

5.1.2e

5.1.2e

Datum
5 juni 2026

Zaaknummer
2023-026113

Uw brief

Uw kenmerk

Onderwerp
ontwerpbeschikking natuurherinrichting Vledder Aa

5.1.2e

5.1.2e

Op 21 december 2023 hebben wij uw aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het herinrichten van de natuur ter hoogte van de middenloop van de Vledder Aa (fase 2) nabij Vledder. Wij hebben uw aanvraag geregistreerd onder zaaknummer 2023-026113. Wilt u bij vragen of overleg dit nummer bij de hand houden, zodat wij u vlot van dienst kunnen zijn? In deze brief geven wij informatie over de publicatie en de ontwerpbeschikking.

Publicatie

We publiceren de ontwerpbeschikking in week 23 in het digitale gemeenteblad en in week 24 in de lokale huis-aan-huis krant “De Westervelder Wolder Courant”. Een ieder kan binnen zes weken vanaf de terinzagelegging (5 juni 2026 tot en met 16 juli 2026) zienswijzen indienen bij het college. Tegen de definitieve beschikking kan beroep worden ingesteld door een belanghebbende.

Meer informatie

Als u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met de gemeente via telefoonnummer 14 0521 en via info@gemeentewesterveld.nl

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders

5.1.2e

Vergunningverlener
Team Dienstverlening

Ontwerpbeschikking

Diever, 5 juni 2026

Burgemeester en wethouders hebben op 21 december 2023 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het herinrichten van de natuur ter hoogte van de middenloop van de Vledder Aa (fase 2) nabij Vledder. Wij hebben uw aanvraag geregistreerd onder zaaknummer 2023-026113.

Ontwerpbeschikking

Burgemeester en wethouders zijn van plan, gelet op artikel 2.1 lid 1 onder a, b en c, 2.10, 2.11 en 2.12 lid 1 onder a sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen aan Prolander, gevestigd Westerbrink 1 te Assen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken en bijlagen deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- a. **Het bouwen van meerdere bouwwerken** (artikel 2.1 lid 1 onder a j° 2.10 Wabo)
- b. **Het uitvoeren van werken/werkzaamheden** (artikel 2.1 lid 1 onder b j°. 2.11 Wabo)
- c. **Planologisch strijdig gebruik** (artikel 2.1 lid 1 onder c j° 2.12 lid 1 onder a onder 3° Wabo)

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 lid 1 onder a van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Voorschriften

Voor deze vergunning gelden voorschriften. Deze zijn opgenomen onder de desbetreffende verleende activiteiten en maken onderdeel uit van de omgevingsvergunning. Lees deze voorschriften zorgvuldig door. U dient zich aan deze voorschriften te houden, ook tijdens de uitvoering van het project.

Inwerkingtreding vergunning & wanneer mag u beginnen met de werkzaamheden?

De omgevingsvergunning is geldig vanaf de dag na de verzenddatum van deze brief. Op die dag begint ook de beroepstermijn van zes weken waarin u maar ook anderen beroep kunnen instellen tegen deze omgevingsvergunning. Verder is het mogelijk dat belanghebbende(n) een verzoek bij de voorzieningenrechter kan/kunnen indienen. In dat geval is het mogelijk dat u moet stoppen met de werkzaamheden of uw werkzaamheden ongedaan moet maken. Daarom wijzen wij u erop dat het uw eigen risico is om direct te beginnen met de werkzaamheden.

Leges

Er zijn kosten verbonden aan het behandelen van de aanvraag omgevingsvergunning. Deze kosten noemen we leges. De legestarieven zijn opgenomen in de legesverordening Deze vindt u op www.gemeentewesterveld.nl.

We berekenen de hoogte van de leges aan de hand van de bouwkosten. De bouwkosten van het project zijn nog niet vastgesteld. Ook worden er leges in rekening gebracht voor aanleggen (werken uitvoeren) en afwijken van het bestemmingsplan. De kosten worden gebaseerd op de legesverordening 2023, het jaar van indienen van de aanvraag. U ontvangt hierover zo spoedig mogelijk bericht. Dat bericht is dan tevens de onderbouwing voor de vastgestelde kosten waarop de legesnota wordt gebaseerd. De legesnota krijgt u zo spoedig mogelijk toegestuurd. Tegen de legesnota kunt u een bezwaarschrift indienen.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten worden meegezonden met het besluit en zijn als gewaarmerkte stuk bijgevoegd:

- 2025-268-06 Voortoets Natura 2000 stikstofdepositie herinrichting Vledder Aa
- 251013-RZ-204364-EBO Vledder Aa-D8-EBO Vledder Aa
- Advies welstandscommissie 2024-04-11
- B12- Booronderzoek RAAP
- B2- Integrale erfgoed inventarisatie en bijlagen
- B2a- Notitie omgang met AAC
- B7a — Geohydrologisch modelonderzoek
- B7D-GR_1
- B8a — 251107.AV.204364 _EBO Vledder Aa D1
- B9-Monitoring (grond)waterstanden Vledder Aa 16-09-2025
- Bestektekeningen
- Bodem- en hydrochemisch onderzoek
- Bureauonderzoek Aardkunde, Archeologie, Cultuurhistorie en Landschap
- Def ambitietypenkaart Vledder AA vastgesteld door provincie
- Impressie Belevingsroute Vledder Aa
- Inrichtingsplan Vledder Aa
- Nader onderzoek PFAS Vledder Aa
- NB4d-uitwerking en impressies recreatieve voorzieningen
- NB4f-eerste impressie vislift
- NB4g-tweede impressie vislift
- NB9a-Mitigatieplan externe effecten Vledder Aa
- NB9b-Aanvullende_berekening_grondwater_aangepaste_inrichting
- NB9c-Aanvullende_berekening_oppervlaktewater_aangepaste_inrichting
- Papierenformulier
- Quickscan natuurwetgeving
- Ruimtelijke onderbouwing

- Soortgericht onderzoek
- Toelichting omgevingsvergunningaanvraag Vledder Aa (1 juni 2026)
- Verkennend bodemonderzoek (2025)
- Vooronderzoek bodem (2024)

Zienswijzen en adviezen

De aanvraag en de ontwerpbeschikking met bijbehorende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 5 juni 2026 ter inzage gelegd. U kunt binnen zes weken na de start van de ter inzage termijn eventuele zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking indienen bij het college van burgemeester en wethouders, Postbus 50, 7970 AB Havelte. Voor meer informatie over deze clause verwijzen wij u naar de bijlage.

Namens burgemeester en wethouders,

5.1.2e

Vergunningverlener
Team Dienstverlening

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de ontwerpbeschikking, van 5 juni 2026 aan Prolander voor het herinrichten van de natuur ter hoogte van de middenloop van de Vledder Aa (fase 2) nabij Vledder.

Procedureel	6
Bouwen (artikel 2.10 Wabo)	7
Het uitvoeren van werken/werkzaamheden (artikel 2.11 Wabo)	9
Planologisch strijdig gebruik (artikel 2.12 Wabo lid 1 onder a sub 3)	28

Procedureel

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij procedureel en inhoudelijk ervoor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Wij hebben dit besluit voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Terinzagelegging

De aanvraag omgevingsvergunning met de daarbij horende stukken en de ontwerpbeslissing hebben van 5 juni 2026 tot en met 16 juli 2026 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Van deze gelegenheid is [wel / geen] gebruik gemaakt. In de zienswijzerapportage in bijlage ... wordt de ingediende zienswijze(n) beantwoord. De ingediende zienswijze(n) heeft ten opzichte van het ontwerpbesluit [wel / niet] geleid tot aanpassing van ons besluit.

Bouwen (artikel 2.10 Wabo)

Inhoudelijke beoordeling

Allereerst wordt opgemerkt dat de activiteit “bouwen” niet expliciet is aangevraagd in de primaire aanvraag. Uit de aangeleverde gegevens, tekeningen en onderbouwing, die onderdeel uitmaken van deze vergunning, blijkt echter duidelijk dat initiatiefnemer wel degelijk heeft beoogd om bouwwerkzaamheden te realiseren.

Om die reden is de activiteit ‘bouwen’ door ons als onderdeel van de aanvraag om omgevingsvergunning aangemerkt en overeenkomstig beoordeeld.

Voor het overgrote deel van de gronden gelegen in het buitengebied van de gemeente Westerveld is het bestemmingsplan “Buitengebied Westerveld” (vastgesteld juli 2012) het geldende bestemmingsplan en daarmee het toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen. Dit geldt niet voor de gronden die binnen dit bestemmingsplan een agrarische bestemming hadden. De bestemmingen “Agrarisch-1”, “Agrarisch-2” en “Agrarisch – Paardenhouderij” zijn namelijk op 6 augustus 2014 vernietigd uit dit plan. In het geval van de gronden die voornoemde bestemmingen hebben, moet worden teruggevallen op de daarvoor geldende bestemmingsplannen. Dit zijn de bestemmingsplannen buitengebied van vóór de gemeentelijke herindeling, te weten:

- Bestemmingsplan Buitengebied Diever (vastgesteld 23 april 1997);
- Bestemmingsplan Buitengebied Vledder (vastgesteld 24 juni 1997).

De aanvraag is getoetst aan de geldende bestemmingsplannen, namelijk:

- Bestemmingsplan Buitengebied Diever (vastgesteld 23 april 1997);
- Bestemmingsplan Buitengebied Vledder (vastgesteld 24 juni 1997);
- Bestemmingsplan Buitengebied Westerveld (vastgesteld 5 juli 2012);
- Bestemmingsplan reparatieplan buitengebied Westerveld (vastgesteld 29 maart 2016).

Geconstateerd is dat de activiteit “bouwen” niet in overeenstemming is met de regels van de geldende bestemmingsplannen. Op grond van artikel 2.10, lid 2 Wabo wordt de aanvraag daarom mede aangemerkt als een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, Wabo (het afwijken van het bestemmingsplan).

De volledige toetsing aan de relevante bestemmingsplannen is opgenomen in het document “Toelichting omgevingsvergunningaanvraag Vledder Aa (1 juni 2026)”. Voor de uitvoering van het project, waarvan deze bouwactiviteit onderdeel uitmaakt, is tevens een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Aan de hand van de bij dit besluit behorende ruimtelijke onderbouwing wordt geconcludeerd dat medewerking kan worden verleend aan de aangevraagde bouwwerken.

De Welstands- en Monumentencommissie ‘Het Oversticht’ heeft op 11 april 2024 een positief welstandsadvies uitgebracht. Dit advies wordt door ons overgenomen.

Het project voldoet aan de gemeentelijk bouwverordening en het is aannemelijk dat wordt voldaan aan de eisen van het Bouwbesluit.

Conclusie

Aan de aangevraagde bouwwerken kan medewerking worden verleend.

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing:

Op de bouw van de bouwwerken zijn van toepassing de eisen van het Bouwbesluit. De eindcontrole ligt bij het team Dienstverlening.

- Het bouwtoezicht dient ten minste twee dagen voor de aanvang van het bouwproces in kennis te worden gesteld van de aanvang der werkzaamheden, ontgravingwerkzaamheden daaronder begrepen.
- Het bouwtoezicht dient tenminste één dag van tevoren in kennis te worden gesteld van het storten van beton.
- Mochten bij de graafwerkzaamheden onverhoopt toch archeologische resten worden aangetroffen geldt, volgens de Erfgoedwet, art. 5.10 een meldingsplicht. Dit kan bij de gemeente Westerveld, bij de regio-archeoloog of via het meldingsformulier van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed: <https://formulier.cultureelerfgoed.nl/archis/vondstmeldingsformulier>
- Na de bouw van het bouwwerk is het verboden dit bouwwerk in gebruik te geven of te nemen indien één van de volgende omstandigheden zich voordoet:
 - Het bouwwerk is niet gereed gemeld bij het bouwtoezicht;
 - Er is niet gebouwd overeenkomstig de verleende omgevingsvergunning.

Wij wijzen u erop dat het College uw omgevingsvergunning activiteit bouw kan intrekken indien u niet binnen 26 weken na het onherroepelijk worden van de omgevingsvergunning, met de bouwwerkzaamheden bent begonnen.

Ook als de bouw langer dan 26 weken aaneengesloten stilligt, bestaat die mogelijkheid.

(art. 4.1 bouwverordening gemeente Westerveld, art. 59 lid 1 onder c en d van de Woningwet)

In het algemeen zal gebruik worden gemaakt van deze bevoegdheid wanneer:

- de regels of omstandigheden zodanig veranderen dat de omgevingsvergunning niet opnieuw zou kunnen worden afgegeven;
- van de omgevingsvergunning geen gebruik gemaakt gaat worden;
- het stilliggen van de bouw overlast oplevert;
- de omgevingsvergunning is afgegeven op basis van onjuiste gegevens. In dit geval hoeven de 26 weken niet te worden afgewacht.

Verder is nog van toepassing:

- De overige bepalingen uit de gemeentelijke bouwverordening zijn van toepassing.
- Op grond van het bepaalde in het Burgerlijk Wetboek is het verboden zonder toestemming van de direct aangrenzende burenen te bouwen in, op of boven grond die aan hen toebehoort.

- Indien tijdens de ontgravingen archeologische vondsten worden gedaan, worden de werkzaamheden stil gelegd teneinde nader archeologisch onderzoek uit te voeren. De vondsten dienen gemeld te worden bij de ambtenaar belast met Monumentenzorg & erfgoedbeleid.
- Alle kosten die direct of indirect nodig zijn om de bouwwerkzaamheden uit te kunnen voeren waarvoor u met deze omgevingsvergunning (beschikking) toestemming heeft gekregen zijn voor rekening van de vergunninghouder. Dit geldt zowel voor werkzaamheden op het eigen erf (of gehuurde erf) als de aangrenzende kadastrale percelen. Het verleggen van bijvoorbeeld kabels en/of leidingen in gemeentegrond naar aanleiding van een beschikking zijn voor rekening van de vergunninghouder.

Het uitvoeren van werken/werkzaamheden (artikel 2.11 Wabo)

Inhoudelijke beoordeling

Voor het overgrote deel van de gronden gelegen in het buitengebied van de gemeente Westerveld is het bestemmingsplan “Buitengebied Westerveld” (vastgesteld juli 2012) het geldende bestemmingsplan en daarmee het toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen. Dit geldt niet voor de gronden die binnen dit bestemmingsplan een agrarische bestemming hadden. De bestemmingen “Agrarisch-1”, “Agrarisch-2” en “Agrarisch – Paardenhouderij” zijn namelijk op 6 augustus 2014 vernietigd uit dit plan. In het geval van de gronden die voornoemde bestemmingen hebben, moet worden teruggevallen op de daarvoor geldende bestemmingsplannen. Dit zijn de bestemmingsplannen buitengebied van vóór de gemeentelijke herindeling, te weten:

- Bestemmingsplan Buitengebied Diever (vastgesteld 23 april 1997);
- Bestemmingsplan Buitengebied Vledder (vastgesteld 24 juni 1997).

De aanvraag is getoetst aan de geldende bestemmingsplannen, namelijk:

- Bestemmingsplan Buitengebied Diever (vastgesteld 23 april 1997);
- Bestemmingsplan Buitengebied Vledder (vastgesteld 24 juni 1997);
- Bestemmingsplan Buitengebied Westerveld (vastgesteld 5 juli 2012);
- Bestemmingsplan reparatieplan buitengebied Westerveld (vastgesteld 29 maart 2016).

Voor diverse werkzaamheden binnen de geldende bestemmingsplannen is een omgevingsvergunning vereist voor de activiteit “het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden” als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b, Wabo (aanlegactiviteit). Het projectgebied valt binnen drie afzonderlijke bestemmingsplannen. Uit de toetsing blijkt dat de aangevraagde werkzaamheden niet in overeenstemming zijn met de regels van deze bestemmingsplannen.

Op grond van artikel 2.11, lid 2 Wabo wordt de aanvraag daarom mede aangemerkt als een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, Wabo (het afwijken van het bestemmingsplan).

De volledige toetsing aan de relevante bestemmingsplannen is opgenomen in het document “Toelichting omgevingsvergunningaanvraag Vledder Aa (1 juni 2026)”. Voor de uitvoering van het project, waarvan deze activiteit onderdeel uitmaakt, is tevens een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. Aan de hand van de bij dit besluit behorende ruimtelijke onderbouwing wordt geconcludeerd dat medewerking kan worden verleend aan de aangevraagde werkzaamheden.

Conclusie

Aan de aangevraagde werkzaamheden kan medewerking worden verleend.

Planologisch strijdig gebruik (artikel 2.12 Wabo)

Inhoudelijke beoordeling

Voor het overgrote deel van de gronden gelegen in het buitengebied van de gemeente Westerveld is het bestemmingsplan “Buitengebied Westerveld” (vastgesteld juli 2012) het geldende bestemmingsplan en daarmee het toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen. Dit geldt niet voor de gronden die binnen dit bestemmingsplan een agrarische bestemming hadden. De bestemmingen “Agrarisch-1”, “Agrarisch-2” en “Agrarisch – Paardenhouderij” zijn namelijk op 6 augustus 2014 vernietigd uit dit plan. In het geval van de gronden die voornoemde bestemmingen hebben, moet worden teruggevallen op de daarvoor geldende bestemmingsplannen. Dit zijn de bestemmingsplannen buitengebied van vóór de gemeentelijke herindeling, te weten:

- Bestemmingsplan Buitengebied Diever (vastgesteld 23 april 1997);
- Bestemmingsplan Buitengebied Vledder (vastgesteld 24 juni 1997).

De aanvraag is getoetst aan de geldende bestemmingsplannen, namelijk:

- Bestemmingsplan Buitengebied Diever (vastgesteld 23 april 1997);
- Bestemmingsplan Buitengebied Vledder (vastgesteld 24 juni 1997);
- Bestemmingsplan Buitengebied Westerveld (vastgesteld 5 juli 2012);
- Bestemmingsplan reparatieplan buitengebied Westerveld (vastgesteld 29 maart 2016).

Op grond van artikel 2.10, lid 2 en artikel 2.11, lid 2 Wabo wordt deze aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo.

De volledige toetsing aan de verschillende bestemmingen met daarbij de strijdigheden is te lezen in het bijgevoegde document “Toelichting omgevingsvergunningaanvraag Vledder Aa (1 juni 2026)”. Voor de uitvoering van het project is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

Conclusie

Op basis van het door de initiatiefnemer aangeleverde document “Ruimtelijke onderbouwing” hebben wij besloten **wel/geen** medewerking te verlenen aan het afwijken van de bestemmingsplannen ten behoeve van het uitvoeren van het aangevraagde project. In het document en de bijbehorende bijlagen komt voldoende tot uitdrukking dat de aanvraag niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Op basis van dit document en bijbehorende stukken verlenen wij de omgevingsvergunning. Voor de uitgebreide motivering verwijzen wij naar de ruimtelijke onderbouwing.

Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens definitief geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 5