



Assen, 8 juni 2026
Ons kenmerk: 1003818

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN DRENTHES INZAKE HET VERLENEN VAN EEN OMGEVINGSVERGUNNING VOOR HET UITVOEREN VAN ONTGRONDINGSACTIVITEITEN

Vergunninghouder: Prolander
Locatie: projectgebied Mantingerveld
Activiteit: Het aanleggen van een voorde in het Mantingerveld in de gemeente Midden-Drenthe

Gedeputeerde staten van Drenthe;

gezien de aanvraag van Sweco Nederland B.V. namens Prolander d.d. 5 februari 2026 en de aanvulling op de aanvraag d.d. 25 maart 2026;

gelet op de bepalingen van de Omgevingswet, het Besluit activiteiten leefomgeving en de Omgevingsverordening Drenthe 2023;

BESLUITEN:

Artikel 1

Aan Prolander omgevingsvergunning te verlenen voor het uitvoeren van de in de aanvraag van 5 februari 2026 en aanvullend aangeleverde informatie van 25 maart 2026 opgenomen ontgrondingsactiviteiten ten behoeve van natuur en landschapsontwikkeling in het gebied Mantingerveld voor zover deze bestaan uit het aanleggen van een voorde.

Artikel II

Aan deze vergunning de volgende voorwaarden te verbinden:

A. Algemene voorschriften

- A.1. Een exemplaar van de vergunning behoort op het werk aanwezig te zijn. Twee weken voorafgaand aan de activiteiten dient de start schriftelijk aan het bevoegd gezag te worden gemeld. Dit kan per mail aan vth@drenthe.nl met vermelding van zaaknummer 1003818, naam en locatie van de activiteiten.
- A.2. De aanvraag voor deze vergunning en de daarbij behorende bijlagen (inclusief tekeningen en onderzoeken), maken deel uit van deze vergunning. De activiteiten dienen plaats te vinden in overeenstemming met de bij de aanvraag behorende bijlagen, tenzij in de voorschriften anders wordt bepaald.
- A.3. De vergunninghouder is verplicht alle werken en activiteiten uit te voeren en tijdens de uitvoering te onderhouden, overeenkomstig de voorschriften van deze vergunning met inachtneming van aanwijzingen, te geven door of namens het bevoegd gezag.
- A.4. De vergunninghouder is verplicht alle mogelijke maatregelen te nemen, teneinde te voorkomen dat de provincie Drenthe dan wel derden ten gevolge van het gebruik van de vergunning schade lijden.



- A.5. Indien de vergunninghouder geen eigenaar is van het in artikel 1 genoemde plangebied, dient hij uiterlijk binnen een maand na het onherroepelijk worden van de vergunning, doch in ieder geval vóór de aanvang van de werken en activiteiten een verklaring van de eigenaar te overleggen, waarin deze zich verbindt de vergunninghouder toe te staan al de werken en activiteiten uit te voeren tot de aanleg en uitvoering waarvan deze ingevolge de voorschriften van de vergunning is verplicht. Uit deze verklaring dient voorts te blijken dat de eigenaar zich verbindt om bij vervreemding van het ontgrondingssterrein in de overeenkomst tot vervreemding een overeenkomstig beding op te nemen.
- A.6. De vergunninghouder dient tijdens de duur van de werken en activiteiten het plangebied in ordelijke toestand te houden en draagt er zorg voor dat binnen het plangebied geen afval aanwezig is. Het is verboden om binnen het plangebied afvalstoffen te storten, te lozen, te begraven of te verbranden.

B. Bijzondere voorschriften

- B.1. Alle bij deze vergunning voorgeschreven en krachtens deze vergunning uit te voeren ontgrondingsactiviteiten dienen uiterlijk 2 jaar na onherroepelijk worden van de vergunning te zijn voltooid. De terreinafwerking dient binnen zes maanden na beëindiging van de ontgrondingsactiviteiten te zijn afgerond. De verplichting tot afwerking van de ontgroning vervalt pas nadat het bevoegd gezag heeft geconstateerd dat het terrein door de vergunninghouder is afgewerkt overeenkomstig de vergunningvoorschriften.
- B.2. De aan te leggen voorde dient te worden gerealiseerd overeenkomstig de tekeningen "Tekening T001-L05, project Mantingerveld, inrichtingsmaatregelen" en "Tekening X007, project Mantingerveld, Variant voorde 60 km/u". Een aantal hoogtekenmerken en hoeveelheden van de voorde, zoals opgenomen in de bijlagen "Soort ontgrondingsactiviteit en omvang" en "Omvang ontgraving", zijn opgenomen in onderstaande tabel.

Tabel 1: Hoogtekenmerken en hoeveelheden te ontgraven grond bij de aanleg van de voorde uit bijlagen "Soort ontgrondingsactiviteit en omvang" en "Omvang ontgraving".

Grondsoort	Volume (m ³)	Maximale ontgravingsdiepte (m ¹ t.o.v. NAP)	Maximaal hoogteverschil (m ¹)
Grond (matig/zwak humeus)	400	14,80	1,60
Leem	200		

- B.3. De vergunninghouder dient de eindafwerking van de voorde zoals weergegeven in voorschrift B.2 door middel van hoogtemetingen van het terrein en dwarsprofielen van de voorde vast te leggen. De hoogtemetingen en dwarsprofielen dienen te worden uitgevoerd met een meetnauwkeurigheid van 2,0 cm en te worden vertaald naar:
- Een tekening met gerealiseerde hoogtecontouren en dwarsprofielen van het terrein ter plaatse van en rond de voorde in meters ten opzichte van Rijksdriehoeksstelsel (RD-stelsel) en Normaal Amsterdams Peil (N.A.P.);
 - Een tekening met gerealiseerde dwarsprofielen van het terrein ter plaatse van en rond de voorde in meters ten opzichte van Rijksdriehoeksstelsel (RD-stelsel) en Normaal Amsterdams Peil (N.A.P.);



De tekeningen van de uitgevoerde metingen, zoals genoemd onder voorschrift 2.3, dienen uiterlijk zes maanden na afronding van de ontgrondingsactiviteiten te worden geleverd aan Gedeputeerde Staten. Dit kan per mail aan vth@drenthe.nl met vermelding van zaaknummer 1003818, naam en locatie.

- B.4. Voor het van provinciewege verrichten van controlemetingen moet de vergunninghouder de nodige hulp verlenen voor het naar het ontgrondingsterrein overbrengen van peilen, het doen van waterpassingen en opmetingen, het verrichten van peilingen, het aanbrengen van hoogtemerken en dergelijke metingen. De vergunninghouder stelt het nodige materiaal voor het aanbrengen van hoogtemerken en het nodige materiaal voor het verrichten van peilingen beschikbaar.
- B.5. Voorafgaand aan de uitvoering van de ontgrondingsactiviteiten dient tijdig middels een KLIC-melding bij het kadaster te worden nagegaan of binnen de grenzen van het plangebied kabels en leidingen aanwezig zijn. Indien dit het geval is moet de werkwijze ter plaatse van de kabel/leidingstrook met de desbetreffende beheerder worden geregeld. De gemaakte afspraken moeten uiterlijk twee weken voorafgaand aan de start van de ontgrondingsactiviteiten aan de toezichthouder ontgrondingen van de provincie worden gemeld. Dit kan per mail aan vth@drenthe.nl met vermelding van zaaknummer 1003818, naam en locatie.
- B.6. Overlast door verstuiwing moet worden voorkomen. Eventuele depots mogen tot een hoogte van maximaal 3,0 meter ten opzichte van het omliggende maaiveld worden aangelegd en mogen tot maximaal zes maanden na beëindiging van de ontgrondingsactiviteiten in stand gehouden worden.
- B.7. Indien tijdens de ontgrondingsactiviteiten mogelijke archeologische resten worden aangetroffen (beenderen, houtskool, hout, scherven, bronzen of vuurstenen werktuigen etc.), dient direct contact te worden opgenomen met de provinciaal archeoloog, algemeen telefoonnummer van de provincie Drenthe is (0592) 36 55 55.

Rechtsmiddelen

Bent u het niet eens met dit besluit, dan kunt u binnen zes weken na de dag van verzending ervan hiertegen een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten van Drenthe. De dag van verzending is de dagtekening van het besluit. Voor meer informatie over het indienen van een bezwaarschrift verwijzen wij u naar www.provincie.drenthe.nl/bezwaarprocedure.



Inwerkingtreding

Het besluit treedt, op grond van artikel 16.79, tweede lid, van de Omgevingswet, in werking met ingang van de dag na de dag waarop vier weken zijn verstreken sinds de dag van bekendmaking. Wanneer gedurende die periode een verzoek om voorlopige voorziening wordt gedaan bij de voorzitter van de Rechtbank Noord-Nederland, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Gedeputeerde Staten voornoemd,
namens dezen,

drs. M. Middel,
Themamanager Vergunningverlening, Toezicht & Handhaving

Afschrift aan:

- Vergunninghouder: Prolander
- Adviseur: Sweco Nederland B.V. (digitaal);
- Het college van Burgemeester en Wethouders van Midden-Drenthe (digitaal);
- Het dagelijks bestuur van het Waterschap Drents Overijsselse Delta (digitaal).

Bijlagen:

1. Motivering bij het besluit;
2. Tekening "project mantingerveld, inrichtingsmaatregelen" (Sweco Nederland B.V., tekeningnummer T001-L05, projectnummer 51019414, versie 3, d.d. 26 januari 2026);
3. Tekening "project Mantingerveld, Variant voorde 60 km/u" (Sweco Nederland B.V., tekeningnummer X007, projectnummer 51019414, versie 1, d.d. 26 januari 2026);
4. Omvang ontgraving (Sweco Nederland B.V., documentreferentie: Document5);
5. Reden ontgroning (Sweco Nederland B.V documentreferentie: Document6);
6. Soort ontgrondingsactiviteit en omvang (Sweco Nederland B.V., documentreferentie: Document7);
7. RAAP-RAPPORT 8232, Plangebied Hullenzandweg te Mantingerveld, gemeente Midden-Drenthe, Inventariserend veldonderzoek [karterend booronderzoek] (RAAP, projectcode: MAOD6, Versie: 15-01-2026, ISSN: 0925-6229);
8. Advisering aardkundige waarden t.a.v. de geplande ontgrondingsactiviteiten voor natuurontwikkeling ter plaatse van het Mantingerveld (1002779) (Sweco Nederland B.V., d.d. 15 oktober 2025).



BIJLAGE 1: MOTIVERING BIJ HET BESLUIT

Aanvraag en procesverloop

Op 5 februari 2026 hebben wij van het gemachtigd bureau Sweco Nederland B.V. namens Prolander (hierna: vergunninghouder) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een ontgrondingsactiviteit. De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van het natuurherstelproject Mantingerveld in de gemeente Midden-Drenthe. In het project is onder andere sprake van het aanleggen van een voorde. Hierbij wordt een deel van de ontgraven grond herschikt op het terrein. Een deel van de ontgraven grond zal direct worden afgevoerd voor toepassing of verwerking elders. Een deel van de ontgraven grond zal na tussenopslag in op het terrein gelegen gronddepots elders worden toegepast. De beoogde ontgroning betreft een functionele ontgroning. Dat wil zeggen; een ingreep in de bodem waarbij de winning van zand niet het hoofddoel is.

De Omgevingswet bepaalt dat op de voorbereiding van een beschikking tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van ontgrondingsactiviteiten de reguliere procedure als bedoeld in de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is. Dit betekent dat het besluit na vaststelling door Gedeputeerde Staten meteen wordt bekendgemaakt. Tegen het besluit kan bezwaar worden gemaakt bij Gedeputeerde Staten.

Wettelijk kader en beoordeling ontgrondingsactiviteiten

In artikel 5.1 van de Omgevingswet is het verbod opgenomen om zonder omgevingsvergunning ontgrondingsactiviteiten uit te voeren. In artikel 16.7 van het Besluit activiteiten leefomgeving (verder: Bal) zijn de ontgrondingsactiviteiten aangegeven waarvoor geen vergunningplicht geldt. Daarnaast is in artikel 8.2 van de “Omgevingsverordening Drenthe 2023” bepaald dat in een aantal situaties de vrijstellingen genoemd in artikel 16.7 van het Bal niet van toepassing zijn. Als voornoemde vrijstellingen niet van toepassing zijn, zal alsnog een omgevingsvergunning voor deze ontgrondingsactiviteiten moeten worden aangevraagd.

De aanleg van een voorde in het gebied Mantingerveld is opgenomen in de aanvraag en o.a. de volgende bij de aanvraag van 5 februari 2026 en aanvullend op 25 maart 2026 ingediende bijlagen:

- Tekening T001-L05, project Mantingerveld, inrichtingsmaatregelen (Sweco, projectnummer 51019414, versie 3, d.d. 26 januari 2026);
- Tekening X007, project Mantingerveld, Variant voorde 60 km/u (Sweco, projectnummer 51019414, versie 1, d.d. 26 januari 2026);
- Soort ontgrondingsactiviteit en omvang (Sweco, documentreferentie: Document7)

De bovengenoemde bijlagen omvatten activiteiten die kunnen worden aangemerkt als ontgrondingsactiviteit. Er is sprake van het aanleggen van een voorde. Het aanleggen van een voorde valt niet onder één van de vrijstellingen zoals opgenomen in artikel 16.7 van het Bal.

Artikel 8.3 van de Omgevingsverordening Drenthe 2023 bepaalt dat in aanvulling op hetgeen is opgenomen in artikel 16.7 van het Bal, dat het verbod bedoeld in artikel 5.1 van de wet om zonder omgevingsvergunning een ontgrondingsactiviteit te verrichten tevens niet geldt voor werkzaamheden verricht door of in opdracht van natuurbeherende instanties aan en in gronden die door deze instanties worden beheerd, mits:

- a. er geen archeologische verwachtingen en/of archeologische of aardkundige waarden worden aangetast;
- b. de werkzaamheden zijn gericht op behoud of ontwikkeling van natuur- en landschapswaarden;
- c. er geen afvoer van ander dan humeus bodemmateriaal plaats heeft, en;



- d. de werkzaamheden niet strekken tot het geheel of gedeeltelijk afgraven van houtwallen. Nu in de aanvraag is aangegeven dat het te ontgraven bodemmateriaal wordt toegepast op een andere locatie dan de locatie waar de activiteit wordt verricht, is niet voldaan aan artikel 8.3, onder c, van de Omgevingsverordening Drenthe 2023 en geldt dat voor deze activiteit een omgevingsvergunning moet worden aangevraagd.

Overwegingen

Archeologie

Bij de beoordeling van de aanvraag om een vergunning voor ontgrondingsactiviteiten is de mogelijke verstoring van archeologische waarden getoetst. Bij de aanvraag zijn de hieronder genoemde archeologische rapporten opgenomen:

- RAAP-RAPPORT 8232, Plangebied Hullenzandweg te Mantingerveld, gemeente Midden-Drenthe, inventariserend veldonderzoek (karterend booronderzoek (RAAP Archeologisch Adviesbureau B.V., RAAPrap_8232_MAO6_20260115, d.d. 15 januari 2026).

Het bovengenoemde RAAP-onderzoek en de tekeningen van project Mantingerveld "Inrichtingsmaatregelen" en "Variant voor de 60 km/u" zijn door de provinciale archeoloog beoordeeld. Het resultaat van de beoordeling is:

- De locatie van de aan te leggen voorde is n.a.v. inventariserend en/of karterend booronderzoek vrijgegeven voor de voorgenomen ingreep.

Aardkundige waarden

Bij de beoordeling van de aanvraag om een vergunning voor ontgrondingsactiviteiten is de mogelijke aantasting van aardkundige waarden getoetst. Voor de natuurontwikkeling ter plaatse van het Mantingerveld heeft de provincie de volgende notitie laten opstellen:

- Advisering aardkundige waarden t.a.v. de geplande ontgrondingsactiviteiten voor natuurontwikkeling ter plaatse van het Mantingerveld (1002779) (Sweco Nederland B.V., d.d. 15 oktober 2025).

Ten aanzien van aardkundige waarden wordt positief geadviseerd ten aanzien van de geplande ontgravingen, het afplaggen en ophogen van de betreffende locaties/terreindelen.

De aanleg van de voorde is niet in bovengenoemde notitie beschreven. De aan te leggen voorde ligt buiten het gebied met Aardkundige waarden (Beschermingsniveaus Middel en Hoog) op de kaart Provinciale Omgevingsverordening 2023 - Aardkundige waarden (POV 2023). De aan te leggen voorde (plaatselijke verlaging van de weg) draagt bij aan de versterking van de vorm van de dekzandruggen met bijbehorende vlakten en laagten.

Waterschap

Door waterschap Drents Overijsselse Delta is, na verzoek, geen advies uitgebracht over de aanvraag op grond van de Omgevingswet over ontgraving 'Mantingerveld - aanleg voorde'.

Ontgrondingenbeleid provincie

Vervolgens hebben wij de aanvraag getoetst aan ons omgevingsbeleid zoals wij dat hebben opgenomen in de Omgevingsvisie Drenthe en de Strategie Bodem & Ondergrond 2021.

Bij de vergunningverlening voor het uitvoeren van een functionele ontgraving vindt een integrale belangenafweging plaats op basis van de doelen van dit omgevingsbeleid.



Op grond van deze beleidsdocumenten hebben wij uw aanvraag getoetst aan de volgende criteria:

1. Functionele ontgrondingen zijn alleen toegestaan indien dit strikt noodzakelijk is, passend in het landschap en passend bij het gewenste doel.
2. Bij nieuwe noodzakelijke functionele ontgrondingen willen wij aantasting van de provinciale kernkwaliteiten tot een minimum beperken.
3. Bij functionele ontgrondingen is de winning van zand als primair doel niet toegestaan.
4. Bij het verlenen van de vergunning zal de noodzaak van de omvang van de ontgroning voor het te bereiken doel moeten worden aangetoond.
5. Functionele ontgrondingen worden zodanig uitgevoerd dat geen ongewenste aantasting van de bodem of de daarin aanwezige waarden plaats kan vinden.

Ad 1. De ontgrondingsactiviteiten dragen bij aan het doel van natuur en landschapsontwikkeling in het gebied Mantingerveld.

Ad 2. Wij toetsen een aanvraag voor een functionele ontgroning aan de in de Omgevingsvisie opgenomen provinciale kernkwaliteiten. Deze kernkwaliteiten zijn: landschap, natuur, cultuurhistorie, archeologie, aardkundig erfgoed en rust. De kernkwaliteiten landschap en natuur zullen door de activiteiten worden versterkt. Voor de overige kernkwaliteiten geldt dat aantasting niet aan de orde is dan wel tot het minimum wordt beperkt.

Ad 3. De ontgroning heeft de aanleg van een voorde als doel. Zandwinning is geen (primair) doel.

Ad 4. De omvang van de ontgroning is noodzakelijk om het onder ad 1 genoemde doel, natuur en landschapsontwikkeling in het gebied Mantingerveld, te bereiken.

Ad 5. Gelet op de bij de aanvraag gevoegde documenten zal geen ongewenste aantasting van de bodem of de daarin aanwezige waarden plaatsvinden.

7. Conclusie Ontgrondingsactiviteiten

Gelet op vorenstaande kan de ontgrondingsactiviteit (het aanleggen van een voorde), op basis van de aanvraag, de onderbouwende documenten en de in bijlage 1 opgenomen overwegingen, onder de door ons te stellen voorschriften op een verantwoorde wijze worden uitgevoerd, zodat de gevraagde vergunning kan worden verleend.