

Tijdelijke huisvesting basisschool De Bruinvis Oudeschild

Goede onderbouwing van de effecten op de Fysieke Leefomgeving (GoFLo)

Gemeente Texel .txl

Behoort bij besluit van
Burgemeester en Wethouders van Texel,
zaaknummer: 3726576
kenmerk document: Bijlage 26/29
namens de burgemeester en wethouders van Texel,

de heer R. Westbroek
afdelingsmanager Beleid & Vergunningen

gemeente	Texel
projectnummer	1677
datum	8 mei 2026

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doel	3
1.2	Ligging projectgebied	3
1.3	Het omgevingsplan	4
1.4	Procedure.....	5
1.5	Leeswijzer	5
2	Planbeschrijving	6
3	Beleid	8
3.1	Inleiding	8
3.2	Rijksbeleid	8
3.2.1	Nationale Omgevingsvisie (NOVI)	8
3.2.2	Instructieregels Rijk (AMvB's)	8
3.2.3	Ladder voor duurzame verstedelijking	9
3.3	Provinciaal en regionaal beleid	10
3.3.1	Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 en Omgevingsverordening NH2022	10
3.4	Gemeentelijk beleid	10
3.4.1	Plan scholen buitendorpen Texel, Plan voor een duurzame toekomst	10
3.5	Conclusie beleidskader	10
4	Fysieke leefomgeving	11
4.1	Cultureel erfgoed en landschap	11
4.2	Bodemkwaliteit	11
4.3	Water.....	12
4.4	Natuur	12
4.5	Bedrijven en milieuzonering.....	13
4.6	Geluid	14
4.7	Verkeer en parkeren	14
4.8	Luchtkwaliteit.....	15
4.9	Omgevingsveiligheid.....	15
4.10	M.e.r.-beoordeling.....	16
4.11	Gezondheid.....	16
4.12	Conclusie effecten fysieke leefomgeving.....	16
5	Uitvoerbaarheid	17
5.1	Financiële uitvoerbaarheid	17
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	17
6	Belangenafweging en conclusie	18
6.1	Is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties?	18
6.2	Conclusie	18

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

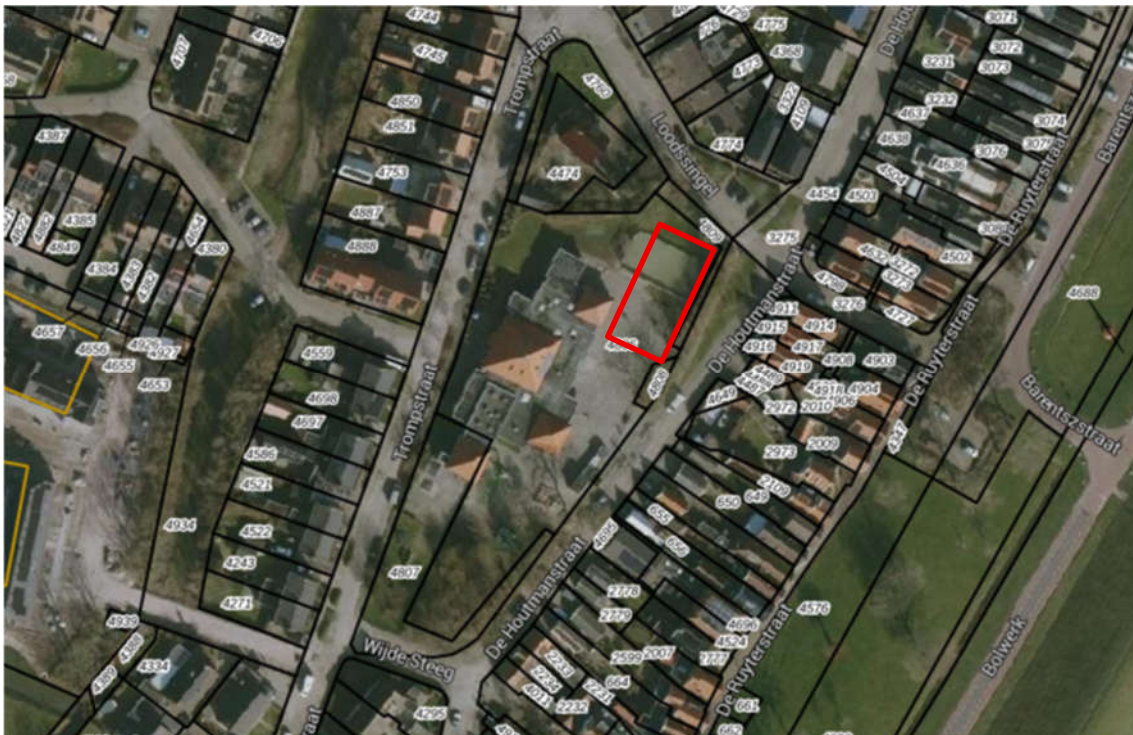
Basisschool De Bruinvis in Oudeschild wordt grondig vernieuwd en omgevormd tot een Integraal Kindcentrum. Tijdens de verbouw zal gebruik worden gemaakt van een tijdelijke school op het schoolplein direct ten oosten van de bebouwing. Deze tijdelijke huisvesting bestaat uit mobiele units van twee lagen hoog en zal worden gebruikt van augustus 2026 tot en met juli 2027.

De voorgenomen ontwikkeling is niet passend binnen het omgevingsplan. De units worden deels buiten het bouwvlak geplaatst. Tevens is er strijd met de bouwregels omdat de maximale goothoogte van 4,5 meter wordt overschreden en niet wordt voldaan aan de vereiste dakhelling.

Om de voorgenomen ontwikkeling mogelijk te maken dient er te worden afgeweken van het omgevingsplan. Voor deze afwijking is een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) voor planologisch strijdig gebruik aangevraagd. Een vereiste bij deze aanvraag is dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). Met de voorliggende 'goede onderbouwing van de effecten op de fysieke leefomgeving' (GoFlo, hierna: onderbouwing) wordt getoetst of de voorgenomen ontwikkeling daarmee in lijn is.

1.2 Ligging projectgebied

Basisschool De Bruinvis ligt binnen de kern van Oudeschild, aan de Trompstraat 1. De tijdelijke school is voorzien op het schoolplein direct ten oosten van de bebouwing



Afbeelding 1.1: Ligging projectgebied op luchtfoto

1.3 Het omgevingsplan

Het planologisch kader voor de locatie wordt gevormd door het omgevingsplan gemeente Texel. Dit tijdelijke omgevingsplan is op 1 januari 2024, met de inwerkingtreding van de Omgevingswet, in werking getreden. Het omgevingsplan gemeente Texel bestaat uit bestaande ruimtelijke besluiten, waaronder bestemmingsplannen en plaatselijke verordeningen. Daarnaast bestaat het tijdelijke omgevingsplan uit de Bruidschatregels. Dit zijn de voormalige Rijksregels die met de inwerkingtreding van de Omgevingswet over zijn gegaan naar decentrale overheden.

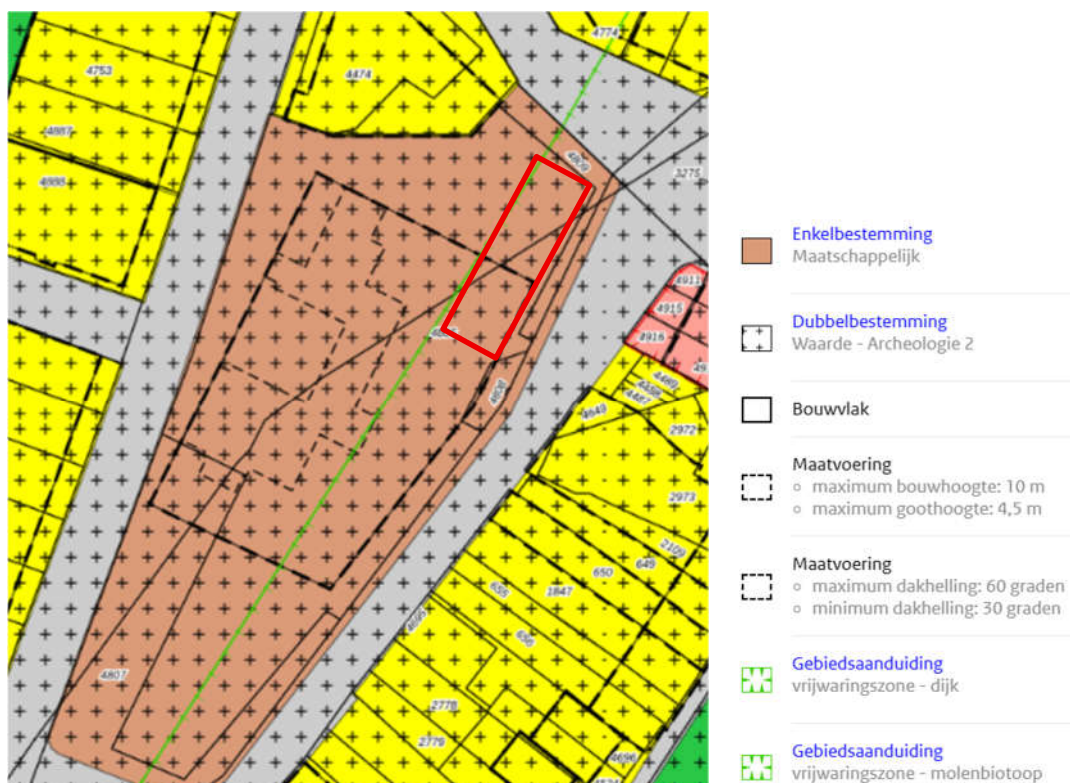
De bouw- en gebruiksregels die voor het projectgebied gelden zijn opgenomen in het bestemmingsplan Oudeschild (vastgesteld op 18 februari 2015) en het reparatieplan Oudeschild (vastgesteld op 27 februari 2019).

Voor de gronden van het projectgebied geldt de bestemming 'Maatschappelijk' en de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2'. De gronden zijn primair bestemd voor gebouwen en overkappingen ten behoeve van een maatschappelijke voorziening.

De voorgenomen ontwikkeling is niet passend binnen het omgevingsplan. De units worden deels buiten het bouwvlak geplaatst. Er is tevens strijd met de bouwregels omdat de maximale goothoogte van 4,5 meter wordt overschreden en niet wordt voldaan aan de vereiste dakhelling.

Het plangebied ligt binnen de molenbiotoop van molen 'De Traanroeier'. De afstand tussen de molen en het plangebied bedraagt circa 210 meter. Op grond van de in het bestemmingsplan opgenomen molenbiotoopformule bedraagt de maximale bouwhoogte 7,9 meter. Deze hoogte wordt niet overschreden.

Op grond van de gebiedsaanduiding 'vrijwaringszone – dijk' geldt een vergunningplicht voor diverse werkzaamheden die de veiligheid van de dijk zouden kunnen schaden. Deze vergunningplicht is voor de uit te voeren werkzaamheden niet van toepassing.



Afbeelding 1.2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Consolidatieplan Oudeschild

1.4 Procedure

Zoals in de vorige paragraaf is aangegeven is de voorgenomen ontwikkeling niet passend binnen het geldend planologisch kader. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 beschikken alle gemeenten over een tijdelijk omgevingsplan. Er zijn twee mogelijkheden om medewerking te verlenen aan initiatieven die niet passend zijn binnen het omgevingsplan:

1. Wijziging van het omgevingsplan;
2. Verlenen van een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Artikel 5.1, eerste lid onder a van de Omgevingswet biedt hiervoor het kader.

Er wordt een aanvraag omgevingsvergunning ingediend om buitenplans af te wijken van het omgevingsplan.

1.5 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 geeft een beschrijving van het project. In de GoFlo wordt beoordeeld of de ontwikkeling voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). Onderdeel hiervan is enerzijds de toetsing aan geldend beleid (hoofdstuk 3) en anderzijds een beoordeling van de milieu- en omgevingsaspecten (hoofdstuk 4). In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid. Aan de hand van de toetsing van de verschillende aspecten, wordt in hoofdstuk 6 een belangenafweging gemaakt. Hieruit volgt of de beoogde activiteit aanvaardbaar is.

2 Planbeschrijving

Basisschool De Bruinvis in Oudeschild is in verouderde staat. De gemeente Texel heeft budget vrijgemaakt om de school grondig te vernieuwen en te verduurzamen. Het nieuwe gebouw wordt iets kleiner dan de huidige situatie maar wordt efficiënter ingericht. Het blijft voor de toekomst geschikt voor in elk geval 90 leerlingen, inclusief ruimte voor een nieuwkomersklas. De school wordt ook een Integraal Kindcentrum (IKC). Daarvoor krijgen de peuterspeelzaal, de buitenschoolse opvang en de kinderopvangvoorziening een plek in het schoolgebouw. Het nieuwe IKC in Oudeschild wordt zo een netwerk van opvang-, zorg- en onderwijsvoorzieningen. Dat geeft een belangrijke impuls aan de doorgaande leer- en ontwikkelijn voor kinderen.

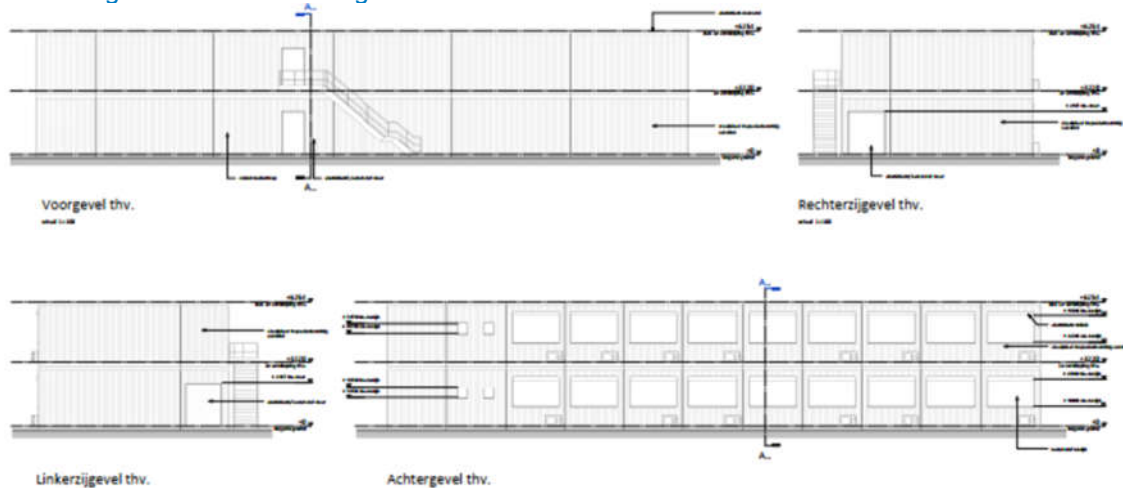
Omdat de werkzaamheden niet gefaseerd uitgevoerd kunnen worden, moet de school tijdelijk in noodlokalen worden gehuisvest. Het betreft de periode van augustus 2026 tot en met juli 2027. Er zijn verschillende locaties onderzocht. Hieruit is een keuze gemaakt voor tijdelijke huisvesting op het bestaande schoolterrein. De tijdelijke huisvesting zal bestaan uit mobiele units van twee lagen hoog. De bouwhoogte bedraagt 6,3 meter.

Er is strijd met de bouwregels uit het (tijdelijke) omgevingsplan. De units worden deels buiten het bouwvlak geplaatst, waardoor strijd ontstaat met artikel 12.2.2 sub c. Er wordt tevens niet voldaan aan de maximum goothoogte van 4,5 meter (artikel 12.2.2 sub d) en de vereiste dakhelling van minimaal 30 graden en maximaal 60 graden (artikel 12.2.2 sub e). De tijdelijke units hebben namelijk een platte afdekking. Omdat sprake is van tijdelijke huisvesting worden deze strijdigheden ruimtelijk aanvaardbaar geacht.

De parkeersituatie en de locatie voor het halen en brengen van kinderen verandert niet. De toegen afvoer van bouwmaterialen vindt plaats buiten schooltijden. De bouwperiode bedraagt 2 weken. De werknemers van de aannemers en installateurs parkeren op het werkterrein dat op het schoolplein wordt gerealiseerd. Rondom de tijdelijke school worden hekken geplaatst op voldoende afstand van het gebouw. De kinderen kunnen gedurende de tijdelijke situatie gebruik maken van het schoolplein aan de zuidzijde.



Afbeelding 2.1: Situatietekening



Afbeelding 2.2: Aanzichten

Omdat sprake is van een tijdelijke situatie gedurende één schooljaar, wordt de afwijking van de bouwregels in het omgevingsplan met betrekking tot de locatie, goothoogte en de platte afdekking stedenbouwkundig aanvaardbaar geacht.

3 Beleid

3.1 Inleiding

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de inhoud van het ruimtelijk relevante beleid op Rijks, provinciaal, regionaal en gemeentelijk schaalniveau. Dit beleid vormt het kader waarbinnen de nieuwe ontwikkeling plaats dienen te vinden.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 *Nationale Omgevingsvisie (NOVI)*

De Omgevingswet is per 1 januari 2024 in werking getreden. De Omgevingswet bundelt alle huidige wetten over de leefomgeving. Daarbij hoort ook één rijksvisie op de leefomgeving: de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). In de NOVI zijn de maatschappelijke opgaven samengevat in 4 prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- duurzaam economisch groeipotentieel
- sterke en gezonde steden en regio's
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Met betrekking tot 'sterke en gezonde steden en regio's' is in de NOVI aangegeven dat vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig zijn voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Tegelijk streeft men naar een verbetering naar de leefbaarheid en klimaatbestendigheid in steden en dorpen. Schonere lucht, voldoende groen en water en genoeg publieke voorzieningen waar mensen kunnen bewegen (wandelen, fietsen, sporten, spelen), ontspannen en samenkomen.

Planspecifiek

De onderhavige ontwikkeling sluit aan op het thema 'sterke en gezonde steden en regio's' uit de NOVI. Met het plan wordt bijgedragen aan een tijdelijke oplossing voor het geschikt maken van de school voor duurzame onderwijshuisvesting.

3.2.2 *Instructieregels Rijk (AMvB's)*

Artikel 8.0b, eerste lid, van het Bkl bepaalt dat bij een aanvraag om een buitenplanse omgevingsvergunning de instructieregels in hoofdstuk 5 van het Bkl, de provinciale instructieregels en eventuele instructies het beoordelingskader vormen van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Uit het tweede lid van artikel 8.0b van het Bkl volgt dat de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit geweigerd wordt als:

- a. de activiteit zou leiden tot een situatie die niet is toegelaten op grond van instructie(regel)s;
- b. de omgevingsplanactiviteit betrekking heeft op een voorbeschermingsregel in het omgevingsplan (opvolger van het voorbereidingsbesluit);
- c. de omgevingsplanactiviteit het uitvoeren van een project waarvoor een projectbesluit is vastgesteld door provincie of Rijk, belemmert.

De hoofdonderwerpen waarvoor rijksinstructieregels gelden zijn hieronder opgesomd:

- waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2)
- beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3)

- beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;
- het bevorderen van de toegankelijkheid van de openbare buitenruimte voor personen (paragraaf 5.1.8).

Daarnaast bevat afdeling 5.2 van het Bkl instructieregels voor de uitoefening van taken voor de fysieke leefomgeving. Daarbij gaat het onder meer om het voorkomen van belemmeringen van gebruik en beheer van spoorwegen en rijkswegen.

Planspecifiek

Op de specifieke milieu- en omgevingsaspecten wordt in hoofdstuk 4 ingegaan. Op de ladder voor duurzame verstedelijking wordt in paragraaf 3.2.3 ingegaan. De overige instructieregels zijn voor het onderhavige, tijdelijke initiatief niet van toepassing. Hierbij wordt geconcludeerd dat wordt voldaan aan de instructieregels.

3.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De ladder voor duurzame verstedelijking is een instructieregel voor zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand. De instructieregel in artikel 5.129g Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) regelt dat bij een wijziging van het omgevingsplan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling toepassing van de ladder is vereist. Artikel 8.0b Bkl regelt dat deze instructieregel ook geldt voor een omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

Artikel 5.129g (zorgvuldig ruimtegebruik en tegengaan van leegstand) luidt:

1. Dit artikel is van toepassing op een stedelijke ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, kantoren, een detailhandelvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is.
2. Voor zover een omgevingsplan voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling, wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand in het omgevingsplan rekening gehouden met:
 - de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling; en
 - als die stedelijke ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied: de mogelijkheden om binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied in die behoefte te voorzien.
3. Voor de toepassing van het tweede lid, onder b, wordt tot het stedelijk gebied niet gerekend een stedelijke ontwikkeling waarvoor:
 - op grond van het omgevingsplan een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit is vereist en;
 - nog geen toepassing is gegeven aan het tweede lid.
4. Als een omgevingsplan voorziet in de vestiging van een dienst als bedoeld in artikel 1 van de Dienstenwet en de beoordeling van de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling betrekking heeft op de economische behoefte, de marktvraag of de mogelijke of actuele economische gevolgen van die vestiging, heeft die beoordeling alleen tot doel na te gaan of de vestiging van een dienst in overeenstemming is met een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Planspecifiek

De tijdelijke huisvesting van De Bruinvis heeft een beperkte aard en omvang en is zonder belangrijke ruimtelijke gevolgen. Omdat het tijdelijke huisvesting met een beperkte omvang betreft, is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

De Ladder voor duurzame verstedelijking hoeft niet te worden doorlopen. In lijn met Ladder voor duurzame verstedelijking is sprake van een zorgvuldig ruimtegebruik. Op de specifieke milieu- en omgevingsaspecten wordt in hoofdstuk 4 ingegaan. Hierbij wordt geconcludeerd dat wordt voldaan aan de instructieregels.

3.3 Provinciaal en regionaal beleid

3.3.1 *Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 en Omgevingsverordening NH2022*

Op 19 november 2018 hebben de Provinciale Staten van Noord-Holland de Omgevingsvisie NH2050 vastgesteld. Hierin staat de visie op de fysieke leefomgeving beschreven. De Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Noord-Holland 2040, het Provinciaal Verkeers- en Vervoerplan, het Provinciaal Milieubeleidsplan 2015-2018 en de Agenda Groen. De leidende hoofdambitie in de Omgevingsvisie NH2050 is de balans tussen economische groei en leefbaarheid. Een gezonde en veilige leefomgeving, die goed is voor mens, plant én dier, is een voorwaarde voor een goed economisch vestigingsklimaat. Tegelijkertijd is duurzame economische ontwikkeling een voorwaarde voor het kunnen investeren in een prettige leefomgeving. De provincie wil dat de kwalitatieve en kwantitatieve vraag en aanbod van werk- en woonlocaties met elkaar in overeenstemming zijn en streeft naar behoud en versterking van de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en cultuurhistorie.

Het beleid van de Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 is, voor zover het een bindende werking moet hebben, neergelegd in de Omgevingsverordening NH2022 (laatste versie in werking vanaf 12 februari 2026). Ook vanuit de provincie gelden instructieregels waar een buitenplanse omgevingsplanactiviteit aan moeten voldoen.

Planspecifiek

De locatie is in de provinciale Omgevingsverordening NH2022 niet aangewezen als Beschermd landschap, Natuurnetwerk Nederland of Landelijk gebied. De regels in de Omgevingsverordening staan de voorgenomen ontwikkeling niet in de weg.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 *Plan scholen buitendorpen Texel, Plan voor een duurzame toekomst*

In de vergadering van de gemeenteraad van 20 maart 2024 heeft de gemeenteraad van Texel besloten om de schoolgebouwen van de scholen in de buitendorpen te gaan vernieuwen. Dat gebeurt op basis van kaderplan "Plan scholen buitendorpen Texel, Plan voor een duurzame toekomst".

Planspecifiek

Met de tijdelijke huisvesting van basisschool De Bruinvis kan invulling worden gegeven aan de vernieuwing en verduurzaming van de bestaande school.

3.5 Conclusie beleidskader

Op basis van voorgaande paragrafen wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling passend is binnen de beleidskaders op Rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau en voldoet aan de instructieregels van Rijk en provincie.

4 Fysieke leefomgeving

In dit hoofdstuk wordt beschreven op welke wijze bij de activiteit rekening is gehouden met diverse aspecten van de fysieke leefomgeving en de evenwichtige toedeling van functies aan locaties. De aspecten sluiten aan op en dekken de onderdelen zoals genoemd in artikel 1.2 Omgevingswet. De beschrijving is per aspect in een aparte paragraaf opgenomen.

De gemeente kan omgevingswaarden vaststellen in het omgevingsplan. Het moet dan gaan om omgevingswaarden die het gemeentebestuur kan beïnvloeden of beheersen door de inzet van beleidsinstrumenten, zoals voor geur of geluid. De gemeente Texel heeft nog geen definitief omgevingsplan. Nu geldt het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Er zijn daarom nog geen omgevingswaarden in het omgevingsplan vastgesteld.

4.1 Cultureel erfgoed en landschap

Wat onder cultureel erfgoed wordt verstaan is opgenomen in bijlage A (begrippen) van de Omgevingswet. Het gaat hierbij om monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover dat voorwerp is of kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bevat de wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed en archeologie in Nederland. Het is op basis hiervan verplicht om de facetten historische (steden)bouwkunde en historische geografie mee te nemen in de belangenafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

Betekenis voor het project

De locatie heeft deels de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2 en deels de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 4. Binnen de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 2 is voor bouwwerken of grondroerende werkzaamheden met een grotere oppervlakte dan 40 m² waar dieper dan 0,50 meter wordt gegraven archeologisch onderzoek nodig. Binnen de dubbelbestemming Waarde – Archeologie 4 betreft dit oppervlak 500 m². Er vinden geen bodemingrepen plaats dieper dan 0,50 meter. Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

Op de locatie is geen sprake van cultuurhistorische waarden. De tijdelijke school leidt niet tot aantasting van cultuurhistorische waarden

4.2 Bodemkwaliteit

Ter bescherming van de gezondheid en het milieu zijn voor het aspect bodem instructieregels in het Besluit kwaliteit leefomgeving opgenomen. De inhoud van deze regels is via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet opgenomen in paragraaf 5.1.4.5 Bkl. Het aanvullingsbesluit bepaalt voor welke activiteiten kan worden volstaan met een melding. Er worden drie basisvormen van bodemgebruik onderscheiden: landbouw/natuur, wonen en industrie. De kaders zijn gebaseerd op de risicogrenswaarden die voor de betreffende situaties zijn afgeleid.

De algemene doelstelling van het bodembeleid is het waarborgen van de gebruikswaarde van de bodem en het faciliteren van het duurzaam gebruik van de functionele eigenschappen van de bodem, door in onderlinge samenhang;

- beschermen van de bodem tegen nieuwe verontreinigen en aantastingen;

- evenwichtig toedeling van functies aan locaties, rekening houdend met de kwaliteiten van de bodem;
- duurzaam en doelmatig beheren van de resterende historische verontreinigingen en -aantastingen

Betekenis voor het project

Het Bodemloket geeft inzicht in maatregelen die de afgelopen jaren getroffen zijn om de bodemkwaliteit in kaart te brengen (bodemonderzoek) of te herstellen (bodemsanering). Tevens wordt weergegeven waar vroeger (verdachte) activiteiten hebben plaatsgevonden die mogelijk bodemverontreiniging hebben veroorzaakt en waar mogelijk bodemonderzoek moet worden uitgevoerd. De informatie van het Bodemloket geeft aan dat de locatie voldoende onderzocht is. Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de tijdelijke school.

4.3 Water

Het wettelijk kader is gericht op het verkrijgen van inzicht in de gevolgen voor de waterhuishouding die samenhangen met de ruimtelijke ontwikkeling die mogelijk wordt gemaakt. Het wettelijk kader is afhankelijk van zowel gemeentelijk beleid als het beleid van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK). In het kader van de watertoets wordt over het plan advies gevraagd bij de betrokken waterbeheerder. Hoe met dit advies is omgegaan wordt in deze paragraaf toegelicht. Indien het advies niet wordt opgevolgd, dient de afwijking daarvan gemotiveerd te worden.

Betekenis voor het plan

In de huidige situatie is sprake van een verhard schoolplein en pannaveld. Ten opzichte van de huidige situatie vindt geen verhardingstoename plaats. Bovendien is sprake van een tijdelijke situatie van één schooljaar.

Hemelwater wordt afgevoerd op het bestaande rioolstelsel waar de school op is aangesloten.

4.4 Natuur

In de natuurwetgeving worden gebiedsbescherming en soortenbescherming onderscheiden. Beide beschermingsregimes zijn van belang voor de ontwikkelingsmogelijkheden van een gebied.

Betekenis voor het project

Ten behoeve van het plan is een quickscan natuur uitgevoerd¹.

Gebiedsbescherming

Natura 2000

Het Natura 2000-gebied Waddenzee ligt op circa 160 meter afstand van de locatie. Gezien de afstand afscherming en de aard van de uit te voeren werkzaamheden, worden op voorhand geen directe negatieve gevolgen verwacht van de plannen zoals licht, geluid of optische verstoring. Er hoeft hiernaar geen nadere toetsing uitgevoerd te worden.

Er is voor de gebruiksfase een stikstofberekening met het programma Aerius uitgevoerd². Omdat er geen aanlegwerkzaamheden plaatsvinden (de units staan er al) is de aanlegfase niet relevant. Uit de berekeningen volgt dat de maximale projectbijdrage in de gebruiksfase 0,00 mol/ha/jaar bedraagt op de meest dichtbijgelegen stikstofgevoelige habitattypen. De stikstofdepositie die uitvoering van de plannen zal veroorzaken vormt een zodanig gering percentage van de kritische depositiewaarde van de meest kritische ter plaatse voorkomende stikstofgevoelige habitattypen, dat er ecologisch gezien geen zichtbare of meetbare effecten zullen optreden en

¹ Quickscan natuur Trompstraat 1 te Oudeschild, Van der Goes en Groot BV, 11 februari 2026

² Stikstofberekening tijdelijk schoolgebouw OBS De Bruinvis te Oudeschild, Van der Goes en Groot BV, 6 februari 2026

er zeker geen sprake is van significante gevolgen waardoor de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden in gevaar zouden kunnen komen.

Beschermde landschap

Het gebied is niet begrensd als een Beschermde Landschap en ligt ook niet in de directe omgeving hiervan. Er is geen negatief effect mogelijk op het BL, een nadere toetsing is niet nodig.

Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied ligt niet binnen de begrenzing van het NNN, inclusief de zogenaamde verbindingszones die verschillende NNN-gebieden kunnen verbinden. Er kunnen geen negatieve effecten door de plannen op het NNN-gebied optreden. De plannen hoeven verder niet getoetst te worden aan beschermde waarden binnen dit netwerk

Soortenbescherming

Uit het onderzoek naar beschermde soorten volgen de volgende conclusies:

Het plangebied is in potentie geschikt voor beschermde soorten amfibieën, vogels, grondgebonden zoogdieren en vleermuizen.

- Gezien de uitgevoerde toetsing, kunnen van de amfibieën en grondgebonden zoogdieren alleen vrijgestelde soorten verblijvend aanwezig zijn. Voor deze aangetroffen of verwachte vrijgestelde soorten hoeft geen vergunning te worden aangevraagd;
- Teneinde de vestiging van overwinterende Rugstreeppadden in het plangebied te voorkomen dienen open ontgraven, zandige terreindelen en opgeslagen zandhopen en materialen te worden verwijderd voorafgaand aan het overwinteringsseizoen van de Rugstreeppad of te worden afgeschermd met folie of een zogenaamd 'amfibieënscherm';
- In het plangebied kunnen broedvogels met niet-jaarrond beschermde nesten voorkomen.
- Voor de verwachte aanwezige broedvogels dienen werkzaamheden waarbij nesten vernield of verstoord kunnen worden, buiten het broedseizoen plaats te vinden. Het broedseizoen betreft de periode dat actieve nesten van vogels aanwezig zijn. Een vergunning is voor broedvogels dan niet nodig. Het broedseizoen loopt grofweg van 1 maart tot 1 september;
- Voor het mogelijk incidentele terreingebruik van het plangebied door overige vogels met jaarrond beschermde nesten (Huismus, Sperwer en Ransuil), wordt geen negatief effect verwacht van de ingreep omdat het plangebied slechts een klein deel uitmaakt van een veel groter leefgebied en in de naaste omgeving veel vergelijkbaar of beter biotoop aanwezig is. Het plangebied biedt geen essentieel leefgebied voor deze soorten en ze kunnen gemakkelijk uitwijken;
- Bij de plaatsing van de tijdelijke bebouwing zouden vaste rust- of verblijfplaatsen van gebouw bewonende vleermuizen in de naastgelegen school verstoord kunnen worden. De aanwezigheid van verblijvende vleermuizen in de school wordt onderzocht door Els & Linde vanaf najaar 2025. De voorjaarsronde wordt uitgevoerd vanaf eind mei 2026. De rapportage met de onderzoeksresultaten wordt in een later stadium aangeleverd;
- Voor de mogelijk aanwezige foeragerende vleermuizen in het plangebied wordt geen negatief effect verwacht van de ingreep omdat het plangebied slechts een klein deel uitmaakt van een veel groter foerageergebied en in de naaste omgeving veel vergelijkbaar of beter biotoop aanwezig is. De vleermuizen kunnen derhalve gemakkelijk tijdelijk uitwijken.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

De Omgevingswet stelt zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds.

De doelen van milieuzonering zijn:

- Het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij gevoelige functies en andere gevoelige functies;

- Het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Betekenis voor het project

De tijdelijke school wordt gerealiseerd en gebruikt binnen de geldende maatschappelijke bestemming. In de huidige situatie zijn deze gronden in gebruik als schoolplein en pannaveldje. Er worden wat betreft milieuhinder van de tijdelijke school geen negatieve effecten verwacht in vergelijking met de huidige situatie.

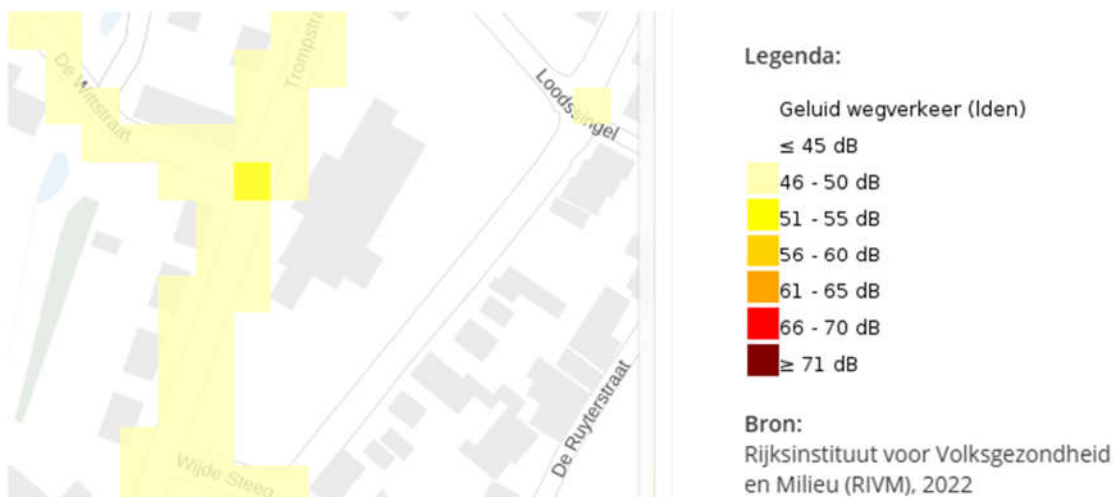
4.6 Geluid

Geluid kan van grote invloed zijn op het woon- en leefklimaat van mensen en op hun gezondheid. Het Bkl bevat geluidsregels die via het omgevingsplan zullen gelden voor individuele bedrijven die geluid voortbrengen. Voor de andere belangrijke geluidsbronnen zoals industrieterreinen, wegen en spoorwegen worden via de Aanvullingswet geluid en het Aanvullingsbesluit geluid regels toegevoegd aan de Omgevingswet en het Bkl. De regels voor geluid hebben een tweezijdige werking om de bescherming tegen geluidsbelasting vorm te geven. Enerzijds bij de aanleg of aanpassing van spoorwegen of industrieterreinen en anderzijds bij het mogelijk maken van nieuwe geluidsgevoelige gebouwen en locaties nabij een geluidsbron.

Betekenis voor het project

Een gebouw met een onderwijsfunctie en bijeenkomstfunctie voor kinderopvang is volgens het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) een geluidgevoelig gebouw. Per 1 januari is de Omgevingswet van kracht. Onder de Omgevingswet geldt een standaardwaarde van 53 dB en een grenswaarde van 70 dB gezamenlijk gevelbelasting voor wegverkeerslawaai waaraan getoetst moet worden.

Uit raadpleging van de geluidkaart op de website van de Atlas van de leefomgeving (www.atlas-leefomgeving.nl) volgt dat ter plaatse sprake is van een aanvaardbare geluidbelasting als gevolg van het verkeer. De indicatieve geluidbelasting is ruimschoots lager dan de standaardwaarde van 53dB. Het aspect wegverkeersverkeerslawaai staat een aanvaardbaar verblijfsklimaat niet in de weg



Afbeelding 4.1: Indicatieve geluidbelasting wegverkeer met locatie bouwplan rood omlijnd (bron: www.atlasleefomgeving.nl)

4.7 Verkeer en parkeren

In deze paragraaf komt aan de orde op welke wijze bij de activiteit rekening wordt gehouden met het aspect verkeer en parkeren

Betekenis voor het project

De parkeersituatie en de locatie voor het halen en brengen van kinderen verandert niet. De toe- en afvoer van bouwmaterialen vindt plaats buiten schooltijden. De werknemers van de aannemers en installateurs parkeren op het werkterrein dat op het schoolplein wordt gerealiseerd.

4.8 Luchtkwaliteit

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese Unie een viertal kader-richtlijnen opgesteld. Om de luchtkwaliteit in Nederland te beschermen geeft het Besluit kwaliteit leefomgeving in hoofdstuk 5 instructieregels om de luchtkwaliteit te beschermen.

De gemeente moet voor een aantal activiteiten de rijksomgevingswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) in acht nemen, behalve als een activiteit niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Een project of activiteit draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de concentratie NO₂ en PM₁₀ niet hoger is dan 1,2 microgram/m³. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentraties. Deze grenswaarde volgt uit artikel 5.53 en 5.54 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Aantonen dat een project of activiteit valt onder NIBM kan op twee manieren:

- Het project valt binnen de getalsmatige grenzen van een aangewezen categorie (standaardgevallen NIBM, artikel 5.54 Bkl). Dit betreffen onder andere projecten voor kantoren, woonwijken en het telen van gewassen.
- Middels kwalitatieve beschrijving of berekening (NIBM-tool) aannemelijk maken dat een project niet in betekenende mate bijdraagt.

In artikel 5.54 Bkl is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in artikel 5.54 Bkl kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

Betekenis voor het project

De tijdelijke school leidt niet tot extra verkeersbewegingen. Het plan draagt niet bij aan de luchtverontreiniging. In combinatie met de lage achtergrondwaarden in het gebied is luchtkwaliteit geen belemmering voor het voorgenomen plan.

4.9 Omgevingsveiligheid

De hoofdlijnen van het wettelijk kader omtrent de externe veiligheid zijn opgenomen in instructieregels in afdeling 5.1.2 Bkl. In bijlage VII van het Bkl zijn activiteiten aangewezen als risicobronnen. Deze risicobronnen zijn van belang voor de regels over het plaatsgebonden risico en aandachtsgebieden.

Het betreft de volgende activiteiten:

- Activiteiten met gevaarlijke stoffen bij bedrijven. Dit zijn verschillende milieubelastende activiteiten uit het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Het basisnet vervoer gevaarlijke stoffen (weg, water en spoor);
- Buisleidingen met gevaarlijke stoffen die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteiten leefomgeving;
- Windturbines die zijn aangewezen als milieubelastende activiteit in het Besluit activiteit leefomgeving.

Het werken met aandachtsgebieden voor externe veiligheidsrisico's is een nieuwe manier van omgaan met het groepsrisico (artikel 5.12 t/m 5.15 Bkl). Een aandachtsgebied geldt van

rechtsweg. Deze worden vastgelegd in het Register Externe Veiligheid en zijn digitaal raadpleegbaar. In het plan moet binnen deze aandachtsgebieden rekening worden gehouden met het groepsrisico. Hier wordt aan voldaan door in het aandachtsgebied geen beperkt kwetsbare, kwetsbare en zeer kwetsbare gebouwen toe te laten en ook geen beperkt kwetsbare en kwetsbare locaties. Deze gebouwen en locaties zijn wel toelaatbaar als er daarvoor extra maatregelen worden genomen.

Betekenis voor het project

Er zijn geen risicovolle inrichtingen en buisleidingen met gevaarlijke stoffen aanwezig in de directe omgeving van het plangebied. Ook ligt het plangebied niet binnen het invloedsgebied van transportroutes van gevaarlijke stoffen. Het aspect omgevingsveiligheid vormt geen belemmering voor de tijdelijke school.

4.10 M.e.r.-beoordeling

Of een besluit over een project-mer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig is, kan worden afgeleid uit bijlage V bij het Omgevingsbesluit, in samenhang met de artikelen 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit. Bijlage V heeft als ingang (eerste kolom) de omschrijving van het project van de initiatiefnemer. In kolom 4 staan de besluiten genoemd waarvoor dan de mer-verplichtingen gelden. Het gaat dan om besluiten waarmee de toestemming voor het project wordt verleend. In dit geval is dat de omgevingsvergunning.

Of er voor het besluit een mer-plicht of een mer-beoordelingsplicht geldt, volgt uit de tweede en derde kolom. Als het project voldoet aan de voorwaarden van kolom 2, geldt een mer-plicht. Anders geldt een mer-beoordelingsplicht, tenzij ook in kolom 3 nog voorwaarden staan.

Betekenis voor het project

Uit de voorgaande paragrafen blijkt dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het plan die zouden kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.-(beoordelings-) procedure is daarom niet nodig.

4.11 Gezondheid

Conform artikel 1.3 sub a Omgevingswet is het bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit een belangrijk maatschappelijk doel van de Omgevingswet. De aspecten veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit hangen nauw met elkaar samen.

Betekenis voor het project

De gemeente Texel heeft nog geen specifiek beleid vastgesteld met betrekking tot gezondheid. Gelet op de conclusies met betrekking tot de hiervoor benoemde aspecten omtrent de effecten of de fysieke leefomgeving, kan met betrekking tot gezondheid worden geconcludeerd dat er als gevolg van het project geen sprake is van negatieve effecten. De verbouw en verduurzaming van de school zal leiden tot een gezonder verblijfsklimaat. Met de verbouw wordt met betrekking tot het binnenklimaat voldaan aan de norm 'Frisse Scholen Klasse B'.

4.12 Conclusie effecten fysieke leefomgeving

Gelet op de conclusies uit de voorgaande paragrafen wordt geconcludeerd dat de effecten op de fysieke leefomgeving als gevolg van het plan aanvaardbaar zijn.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Financiële uitvoerbaarheid

Kostenverhaal geldt voor kostenverhaalplichtige activiteiten. Dat zijn:

- aangewezen bouwactiviteiten;
- aangewezen activiteiten vanwege gebruikswijzigingen.

Het Omgevingsbesluit bevat relevante regels over (verplicht) kostenverhaal. Omdat de gemeente eigenaar en initiatiefnemer is, is geen sprake van kostenverhaal.

Het college heeft het plan en het bouwkrediet voor de vernieuwing van het gebouw van de Bruinvis, inclusief de tijdelijke huisvesting, vastgesteld. De financiële uitvoerbaarheid van het plan is voldoende gewaarborgd.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De ouders van de leerlingen van de school zijn door de directrice op de hoogte gesteld van de voorgenomen ontwikkeling. Met de bewoners van Loodssingel 42 is afgesproken dat de tijdelijke huisvesting niet met alle ramen richting hun tuin is gericht. Dit is de enige woning die direct aan het schoolplein grenst met de achtertuin. Ten tijde van de vergunningverlening worden ook de overige direct omwonenden geïnformeerd over het plan.

Op de onderhavige aanvraag is conform artikel 16.62 Omgevingswet de reguliere procedure van titel 4.1 Algemene wet bestuursrecht van toepassing. De beslistermijn is 8 weken. Op grond van het gemeentelijk beleid is een advies van de gemeenteraad nodig alvorens wordt besloten.

6 Belangenafweging en conclusie

6.1 Is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties?

Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit wordt de omgevingsvergunning alleen verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (Etfal, artikel 8.0a, lid 2 Bkl).

Naast de regel dat omgevingsvergunningen slechts kunnen worden verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, gelden de beoordelingsregels in artikel 8.0b tot en met 8.0e van het Bkl (zie ook 'beleidskader Rijk en provincie', hoofdstuk 4).

De vraag bij de vergunningverlening is of het initiatief – de gevraagde activiteit - leidt tot een situatie, waarbij er sprake is van een evenwichtige toedeling (van functies aan locaties). Anders gezegd: is er – na een zorgvuldige belangenafweging - met het toestaan van de activiteit nog steeds of weer sprake van een evenwichtige toedeling?

Om dit te kunnen beoordelen zijn alle voor de fysieke leefomgeving relevante aspecten (voor zover betrekking hebbend op de gevraagde activiteit) nader onderzocht en afgewogen.

6.2 Conclusie

Gelet op de conclusies uit de voorgaande hoofdstukken met betrekking tot het beleidskader, de effecten op de fysieke leefomgeving en de betrokken belangen wordt geconcludeerd dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Alles overwegende is de ontwikkeling aanvaardbaar.