

ONTWERPBESCHIKKING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-BRABANT

op het op 17 september 2019 door ons ontvangen verzoek op grond van artikel 5.4, eerste lid, onder c, en op grond van artikel 5.4, tweede lid, van de Wet natuurbescherming, voor de intrekking van de vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 (thans Omgevingsvergunning Natura 2000) (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet) van 11 april 2011 voor de Amercentrale, Amerweg 1, 4931 NC te Geertruidenberg, in de gemeente Geertruidenberg.

INHOUDSOPGAVE

ONTWERPBESCHIKKING.....	3
1 ONDERWERP	3
2 ONTWERPBESCHIKKING	3
PROCEDURELE ASPECTEN	4
1 AANLEIDING	4
2 BEVOEGD GEZAG	4
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN.....	5
1 WETTELIJK KADER – WET NATUURBESCHERMING.....	5
2 HET VERZOEK	5
3 INHOUDELIJKE BEOORDELING	6
4 CONCLUSIE	7

ONTWERPBESCHIKKING

1 Onderwerp

Op 17 september 2019 hebben wij van Oude Breuil Omgevingsrecht Advies, namens, Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. (hierna MOB), een verzoek ontvangen tot intrekking van de vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 (thans Omgevingsvergunning Natura 2000) (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet) van 11 april 2011 voor de Amercentrale, Amerweg 1, 4931 NC te Geertruidenberg, in de gemeente Geertruidenberg.

2 Ontwerpbeschikking

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming zijn wij voornemens als volgt te besluiten op het verzoek van MOB op grond van artikel 5.4 eerste lid, onder c, en op grond van artikel 5.4, tweede lid, van de Wet van de Wet natuurbescherming:

- I. wij trekken de vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 van 11 april 2011 voor de Amercentrale, Amerweg 1, 4931 NC te Geertruidenberg, mede in samenhang met onze voorgenomen besluitvorming op de vergunningaanvraag van Amercentrale van 30 januari 2019 (kenmerk Z/240547), in als passende maatregel voor zover de vergunning betrekking heeft op het in werking hebben van de eenheden AC 8, AC 20 en AC 21;
De emissies die hiermee gepaard gaan bedragen 3.833.900 kg NO_x/jr en 93.000 kg NH₃ per jaar,
- II. wij wijzen het verzoek voor het overige af.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanleiding

Op 17 september 2019 hebben wij van Oude Breuil Omgevingsrecht Advies, namens, Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. (hierna MOB), een verzoek ontvangen tot intrekking van de vergunning ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998 (thans Omgevingsvergunning Natura 2000) (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Omgevingswet) van 11 april 2011 voor de Amercentrale, Amerweg 1, 4931 NC te Geertruidenberg, in de gemeente Geertruidenberg.

Op 4 december 2019 hebben wij het verzoek afgewezen (kenmerk Z/104068). Tegen dit besluit is beroep ingesteld en de rechtbank Oost-Brabant heeft op 8 december 2021 een uitspraak gedaan in deze zaak (ECLI:NL:RBOBR:2021:6389). De rechtbank heeft het beroep gegrond verklaard en het bestreden besluit vernietigd. De natuurvergunning uit 2011, waaraan een passende beoordeling ten grondslag heeft gelegen, is volgens de rechtbank niet in strijd met de wet zoals bedoeld in artikel 5.4, eerste lid, onder c, van de Wnb verleend. Het college was dus niet bevoegd om de natuurvergunning uit 2011 op grond van artikel 5.4, eerste lid, onder c, van de Wnb in te trekken, zo heeft de rechtbank geoordeeld. Het college had wel beter moeten onderbouwen of het gedeeltelijk intrekken van de Nbw-vergunning ten behoeve van AC-8 noodzakelijk was vanwege artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn in combinatie met artikel 5.4, tweede lid, van de Wnb en of het vervallen van de milieutoestemming voor AC-8 in 2017 een omstandigheid was die aanleiding zou kunnen geven om de Nbw-vergunning gedeeltelijk (voor wat betreft AC-8) in te trekken. Tegen deze uitspraak hebben RWE en ons college hoger beroep ingesteld. Op 18 december 2024 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in deze zaak (ECLI:NL:RVS:2024:4909). Naar het oordeel van de Afdeling is de rechtbank terecht tot het oordeel gekomen dat de weigering om de natuurvergunning uit 2011, al dan niet gedeeltelijk, in te trekken gelet op artikel 5.4, tweede lid, van de Wnb, in samenhang gelezen met artikel 6, tweede lid, van de Hrl, onvoldoende is gemotiveerd. De Afdeling heeft de aangevallen uitspraak van de rechtbank Oost-Brabant bevestigd en ons opgedragen een nieuw besluit te nemen op het intrekkingverzoek van MOB met inachtneming van deze uitspraak en de uitspraak van de rechtbank, voor zover deze niet of tevergeefs is aangevochten.

Door middel van onderhavig besluit geven wij invulling aan deze uitspraak. Het verzoek is geregistreerd onder kenmerk Z/274597 (eerder onder kenmerk Z/104068).

2 Bevoegd gezag

Omdat het project plaatsvindt in de provincie Noord-Brabant zijn wij bevoegd om een beslissing te nemen op het verzoek. Dit is op grond van artikel 1.3, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Bij ons besluit betrekken wij ook de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming

Artikel 2.7 van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitat- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren die, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

In artikel 5.4 van de Wnb zijn gronden opgenomen op grond waarvan een vergunning kan worden ingetrokken of gewijzigd.

Overgangsrecht Omgevingswet

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met deze wet voegt de overheid de regels voor de fysieke leefomgeving samen. De Wnb is opgegaan in de Omgevingswet, met de Aanvullingswet natuur Omgevingswet en het Aanvullingsbesluit natuur Omgevingswet. Op dit verzoek is echter overgangsrecht van toepassing. Dit betekent dat het oude recht van toepassing is op dit verzoek tot het besluit onherroepelijk is. De reden hiervoor is dat het verzoek is ingediend vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2024). Dit overgangsrecht staat beschreven in artikel 2.9, eerste lid, van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet.

2 Het verzoek

Het verzoek ziet op de intrekking van de Nbw-vergunning van 11 april 2011 van de Amercentrale, Amerweg 1, 4931 NC te Geertruidenberg. Het verzoek is ingediend op grond van artikel 5.4, tweede lid, van de Wnb en op artikel 5.4, eerste lid, sub c van de Wnb. In het verzoek wordt gesteld dat de activiteiten van de Amercentrale leiden tot een toename van stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitats in Natura 2000-gebieden waarvan de kritische depositiewaarden reeds zijn bereikt en al geruime tijd worden overschreden. Intrekking zou noodzakelijk zijn ter uitvoering van artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn, omdat een proces van verslechtering of verstoring gaande zou zijn met significante gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen in veel verschillende Natura 2000-gebieden, waarbij de activiteiten van de Amercentrale zouden leiden tot een verdere verslechtering of verstoring met significante gevolgen in het licht van de instandhoudingsdoelstellingen. De stikstofdepositie van de Amercentrale zou een storende factor zijn waardoor een gunstige staat van instandhouding nagenoeg niet haalbaar is.

3 Inhoudelijke beoordeling

Het verzoek richt zich op het intrekken van de Nbw-vergunning met kenmerk C1728036/2616663. De onderstaande tabel geeft de emissies weer van de stationaire emissiebronnen binnen het vergunde project.

Tabel 1. Emissiebronnen vergunde situatie Nbw 2011 stationaire bronnen

Bron	kg NH ₃ /jr	kg NO _x /jr
AC 8	93.000	3.721.000
AC 9	82.700	1.650.200
AC 20	-	43.600
AC 21	-	40.500
Hulpketel 9	-	28.800
Overige bronnen	11	29.572
Totaal	175.711	5.513.672

De eenheden AC 8, AC 20 en AC 21 zijn definitief uit gebruik genomen. Deze installaties kunnen uit de vergunning geschrapt worden. Voor de overige installaties houden wij de vergunning met kenmerk C1728036/2616663 in stand. Dit motiveren wij als volgt.

Gelijktijdig met dit besluit verlenen wij aan RWE Generation NL BV een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (artikel 2.7, tweede lid), kenmerk Z/240547. Op grond van deze vergunning kan RWE Generation NL BV de installaties AC 9 en hulpketel 9 in werking hebben en verder doorontwikkelen (volledige transitie naar biomassa, Project BECCUS (CO₂-afvang)).

In de beschikking met kenmerk Z/240547 hebben wij gemotiveerd waarom beëindiging van de centrale niet als passende maatregel kan worden ingezet. Op basis van deze motivering, die wij hieronder in aangepaste vorm herhalen, is het intrekken van de eenheid AC 9 en hulpketel 9 niet aan de orde.

Tabel 2. Berekening emissiepercentage van de intrekking

Referentiesituatie			Intrekking		
NH ₃ -emissie (kg/j)	NO _x -emissie (kg/j)	Emissielast stikstof (mol N/jaar) ¹	NH ₃ -emissie (kg/j)	NO _x -emissie (kg/j)	Emissielast stikstof (mol N/jaar) ¹⁰
175.700	5.484.100	130202550,3	93.000	3.805.100	88193134
Stikstofemissie intrekking ten opzichte van referentie (%)					68

De hierboven berekende 68 % van de stikstofemissies heeft bijgedragen dan wel zal bijdragen aan de daling van de stikstofdepositie. Deze daling wordt ingezet als passende maatregel. In ons voorgenomen besluit tot verlening van de natuurvergunning (kenmerk Z/240547) wordt slechts een beperkt gedeelte (27 %) van de referentie benut dat wel gebruikt voor de wijziging van het project. Dit gedeelte is naar zijn aard niet geschikt om te worden ingezet als instandhoudingsmaatregel of passende maatregel. Dit wordt hierna nader toegelicht.

¹ De omrekenfactor is berekend door 1 kg (in grammen) van de verbinding (NH₃ of NO₂) te delen door de molaire massa van die verbinding (in g/mol). 1 mol van de verbinding bevat immers 1 mol stikstof. Dit levert voor NH₃ een omrekenfactor van 58,82 mol N/g op en voor NO_x een omrekenfactor van 21,74 mol N/g

Hoger openbaar belang

De veranderingen, waarvoor de vergunning uit 2011 is verleend, betreffen het zodanig aanpassen van de centrale dat daar biomassa in plaats van steenkool gebruikt kan worden. Zowel in de EU-Verordening 2022/2577 (Noodverordening) als in de Richtlijn 2023/2413 betreffende de bevordering van energie uit hernieuwbare bronnen (REDIII) wordt verondersteld dat de planning, bouw en exploitatie van centrales en installaties voor de opwekking van hernieuwbare energie van hoger openbaar belang zijn en de volksgezondheid en de openbare veiligheid dienen. De Noodverordening heeft rechtstreekse werking voor alle lidstaten.

In aanvulling hierop wijzen wij op het belang van de Amercentrale voor zowel regionale als nationale energiezekerheid. De Amercentrale heeft voldoende vermogen om elektriciteit te produceren voor ongeveer 800.000 huishoudens. De warmte die in dezelfde eenheid wordt geproduceerd, wordt in de Plukmadespolder in Drimmelen gebruikt voor het verwarmen van kassen en in Geertruidenberg, en wijken van Breda en Tilburg, voor stadsverwarming. Naast het leveren van elektriciteit en warmte, wordt de Amercentrale gebruikt voor het balanceren van het hoogspanningsnetwerk om daarmee storingen te voorkomen. Ook wordt de Amercentrale, bij overbelasting van het hoogspanningsnetwerk in andere regio's, ingezet ten behoeve van herverdeling van de elektriciteitslevering. Wij wijzen in dit kader ook op paragraaf 5.1.7.3 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, waarin de Amercentrale als locatie voor grootschalige elektriciteitsopwekking is aangewezen. Het terugbrengen van de stikstofemissie naar 0 is, gelet daarop, niet mogelijk.

Gelet op het voorgaande kan geconcludeerd worden dat het beperkte deel van de vergunning dat wij in stand houden, in casu 27% van de emissies - om een project van hoger openbaar belang te realiseren - naar zijn niet aard geschikt is om te worden ingezet als passende maatregel om verslechtering van de Natura 2000-gebieden tegen te gaan.

4 Conclusie

Wij zijn voornemens het verzoek, op grond van artikel 5.4 van de Wet natuurbescherming, voor de intrekking van het besluit op grond van de Nbw in te willigen voorzover het betreft de eenheden AC 8, AC 20 en AC 21 en voor het overige af te wijzen.