

OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan:	Norit Nederland B.V.
voor:	vervanging 24 silo's gereed product middenterrein
activiteit:	milieubelastende activiteit - geen significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid;
locatie:	Mr. Ovingkanaal O.Z. 3, Klazienaveen
bevoegd gezag:	College van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe
kenmerk Omgevingsdienst Groningen:	Z2025-002402
datum besluit:	8 juni 2026

BESLUIT

I. Onderwerp

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe heeft op 18 december 2025 van Norit Nederland B.V. (hierna Norit) een aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1 lid 2 onder b van de Omgevingswet voor de vervanging en verplaatsing van 24 silo's voor gereed product.

Op ons verzoek van 17 maart 2026 hebben wij op 22 april 2026 een aanvulling op de aanvraag ontvangen, betreffende een akoestisch onderzoek.

De aanvraag heeft betrekking op de Ow activiteit het (verandering van) een milieubelastende activiteit (hierna mba) zonder significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid.

De aanvraag heeft betrekking op de bedrijfslocatie van Norit aan de Mr. Ovingkanaal O.Z. 3 te Klazienaveen, kadastraal bekend gemeente Emmen, sectie I, nrs. 5818, 6230, 6332, 6339, 6340, 10152, 15205, 15206, 15207, 15278 en sectie AF, nrs. 2, 8, 1166 en 1168.

De aanvraag is ingediend in het omgevingsloket (DSO) met kenmerk 20251218 01557.

De aanvraag is namens Norit ingediend door Tauw b.v.

II. Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe besluit, gezien de aanvraag en de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Omgevingswet, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen:

1. Om aan Norit een omgevingsvergunning te verlenen voor een (verandering van) mba binnen een IPPC-installatie voor de productie van anorganisch-chemische producten en de fabricage van farmaceutische producten op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder b van de Omgevingswet juncto artikel 3.51 lid 1 en artikel 3.129 lid 1 van het Besluit activiteiten leefomgeving (hierna Bal) voor deze kernactiviteiten en een daarbij behorende functioneel ondersteunende activiteit.
2. Dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - DSO-verzoek, verzoeknummer 20251218 01557, d.d. 18 december 2026;
 - toelichting aanvraag "Norit – Vergunningaanvraag milieubelastende activiteit: nieuwbouw 24 silo's", kenmerk R002-1302098LCO-V01-nnc-NL, .d.d. 18 december 2025;
 - tekening "Terreingegevens Norit Klazienaveen plant unit 770 fabrieksterrein", nr. 77WA0001-00, d.d. 10 september 2025;
 - akoestisch onderzoek "Norit Klazienaveen, geluidsonderzoek wijziging silo's", ref. BK9175-RHD-XX-XX-RP-X-0002, status: S0/P01.01, 25 maart 2026.
3. Dat er op grond van artikel 5.34, eerste lid van de Omgevingswet de hiertoe in hoofdstuk 1 van dit besluit opgenomen voorschriften aan de vergunning worden verbonden.
4. Dat, voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend zijn.
5. Dat deze vergunning geldt voor onbepaalde tijd.

III. Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit besluit wordt kennisgegeven op de website www.officiëlebekendmakingen.nl.

Het besluit met de daarbij behorende stukken liggen bij de gemeente Emmen en op het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage.

IV. Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending.

V. Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij het college van Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700AD Groningen).

VI. Ondertekening en verzending

Gedeputeerde Staten van de provincie Drenthe,
namens dezen,



De heer T.W. Hobma
Algemeen Directeur a.i. Omgevingsdienst Groningen

Verzonden op: 8 juni 2026

Dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Norit Nederland B.V.;
- gemachtigde Tauw b.v.;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen;
- waterschap Hunze en Aa's;
- waterschap Vechtstromen.

1. VOORSCHRIFTEN MILIEUBELASTENDE ACTIVITEIT

1.1 Emissie stof

- 1.1.1 De op- en overslag van stuifgevoelig gereed product moet plaats vinden in/vanuit gesloten silo's en met gebruik van geheel gesloten transportsystemen.
- 1.1.2 De silo's zijn aangesloten op een filtrerende stofafscheidingsinstallatie om stofemissie tijdens het vullen en legen van deze te verminderen.
- 1.1.3 Met betrekking tot de restemissie van stof van de in voorschrift 1.1.2 bedoelde filtrerende stofafscheidingsinstallatie dient te worden voldaan aan een emissie-eis van 3 mg/Nm³ (bepaald droog gas bij 273 K, 101,3 kPa en actueel zuurstofpercentage).
- 1.1.4 Om aan voornoemde emissie-eis voor stof te voldoen dienen de filters van de stofafscheidingsinstallatie in goede staat van onderhoud verkeren, worden deze periodiek gecontroleerd en worden zo vaak als voor de goede werking nodig is schoongemaakt en vervangen.
- 1.1.5 Het periodieke onderhoud en inspectie van de stofafscheidingsinstallatie dient te zijn vastgelegd in een onderhouds- en inspectieprogramma.

1.2 Geluid

- 1.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) tijdens de representatieve bedrijfssituatie veroorzaakt door de op de bedrijfslocatie aanwezige toestellen en installaties, door de op de bedrijfslocatie verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de bedrijfslocatie mag inclusief de thans aangevraagde wijziging, ter plaatse van de volgende beoordelingspunten, op basis van het aan deze vergunning verbonden akoestisch onderzoek met referentie ref. BK9175-RHD-XX-XX-RP-X-0002, status: S0/P01.01, 25 maart 2026 niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt*		Rijksdriehoeks-coördinaten		$L_{Ar,LT}$ in dB(A)*		
		X	Y	Dagperiode (07.00 – 19.00 uur)	Avondperiode (19.00 – 23.00 uur)	Nachtperiode (23.00 – 07.00 uur)
5	De Streek 1-3 oneven	264067	528685,92	44	40	39
15	Mr. Ovingstraat 13	263643,53	527823,91	49	45	45
18	Mr. Ovingstraat 14	263637,32	527841,35	50	47	47
3	Mr. Ovingstraat 17	263645,09	527864,74	50	46	45
25	Mr. Ovingstraat 19	263639,64	527899,5	49	48	48
32	Mr. Ovingstraat 32 en 33	263657,89	528127,79	49	47	47
33	Mr. Ovingstraat 33A	263663,87	528145,49	49	47	47
35	Mr. Ovingstraat 37	263666,18	528193,1	49	48	48
1	Mr. Ovingstraat 39	263660,65	528267,09	57	46	45
101	Noorderkeerkring 151	263588,75	528098,21	48	47	46
2	Noorderkeerkring 159	263657,28	528053,32	53	51	50

6	v Echtenskanaal n.z. 181	263865,46	527624,99	46	45	43
---	-----------------------------	-----------	-----------	----	----	----

*De beoordelingshoogte bedraagt 5 meter boven het maaiveld.

- 1.2.2 Geluidmetingen en -berekeningen en de beoordeling van de resultaten ervan moeten worden uitgevoerd volgens de richtlijnen aangegeven in de "Handleiding meten en rekenen industrielawaai", uitgave 1999. Toetsing en beoordeling vindt plaats in het akoestische model dat ten grondslag ligt aan het akoestisch onderzoek met referentie ref. BK9175-RHD-XX-XX-RP-X-0001, status: S0/P01.01, 27 november 2025. Bij de berekening van de geluidsniveaus op de beoordelingspunten (5 meter boven maaiveld) geldt de situatie van de omgeving rond de bedrijfslocatie die in de akoestische modelvorming overeenkomstig het thans geldende zonebeheermodel voor deze vergunning is gehanteerd. Het gaat hierbij om het model Norit Klazienaveen, oktober 2013, nieuwe metingen rr2, september 2025, Geomilieu versie V 5.20 behorende bij het akoestisch onderzoek met referentie T&PBC1358R001F01, versie 10/Definitief, d.d. 27 september 2024.

1.3 Opstelling gasflessen stikstof

- 1.3.1 Met betrekking tot de opstelling van de gasflessen met stikstof (ADR 2) voor inertisering van de silo's dienen de volgende maatregelen uit de richtlijn PGS 15 "Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen" (PGS 15:2025, versie 1.0, januari 2025) te zijn getroffen:

Paragraaf PGS 15	Van toepassing zijnde maatregelen
7.3 Opslagvoorziening voor opslag verpakte gevaarlijke stoffen	M3, M18, M21, M22, M25, M37, M54, M56, M60, M79,
7.4 Onderhoud, keuring, documentatie en training	M83
7.5 Veiligheid	M88, M90, M91, M95, M111, M112, M124, M134, M135, M136, M138, M139

- 1.3.2 Vergunninghouder mag in afwijking van het bepaalde in voorschrift 1.3.1 andere gelijkwaardige maatregelen treffen. Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregelen minstens evenveel bijdragen aan de veiligheid van de installatie. De gelijkwaardigheid moet door het bevoegd gezag zijn beoordeeld.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	7
1.1 Gegevens aanvrager	7
1.2 Projectbeschrijving	7
1.3 Omschrijving van de aanvraag	7
1.4 Huidige vergunnings situatie	8
1.5 Vergunningplicht	9
1.6 Bevoegd gezag	9
1.7 Procedure	9
1.8 Beoordeling van de aanvraag	9
1.9 Toezenden besluit	9
1.10 Publicatie besluit	9
2. TOETSINGSKADER	10
2.1 Aangevraagde wijziging van milieubelastende activiteiten	10
2.2 Toetsing aanvraag	10
2.3 Besluit activiteiten leefomgeving	10
2.4 Zorgplicht	10
2.5 Omgevingsplan en Bruidschat omgevingsplan	11
2.6 Toetsing gevolgen voor gezondheid en milieu	11

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Norit is een producent van actief kool. Binnen de bedrijfslocatie worden circa 80 soorten geactiveerd kool geproduceerd. Actief kool wordt in poedervorm en in de vorm gebroken kool, in korrelvorm geproduceerd en er worden filterplaten geproduceerd. Verder produceert Norit op de locatie actief kool voor farmaceutische toepassingen.

Als grondstof voor de productie van actief kool wordt voornamelijk turf gebruikt. Op kleinere schaal worden ook houtskool en verkoolde cocosschalen als grondstof toegepast.

Met de aanvoer van bruinkool als grondstof voor de productie van actief kool is Norit per 1 januari 2022 gestopt. De toepassing van bruinkool is in juli 2022 gestaakt, de vigerende vergunning is hiertoe op verzoek gedeeltelijk ingetrokken en wordt thans niet opnieuw aangevraagd.

De bedrijfslocatie waartoe thans een omgevingsvergunning wordt aangevraagd bestaat uit de volgende bedrijfsonderdelen:

- een fabriek voor poedervormige en gebroken actief koolproducten, bestaande uit een turfdrogerij, een distributiesysteem voor turf, 3 ovens (2 B-ovens en 1 A-oven) voor de productie van actief kool, diverse maal-, impregneer en menginstallaties, een wasserij voor actief kool en een afdeling voor de opslag, transport, verpakking en verzending van poederkool als gereed product;
- een fabriek voor fabricage van actief koolplaten met opstelling van een platenpersinstallatie en een schuiminstallatie voor bewerking van de actief koolplaten;
- een productielocatie voor farmaceutische actief koolproducten (capsules, tabletten, granulaat en suspensie).

Ondersteunende voorzieningen betreffen installaties voor de energievoorziening, proceswaterbehandeling, een laboratorium, een technische dienst en een kantoor.

Binnen de actief kool-productie wordt gewerkt in 5-ploegendienst (24 uur per dag, 7 dagen in de week, 52 weken per jaar), in 3- ploegendienst en in dagdienst. Binnen de Pharma- afdeling wordt in dagdienst gewerkt en indien gewenst in een 2-ploegendienst.

De bedrijfslocatie betreft Mr. Ovingkanaal O.Z. 3 te Klazienaveen, kadastraal bekend gemeente Emmen, sectie I, nrs. 5818, 6230, 6332, 6339, 6340, 10152, 15205, 15206, 15207, 15278 en sectie AF, nrs. 2, 8, 1166 en 1168. Het totale oppervlak van de bedrijfslocatie bedraagt 184.500 m².

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd betreft de vervanging van een 24-tal silo's voor actief kool producten. De opslagcapaciteit (90 m³ per silo) en de capaciteit van het vullen van de silo's en het lossen in tankvrachtauto's blijft gelijk aan de bestaande situatie. De nieuwe silo's worden op een andere locatie op het middenterrein geplaatst.

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op een wijziging binnen een IPPC-installatie zoals genoemd in Bijlage I categorie 4.2e en 4.5 van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Hiermee is er sprake van een complex bedrijf.

Hier volgt verder uit dat er sprake is van de mba basischemie (kernactiviteit), zoals bedoeld in § 3.3.8 van het Bal (artikel 3.72, lid 1, onder b en e).

De vergunningplicht geldt zowel voor de hele IPPC-installatie als voor alle functioneel ondersteunende activiteiten.

De aangevraagde activiteit “het vervangen van 24 silo’s” betreft een functioneel ondersteunende activiteit, functioneel ondersteunend aan de mba basischemie.

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- DSO-verzoek, verzoeknummer 20251218 01557, d.d. 18 december 2026;
- toelichting aanvraag "Norit – Vergunningaanvraag milieubelastende activiteit: nieuwbouw 24 silo's", kenmerk R002-1302098LCO-V01-nnc-NL, d.d. 18 december 2025 (Bijlage B00 aanvraag);
- notitie "Niet technische samenvatting Norit", kenmerk N001-1302098LCO-V01-nnc-NL, d.d. 18 december 2025 (bijlage B01 aanvraag);
- tekening "Terreingegevens Norit Klazienaveen plant unit 770 fabrieksterrein", nr. 77WA0001--00, d.d. 10 september 2025 (bijlage B02 aanvraag);
- akoestisch onderzoek "Norit Klazienaveen, geluidsonderzoek wijziging silo's", ref. BK9175-RHD-XX-XX-RP-X-0002, status: SO/P01.01, 25 maart 2026.

1.4 Huidige vergunnings situatie

- Bij besluit van 20 maart 2001 (kenmerk MB/A8/2000008409) hebben wij voor deze bedrijfslocatie een revisievergunning op basis van artikel 8.4 van de Wet milieubeheer (Wm) verleend;
- Bij besluit van 2 juli 2002 (kenmerk MB/A4/2002000033) hebben wij voor deze bedrijfslocatie een veranderingsvergunning op basis van artikel 8.1 van de Wm verleend;
- Bij besluit van 9 juni 2009 (kenmerk DO/2009007028) zijn de aan de revisievergunning van 2001 verbonden voorschriften op verzoek van vergunninghouder gewijzigd;
- Bij besluit van 8 februari 2012 (nr. 4936) is een aan de revisievergunning van 2001 verbonden geluidsvoorschrift op verzoek van vergunninghouder gewijzigd;
- Bij besluit van 12 juli 2012 (nr. 20629) zijn de aan de revisievergunning van 2001 verbonden luchtvoorschriften op verzoek van vergunninghouder gewijzigd;
- Bij besluit van 14 september 2015 (kenmerk 2015011547-00589533 hebben wij een veranderingsvergunning voor een nieuw overslagstation voor turf;
- Bij besluit van 17 juli 2017 (kenmerk Z2017-00005259) hebben wij een veranderingsvergunning conform artikel 2.1 Wabo verleend voor de tijdelijke plaatsing van propaantanks;
- Bij besluit van 29 augustus 2023 (kenmerk Z2023-006231) is het bij besluit van 20 maart 2011 (kenmerk MB/A8/20000084099) verleende omgevingsvergunning op verzoek van vergunninghouder gedeeltelijk ingetrokken voor wat betreft het gebruik van bruinkool als grondstof voor de productie van actief kool;
- In de periode 2008 - 2010 zijn er in verband met diverse wijzigingen binnen de bedrijfslocatie 5 meldingen ex artikel 8.19 van de Wm ingediend;
- Sinds het voor de bedrijfslocatie voor bepaalde activiteiten van toepassing zijn van het voormalige Activiteitenbesluit milieubeheer hebben wij in dit kader 2 meldingen van Norit ontvangen voor de inzet van een tijdelijke stoomketel en twee permanent op te stellen stoomketels.

Voor de realisatie van de 24 nieuwe silo’s voor gereed product is op 25 februari 2026 (kenmerk ODG00214869) een vergunning verleend voor de bouwactiviteiten (technisch en omgevingsplan).

1.5 Vergunningplicht

De aanwijzing van vergunningplichtige mba's is opgenomen in hoofdstuk 3 van het Bal en/of §22.3.26 van de bruidsschat omgevingsplan. De bruidsschat bevat vergunningplichten voor activiteiten met een lokale problematiek.

Op grond van artikel 3.51 lid 1 en artikel 3.129 lid 1 van het Bal is sprake van een vergunningplichtige activiteit, betreffende de mba basischemie (IPPC-installatie) die maken dat sprake is van een complex bedrijf.

De overige aangevraagde te wijzigen mba betreft een functioneel ondersteunde activiteit die de functie van de voornoemde kernactiviteit van Norit ondersteund.

Voor complexe bedrijven, welke zijn opgenomen in afdeling 3.3 van het Bal, geldt dat geheel van mba's vergunningplichtig is.

1.6 Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor deze beschikking. Dit volgt uit artikel 5.10, eerste lid van de Ow juncto artikel 4.6, eerste lid, onder c van het Omgevingsbesluit (Ob) op grond van de mba basischemie, genoemd in artikel 3.72, lid 1, onder b en e van het Bal.

1.7 Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in §16.5.2 van de Ow. Vanwege de aanwezigheid van een IPPC-installatie is de bedrijfslocatie van Norit op basis van het Bal getypeerd als een complex bedrijf, waarvoor normaliter de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is.

Wij zijn van mening dat de aangevraagde wijziging van een mba geen significante nadelige gevolgen voor de gezondheid of het milieu zal hebben.

Vanwege de toepassing van de reguliere procedure zijn wij verplicht om van de aanvraag kennis te geven, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Hiervan is bij deze aanvraag geen sprake.

Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 16.57 van de Ow van de aanvraag kennisgegeven op internet via www.officielebekendmakingen.nl.

1.8 Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. De aanvraag bevatte na aanvulling voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving. De aanvraag is door ons in behandeling genomen.

1.9 Toezenden besluit

Dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Norit Nederland B.V.;
- Gemachtigde Tauw b.v.;
- het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Emmen';
- het dagelijks bestuur van waterschap Hunze en Aa's.

1.10 Publicatie besluit

Van de publicatie van dit besluit wordt mededeling gedaan op de website www.officielebekendmakingen.nl.

2. TOETSINGSKADER

2.1 Aangevraagde wijziging van milieubelastende activiteiten

De aanvraag heeft betrekking op de (verandering van de) volgende mba: basischemie, zoals bedoeld in § 3.3.8, artikel 3.72, lid 1 onder b en e van het Bal.

Verder heeft de aanvraag betrekking op de wijziging van de kernactiviteiten het maken van anorganisch-chemische producten en het maken van farmaceutische producten, zijnde IPPC-installaties zoals genoemd in Bijlage I categorie 4.2e en 4.5 van de Richtlijn industriële emissies (RIE), betreffende een complex bedrijf.

De aangevraagde wijziging betreft de functioneel ondersteunende activiteit opslag goederen (§ 4.104 Bal).

2.2 Toetsing aanvraag

Op grond van artikel 5.26 van de Ow is in artikel 8.9 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) het kader aangegeven waaraan aanvragen voor wat betreft een mba getoetst moeten worden.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 8.9 van het Bkl beoordeeld of:

- milieuverontreiniging door de activiteit geïntegreerd wordt voorkomen of, wanneer dit niet mogelijk is, beperkt;
- emissies in de lucht, het water en de bodem en het ontstaan van afval door die activiteit worden voorkomen of, wanneer dat niet mogelijk is, beperkt om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken;
- alle passende preventieve maatregelen tegen milieuverontreiniging worden getroffen;
- de voor de activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast;
- geen significante verontreiniging wordt veroorzaakt;
- energie doelmatig wordt gebruikt;
- maatregelen worden getroffen om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan te beperken;
- bij de definitieve beëindiging van activiteiten maatregelen worden getroffen om elk risico van milieuverontreiniging door de activiteit voor het terrein waarop de activiteit werd verricht, te voorkomen of te beperken, als dat nodig om dat terrein weer geschikt te maken voor toekomstig hergebruik;
- het ontstaan van afvalstoffen en afvalwater zo veel mogelijk wordt voorkomen of beperkt en de ontstane afvalstoffen doelmatig worden beheerd.

Zo nodig hebben wij voorschriften die daartoe strekken in de vergunning opgenomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3 Besluit activiteiten leefomgeving

De (wijziging van een reeds uitgevoerde) mba zonder significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid waarvoor vergunning is aangevraagd, passen binnen de reikwijdte van de aanwijzing van de vergunningplicht zoals vastgelegd in artikel 3.51 lid 1 van het Bal.

De mba voor het in werking hebben van meerdere IPPC-installaties maakt dat hier sprake is van een complex bedrijf omvat ook alle andere mba's die worden verricht op dezelfde locatie die dat in werking hebben/exploiteren functioneel ondersteunen.

In verband hiermee vallen deze bedrijfstak overstijgende en binnen een complex bedrijf uit te voeren mba's onder een brede vergunningplicht.

2.4 Zorgplicht

Voor mba's zoals omschreven in het Bal geldt naast algemene regels of een eventuele vergunningplicht een specifieke zorgplicht. Deze specifieke zorgplicht staat in artikel 2.11 van het Bal.

Het geldt voor de mba's die in hoofdstuk 3 van het Bal zijn aangewezen. Dat betekent dat de specifieke zorgplicht ook geldt voor activiteiten, waarvoor in hoofdstuk 4 en 5 voorschriften zijn opgenomen.

Artikel 2.11 van het Bal bestaat uit twee delen. Het eerste deel verplicht degene die de activiteit verricht om zorg te dragen voor bepaalde milieubelangen. Hoewel de zorgplicht een open norm is en moet blijven, wordt in het tweede deel van het artikel nader geconcretiseerd waaruit die zorgplicht in ieder geval bestaat. Dit geeft een handvat aan degene die de activiteit verricht om de vereiste zorg in te vullen. Het betreft geen uitputtende concretisering.

In het algemeen zal de specifieke zorgplicht niet overtreden worden indien de activiteit op de gebruikelijke manier wordt uitgevoerd. De specifieke zorgplicht verbiedt handelingen waarvan duidelijk is dat deze niet toegestaan kunnen worden en iedereen zou moeten weten dat ze niet door de beugel kunnen.

Aan deze vergunning zullen geen voorschriften worden verbonden voor activiteiten of aspecten, die reeds voldoende worden gedekt door de specifieke zorgplicht. Daar waar deze volgens ons in een specifiek geval onvoldoende duidelijkheid biedt, is de specifieke zorgplicht nader ingevuld met vergunningvoorschriften. Vergunningvoorschriften zijn ook gesteld als dat verplicht is op grond van § 8.5.2 van het Bkl. Dit is in de volgende hoofdstukken per milieuaspect uitgewerkt.

2.5 Omgevingsplan en Bruidschat omgevingsplan

Vooruitlopend op de vaststelling van omgevingsplannen door gemeenten is met het van kracht worden van de Ow een tijdelijk omgevingsplan vastgesteld, de Bruidschat omgevingsplan. In aanvulling op het thans als omgevingsplan aangewezen bestemmingsplan is § 22.3.1 Algemene bepalingen (artikel 22.44 m.b.t specifieke zorgplicht en artikelen 22.49 en 22.50 m.b.t melden ongewone voorvallen) uit de Bruidschat omgevingsplan van toepassing.

2.6 Toetsing gevolgen voor gezondheid en milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande aspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot significante gevolgen voor de gezondheid of het milieu in vergelijking met de al verleende vergunning. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande aspecten geen significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid zullen zijn.

Stofemissie

Voor de verdringingslucht die vrijkomt bij het vullen van de silo's met gereed product (actief kool) zijn de silo's op de bestaande, in een hal tussen de compressorhal en wasserij PP1 geplaatste, centrale stofafzuiging aangesloten. In de aanvraag is aangegeven dat in de hal een nieuwe stofafzuiging welke aan de geldende stofemissie-eisen zal voldoen.

Op basis van artikel 5.30 van het Bal zou voor deze nieuwe installatie een emissiegrenswaarde van 3 mg/Nm³ gelden. Omdat de silo's een onlosmakelijk onderdeel/direct samenhangende activiteit (Directly Associated Activity of DAA) van de als IPPC-installatie te beschouwen productielocatie betreffen, zijn de voor de locatie van toepassing zijnde BREF's het BREF Emissions from Storage 2006 (BREF Efs) en het BREF Common Waste Gas Management and Treatment Systems in the Chemical Sector 2023 (BREF WGC).

Op basis van het BREF Efs geldt voor filterende afscheiders een BBT-GEN emissierange voor stof van 1 - 10 mg/Nm³. Op basis van het BREF WGC (BBT 14) geldt voor filterende afscheiders een BBT-GEN emissierange voor stof van 1 - 5 mg/Nm³.

Gezien het bovenstaande hebben wij een als BBT te beoordelen emissiegrenswaarde van 3 mg/Nm³ vastgelegd in het aan dit besluit verbonden voorschrift 1.1.3.

In voorschriften 1.1.4 hebben wij vastgelegd dat de toe te passen stofafscheidingsinstallatie te allen tijde in goede staat moet verkeren, moet worden onderhouden en periodiek moet worden gecontroleerd.

De wijze van inspectie en onderhoud van de stoffilterinstallatie dient uiteindelijk te worden vastgelegd in een voor de locatie opgesteld onderhouds- en inspectieplan (voorschrift 1.1.5).

Geluid

In verband met de onder handen zijnde procedure voor de Wabo-revisievergunning voor de bestaande bedrijfslocatie van Norit is bij de ingediend aanvraag van deze revisievergunning een akoestisch onderzoek gevoegd ("Geluidsonderzoek revisievergunning", ref. T&PBC1358R001F01, versie 10/Definitief, d.d. 27 september 2024). Dit onderzoek heeft als doel de geluidhinder, bestaande uit de geluidbelasting, maximale geluidniveaus en indirecte hinder, als gevolg van de bestaande bedrijfslocatie te prognosticeren en voor het bedrijf de benodigde geluidruimte aan te vragen.

Op basis van onze beoordeling van dit akoestische onderzoek en met een in opdracht van de gemeente Emmen uitgevoerde toetsing aan de voor het industrieterrein "Purit Klazienaveen" vastgestelde geluidzonegrens, hebben wij voor eerder genoemde revisievergunning geluidgrenswaarden vastgesteld voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) in de representatieve bedrijfs situatie en de incidentele bedrijfs situatie in het geval van afblazen van stoom van de stoomketels alsook de geldende maximale geluidniveaus (L_{Amax}).

Met het bij deze aanvraag voor de nieuwe silo's gevoegde akoestische onderzoek ("Norit Klazienaveen, geluidsonderzoek wijziging silo's", ref. BK9175-RHD-XX-XX-RP-X-00012 status: S0/P01.01, 25 maart 2026.) is, vooruitlopend op voornoemde revisievergunning, getoetst aan deze nieuw te vergunnen geluidsniveau's. Wij concluderen dat met betrekking tot de aangevraagde wijziging wordt voldaan aan deze geluidsniveau's en de wijziging in deze ten aanzien van geluidsuitstraling van de bedrijfslocatie van als niet-significant kan worden beschouwd.

Voor de aangevraagde wijziging hebben wij voornoemde geluidsgrenswaarden in de aan dit besluit verbonden voorschrift 1.2.1.

Brandveiligheid

Actief kool betreft een broeigevoelig product. In verband hiermee zijn de silo's voor actief kool voorzien van een permanente temperatuur- en CO-monitoring. Bij overschrijding van kritische waarden wordt met behulp van een inertisering van de betreffende silo met stikstof voorkomen dat er een brandgevaarlijke en daarmee explosieve atmosfeer ontstaat.

Explosieveiligheid

Voor de praktische uitvoering van preventie en bestrijding van stofontploffingsgevaar is in Nederland voor de NPR 7910-deel 2 vastgesteld. Deze NPR-richtlijn past binnen de Europese wetgeving met betrekking tot gas- en stofexplosiegevaar, zoals is vastgelegd in de ATEX-richtlijn.

De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van stofontploffingsgevaar (ATEX) zijn verankerd in de Arbowet en het Arbobesluit. Concreet gaat het voor bedrijven dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen met gevaar voor stofontploffingen, en de gevarencategorie-indeling. De Nederlandse Arbeidsinspectie is de toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van stofontploffingsgevaar geen voorschriften aan de omgevingsvergunning meer verbonden.

Warenwetbesluit drukapparatuur

Aan drukapparatuur die onder de werkingssfeer van het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016 vallen worden eisen gesteld aan het ontwerp, de vervaardiging, de overeenstemmingsbeoordeling, het in gebruik nemen en periodieke keuring van drukapparatuur met een maximaal toelaatbare

overdruk van meer dan 0,5 bar. Het besluit heeft een rechtstreekse werking. De Nederlandse Arbeidsinspectie is voor de controle op het naleven van deze eisen het bevoegd gezag.

Opslag gasflessen

Voor het inertiseren van de silo's staan nabij de silo's drie gasflessenpakketten met totaal 54 gasflessen met 50 liter stikstof opgesteld.

Met betrekking tot de opslag van gasflessen (ADR 2) dient, bij overschrijding van een volume van 125 liter waterinhoud (wat voor alle aanwezige gasflessenopslag het geval is), te worden voldaan aan de hiertoe in de richtlijn PGS 15 opgenomen bepalingen. In de aanvraag is aangegeven dat deze gasflessenopslag zal voldoen aan de, als BBT-document aangewezen, richtlijn PGS 15:2021.

Aangezien het een nieuw te realiseren opslag van gasflessen betreft, menen wij bij de meest recente versie van de PGS 15 te moeten aansluiten. Daarom hebben wij in voorschrift 1.3.1 vastgelegd aan welke bepalingen van de PGS 15:2025 de opslag van gasflessen met stikstof dient te voldoen.

De voorgenomen verandering is niet van negatieve invloed op de milieu-aspecten grond- en hulpstoffen, afval, afvalwater, bodem, veiligheid, energie en water.

Natuur

In de gebruiksfase zijn er voor de nieuwe silo's geen nieuwe stikstofbronnen aan de orde en vinden er ook geen wijzigingen ten aanzien van vervoer gerelateerde stikstofemissie plaats.

De nieuwe silo's worden gerealiseerd op een deel van het bedrijfsterrein welke sinds lange tijd voor industriële doeleinden in gebruik is. Gevolgen voor flora en fauna zijn daarmee uit te sluiten.

Het project leidt daarmee niet tot significant negatieve effecten op een Natura 2000-gebied.

M.e.r.-beoordeling

Volgens bijlage V van het Omgevingsbesluit (kolom 4, categorie F3) geldt voor het wijzigen van een geïntegreerde chemische installatie een m.e.r.-beoordelingsplicht.

De voorgenomen wijziging heeft echter geen betrekking op een wijziging van de chemische IPPC-installatie bedoeld voor de productie van actief kool.

De aangevraagde wijziging van een mba, zijnde een ondersteunende activiteit voor de IPPC-installatie, betreft een vervanging en verplaatsing van een bestaande activiteit voor opslag van gereed product in silo's.

Ten aanzien van de productiecapaciteit en opslagcapaciteit van gereed product zijn er geen wijzigingen.

Op basis van de bij de aanvraag gevoegde gegevens blijkt dat het project geen significante gevolgen voor de milieubelasting of de gezondheid heeft. Daarmee kunnen aanzienlijke milieu-effecten waarvoor een MER noodzakelijk is worden uitgesloten.

Het hiertoe nader afwegen van de milieueffecten met een m.e.r.-beoordeling achten wij daarmee niet noodzakelijk.

Conclusie

De toetsing van de aangevraagde activiteit leidt tot het oordeel dat de gevraagde vergunning verleend kan onder oplegging van de aan dit besluit verbonden voorschriften.

Wij zijn van mening dat voor de aangevraagde activiteit sprake is van een acceptabele bescherming van het milieu en gezondheid van de mens en zijn omgevingskwaliteit.