

Ontwerp beleidsregel Handelingen in een inundatiegebied

XX.1 Inleiding

Een inundatiegebied is een gebied dat van nature onder water loopt bij hoge afvoeren. Het is als beperkingengebied vastgesteld om het natuurlijk waterbergend vermogen van dat gebied en stroomvoerend gedrag in dat gebied te behouden. Zowel voor de huidige situatie als met het oog op klimaatverandering in de toekomst. Hiermee willen we wateroverlast voor bebouwing, infrastructuur of andere kwetsbare functies beperken. Om te voorkomen dat het functioneren van het inundatiegebied wordt aangetast staan wij het maken en uitbreiden van bouwwerken (artikel 2.23 Waterschapsverordening) en het aanbrengen van een ophoging (artikel 2.86 Waterschapsverordening) in een inundatiegebied alleen in zeer bijzondere gevallen toe. Om te kunnen beoordelen of een initiatief tot het maken en uitbreiden van een bouwwerk en het aanbrengen van een ophoging in een inundatiegebied kan worden toegestaan, dient een vergunning te worden aangevraagd voordat met de uitvoering van het initiatief wordt begonnen. De vergunningplicht geldt voor elk bouwwerk en elke ophoging, ongeacht omvang daarvan.

Voor het aanbrengen en hebben van beplanting in een inundatiegebied gelden algemene regels en geldt geen vergunningplicht. Wel dient voldaan te worden aan de in de waterschapsverordening opgenomen zorgplicht (artikel 1.12 en 2.45). Ook voor het aanbrengen en hebben van een klein bouwwerk en voor een afrastering, hekwerk en schutting geldt naast de algemene zorgplicht van artikel 1.12 een specifieke zorgplicht (artikel 2.50 en 2.53). Deze zorgplichten houden in relatie tot inundatiegebieden met name in dat voorkomen moet worden dat handelingen het waterbergend vermogen en of het stroomvoerend gedrag verstoren waardoor de kans op wateroverlast toeneemt. Als dit wordt geconstateerd kan betrokkene op de zorgplicht worden gewezen. Zo nodig kan het geconstateerde negatieve effect via handhaving ongedaan gemaakt worden.

De algemene zorgplicht opgenomen in artikel 1.12 van de waterschapsverordening geldt voor **alle handelingen** binnen het inundatiegebied, dus ook voor handelingen die niet nader zijn gereguleerd in de waterschapsverordening.

Op basis van de algemene en specifieke zorgplichten die in de waterschapsverordening zijn opgenomen, kan zo nodig een maatwerkvoorschrift worden gesteld. Daarmee kunnen specifieke voorschriften worden gesteld met het oog op het beschermen van het functioneren van het inundatiegebied.

In deze paragraaf leest u wat ons beleid is waaraan wij een vergunningaanvraag toetsen en in welke gevallen een maatwerkvoorschrift wordt afgegeven, dan wel handhavend wordt opgetreden op basis van de zorgplicht.

De mogelijkheid bestaat om vooroverleg aan te vragen zodat u samen met het waterschap tot een goede aanvraag komt. Geadviseerd wordt hiervan gebruik te maken. U kunt hiervoor contact opnemen met het team Vergunningen, Toezicht en Handhaving van het waterschap (vergunningen@waterschaplimburg.nl of telefonisch via 088 – 88 90 100).

Na afweging van alle relevante belangen kan al dan niet een vergunning worden verleend.

Een vergunning kunt u rechtstreeks aanvragen bij het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO): [Home - Omgevingsloket](#).

XX.2 Afwegingskader

In dit afwegingskader kunt u lezen welke criteria wij hanteren bij de afweging of het maken en/of uitbreiden van een bouwwerk en/of het aanbrengen van een ophoging in een inundatiegebied kan worden toegestaan en bij de beoordeling of gerealiseerde handelingen aan de algemene en of specifieke zorgplicht voldoen en of een maatwerkvoorschrift moet worden afgegeven.

In zijn algemeenheid is van belang dat van geval tot geval moet worden bekeken of het beoogde initiatief kan worden toegestaan door voorschriften aan de vergunning te verbinden waarmee eventueel nadelige effecten van het initiatief kunnen worden voorkomen. Daarnaast moet ook altijd aan de algemene zorgplicht worden voldaan als bepaald in artikel 1.12 van de Waterschapsverordening. Ook moet worden voldaan aan specifieke zorgplichten die voor de betreffende activiteit gelden (zie met name artikel 2.50 (kleine bouwwerken), 2.53 (afrasteringen, hekwerken en schuttingen) en 2.85 (ophogingen).

Voor alle andere handelingen binnen het inundatiegebied is alleen de algemene zorgplicht opgenomen in artikel 1.12 van de waterschapsverordening van toepassing; dit geldt dus ook voor handelingen die niet nader zijn gereguleerd in de waterschapsverordening.

Bij de beoordeling van een vergunningaanvraag en toepassing van de zorgplichten, staat *het beschermen van het kunnen functioneren van het inundatiegebied* voorop. Hierna lichten wij toe wat dat inhoudt. Het dagelijks bestuur neemt het besluit op een vergunningaanvraag voor maatschappelijke voorzieningen waarop deze beleidsregel van toepassing is. Deze valt derhalve buiten het reguliere mandaat aan het afdelingshoofd.

Het maken en uitbreiden van bouwwerken en ophogingen.

Ter bescherming van de functie van een inundatiegebied is het maken en uitbreiden van bouwwerken en van ophogingen binnen een inundatiegebied in beginsel niet toegestaan.

Alleen werken van groot maatschappelijk belang ten behoeve van vitale functies (bijv. nationale weg- of railinfrastructuur en een noodzakelijke uitbreiding van de RWZI Wijlre) komen voor vergunningverlening in aanmerking. De RWZI Wijlre is de enige RWZI die (deels) al is gelegen binnen een inundatiegebied. Toekomstige uitbreiding kan noodzakelijk zijn als gevolg van de gewijzigde Europese richtlijn Stedelijk Afvalwater.

In uitzonderlijke situaties kan vergunning worden verleend voor realisering van maatschappelijke voorzieningen (denk hierbij aan woningbouwprojecten, zorgvoorzieningen) binnen een inundatiegebied indien dit wordt vergezeld van een ten minste gelijktijdig te realiseren compensatie die per saldo leidt tot een significante toename van de hoeveelheid tijdelijk te bergen water binnen het betreffende inundatiegebied.

Een initiatief zonder een maatschappelijk belang komt niet voor vergunningverlening in aanmerking.

Alleen werken van groot maatschappelijk belang ten behoeve van vitale functies en, in uitzonderlijke situaties, maatschappelijke voorzieningen die redelijkerwijs niet (geheel) buiten het inundatiegebied gerealiseerd kunnen worden, kunnen onder voorwaarden worden toegestaan. Voor de beoordeling of het initiatief redelijkerwijs niet buiten het inundatiegebied kan worden gerealiseerd, is het noodzakelijk dat een locatiekeuzeonderzoek is uitgevoerd waarbij meerdere locaties zijn beschouwd.

Als blijkt dat het initiatief redelijkerwijs niet (geheel) buiten het inundatiegebied kan worden gerealiseerd, geldt als voorwaarde dat geen sprake is van waterstand verhogende effecten als gevolg van het initiatief of dat deze duurzaam gecompenseerd worden. Tevens mag het grote infrastructurele werk geen stroomgeleiding teweegbrengen die tot negatieve gevolgen kan leiden. Hiervan is sprake als de stroomgeleiding als gevolg van het beoogde werk tot gevolg

heeft dat wateroverlast voor bebouwing, infrastructuur of andere kwetsbare functies wordt vergroot of dat daardoor anderszins schade ontstaat aan eigendommen van derden.

Aanbrengen en hebben van beplanting en van een afrastering, hekwerk en schutting

Het aanbrengen en hebben van beplanting en van een afrastering, hekwerk en schutting mag niet leiden tot waterstuwing of stroomgeleiding die tot gevolg heeft dat wateroverlast voor bebouwing, infrastructuur of andere kwetsbare functies wordt vergroot of dat daardoor anderszins schade ontstaat aan eigendommen van derden. In dat geval is gehandeld in overeenstemming met de zorgplicht uit de Waterschapsverordening.

Als wordt beoordeeld dat aanwezige beplanting, afrastering, hekwerk en schutting niet in overeenstemming met de zorgplicht uit de waterschapsverordening is aangelegd, wordt de rechthebbende verzocht de strijdigheid met de zorgplicht op te heffen. Zo nodig kan naleving van de zorgplicht met de inzet van het beschikbare handhavingsinstrumentarium worden afgedwongen.

Uitvoeren van andere handelingen in een inundatiegebied

Hetgeen hiervoor is opgenomen met betrekking tot het aanbrengen en hebben van beplanting, afrastering, hekwerk en schutting is ook van toepassing op andere handelingen binnen een inundatiegebied.

Bestaande bebouwing/ophoging

Op het tijdstip van inwerkingtreding van deze beleidsregel in een inundatiegebied legaal aanwezige bouwwerken/ophogingen mogen in stand blijven. Van een legaal aanwezig bouwwerk/ophoging is sprake als daarvoor in het verleden door het waterschap een vergunning is verleend, dan wel via overgangsrecht als legaal wordt aangemerkt op basis van de waterschapsverordening of eerdere keuren. Van dit laatste is sprake indien het gebouw/ophoging aanwezig was op het tijdstip van inwerkingtreding van de betreffende vergunningplicht.

Een legaal aanwezig bouwwerk/ophoging mag worden veranderd of vernieuwd. Daarbij geldt als voorwaarde dat het te veranderen bouwwerk/ophoging geen groter negatief effect op het functioneren van het inundatiegebied heeft dan in de oorspronkelijke (al dan niet op basis van overgangsrecht) vergunde situatie. Van een negatief effect als gevolg van stroomgeleiding is sprake als de stroomgeleiding door het veranderde of vernieuwde bouwwerk/ophoging leidt tot meer wateroverlast voor bebouwing, infrastructuur of andere kwetsbare functies of anderszins schade ontstaat aan eigendommen van derden.

Een verandering/vernieuwing die tot een kleiner negatief effect op het functioneren van het inundatiegebied leidt kan worden toegestaan.

Bestaande beplanting, afrastering, hekwerk en schutting

Hetgeen hiervoor is vermeld met betrekking tot bestaande bebouwing/ophoging geldt ook in geval van verandering/herstel van bestaande beplanting, afrastering, hekwerk en schutting.

XX.3 Voorschriften

Aan de vergunning worden zodanige voorschriften verbonden dat nadelige effecten op het functioneren van het inundatiegebied zoveel mogelijk worden voorkomen. De exacte inhoud van de te stellen voorschriften wordt in belangrijke mate bepaald door de specifieke situatie.