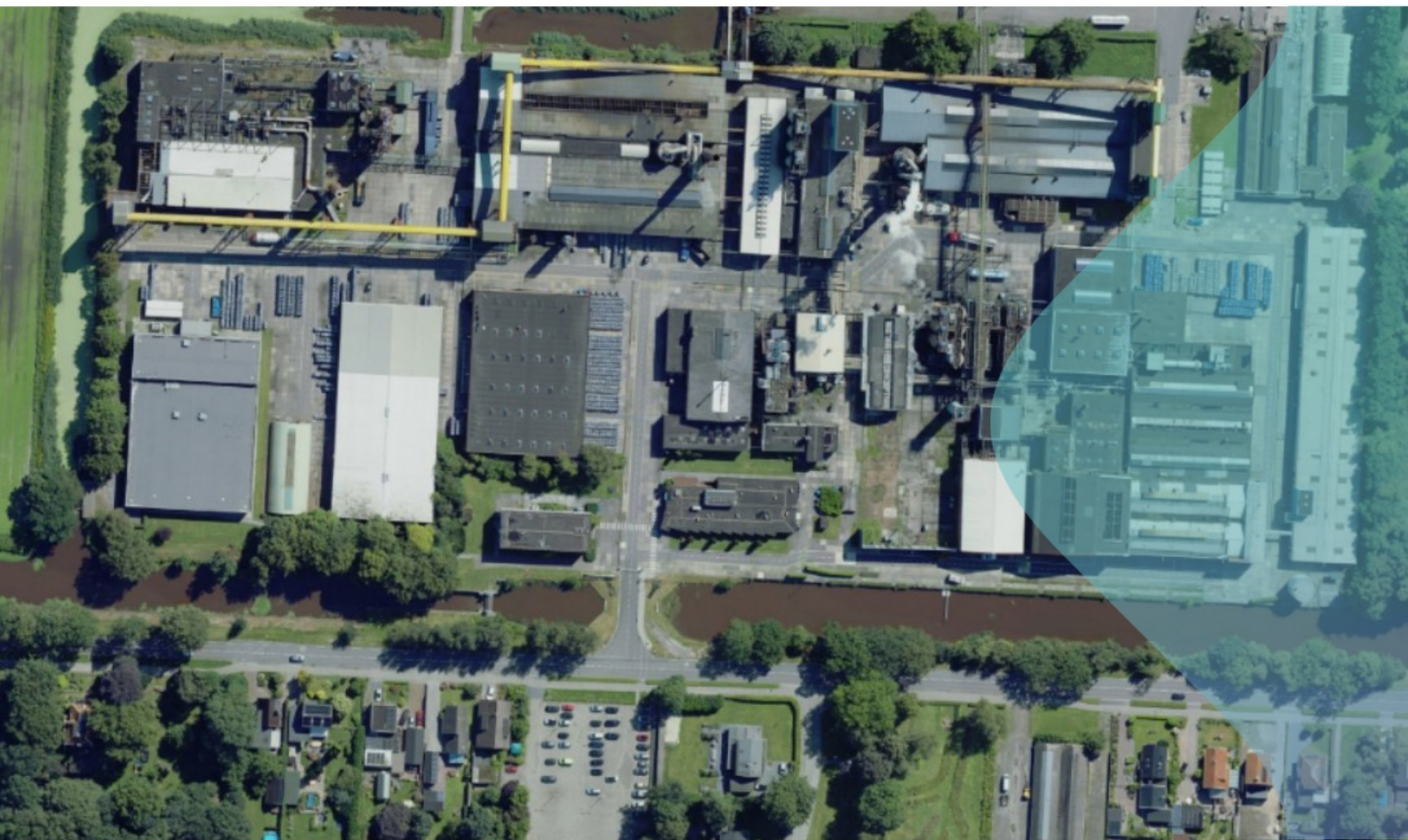




Norit – Vergunningaanvraag milieubelastende activiteit: nieuwbouw 24 silo's

18 december 2025

Verantwoording

Titel	Norit – Vergunningaanvraag milieubelastende activiteit: nieuwbouw 24 silo's
Opdrachtgever	Norit Nederland B.V.
Projectleider	
Auteur(s)	
Tweede lezer	
Uitvoering meet- en inspectiewerk	N.v.t.
Kenmerk	R002-1302098LCO-V01-nnc-NL
Aantal pagina's	21 (exclusief bijlagen)
Datum	18 december 2025
Handtekening	Ontbreekt in verband met digitale verwerking. Dit rapport is aantoonbaar vrijgegeven.

Colofon

TAUW bv
Handelskade 37
Postbus 133
7400 AC Deventer
T +31 57 06 99 91 1
E info.deventer@tauw.com

Inhoud

1	Inleiding	5
1.1	Leeswijzer	5
2	Algemene gegevens aanvraag	6
2.1	Gegevens aanvrager	6
2.2	Aard van het bedrijf	6
2.3	Ligging van het bedrijf	6
2.4	Aanleiding aanvraag	7
2.5	Type aanvraag en procedure	7
2.6	Vigerende vergunning	8
3	Wettelijk kader	9
3.1	Omgevingswet	9
3.2	Milieubelastende activiteiten	9
3.3	Seveso-richtlijn	10
3.4	Richtlijn industriële emissies en beste beschikbare technieken	10
3.4.1	Nederlandse BBT-informatiedocumenten	11
3.5	Bepaling bevoegd gezag	11
3.6	Milieueffectrapportage	12
3.7	Natuuractiviteit	13
3.8	Omgevingsplan	14
3.8.1	Tijdelijk omgevingsplan gemeente Emmen	14
3.9	Bouwactiviteit	15
3.10	Lozingsactiviteit	15
4	Voorgenomen wijzigingen	16
4.1	Opslag actief kool	16
5	Milieuaspecten en -effecten	19
5.1	Afval	19
5.2	Beste beschikbare technieken	19
5.3	Bodem	19
5.3.1	Bodembescherming	19
5.3.2	Bodemkwaliteit	19

5.4	Lucht	19
5.4.1	Luchtkwaliteit.....	19
5.4.2	Luchtemissie	19
5.4.3	Geur	20
5.5	Energie.....	20
5.6	Externe veiligheid.....	20
5.7	Geluid en trillingen	20
5.8	Water.....	20
5.9	Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS).....	21
5.10	Gezondheid.....	21
6	Conclusie.....	21

1 Inleiding

Norit Nederland B.V., Klazienaveen plant (hierna: Norit) is voornemens om 24 huidige silo's waarin actief kool wordt opgeslagen te vervangen door 24 nieuwe silo's op nagenoeg dezelfde locatie. Om dit mogelijk te maken wordt een omgevingsvergunning onderdeel milieu in het kader van de Omgevingswet aangevraagd.

Deze projecttoelichting bevat een uitgebreide toelichting op de aanvraag omgevingsvergunning milieubelastende activiteit. De aanvraag is ingediend via het Omgevingsloket.

Een niet-technische samenvatting van de aanvraag is als bijlage 1 ingediend.

1.1 Leeswijzer

In deze projecttoelichting zijn in hoofdstuk 2 de algemene gegevens van de aanvraag opgenomen. In hoofdstuk 3 is het wettelijk kader beschreven. De voorgenomen wijzigingen worden in hoofdstuk 4 toegelicht. Hoofdstuk 5 beschrijft de effecten van de aangevraagde milieubelastende activiteiten op de diverse milieuaspecten. Tot slot wordt er in hoofdstuk 6 geconcludeerd of er sprake is van significante nadelige gevolgen voor milieu en gezondheid.

2 Algemene gegevens aanvraag

2.1 Gegevens aanvrager

Naam: Norit Nederland B.V.
Adres: Mr. Ovingkanaal OZ 3
Postcode: 7891 EV
Plaats: Klazienaveen

Contactpersoon

Naam: Rudie van der Kloet
Functie: HSE-officer
Telefoon: +31 591 319 937
E-mailadres: rudie.vander.kloet@norit.com

2.2 Aard van het bedrijf

Norit is een producent van actief kool. De belangrijkste grondstof voor de productie van actief kool is turf, maar er wordt ook gebruik gemaakt van grondstoffen zoals houtskool en verkoolde kokoschalen. Door de fijne microstructuur van actief kool heeft het een groot oppervlak. Hierdoor kunnen stoffen zich makkelijk aan de kool binden. Actief kool heeft diverse toepassingen. In de industriële sector wordt het bijvoorbeeld gebruikt bij het verminderen van luchtmissie of het zuiveren van water. Daarnaast wordt actief kool ook gebruikt in de geneeskunde.

2.3 Ligging van het bedrijf

Norit is gevestigd aan het Mr. Ovingkanaal OZ 3 te Klazienaveen. In figuur 2.1 is de locatie van Norit te zien.



Figuur 2.1 De locatie van Norit is aangegeven met een rode lijn. (Bron: Cyclomedia)

2.4 Aanleiding aanvraag

Op het terrein van Norit staan 24 silo's die worden gebruikt voor de opslag van actief kool. Deze silo's zijn aan het eind van hun levensduur en moeten worden vervangen. De silo's worden op nagenoeg dezelfde locatie herbouwd. Deze wijziging is vergunningplichtig.

2.5 Type aanvraag en procedure

Vanuit artikel 5.1 lid 2, onder b, van de Omgevingswet volgt een verbod om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit te verrichten.

Op de voorbereiding van de beslissing op een aanvraag om een omgevingsvergunning is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing (Omgevingswet artikel 16.62, lid 1), *tenzij* paragraaf 16.5.3 van de Omgevingswet daarop van toepassing is. In paragraaf 16.5.3 van de Omgevingswet is opgenomen wanneer de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (uitgebreide procedure) van toepassing is op een aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Artikel 10.24 van het Omgevingsbesluit bepaalt wanneer paragraaf 16.5.3 van de Omgevingswet van toepassing is. Uit artikel 10.24, lid 4, van het Omgevingsbesluit volgt dat de uitgebreide procedure niet van toepassing is als de aangevraagde wijziging van de omgevingsvergunning naar het oordeel van het bevoegd gezag geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu.

In deze aanvraag wordt onderbouwd waarom de aangevraagde verandering geen significante nadelige gevolgen heeft voor de gezondheid of het milieu.

Voor het realiseren van de nieuwe silo's wordt daarom een omgevingsvergunning, zoals bedoeld artikel 5.1, lid 2, onder b, van de Omgevingswet en artikel 10.24, lid 4, van het Omgevingsbesluit, conform de reguliere voorbereidingsprocedure aangevraagd.

Een vergunningaanvraag voor de technische bouwactiviteit en de omgevingsplanactiviteit bouwwerken is separaat ingediend op 10 oktober 2025 onder DSO-nummer DSO 20251010 01080.

2.6 Vigerende vergunning

Norit beschikt over een revisievergunning op basis van de Wet milieubeheer (Wm) en Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo) van 28 maart 2001 (kenmerk: MB/A8/2000008409). Deze is diverse malen gewijzigd. Momenteel is er een aanvraag voor een revisievergunning in procedure op basis van de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht), kenmerk Z2023-012966). Naar verwachting wordt de revisievergunning niet op korte termijn verleend. Daarom is besloten deze vergunningaanvraag voor de silo's al in te dienen. In overleg met het bevoegd gezag is wel gekozen om de milieu impact van de aan te vragen wijzigingen te toetsen aan de waarden in de nieuw te verwachten revisievergunning.

Tabel 2.1 Overzicht vigerende vergunningen Norit

Datum	Type vergunning	Kenmerk	Onderwerp
28-03-2001	Revisievergunning	MB/A8/2000008409	Gehele inrichting
02-07-2002	Veranderingsvergunning	MB/A4/2002000033	Pharma
28-04-2008	Wm-melding	DO/2008005241	Transportband bruinkool
02-07-2008	Wm-melding	27/DO/2008008028	Verplaatsen daaioven A
03-03-2009	Wm-melding	DO/2009002436	Verplaatsen en vervangen droger
03-03-2009	Wm-melding	DO/2009002442	Houtskool en ontvangstinstallatie
09-06-2009	Besluit	DO/2009007028	Aanpassing stikstofemissie-eis
26-07-2010	Wm-melding	DO/2010009081	Nieuw opslagterrein gereed product
19-01-2012	Omgevingsvergunning	-	Nieuw opslagterrein gereed product
08-02-2012	Besluit	-	Aanpassing geluidsvoorschriften
12-07-2012	Besluit	-	Aanpassing voorschriften geluid, opslag gasflessen en luchtemissies
21-09-2015	Omgevingsvergunning	201501147-00569188	Periodiek tijdelijk opslaan propaan
17-07-2017	Omgevingsvergunning	Z2017 – 00005259	Nieuw multimodaal losstation voor turf

Datum	Type vergunning	Kenmerk	Onderwerp
31-08-2023	Omgevingsvergunning	-	Stopzetting gebruik bruinkool en reductie invoercapaciteit ovens

3 Wettelijk kader

3.1 Omgevingswet

Het besluitvormingskader voor de aanvraag voor de voorgenomen veranderingen die door Norit worden aangevraagd, wordt gevormd door de Omgevingswet. Op grond van artikel 5.1, lid 2, onder b, van de Omgevingswet is het verboden om zonder omgevingsvergunning een milieubelastende activiteit (mba) te verrichten. Voor de voorgenomen verandering van milieubelastende activiteiten van Norit is dus een omgevingsvergunning nodig. Voor het realiseren van de nieuwe silo's wordt een omgevingsvergunning aangevraagd volgens artikel 5.1 lid 2 onder b van de Omgevingswet.

3.2 Milieubelastende activiteiten

Om te bepalen welke algemene rijksregels en/of vergunningplicht uit het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) gelden voor Norit dient geïdentificeerd te worden welke milieubelastende activiteiten relevant zijn voor deze aanvraag. Een milieubelastende activiteit wordt onder artikel 1.1 van de Omgevingswet als volgt gedefinieerd:

“Activiteit die nadelige gevolgen voor het milieu kan veroorzaken, niet zijnde een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam of een lozingsactiviteit op een zuiveringstechnisch werk of een wateronttrekkingsactiviteit”

Hoofdstuk 3 van het Bal wijst de milieubelastende activiteiten aan waarvoor algemene rijksregels, een vergunningplicht en/of een meldplicht gelden. In tabel 3.1 is een overzicht opgenomen van de voor deze aanvraag relevante milieubelastende activiteiten uit het Bal. Er zijn meer mba's van toepassing op de locatie van Norit. Deze zijn echter niet relevant voor deze aanvraag en zijn buiten beschouwing gelaten.

Tabel 3.1 Overzicht relevante milieubelastende activiteiten Norit

Milieubelastende activiteit	Paragraaf Bal	Type mba
Basischemie	3.3.8	Kernactiviteit

De activiteiten van Norit vallen onder de mba Basischemie. Op de activiteiten van Norit zijn is categorie 4.2 en 4.5 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) van toepassing. In artikel 3.72 van het Bal wordt het exploiteren van een ippc¹-installatie voor b) het maken van anorganisch-chemische producten (RIE-categorie 4.2e) het maken van farmaceutische producten (RIE-categorie 4.5) aangewezen als mba.

¹ Ippc-installatie: Een activiteit uit bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies

Op basis van de mba Basischemie is Norit een complex bedrijf. Daarom geldt voor alle activiteiten een vergunningplicht. De aanvraag voor de 24 nieuwe silo's wordt gedaan onder de mba Basischemie.

3.3 Seveso-richtlijn

Bij een Seveso-inrichting gaat het om een bedrijf waar een gevaarlijke stof aanwezig is of mag zijn, of kan ontstaan bij verlies van controle over de processen. Door de hoeveelheid aanwezige gevaarlijke stoffen kan de activiteit schadelijk zijn voor het milieu en ook nadelige gevolgen hebben voor de omgevingsveiligheid.

Een Seveso-inrichting bestaat volgens de definitie uit bijlage I van het Bal uit de *“volledige door degene die de Seveso-inrichting exploiteert beheerde locatie, waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn in een of meer Seveso-installaties, met inbegrip van: a. gemeenschappelijke of bijbehorende infrastructuur of activiteiten; en b. activiteiten die met het exploiteren van de Seveso-inrichting rechtstreeks samenhangen, in technisch verband staan en de kans op en de gevolgen van een zwaar ongeval kunnen vergroten.”*

In de praktijk betekent dit meestal dat alle activiteiten binnen de bedrijfsgrens van een Seveso-inrichting bij deze milieubelastende activiteit hoort. De activiteiten van Norit vallen niet onder de Seveso-richtlijn (2012/18/EU), omdat geen gevaarlijke stoffen worden opgeslagen in hoeveelheden die de Seveso drempelwaarden overschrijden.

3.4 Richtlijn industriële emissies en beste beschikbare technieken

Op grond van artikel 8.9, eerste lid, aanhef en onder d van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) neemt het bevoegd gezag bij de beslissing op een aanvraag omgevingsvergunning milieu in ieder geval in acht dat de voor de milieubelastende activiteit in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Op grond van artikel 8.10 eerste lid van het Bkl geldt dat bij het bepalen van de voor een milieubelastende activiteit in aanmerking komende BBT-rekening dient te worden gehouden met Europese BBT-conclusies documenten en Nederlandse BBT informatiedocumenten, zoals bedoeld in bijlage XVIII, onder A.

Indien een bedrijfsactiviteit is opgenomen in bijlage 1 van de Richtlijn industriële emissies (RIE), en de eventuele bijbehorende capaciteitsdrempel wordt overschreden, is er sprake van een ippc-installatie. Voor een ippc-installatie is de RIE van toepassing als beleidskader bij de vergunningverlening en moet er voldaan worden aan de voor de activiteit relevante Europese BBT-conclusies documenten.

Norit produceert onder andere actief kool en valt hiermee onder de reikwijdte van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) categorieën 4.2e en 4.5.

- Categorie 4.2e heeft betrekking op de productie van niet-metalen, metaaloxiden of andere anorganische verbindingen. Het geproduceerde actief kool is een anorganisch, via chemisch procédé verkregen product. Categorie 4.2e is daarom van toepassing op de activiteiten van Norit

- Categorie 4.5 heeft betrekking op de fabricatie van farmaceutische producten. Actief kool wordt gebruikt als geneesmiddel. Categorie 4.5 is daarom van toepassing op de activiteiten van Norit

Er is hiermee sprake van een ippc-installatie die binnen het toepassingsbereik van de RIE valt. De Europese BBT-conclusies die relevant zijn voor de activiteiten van Norit zijn opgenomen in tabel 3.2. In paragraaf 5.2 is een beschouwing opgenomen voor de toepassing van BBT bij Norit.

Tabel 3.2 Overzicht van BBT-documenten die van toepassing zijn op Norit

EU BBT-conclusies document	Code	Versie
BBT-conclusies Afgas en afvalwaterbehandeling	CWW	06.2016
BREF Energie efficiëntie	ENE	02.2009
BREF Op- en overslag bulkgoederen	EFS	07.2006
BREF Anorganische bulkchemie, vast en overig	LVIC-S	08.2007
BREF Organische fijnchemie	OFC	08.2006
BREF Anorganische fijnchemie	SIC	08.2007
BREF Koelsystemen	ICS	12.2001
BBT-conclusies Afgasmanagement en behandeling voor de chemische industrie	WGC	01.2023

3.4.1 Nederlandse BBT-informatiedocumenten

In tabel 3.3 zijn de Nederlandse BBT-informatiedocumenten opgenomen die relevant zijn voor deze aanvraag.

Tabel 3.3 Overzicht relevante Nederlandse BBT-informatiedocumenten

BBT-conclusie document	Afkorting	Versie
Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen	BB-CVM	2020-01
Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen: 15	PGS15	Versie 1.0. aug 2021

De van toepassing zijnde BBT uit Nederlandse BBT informatiedocumenten zijn (waar nodig en relevant) meegenomen bij het beschouwen van de (milieu)aspecten in hoofdstuk 5.

3.5 Bepaling bevoegd gezag

Artikel 5.8 van de Omgevingswet bepaalt dat het college van burgemeester en wethouders beslist op de aanvraag van een omgevingsvergunning die betrekking heeft op één activiteit tenzij op grond van artikel 5.9, 5.9a, 5.10, 5.11 of 5.13 een ander bestuursorgaan is aangewezen. Uit artikel 5.10, lid 1, onder c, volgt dat bij algemene maatregel van bestuur gevallen worden gewezen waarin de gedeputeerde staten beslissen op een aanvraag voor milieubelastende activiteiten met (1°) betrekking tot een ippc-installatie van toepassing is.

Artikel 4.6 lid c van het Omgevingsbesluit bepaalt dat de gedeputeerde staten beslissen op een enkel- of meervoudige aanvraag om een omgevingsvergunning als de aanvraag betrekking heeft

op een milieubelastende activiteit als bedoeld in artikel 3.73 van het Bal. Artikel 3.73 bepaalt het verbod op het uitvoeren van de mba *Basischemie* zonder omgevingsvergunning.

De gedeputeerde staten van de provincie Drenthe zijn hiermee bevoegd om te beslissen op deze aanvraag.

3.6 Milieueffectrapportage

In artikel 16.43 lid 1, van de Omgevingswet is vastgelegd dat bij algemene maatregel van bestuur projecten en daarvoor benodigde besluiten worden aangewezen die (a) aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben en waarvoor bij de voorbereiding van het besluit een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt, en (b) waarvoor moet worden beoordeeld of die aanzienlijke milieueffecten kunnen hebben, en, als dat het geval is, waarvoor bij de voorbereiding van het besluit een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Op grond van artikel 11.6, eerste lid van het Omgevingsbesluit is het verplicht een milieueffectrapport (MER) op te stellen indien er sprake is van een project, zoals genoemd in kolom 2 in samenhang met kolom 1 van bijlage V van het Omgevingsbesluit.

Indien er sprake is van een activiteit, zoals genoemd in kolom 3 in samenhang met kolom 1 van bijlage V van het Omgevingsbesluit, is het verplicht om een mer-beoordeling uit te voeren. Kolom 4 van bijlage V van het Omgevingsbesluit geeft de besluiten aan waarbij deze verplichtingen gelden.

De activiteiten van Norit vallen onder categorie F3 *Geïntegreerde chemische installaties* uit bijlage V van het Omgevingsbesluit. In het geval van een *wijziging* of een *uitbreiding* aan de chemische installatie dient een mer-beoordeling te worden opgesteld. De ingebruikname van de 24 nieuwe silo's leidt echter niet tot een *wijziging* van de chemische installatie van Norit. Er vindt op geen enkele manier een wijziging plaats aan de productie van actief kool, de onderliggende chemische procesreacties of de aanwezige procesinstallaties. Het actief kool wordt daarnaast in de nieuwe situatie op exact dezelfde wijze opgeslagen in de nieuw te realiseren silo's als in de huidige situatie in de huidige silo's. De nieuwe silo's worden enkel op een andere locatie geplaatst, dicht bij de locatie van de huidige silo's. Gezien het feit dat de wijzigingen daarnaast enkel voorzien in één op één vervanging qua aantal opslagsilo's, is een *uitbreiding* van een chemische installatie ook niet van toepassing. Categorie F3 is daarom niet van toepassing op de voorgenomen wijziging van Norit en daarom is het opstellen van een mer-beoordelingsnotitie niet van toepassing.

Kolom 1	Kolom 2	Kolom 3	Kolom 4
Nr.	Projecten	Gevallen waarin de mer-plicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder a, van de wet)	Gevallen waarin de mer-beoordelingsplicht geldt (artikel 16.43, eerste lid, aanhef en onder b, van de wet)
F3	Geïntegreerde chemische installaties, zijnde installaties voor de fabricage op industriële schaal van stoffen door chemische omzetting, waarin verscheidene eenheden naast elkaar bestaan en functioneel met elkaar verbonden zijn, bestemd voor de fabricage van: a. organische basischemicaliën; b. anorganische basischemicaliën; c. fosfaat-, stikstof-, of kaliumhoudende meststoffen als bedoeld in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving (enkelvoudige of samengestelde meststoffen); d. basisproducten voor gewasbeschermingsmiddelen en van biociden als bedoeld in bijlage I bij het Besluit activiteiten leefomgeving; e. farmaceutische basisproducten met een chemisch of biologisch procedé; of f. explosieven	Oprichting	Wijziging of uitbreiding
			Besluiten als bedoeld in artikel 11.6, derde lid, onder c, van dit besluit
			De omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit

Figuur 3.1 Categorie F3 uit bijlage V van het Omgevingsbesluit

3.7 Natuuractiviteit

Een Natura 2000-activiteit wordt gedefinieerd in bijlage A van de Omgevingswet als een “*Activiteit, inhoudende het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.*”

Als het effect significant is moet een Omgevingsvergunning voor een Natura 2000-activiteit worden aangevraagd.

Het meest nabije Natura2000-gebied is het Bargerveen, op ca. 3 km van Norit gelegen. Vanwege deze geruime afstand zijn directe gevolgen door bijvoorbeeld geluidsemissie uitgesloten.

De nieuwe silo's zorgen daarnaast niet voor extra vervoersbewegingen of wijzigingen in de rijroutes. Daarnaast worden ook geen nieuwe emissiebronnen geplaatst. De stikstofuitstoot van Norit wijzigt niet als gevolg van dit project. De stikstofdepositie op het Bargerveen of een ander Natura2000-gebied als gevolg van de activiteiten van Norit wijzigt daarom niet. Het aanvragen van een vergunning voor een Natura2000-activiteit is niet noodzakelijk.

In bijlage A van de Omgevingswet staat de volgende definitie van een flora- en fauna-activiteit: *'Activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten'*. Door deze brede formulering van een flora- en fauna-activiteit is het bij activiteiten in de fysieke leefomgeving nodig om te controleren of:

- Er soorten aanwezig zijn
- Welke soorten dat zijn

De nieuwe silo's worden gerealiseerd op een locatie die al in gebruik is als bedrijfslocatie van Norit. Op de projectlocatie is momenteel verharding aanwezig. Op deze locatie zijn naar verwachting geen beschermde dier- of plantsoorten aanwezig. Er zijn geen gevolgen te verwachten op het gebied van beschermde dieren en planten. Daarom is er geen sprake van een flora- en fauna-activiteit.

3.8 Omgevingsplan

De Omgevingswet bepaalt dat een omgevingsplan algemene regels van de gemeente bevat voor de fysieke leefomgeving. Onder de Omgevingswet heeft iedere gemeente één omgevingsplan. In een omgevingsplan staan niet alleen alle regels op het gebied van de ruimtelijke ordening. Maar ook regels die zorgen voor een gezonde en fysieke leefomgeving van voldoende omgevingskwaliteit. De gemeente heeft sinds het moment dat de Omgevingswet in werking is getreden (1 januari 2024) automatisch een omgevingsplan (van rechtswege). Het omgevingsplan van rechtswege bevat een hoofdregeling en een tijdelijk deel, bestaande uit voorbereidingsbesluiten en besluiten. Het omgevingsplan van rechtswege zet de gemeente stapsgewijs om tot een volledig omgevingsplan dat uiterlijk in 2032 klaar moet zijn.

3.8.1 Tijdelijk omgevingsplan gemeente Emmen

Norit valt onder het tijdelijk Omgevingsplan van de gemeente Emmen. Het tijdelijk Omgevingsplan bestaat uit twee onderdelen, namelijk:

- (Ruimtelijke) regels uit verschillende vervallen instrumenten, zoals bestemmingsplannen
- Rijksregels over activiteiten (aangeduid als de bruidsschat)

Er wordt voor de ruimtelijke regels daarom gekeken naar het bestemmingsplan Klazienaveen (vastgesteld op 19-12-2013, deels onherroepelijk in werking). Het bestemmingsplan is te zien in figuur 3.2. De bestemming op deze locatie is 'Bedrijf – Norit'. Deze gronden zijn bestemd voor *turfverwerkende bedrijven, met inbegrip van de verwaardiging en verwerking van actieve kool, met bijbehorende activiteiten (Norit NV)*. De voorgenomen wijzigingen passen binnen de bestemming 'Bedrijf-Norit' omdat deze vallen onder de bijbehorende activiteiten bij de verwerking van actief kool.



Figuur 3.2 Het bestemmingsplan bij Norit. Bron: Regels op de kaart

3.9 Bouwactiviteit

Met de invoering van de Omgevingswet is de bouwactiviteit gesplitst in een technisch en een ruimtelijk deel. De vergunningplicht voor de technische bouwactiviteit volgt uit artikel 5.1 lid 2, onder a, van de Omgevingswet. Dit wordt uitgewerkt in artikel 2.25 en 2.26 van het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl). De vergunningplicht voor de ruimtelijke bouwactiviteit volgt uit het Omgevingsplan. De vergunning voor de bouwactiviteiten voor de realisatie van de silo's is separaat aangevraagd (10-10-2025, met DSO-kenmerk 20251010 01080) en is daarom geen onderdeel van voorliggende aanvraag voor het wijzigen van milieubelastende activiteiten.

3.10 Lozingsactiviteit

Norit vraagt een omgevingsvergunning aan voor de mba Basischemie. Hiervoor geldt een vergunningplicht op basis van artikel 5.1 lid 2 onder b en c van de Omgevingswet. Volgens artikel 3.51, lid 2 en artikel 3.73, lid 2 van het Bal geldt deze vergunningplicht ook voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewater afkomstig van de vergunningplichtige activiteiten. Er vindt geen nieuwe lozing op het oppervlaktewater plaats of een wijziging aan een bestaande lozing op het oppervlaktewater als gevolg van de realisatie van de silo's. Een aanvraag voor een lozingsactiviteit maakt geen onderdeel uit van dit project.

4 Voorgenomen wijzigingen

4.1 Opslag actief kool

Centraal op het terrein van Norit (genaamd het Bunkersmidden terrein) staan een aantal silo's waarin actief kool wordt opgeslagen. Daarvan worden 24 silo's vervangen door 24 nieuwe silo's. Deze silo's zijn namelijk verouderd en toe aan vervanging. Norit is daarom voornemens om nieuwe silo's te plaatsen en de huidige silo's te verwijderen. De nieuwe silo's worden op een nabijgelegen locatie geplaatst. Zie figuur 4.1 voor de exacte locatie. Een volledige plattegrondtekening van de nieuwe situatie is separaat bij de aanvraag gevoegd als bijlage 2. De 24 nieuwe silo's hebben elk een hoogte van 15,5 meter en een inhoud van 90 m³. Deze dimensionering geldt ook voor de silo's die vervangen worden. Er wijzigt dus niks aan de opslagcapaciteit in de nieuwe situatie. In figuur 4.2, 4.3 en 4.4 zijn tekeningen van de silo's opgenomen.

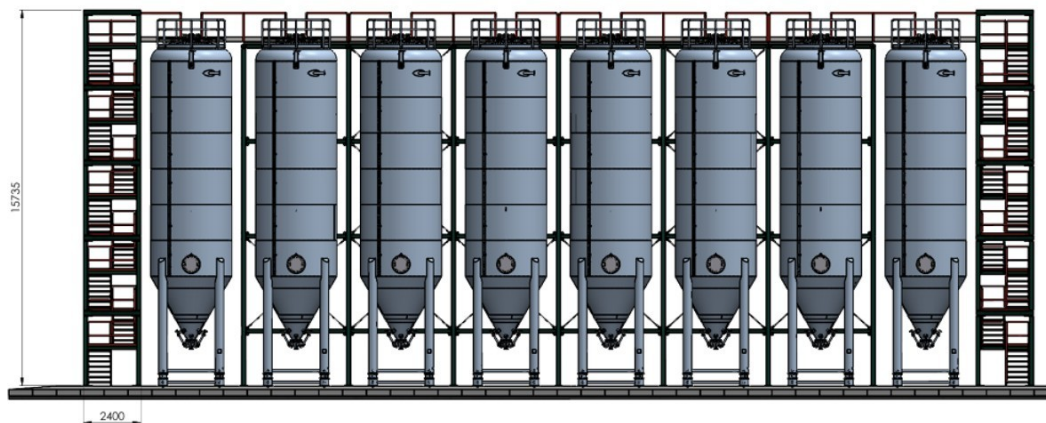
De nieuwe silo's gaan gemonitord worden op CO en O₂. Op het moment dat de temperatuur of de hoeveelheid CO toeneemt (in geval van een calamiteit), wordt de silo automatisch geïnertiseerd met stikstof. Hierdoor worden alle silo's continu bewaakt en is de veiligheid geborgd. In de huidige situatie wordt op dezelfde manier de veiligheid geborgd in de silo's waar risicovolle producten worden opgeslagen.

Er zijn drie gasflessenpakketten aanwezig met ieder 18 flessen stikstofgas. Elke fles heeft een inhoud van 50 liter en een druk van maximaal 300 bar. De pakketten staan fysiek opgesteld naast het trappenhuis van de groep van acht silo's (op figuur 4.4 linksboven in de tekening), maar worden gebruikt voor alle silo's.

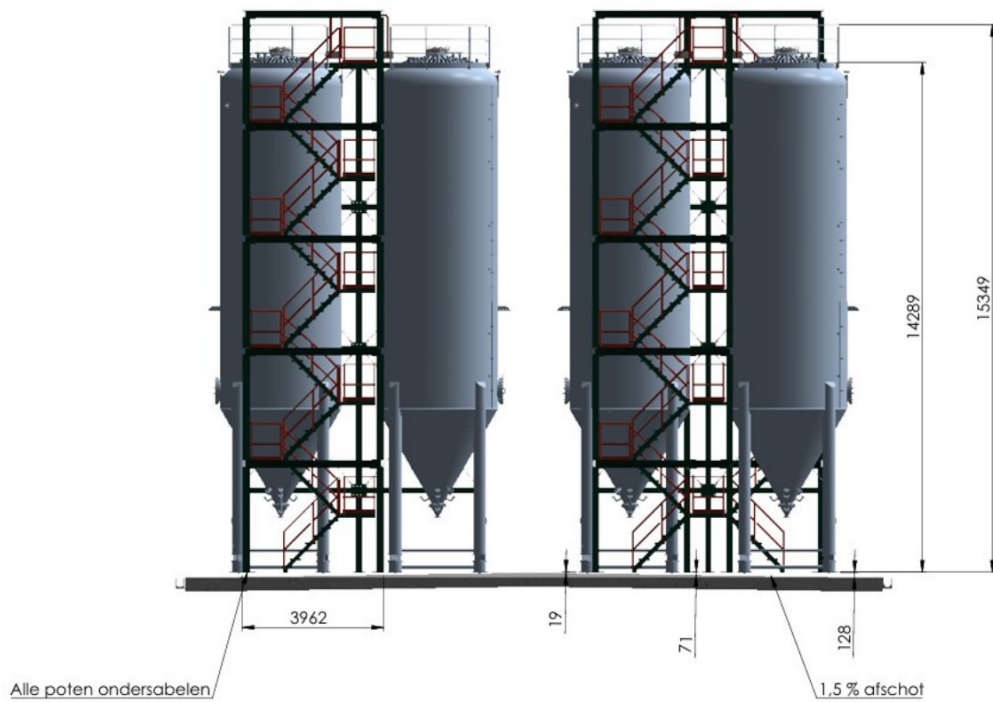
Door de aangevraagde wijziging wijzigt het bedrijfsproces van Norit niet ten opzichte van de vergunde situatie. Vanuit de silo's vindt stofafzuiging plaats. De silo's zijn via vast leidingwerk aangesloten op een centrale stofafzuiging. Het emissiepunt van de centrale afzuiging wijzigt niet. Ook in de transportaantallen en rijroutes zijn geen wijzigingen door de verplaatsing van de silo's. Er zijn wel enkele wijzigingen op het gebied van geluid. Deze worden in hoofdstuk 5 beschouwd.



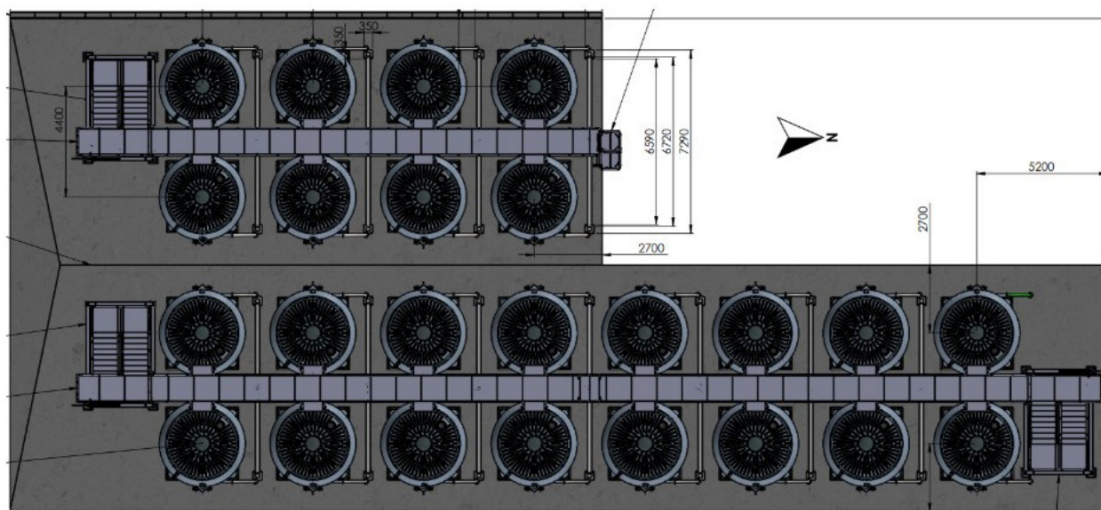
Figuur 4.1 Huidige locatie silo's (geel) en voorgenomen locatie silo's (rood) op het terrein van Norit



Figuur 4.2 Aanzicht silo's vanaf de oostzijde



Figuur 4.3 Aanzicht silo's vanaf de zuidzijde



Figuur 4.4 Bovenzijde silo's

5 Milieuaspecten en -effecten

5.1 Afval

De voorgenen wijziging zorgt niet voor een verandering in afvalstromen. Omdat er geen wijzigingen zijn aan het productieproces wordt er vanuit de productie niet meer of een ander soort afval geproduceerd. De lege verbruikte gasflessen worden ter plaatse van de gasflessenopslag verzameld en afgevoerd naar een leverancier voor hergebruik. Hiermee is geen sprake van een afvalstroom.

5.2 Beste beschikbare technieken

Door de plaatsing van de nieuwe silo's vinden geen wijzigingen aan de productie van actief kool plaats. De opslagwijze en hoeveelheden actief kool wijzigen ook niet. Enkel de locatie van de opslag wijzigt. De locatie is geen toetsingscriterium op het gebied van BBT/BREF. Het uitvoeren van een nieuwe BBT-toets heeft daarom geen meerwaarde. De meest recente BBT-toetsing op het gebied van opslag van actief kool is daarom actueel voor de nieuwe locatie.

5.3 Bodem

5.3.1 Bodembescherming

In de silo's wordt actief kool opgeslagen. Actief kool is puur koolstof, maar dan met een groot inwendig oppervlak. Puur koolstof is niet bodembedreigend. Het nemen van aanvullende maatregelen voor de bescherming van de bodem is daarom niet relevant, omdat de plaatsing van de nieuwe silo's waarin actief kool wordt opgeslagen niet bodembedreigend is. Norit is daarnaast in het bezit van een actueel bodemrisico inventarisatie document dat op locatie inzichtelijk is.

5.3.2 Bodemkwaliteit

Er worden geen nieuwe bodembedreigende activiteiten gestart bij Norit. Zoals beschreven in paragraaf 5.3.1 is actief kool niet bodembedreigend. Het uitvoeren van een nulsituatie bodemonderzoek op de beoogde locatie van de nieuwe silo's is daarom niet relevant.

5.4 Lucht

5.4.1 Luchtkwaliteit

Het actief kool wordt via leidingwerk naar het lospunt getransporteerd. Het lospunt van de vrachtwagens blijft gelijk, net als het aantal vrachtwagens dat benodigd is voor het transport van actief kool. Er zijn geen wijzigingen in productiecapaciteit of rijroutes. Op het gebied van luchtkwaliteit zijn daarom geen wijzigingen te verwachten.

5.4.2 Luchtemissie

Om emissies naar de lucht te voorkomen vindt afzuiging plaats vanuit de silo's. De silo's zijn via vast leidingwerk aangesloten op een centrale stofafzuiging. Deze methode wordt momenteel al gebruikt. De stofafzuiging bevindt zich tussen kompressorhal en PP1 2100 (zie bijgevoegde tekening), nabij de silo's. In deze hal wordt een nieuwe afzuiging geplaatst die voldoet aan de

huidige regelgeving. Het emissiepunt blijft gelijk. Er zijn daarom geen wijzigingen te verwachten op het gebied van luchtemissie ten opzichte van de vergunde situatie.

5.4.3 Geur

De opslag van actief kool is niet geurrelevant. Er zijn daarom geen effecten te verwachten op het gebied van geur.

5.5 Energie

Op het gebied van energie zijn geen significante effecten te verwachten, omdat er geen wijzigingen zijn in het productieproces of de productiecapaciteit. Er worden enkele installaties vervangen. Wijzigingen in energieverbruik zijn niet relevant.

5.6 Externe veiligheid

Actief kool kan explosiegevaarlijk zijn. Er zijn gasflessenpakketten met stikstofgas aanwezig indien een bepaalde temperatuur of CO-concentratie wordt gemeten. Het stikstofgas wordt in dat geval gebruikt om een inerte atmosfeer te creëren. De opslag van gasflessen voldoet aan de eisen die zijn gesteld in de PGS15 (versie 1.0, augustus 2021). De gevolgen buiten het terrein van Norit zijn daarom minimaal.

5.7 Geluid en trillingen

Ten behoeve van de aanvraag is een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor de wijzigingen in de opslag van actief kool. De silo's produceren geluid bij het afblazen van de overdruk. Het akoestisch onderzoek is bij de aanvraag gevoegd als aparte bijlage 3.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de nieuwe actuele bedrijfssituatie bij Norit past binnen de vergunde waarden. Door het buiten bedrijf nemen van ovens B3 en B4 functioneert de rookgasreiniger op een lagere capaciteit en dat zorgt voor een verlaging van het geluidniveau. Dit is nu in het geluidmodel verwerkt. Op alle referentiepunten wordt voldaan aan de grenswaarden die zijn vastgelegd in de concept revisievergunning. In afstemming met het bevoegd gezag is getoetst aan de conceptvoorschriften van de vernieuwde revisievergunning die op termijn gepubliceerd wordt.

5.8 Water

De verplaatsing van de silo's heeft geen invloed op het milieuaspect water. Er vinden geen lozingen plaats vanuit de silo's omdat de silo's niet worden gespoeld met water. Actief kool wordt droog opgeslagen. Het waterverbruik zal ook niet stijgen omdat de silo's geen water verbruiken. Het is ook niet mogelijk dat hemelwater in contact komt met actief kool, omdat de silo's zijn afgesloten.

5.9 Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

Het actief kool dat wordt geproduceerd bij Norit wordt verkocht aan klanten in diverse sectoren, waaronder in de farmaceutische- en voedingsmiddelenindustrie. Het actief kool moet daarom ZZS vrij zijn. De wijziging die wordt aangevraagd heeft geen invloed op het productieproces van actief kool. Het milieuaspect ZZS is niet relevant bij deze aanvraag.

5.10 Gezondheid

De voorgenomen wijzigingen hebben geen invloed op de volksgezondheid. Buiten het terrein zijn geen risico's op het gebied van explosies door de wijzigingen bij Norit. De luchtkwaliteit zal ook niet wijzigen als gevolg van het project.

6 Conclusie

In het voorgaande hoofdstuk is per relevant milieuaspect beschreven wat de effecten van de voorgenomen veranderingen zijn op het gebied van milieu. Geconcludeerd wordt dat zowel de huidige voorzieningen en maatregelen als de aangevraagde voorzieningen en maatregelen vallen binnen de aan de vigerende vergunningen verbonden beperkingen en voorschriften en dus afdoende zijn voor een adequate bescherming van het milieu. TAUW is daarmee van oordeel dat er geen sprake is van significante gevolgen voor het milieu of de gezondheid en dat daarom de reguliere procedure gevolgd kan worden.