periode(s) van de eekhoorn. De (meest) kwetsbare periode (voortplantingsperiode) loopt globaal van 1 december tot 1 juni. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze periode langer of korter zijn. De periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient daarom afgestemd te worden met een ecologisch deskundige op het gebied van de eekhoorn.
- 2.2. De vergunninghouder dient, voorafgaand aan de werkzaamheden, minimaal tien eekhoornkasten van het type ZK EE 01 van Vivara Pro, geschikt voor de eekhoorn aan te bieden, conform hoofdstuk 4.1 van het Activiteitenplan. Deze kasten dienen aanwezig te blijven voor minimaal vijf jaar en jaarlijks gecontroleerd te worden op functionaliteit en beschadigingen.
- 2.3. Voorafgaand aan de werkzaamheden dient een nieuwe houtwal aangebracht te worden aan de westzijde van de wielersbaan. De realisatie van deze nieuwe houtwal dient uitgevoerd te worden conform hoofdstuk 4.1 van het Activiteitenplan.
- 2.4. Voorafgaand aan het archeologisch onderzoek dienen alle nestbomen en omliggende verbindingsbomen gemarkeerd te worden waardoor zij kunnen worden ontzien tijdens het onderzoek.
- 2.5. Voorafgaand aan de werkzaamheden dienen aan de noordkant en zuidkant van de te kappen houtwal en de bestaande bomen binnen de nieuw te realiseren houtwal, touwbruggen aangebracht te worden gedurende de periode tot de nieuw aangeplante bomen van voldoende formaat zijn dat de boomkronen elkaar raken en de verbindende functies kunnen overnemen. Deze touwbruggen dienen aanwezig te blijven voor minimaal tien jaar en jaarlijks gecontroleerd te worden op functionaliteit en beschadigingen. Een ecologisch deskundige dient te beoordelen of de natuurlijke verbindingen via de boomkronen van een dusdanige omvang zijn dat de touwbruggen verwijderd kunnen worden.
- 2.6. Tenminste 5 dagen voorafgaand aan de kap van de houtwal dient door een ecologisch deskundige een controle uitgevoerd te worden op de aanwezigheid van eekhoornnesten. Indien bewoonde nesten worden aangetroffen dient de kap van de betreffende bomen en de verbindende bomen uitgesteld te worden totdat de eekhoorns zelfstandig het nest hebben verlaten.
- 2.7. Na afronding van de werkzaamheden dienen de overige delen van het plangebied aangeplant te worden. Deze aanplant dient plaats te vinden conform hoofdstuk 4.2 van het Activiteitenplan.



- 2.8. De boom waarin een boomholte is aangetroffen dient gemarkeerd te worden en behouden te blijven zolang het onderzoek naar boombewonende vleermuizen nog niet is afgerond. Bij voorkeur blijft ook het omliggende groen gedurende het onderzoek behouden vanwege de functionaliteit van de mogelijke verblijfplaats. Na afronding van het onderzoek dient de uitkomst van dit onderzoek gezonden te worden naar yth@drenthe.nl onder vermelding van het kenmerk van het besluit, waarna vervolgstappen besproken kunnen worden.

3. Overige voorschriften

- 3.1. Een ecologisch deskundige op het gebied van de soort waarvoor deze omgevingsvergunning is verleend, dient tenminste aanwezig en/of geïnformeerd te zijn tijdens de volgende momenten:
- 3.1.1. Aanwezig bij het aanbrengen van de alternatieve verblijfplaatsen op geschikte locaties;
 - 3.1.2. Aanwezig bij de controle op de aanwezigheid van soorten voorafgaand aan het vellen van bomen en/of het verwijderen van begroeiing;
 - 3.1.3. Vooraf geïnformeerd over de start van de werkzaamheden na het natuurvrij maken;
 - 3.1.4. Aanwezig bij het verwijderen van de tijdelijke voorzieningen voor de soort.
- 3.2. Bovenstaande momenten worden beschreven in het ecologisch logboek door de ecologisch deskundige.

4. Zorgplicht

- 4.1. De vergunninghouder dient voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die kunnen leiden tot negatieve effecten op plant- of diersoorten, zoals het verwijderen van bosschages en bomen of kunstmatige lichtverstoring, dienen achterwege gelaten te worden of zo uitgevoerd te worden dat de effecten tot het minimum worden beperkt.
- 4.2. In navolging van het voorgaande voorschrift dient de vergunninghouder rekening te houden met het broedseizoen van alle vogelsoorten. De werkzaamheden dienen zoveel als mogelijk uitgevoerd te worden buiten het broedseizoen. Indien dit niet mogelijk is, dient een ecologisch deskundige voorafgaand aan de werkzaamheden het plangebied te controleren op in gebruik zijnde nesten. Indien er in gebruik zijnde nesten worden aangetroffen, worden de werkzaamheden uitgesteld tot na het broedseizoen van die betreffende vogelsoort. Het plangebied dient hiervoor te worden vrijgegeven door de ecologisch deskundige.

5. Stikstof

Het is mogelijk dat er voor deze activiteit op grond van de Omgevingswet een omgevingsvergunning voor een natura 2000-activiteit noodzakelijk is. In de Omgevingswet is de bescherming van natura 2000-gebieden vastgelegd. U bent verplicht om voordat u gaat beginnen te inventariseren wat de effecten van de activiteit zijn op de omliggende natura 2000-gebieden door bijvoorbeeld het uitvoeren van een AERIUS-berekening. Afhankelijk van de uitkomst is mogelijk een aanvullende ecologische toetsing nodig en dient u mogelijk vooraf een omgevingsvergunning bij de provincie aan te vragen.



Zie voor meer informatie hierover de volgende website:

www.provincie.drenthe.nl/natuurbescherming of neem contact op met de provincie Drenthe op telefoonnummer (0592) 36 55 55.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,

drs. M. Middel,
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:

- Gemeente Emmen (digitaal);
- EcoMilieu advies (digitaal);
- het College van Burgemeester en Wethouders van Emmen (digitaal).

Omgevingsvergunningtermijn

Het kan voorkomen dat de in de omgevingsvergunning gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de omgevingsvergunning betrekking heeft uit te voeren. Om onnodige vertraging van het traject te voorkomen wordt in dat geval geadviseerd om minimaal vier maanden voor het verstrijken van deze termijn te verzoeken om verlenging. Daarvoor kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl.

Omgevingsvergunningwijziging

Indien de vergunninghouder verzoekt om wijziging van de voorschriften die in deze vergunning zijn opgenomen, dient hiervoor een wijzigingsvergunning te worden aangevraagd, voorzien van een inhoudelijke onderbouwing.

Kleine wijzigingen die geen betrekking hebben op de bovenstaande voorschriften kunnen, in overleg met een ecologische deskundige en de provincie, worden doorgevoerd. Dergelijke wijzigingen dienen te allen tijde in afstemming met de provincie plaats te vinden. Hierover kunt u contact opnemen via vth@drenthe.nl

Bezwaar

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan, hiertegen een bezwaarschrift indienen bij het college van Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.

BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ BESLUIT

1. Aanvraag en procesverloop

Op 16 januari 2026 hebben wij van gemachtigde EcoMilieu advies namens gemeente Emmen (hierna: vergunninghouder) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op het verwijderen van een houtwal ten behoeve van de reconstructie van de gemeentewerf, gelegen aan de Handelsweg 1 in Emmen in de gelijknamige gemeente (zie figuur 1). De vergunninghouder heeft een omgevingsvergunning aangevraagd voor de verbodsbepaling genoemd in artikel 11.54, eerste lid onder b, van het Bal voor de eekhoorn (*Sciurus vulgaris*).



Figuur 1: Plangebied rood omlijnd (bron: Activiteitenplan)

2. Wettelijk kader

Het is op grond van artikel 5.1, tweede lid en onder g, van de Omgevingswet (Ow) verboden om zonder omgevingsvergunning een flora- en fauna-activiteit te verrichten voor zover het gaat om een in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) aangewezen geval. De eekhoorn wordt beschermd onder een beschermingsregime van het Bal.

2.1 Nationaal beschermde soorten

De eekhoorn is een beschermde inheemse soort als bedoeld in de bijlage IX van het Bal en is zodoende beschermd op grond van artikel 11.54, eerste lid, van het Bal, waar het gaat om:

- a. het opzettelijk doden of vangen van in het wild levende zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen en kevers van de soorten, genoemd in bijlage IX, onder A;
- b. het opzettelijk beschadigen of vernielen van de vaste voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren als bedoeld onder a.



Onder voorplantingsplaatsen of rustplaatsen als bedoeld in artikel 11.54, eerste lid en onder b, van het Bal vallen tijdelijke en/of permanente verblijfplaatsen, seizoensgebonden verblijfplaatsen, essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voorplantingsplaats of rustplaats van de eekhoorn.

2.2 Beoordelingsgronden vergunningverlening

Op grond van artikel 3.56 van het Bkl dienen wij bij het afgeven van een omgevingsvergunning rekening te houden met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied en de regionale en lokale bijzonderheden. In dit geval zien wij, deze belangen in acht genomen, geen reden om de omgevingsvergunning anders vorm te geven.

3. De situatie

Gemeente Emmen is voornemens een houtwal te verwijderen ten behoeve van de reconstructie van de gemeentewerf. Het plangebied ligt in het oostelijke deel van de bebouwde kom van Emmen. Het plangebied bestaat uit houtwallen met loof- en naaldhout van circa 30 jaar oud, een verlichte wielervedbaan en mountainbike- en wandelroutes. Een deel van de houtwal wordt momenteel door de gemeentewerf gebruikt als buitenopslag voor grond. De planning is om de gemeentewerf te herontwikkelen en delen van de houtwal hierin mee te nemen. De werkzaamheden houden in dat er bomen gekapt worden, overig groen in de houtwal verwijderd wordt, een archeologische proefsleuf gegraven wordt voor onderzoek (gepland voor Q1 2026) en de realisatie van de herontwikkeling van de gemeentewerf zelf. Het huidige kantoorpand is reeds gesloopt en de bijgebouwen volgen op korte termijn. De aanwezige wielervedbaan wordt verlegd.

Volgens de huidige planning starten de werkzaamheden in juli 2026 en lopen tot uiterlijk 30 december 2029. Bij de werkzaamheden komt (een deel van) één nest, een essentieel verbindingselement en functioneel leefgebied van de eekhoorn te vervallen. Om deze reden is een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit noodzakelijk.

3.1 Uitgevoerd onderzoek

Door EcoMilieu advies is een quickscan uitgevoerd die bestond uit een bureauonderzoek en een veldonderzoek. Het veldonderzoek heeft plaatsgevonden op 10 augustus 2023. Op basis van de uitkomsten van deze quickscan kunnen negatieve gevolgen voor algemene broedvogels, eekhoorn, veldspitsmuis, grote bosmuis, marterachtigen (steenmarter, bunzing, hermelijn en wezel), sperwer en vleermuizen niet op voorhand uitgesloten worden. Alle overige beschermde soorten zijn uitgesloten op basis van de quickscan (zie *Quickscan natuurtoets handelsweg 1 Emmen, d.d. 5 september 2023, door EcoMilieu Advies*). Naar de soorten die niet uitgesloten konden worden op basis van de quickscan is nader onderzoek uitgevoerd in de periode van maart t/m oktober 2024 (zie *Aanvullend ecologisch onderzoek houtwal handelsweg 1 Emmen, 29 oktober 2024, door EcoMilieu*). Door buiten het broedseizoen te werken worden negatieve effecten op algemene broedvogels voorkomen.

Het nader onderzoek is uitgevoerd conform de meest recente kennisdocumenten voor de soorten, het vleermuisprotocol en/of soorteninventarisatieprotocollen, bijvoorbeeld het marter NEM-protocol voor de marterachtigen en de Broedvogel Monitoringsproject Richtlijnen van SOVON voor de sperwer. Bij het ontbreken van een onderzoeksprotocol, is er onderzoek uitgevoerd op basis van beschikbare protocollen van soorten waarvan de leefwijze vergelijkbaar zijn als de te onderzoeken soort en/of op basis van expert judgement. Hiermee kunnen wij concluderen dat er voldoende onderzoek is uitgevoerd.

Tijdens het nader onderzoek is enkel aanwezigheid van de eekhoorn vastgesteld. Er is een nest aanwezig in een loofboom, het essentieel leefgebied bestaat uit gemengd bos met grove dennen waarvan meerdere bijna helemaal bedekt zijn met klimop. Daarnaast is de houtwal zelf een essentieel verbindingselement (zie figuur 2). Voor de overige soorten zijn geen essentiële functies aangetroffen, waarmee negatieve effecten op deze soorten zijn uitgesloten.



Figuur 2: aangetroffen beschermde functies van de eekhoorn. Het aangetroffen nest tijdens het nader onderzoek is aangegeven met een ster en het essentiële leefgebied is roze omlijnd aangegeven (bron: Aanvullend ecologisch onderzoek houtwal handelsweg 1 Emmen, d.d. 29 oktober 2024, door EcoMilieu Advies).

Omdat de werkzaamheden een groter gebied bestrijken dan in eerste instantie werd gedacht, is door EcoMilieu advies een extra quickscan uitgevoerd om het gehele plangebied te onderzoeken. Voor de quickscan uit 2023 lag de focus op het gebied ten oosten van de wielerveding en voor de extra quickscan lag de focus op het deel ten westen van de wielerveding. Na het uitvoeren van het nader onderzoek en voorafgaand aan het indienen van de vergunningsaanvraag is het plangebied in het najaar van 2025 nogmaals gecontroleerd op nieuwe beschermde eekhoornfuncties tijdens de extra quickscan. Uit dit onderzoek is te concluderen dat er meerdere eekhoornnesten in en rond het plangebied aanwezig zijn (zie figuur 3). Gezien de grotere maatvoering van de nesten, verser materiaal en nabijheid van voedselbronnen (naaldbomen) wordt ingeschat dat de houtwal ten noorden van het plangebied rondom nesten G-J van essentieel belang is. Eén nest (nest I) is duidelijk groter dan de andere nesten en is in het voorjaar van 2026 nog gebruikt als kraamnest volgens de ecologisch adviseur van de gemeente. De andere nesten in en rond het plangebied zijn hoogstwaarschijnlijk te bestempelen als slaap-/reservenesten of zijn in verval geraakt.

Tijdens de quickscan in 2025 is ook een boomholte aangetroffen die in datzelfde jaar is ontstaan door een grote bonte specht. Deze boomholte heeft potentie voor vleermuizen en wordt momenteel nog nader onderzocht. Deze boom dient gemarkeerd te worden en mag niet verwijderd worden zolang het nader onderzoek nog loopt. Bij voorkeur blijft ook het omliggende groen gedurende het onderzoek behouden vanwege de functionaliteit van de mogelijke verblijfplaats. Na afronding van het nader onderzoek dient de uitkomst gezonden te worden naar de provincie Drenthe via vth@drenthe.nl waarna besproken kan worden of de boom alsnog gekapt kan worden of dat er een wijzigingsvergunning aangevraagd dient te worden.



Figuur 3: Rood omlijnd het plangebied. In groen met letter aangegeven waar de eekhoornnesten zich bevinden. In oranje en blauw de locaties waar de proefsleuven voor het archeologisch onderzoek worden gegraven (bron: Activiteitenplan).

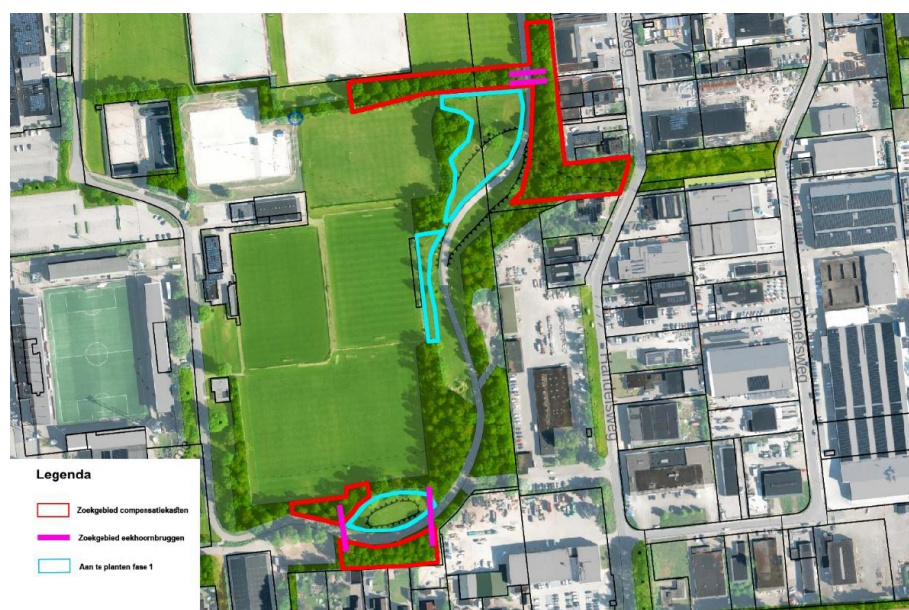
Als gevolg van de werkzaamheden gaan er vijf slaap-/reservenesten, een essentieel verbindingslement en (een deel van) functioneel leefgebied van de eekhoorn verloren. Om die reden is een omgevingsvergunning voor een flora-en fauna-activiteit vereist.

3.2 Mitigatie/compensatie fase 1

Er zijn een kraamnest en twaalf slaap-/reservenesten aangetroffen van de eekhoorn binnen het plangebied. Door de werkzaamheden komen vijf slaap-/reservenesten te vervallen, namelijk de nesten op locaties B, C, K, L en M. Om het verlies van deze nesten op te vangen zijn in maart 2026 acht eekhoornkasten van het type ZK EE 01 van Vivara Pro opgehangen. Zes kasten zijn geplaatst ten noorden van het plangebied en twee kasten ten zuiden van het plangebied (zie figuur 4). Voorafgaand

aan de kap van de bomen (bij de nesten B, C, K, L en M), maar buiten het voortplantingsseizoen van de eekhoorn, worden nabij de huidige nesten G, H, I en J nog twee eekhoornkasten opgehangen. Deze worden niet tegelijk met de andere kasten geplaatst om verstoring van het hoofdnest (nest I) te voorkomen. Hiermee komt het totaal aan eekhoornkasten op tien.

De kasten zijn geplaatst onder begeleiding van een ecologisch deskundige, op minimaal vier meter hoog en met de ingang gericht op het noorden tot zuidoosten om wind en regeninslag te voorkomen. Ook zijn de kasten voorzien van nestmateriaal (stro). De kasten worden de komende vijf jaar gecontroleerd op functionaliteit en beschadigingen. Deze eekhoornkasten blijven gedurende de levensduur van de kasten, maar minimaal voor een periode van vijf jaar, aanwezig.



Figuur 4: rood omlijnd de gebieden waarbinnen de eekhoornkasten zijn geplaatst. Blauw omlijnd de gebieden die in januari/februari 2026 worden aangeplant (bron: Activiteitenplan).

Naast het verlies van eekhoornnesten gaat door de kap van de houtwal ook een essentieel verbindingsselement en een deel van het leef-/foerageergebied van de eekhoorn verloren. Om het verlies van deze functies op te vangen wordt ten westen van het plangebied een nieuwe houtwal aangeplant, tussen twee reeds bestaande houtwallen, met bomen en struiken die van ecologisch belang zijn voor de eekhoorn. Het betreffen soorten als zomereik, beuk, esdoorn, walnoot, tamme kastanje, zwarte den, grove den en fijnspar. Tevens worden langs de randzones van de houtwal meerdere fruitbomen aangeplant. In januari/februari 2026 wordt het eerste deel van de compensatie aangeplant (zie figuur 4).

In januari/februari worden de proefsleuven gegraven voor het archeologisch onderzoek. Onder ecologische begeleiding worden voorafgaand hieraan alle nestbomen en verbindingsbomen gemarkeerd, waardoor deze bij het archeologisch onderzoek kunnen worden ontzien. Alle struiken en jonge bomen die voor het archeologisch onderzoek moeten wijken worden waar mogelijk overgeplant in de randzone van de reeds bestaande houtwal ten westen van het plangebied. Hiermee wordt deze houtwal en verbindingzone versterkt.

In de huidige situatie bestaat er een natuurlijke verbinding tussen het leefgebied ten oosten en ten westen van de wielersbaan. Door de werkzaamheden verdwijnt een deel van de houtwal ten oosten van de wielersbaan, maar wordt een nieuwe houtwal aangeplant ten westen van de wielersbaan. Hiermee verdwijnt ook de natuurlijke verbinding tussen de oostelijke en westelijke houtwal. Voor de periode

waarbinnen de boomkronen nog niet dusdanig van omvang zijn dat de boomkronen elkaar raken, worden er aan beide zijden dubbele enkeltouwse touwbruggen aangebracht (zie figuur 4). Wanneer de boomkronen van de nieuwe aanplant elkaar raken en de eekhoorn via deze natuurlijke verbinding de wielerbaan kan oversteken, worden de touwbruggen weer verwijderd. De touwbruggen blijven minimaal voor een periode van tien jaar aanwezig en zullen jaarlijks gecontroleerd worden op functionaliteit en beschadigingen. Het verwijderen van de touwbruggen dient enkel plaats te vinden in overleg met een ecologisch deskundige.



Figuur 5: aangebrachte touwbrug ten noorden van het plangebied, gezien in noordelijke richting. Aan de linkerkant is tevens een nestkast zichtbaar.

Door bovenstaande voorzieningen te treffen voorafgaand aan de werkzaamheden, kan geborgd worden dat er een vervangende groene verbinding aanwezig is op het moment dat de houtwal binnen het plangebied wordt verwijderd. Tevens zijn er bij het verwijderen van de houtwal voldoende alternatieve verblijfplaatsen voor de eekhoorn aanwezig nabij het plangebied, maar buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden.

3.3 *Natuurvrij maken*

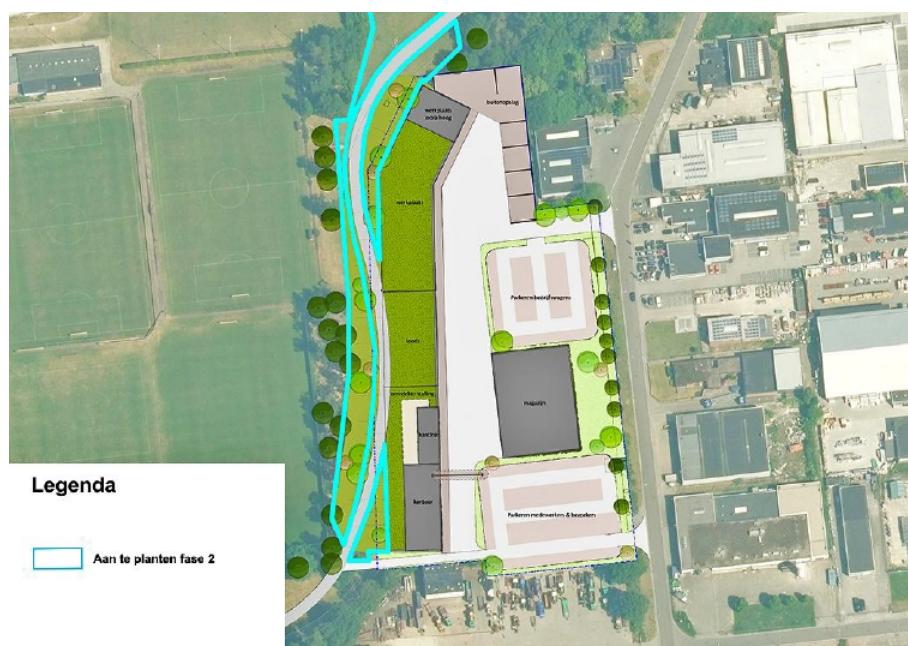
Voorafgaand aan de kap van de houtwal dienen twee controles uitgevoerd te worden door een ecologisch deskundige:

- Er dient een broedvogelcontrole plaats te vinden. Indien er broedvogels binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden uitgesteld te worden totdat het laatste vogeljong zelfstandig het nest heeft verlaten;
- Ten minste 5 dagen vóór aanvang van de werkzaamheden, maar buiten het tweede werpseizoen van de eekhoorn, wordt nog een laatste controle uitgevoerd op aanwezigheid van eekhoornnesten in en rond het plangebied om te kunnen bepalen of de activiteiten mogelijk van invloed zijn op eekhoornnesten. Bij aanwezigheid van bewoonde nesten in het plangebied (nestbomen B, C, K en L) wordt de boom gemarkeerd en de kap van de betreffende bomen en de verbindende bomen uitgesteld totdat de dieren uit zichzelf het nest hebben verlaten.

Wanneer er geen (beschermd) soorten binnen het plangebied meer worden aangetroffen, kunnen de werkzaamheden binnen het plangebied opgestart worden.

3.4 Mitigatie/compensatie fase 2

Na afronding van de werkzaamheden dienen de overige delen van het plangebied aangeplant te worden (zie figuur 6). Hierbij wordt dezelfde menging van bomen en struiken gebruikt als bij fase 1. Door de aanplant van de bomen en struiken in deze zones van het plangebied wordt foerageergebied en geschikt leefgebied voor de eekhoorn uitgebreid. Op den duur ontstaan binnen dit leefgebied ook nieuwe nestmogelijkheden voor eekhoorn, maar ook voor algemene broedvogels of broedvogels met een jaarrond beschermd nest.



Figuur 6: blauw omlijnd aangegeven de gebieden die aangeplant worden na afronding van de Werkzaamheden

4. Overwegingen

Uit de relevante wet- en regelgeving blijkt dat de aangevraagde omgevingsvergunning alleen kan worden verleend als de vergunning aangevraagd wordt onder een aangewezen belang, er geen andere bevredigende oplossing bestaat en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in het geding is. De vergunninghouder heeft aangegeven te voldoen aan de voorwaarden zoals deze worden gesteld in artikel 8.74I van het Bkl.

4.1 Belangenafweging

De vergunninghouder geeft in de aanvraag aan te werken in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten, genoemd in artikel 8.74I, lid 1, sub b onder 3 van het Bkl.

In het Activiteitenplan staat het belang op de volgende manier beschreven:

“Op initiatief van meerdere ministeries is tussen 2008 en 2012 de Nationale Aanpak Milieu en Gezondheid (NAMG) uitgevoerd. Eén van de aandachtspunten van de NAMG was het binnenmilieu. Een relatie tussen de kwaliteit van het binnenmilieu en gezondheidsklachten is algemeen bekend (RIVM, 2011). Mede daarom heeft het RIVM het thema ‘Binnenmilieu’ als prioriteit 1 benoemd in de NAMG (RIVM, 2009).



De bouwwerken aan de Handelsweg 1 zijn gebouwd in 1980 en voldoen niet meer aan de huidige duurzaamheids- en kwaliteitseisen m.b.t. veiligheid en gezondheid. Vanwege de verouderde staat van de bouwwerken is renovatie niet wenselijk. Omdat de bouwwerken en het terrein tevens qua grootte niet meer voldoen aan de huidige bedrijfsvoering en capaciteit van de gemeentewerf is besloten om het terrein te vergroten en opnieuw in te richten. Vanwege de situering van de gemeentewerf tussen omliggende bedrijven is uitbreiding van het terrein alleen mogelijk aan de westkant, waar zich in de huidige situatie een houtwal bevindt die al gedeeltelijk door de gemeentewerf wordt gebruikt als grondopslag. De extra ruimte is nodig om de werkzaamheden met betrekking tot het onderhoud van de openbare ruimten, zowel grijs als groen, in de gemeente Emmen te kunnen blijven uitvoeren wat in het openbaar belang is van de inwoners en gebruikers van de gemeente Emmen. Het nieuwe pand wordt duurzaam en energieneutraal wat, in vergelijking met de oude situatie, een gunstig effect oplevert voor het milieu. Op de vernieuwde locatie gaan niet alleen medewerkers van de gemeente werken maar ook medewerkers van EMCO-groen. EMCO-groep voert, o.a. voor de gemeente Emmen, delen van de participatie-wet uit door voor verschillende doelgroepen werkervaring te bieden en via scholing en trainingen de afstand tot de arbeidsmarkt te verkleinen. Het vergroten van de capaciteit van de gemeentewerf heeft hiermee ook redenen van sociale aard.”

Wij kunnen instemmen met het in de aanvraag beschreven belang. Het belang vormt een voldoende onderbouwing om het optreden van (beperkte) negatieve effecten op de aangevraagde soort te rechtvaardigen.

4.2 Alternatievenafweging

In het Activiteitenplan staat de alternatievenafweging op de volgende manier beschreven:

“Alternatieven locatie

De geplande ingrepen betreffen kap van een houtwal ten bate van een reconstructie van de gemeentewerf aan de Handelsweg 1 te Emmen. De huidige bouwwerken op de gemeentewerf voldoen niet meer aan de huidige duurzaamheids- en kwaliteitseisen en de benodigde ruimte is, door groei van de werkzaamheden en daarmee samenhangend het voertuigenpark te klein geworden. Een deel van de houtwal is al in gebruik als buitenopslag voor grond. De bouwwerken worden gesloopt en het terrein wordt opnieuw ingericht en bebouwd. Een alternatieve locatie is niet beschikbaar en een uitbreiding van de werfoppervlakte in een andere richting is niet mogelijk vanwege rondom liggende bedrijven.

Alternatieven inrichting/werkwijze

Vanwege ruimtegebrek is een alternatieve inrichting niet mogelijk. Met de reconstructie van de gemeentewerf is zo veel als mogelijk rekening gehouden met de groenstrook ten westen van de werf. De nieuwe bouwwerken aan de westkant van de gemeentewerf worden gebouwd op de te kappen houtwal en worden voorzien van een sedumdak zodat deze een natuurlijke overgang vormen naar de nieuwe, nog in te richten, houtwal voor de eekhoorn. Voor en tijdens het uitvoeren van de activiteiten worden maatregelen overeenkomstig de specifieke zorgplicht genomen om schade aan soorten te voorkomen en om de functionele leefomgeving van soorten in stand te houden. Deze werkwijze voldoet aan de meest recente wettelijk verantwoorde kwaliteitsnormen voor mitigatie en compensatie voortvloeiende uit de Omgevingswet. Een alternatieve werkwijze is hierom niet aan de orde.

Alternatieven planning

Om gestelde doelen te bereiken zijn de voorgenomen ingrepen die leiden tot aantasting van een deel van de functionele leefomgeving van de eekhoorn onvermijdelijk. Indirect leidt uitstel of afstel van de ingrepen tot verdergaande achteruitgang van de bouwwerken wat in verband met voorkomende veiligheids- en gezondheidsrisico's onwenselijk is en negatieve effecten voor het milieu met zich meebrengt. Verder wordt in de planning rekening gehouden met de kwetsbare periode van de eekhoorn. Fasering is vanwege de langere periode waarover verstoring plaatsvindt niet wenselijk.”





Door buiten de kwetsbare periode van de eekhoorn te werken en voldoende alternatieven aan te bieden gedurende en na uitvoering van de werkzaamheden onder toezicht van een ecologisch deskundige, wordt zoveel als mogelijk rekening gehouden met de aanwezige beschermde soorten in het plangebied. Voor de ingreep bestaat geen andere bevredigende oplossing.

4.3 Staat van instandhouding

Er is een onderscheid te maken in de landelijke en lokale staat van instandhouding. Per categorie mogen de werkzaamheden geen negatieve invloed hebben.

In het Activiteitenplan staat de staat van instandhouding op de volgende manier beschreven:
“De landelijke staat van instandhouding van de eekhoorn is, vanwege een gebrek aan gegevens die duidelijk maken wat de huidige dichtheden aan eekhoorns zijn, niet bekend. Op de rode lijst wordt de eekhoorn aangemerkt als ‘thans niet bedreigd’. De eekhoorn komt vooral voor in de provincies Drenthe, Overijssel, Utrecht, Gelderland, Noord-Brabant en Limburg. Het leefgebied van de eekhoorn bestaat uit loofbos, naaldbos en gemengd bos, waarbij voorkeur uitgaat naar ouder bos (naaldbomen ouder dan 20 jaar en loofbomen ouder dan 40-80 jaar). Ook in tuinen, parken en houtwallen in de buurt van bos en, indien er voldoende voedsel beschikbaar is, in bebouwd gebied komen eekhoorns voor. Het landelijke verspreidingsgebied is stabiel en wordt daarom als gunstig beschouwd. Door het tijdig realiseren van compenserende alternatieve nest-/verblijfplaatsen, de beschikbaarheid van essentieel leefgebied in de directe omgeving van het plangebied en de aanplant van een nieuwe houtwal blijft de functionele leefomgeving van de eekhoorn in stand. Verandering aan de staat van instandhouding is niet aan de orde, omdat te allen tijde ruim voldoende verblijfplaatsen en functioneel leefgebied aanwezig zijn.”

Conclusie

Door het treffen van de juiste en voldoende alternatieve maatregelen voor de eekhoorn zoals in bovenstaande staat omschreven, worden negatieve effecten op de staat van instandhouding van de soort niet verwacht.

4.4 Zorgplicht en broedseizoen

Naast de soorten waarvoor de vergunninghouder de vergunning heeft aangevraagd kunnen ook andere soorten worden aangetroffen tijdens de uitvoering van de werkzaamheden. De vergunninghouder is verplicht alle maatregelen te nemen die redelijkerwijs van hem kunnen worden gevraagd om nadelige gevolgen te voorkomen.

Artikel 1.7 van de Omgevingswet en artikel 11.27 van het Bal bevatten respectievelijk de algemene en specifieke zorgplicht in het kader van een flora- en fauna-activiteit. De zorgplicht gebiedt eenieder voldoende zorg in acht te nemen voor Natura 2000-gebieden, bijzondere nationale natuurgebieden en voor in het wild levende planten- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Activiteiten of werkzaamheden die leiden tot negatieve effecten op gebieden of specifieke plant- of diersoorten dienen achterwege gelaten te worden, of zo uitgevoerd te worden dat negatieve effecten worden beperkt of ongedaan gemaakt.

Rekening houden met het broedseizoen van vogels valt ook onder de specifieke zorgplicht. Werkzaamheden die een negatief effect kunnen hebben op het broedsucces van vogels dienen uitgesteld te worden. Een ecologisch deskundige dient vast te stellen dat het broedseizoen voor de op het plangebied aanwezige (beschermde) soorten ten einde is.

5. Conclusie

Gelet op vorenstaande besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen. Aan deze vergunning zijn de voorschriften verbonden, zoals vermeld in dit besluit.