

Datum besluit: 8 juni 2026
Indiener: Arcadis Nederland B.V.
Aanmeldnotitie betreft: Yoghurtfabriek FAGE
Locatie: Buitenvaart II Hoogeveen
Zaaknummer OD Drenthe: Z2026-009860

I. M.E.R.-BEOORDELINGSBESLUIT

M.e.r.-beoordelingsbesluit van de provincie Drenthe voor een zuivelfabriek van FAGE op het bedrijventerrein Buitenvaart II in de gemeente Hoogeveen.

Onderwerp

Op 20 december 2021 hebben wij van Arcadis Nederland B.V. (hierna Arcadis), namens FAGE, een anmeldnotitie m.e.r.-beoordelingsplicht, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm), ontvangen. Het voorgenomen project betreft een nieuw op te richten zuivelfabriek op het bedrijventerrein Buitenvaart II in de gemeente Hoogeveen.

Op 2 november 2022 hebben wij besloten dat er geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden.

Om dit project te realiseren heeft FAGE op 3 november 2022 een omgevingsvergunning Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend voor de activiteiten *bouw, handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, milieu, uitrit aanleggen, erf- of perceelafschieding plaatsen en handelingen met gevolgen voor beschermende natuurgebieden*.

Tijdens de ter inzagelegging van de ontwerpbeschikking (7 april 2023 tot en met 18 mei 2023) hebben wij besloten tot een algemene vergunningstop voor vergunningen die gebruik maken van externe saldering voor stikstofdepositie, waaronder ook de vergunningaanvraag van FAGE.

FAGE heeft vervolgens besloten de oorspronkelijke aanvraag aan te passen door het volledige productieproces te elektrificeren om de emissie van stikstof te reduceren (aanvulling aanvraag 5 oktober 2023). Ook zijn de plannen voor de afvalwaterzuivering van FAGE aangepast zodat zoveel mogelijk eigen afvalwater kan worden hergebruikt en de lozing van afvalwater wordt gereduceerd (aanvulling aanvraag 29 november 2024 en 4 juni 2025).

Op 14 april 2026 heeft Arcadis, namens FAGE, het aanvraagonderdeel "*handelingen met gevolgen voor beschermende natuurgebieden*" ingetrokken. Dezelfde dag heeft Arcadis, namens FAGE, een afzonderlijke vergunning voor een Natura-2000 activiteit aangevraagd.

Volledigheidshalve heeft FAGE een update van de oorspronkelijke m.e.r.-beoordelingsnotitie gemaakt: *versie 12 mei 2026, referentie: ANYZ3H4EVRKY-1530836775-23132:1*. Dit om te laten zien dat het besluit dat geen milieueffectrapport nodig is, nog steeds juist is. De wijzigingen in het voorgenomen besluit leiden niet tot een andere uitkomst van de beoordeling: het project kan geen belangrijke gevolgen voor het milieu hebben.

De oorspronkelijke vergunningaanvraag is ingediend onder het regime van de Wabo. De Wabo blijft daarom ook van toepassing op de aanvullingen van deze aanvraag.

Besluit

Wij besluiten:

1. dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden waardoor er sprake zou zijn van aanzienlijke milieueffecten die reden geven voor het opstellen van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
2. het M.E.R.-beoordelingsbesluit d.d. 2 november 2022, zaaknummer Z2021-011631, in te trekken.

Het document *m.e.r.-beoordelingsnotitie yoghurt fabriek FAGE*, versie 12 mei 2026, referentie: ANYZ3H4EVRKY-1530836775-23132:1, opgesteld door Arcadis Nederland B.V. uit Arnhem, maakt onderdeel uit van dit besluit.

Een afschrift van dit besluit wordt gestuurd aan de wettelijke adviseurs en andere betrokken bestuursorganen.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten voornoemd,

namens dezen,

H. E. Graaf
Teamleider Vergunningen Omgevingsdienst Drenthe

Verzending

Dit besluit is per mail verzonden aan:

- aanvrager van de aanmeldnotitie;
- het college van Burgemeesters en Wethouders van Hoogeveen;
- Veiligheidsregio Drenthe/brandweer Drenthe;
- Waterschap Drents Overijsselse Delta.

Bekendmaking besluit en rechtsmiddelen

Dit besluit wordt gezien als een voorbereidingsbesluit als bedoeld in artikel 6:3 van de Algemene wet bestuursrecht. Tijdens de toekomstige procedure voor een omgevingsvergunning bestaat de gelegenheid tot het indienen van zienswijzen en eventueel beroep. Daarbij kan ook dit m.e.r.-beoordelingsbesluit worden betrokken.

Tegen dit besluit kan alleen bezwaar worden gemaakt door een belanghebbende, die rechtstreeks in zijn belang wordt getroffen.

II. OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 13 mei 2026 hebben wij van Arcadis Nederland B.V. (hierna Arcadis), namens FAGE International S.A. (Hierna FAGE) een update van haar aanmeldnotitie, als bedoeld in artikel 7.16, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm), ontvangen. De aanmeldnotitie is voor een nieuwe zuivelfabriek in Hogeveen en betreft een update van de aanmeldnotitie die op 20 december 2021 is ingediend. Op die eerdere aanmeldnotitie hebben wij op 2 november 2022 besloten dat FAGE niet verplicht is een milieueffectrapportage te maken.

In deze update van de m.e.r.-aanmeldnotitie (*versie 12 mei 2026, referentie: ANYZ3H4EVRKY-1530836775-23132:1*) is een beschrijving gevoegd van de kenmerken van de voorgenomen activiteit en van de geplande maatregelen om belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen. In de aanmeldnotitie wordt verwezen naar diverse onderzoeksrapporten die bij de Wabo aanvraag zijn ingediend:

Nr.	Omschrijving
1	Akoestisch onderzoek DGMR versie 003 rapport M.2021.0579.45.R001 datum 27 november 2024
2	Verkennd (water)bodemonderzoek en civieltechnisch onderzoek Rondweg Riegmeer II Hollandscheveld, MUG Ingenieursbureau datum 24 oktober 2017 projectnummer 51149017 versie 2
3	Verkennd Milieukundig (water)bodemonderzoek en asbestonderzoek FAGE Design Yoghurt Factory, Arcadis, 13 aug 2021 referentie: D10036803 67
4	Nader asbestonderzoek, Hollandschedijk te Hogeveen FAGE Design Yoghurt Factory, 20 april 2023
5	Bodemrisicoanalyse (BRA) ARCADIS referentie 30092886, datum 20 nov 2024
6	Actualisatie natuurtoets Riegmeer, Hogeveen, Ecogroen, 23 sep 2011 conceptrapport
7	Veldonderzoek Wnb soortbescherming uitgave bedrijfskavel Riegmeer, Inventarisatie in het kader van natuurwetgeving en -beleid, onderdeel soortbescherming, Ecogroen, 7 oktober 2021, definitief rapport
8	Werkprotocol - Ecologisch werkprotocol FAGE, Ecogroen projectcode 21-348, datum 4 oktober 2022
9	Toetsing bestemmingsplan buitenvaart_II aan de wet luchtkwaliteit, DCMR milieudienst Rijnmond, documentnummer 20708713, datum 21 april 2008
10	FAGE Hogeveen Onderzoek luchtkwaliteit, DGMR, versie 003, rapport M2021.0579.45.R002 datum 20 november 2024
11	Een inventariserend Archeologisch Veldonderzoek, De Steekproef, Steenproefrapport 2014-10/01Z
12	Voorlopige resultaten archeologisch onderzoek Hollandscheveld, buitenvaart II, De Steekproef, J.B. Veenstra
13	Kwantitatieve Risicoanalyse FAGE Revisievergunning FAGE International S.A. ('FAGE'), Arcadis, projectnummer 30092886, datum 15 november 2024, status definitief

Daarnaast wordt naar drie rapporten verwezen die op 14 april 2026 heeft in het kader van de aanvraag voor een Natura-2000 activiteit zijn ingediend:

1	Passende Beoordeling Yoghurt Fabriek FAGE Hogeveen FAGE International S.A. 10 april 2026
2	FAGE Hogeveen Onderzoek stikstofdepositie bouwfase versie 011 rapport M.2021.0579.45.R004 datum 25 februari 2026
3	FAGE Hogeveen Onderzoek stikstofdepositie gebruiksfase versie 011 rapport M.2021.0579.45.R003 datum 3 maart 2026

De aanvraag is 13 mei 2026 voor het laatst aangevuld.

1.2. Projectbeschrijving

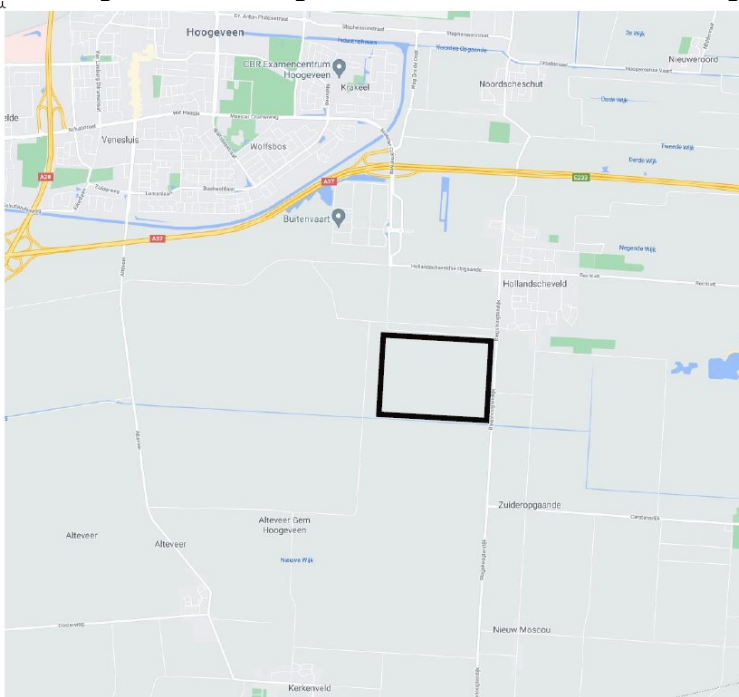
De aanmeldnotitie betreft het oprichten van een zuivelfabriek. Het betreft een fabriek voor de productie van Griekse yoghurt met een uiteindelijke productiecapaciteit van 80.000 ton eindproduct per jaar (fase 2).

Onderdeel van de voorgenomen activiteit is een eigen afvalwaterzuivering voordat het afvalwater via het gemeentelijke vuilwaterriool naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie (RWZI) Echten gaat. De geplande hoeveelheid afvalwater die FAGE zal lozen op de RWZI-Echten bedraagt maximaal 597 m³/dag (in fase 2).

Ten behoeve van de zuivelfabriek en de afvalwaterzuivering is in totaal < 300 ton chemische producten voorzien.

Locatie

De nieuwe zuivelfabriek is gepland op het zuidelijke deel van het bedrijventerrein Buitenvaart II in de gemeente Hoogeveen. Zie ook onderstaande figuur 1.



Figuur 1: Ligging zuidelijke deel bedrijventerrein Buitenvaart II (zwart vierkant)

1.3. Vergunningen

Voor het voorgenomen project en/of de voorgenomen veranderingen zijn toestemmingen nodig op grond van de Wabo nodig:

- bouw;
- handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening;
- milieu;
- uitrit aanleggen;
- erf- of perceelafschieding plaatsen.

In 2022 is ook een aanvraagonderdeel "handelingen met gevolgen voor beschermende natuurgebieden". Ingediend. Op 14 april 2026 heeft Arcadis, namens FAGE, dit aanvraagonderdeel ingetrokken. Dezelfde dag heeft Arcadis, namens FAGE, een aanvraag voor een Natura-2000 activiteit onder de Omgevingswet gedaan.

1.4. Wettelijke grondslag

De milieueffectrapportage is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wm ingevolge artikel 7.17, eerste lid, van de Wm moet het bevoegd gezag bij voorgenomen activiteiten genoemd in onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) besluiten of voor het project, gelet op de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die het project mogelijk heeft, een MER moet worden gemaakt. Het gaat om gevolgen voor het (fysieke) milieu als bedoeld in artikel 7.1 lid 6 Wm.

Het initiatief heeft betrekking op de volgende activiteiten genoemd in de bijlage behorende bij het Besluit m.e.r. onderdeel D:

- D18.1 (oprichting van een installatie van verwijdering van afval);
- D25.1 (oprichting van een installatie voor de opslag van chemische producten);
- D36 (oprichten van een zuivelfabriek).

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Bij de motivering van het m.e.r.-beoordelingsbesluit houdt het bevoegd gezag rekening met de relevante criteria uit bijlage III van de m.e.r.-richtlijn

De criteria van bijlage III van de EG-richtlijn zijn:

1. kenmerken van het project;
2. plaats van het project;
3. kenmerken van het potentiële effect.

In de aanmeldnotitie is een beschrijving van het project met randvoorwaarden en geplande mitigerende maatregelen gevoegd om belangrijke gevolgen voor het milieu te voorkomen. Hiermee hebben we bij de toetsing rekening gehouden. Hieronder volgt onze afweging.

2.1. Kenmerken van het project

Bij de kenmerken van het project is in het bijzonder in overweging genomen de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten, het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, de productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder, risico van ongevallen met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

1. Omvang van het gehele project

De bedrijfsactiviteiten van FAGE zijn ruwweg als volgt op te delen:

- Productieactiviteiten;
- Opslagactiviteiten;
- Ondersteunende activiteiten (incl. utiliteiten, vervoer, parkeren etc.);
- Nabewerking deelstromen (afvalwaterzuivering).

Productieactiviteiten

De productielocatie van FAGE in Hoogeveen zal continu (24/7) in bedrijf zijn. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van een ploegendienst. Naar verwachting zullen de kantooractiviteiten plaatsvinden op werkdagen (van 07.00-19.00) en op zaterdag (07.00-13.00). Verwacht wordt dat de productielocatie werkgelegenheid kan bieden aan ongeveer 200 werknemers. Omdat in een ploegendienst wordt gewerkt en het kantoorpersoneel alleen overdag aanwezig is, wordt verwacht dat er op de locatie niet meer dan 200 werknemers en bezoekers gelijktijdig aanwezig zijn bij normale bedrijfsomstandigheden. Bij een ploegenwissel kan wel tijdelijk extra personeel (en kunnen daarmee extra auto's) aanwezig zijn. Op het terrein van FAGE zijn momenteel 345 parkeerplaatsen voorzien.

FAGE is voornemens haar yoghurtfabriek in twee fases te realiseren en in gebruik nemen waarbij de totale maximale productiecapaciteit na de tweede fase 80.000 ton eindproduct per jaar bedraagt. De Wabo- vergunningaanvraag en daarmee (de update van) de m.e.r.-beoordelingsnotitie zien op beide fases (gezamenlijk).

FAGE produceert verschillende soorten yoghurt met en zonder toevoegingen in de vorm van fruit/noten/granen /honing. In paragraaf 2.3.1 van de aanmeldnotitie is een toelichting op het productieproces opgenomen.

Opslagactiviteiten

De rauwe melk wordt aangevoerd met geïsoleerde tankwagens. Uitgaande van een productiecapaciteit van in totaal 80.000 ton/jaar aan yoghurt is ca 1.000 m³/dag aan rauwe melk nodig. De tankwagens worden volledig in pandig gelost. Na het lossen wordt de melk verpompt naar 16 melkopslagtanks van ieder 200 m³. De helft van deze tanks wordt in de eerste fase gerealiseerd, de ander helft in de tweede fase.

Ondersteunende activiteiten

Ammoniakoelsysteem

Onderdeel van de ondersteunende activiteiten is een ammoniakoelsysteem. Het systeem bestaat uit zeven koelcompressor skids met eigen afscheider per skid. Verder zijn er drie warmtepompen met een eigen ammoniak afscheider per warmtepomp. De koelcompressoren hebben een inhoud van maximaal 1.000 NH₃ kg/stuk en de warmtepompen een inhoud van maximaal 400 NH₃ kg/stuk. In totaal zal er dus maximaal 8.200 kg ammoniak aanwezig zijn binnen de inrichting. Het koelsysteem bestaat uit zeven ammoniakoelinstallaties die niet met elkaar verbonden zijn. Ook de drie ammoniakhoudende warmtepompen zijn niet met elkaar verbonden. De ammoniakhoudende delen staan volledig in één machinekamer. In de machinekamer wordt met het ammoniakoelsysteem het secundaire koelmiddel, een mengsel van propyleenglycol en water, gekoeld door gebruik te maken van warmtewisselaars.

Natte koeltorens

Voor de afvoer van warmte naar de buitenlucht worden zeven natte koeltorens op het dak van de machinekamer gerealiseerd, waarvan er minimaal één dient als back-up.

Energie

In het ketelhuis zijn verschillende installaties aanwezig voor de energievoorziening van FAGE. Ook bevinden zich hier de energie-aansluitingen voor de besturing van verschillende procesmatige activiteiten, zoals het ammoniakoelsysteem en de verwarming. De fabriek wordt verwarmd door middel van drie elektrische warmtepompen. De warmtepompen hebben een thermisch vermogen van ca. 2 MW per stuk. In meerdere ruimten zijn oplaadvoorzieningen voor de elektrische heftrucks aanwezig.

Stoom

FAGE produceert haar eigen verzadigde stoom. Hiervoor zijn drie elektrische elektrode boilers (e-boilers) voorzien in fase 2, waarvan één de back-up e-boiler is. Er zijn dus maximaal twee e-boilers gelijktijdig in bedrijf. De e-boilers hebben een vermogen van ca. 8 MW per stuk. Elke e-boiler heeft twee circulatiepompen.

De opgewekte verzadigde stoom wordt naar stoomleidingen geleid die verschillende processen van stoom voorzien, waaronder:

- stoomnetwerk, onder andere verbonden met het CIP-systeem en ook aan diverse procesinstallaties voor het pasteuriseren/stoomsteriliseren;
- warmtewisselaars, als back-up van het verwarmingscircuit (ook om het ketelvoedingswater voor te verwarmen).

Transport

Rauwe melk, eindproduct en overige stromen zoals chemicaliën, afval, geconcentreerde zure wei, slib en verpakkingsmateriaal worden door zwaar vrachtverkeer van en naar de inrichting getransporteerd. Het vrachtverkeer arriveert en verlaat de inrichting via de oostelijke toegang. Bezoekers en personeel doen de inrichting aan via de westelijke toegang.

De aantallen transportbewegingen zijn opgenomen in het akoestisch onderzoek (maximale aantallen per dag), het luchtkwaliteitsonderzoek en in het stikstofdepositieonderzoek gebruiksfase (maximale aantallen per jaar). Het interne transport bij FAGE vindt uitsluitend plaats met elektrische transportmiddelen.

Het verkeer van en naar de inrichting bestaat uit personenvoertuigen (214 stuks per dag) en vrachtwagens (60 stuks per dag). Deze voertuigen zijn naar verwachting als volgt verdeeld:

Soort	Dag	Avond	Nacht
Vrachtwagen	41	7	12
Personenauto	128	32	54

Nabewerking deelstromen (Afvalwaterzuivering)

Onderdeel van de voorgenomen activiteit is het zelf zuiveren van afvalwater uit het productieproces van FAGE. Dit zuiveringsproces heeft als doel om zoveel mogelijk water geschikt te maken voor hergebruik, en de beperkte hoeveelheid resterend afvalwater aan de ontvangstcriteria van de RWZI-Echten te laten voldoen. Als de samenstelling van het afvalwater van FAGE voldoet aan deze criteria kan het op een goede manier gezuiverd worden door RWZI-Echten.

De geplande hoeveelheid afvalwater die door FAGE gezuiverd wordt, hoofdzakelijk ten behoeve van hergebruik, bedraagt naar verwachting maximaal ca. 3.200 m³/dag. Dit afvalwater bestaat grotendeels uit vloeibare productierestanten van zure wei (ca. 700 m³/dag) en procesafvalwater van het spoelen en wassen tijdens het productieproces, alsmede spuiwater afkomstig van stoomketels, ontharders en koeltorens (ca. 2.500 m³/dag). Hierbij zal beperkte hoeveelheid afvalwater worden geloosd op de RWZI-Echten (maximaal 597 m³/dag).

2. Cumulatie met andere projecten

Het zuidelijke deel van het bedrijventerrein Buitenvaart II is een nieuw uit te geven bedrijventerrein.

FAGE is de eerste die zich hier wil vestigen. Daarom is er geen sprake van cumulatie met andere projecten.

3. Gebruik van natuurlijke hulpbronnen

Binnen de inrichting wordt gebruik gemaakt van verschillende natuurlijke hulpbronnen zoals water en energie.

Deze onderwerpen zijn beschreven in paragraaf 2.3. "Soort en kenmerken van het potentiële effect" van dit besluit. Hieruit blijkt dat er geen gebruik wordt gemaakt van grondwater en/of gas. Bij FAGE is het productieproces volledig geëlektrificeerd. Hierdoor valt FAGE niet onder het Emissions Trading System van de Europese Unie (EU-ETS, verder: ETS). Wel moet FAGE, als RIE-bedrijf, voldoen aan de BREF Energie-efficiëntie.

4. Productie van afvalstoffen

Bij FAGE komen verschillende afvalstoffen en reststromen vrij ten gevolge van de eigen procesactiviteiten.

Te denken valt aan afvalstoffen zoals verpakkingen, oud papier, karton plastic en afval afkomstig van onderhoudswerkzaamheden. De afvalstoffen worden op doelmatige wijze ingezameld en tijdelijk opgeslagen in lijn met de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).

Vanuit de behandeling van restwater op het FAGE-terrein komen een drietal reststromen beschikbaar: Geconcentreerde zure wei, aeroob zuiveringsslib en DAF-slib. Deze kunnen, indien van voldoende kwaliteit, toegepast worden in andere sectoren en zijn daarmee in principe geen afvalstoffen.

De overige onderdelen is in samenhang beoordeeld in paragraaf 2.3 "Soort en kenmerken van het potentiële effect" van dit besluit.

2.1.1. Conclusie kenmerken van het project

Op basis van de kenmerken van het project kan het project van FAGE geen belangrijke gevolgen voor het milieu hebben. Het maken van een milieueffectrapport is niet vereist

2.2. Plaats van het project

Bij de plaats van het project wordt het volgende in overweging genomen:

1. het bestaande grondgebruik;
2. de relatieve rijkdom aan alsmede de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied;
3. het opnamevermogen van het natuurlijk milieu, waarbij in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden: wetlands, en natuurlandschappen;
4. gebieden die in de wetgeving van lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd; speciale beschermingszones door de lidstaten aangewezen volgens Richtlijn 79/409/EEG (= Vogelrichtlijn) en Richtlijn 92/43/EEG (= Habitatrichtlijn);
5. gebieden waar de milieukwaliteitsnormen al niet worden nagekomen;
6. gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid;
7. landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

2.2.1. Overwegingen

Algemeen

Ten zuidoosten van de stad Hoogeveen bevindt zich het bedrijventerrein Buitenvaart.

Ten zuiden van dit bedrijventerrein wordt momenteel het 2^e deel van het bedrijventerrein Buitenvaart II ontwikkeld (zie Figuur 2). Dit deel van het bedrijventerrein Buitenvaart II is nog in ontwikkeling. De beoogde locatie van de fabriek is met een zwart vierkant aangegeven.



Figuur 2. Ligging voorgenomen yoghurtfabriek FAGE

De dichtstbijzijnde woonkernen liggen in het dorp Hollandscheveld (700 meter ten oosten van FAGE), de stad Hoogeveen (2,2 km ten noordwesten van FAGE) en verschillende lintbebouwing aan de straten Riegshoogtendijk, Hollandscheveldse Opgaande en Alteveer.

Bestemmingsplan

Voor het bedrijventerrein Buitenvaart II geldt het omgevingsplan gemeente Hoogeveen, waarin de regels van het bestemmingsplan bedrijventerrein Buitenvaart II van de gemeente Hoogeveen (onherroepelijk sinds 30 januari 2008; identificatienummer; NL.IMRO.01180000BP8027-), integraal zijn opgenomen.

Op dat bestemmingsplan zijn voor het gebied twee partiële herzieningen doorgevoerd:

1. Bedrijventerrein Buitenvaart II, partiële herziening ex art. 30 WRO (onherroepelijk sinds 20 juli 2011; identificatienummer: NL.IMRO.01180000BP8027002-);
2. Bedrijventerrein Buitenvaart II, partiële herziening uniformering bouwhoogtes 2014 (onherroepelijk sinds 18 december 2014; identificatienummer NL.IMRO.0118.2014BP8027003-VG01).

De beoogde FAGE-grond heeft de bestemming 'bedrijfsdoeleinden' en heeft op de plankaart de aanduiding 'cat I t/m IV (300m)'. Het plan staat op die gronden bedrijven toe als genoemd in de categorieën 1, 2 en 3 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten en bedrijven met categorie 4 uitsluitend voor zover de benoemde afstand in de Staat van Bedrijfsactiviteiten niet meer dan 300 meter bedraagt.

Een aantal activiteiten is op grond van de planregels toegestaan. Het betreft:

1. Inrichtingen en installaties die vallen onder de werking van de artikelen 2 j° 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), met uitzondering van inrichtingen en installaties die op moment van ter inzagelegging van het ontwerpplan reeds aanwezig zijn;
2. Bedrijfswoningen;
3. Detailhandelsbedrijven, met uitzondering van detailhandel in boten, caravans en landbouwwerktuigen en met uitzondering van detailhandel in auto's en motorfietsen voor zover de gronden op de plankaart zijn voorzien van de aanduiding "detailhandel in auto's en motorfietsen toegestaan";
4. Kantoren;
5. Sloopbedrijven;
6. Leisureactiviteiten;
7. Brandstofverkooppunten;
8. Vuurwerkbedrijven en opslag van vuurwerk.

In artikel 4 lid 10 van de Partiële herziening (ook inmiddels onderdeel van het omgevingsplan gemeente Hoogeveen) staat de wijzigingsbevoegdheid voor Bevi-inrichtingen en -installaties: Burgemeester en wethouders kunnen het plan ter plaatse van de gronden met de bestemming Bedrijfsdoeleinden (Bd) zodanig wijzigen dat inrichtingen en installaties die vallen onder de werking van de artikelen 2 j° 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), zijn toegestaan, indien:

- a. Binnen de 10^{-6} -contour voor het plaatsgebonden risico of -indien van toepassing- binnen de afstand, zoals bedoeld in artikel 5 lid 3 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) juncto artikel 2 lid 1 van de Regeling externe veiligheid inrichtingen, zich geen (beperkt) kwetsbare objecten bevinden;
- b. In de toelichting bij het wijzigingsbesluit een verantwoording wordt gegeven van het groepsrisico in het invloedsgebied van de inrichting. De oriënterende waarde voor het groepsrisico mag niet worden overschreden.

Uit een uitgevoerde Kwantitatieve risicoanalyse (QRA) blijkt dat de $PR10^{-6}$ contour van het plaatsgebonden risico van de activiteiten niet buiten de inrichtingsgrens van FAGE komt. Ook de maatgevende externe veiligheidscontour ligt binnen de eigen terreingrens.

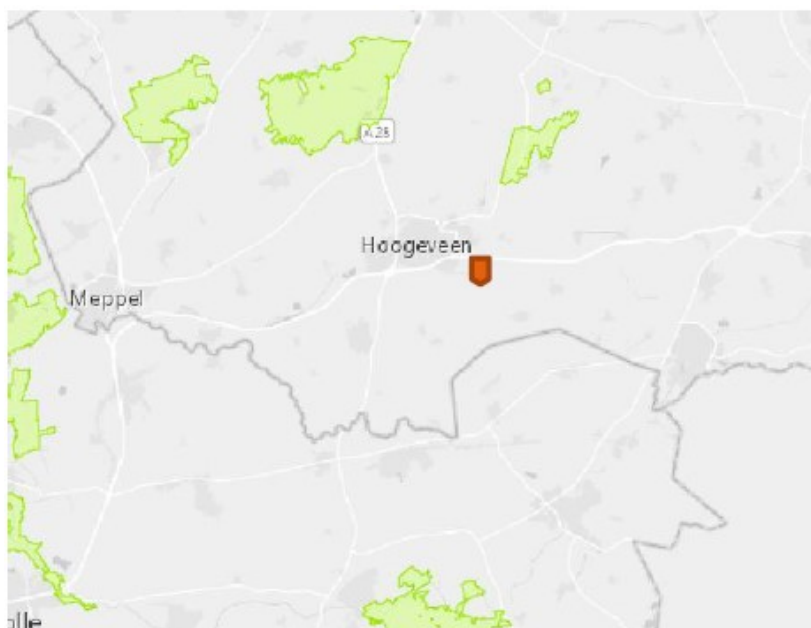
Het college van Burgemeester en Wethouders van Hoogeveen heeft aangegeven gebruik te willen maken van de wijzigingsbevoegdheid.

Conclusie

De voorgenomen activiteit van FAGE past, rekening houdend met de wijzigingsbevoegdheid voor Bevi-inrichtingen (strijdig gebruik), binnen de mogelijkheden van het vigerende bestemmingsplan. Wij concluderen dat op basis van het bestemmingsplan het project van FAGE geen belangrijke gevolgen voor het milieu kan hebben.

Beschermende gebieden

Het plangebied voor de zuivelfabriek van FAGE maakt geen deel uit van een gebied dat is beschermd krachtens de Wet natuurbescherming (zogenoemde Natura 2000-gebieden). In de onderstaande figuur 3 en de daaropvolgende tabel zijn de Natura 2000-gebieden binnen een straal van 20 kilometer ten opzichte van de geplande locatie van FAGE aangegeven.



Figuur 3: Natura 2000-gebieden binnen 20 kilometer van de geplande locatie van FAGE

Naam Nature 2000-gebied	Afstand t.o.v. FAGE	Ligging t.o.v. FAGE
Dwingelderveld	11 km	Noordwest
Mantingerzand	7 km	Noordoost
Holtingerveld	19 km	Noordwest
Vecht- en Beneden-Reggegebied	18 km	Zuid

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (Mantingerzand) ligt op een afstand van ongeveer 7 km van de nieuwe zuivelfabriek.

In de aanvraag heeft FAGE aangegeven haar stikstofemissie zoveel mogelijk te beperken. Tijdens de aanlegfase laat FAGE elektrisch materieel inzetten. Ten behoeve van de beperking van stikstofemissies in de gebruiksfase heeft FAGE haar productieproces volledig geëlektrificeerd.

Uit de met het rekenprogramma AERIUS uitgevoerde stikstofdepositieberekeningen blijkt dat als gevolg van het project in beperkte mate stikstofdepositie plaatsvindt op Natura 2000-gebieden.

In de aanlegfase veroorzaakt het project een tijdelijke depositie van maximaal 0,01 mol N/ha/jaar in de Natura 2000-gebieden Drents-Friese Wold & Leggelderveld, Elperstroomgebied, Holtingerveld en Vecht- en Beneden-Reggegebied, een tijdelijke depositie van maximaal 0,02 mol N/ha/jaar in de Natura 2000-gebieden Mantingerbos en Dwingelderveld, en een tijdelijke depositie van maximaal 0,05 mol N/ha/jaar in het Natura 2000-gebied Mantingerzand.

In de gebruiksfase veroorzaakt het project een maximale depositie van 0,01 mol N/ha/jaar in de Natura 2000-gebieden Mantingerzand en Mantingerbos.

FAGE heeft een passende beoordeling van het project opgesteld: *Passende beoordeling yoghurt fabriek FAGE Hoogeveen FAGE International S.A., referentie ANYZ3H4EVRKY-15308036775-23728:2.0, datum 10 april 2026.*

Op basis van de stikstofberekeningen en de passende beoordeling concluderen wij dat er geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor de relevante Natura 2000-gebieden die reden geven voor het opstellen van een milieueffectrapportage.

Soortbescherming

In het kader van het opstellen van het bestemmingsplan bedrijventerrein Buitenvaart II zijn in diverse onderzoeken gedaan naar aanwezige flora en fauna in het gebied:

- a. Actualisatie natuurtoets Riegmeer, Hoogeveen, Ecogroen, 23 september 2011 concept rapport.
- b. Veldonderzoek. Wnb soortbescherming uitgave bedrijfskavel Riegmeer, Inventarisatie in het kader van natuurwetgeving en -beleid, onderdeel soortbescherming, Ecogroen, 7 oktober 2021, definitief rapport.
- c. Bosperceel Aalbartsweg, aanwezige waarde, beschermingsregie en overwegingen, Ecogroen, 18 februari 2022, concept rapport.

Tijdens het onderzoek in 2011 zijn een aantal middelhoog en strikt beschermde soorten binnen de invloedsfeer van het bestemmingsplan aangetroffen. Daarom is eind 2021 specifiek voor de ontwikkeling van FAGE op het geplande terrein een nieuw veldonderzoek uitgevoerd die zich heeft gericht op de (mogelijk) aanwezige beschermde soorten binnen het betreffende terrein en in de directe omgeving.

Tijdens dit onderzoek zijn geen beschermde soorten aangetroffen waardoor bebouwen van het gebied zou leiden tot overtreding van de verbodsbepalingen. Vanuit het oogpunt van beschermde soorten zijn geen verblijfplaatsen van beschermde (niet vrijgestelde) soorten aangetroffen. Er zijn verblijfplaatsen van haas zijn aangetroffen en mogelijk zijn er ook van veldmuis en rosse woelmuis aanwezig. Deze zijn echter vrijgesteld van ontheffingsplicht.

Omdat er nadien aanwijzingen waren dat er wel beschermende diersoorten aanwezig konden zijn is eind 2021/begin 2022 nieuw veldonderzoek uitgevoerd. Hierbij is in een bosje op ongeveer 50 meter van de projectlocatie, en circa 175 meter vanaf de geplande fabrieksbebouwing, een actieve dassenburcht aangetroffen en ook de grote bosmuis en de grote modekruiper. Daarnaast is een buizerd en een nest van een buizerd (een zogenaamd 'horst') aangetroffen.

Op basis van de afstand, aard van de ingreep en tussenliggende barrières zijn ruimtebeslag en/of uitstralende effecten zoals verstoring op dergelijke gebieden niet aan de orde. In de paragraaf 2.3 over de kenmerken van potentiële (aanzienlijke) effecten wordt dit onderdeel verder uitgewerkt (onderdeel 2.3.1 Overwegingen, punt 5. Natuur).

Grondwaterbeschermingsgebied

FAGE is niet gepland in een grondwaterbeschermingsgebied. Ten westen van het plangebied en bedrijventerrein Buitenvaart ligt wel een grondwaterbeschermingsgebied. Het type activiteiten die onderdeel uitmaken van bedrijfsvoering van FAGE beïnvloeden dit grondwaterbeschermingsgebied niet. Er wordt door FAGE geen grondwater gebruikt in het productieproces. Daarnaast vinden er ook geen (water-)lozingen plaats die de functie van dit gebied kunnen aantasten. Er treden als gevolg van het productieproces geen negatieve effecten op grondwater op.

2.2.2. Conclusie plaats van het project

Op basis van de locatie van het project kan het project FAGE geen belangrijke gevolgen voor het milieu hebben. Het maken van een milieueffectrapport is niet vereist.

2.3. Kenmerken van het potentiële effect

Bij de kenmerken van het potentiële effect wordt in samenhang met de onder de punten 2.1 en 2.2 uiteengezette criteria, het volgende in aanmerking genomen:

1. de orde van grootte en het ruimtelijk bereik van de effecten (bijvoorbeeld geografisch gebied en omvang van de bevolking die getroffen kan worden);
2. de aard van het effect;
3. het grensoverschrijdend karakter van het effect;
4. de waarschijnlijkheid van het effect;
5. de verwachte aanvang, de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect;
6. de cumulatie van effecten van andere bestaande en/of goedgekeurde projecten;
7. de mogelijkheid om de effecten doeltreffend te verminderen.

2.3.1. Overwegingen

In dit hoofdstuk van de aanmeldnotitie is per milieuaspect beschreven in hoeverre in of in de omgeving van het plangebied belangrijke nadelige effecten te verwachten zijn als gevolg van de realisatie en ingebruikname van de yoghurtfabriek. Hierbij is gekeken naar de milieuaspecten, die van belang zijn bij de voorgenomen activiteit. Het betreft de volgende aspecten: Geluid, bodem, Water, geur, natuur (gebieds- en soortbescherming), verkeer, archeologie, luchtkwaliteit, landschap, externe veiligheid, afval en energie.

1. Geluid

Aanlegfase

In de aanlegfase kunnen bouwverkeer en bouwwerkzaamheden tot geluidshinder leiden. Doordat de dichtstbijzijnde gevoelige bestemmingen op een afstand van circa 300 meter afstand van het plangebied van FAGE liggen (Albartsweg) en de verwachte hinder van tijdelijke aard is, worden er geen belangrijke nadelige gevolgen in de aanlegfase verwacht.

Gebruiksfase

Voor de gebruiksfase is van belang dat Buitenvaart II een zogenaamd geluidgezoneerd industrieterrein is.

Bij het vaststellen van de geluidszone voor het gehele industrieterrein in het bestemmingsplan Bedrijventerrein Buitenvaart II (30-01-2008) is uitgegaan van een gelijkmatige geluidsemissie met een kental geluidsvermogen van 65 / 60 / 55 dB(A)/m² in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Voor de maximale geluidsniveaus (LA,max) biedt de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening een aantal mogelijkheden. Bij voorkeur moet gestreefd worden naar een begrenzing van de maximale geluidsniveaus tot ten hoogste 10 dB boven de langtijdgemiddelde beoordelings-niveaus. Wanneer dit niet haalbaar is, mogen de maximale geluidsniveaus in de dagperiode tot 70 dB(A), in de avondperiode tot 65 dB(A) en in de nachtperiode tot 60 dB(A) zijn. In specifieke situaties kan voor de dag- en nachtperiode nog 5 dB meer worden toegestaan.

Onderzoek geluidemissie

Geluidsemissies vinden plaats door transportbewegingen, werkzaamheden en activiteiten in de gebouwen en door technische installaties (zoals afvalwaterzuivering, koelinstallaties, luchtbehandelingskasten, ventilatoren en schoorstenen).

Om het te verwachte geluideffect in beeld te brengen heeft DGMR uit Den Haag, in opdracht van Arcadis, onderzoek gedaan naar de geluidemissie van de nieuwe fabriek. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in het rapport: *Akoestisch onderzoek, versie 003, rapport M.2021.0579.45.R001, datum 27 november 2024*

Conclusie

Op basis van het geluidsonderzoek is gebleken dat het emissiebudget volgens het inrichtingsplan niet wordt overschreden. Ook de maximale geluidsniveaus voldoen aan de toelaatbare waarden. Tot slot heeft ook een uitgevoerde zonetoets uitgewezen dat de activiteiten van FAGE inpasbaar zijn.

Aangezien voor het bedrijventerrein een geluidszone geldt, dient FAGE aan de geldende geluidsnormen te voldoen. Het geluidsonderzoek is onderdeel van de omgevingsvergunningaanvraag waardoor dit aspect is geborgd. Wij concluderen dat het project van FAGE op het gebied van geluid geen belangrijke gevolgen voor het milieu kan hebben.

2. Bodem Algemeen

In het recente verleden heeft in en rondom het plangebied indicatief bodemonderzoek plaatsgevonden voor de aanleg van de rondweg, waarbij voor een groot gedeelte van het plangebied van FAGE geen milieuhygiënische belemmeringen zijn geconstateerd.

Specifiek voor de ontwikkeling van FAGE is een (waterbodem)onderzoek uitgevoerd: *Verkennd Milieukundig (water)bodemonderzoek en asbestonderzoek 13-08-2021*. Hierbij is een lichte asbest verontreiniging aangetroffen in een deel van het plangebied (voormalig erf).

In 2023 heeft een nader onderzoek plaatsgevonden: *Nader asbestonderzoek, Hollandschedijk te Hoogeveen Fage Design Yoghurt Factory, 20 april 2023*. Hieruit blijkt dat in vier van de zeven sleuven asbest is aangetoond. De verontreiniging met asbest is alleen aangetoond in de sterk geroerde bovengrond (0,00-0,50 m-mv). In deze bovengrond zijn naast asbestverdacht materiaal (in 3 van de vier sleuven) ook plastic, dakpannen, afval, baksteen en ijzerslakken aangetoond. De totale omvang van de asbestverontreiniging staat aangegeven op tekening in bijlage I van het voornoemde rapport,

Er is op basis van de onderzoeksgegevens uit dit nader onderzoek geen sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. De aangetoonde gehalte asbest in sleuf 012, 013, 015 en 016 vormt geen belemmering bij het uitvoeren van de geplande werkzaamheden.

Volgens paragraaf 3.3 van de aanmeldnotitie vinden de (potentieel) bodembedreigende activiteiten van FAGE plaats overeenkomstig de bepalingen uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB, versie 2012). Hiermee wordt een verwaarloosbaar risico op bodemverontreiniging bereikt.

Zo zijn bijvoorbeeld de tanks waarin chemicaliën worden opgeslagen dubbelwandig en vinden de productieactiviteiten plaats boven een minimaal vloeistofkerende vloer. De uitgangspunten worden vastgelegd in een bodemrisicoanalyse (BRA) die onderdeel uitmaakt van de aanvraag omgevingsvergunning activiteit milieu. In de BRA wordt, conform de methodiek van de NRB, per activiteit aangegeven welke combinatie van voorzieningen en maatregelen zijn getroffen om te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

Conclusie

Gezien het voorgaande concluderen wij dat het project FAGE voor het aspect bodem geen belangrijke gevolgen voor het milieu kan hebben.

3. Water Grondwater

Zoals eerder aangegeven ligt de zuivelfabriek van FAGE niet in een grondwater-beschermingsgebied.

Voor de aanleg van de afvalwaterzuivering moet een pompput en een bemonsteringsput worden gerealiseerd, waarbij niet uitgesloten is dat hiervoor het afpompen en lozen van een beperkte hoeveelheid freatisch grondwater noodzakelijk is. Arcadis heeft aangegeven dat het ontwerp erop is gericht dat deze putten zo ondiep mogelijk worden uitgevoerd, en de aanlegwerkzaamheden hiervan zullen zoveel mogelijk in droge perioden worden uitgevoerd (met lage grondwaterstand). Voor de eventueel in de aanlegfase noodzakelijke bronbemaling zal in ieder geval geen vergunningplicht gelden.

FAGE gebruikt geen grondwater in het productieproces. Daarnaast vinden er ook geen (water-)lozingen plaats die de functie van dit gebied kunnen aantasten. In de aanmeldnotitie is aangegeven dat dat er als gevolg van het productieproces geen negatieve effecten op het grondwater optreden.

Oppervlaktewater

Voor zover op dit moment bekend, is er tijdens de aanlegfase geen bemaling nodig. Het fabrieksterrein wordt (deels) verhoogd aangelegd. Er zal niet of minimaal worden gegraven. Hierdoor zal bemaling naar verwachting niet nodig zijn. Er zal dan ook geen sprake zijn van lozing van dit water op het oppervlaktewater.

Tijdens de gebruiksfase wordt onderscheid gemaakt tussen verschillende waterstromen. Regenwater wordt afgevoerd via een zogenaamd Verbeterd Gescheiden Stelsel 2.0 en geloosd op het gemeentelijk riool (first flush) en het oppervlaktewater. Water uit het productieproces (procesafvalwater) wordt via de eigen afvalwaterzuivering geloosd op de gemeentelijke vuilwaterriolering richting de RWZI-Echten. Het sanitaire afvalwater wordt geloosd op de gemeentelijke riolering. Er treden daarom geen effecten op de kwaliteit of kwantiteit van het oppervlaktewater op.

Het water uit het productieproces (procesafvalwater) wordt via de eigen afvalwaterzuivering geloosd op de gemeentelijke vuilwaterriolering richting de RWZI-Echten. Per dag zal in fase 2 maximaal 597 m³ afvalwater geloosd worden op de RWZI-Echten.

Tot slot wordt het sanitaire afvalwater geloosd op de gemeentelijke riolering.

Aan het einde van de afvalwaterzuivering van FAGE zit een monsternametestap waarmee FAGE kan aantonen dat het op de RWZI-Echten te lozen afvalwater voldoet aan de acceptatiecriteria van de RWZI-Echten (op basis van de beleidsnotitie "Doelmatige werking zuiveringstechnische werken Waterschap Drents Overijsselse Delta" van 29 november 2016 en een emissie / immissie toetsing).

Conclusie

Er zijn geen belangrijke gevolgen voor de kwaliteit en kwantiteit van het oppervlaktewater en het grondwater. Wij concluderen dat het project van FAGE op het gebied van water geen belangrijke gevolgen voor het milieu kan hebben.

4. Geur

Algemeen

De vestiging van FAGE in Hoogeveen valt onder de IPPC categorie 6.4 onder b en valt daarmee onder de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Hierdoor moeten de Europees vastgestelde "Beste Beschikbare Technieken (BBT) worden toegepast. Voor geur zijn de BBT-conclusies voedingsmiddelen-, dranken- en zuivelindustrie (gepubliceerd op 4 december 2019) van toepassing.

In deze BBT-conclusies is voor het onderdeel geur aangegeven dat een geurbeheersplan met protocol voor monitoring alleen van toepassing in gevallen waar geurhinder wordt verwacht en/of is onderbouwd.

FAGE heeft aangegeven dat alle installatieonderdelen van de geplande fabriek en de afvalwaterzuiveringsinstallatie voldoen aan de BBT om geuremissies te beperken.

In de aanmeldnotitie is verder aangegeven dat verschillende faciliteiten van het afvalwaterzuiveringsproces waar mogelijk gesloten gerealiseerd met toepassing van een biofilter en indien nodig ook een extra nageschakelde techniek (zoals een actief koolfilter of een microgaswasser).

De centrale afvalverzamelingsruimte van de yoghurtfabriek hoeft bij de geurprognose niet in aanmerking te worden genomen, aangezien deze zich in een gesloten gedeelte van het gebouw bevindt en de afvoerlucht van het reinigingsproces door een actief koolfilter wordt gevoerd. Er is daardoor geen relevante geuroverlast te verwachten.

Conclusie

Op basis van het voorgaande wordt als gevolg van de voorgenomen activiteit geen hinderlijke geuremissies verwacht. Wij concluderen dat het project van FAGE op het gebied van geur geen belangrijke gevolgen voor het milieu kan hebben.

5. Natuur Gebiedsbescherming

Zoals eerder aangegeven maakt het plangebied voor de zuivelfabriek van FAGE geen deel uit van een Natura 2000-gebied. Het dichtstbijzijnde Natura-2000 gebied (Mantingerzand) ligt op circa 7 kilometer.

Op basis van de afstand, aard van de ingreep en tussenliggende barrières zijn ruimtebeslag en/of uitstralende effecten zoals verstoring op dergelijke gebieden niet aan de orde.

Het enige milieuaspect dat potentieel gevolgen zou kunnen hebben is tijdelijke stikstofemissie ten gevolge van de bouwfase en stikstofemissie van verkeersbewegingen in de gebruiksfase.

Daarom heeft FAGE de stikstofdepositie van het project op de relevante Natura 2000-gebieden berekend met AERIUS Calculator. Hieruit blijkt dat het project in de aanlegfase een tijdelijke stikstofdepositie veroorzaakt van maximaal 0,01 mol N/ha/jaar in de Natura 2000-gebieden Drents-Friese Wold & Leggelderveld, Elperstroomgebied, Holtingerveld en Vecht- en Beneden-Reggegebied, een tijdelijke depositie van maximaal 0,02 mol N/ha/jaar in de Natura 2000-gebieden Mantingerbos en Dwingelderveld, en een tijdelijke depositie van maximaal 0,05 mol N/ha/jaar in het Natura 2000-gebied Mantingerzand.

In de gebruiksfase veroorzaakt het project een maximale depositie van 0,01 mol N/ha/jaar in de Natura 2000-gebieden Mantingerzand en Mantingerbos.

In een ecologische beoordeling zijn de effecten van het project op de instandhoudingsdoelstellingen van de betreffende Natura 2000-gebieden onderzocht: *Passende beoordeling yoghurt fabriek FAGE Hoogeveen FAGE International S.A., referentie ANYZ3H4EVRKY-15308036775-23728:2.0, datum 10 april 2026*. In dat kader zijn – op basis van de beste wetenschappelijke kennis – alle aspecten van het project die op zichzelf of in combinatie met andere plannen of projecten de instandhoudingsdoelstellingen van dit gebied in gevaar hadden kunnen brengen, geïnventariseerd.

In de ecologische beoordeling is op basis van objectieve gegevens geoordeeld dat het project geen significante gevolgen heeft voor de relevante Natura 2000-gebieden. Het project, althans de stikstofdepositie als gevolg van de aanleg en het gebruik, zal met zekerheid niet leiden tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van de relevante Natura 2000-gebieden.

Soortbescherming

Om de werkzaamheden binnen de kaders van de Wet natuurbescherming te kunnen uitvoeren waarbij negatieve gevolgen voor (beschermde) planten en dieren tot een minimum beperkt is door het bedrijf Ecogroen uit Amersfoort het *Ecologisch werkprotocol FAGE* (hierna EWP) opgesteld (projectcode 21-348 datum 4 oktober 2022).

Hierin worden maatregelen beschreven om in de aanlegfase en de gebruiksfase versturende effecten ten aanzien van de das en nestende en broedende vogels – waaronder de buizerd - te beperken of voorkomen. Ook wordt op deze wijze aan de zorgplicht voldaan.

In het EWP is verder aangegeven dat een biotoop van de grote bosmuis en voor grote modderkruiper geschikte watervoerende sloten ontbreken in het projectgebied. Effecten op deze soorten zijn als gevolg van de aanleg en ingebruikname van de locatie FAGE daarom niet te verwachten.

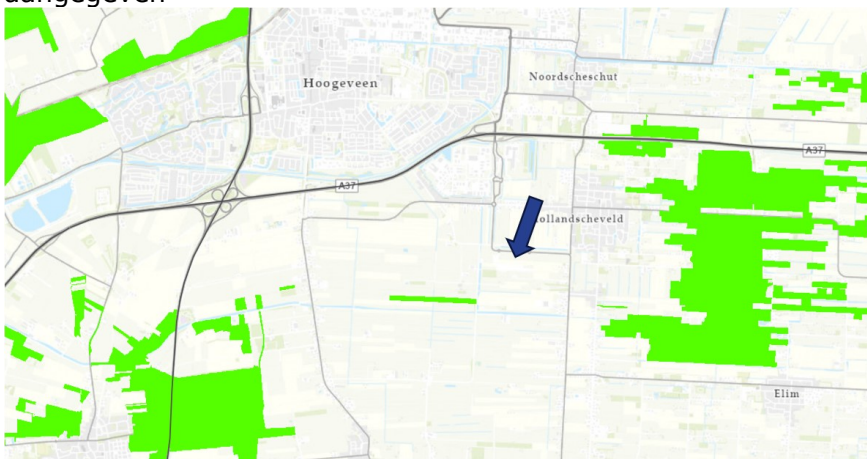
Op 13 oktober 2022 hebben wij, als bevoegd gezag in het kader van de Wet Natuurbescherming, schriftelijk aangegeven in te stemmen met de besproken ecologische werkwijze.

Natuurnetwerk Nederland

Drenthe herbergt vele bijzondere natuurgebieden. Van uitgestrekte heidevelden en bossen tot fraaie beekdalen en het aantrekkelijke kleinschalige cultuurlandschap rond de dorpen en op landgoederen. De buitengewone natuur in Drenthe willen we doorgeven aan volgende generaties en robuuster maken voor de toekomst. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) helpt ons daarbij.

Het NNN is het landelijk netwerk van bestaande natuurgebieden, in te richten natuurgebieden en agrarische gebieden met belangrijke natuurwaarden. Het netwerk bestaat zowel uit afzonderlijke natuurgebieden als uit verbindingzones die deze natuurgebieden met elkaar verbinden. Agrarische bebouwing, woonerven, recreatieterreinen en sportvelden kunnen opgenomen zijn in het NNN als ze voor een groot deel omsloten worden door natuur en/of ecologische waarden hebben.

In figuur 4 zijn de NNN gebieden rondom de gelande locatie van FAGE (aan gegeven met pijl) aangegeven



Hieruit blijkt dat het project niet is gelegen in een NNN gebied.

Conclusie

Op basis van het voorgaande concluderen wij dat het project van FAGE ten aanzien van het aspect natuur geen belangrijke gevolgen voor de natuur voor het milieu kan hebben.

6. Verkeer

Aanlegfase

In de aanlegfase kan hinder door de bouw en bouwverkeer ontstaan. De aanvoerende wegen kunnen het bouwverkeer afhandelen ervan uitgaande dat het bouwverkeer wordt afgehandeld via het bedrijventerrein Buitenvaart I (via de Meester Cramerweg en de A37) en niet via de lintbebouwing/het dorp Hollandscheveld. Dit betreft een vereiste voor de realisatiefase, te borgen in het contract met de aannemer. Als hieraan wordt voldaan is de conclusie uit de aanmeldnotitie dat belangrijke nadelige gevolgen als gevolg van verkeer in de aanlegfase zijn uitgesloten.

Gebruiksfase

In de gebruiksfase is de verwachting dat er bij volledige invulling van de bedrijfsactiviteiten van FAGE per dag circa 120 vervoersbewegingen van vrachtwagens en circa 428 vervoersbewegingen door personeel en bezoekers zijn te verwachten. In het kader van het bestemmingsplan zijn infrastructurele maatregelen gerealiseerd. Zo is bijvoorbeeld de nieuwe Hollandschedijk aangelegd om het gebied te ontsluiten en wordt de komende tijd door de gemeente aanvullende infrastructuur aangebracht in de vorm van twee rotondes en ontsluitingswegen zowel ten behoeve van FAGE en andere toekomstige bedrijvigheid op Buitenvaart II. Belangrijke nadelige gevolgen als gevolg van het verkeer in de gebruiksfase zijn hiermee uitgesloten.

Conclusie

Op basis van het voorgaande concluderen wij dat het project van FAGE ten aanzien van het aspect verkeer geen nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben.

7. Archeologie

Ten behoeve van het bestemmingsplan voor Buitenvaart II zijn verschillende archeologische onderzoeken uitgevoerd (2012, 2014, 2015 en 2019). Hierbij zijn enkele bewerkte vuurstenen uit het mesolithicum (middensteentijd) gevonden en een zogenaamde pingoruïne. Toentertijd is besloten het deel van het plangebied waar de pingoruïne ligt niet te ontwikkelen. Het terrein van FAGE ligt dan ook niet over de pingoruïne heen waarmee er geen negatieve effecten op de pingoruïne zijn te verwachten.

Op basis van het inventariserend archeologisch veldonderzoek uit 2014 zijn grote delen van Buitenvaart II vrijgegeven. Eén locatie binnen het plangebied van FAGE moest echter nader onderzocht worden onderzocht. Dit onderzoek heeft in 2019 plaatsgevonden. Op basis van de resultaten was het archeologisch advies om het plangebied vrij te geven voor verdere ontwikkeling.

Conclusie

Op basis van het voorgaande concluderen wij dat het project van FAGE ten aanzien van het aspect archeologie geen belangrijke gevolgen voor het milieu kan hebben.

8. Luchtkwaliteit

Aanlegfase

In de aanlegfase zal als gevolg van de aanlegactiviteiten sprake zijn van uitstoot van uitlaatgassen en fijnstof door het in te zetten materieel. Deze (beperkte) uitstoot van materieel is tijdelijk van aard. Door de tijdelijke aard van de uitstoot in de aanlegfase treden er geen belangrijke nadelige gevolgen op voor de luchtkwaliteit.

Gebruiksfase

In het kader van het bestemmingsplan Buitenvaart II is in 2008 een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd. Op basis van kentallen is inzichtelijk gemaakt welke luchtemissies verwacht kunnen worden bij een volledige invulling van het bedrijventerrein. In dit onderzoek zijn, op basis van een volledige invulling van het bedrijventerrein, geen belemmeringen geconstateerd. In de integrale afweging voor het bestemmingsplan werd ruimschoots voldaan aan de luchtkwaliteitseisen.

Onderzoek Luchtkwaliteit

Om het te verwachte effect van FAGE op de luchtkwaliteit in beeld te brengen heeft DGMR uit Den Haag, in opdracht van Arcadis, onderzoek gedaan naar de luchtkwaliteit in de omgeving van de nieuw te realiseren fabriek. Het gaat hierbij om de directe en indirecte invloed van het bedrijf op de luchtkwaliteit in de omgeving. De resultaten van dit onderzoek zijn opgenomen in het rapport: *Onderzoek Luchtkwaliteit van 20 november 2024 M.2021.0579.45.R002*.

Uit het onderzoek blijkt dat bij toepassen van het toepasbaarheidsbeginsel en blootstellingscriterium uit de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 (Rbl2007) bij de naastgelegen woningen een toename van stikstofdioxide van meer dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ten opzichte van de achtergrondconcentratie wordt verwacht. Dit is meer dan het 3%-criterium uit de regeling 'Niet In Betekende Mate' (NIBM). Op grond hiervan is een 'In Betekende Mate' (IBM) op zijn plaats en dient er een uitgebreid luchtkwaliteitsonderzoek te worden verricht. Het bovengenoemde rapport levert voldoende informatie om te kunnen toetsen aan de luchtkwaliteit.

De grenswaarde voor stikstofdioxide (NO_2) is maximaal $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (jaargemiddelde concentratie).

De te verwachten jaargemiddelde concentratie bedraagt tussen de 9,8 en $12,9 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Aan de Albartsweg 4 en 6 is de te verwachten jaargemiddelde concentratie 10,6 en $10,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

De grenswaarde voor fijnstof (PM_{10}) is maximaal $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (jaargemiddelde concentratie).

De te verwachten jaarmiddelde concentratie bedraagt tussen de 14,7 en $14,9 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Aan de Albartsweg 4 en 6 is de te verwachten jaargemiddelde concentratie 14,8 en $14,7 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

De bovengenoemde jaargemiddelde concentraties dienen getoetst te worden aan de betreffende grenswaarden voor NO_2 en PM_{10} , maximaal $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Zowel NO_2 als PM_{10} voldoen ruimschoots aan de wettelijke grenswaarden zoals gesteld in de Wet Milieubeheer, art 5.16, en de Bijlage 2.

Uit het onderzoek kan geconcludeerd worden dat voldaan wordt aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer.

Schone Lucht akkoord

Daarnaast heeft de provincie Drenthe in 2020 het Schone Lucht Akkoord ondertekend en zich daarmee gecommitteerd aan de ambitie om de luchtkwaliteit in Nederland permanent te verbeteren. Eén van de instrumenten waarmee de emissie van binnenlandse bronnen kan worden beperkt is de milieuvergunning door bij het verlenen hiervan extra alert te zijn op de eventuele mogelijkheid emissies naar de lucht te beperken.

De verwachting is dat in de nabije toekomst (2030) de normen op Europees, Nationaal en Lokaal niveau verder zullen worden aanscherpt ten bate van de risico's voor de volksgezondheid. Wat voor gevolgen dit kan hebben is nu nog niet te overzien. Daarom is deze toekomstige ontwikkeling niet meegenomen in deze beoordeling.

Conclusie

Op basis van het voorgaande concluderen wij dat het project FAGE ten aanzien van het aspect lucht geen belangrijke gevolgen voor het milieu kan hebben.

9. Landschap

De omgeving van het plangebied is voor een groot deel te typeren als open landschap. In het stedenbouwkundige ontwerp van het bestemmingsplan is rekening gehouden met de landschappelijke inpassing van het bedrijventerrein Buitenvaart II.

In de autonome ontwikkeling verandert het plangebied waarbinnen FAGE zich gaat vestigen door de ontwikkeling van het bedrijventerrein Buitenvaart II. Ten opzichte van deze autonome ontwikkeling leidt de vestiging van FAGE niet tot effecten op het landschap. In de notitie is aangegeven dat FAGE zich zal vestigen binnen de eisen die in het bestemmingsplan worden gesteld.

Op basis van het voorgaande concluderen wij dat het project van FAGE ten aanzien van het aspect landschap geen belangrijke gevolgen voor het milieu kan hebben.

10. Externe veiligheid

Algemeen

Voor het thema externe veiligheid is onderzocht of het bedrijf onder het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) en/of onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) valt.

FAGE heeft een overzicht aangeleverd van de maximale hoeveelheden gevaarlijke stoffen die op enig moment aanwezig zijn of kunnen zijn:

FAGE valt niet onder het BRZO, zoals uit onderstaande tabel valt op te maken:

Stofnaam	Seveso-categorie *	Maximaal aanwezig [ton]	Lage drempelwaarde [ton] (Q)	Fractie q/Q
Rubriek H, gezondheidsgevaaren				
Salpeterzuur (conc. 50-60%)	Deel 1, H2	31,09	50	0,622
Ammoniak (watervrij)	Deel 2, 35	9,20	50	0,184
Biogas (ongereinigd)	Deel 1, H2	0,95	50	0,019
Sommatie rubriek H				0,825
Rubriek P, fysische gevaaren				
P3 oxonia active 150	Deel 1, P8	25,30	50	0,506
Ammoniak (watervrij)	Deel 2, 35	9,20	50	0,184
Biogas (gereinigd)	Deel 2, 18	4,49	50	0,090
Biogas (ongereinigd)	Deel 1, P2	0,95	10	0,095
Sommatie rubriek P				0,874
Rubriek E, milieugevaaren				
P3 oxonia active 150	Deel 1, E1	25,30	100	0,253
Ammoniak (watervrij)	Deel 2, 35	9,20	50	0,184
Sommatie rubriek E				0,437

* Als >1 categorie uit dezelfde rubriek van toepassing is, dan telt de stof 1x mee per rubriek. De categorie met de laagste drempelwaarde wordt gehanteerd.

De voor de toepassing van de betreffende artikelen in aanmerking te nemen hoeveelheden zijn de maximumhoeveelheden die op enig moment aanwezig zijn of kunnen zijn. Gevaarlijke stoffen die slechts in hoeveelheden van 2% of minder van de vermelde drempelwaarde in een inrichting aanwezig zijn, worden bij de berekening van de totale aanwezige hoeveelheid buiten beschouwing gelaten, indien zij zich op een zodanige plaats in de inrichting bevinden dat deze niet de oorzaak van een zwaar ongeval elders binnen de inrichting kan zijn.

Uit de aangeleverde berekening blijkt dat de hoeveelheid gevaarlijke stoffen op locatie de drempelwaarden uit het Brzo niet overschrijden. Wel is FAGE een zogenoemd Bevi-bedrijf. Dit komt door de aanwezigheid van een opslagtank met salpeterzuur.

FAGE dient hierom te voldoen aan de bepalingen uit het Bevi, en de regels omtrent externe veiligheid in het bestemmingsplan. Concreet betekent dit dat de berekende maatgevende externe veiligheidscontour (de PR 10^{-6} -contour), in het kader van het Bevi, binnen de eigen terreingrens moet liggen.

Kwantitatieve risicoanalyse (QRA)

Om de externe veiligheidsrisico's als gevolg van de op te richten installatie in beeld te brengen heeft Arcadis een Kwantitatieve risicoanalyse (QRA) opgesteld: *KWANTITATIEVE RISICOANALYSE (QRA) FAGE International S.A. ('FAGE'), projectnummer 30092886, datum 15 november 2024 status definitief.*

Uit de QRA blijkt dat de PR 10^{-6} contour van het plaatsgebonden risico van de activiteiten niet strekt buiten de inrichtingsgrens van FAGE. Ook de maatgevende externe veiligheidscontour ligt binnen de eigen terreingrens.

Conclusie

Binnen de PR 10^{-6} contour liggen geen kwetsbare objecten dus is er geen sprake van een groepsrisico. Verder ligt het plaatsgebonden risico binnen de eigen terreingrens en voldoet hiermee aan het Bevi.

Gelet op het feit dat de maatgevende externe veiligheidscontour binnen de eigen terreingrens ligt, worden er geen negatieve effecten met betrekking tot externe veiligheid verwacht.

Op basis van het voorgaande concluderen wij dat het project van FAGE ten aanzien van het aspect externe veiligheid geen belangrijke gevolgen voor het milieu kan hebben.

11. Energie

Algemeen

Het Europese Emissions Trading System (ETS), ook wel het Europese systeem voor emissiehandel, is onder andere van toepassing op industriële bedrijven waar cumulatief een vermogen van meer dan 20 MW staat opgesteld. Door het volledig elektrificeren van het productieproces wordt deze drempel niet overschreden door FAGE. Ook is het bedrijf geen deelnemer zal zijn van het ETS.

FAGE dient wel, vanwege het type bedrijvigheid (RIE-bedrijf) te voldoen aan de BREF Energie-efficiëntie. Dit document bevat voorschriften voor het regelmatig onderzoeken van energiebesparingsmogelijkheden en het uitvoeren van energiebesparende maatregelen. Een voorbeeld is de verplichting om het energieverbruik van nieuwe installaties mee te nemen als onderdeel van de aankoopcriteria. Ook moet FAGE beschikken over een energiemanagementsysteem, gericht op het monitoren van de performance op het gebied van energie.

FAGE heeft in de aanmeldnotitie aangegeven dat energie een belangrijk thema is voor FAGE. FAGE past verschillende energiebesparende maatregelen toe in haar ontwerp, bijvoorbeeld:

- Installaties staan alleen aan als dit nodig is;
- FAGE kiest voor duurzame verlichting, verlichting staat door toepassing van bewegingssensoren niet aan tenzij dit nodig is;
- In het ontwerp van de fabriek kiest FAGE ervoor om de fabriek zeer goed te isoleren en bij de keuze voor apparatuur de energiezuinigheid mee te nemen als volwaardig afwegingscriteria;
- Op basis van eisen vanuit BENG is 650 m² aan zonnepanelen voorzien op de melkontvangst met een opbrengst van ca. 100.000 kWh per jaar;
- Het bedrijf wordt volledig geëlektrificeerd.

Conclusie

Op basis van het voorgaande concluderen wij dat het project FAGE ten aanzien van het aspect energie geen belangrijke gevolgen voor het milieu kan hebben.

2.3.2. Conclusie kenmerken van het potentiële project

Van potentiële aanzienlijke effecten als gevolg van de voorgenomen activiteit is geen sprake.

Gelet hierop concluderen wij dat op basis van de kenmerken van het potentiële effect het project geen belangrijke gevolgen voor het milieu kan hebben.

3. MAATREGELEN

Op grond van artikel 7.16 van de Wm is in de aanmeldnotitie een beschrijving gevoegd van de kenmerken van de voorgenomen activiteit en van de geplande maatregelen om waarschijnlijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te vermijden of te voorkomen. Het betreft het document: m.e.r.-beoordelingsnotitie yoghurt fabriek (update), versie 12 mei 2026, referentie: ANYZ3H4EVRKY-1530836775-23132:1 opgesteld door Arcadis Nederland B.V. uit Arnhem

Wij hebben de kenmerken en maatregelen betrokken bij de toetsing of voor het project een milieueffectrapport moet worden gemaakt. Deze geven geen aanleiding voorschriften aan de vergunning te verbinden.

4. CONCLUSIE BEOORDELING

De kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van het potentiële effect zijn voldoende inzichtelijk. De voorgenomen activiteit(en) van FAGE kunnen geen belangrijke gevolgen voor het milieu hebben. Het maken van een milieueffectrapport is niet vereist.

Aan dit m.e.r.-beoordelingsbesluit worden geen voorschriften verbonden.