

Besluit Flora- en Fauna-activiteit

Datum

8 juni 2026

Zaaknummer

2025-008728

Onderwerp

Omgevingswet Flora- en Fauna-activiteit

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 21

Waterschap Vallei en Veluwe
Postbus 4142
7320 AC APELDOORN

Locatie

Gulbroek, Heerde

Gemeente

Heerde

Activiteit

Herinrichting t.b.v. anti-verdrogingsmaatregelen

DSO-nummer

2025062400152

Beste [REDACTED]

Op 24 juni 2025 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit voor de locatie Gulbroek in Heerde, waarbij verbodsbepalingen van de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving worden overtreden voor poelkikker, eekhoorn, bunzing, hermelijn, wezel en steenmarter. Hierbij ontvangt u ons besluit.

Besluit

Wij verlenen u de aangevraagde omgevingsvergunning. Van het besluit wordt kennisgegeven in het Provinciaal blad van Gelderland. Dit kunt u raadplegen via www.overheid.nl.

De bijlagen zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage 1 bevat een toelichting op ons besluit. Ook zijn de voorschriften van dit besluit beschreven in bijlage 1. In bijlage 2 is een kaart van het projectgebied opgenomen en in bijlage 3 de locatie(s) van de mitigerende maatregelen. Neem de bijlagen goed door.

Andere vergunningen

Misschien heeft u naast deze vergunning ook andere vergunningen nodig. U kunt dit controleren via de [vergunningcheck](#). U dient zelf na te gaan of u al gebruik kunt maken van deze vergunning terwijl u wacht op de eventuele andere vergunningen. U dient per projectonderdeel de juiste vergunningen te kunnen overleggen aan de toezichthouder.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

8 juni 2026

Zaaknummer

2025-008728

Blad

2 van 21

Specifiek voor aanvragen van ‘stikstofvergunningen’ (vergunningaanvragen voor Gebiedsbescherming of Natura 2000-activiteiten) dient u rekening te houden met lange doorlooptijden. Laat u goed informeren over hoe uw aanvraag past binnen de meest actuele beoordelingskaders.

Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit bezwaar maken. Richt uw bezwaarschrift aan: Gedeputeerde Staten, secretariaat Commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Graag “bezwaarschrift” vermelden op de envelop en op de brief. Vermeld ook het zaaknummer en DSO-nummer. Deze staan bovenaan deze brief. U kunt uw bezwaarschrift ook elektronisch indienen op het portaal Rechtsbescherming. Hiervoor gebruikt u DigiD, eHerkenning of eIDAS. Meer informatie vindt u op [Bezwaarschriften \(gelderland.nl\)](https://www.rechtspraak.nl) en bij het Provincieloket 026 359 99 99.

Als u een bezwaarschrift indient, schorst dat de werking van het besluit niet. Daarom kunt u bij de rechter een verzoek indienen voor een voorlopige voorziening. Zie www.rechtspraak.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Martine Jongman
Teammanager Vergunningverlening

Bijlagen

- Bijlage 1 – Toelichting en voorschriften
- Bijlage 2 – Kaart projectgebied
- Bijlage 3 – Mitigerende maatregelen

BIJLAGE 1 – TOELICHTING EN VOORSCHRIFTEN

De opbouw van deze toelichting op de vergunning is als volgt:

- Allereerst wordt de activiteit omschreven;
- Dan volgt de procedure;
- Daarna beschrijven we de historie van de vergunningverlening;
- Het besluit is daarna opgenomen, gevolgd door de voorschriften;
- Ook wordt de onderbouwing van het besluit gegeven;
- De toelichting wordt afgesloten met een conclusie.

Omschrijving activiteit

Op 24 juni 2025 ontvingen wij een aanvraag van Waterschap Vallei en Veluwe voor een omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit op grond van artikel 5.1 lid 2 sub g van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving. De flora- en fauna-activiteit wordt in de bijlage bij de Omgevingswet omschreven als “een activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten”. De beoogde flora- en fauna-activiteit leidt tot een overtreding van de verbodsbepalingen zoals opgenomen in artikel 11.46 lid 1 aanhef en onder b voor het opzettelijk verstoren van poelkikker en artikel 11.46 lid 1 aanhef en onder d voor het beschadigen of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van poelkikker en artikel 11.54 lid 1 aanhef en onder b voor het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van eekhoorn, bunzing, hermelijn, wezel en steenmarter.

Procedure

Op deze vergunningaanvraag is titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Op 24 juni 2025 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning in het kader van hoofdstuk 5 van de Omgevingswet ontvangen.

In 2025 heeft een overleg plaatsgevonden tussen de aanvrager en provincie Gelderland. Naar aanleiding van dit overleg is in 2025 aanvullend onderzoek gedaan naar de waterspitsmuis. De resultaten van dit onderzoek hebben wij op 11 december 2025 ontvangen.

Op 7 april 2026 hebben wij aanvullende stukken ontvangen waar wij per brief van 24 februari 2026 om hebben verzocht.

De aanvraag maakt deel uit van deze omgevingsvergunning.

Historie vergunningverlening

Voor deze locatie is niet eerder een ontheffing of verklaring van geen bedenkingen in het kader van hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming of omgevingsvergunning voor een flora- en fauna-activiteit verleend.

Gedragscode

Er wordt geen gebruik gemaakt van een gedragscode.

BESLUIT

Gedeputeerde Staten van Gelderland

HEBBEN BESLOTEN

gelet op de artikelen 5.1 lid 2 onder g, 5.18 en 5.29 Omgevingswet en artikel 4.6 Omgevingsbesluit, artikelen 4.30 lid 2 onder c, 7.8a lid 2 onder b en c, 8.74k lid 1 en 8.74l lid 1 Besluit kwaliteit leefomgeving en artikel 11.52 en 11.54 lid 1 en 2 Besluit activiteit leefomgeving

DE OMGEVINGSVERGUNNING TE VERLENEN

zoals aangevraagd door Waterschap Vallei en Veluwe, Steenbokstraat 10, 7324 AX Apeldoorn

voor de soorten, verbodsbepalingen en wettelijke belangen zoals weergegeven in tabel 1.

Tabel 1 Soorten, verboden en belangen

Soort	Verbod		Belang
Poelkikker (<i>Pelophylax lessonae</i>)	Artikel 11.46 lid 1 aanhef en onder b	Het opzettelijk verstoren	A
	Artikel 11.46 lid 1 aanhef en onder d	Het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	
Eekhoorn (<i>Sciurus vulgaris</i>) Bunzing (<i>Mustela putorius</i>) Hermelijn (<i>Mustela erminea</i>) Wezel (<i>Mustela nivalis</i>) Steenmarter (<i>Martes foina</i>)	Artikel 11.54 lid 1 aanhef en onder b	Het opzettelijk beschadigen of vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen	A

A. In het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats.

Voorschriften

Aan deze omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden.

Algemene voorschriften

1. De omgevingsvergunning geldt voor het plangebied zoals aangegeven in figuur 1 van bijlage 2.
2. De werkzaamheden moeten uiterlijk 31 december 2027 zijn uitgevoerd¹.
3. De omgevingsvergunning geldt uitsluitend voor de soorten, verboden en belang zoals weergegeven in tabel 1.
4. De vergunninghouder neemt direct contact op met provincie Gelderland indien er verbodsbepalingen worden overtreden waarvoor geen omgevingsvergunning is verleend. Dit kan het geval zijn als er negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen omgevingsvergunning is verleend of als er onverwachte negatieve effecten van de activiteiten optreden. Meld dit via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer. Werkzaamheden waardoor negatieve effecten optreden op soorten waarvoor geen vergunning is verleend moeten direct worden stilgelegd.
5. Deze omgevingsvergunning kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de vergunninghouder of in opdracht van de vergunninghouder handelende (rechts)personen. De vergunninghouder blijft verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze omgevingsvergunning.
6. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen beschikken op de plaats waar de activiteiten van de omgevingsvergunning worden uitgevoerd over een (digitale) kopie van deze omgevingsvergunning en tonen deze op verzoek aan de daartoe bevoegde toezichthouders en opsporingsambtenaren.
7. De in voorschrift 5 genoemde (rechts)personen zijn op de hoogte van de inhoud en het doel van deze omgevingsvergunning en de daaraan verbonden voorschriften, zodanig dat zij daar ook invulling en uitvoering aan kunnen geven.
8. De vergunning kan niet zonder toestemming overgedragen worden. Indien de vergunninghouder de omgevingsvergunning in zijn geheel wil overdragen dan dient voor deze naamswijziging een wijzigingsaanvraag ingediend te worden bij provincie Gelderland via het omgevingsloket. Vermeld hierbij het zaaknummer.
9. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden moet melding worden gedaan bij provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer.
10. De verstorende werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige² op het gebied van marterachtigen en poelkikker.

¹ Indien de werkzaamheden nog niet zijn afgerond op de genoemde einddatum, dient minimaal 8 weken (bij voorkeur 14 weken) vóór de einddatum een verlenging te worden aangevraagd via het omgevingsloket onder vermelding van het zaaknummer.

² De provincie Gelderland verstaat onder een deskundige een persoon die voor de situatie, habitats en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en ((soort)specifieke) ecologische kennis heeft. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO-, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.

Met betrekking tot soorten of specifieke soorten kan als deskundige ook iemand worden aangemerkt die:

- op MBO-niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt ecologie, natuurbeheer of vergelijkbaar; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of -bescherming.

11. Minimaal twee weken voor aanvang van de werkzaamheden waardoor verbodsbepalingen worden overtreden wordt door de vergunninghouder een ondertekende opdrachtbevestiging van de ecologische begeleiding verstrekt aan provincie Gelderland, via e-mailadres post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer. In de opdrachtbevestiging wordt een omschrijving van de ecologische begeleiding, de naam en het telefoonnummer van de ecologisch deskundige vermeld.
12. Vanaf het moment dat verstorende werkzaamheden plaatsvinden is de vergunninghouder ervoor verantwoordelijk dat de ecologisch deskundige tijdens de ecologische begeleiding alle bevindingen bijhoudt in een logboek. In het logboek wordt vermeld op welke data de deskundige aanwezig was, welke werkzaamheden zijn uitgevoerd en begeleid, en hoeveel exemplaren en verblijfplaatsen van welke beschermde soorten op welke locatie zijn waargenomen. Tevens worden er duidelijke foto's van de werkzaamheden en de geplaatste voorzieningen opgenomen in het logboek. Het logboek moet altijd aanwezig en up to date zijn op de projectlocatie en wordt door de vergunninghouder op verzoek van een toezichthouder direct overhandigd, dit mag ook digitaal.
13. Het logboek wordt door de vergunninghouder uiterlijk twee weken na afronding van de werkzaamheden waarbij ecologische begeleiding nodig was aan provincie Gelderland verstrekt via post@gelderland.nl, onder vermelding van het zaaknummer.

Soortspecifieke voorschriften

14. Alle maatregelen zoals genoemd in tabel 3 en die zijn opgenomen in bijlage 3 van deze omgevingsvergunning dienen te worden uitgevoerd.
15. De deskundige zoals genoemd in voorschrift 10 begeleidt in elk geval het ongeschikt maken van leefgebied en het afvangen van poelkikkers.
16. Als in de broedperiode gewerkt wordt dienen de werkzaamheden buiten de invloedssfeer van de aanwezige broedgevallen van algemene broedvogels te blijven. Een deskundige op het gebied van vogels dient te bepalen of en welke werkzaamheden uitgevoerd kunnen worden.
17. De vergunninghouder ziet erop toe dat de getroffen maatregelen duurzaam zijn en te allen tijde functioneel blijven.
18. Voorafgaand aan de start van de werkzaamheden moet een ecologisch deskundige een controle uitvoeren om er zeker van te zijn dat er geen beschermde soorten meer aanwezig zijn. Na goedkeuring van de ecooloog mag gestart worden met de werkzaamheden. Dit geldt per deelgebied waar werkzaamheden plaatsvinden.
19. Wanneer werkzaamheden op één locatie langer dan één dag duren, wordt het werkgebied elke te werken dag voorafgaand aan de werkzaamheden afgezocht naar aanwezige dieren.
20. Na vrijgeven van het werkgebied door een ecologisch deskundige wordt aanwezige vegetatie kort gemaaid op een hoogte van circa 10 cm.
21. Het verwijderen van vegetatie en het dempen of verondiepen van sloten vindt plaats in één werkrichting, op een rustig tempo en onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Maaiwerkzaamheden mogen niet worden uitgevoerd met een klepelmaaier.
22. Watergangen worden niet geschoond bij een watertemperatuur onder de 5 °C.
23. Op de kant gelegd maaisel/bagger blijft minimaal 48 uur liggen voordat deze afgevoerd wordt.
24. Op de kant gelegd bagger wordt door een ecooloog direct gecontroleerd op aanwezige dieren. Aanwezige dieren worden teruggeplaatst in geschikt habitat.

25. Te verondiepen of te dempen delen van watergangen worden tijdelijk afgesloten met een damwand van de rest van de watergang. Vervolgens wordt het waterniveau omlaag gebracht tot maximaal 10 cm en worden aanwezige dieren weggevangen en verplaatst naar geschikt habitat buiten de invloedsfeer van de werkzaamheden.
26. In de te rooien bospercelen worden alle aanwezige houtstobben, omgevallen bomen en grote takken verwijderd. Deze worden gebruikt om de verschillende takkenhopen en -rillen aan te leggen voor winterhabitat poelkikker in de afgeschermden delen en voor de takkenrillen en marterhopen voor steenmarter en kleine marterachtigen.

Poelkikker

27. De poelen die voorafgaand aan de werkzaamheden zijn aangelegd, worden afgeschermd van de rest van het plangebied waar werkzaamheden plaatsvinden door het plaatsen van amfibieënschermen. De amfibieënschermen moeten minimaal 50 cm hoog zijn en minimaal 10 cm ingegraven. De amfibieënschermen moeten geplaatst zijn voordat er gestart mag worden met het plaggen.
28. Voorafgaand aan de start van de winterrust van poelkikkers, globaal lopend van 15 oktober tot 15 april, moet er per afgeschermd poel minimaal één takkenhoop gerealiseerd zijn (binnen de afscherming) zoals beschreven in tabel 3.
29. Voorafgaand aan de werkzaamheden wordt het plangebied door een ecologisch deskundige afgezocht naar aanwezige poelkikkers. Poelkikkers worden afgevangen en verplaatst naar de gebieden met poelen en winterhabitat die zijn afgeschermd.
30. Alle werkzaamheden aan watergangen vinden plaats buiten de kwetsbare periode van poelkikker, dus tussen half september en eind januari.
31. Voor de start van de winterrust van poelkikker, globaal lopend van 15 oktober tot 15 april, moeten poelkikkers vanuit het volledige werkgebied verplaatst zijn naar de delen die voor poelkikker zijn afgeschermd.
32. Poelkikkers worden afgevangen met de hand of met behulp van een schepnet en verplaatst (eventueel met emmers) naar de afgeschermden poelen.

Eekhoorn

33. Bomen met (potentiële) nestplaatsen voor eekhoorn worden buiten de meest kwetsbare periode van eekhoorn gekapt. De meest kwetsbare periode loopt globaal van december tot februari en van mei tot juni.
34. Te kappen bomen met (potentiële) nestlocaties van eekhoorn worden voorafgaand aan de kap door een ecologisch deskundige gecontroleerd op aanwezigheid van eekhoorn. De bomen mogen alleen gekapt worden op het moment dat er geen eekhoorn aanwezig is.

Bunzing, hermelijn, wezel en steenmarter

35. Het plangebied wordt buiten de meest kwetsbare periode voor kleine marterachtigen en steenmarter ongeschikt gemaakt. De meest kwetsbare periode loopt globaal van 1 maart tot 31 augustus.

Project

Het plan is om maatregelen tegen verdroging uit te voeren in het Gulbroek, ten oosten van Heerde. De maatregelen moeten de waterhuishouding in het natuurgebied optimaliseren, zodat in het gebied de natuurdoeltypen nat schraalland (N10.01), vochtig hooiland (N10.02) en kruiden- en faunarijk grasland (N12.02) kunnen worden ontwikkeld. Het plangebied is circa 52 hectare groot en bestaat uit een kern van bospercelen en daaromheen graslandpercelen. De hydrologische condities in het plangebied zijn bijzonder, vanwege de kwaliteit en kwantiteit van kalkrijke kwel. Er is een sterke kwelflux van voedselarme kwel vanuit de Veluwe naar het Gulbroek, die gunstig is voor de geplande ontwikkeling naar bovengenoemde natuurdoeltypen.

Het bos in het plangebied staat op een fosfaatrijke veenbodem waarvan de bovenste laag sterk is veraard. Om te voorkomen dat na vernatting fosfaatmobilisatie optreedt, met sterke interne eutrofiëring tot gevolg, moet de veraarde veenlaag verwijderd worden. Hiertoe wordt een deel van het bos gerooid. Om de abiotische standplaatscondities van de beoogde vegetatietypen te realiseren én de oxidatie van het resterende veen een halt toe te roepen is het noodzakelijk om de hoofdwatgang en meerdere kavelsloten te verondiepen en meerdere kavelsloten te dempen.

De herinrichting bestaat uit het kappen van 11,2 ha bos, het afgraven van grond, het dempen en verondiepen van sloten, het aanleggen van een stuw, gemaal en drie syfons, het aanleggen van takkenrillen en marterhopen, het aanleggen van amfibieënpoeLEN en een slenk en het ontwikkelen van 9 ha nieuw bos, waarvan het gedeelte in het noordwesten wordt aangeplant en het gedeelte in het zuidoosten ontstaat door spontane bosopslag. De spontane bosopslag kan zich op natuurlijke wijze ontwikkelen op basis van soorten die karakteristiek zijn voor vochtig bos, waardoor er een natuurlijk samengesteld bos wordt gevormd. Het aan te planten nieuwe bos bestaat uit soorten die passen bij het beoogde natuurdoeltype met soorten zoals de els en gewone vogelkers.

De planning is om in augustus 2026 te starten met de terreinwerkzaamheden. Deze worden naar verwachting afgerond in maart 2027. De bospercelen worden gerooid in de periode 1 september – 15 oktober. Direct aansluitend worden de percelen geplagd. De graslandpercelen worden in de periode 15 oktober – 15 maart geplagd.

In het bij de aanvraag toegevoegde projectplan “Projectplan natuurinrichting Gulbroek, Heerde” (Regelink Ecologie & Landschap, 20 mei 2025) en de aanvullende gegevens zijn opgenomen:

1. Het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de resultaten;
2. Een effectbeoordeling van het project;
3. De te nemen mitigerende of compenserende maatregelen;
4. Alternatievenafweging;
5. Onderbouwing wettelijk belang;
6. Beoordeling staat van instandhouding.

In de aanvraag beschreven ecologische waarden en de effecten van het project op deze waarden

Er heeft in 2021 een ecologisch onderzoek plaatsgevonden naar broedvogels, marterachtigen, vleermuizen, waterspitsmuis, heikikker, poelkikker, kamsalamander, grote modderkruiper, ringslang, hazelworm en beschermde insecten en vaatplanten. Voor broedvogels is gebruik gemaakt van de methode broedvogelmonitoring van Sovon (BMP1-A). Voor heikikker, poelkikker, kamsalamander, grote modderkruiper en waterspitsmuis is onderzoek gedaan met behulp van

Datum

8 juni 2026

Zaaknummer

2025-008728

Blad

9 van 21

eDNA, daarnaast is voor heikikker en poelkikker geluisterd naar koorroepen en zijn de wateren op 3 momenten onderzocht met behulp van een schepnet. Voor de hazelworm en ringslang is gebruik gemaakt van de plaatjesmethode. Voor vaatplanten en insecten is het plangebied 6 keer geïnventariseerd in overeenstemming met de FLORON-methode. Voor het onderzoek naar marterachtigen is gebruik gemaakt van een combinatie van verschillende onderzoeksmethoden, namelijk cameravallen, mostela's, struikrovers en sporenbuizen. Voor vleermuizen is onderzoek gedaan naar foerageergebied en vliegroutes volgens het vleermuisprotocol van het Netwerk Groene Bureaus. Daarnaast zijn er op 6 locaties automatische batdetectors geplaatst in de periode 15 mei – 15 september. In 2023 is aanvullend onderzoek gedaan naar verblijfplaatsen van vleermuizen in bomen op basis van het vleermuisprotocol van het Netwerk Groene Bureaus. Voor de waterspitsmuis kan het gebruik van enkel eDNA niet toegepast worden om de soort uit te sluiten, daarom is in 2025 aanvullend onderzoek uitgevoerd naar de waterspitsmuis met behulp van live-traps volgens de IBN-methode.

Tabel 2 geeft een overzicht van de resultaten van het uitgevoerde ecologisch onderzoek en de te verwachten effecten van het project.

Tabel 2 Resultaten ecologisch onderzoek en effectbeoordeling

Aangetroffen soorten	Aantal aangetroffen verblijfplaatsen	Aantal verblijfplaatsen waar negatieve effecten verwacht worden
Buizerd	1 nestlocatie	Het nest wordt niet aangetast.
Havik	2 nestlocaties	De nesten worden niet aangetast.
Bosuil	1 territorium	Het nest wordt niet aangetast.
Steenuil	1 territorium	Het nest wordt niet aangetast.
Ransuil	Nest indicierend gedrag	Het nest wordt niet aangetast.
Poelkikker	Vershillende waarnemingen in het plangebied	Het hele plangebied is geschikt als voortplantingswater en winterhabitat.
Bunzing	Geschikt leefgebied	Geschikt leefgebied met mogelijk verblijfplaatsen.
Hermelijn	Sporen op één locatie	Geschikt leefgebied met mogelijk verblijfplaatsen.
Wezel	Geschikt leefgebied	Geschikt leefgebied met mogelijk verblijfplaatsen.
Steenmarter	Meerdere waarnemingen	Geschikt leefgebied met mogelijk verblijfplaatsen.
Das	1 bijburcht en meerdere waarnemingen	De burcht wordt niet aangetast
Eekhoorn	2 nestlocaties en 1 waarneming	2 nestlocaties
Gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger en bosvleermuis	Foerageergebied en vliegroutes	Er gaat geen essentieel foerageergebied verloren en vliegroutes blijven behouden

Er zijn geen waarnemingen gedaan van reptielen, vissen, beschermde insecten en beschermde planten.

Omdat de aanwezigheid van de soorten bunzing, hermelijn en wezel niet kunnen worden uitgesloten, worden deze soorten aangevraagd op basis van worst-case.

Preventieve maatregelen

Op grond van artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving geldt de specifieke zorgplicht. In het kader van de specifieke zorgplicht moet een ieder voorafgaand aan het verrichten van een activiteit nagaan of er als gevolg van de activiteiten effecten optreden op soorten zoals genoemd in lid 2 onder a. In artikel 11.27 lid 2 onder d is vastgelegd dat alle passende preventieve maatregelen genomen moeten worden om nadelige gevolgen te voorkomen.

Er mogen geen werkzaamheden plaatsvinden binnen een straal van minimaal 20 meter rondom de dassenburcht. Deze zone wordt voorafgaand aan de werkzaamheden gemarkeerd door een ecologisch deskundige.

Bomen met nesten van roofvogels (buizerd en havik) worden niet gekapt. Er mogen geen werkzaamheden plaatsvinden binnen een straal van minimaal 75 meter rond de roofvogelhorsten. Deze zones worden voorafgaand aan de werkzaamheden gemarkeerd door een ecologisch deskundige

Te kappen bomen worden voorafgaand aan de kap door een ecologisch deskundige gecontroleerd op aanwezigheid van geschikte holtes voor vleermuizen m.b.v. een boomcamera.

Mitigerende maatregelen

Tabel 3 geeft een overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen voor de poelkikker, eekhoorn, bunzing, hermelijn, wezel en steenmarter. In bijlage 3 van deze omgevingsvergunning zijn de locaties van de voorzieningen opgenomen.

Tabel 3 Overzicht van de te realiseren alternatieve voorzieningen

Soorten waarop negatief effect wordt verwacht	Tijdelijke mitigatie	Permanente mitigatie
Poelkikker	Rondom de nieuw aangelegde poelen (juli 2025) wordt voor de duur van de werkzaamheden (augustus 2026 t/m maart 2027) een amfibieënscherf geplaatst. Dit scherm beschermt zowel voortplantingshabitat als winterhabitat en voorkomt dat amfibieën tijdens de	In juli 2025 zijn drie amfibieënpoeien aangelegd. De poelen hebben een minimale doorsnede van 20 meter. Op het diepste punt zijn de poelen circa 1 meter diep. In de periode september/oktober 2026 wordt een slenk aangelegd met een breedte van minimaal 10 meter. De slenk heeft een

Datum

8 juni 2026

Zaaknummer

2025-008728

Blad

11 van 21

	werkzaamheden het werkgebied betreden. De amfibieënschermen worden bevestigd aan paaltjes aan de buitenkant van het scherm. Aan de buitenzijde worden intredes geplaatst, zodat amfibieën wel naar binnen kunnen, maar niet naar buiten. Op korte afstand van de poelen, maar binnen het amfibieënscherm, worden takkenstapels met boomstronken aangelegd als overwinteringshabitat. Deze stapels hebben afmetingen van minimaal 5 meter breed, 25 meter lang en 1 meter hoog. Per afgeschermd poel wordt minimaal één takkenril aangelegd.	maximale diepte van ca. 1 meter, waarbij minimaal 70% van de slenk 1 meter diep is. De poelen en slenk hebben een helling van 1:2 tot 1:5. Door deze afmetingen zijn de poelen in ieder geval waterhoudend in de periode april t/m september. De pH waarde moet boven de 4,8 blijven. In de poelen en slenk worden gebiedseigen waterplanten aangebracht en de oevers worden voor minimaal 1/3^e deel beplant met een vegetatie van kruiden, grassen en zegges. Er worden 28 watergangen gedempt en 8 watergangen verondiept. Van de te dempen sloten wordt steeds een traject van minimaal 30 meter niet gedempt, zodat er voldoende voortplantingswater beschikbaar blijft voor de poelkikker.
Eekhoorn	N.v.t.	In het voorjaar van 2026 worden in het te behouden bos 8 eekhoornkasten (type ZK EE 01 van Vivara Pro) opgehangen op een hoogte van minimaal 4 meter.
Bunzing, Hermelijn, Wezel, Steenmarter	N.v.t.	In het plangebied worden 3 takkenrillen en 3 marterhopen aangelegd. Elke takkenril wordt voorzien van een marterhoop. De takkenrillen krijgen elk een lengte van minimaal 5 meter lang en 1 meter hoog met een marterhoop van minimaal 1,5 meter hoog. In elke marterhoop wordt een marterkast geplaatst (type ZK MA 01 van Vivara Pro). Daarnaast worden er 3 losse marterhopen geplaatst van minimaal 3 meter lang, 2 meter breed en 1 meter hoog.

Beheermaatregelen

De takkenrillen en marterhopen worden 1 keer per jaar geïnspecteerd. Indien nodig worden deze aangevuld, zodat wordt voldaan aan de minimale afmetingen zoals beschreven in tabel 3.

Toetsingskader

Tabel 4 geeft een overzicht weer van de relevante aspecten waarop getoetst is in het kader van de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Tabel 4 Beoordeling van het toetsingskader

Toetsingskader	Beoordeling
Er is voldoende onderzoek uitgevoerd naar alle mogelijk voorkomende soortgroepen en alleen op de aangevraagde soorten treedt een effect op door het project. Toelichting: In 2021 is onderzoek gedaan naar broedvogels, marterachtigen, vleermuizen (foerageergebied en vliegroutes), waterspitsmuis, heikikker, poelkikker, kamsalamander, grote modderkruiper, ringslang, hazelworm en beschermde insecten en vaatplanten. Daarnaast is in 2023 aanvullend onderzoek gedaan naar verblijfplaatsen van vleermuizen en in 2025 is extra onderzoek gedaan naar waterspitsmuis. Omdat een deel van de onderzoeken verouderd is, is er in februari/maart 2026 extra onderzoek gedaan naar das en horsten van roofvogels. Voor zover deze nest- of verblijfplaatsen hebben in het plangebied worden deze ontzien. Op 7 februari 2026 is een inventarisatie uitgevoerd in de watergangen door een lokale vissenwerkgroep met de benodigde deskundigheid op het gebied van vissen. Hierbij zijn geen beschermde vissen vastgesteld. Ook zijn er geen waarnemingen bekend van andere beschermde soorten reptielen en amfibieën. Verder is op basis van een worst case ook vergunning aangevraagd voor bunzing, hermelijn en wezel.	Ja
Het onderzoek naar de aangevraagde soorten is door deskundigen uitgevoerd en door ons als voldoende beoordeeld. Toelichting: In 2021 is uitgebreid onderzoek gedaan naar alle relevante soortgroepen. In 2023, 2025 en 2026 is waar nodig een actualisatie van de onderzoeken gedaan op basis van de toen geldende richtlijnen en protocollen. Dit is door ons als voldoende beoordeeld. Provincie Gelderland biedt de mogelijkheid om voor kleine marterachtigen een vergunning aan te vragen op basis van een worst-case scenario in plaats van soortgericht onderzoek.	Ja
De negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden worden met de voorgeschreven maatregelen voldoende gemitigeerd en gecompenseerd. Toelichting: De maatregelen voor poelkikker, eekhoorn, bunzing, hermelijn, wezel en steenmarter zorgen voor voldoende compensatie voor wat er verloren gaat. Andere soorten kunnen meeliften op deze maatregelen. In de beoogde situatie zal zich weer geschikt leefgebied ontwikkelen met meer variatie ten opzichte van de huidige situatie, waar de aangevraagde soorten van kunnen profiteren.	Ja
De alternatieve locaties, werkwijze, inrichting en planning zijn voldoende afgewogen en er is geen andere bevredigende oplossing. Toelichting: Het huidige natuurgebied Gulbroek is door de provincie Gelderland in het Natuurbeheerplan 2024 aangemerkt als onderdeel van het Gelders Natuurnetwerk. Uit hydrologisch onderzoek blijkt dat in het gebied Gulbroek de kwelintensiteit beter benut kan worden.	Ja

Datum

8 juni 2026

Zaaknummer

2025-008728

Blad

13 van 21

Uit een landschapsecologische systeemanalyse blijkt dat de ontwikkeling van de natuurbeheertypen N10.01 Nat schraalland en N10.02 Vochtig hooiland de hoogst mogelijke natuurwaarden zal opleveren en bovendien kansrijk is. Om deze natuurwaarden te realiseren is het van belang een deel van de graslanden en bospercelen af te plagen. De bovengrond van de graslanden en bospercelen hebben een zeer hoog fosfaatgehalte. Als gevolg van het hoge fosfaatgehalte kunnen de beoogde natuurdoeltypen zich niet ontwikkelen. Alleen het afgraven van de fosfaatrijke bovengrond en de daarmee gepaard gaande verschraling leidt, in combinatie met vernattingsmaatregelen zoals het dempen van sloten, tot de beoogde natuurontwikkeling. Wanneer enkel vernatting zou plaatsvinden (zonder plagen van de veraarde veenlaag), dan zou sterke eutrofiëring optreden als gevolg van fosfaatmobilisatie. Om de veraarde veenlaag te kunnen verwijderen is het noodzakelijk om een groot deel van de huidige bosopstand te verwijderen. Het dempen en verondiepen van watergangen en sloten is nodig om de huidige ontwaterende werking te stoppen, zodat de kwel in de wortelzone terecht komt, de juiste grondwaterstanden voor de beoogde vegetatietypen ontstaan en oxidatie van het resterende veen wordt gestopt. In de werkwijze wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met beschermde soorten. Waar mogelijk worden verblijfplaatsen/nestplaatsen behouden (bijv. buizerd en das) en waar effecten niet te voorkomen zijn, worden mitigerende en compenserende maatregelen getroffen. Ook de planning is zo opgesteld dat zoveel mogelijk buiten het broedseizoen en de kwetsbare periodes van beschermde soorten wordt gewerkt.	
Het wettelijk belang waarvoor is aangevraagd zoals aangegeven in tabel 1 is van toepassing en voldoende onderbouwd. Toelichting: De ontwikkeling vindt plaats in het kader van de realisatie van het Gelders Natuurnetwerk. Met het project 'Verdrogingsaanpak natuurgebied Gulbroek' worden de noodzakelijke abiotische omstandigheden gerealiseerd om de beoogde natuurdoeltypen te ontwikkelen.	Ja
De lokale staat van instandhouding van de aangevraagde soorten blijft gewaarborgd door het nemen van de voorgeschreven maatregelen. Toelichting: De inrichtingsmaatregelen zorgen voor een versterking van het natuurgebied, waardoor er na het uitvoeren van de werkzaamheden voldoende verblijfplaatsen en leefgebied beschikbaar zijn. Er worden maatregelen genomen om ervoor te zorgen dat er ook tijdens uitvoer van de werkzaamheden voldoende alternatieven zijn en doden en verwonden wordt voorkomen. Hierdoor wordt de staat van instandhouding van de aangevraagde soorten te allen tijde gewaarborgd.	Ja

Op basis van het voorgaande hebben wij bepaald voor welke (aangevraagde) soorten welke verbodsbepalingen worden overtreden. Deze zijn weergegeven in tabel 1. Voor deze soorten en

Datum

8 juni 2026

Zaaknummer

2025-008728

Blad

14 van 21

verboden wordt de vergunning verleend. Dit komt overeen met de aangevraagde soorten en verboden.

Conclusie

Gelet op het voorgaande kan de gevraagde omgevingsvergunning worden verleend.

Datum

8 juni 2026

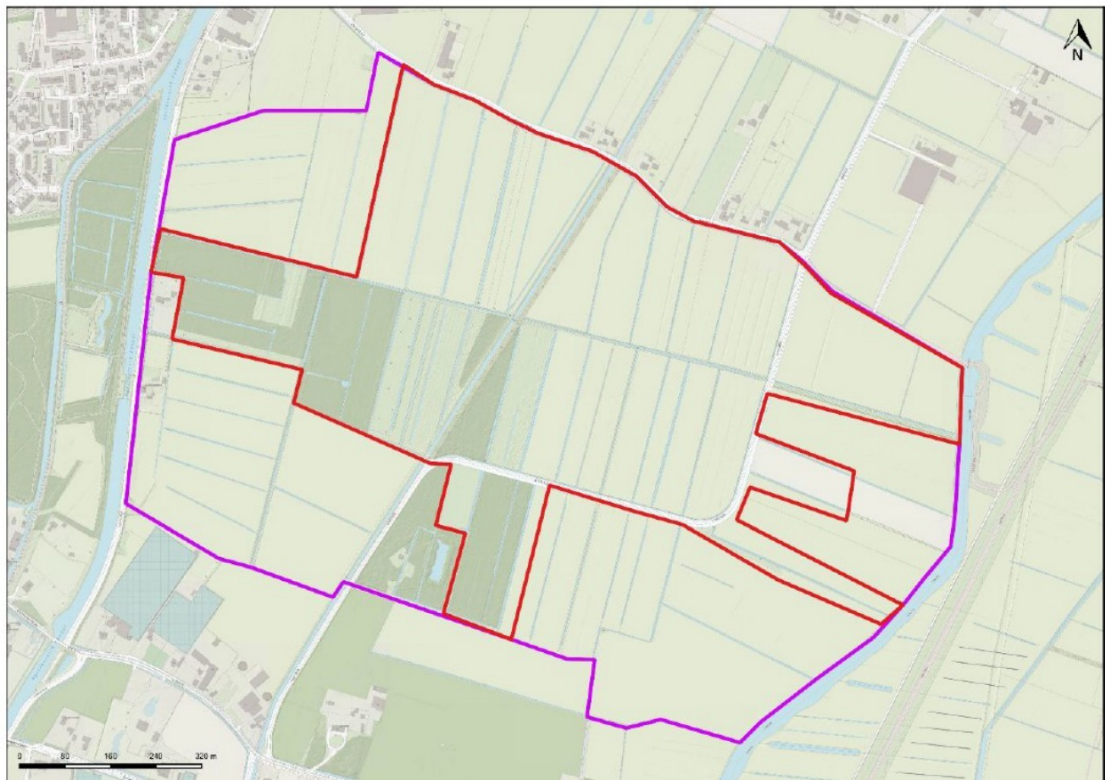
Zaaknummer

2025-008728

Blad

15 van 21

BIJLAGE 2 – KAART PROJECTGEBIED



Figuur 1: Overzicht van het plangebied (paarse omlijning) en onderzoeksgebied (rode omlijning) ten oosten van Heerde.

Datum

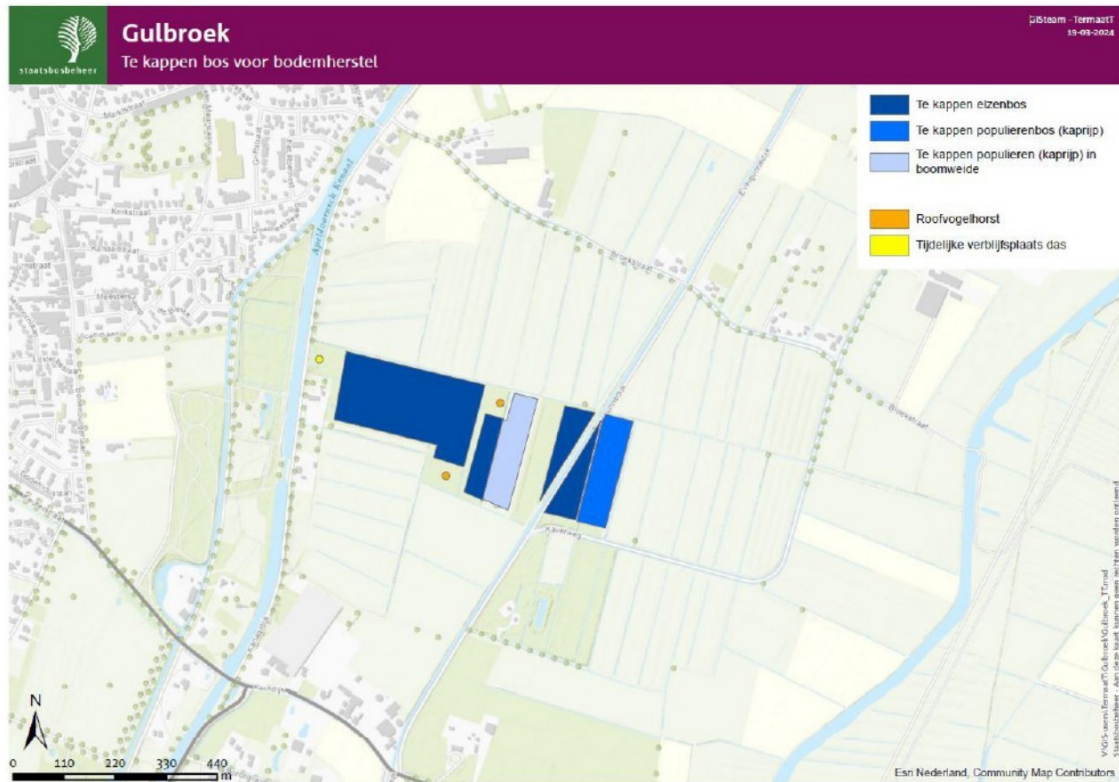
8 juni 2026

Zaaknummer

2025-008728

Blad

16 van 21



Figuur 2: Bospercelen die gekapt worden (deze is op detailniveau aangepast vanwege aanwezige roofvogelhorsten die behouden blijven, zie figuur 4).

Datum

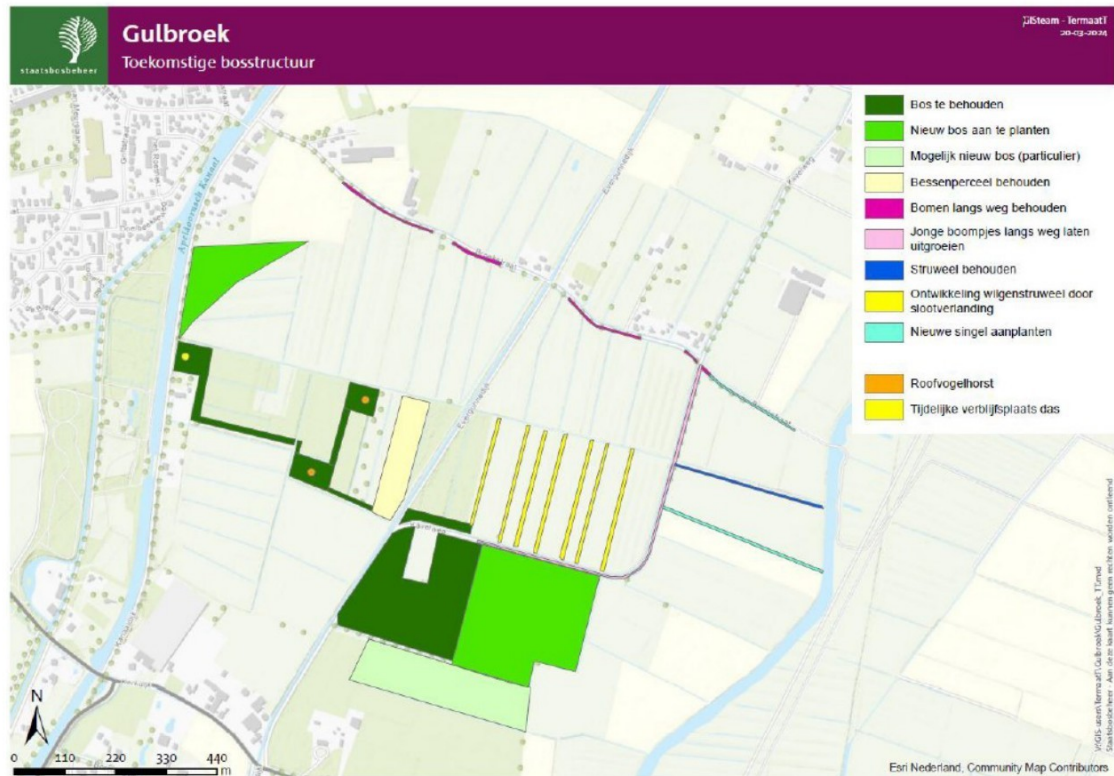
8 juni 2026

Zaaknummer

2025-008728

Blad

17 van 21



Figuur 3: Te behouden en aan te planten bospercelen (deze is op detailniveau aangepast vanwege aanwezige roofvogelhorsten die behouden blijven, zie figuur 4).

Datum

8 juni 2026

Zaaknummer

2025-008728

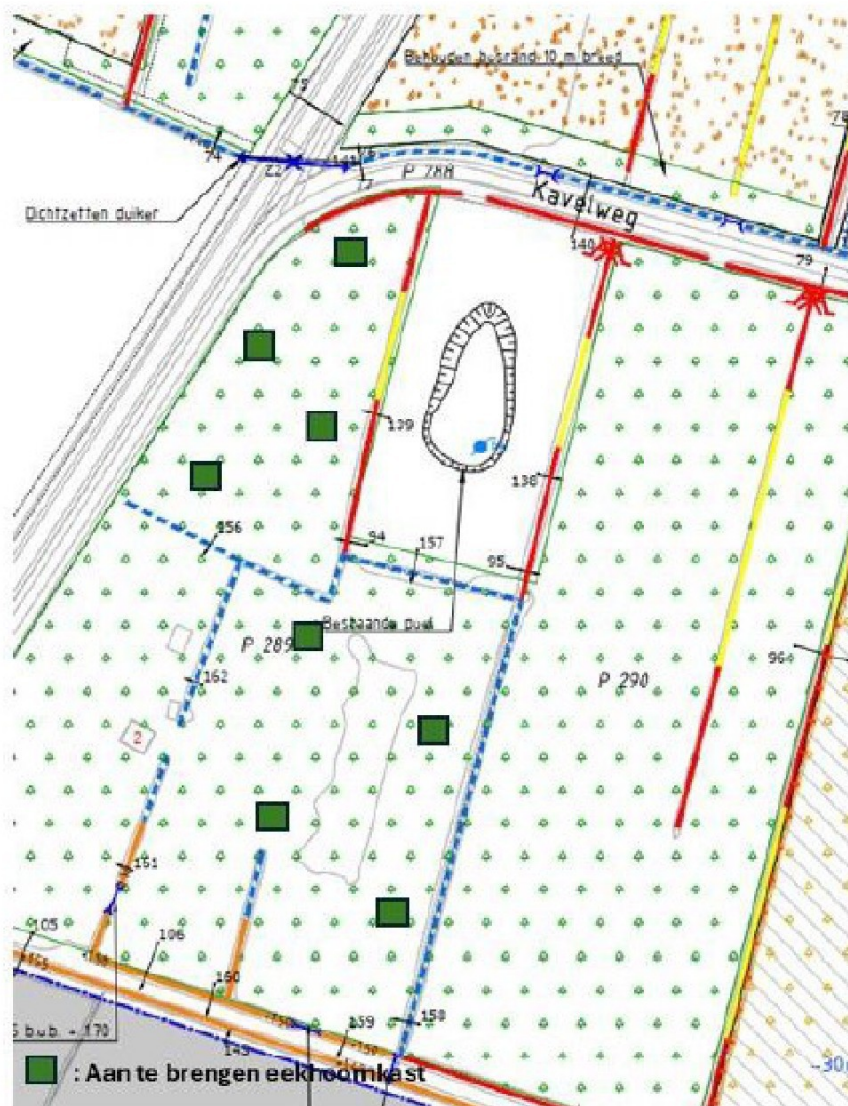
Blad

18 van 21



Figuur 4: Aanpassing te kappen en behouden bosdelen naar aanleiding van extra controle roofvogelhorsten.

BIJLAGE 3 – MITIGERENDE MAATREGELEN



Figuur 5: Locaties van de eekhoornkasten.

Datum

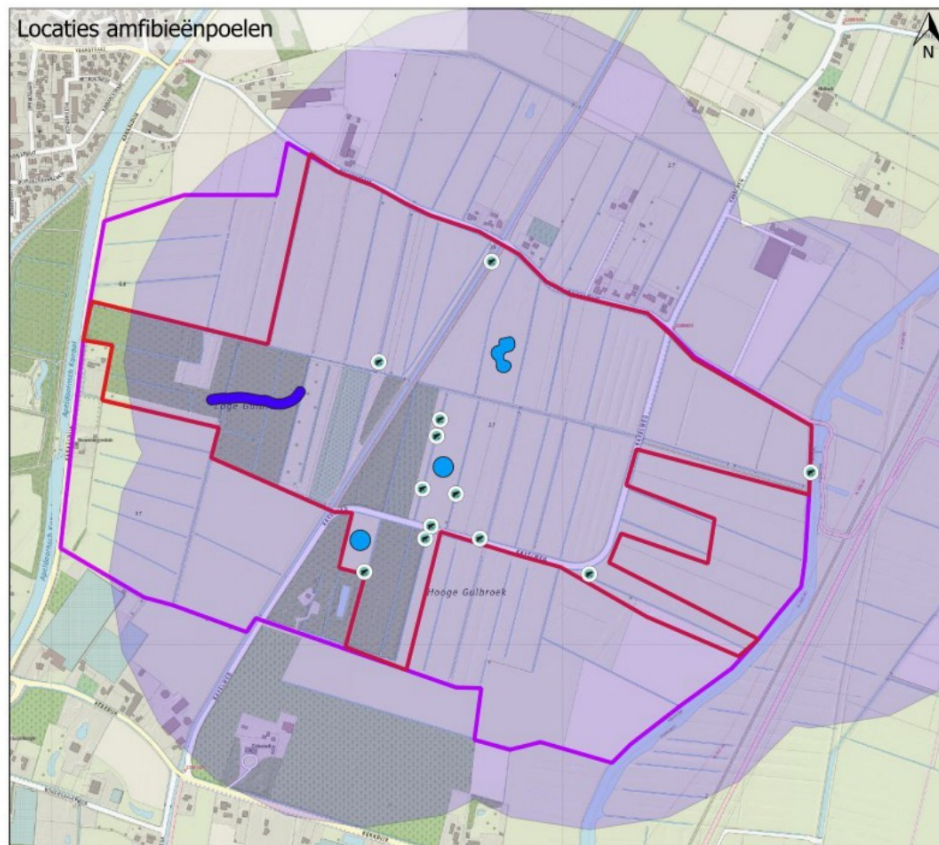
8 juni 2026

Zaaknummer

2025-008728

Blad

20 van 21



Figuur 6a: Locaties van de poelen en slenk voor poelkikker.

Legenda

- Amfibieën
- Kikkers
-  Roepend / copula
- poelen**
-  poel
-  slenk
-  poelkikker_voortplanting_500
-  onderzoeksgebied
-  Plangebied

Figuur 6b: Legenda bij figuur 6a.

Datum

8 juni 2026

Zaaknummer

2025-008728

Blad

21 van 21

BIJLAGE 4 – INRICHTINGSPLAN GULBROEK

Inrichtingstekening Natuurontwikkeling Gulbroek d.d. 11 maart 2026